

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В статье дано определение понятия «инвестиционный климат», на основе проведенного исследования (опрос экспертов), а также проводимого Главным управлением Банка России мониторинга предприятий Оренбургская область отнесена к промежуточной зоне инвестиционной активности – «медленно сползающей в зону депрессивного развития». По данным проведенного анализа динамики основных показателей развития экономики области сделан вывод, что достигнутый объем инвестиций остается недостаточным. Предлагаются варианты адаптации современной модели инвестирования к конкретным условиям становления рыночных отношений за счет мобилизации внебюджетных источников инвестиционного финансирования, в т. ч. долгосрочного банковского кредитования.

Финансовый кризис августа 1998 года, как это уже сегодня очевидно, оказал некоторое положительное влияние на развитие экономики России, важнейшим из которых было создание экономических условий для ускоренного развития отраслей отечественного промышленного производства, продукция которого могла заменить резко уменьшившиеся импортные поставки. В то же время, как только ресурсы удовлетворения уже сложившегося спроса на товары были исчерпаны, возникла проблема расширения и совершенствования производственного потенциала, решение которой невозможно без привлечения инвестиций.

Когда речь заходит об инвестициях в регионах, то на первое место всегда встают вопросы создания благоприятного инвестиционного климата и поиска источников финансовых ресурсов. Эти два аспекта проблемы развития региональной экономики – составляющей основу экономики России, рассмотрим в предлагаемой статье.

1. Оценка инвестиционного климата области

Понятие «инвестиционный климат» определяется как совокупность социальных, политических, экономических, финансовых и организационно-правовых факторов, обуславливающих привлекательность данного региона для инвестиций. Проведенные нами исследования (опрос экспертов) дали следующие результаты. Наиболее высокую оценку, выше среднего уровня, исходя из шестибальной шкалы, получили общеэкономические факторы: природный и биоклиматический потенциал; уровень обеспеченности электроэнергией и газом; научно-технический потенциал; обеспеченность рабочей силой; присутствие привлекательных для инвестиций отраслей; экспортные возможности.

Финансовые факторы получили оценку ниже среднего уровня: степень доступности кредита; уровень развития банковской системы; степень доступности финансовых ресурсов из федерально-

го бюджета; степень привлечения финансовых ресурсов населения к инвестированию.

Низкие оценки получили организационно-правовые факторы: высокая степень криминализации экономики; низкий уровень эффективности деятельности органов юстиции; посредственный уровень профессионализма работников органов системы государственного управления.

Полученные результаты опроса совпадают с оценкой, данной в докладе аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском Федеральном округе «На пороге новой регионализации России», в котором Оренбургская область вместе с Саратовской областью отнесена к промежуточной зоне инвестиционной активности, как «медленно сползающей в зону депрессивного развития». Первую группу «лидеры роста» составляют Республики Татарстан, Башкортостан, Самарская область, где годовые превышения среднероссийских темпов инвестиций составляют 6%. По промежуточной группе или группе «типовой российской регион», куда отнесена в докладе наша область, освоение инвестиций в среднем соответствует общероссийским темпам инвестиционной активности.

Как показывает анализ основных показателей экономического развития области, после 1998 года наметилась положительная тенденция в развитии основных отраслей экономики области. Однако в 2001 году темпы роста производства значительно снизились. Так, если в 2000 году, по данным облкомстата, валовый региональный продукт (ВРП) увеличился по сравнению с 1999 годом на 49,8%, то в 2001 году этот показатель к уровню 2000 года снизился до 8% (Рис. 1). Соответственно динамика роста объемов промышленного производства составила к предыдущим годам 11,9% – в 2000 году и 1,9% – в 2001 году. При этом темпы роста кредиторской задолженности предприятий в 2001 году значительно опережают темпы роста дебиторской задолженности, соответственно на 21,8% и 10,1% к уровню 2000 года.

