

Е. В. Осиночкина

Р. Х. Муртазин

**СПОРТ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА
КАК ОБЪЕКТЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Монография

Оренбург
2013

Осиночкина, Е. В.

Спорт и физическая культура как объекты правового регулирования: монография / Е. В. Осиночкина, Р. Х. Муртазин. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2013. – 80 с.

Монография посвящена рассмотрению вопросов: формирования спортивного законодательства в Российской Федерации, правового статуса личности в законодательстве о физической культуре и спорте, актуальных проблем спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе. Анализ имеющейся на сегодняшний день литературы позволяет наиболее глубоко раскрыть тему и отразить существующие особенности правового регулирования, имеющиеся в данной области.

© Осиночкина Е. В.,
Муртазин Р. Х., 2013

Содержание

Введение	4
Глава 1.	
Основы формирования законодательства о физической культуре и спорте	6
1.1. Международное спортивное право: становление и перспективы..	6
1.2. Меры публично-правового воздействия в сфере физической культуры и спорта.....	19
1.3. Стратегические задачи правового обеспечения физической культуры и спорта.....	25
Глава 2.	
Правовой статус личности в законодательстве о физической культуре и спорте	31
2.1. Право на занятие физической культурой как элемент правового статуса личности.....	31
2.2. Особенности статуса спортсменов во время спортивных мероприятий.....	37
Глава 3.	
Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе	45
3.1. Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе.....	45
3.2. Понятие и сущность системы управления физической культурой и спортом в России как объекта правового регулирования административным правом.....	59
3.3. Муниципальное правотворчество в сфере физической культуры и спорта.....	66
Заключение	72
Список использованных источников	75

Введение

Актуальность темы исследования. Спорт - одна из важнейших сфер общественной жизни. Он нацелен как сам по себе, так и в качестве одной из основ сохранения и укрепления здоровья населения, средства повышения жизнестойкости, оптимизма, трудоспособности людей. Спортивные достижения граждан конкретного государства всегда считались индикатором его мощи, достоинств социальной системы, уровня развития и оборонного потенциала страны в целом. С каждым годом в стране растет число спортсменов, как любителей, так и профессионалов. Спортивные соревнования привлекают внимания всё большего числа людей, в спорт вкладываются всё увеличивающиеся денежные средства. Соответственно, повышаются требования к организации спортивных мероприятий, деятельности их участников, появляется потребность в более четком правовом регулировании отношений в сфере спорта.

Особое значимое место спорт традиционно занимает в общественной жизни нашей страны. Право на занятие физической культурой и спортом вытекает из статьи 41 Конституции Российской Федерации¹⁾. В ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно отмечалась необходимость поиска путей по формированию и сохранению здоровья граждан. В этом контексте эффективная государственная политика в сфере физической культуры и спорта рассматривается в качестве оптимального механизма сбережения нации²⁾.

Произошедшие качественные изменения в законодательном обеспечении российского спорта, несомненно, положительно отразилась на состоянии всего нормативного массива, который можно

¹⁾ Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2001. – С. 5.

²⁾ О состоянии законодательства в Российской Федерации: доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года. - М.: Изд-во Аппарата СФ, 2007. – С. 103.

назвать спортивным правом. Наряду с этим можно наблюдать рост внимания к спортивно-правовым вопросам со стороны научной общественности. Поэтому необходимым и своевременным видится обращение к теоретико-правовой проблематике спортивного права, в том числе формированию спортивного законодательства.

Особое внимание было уделено Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – базовому акту спортивного права России.

Глава 1.

Основы формирования законодательства о физической культуре и спорте

1.1. Международное спортивное право: становление и перспективы

Качество выступления спортсменов на международных соревнованиях зависит также от правильной организации, в т.ч. от четкости процедуры, которой на сегодняшний день придается значение не меньшее, чем спортивным достижениям.

В этой связи, и в том числе в условиях глобализации современного спорта, чрезвычайную актуальность приобретает тема международного регулирования спортивного движения, его содержания и специфики, качества и эффективности, направлений его развития и оптимизации, а также роли России как участника международного спортивного движения (МСД) в его совершенствовании.

Вместе с тем если сам нормативный массив в данной области уже объективно существует, то он довольно разрозненный и разбросан по различным международным и национальным нормативным актам, правовым системам и литературным источникам.

Поэтому в целях его более четкого понимания и осмысления, а главное - грамотного применения на практике необходимы его обобщение, систематизация и в конечном счете формирование в структуре общего международного права комплексного правового образования - международного спортивного права (МСП)¹⁾.

Это может позволить решить следующие задачи.

1 В условиях постоянного усложнения международных спортивных правил и процедур, а также ужесточения конкурентной борьбы в большом спорте будет способствовать юридически гра-

¹⁾ Алексеев, С. В. Международное спортивное право: учебник для вузов / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008. - С. 133.

мотной подготовке и сопровождению участия нашей сборной в Олимпийских играх и других международных состязаниях XXI века, в том числе:

1) обеспечить доказательность побед наших спортсменов на Олимпийских играх и других международных спортивных соревнованиях;

2) повысить объективность судейства.

2 Придать системе управления международным спортивным движением оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность.

3 Создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы.

4 Предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения международных спортивных споров; тем самым значительно увеличить степень юридической защиты спортсменов.

5 Более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных норм и принципов МСД.

6 Охватить в рамках этой правовой структуры единым нормативным регулированием международную спортивную деятельность всех физкультурно-спортивных организаций и других субъектов МСП с учетом как уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием национальных спортивных законодательств.

7 Систематизировать и кодифицировать обширный международный нормативно-правовой массив, обеспечивающий спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании международных спортивных отношений, а это значит, что одновременно произойдет и существенное обновление и обогащение соприкасающихся с МСП правовых структур.

8 Активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных международных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития МСП.

9 Способствовать выработке общего юридического языка для всех субъектов международных спортивных отношений.

10 Способствовать улучшению подготовки кадров, главным образом юристов, для работы в спортивных структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, совершенствованию правового обучения студентов в юридических и физкультурных вузах.

11 Способствовать развитию международного общения. Развитие и совершенствование международного спортивного права и правопорядка будут способствовать укреплению мира и международного сотрудничества.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Научно обоснованная, грамотно структурированная система права способствует его развитию и является ориентиром для нормотворческой деятельности. Имея под собой объективную основу (реально существующие общественные отношения), данная система получает научное осмысление в трудах ученых-правоведов.

Одной из характерных особенностей современного международного права является определяемый реальными условиями международной жизни процесс выделения из международного права относительно автономных отраслей (подотраслей). Например, международного экономического, международного коммерческого, международного банковского, международного морского, морского рыболовного, международного экологического, международного космического, международного дипломатического и консульского, международного гуманитарного, международного уголовного права и др.

В связи с этим вместе с обобщенным предметом правового регулирования всего международного права - международными отношениями между его субъектами - в каждой его отрасли образовался менее обобщенный и специфичный для нее предмет правового регулирования.

Формирование отраслей международного права было объективным процессом, возникшим в реальной жизни, и вызывалось все

более многогранным и многообразным характером отношений между субъектами международного права для наиболее эффективного регулирования обособившейся группы отношений в определенных сферах международной деятельности.

Выделение отраслей международного права вызвано также появлением систем однородных международно-правовых норм, связанных одним предметом регулирования.

Отрасли права складываются объективно, а устанавливаются наукой (как объективно существующие совокупности или определенные группы норм, составляющие обособленные и неотъемлемые объективные части общего международного права).

Спорт является одной из общепризнанных специфических сфер человеческой деятельности. Он приобрел в настоящее время универсальное значение, имеет всеобъемлющий характер. В сфере спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют мощнейшие стимулы как материального, так и духовного характера. Современный спорт представляет собой сложнейшую и специфичнейшую социально-экономическую систему, разнообразные и разнохарактерные общественные отношения в которой призвано регулировать право.

Поэтому сфера спорта, так же, например, как и банковской деятельности, требует на международном уровне специфического правового осмысления и качественной регламентации.

В самом общем виде международное спортивное право (МСП) представляет собой систему взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в международной спортивной деятельности. В свою очередь, международная спортивная деятельность включает в себя следующие основные направления:

1) организация и деятельность международных спортивных организаций, в том числе МОК, МСФ, ВАДА и др., включая их взаимодействие с национальными спортивными структурами;

2) организация и проведение международных спортивных соревнований, в том числе Олимпийских игр, а также иных международных спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий;

3) международные отношения в сфере профессионального спорта, в том числе международное движение трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба в другой, а также международная деятельность спортивных агентов;

4) международная кооперация и иностранные инвестиции в сфере спорта;

5) международная коммерческая деятельность в сфере спортивной промышленности, в том числе организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения;

6) отношения, связанные с международной охраной прав интеллектуальной собственности в сфере спортивной деятельности;

7) международные налоговые отношения в сфере спорта;

8) травматизм в международном спорте;

9) всемирная антидопинговая политика и противодействие применению допинга в международном спортивном движении;

10) международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спортивной деятельности;

11) урегулирование международных спортивных споров;

12) другие сопутствующие и смежные с названными сферы деятельности.

Все названные направления выделяются своей однородностью и относительной обособленностью. Органический комплекс общественных связей, складывающихся между различными субъектами в указанных выше областях спортивной деятельности, представляет собой предмет регулирования международного спортивного права.

Регулятивное воздействие на предмет осуществляется посредством различных методов регулирования. Однако проблемати-

ка метода регулирования в российской международно-правовой литературе, как представляется, разработана недостаточно.

МСП осуществляет целенаправленное воздействие на поведение международных спортивных организаций, спортсменов и других субъектов МСД. Каким образом происходит такое целенаправленное воздействие? Если с этой точки зрения рассматривать методы МСП, то обнаружится, что методов много, их набор широк.

Прежде всего, следует выделить методы, заложенные в нормы международного спортивного права. Нормы МСП, как и прочие нормы, могут нести в себе запрет, обязывание или дозволение. Есть сферы, в которых спортивные отношения необходимо регулировать методами обвязывания и запрета, например в вопросах противодействия применению допинга, борьбы с дискриминацией в сфере спорта. И наоборот, есть сферы, достаточно открытые для волеизъявления самих субъектов МСП, например, в решении некоторых вопросов международных трансфертов, экспорта (импорта) физкультурно-оздоровительных и спортивных изделий и техники. Нередко применяется сочетание названных методов.

Можно выделить методы: правотворчества и правоприменения; централизованного и децентрализованного регулирования; координации и субординации целей и интересов сторон; жесткого и мягкого регулирования.

В МСП, как и в международном праве в целом, используются: регулирование посредством международных договоров (метод договорного регулирования); регулирование посредством международных обычаев (метод обычно-правового регулирования).

Выделяются методы односторонних действий государств, а также двустороннего, многостороннего и универсального регулирования международных отношений. Из этой неполной картины перечисленных методов видно, что часть из них представляют собой общеправовые методы (запреты, предписания, дозволения и др.), т.е. применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях права,

часть из них - межотраслевые (например, договорные и др.), характерные для определенной группы отраслей, в частности отраслей международно-правового комплекса.

Между тем МСП должно характеризоваться собственными, присущими только ему методами правового регулирования своего предмета¹⁾. Они дополняют общие методы, задействованные в международном спортивном праве, оговоренные выше.

К специальным методам международного спортивного права следует отнести методы:

- с помощью которых выстраивается и сохраняется система МСП, в частности метод учреждения международных спортивных федераций, союзов и прочих интеграционных объединений, метод разграничения и передачи компетенции от государств международным спортивным организациям, метод подразумеваемых полномочий международных спортивных организаций;

- учета специфических функций спорта - экономической, политической, миротворческой, научной, коммерческой и др., а также воспитательной, образовательной, информационной, пропагандистской, социализирующей, гедонистической, рекреативной, реабилитационной;

- целенаправленности воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов международной спортивной сферы;

- направленности системы спорта и физической культуры на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни населения планеты, формирование потребности в разностороннем физическом и нравственном совершенствовании людей, создание условий для занятий любыми видами спорта для всех слоев населения, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;

¹⁾ Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий / под ред. М. И. Козыря и Г. В. Чубукова. - М.: Наука, 1987. - С. 19 - 22, 32 - 36.

- поощрения конкуренции в международном спорте и спортивной промышленности;
- обеспечения эффективной подготовки к международным соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;
- обеспечения безопасной организации и проведения учебно-тренировочных занятий и спортивных мероприятий;
- возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивной деятельности или полученного в процессе этой деятельности;
- восстановления утраченных функций после спортивных травм и перенесенных профессиональных заболеваний;
- поддержания международного спортивного правопорядка, в том числе методы процессуально-правового регулирования международных спортивных отношений главным образом посредством специализированной системы урегулирования спортивных споров - международного спортивного арбитража;
- учета правил международной спортивной этики и др.

В конечном счете, само МСП можно воспринимать в качестве метода обеспечения функционирования всего международного спортивного движения.

Перед международным правом в целом и перед международным спортивным правом в частности стоит задача повышения эффективности механизма международно-правового регулирования. Зачастую правильно выбранный метод или методы обеспечивают наиболее эффективное достижение результата.

Установив предмет и метод международного спортивного права, на наш взгляд, уже сегодня целесообразно (возможно, с признанием необходимости в дальнейшем дополнительного обоснования) рассматривать его как находящуюся на стадии становления комплексную правовую структуру и следующим образом определить ее понятие.

Под международным спортивным правом можно понимать связанную внутренним единством группу (систему) обязательных взаимосвязанных норм, характеризующихся общностью и специфичностью предмета правового регулирования - международной спортивной деятельностью, имеющую специальные методы и принципы, устанавливающую ответственность за нарушение этих норм, а также обладающую определенной автономностью в системе общего международного права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью международного сообщества в более эффективном регулировании соответствующего комплекса международных отношений.

Данное определение содержит все необходимые атрибуты международного спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В учебных целях можно применить более лаконичную дефиницию: международное спортивное право есть система специальных норм современного общего международного права, регулирующих отношения, складывающиеся в международной спортивной сфере.

Международное спортивное право как одна из важнейших структур современного международного права содержит как нормы международного публичного права, регулирующего прежде всего межгосударственные отношения (например, международное сотрудничество по борьбе с преступностью в сфере спорта), так и международного частного права, охватывающего отношения между частными лицами - организациями и гражданами разной государственной принадлежности (например, продажи (трансферты) игроков зарубежным спортклубам).