Годы	1998	1999	2000	2001
Всего, млн. руб.	28947,5	55184,8	82646	108%*
На душу населения, тыс. руб.	12983,3	24783,2	37222,9	108%**

*, ** Расчеты к уровню 2000 г.

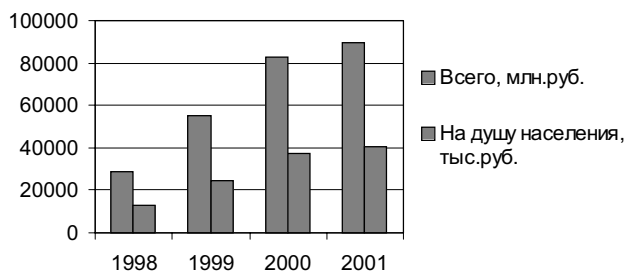


Рис.1 Валовой региональный продукт

Все базовые отрасли экономики ухудшили финансовые показатели. Против января-июня 2001 года объем полученной прибыли сократился в целом по области в 2,5 раза. Положительный финансовый результат в промышленности области в основном сформирован предприятиями топливно-энергетического комплекса.

За 6 месяцев 2002 года количество убыточных организаций по сравнению с соответствующим периодом 2001 года увеличилось на 53,1%, сумма убытков возросла в 4,1 раза.

Как следствие, по данным финансового управления администрации области консолидированный бюджет за январь-июнь 2002 года исполнен с дефицитом 117,3 млн. руб. По России недобор налогов составил 37,1 млрд. руб.

Снижение темпов роста объемов производства, ухудшение финансовых показателей сказались и на инвестиционной деятельности предприятий. В 2001 году инвестиции в основной капитал увеличились всего на 29,1% по сравнению с 2000 годом (в 2000 г. рост инвестиций составил 173,6%) (Рис. 2). Как показывает анализ, прямое влияние на активизацию инвестиционной деятельности оказывают:

- динамика роста промышленного производства;
- улучшение или ухудшение финансового состояния предприятий, влияющее на объемы их внутреннего финансирования.

По показателю инвестиционной активности, характеризующейся объемом инвестиций в основной капитал на душу населения, оренбургская область среди регионов Приволжского федерального округа, начиная с 1998 года, находится на 4-5 местах, а среди регионов России – на 25-33 местах в разные годы.

	1998	1999	2000	2001	01.07.2002
Объем инвестиций в основной капитал	8,5	8,7	15,1	19,5	5,5

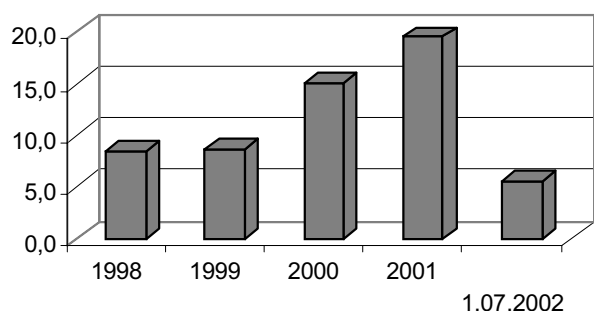


Рис. 2 Объем инвестиций в основной капитал

Рис. 2 Объем инвестиций в основной капитал

Объем иностранных инвестиций в 2001 году на 8,5% превысил аналогичный показатель 2000 года. В структуре иностранных инвестиций доля прямых инвестиций увеличилась с 65,0% в 1999 году до 92,8% в 2000 году.

Несмотря на рост инвестиционных ресурсов их структура не соответствует потребностям реального сектора экономики. Достигнутый приток инвестиций остается недостаточным для обновления морально и физически устаревшей производственной базы экономики. Положение усугубляется еще и тем, что рост инвестиций за последние 2-3 года несоизмерим с масштабами спада объемов инвестиций за прошедшее десятилетие.

Среди территорий Приволжского федерального округа Оренбургская область имеет самую высокую долю полностью изношенных основных фондов в промышленности, что значительно снижает ее потенциал конкурентоспособности перед другими регионами, и, как следствие, влияет на темпы развития экономики.