МСП объединяет нормы международного права и национального законодательства, регулирующего спортивные правоотношения международного характера, т.е., например, российского спортивного законодательства. Внутреннее законодательство каждой страны, в той или иной степени затрагивающее вопросы международной спортивной деятельности, должно содействовать укреплению

нию международного спортивного правопорядка. Таким образом, речь идет о комплексном правовом регулировании устойчивой группы общественных отношений.

В современном международном праве активно идет процесс систематизации действующих норм. Это делается в целях фиксации наличия норм, уточнения их содержания, устранения несогласованности между ними, восполнения пробелов, обновления или создания новых норм.

Этот процесс пока не очень существенно задел МСП, хотя необходимость этого очевидна.

Системность как существенное качество права в полной мере присуща и МСП.

Нормы, входящие в структуру МСП, построены в логическую систему, центром которой выступают принципы МСП.

Принципы права пронизывают всю материю МСП, выступая в качестве особого рода несущей конструкции и позволяя сгруппировать разнообразные нормы МСП в отдельные правовые институты - обособленную совокупность норм, имеющих узкую группу схожих общественных отношений в качестве предмета регулирования.

Международное спортивное право как комплексное правовое образование включает ряд отдельных взаимосвязанных категорий (норм, институтов и субинститутов), которые объединяются в единую, целостную, внутренне организованную, логично структурированную систему, в часть международного права (МП).

В составе МСП имеются институты/субинституты: материальные и процессуальные; простые и сложные; целиком относящиеся к МСП и смешанные (т.е. состоящие из норм различных отраслей, подотраслей МП); регулятивные, охранительные и учредительные.

Ядро МСП составляют нормативные акты МОК, нормы которых, по сути, в значительной своей части универсальны и императивны. МОК представляет собой механизм, сопоставимый с функциями, образно говоря, мирового министерства спорта. В увязке с

нормативными актами МОК создаются и существуют нормы, институты и субинституты многосторонних соглашений, касающихся спортивной проблематики и охватывающих различное количество государств. Кроме того, в МСП существуют нормативные комплексы, задействованные в регулировании международных спортивных отношений на региональном уровне (например, в ЕС). И в этой связи уже сегодня можно говорить о европейском спортивном праве как подотрасли международного спортивного права.

При систематизации МСП его нормы, по образцу МП в целом, вполне можно подразделить на Общую и Особенную (или Специальную) части. В Общую часть входят нормы, институты и субинституты, которые охватывают, пронизывают своим регулированием все международные спортивные отношения, а в Особенную - нормы и институты, которые регулируют лишь отдельные вопросы, «срезы», группы международных спортивных отношений.

Следовательно, в Общую часть МСП можно включить нормы и институты, закрепляющие:

- принципы МСП;
- правовое положение международных спортивных организаций;
- правовой статус государств в сфере международных спортивных отношений;
- правовое положение национальных организаций как субъектов МСП;
- статус спортсменов, тренеров, судей и других индивидуальных субъектов МСП и др.

В Особенную часть МСП можно включить следующие институты:

- международное регулирование в сфере профессионального спорта;
- правовые основы организации международных спортивных соревнований;

- международно-правовая охрана интеллектуальной собственности в сфере спортивных отношений;
- регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта;
- правовые аспекты травматизма в международном спорте;
- регулирование противодействия применению допинга в международном спортивном движении;
- международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спорта;
- регулирование рассмотрения и разрешения международных спортивных споров и др.

Надо сказать, что объем международно-правовых норм, задействованных в процессе регулирования международной спортивной деятельности, постоянно увеличивается.

МСП становится все более сложным и разветвленным.

Вместе с тем именно в международном спортивном праве особенно заметны существенные пробелы, свидетельствующие о его "мягкости" или даже некой «незрелости». Это касается и проблем международного движения трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, и международной деятельности спортивных агентов, и очевидного недостатка «структуродержащих» международно-правовых принципов, и недостаточности многосторонних механизмов и т.п.

В последнее десятилетие XX и в начале XXI в. стали ощутимы скоординированные усилия государств в наведении дисциплины в отдельных вопросах функционирования международного спортивного движения. В первую очередь имеется в виду проблема противодействия применению допинга. Государства все глубже осознают, что специализированные международно-правовые нормы и институты могут стать эффективным инструментом настройки и регулирования международных спортивных отношений.

Все это и многое другое превращает международное спортивное право в один из важнейших и применяемых участков права и диктует необходимость его глубокого изучения, широкой пропаганды и активного совершенствования.

Именно становление и развитие МСП, а главное - его внедрение в практику отечественного и международного спорта, вселяют уверенность, что в конфликтах, подобных тем, что мы наблюдали на Играх доброй воли в Брисбейне, Олимпиадах в Солт-Лейк-Сити и Афинах, российских спортсменов будут представлять специально подготовленные юристы, специалисты высокого класса в области национальной и международной спортивной юриспруденции. Без этого России будет просто невозможно удержать завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы.

Именно укрепление правового сознания и правового порядка в сфере спорта, создание эффективного механизма правового регулирования спортивного движения, основанных на теории российского и международного спортивного права, будет максимально способствовать:

- динамичному развитию российского и международного спортивного движения, новым победам, медалям и рекордам;
- претворению в жизнь олимпийских идей и принципов;
- укреплению мира и международного сотрудничества между народами;
- а также даст возможность в XXI в. полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры на благо современного общества.

Вывод: Необходима систематизация нормативно правовых актов в сфере международного спортивного права, их обобщения и в итоге формирования в структуре общего Международного права, комплексного правового образования – Международное спортивное право. Что послужит решению многих проблем и пробелов в спортивном праве, поспособствует выработке общего юридического языка, и улучшению подготовки кадров, для всех субъектов МСП.

1.2. Меры публично-правового воздействия в сфере физической культуры и спорта

Рассматривая необходимость усиления публично-правового воздействия на общественные отношения, формирующие сферу физической культуры и спорта, мы прежде всего акцентируем внимание на отраслях административного права и уголовного права в теоретических аспектах.

Как части системы публичного права данные отрасли наряду с другими «представляют собой совокупность относительно обособленных автономных юридических норм, регулирующих определенную область (сферу) общественных отношений»¹⁾.

Значимость для жизнедеятельности государства, общества и граждан национально приоритетных общественных отношений сферы физической культуры и спорта (Универсиада-2013, Олимпиада-2014, Чемпионат мира по хоккею - 2016, Чемпионат мира по футболу - 2018) ставит отрасли административного права и уголовного права в особое положение.

В. В. Путин отмечает, что число людей, которые систематически занимаются спортом, на 2011 г. составило свыше 26 млн. человек, а к 2015 г. эта цифра должна превысить 42 млн. человек.

Общепользная цель и социальная значимость физической культуры и спорта в обществе приобретают всеобъемлющий характер, статус национальных проектов и уровень государственной политики.

На развитие физической культуры и спорта только на федеральном уровне на трехлетний период запланировано более 90 млрд. руб. Финансирование физической культуры и спорта в федеральном бюджете с 2011 г. выделено в отдельный раздел 1100 «Физическая культура и спорт». Дополнительные средства направляются на спортивную

¹⁾ Марченко, М. Н. Основы права: учебник / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. - М.: Проспект, 2010. - С. 47.