Данные мониторинга предприятий, проводимого посредством анкетирования Главным управлением Банка России по Оренбургской области, подтверждает вывод о том, что в последние полтора года идет снижение инвестиционной активности предприятий. На сегодня основная мотивация инвестиционной деятельности предприятий направлена на поддержание производственных мощностей, модернизацию и расширение производства. Основными источниками инвестиций по-прежнему остаются собственные средства предприятий – амортизационные отчисления и прибыль. Вместе с тем, дефицит денежных средств для финансирования текущей деятельности сдерживает рост производства.

2. Какой же выход из сложившейся ситуации?

Как нам представляется задача состоит в том, чтобы адаптировать современную модель инвестирования к конкретным условиям и особенностям становления рыночных отношений – обеспечить мобилизацию внебюджетных источников инвестиционного финансирования, за счет которых в развитых странах покрывается основная часть капиталовложений в национальное хозяйство. Речь идет о задействовании как собственных инвестиционных средств предприятий и организаций, так и привлеченных инвестиционных ресурсов.

В этой связи целесообразным представляется кратко остановиться на блоке привлеченных инвестиционных ресурсов, призванных обслуживать интересы долговременного роста экономики. В структуре этого блока различают:

- формы (источники) инвестиционного финансирования;
- его институты (учреждения);
- рынки инвестиционных ресурсов;
- соответствующие финансовые схемы.

К одной из форм инвестиционного финансирования относятся долгосрочные кредиты из отечественных и внешнеэкономических источников. По некоторым обобщенным данным, в странах с развитой рыночной экономикой кредиты банков и других финансовых структур покрывают до 20% потребностей предприятий (до 40% – амортизационные отчисления, свыше 30% – за счет прибыли).

По Оренбургской области данный показатель не превышает 3% (по России – 20%). Такая малая доля кредита в финансирование инвестиций в экономику области объясняется следующими причинами:

1. Недостаточностью собственного капитала самостоятельных банков.
2. Слабой возможностью банков к инвестиционной деятельности. Не имея долгосрочной ресурсной базы, банковская система области не способна осуществлять долгосрочные вложения в требуемых объемах на реконструкцию и развитие капиталоемких отраслей экономики.
3. Филиалы иногородних банков, в т. ч. и Сбербанка РФ, имея значительные объемы ресурсов, не выполняют инвестиционных функций.
4. Наличием высоких рисков и низкой эффективностью инвестиционных вложений.
5. Бюджетным кризисом, так как бюджет является одним из важных элементов взаимосвязанной системы «экономика региона – наполняемость бюджета – инвестиции».

После 1998 года банковская система области хотя и медленно, но начала наращивать как объемы привлеченных средств населения – основных инвестиционных ресурсов кредитных организаций, так и объемы выданных кредитов. На рис. 3 приведена динамика за период с 1998 года объемов привлеченных вкладов и выданных кредитов. По-прежнему доминирующее положение в формировании кредитных ресурсов области принадлежит Оренбургскому отделению Сбербанка России, в котором саккумулировано более 60% всех ресурсов кредитных организаций области, в т. ч. 85% вкладов населения.

	01.01. 1999	01.01. 2000	01.01. 2001	01.01. 2002	01.07. 2002
Объём денежных вкладов населения	1,7	2,8	4,3	5,9	7,3
Объём выданных кредитов (задолженность)	0,7	0,6	2,4	5,5	7,7

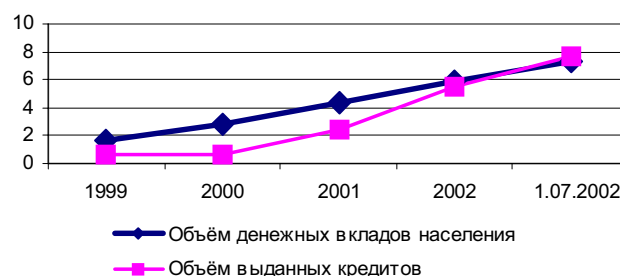


Рис. 3. Динамика показателей банковского сектора области

В структуре привлеченных кредитными организациями средств преобладают ресурсы со сверхкороткими, до 1 месяца, сроками пользования, удельный вес которых колеблется от 28 до 32% от суммы всех привлекаемых депозитов и вкладов. В структуре выданных кредитов наибольший удельный вес занимают кредиты хозяйствующим субъектам, доля которых в текущем году увеличилась с 68,1 – в январе до 73,8% – в июле.

Средневзвешенная процентная ставка по рублевым кредитам и ставка рефинансирования Центрального банка приведены на рис. 4.

Развитию рынка долгосрочного кредитования в области могли бы, на наш взгляд, содействовать следующие меры:

1. Повышение уровня капитализации банковской системы.
2. Государственное стимулирование деятельности коммерческих банков в отношении долгосрочного кредитования реального сектора экономики, в частности, субсидирование ставок ссудного процента.

3. Содействие развитию специализированных инвестиционных банков, в частности Российского банка реконструкции и развития, «Россельхозбанка». Банковская практика и банковское законодательство ряда стран свидетельствуют о целесообразности в целях обеспечения подъема экономики иметь такие финансовые структуры долгосрочного кредитования.

	01.01.1999	01.01.2000	01.01.2001	01.01.2002	01.07.2002
Ставка рефинансирования %	60	55	25	25	21
Средняя % ставка по кредитам юр. лицам в руб.		46	25,6	23,1	22,3

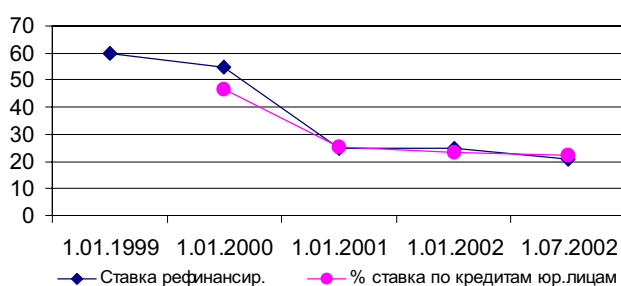


Рис. 4. Ставка рефинансирования и средневзвешенная ставка по кредитам юр. лицам в руб.

4. Развитие системы ипотечного кредитования, в т. ч. с использованием накопленного в области опыта работы Оренбургской жилищно-ипотечной корпорации и коммерческого банка «Русь».

5. Использование банковского капитала в производственном секторе посредством участия в капитале промышленных (аграрно-промышленных) компаний, обеспечивающее участие в управлении и контроль над их деятельностью. Этот путь может быть реализован через финансово-промышленные группы, агрофирмы и т. д.

Приведенный выше анализ таких основных показателей развития экономики как ВРП, динамика объемов промышленного производства, инвестиционных вложений, проявившаяся в последние два года тенденция к значительному их снижению, свидетельствует о том, что идет сползание экономики в зону депрессивного развития. К этому еще добавляется недобор налогов и бюджетный кризис.

Складывающаяся типологическая ситуация в экономике все более напоминает ситуацию, которая имела место накануне четырехлетней давности августовского дефолта 1998 года.

Список использованной литературы:

1. Российский статистический ежегодник: Стат. сб./ Госкомстат России. – М., 2001. – 679 с.
2. Статистический ежегодник: Стат. сб./ Оренбургский областной комитет государственной статистики. – Оренбург, 2002. – 402 с.
3. Управление региональной экономикой/ Г.В.Гутман, А.А.Мироедов, С.В.Федин; Под ред. Г.В.Гутмана. – Финансы и статистика, 2001. – 176 с.
4. Экономическая энциклопедия: Ин-т экон. РАН; Гл. ред. Л.И.Абалкин. – М.: ОАО «Издательство «Экономика», 1999. – 1055 с.