медицину. В 2011 г. на это направление государство потратит 2,5 млрд. руб. (в 2010 г. было выделено 130 млн. руб.). В целом спортивная отрасль в 2011 г. из федерального бюджета получит свыше 42 млрд. руб. По словам Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Виталия Мутко, часть этой суммы будет потрачена на развитие массового спорта, строительство объектов для занятий физической культурой. «В этом году была проведена большая работа по массовому спорту. В рамках федеральной целевой программы активными темпами идет строительство спортивных объектов. За период с 2006 по 2010 г. в строй введено 699 спортивных сооружений», - сообщил В. Л. Мутко. Говоря о спорте высших достижений, Министр подчеркнул, что на его развитие выделяется 28 млрд. руб¹⁾.

В профессиональном спорте бюджеты профессиональных спортивных клубов на 70 – 80 % состоят из фондов оплаты труда (фактически в некоторых клубах футбола и хоккея достигающих размеров 800 млн. - 1 млрд. руб.) и трансфертных расходов/доходов за переходы спортсменов, достигающих сумм в несколько десятков млн. евро.

С учетом финансирования сферы физической культуры и спорта из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, увеличивающихся инвестиций в формате государственно-частного партнерства, прямых и опосредованных вложений бизнеса данная область общественных отношений становится капиталоемкой, коммерческой, но недостаточно административно и уголовно охраняемой.

С отраслевой позиции правовое регулирование общественных отношений в сфере физической культуры и спорта осуществляется:

1 Конституцией Российской Федерации (часть 2 статьи 41), предоставляющей конституционную гарантию деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

¹⁾ Материалы сайта Газета-Ru. – Режим доступа: <http://www.gazeta.ru/2010/12/20>.

2 Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», являющимся базовым нормативным правовым актом, но вместе с тем содержащим общие нормы и отправные положения¹⁾. В связи с этим статьи Закона отличаются очевидной степенью бланкетности и отсылают к иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам и правилам международного договора Российской Федерации (статья 4).

3 Нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями, в том числе принятыми на основе норм международных спортивных федераций по данному виду спорта (например, в футболе - ФИФА, хоккее - ИИХФ).

4 Положениями (регламентами) о физкультурных мероприятиях или спортивных соревнованиях, утверждаемыми его организаторами.

Последние наряду со спортивными корпоративными нормами формируют так называемое регламентное право, часто называемое спортивными юристами и как мягкое право.

В части правового воздействия через положение (регламент) определяются составы спортивных дисциплинарных (спортивных корпоративных) нарушений по принципу их спортивной противоправности, устанавливаются виды наказаний, конкретные меры (размеры) наказаний и финансово-корпоративные санкции.

На примере функционирования профессионального спорта уже отмечался бессистемный, ограниченный, а иногда и противоречивый характер его правового регулирования, что затрудняет адекватную и своевременную реакцию государства на последствия деяний и общественно опасные правонарушения в данной области²⁾.

¹⁾ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 50. – Ст. 6242.

²⁾ Сараев, В. В. Уголовно-правовая охрана современного профессионального спорта в России: учеб. пособие / В. В. Сараев. – Омск: Омская академия МВД России, 2010. – С. 11.

Актуальность выявленной тенденции следует распространить на всю сферу физической культуры и спорта в Российской Федерации, требующую в совокупности и отдельно более эффективных способов административно-правового и уголовно-правового воздействия.

С. Э. Бахриддинов и Т. Ш. Шарипов отмечают, что «между административным правонарушением и преступлением имеется больше сходных черт, нежели между другими деликтными проявлениями»¹⁾.

В административном праве институт административно-правового воздействия, по существу, подменяется понятиями «административное правовое принуждение», «административное принуждение», определяемыми как «особый вид государственного принуждения, имеющий своим назначением охрану общественных отношений, складывающихся преимущественно в сфере государственного управления, и заключающийся во внешнем государственно-правовом психическом (угроза, страх наказания) и физическом воздействии на сознание и поведение людей в форме ограничений (лишений) личного организационного или имущественного характера, то есть тех или иных неблагоприятных последствий в целях восстановления социальной справедливости, воспитания правонарушителей, предупреждения новых правонарушений»²⁾.

Д. Н. Бахрах полагает, что «административно-правовое принуждение - это особый вид правового принуждения, состоящий в применении субъектами публичной функциональной власти установленных нормами административного права принудительных мер к гражданам и коллективным субъектам административного права в связи с их неправомерными действиями»³⁾.

¹⁾ Бахриддинов, С. Э. Теоретические вопросы отграничения административного правонарушения от преступления / С. Э. Бахриддинов, Т. Ш. Шарипов // Соотношение преступлений и иных правонарушений: современные проблемы: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 250-летию образования МГУ им. М.В. Ломоносова (Москва, 27 - 28 мая 2004 г.) - М.: МГУ, 2005. - С. 45.

²⁾ Серков, П. П. Административно-правовое принуждение в производстве по делам об административных правонарушениях / П. П. Серков // Закон. - 2010. - № 6. - С. 84.

³⁾ Бахрах, Д. Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. - М.: Норма, 2010. - С. 438.

А. И. Чучаев и А. П. Фирсова определяют уголовно-правовое воздействие как «совокупность способов уголовно-правового выражения государственного принуждения в ответ на общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом»¹⁾.

В. К. Дуюнов предлагает уголовно-правовое воздействие рассматривать как «специальную деятельность государства, реагирующего на факты нарушения устанавливаемых им уголовно-правовых запретов посредством использования возможностей, заложенных в уголовном праве»²⁾.

М. В. Бавсун аргументированно высказывает свое мнение на уголовно-правовое воздействие, расширяя его за счет мер некарательного характера и приведения совокупности уголовно-правовых запретов в соответствие с объективными потребностями современного общества³⁾.

Представляется что под публично-правовым воздействием рассматривает совокупность мер, необходимых для обеспечения безопасности общественных отношений, правомерного поведения субъектов этих отношений и соблюдения установленных нормами права общеобязательных правил поведения с ответственностью лиц за допущенные противоправные деяния.

Вывод: Необходимость усиления публично-правового воздействия в сфере физической культуры и спорта, по мнению автора, заключается в осознании недостаточной степени государственно-правового принуждения и перечня способов административно-правового и уголовно-правового его выражения в ответ на факты нарушений соответствующих предписаний и запретов.

¹⁾ Чучаев, А. И. Уголовно-правовое воздействие: понятие, объект, механизм, классификация : монография / А. И. Чучаев, А. П. Фирсова. - М.: Проспект, 2010. - С. 27.

²⁾ Дуюнов, В. К. Уголовно-правовое воздействие: теория и практика / В. К. Дуюнов. - М.: Научная книга, 2003. - С. 28.

³⁾ Бавсун, М. В. Сравнительно-правовой анализ мер воздействия на преступность в зарубежном и отечественном уголовных законодательствах / М. В. Бавсун // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2010. - № 4. - С. 3-7.

Результаты научных исследований и статистика совершаемых административных правонарушений и уголовных преступлений в сфере физической культуры и спорта приводят к выводам о необходимости разработки и принятия соответствующей государственной программы по публично-правовому воздействию, предусматривающей в том числе расширение административной деликтности, уголовной криминализации отдельных деяний и безотлагательную законодательную корректировку существующих административных и уголовных правовых норм.

В административном законодательстве:

1) введение отдельной правовой нормы и установление административной ответственности:

- за нарушение законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации (например, главу 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности» дополнить статьей «Нарушение законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

«1. Совершение спортсменом, тренером, медицинским работником или должностным лицом физкультурно-спортивной организации действий, недопустимых в соответствии с законодательством о физической культуре и спорте в Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния¹⁾;

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей»).

¹⁾ Условие диспозиции «если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния» предлагается по аналогии с другими административными правовыми нормами (например, статьей 14.25 «Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»). Правовая норма будет иметь бланкетный характер.

1.3. Стратегические задачи правового обеспечения физической культуры и спорта

Важнейшим условием решения проблем, связанных с формированием здорового образа жизни, является поднятие престижа занятий спортом, а также формирование сферы досуга, которая не только будет способствовать ведению здорового образа жизни, но и станет доступной и привлекательной для современной молодежи, станет сферой, предоставляющей широкие возможности для самореализации.

Президент Российской Федерации 30 ноября 2010 г. в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, определяя стратегический приоритет политики в сфере детства, отметил: «...это формирование и развитие ценностей здорового образа жизни. Разумеется, этот вопрос касается не только детей.

Мы, старшие, сами должны подавать соответствующий пример. Всему нашему обществу пора преодолеть инфантилизм в вопросах здорового образа жизни. «Не воспитывая себя, сложно воспитать своих детей», - отмечал еще Лев Толстой. Между тем в России 80 процентов граждан не занимаются физкультурой и спортом - четыре пятых населения».

Физическая культура и спорт являются важной составляющей жизни современного общества и наиболее универсальным способом физического и духовного оздоровления нации.

Изменения в обществе, в демографии, общественном здоровье, жизненных установках и других аспектах внешней и внутренней среды обуславливают различия физических потребностей населения в спортивных занятиях и соответственно в специфике организации спортивной работы.

Каждый субъект Российской Федерации, исходя из конкретных потребностей, определяет свою региональную политику в области развития физической культуры и спорта, темпы создания спортивной инфраструктуры, модернизации материально-технической базы, развитие

кадрового потенциала, организацию работы с населением по месту жительства, развитие детского спорта.

Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения России урегулированы Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Вопросы образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) в основном регулируются Федеральным законом «Об общественных объединениях», проблемы научно-методического и технического развития физкультуры и спорта - Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», развитие физкультуры и спорта в общеобразовательных учреждениях - Законом РФ «Об образовании», пропаганда физической культуры и спорта по каналам теле- и радиовещания - Законом РФ «О средствах массовой информации» и иными нормативными правовыми актами.

Важно отметить, что в последние годы в Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной значимости массового спорта, которая проявляется в том числе в повышении роли государства в поддержке его развития.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., реализуется Программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», утвержденная Постановлением Правительства РФ 11 января 2006 г. № 7.

Сегодня особого внимания требуют проблемы, связанные с развитием массового спорта, созданием условий для массовых занятий спортом в пределах шаговой доступности от мест проживания, работы и учебы населения.

Большая роль в этом процессе принадлежит как самим жителям, так и органам местного самоуправления и общественным организациям, по инициативе которых должно осуществляться развитие придомовой спортивной инфраструктуры (создание дворовых спортплощадок, перепрофилирование неиспользуемых нежилых помещений в спортивные объекты).

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ст. 9) к полномочиям органов местного самоуправления в данной области относит:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий; осуществление иных полномочий.

В соответствии со ст. 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития на территориях поселения, муниципального района, городского округа физической

культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий является прямой обязанностью органов местного самоуправления. Вместе с тем возможности и потенциал массового спорта сегодня не используются в полной мере, и во многом из-за отсутствия четкого правового регулирования любительского массового спорта.

Следует отметить, что немаловажная роль принадлежит массовому спорту и в становлении гражданского общества, именно поэтому к вопросам его доступности сегодня привлечено внимание различных общественных формирований.

12 апреля 2011 г. Общественной палатой Российской Федерации были проведены общественные слушания на тему: «Проблемы развития массового спорта и организации здорового досуга детей и молодежи и пути их решения», по итогам которых была принята резолюция. В слушаниях приняли участие представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, министерств и ведомств Российской Федерации, некоммерческих организаций, бизнес-сообщества. Участники общественных слушаний в принятом ими документе рекомендовали:

Правительству Российской Федерации:

1 Поручить Министерству регионального развития Российской Федерации разработать федеральную нормативную правовую базу организации спортивно-досуговой работы по месту жительства, устанавливающую:

- включение в перечень должностей служащих, занятых в жилищно-коммунальном хозяйстве, должности «педагог-организатор воспитательной, оздоровительной и спортивно-культурно-массовой работы с населением по месту жительства»;

- размер (1 - 2%) отчислений от оплаты услуг ЖКХ на организацию культурно-воспитательной и спортивно-досуговой работы с населением;

- нормативы площади встроенных (пристроенных) помещений, необходимых для размещения в объектах недвижимого имущества, в

том числе непосредственно в жилых домах, объектов социального назначения: детских, подростковых и молодежных клубов, помещений для организации спортивной, кружковой работы и т.п.

2 В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и в целях стимулирования социальной, научной и производственной инициативы профессиональных кадров, работающих в сфере самозанятости, поручить профильным ведомствам определить государственные, в том числе социальные, заказы для признанных профессиональных сообществ, работающих в социальной, образовательной и физкультурной сферах.

3 В связи с многоаспектностью вопроса формирования здорового образа жизни, необходимостью участия в решении данного вопроса различных ведомств рассмотреть вопрос о создании межведомственной комиссии, обеспечивающей координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по решению вопросов формирования здорового образа жизни среди детей и молодежи, а также связанных с проблемой сохранения здоровья детей школьного возраста.

Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации предложено:

1 С учетом действия Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. и Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. внесение соответствующих изменений в Федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» с продлением срока ее действия до 2020 г., в том числе предусмотрев осуществление в ближайшие 2 - 3 года системы мер, направленных на разработку отечественного инвентаря и оборудования, конкурентоспособных с зарубежными аналогами.

2 Включить в Федеральную целевую программу развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 гг. таких программ, как межотраслевая комплексная программа «Спорт с настроением», и других программ, направленных на развитие массового спорта, подготовку и повышение квалифицированных тренерских кадров, педагогов дополнительного образования, учителей физической культуры и тренеров по месту жительства.

3 Разработать систему мониторинга доступности и качества спортивных учреждений, доступности и качества услуг, оказываемых учреждениями спортивно-досуговой сферы, а также общеобразовательными учреждениями в сфере организации досуга детей и молодежи.

4 Совместно с региональными общественными палатами провести мониторинг доступности и качества услуг, предоставляемых учреждениями спортивно-досуговой сферы. Принять меры по сохранению доступности объектов инфраструктуры спорта для детей и молодежи.

5 Рассмотреть вопрос об использовании площадок фитнес-центров (клубов) для организации досуга детей и субсидировании школьных абонементов для занятий в фитнес-центрах, в том числе для детей, достигших успехов в различных сферах, а также из социально незащищенных семей, за счет средств бюджетов различного уровня.

Предложения Общественной палаты Российской Федерации, безусловно, заслуживают внимания и могли бы стать ориентиром в выработке предложений, предполагающих законодательное закрепление единого подхода к организации, обеспечению доступности и качества услуг для населения в сфере массового спорта, установление таких мер, которые гарантировали бы гражданам реализацию конституционного права на занятие массовым любительским спортом.

Глава 2.

Правовой статус личности в законодательстве о физической культуре и спорте

2.1. Право на занятие физической культурой как элемент правового статуса личности

Физическая культура удовлетворяет вполне естественные потребности человека (например, потребность в сохранении жизни, в отдыхе, движении, физическом развитии и др.). Поэтому можно говорить о том, что право на занятие физической культурой является естественно-правовым элементом и соответственно на сегодняшний день вполне может выступать частью правового статуса личности, то есть иметь закрепление в законодательстве различных стран, а также в международном праве. Например, в Конституциях таких государств, как Россия, Бразилия, Греция и т.д.¹⁾, данное право уже содержится.

В Конституции Российской Федерации право личности на занятие физической культурой предполагается ч. 2 ст. 41, где говорится о поощрении со стороны государства деятельности, которая способствует укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Статья 5 Конституции Бразилии гарантирует своим гражданам занятия спортом. В ч. 9 ст. 16 Конституции Греции говорится, что спорт находится под защитой и верховным надзором государства, а согласно ч. 2 той же статьи физическое воспитание греков является важнейшей задачей государства.

В этой связи возникает вполне резонный вопрос: чем же должно являться в правовом статусе личности такое явление, как физическая культура, - правом или свободой? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо рассмотреть названные понятия с научной точки зрения. Под свободой понимают сложное социальное явление, имеющее множество форм выражения. Каждая из ее граней имеет свои специфические особенности, но всем им присуще то

¹⁾ Национальное законодательство о физической культуре и спорте: хрестоматия: в 2 т. / под ред. В. Кузина. - М.: СпортАкадемПресс, 2002. - Т. I. – С. 230.

общее, что характеризует их как единое целое. Быть свободным - это не только иметь возможность проявлять свою личную активность, действовать сознательно, но также поступать в соответствии со своей волей. Сознание и воля индивида, проявляемые в его активной деятельности, - два важнейших компонента, из которых складывается свобода личности¹⁾.

В отличие от свободы под правами человека понимают субъективные права, выражающие не потенциальные, а реальные возможности индивида, закрепленные в конституциях, международно-правовых актах и законах²⁾.

Закрепление того или иного субъективного права в законодательстве должно означать реальную возможность индивида свободно пользоваться определенным благом в границах и в порядке, обозначенных в законе: возможность совершать определенные действия и требовать соответствующих действий от других, включая государство; возможность обратиться к государству с требованием защиты или восстановления нарушенного права.

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав граждан, государство имеет право требовать от них правомерного поведения, которое бы соответствовало эталонам, зафиксированным в юридических нормах.

Говоря о различиях между свободой и правом, некоторые ученые вполне обоснованно полагают, что свободу как фактическое состояние нельзя отрывать от юридических прав и обязанностей и вместе с тем не следует отождествлять с ними. Юридические права - это лишь одна, но не единственная форма проявления свободы личности. Последняя теснейшим образом связана с правами и обязанностями граждан, правом в целом как одной из форм общественного сознания, но она не менее близко соприкасается и с други-

¹⁾ Воеводин, Л. Д. Юридический статус личности в России: учебное пособие / Л. Д. Воеводин. - М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. - С. 41.

²⁾ Проблемы общей теории права и государства / под общ. ред. В. С. Нерсесянца. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. - С. 231.

ми формами общественного сознания: моралью, философией, наукой, религией и пр.

Физическая культура как социальное явление по особенностям своих отношений в большей степени определяется как свобода. Например, можно сказать «свобода в занятии физической культурой», где имеется возможность проявлять свою личную активность, действовать сознательно.

Целесообразно разделять потребности людей, которые создают такое социальное явление, как физическая культура. Первой является потребность в занятиях физическими упражнениями, которые в большей степени связаны с индивидуальными занятиями физической культурой, например, восстановительная физическая культура (физическая рекреация) или утренние занятия физическими упражнениями. Данная деятельность не требует строгого законодательного регулирования для личности. Вторая потребность связана с антагонизмом в обществе, с желанием каждого человека быть первым, лучшим. Это, в свою очередь, затрагивает аналогичные потребности других членов общества. В данном случае в качестве регулятора подобных отношений призвано играть позитивное право.

На примере законодательства Российской Федерации основными направлениями, связанными с реализацией права на занятие физической культурой, являются: обеспечение населения необходимым количеством спортивных сооружений; порядок доступа к пользованию данными сооружениями, учитывающий возможности различных категорий населения; обеспечение и стимулирование создания учреждений дополнительного образования спортивной направленности; стимулирование проведения спортивных соревнований.

Самым насущным вопросом для человека, решившего заняться физической культурой, является наличие спортивных сооружений, а также возможность беспрепятственного доступа к ним или же доступа на приемлемых условиях. Например, согласно Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», утвержден-

ной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. (далее - Программа), в Российской Федерации к 2015 г. запланирован ввод в эксплуатацию 1467 многофункциональных залов, 733 залов с бассейнами, 733 стадионов-площадок и 1000 спортивных центров¹⁾.

Следующим вопросом, логично вытекающим из предыдущего, является проблема доступа в спортивные сооружения, а именно: возможность оплатить услуги данных заведений. Следует отметить, что на федеральном уровне этот вопрос недостаточно урегулирован, но находит должное законодательное закрепление на региональном уровне. Только Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7, предусмотрено в качестве одной из задач положение, предусматривающее общедоступность занятий физической культурой для различных категорий граждан, в том числе на основе разработки и применения механизма льготного и бесплатного посещения спортивных сооружений малообеспеченными категориями граждан, детьми, учащимися (обучающимися, воспитанниками и студентами), пенсионерами, инвалидами. Например, Законом Москвы «О физической культуре и спорте» предусмотрено, что детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам, инвалидам физкультурно-спортивные услуги предоставляются бесплатно; детям дошкольного и школьного возраста, а также участникам Великой Отечественной войны и жителям Москвы, приравненным к ним по льготам, - на льготных условиях за счет средств городского бюджета. При этом льготные условия предоставления услуг заключаются в частичном или полном освобождении от их оплаты.

Следуя особенности права личности на занятие физической культурой, которая заключается в его двойственности (физическая

¹⁾ Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы»: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 3. - Ст. 304.

культура, где нет тесной связи со спортом, и сам спорт), возникает вопрос: каким образом граждане могут реализовывать право на занятие спортом (которое является составной частью права на занятие физической культурой) и что в данном случае должно предпринимать государство?

Первым аспектом в этом отношении является развитие детско-юношеского спорта. Он является составной частью физической культуры и представляет собой многогранную деятельность в целях физического воспитания и развития спорта среди детей и юношества, подготовки спортсменов и специалистов для спорта, организации и проведения спортивных мероприятий среди детей и юношества, иную деятельность, направленную на формирование физически и духовно здорового подрастающего поколения и подготовку полноценного спортивного резерва.

Спортивные школы и клубы осуществляют работу среди детей и подростков, направленную на укрепление их здоровья и всестороннее физическое развитие. На сегодняшний день в Российской Федерации развитие детско-юношеского спорта целиком и полностью зависит от качества подготовки в детско-юношеских спортивных школах, специализированных детско-юношеских школах олимпийского резерва и школах высшего спортивного мастерства.

Основные направления работы данных образовательных учреждений таковы.

Детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ) занимаются привлечением к специализированной спортивной подготовке оптимального числа перспективных спортсменов для достижения ими высоких стабильных результатов, позволяющих войти в состав сборных команд России.

Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва (СДЮШОР) и школы высшего спортивного мастерства (ШВСМ) играют роль в развитии спорта высших достижений, подготовке профессиональных квалифицированных спортсменов, формировании резерва сборных команд страны.

Вместе с этим существуют также детско-юношеские клубы физической подготовки (ДЮКФП), которые были сформированы в 90-е годы на базе детско-юношеских спортивных школ. Целью деятельности таких клубов является привлечение максимально возможного числа детей и подростков к систематическим занятиям спортом, направленным на развитие их личности, утверждение здорового образа жизни, воспитание физических, морально-этических и волевых качеств. Итоговым вопросом, на наш взгляд, относительно реализации права личности на занятие физической культурой является возможность проведения соревнований на различном уровне.

В Российской Федерации все соревнования подразделяются на два вида: а) официальные; б) неофициальные.

Чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков и другие мероприятия, включая международные спортивные соревнования, проводимые на территории Российской Федерации (имеется в виду федерального масштаба), если они предусмотрены Единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, считаются официальными.

Отметим, что Единый календарный план физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры на каждый год один раз в год (например, Приказ Росспорта от 11 января 2006 г. № 4 «Об утверждении Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2006 год и Порядка финансирования спортивных мероприятий на 2006 год»¹⁾).

Аналогичным способом в субъектах Российской Федерации соответствующие органы власти утверждают свои региональные календарные планы спортивных мероприятий. Подобное существует и на муниципальном уровне, например в районах Москвы.

Признание соответствующими органами в области физической культуры спортивного мероприятия предполагает финансовую

¹⁾ Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2006 год. – Режим доступа: sport.minstm.gov.ru

поддержку со стороны соответствующего бюджета, а также организационную поддержку в проведении. Таким образом, федерации по видам спорта различного уровня принимают решение о проведении спортивного мероприятия, а государство со стороны соответствующих органов, если считает обоснованным такое проведение, оказывает содействие федерациям по определенным видам спорта.

Все остальные спортивные мероприятия разного уровня не являются официальными и не получают должного внимания со стороны государства.

Проведение таких мероприятий стало возможным в связи с изменением социально-экономических отношений в последние годы в стране, вследствие которых граждане либо организации могут себе позволить финансировать определенные мероприятия. Спонсоры учреждают свои призовые фонды, определяют призы и поощрения спортсменам.

Таким образом, рассмотренное нами право на занятие физической культурой является полноценным элементом правового статуса личности. Это подтверждается тем, что четко определяются субъекты при реализации данного права, а также конкретные права и обязанности сторон, а именно: права граждан и обязанности государства, связанные с осуществлением их права на занятие физической культурой.

2.2. Особенности статуса спортсменов во время спортивных мероприятий

Основным принципом законодательства о физической культуре и спорте в нашей стране является обеспечение права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения. Особое место отводится привлечению к таким занятиям детей и подростков, поскольку будущее спорта за ними. Спорт немыслим без учебно-тренировочного процесса и соревнований, проведение которых всегда связано с финансовыми затратами (расходы на проезд, проживание и питание спортсменов).

Рассмотрим вопросы, возникающие у бухгалтеров при отражении указанных расходов в бухгалтерском и налоговом учете.

Подготовкой спортсменов, в том числе спортивного резерва и спортсменов высокого класса, занимаются физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения. К физкультурно-спортивным организациям относятся центры спортивной подготовки, иные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта. К образовательным - учреждения дополнительного образования детей и образовательные учреждения среднего профессионального образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта. Для обеспечения непрерывной подготовки спортсменов на их основе могут создаваться центры дополнительного образования детей, которые производят подготовку спортивного резерва.

Кроме того, в целях подготовки спортсменов в образовательных учреждениях, не относящихся к указанным выше, могут создаваться структурные подразделения, специализированные классы и группы, осуществляющие такую подготовку по различным видам спорта на основе углубленного учебно-тренировочного процесса.

Учебно-тренировочный процесс включает в себя проведение учебно-тренировочных и других спортивных мероприятий. Его составной частью являются обеспечение спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, питанием, медицинское обслуживание, проезд на спортивные мероприятия. Все указанные нормы закреплены в ст. 33 Закона о спорте¹⁾.

Для справки. Спортивные мероприятия - спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов. Спортивное соревнование - состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисци-

¹⁾ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2007. - № 50. - Ст. 6242.

плинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту) (ст. 2 Закона о спорте). Итак, мы определили, что питание, проживание и проезд к месту спортивных мероприятий - неотъемлемая часть учебно-тренировочного процесса. Являются ли суммы оплаты стоимости питания, проживания и проезда детей-спортсменов облагаемым доходом в части НДФЛ и страховых взносов?

Налог на доходы физических лиц. Для выяснения вопроса обложения рассматриваемых нами выплат НДФЛ обратимся к гл. 23 НК РФ. В соответствии с п. 1 ст. 210 НК РФ при определении налоговой базы учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло.

На основании п.п. 1 п. 2 ст. 211 НК РФ оплата (полностью или частично) за налогоплательщика организациями или индивидуальными предпринимателями товаров (работ, услуг) или имущественных прав, в том числе коммунальных услуг, питания, отдыха, обучения в его интересах, относится к доходам, полученным в натуральной форме. Таким образом, оплата физкультурно-спортивной организацией или образовательным учреждением за детей-спортсменов стоимости проезда к месту проведения спортивных мероприятий, проживания и питания является доходом, полученным ими в натуральной форме.

Однако уплата НДФЛ осуществляется не во всех случаях. В соответствии с абз. 1, 5 п. 3 ст. 217 НК РФ освобождаются от налогообложения все виды установленных действующим законодательством компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях, а также спортивными судьями для участия в соревнованиях. Обратите внимание! Указанные выплаты, в том числе оплата стоимости питания, не облагаются

НДФЛ в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством РФ (п. 3 ст. 217 НК РФ). В целях обоснования освобождения от налогообложения расходов на проезд и проживание обратимся к абз. 1, 9, 10 п. 3 ст. 217 НК РФ. Нормы указанных абзацев гласят, что при оплате работодателем налогоплательщику расходов на командировки как внутри страны, так и за ее пределы в доход, подлежащий обложению, не включаются суточные, выплачиваемые в соответствии с законодательством РФ, но не более 700 руб. за каждый день нахождения в командировке на территории России и не более 2500 руб. за каждый день нахождения в заграничной командировке, а также расходы на проезд до места назначения и обратно, сборы за услуги аэропортов, комиссионные сборы, расходы на проезд в аэропорт или на вокзал в местах отправления, назначения или пересадок, на провоз багажа, расходы по найму жилого помещения, оплате услуг связи, получению и регистрации служебного заграничного паспорта, получению виз, а также расходы, связанные с обменом наличной валюты или чека в банке на наличную иностранную валюту. При этом установлено, что аналогичный порядок налогообложения сумм возмещения указанных расходов применяется также к выплатам, производимым лицам, находящимся во властном или административном подчинении организации.

Поскольку дети-спортсмены находятся во властном (административном) подчинении физкультурно-спортивного учреждения, суммы возмещения расходов на проезд и проживание освобождаются от налогообложения, если необходимость участия в спортивных мероприятиях обусловлена учебным процессом (Письма Минфина России от 12.10.2007 № 03-04-06-01/354, от 28.05.2008 г. № 03-04-06-01/144).

Обратите внимание! В абз. 1, 10 п. 3 ст. 217 НК РФ речь идет о фактически произведенных и документально подтвержденных расходах на проезд и проживание. При непредставлении документов, подтверждающих оплату расходов по найму жилого помещения, суммы такой оплаты освобождаются от обложения в соответствии с законодательством РФ, но не более 700 руб. за каждый день нахождения в ко-

мандировке на территории России и не более 2500 руб. за каждый день нахождения в заграничной командировке. Абзац 9 ст. 217 НК РФ разрешает не включать в налогооблагаемый доход компенсационные выплаты, связанные с исполнением налогоплательщиком трудовых обязанностей, в том числе возмещение командировочных расходов в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством РФ.

Напомним, что в 2010 г. бюджетным учреждениям при возмещении расходов нужно руководствоваться следующими нормативными документами:

- Постановлением Правительства РФ № 729¹⁾ - при возмещении суточных (возмещение сумм суточных не применяется к детям-спортсменам, поскольку им возмещаются расходы на оплату стоимости питания в соответствии с абз. 1, 5 п. 3 ст. 217 НК РФ), расходов по найму жилого помещения и расходов на проезд;
- Постановлением Правительства РФ № 812²⁾;
- Приказом Минфина России № 64н³⁾.

Особое внимание также следует уделить возмещению сумм суточных расходов в случае, если учреждение решит воспользоваться нормами абз. 1, 10 п. 3 ст. 217 НК РФ при возмещении расходов на питание детей-спортсменов. По мнению Минфина, выраженному в Письме от 12.11.2008 № 03-04-06-01/334, при обложении НДФЛ суточных, возмещаемых работникам организацией, финансируемой за счет средств федерального бюджета, следует руково-

¹⁾ О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства РФ от 02 октября 2002 г. № 729 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 40. - Ст. 3939.

²⁾ О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства РФ от 26 декабря 2005 г. № 812 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 2. - Ст. 187.

³⁾ Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: приказ Минфина России от 02 августа 2004 г. № 64н // Российская газета. – 2004. - 18 августа (№ 175). – С. 4.

дствоваться Постановлением № 729: суточные в размере 100 руб. не облагаются НДФЛ. Позиция Минфина основывается на п. 3 ст. 217 НК РФ: при оплате работодателем налогоплательщику расходов на командировки как внутри страны, так и за ее пределы в доход, подлежащий налогообложению, не включаются суточные, выплачиваемые в соответствии с законодательством РФ, то есть согласно Постановлению № 729. Суммы, указанные в абз. 1, 10 п. 3 ст. 217 НК РФ (700 руб., 2500 руб.), являются предельными. Так, если бы в Постановлении № 729 размер суточных был указан в размере 800 руб., то при расчете НДФЛ учитывались бы только 700 руб.

Таким образом, на основании пп. "г" п. 2 ч. 1 ст. 9 Закона № 212-ФЗ не облагаются страховыми взносами компенсационные выплаты, связанные с оплатой стоимости питания детей-спортсменов во время спортивных мероприятий, в пределах законодательно установленных норм.

В отношении возмещения расходов на проезд и проживание следует обратиться к ч. 2 ст. 9 Закона № 212-ФЗ, в которой говорится, что не подлежат обложению страховыми взносами суточные, а также фактически произведенные и документально подтвержденные целевые расходы на проезд до места назначения и обратно, сборы за услуги аэропортов, комиссионные сборы, расходы на проезд в аэропорт или на вокзал в местах отправления, назначения или пересадок, на провоз багажа, расходы по найму жилого помещения, расходы на оплату услуг связи, сборы за выдачу (получение) и регистрацию служебного заграничного паспорта, сборы за выдачу (получение) виз, а также расходы на обмен наличной валюты или чека в банке на наличную иностранную валюту. Аналогичный порядок обложения страховыми взносами применяется к выплатам, производимым физическим лицам, находящимся во властном (административном) подчинении организации.

В ч. 2 ст. 9 Закона № 212-ФЗ нет требования освободить от обложения страховыми взносами командировочные расходы в пределах законодательно установленных норм. Нормирование приме-

няется только к расходам по найму жилого помещения, не подтвержденным документально.

На практике встречаются ситуации, когда поездку своих детей на спортивные соревнования оплачивают родители. По мнению автора, если поездка на соревнования является частью учебно-тренировочного процесса, то родители могут воспользоваться социальными налоговыми вычетами на обучение и не платить с указанных сумм НДФЛ. В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 219 НК РФ при определении размера налоговой базы налогоплательщик-родитель имеет право на получение социальных налоговых вычетов в сумме, уплаченной им за обучение своих детей в образовательных учреждениях в возрасте до 24 лет. Это положение распространяется и на налогоплательщиков-опекунов (налогоплательщиков-попечителей) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет. Размер фактически произведенных расходов на обучение должен быть не более 50 000 руб. на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя).

Право на получение этого социального налогового вычета распространяется на налогоплательщиков, осуществлявших обязанности опекуна или попечителя над гражданами, бывшими их подопечными, после прекращения опеки или попечительства в случаях оплаты налогоплательщиками обучения указанных граждан в возрасте до 24 лет по очной форме обучения в образовательных учреждениях.

Такой социальный налоговый вычет предоставляется при наличии у образовательного учреждения соответствующей лицензии или иного документа, который удостоверяет статус учебного заведения. Во избежание споров с проверяющими органами в этом случае целесообразно сумму расходов перечислить учреждению образования, дабы представить документы, подтверждающие фактические расходы за обучение.

Другим вариантом может быть перечисление сумм на благотворительные цели в виде денежной помощи физкультурно-спортивным организациям, образовательным и дошкольным учреж-

дениям на нужды физического воспитания граждан и содержание спортивных команд. В таком случае социальный вычет предоставляется на основании пп. 1 п. 1 ст. 219 НК РФ. Его размер не может быть больше 25 % суммы дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде. Обратите внимание! Социальные налоговые вычеты, указанные выше, предоставляются при подаче налоговой декларации в налоговый орган налогоплательщиком по окончании налогового периода (п. 2 ст. 219 НК РФ).

В соответствии с Письмом Минфина России от 05.02.2010 № 02-05-10/383 «О направлении Методических рекомендаций по применению классификации операций сектора государственного управления» расходы на питание, проезд и проживание спортсменов учитываются по следующим статьям и подстатьям КОСГУ:

1) подстатья 222 «Транспортные услуги»: оплата проезда к месту служебной командировки и обратно к месту постоянной работы транспортом общего пользования соответственно к станции, пристани, аэропорту и от станции, пристани, аэропорта, если они находятся за чертой населенного пункта, при наличии документов (билетов), подтверждающих эти расходы;

2) подстатья 226 «Прочие работы, услуги»:

- расходы на оплату услуг по организации питания;
- плата за проживание в жилых помещениях (наем жилого помещения) при служебных командировках;

3) статья 290 «Прочие расходы»: расходы на выплату суточных, а также денежных средств на питание (при невозможности приобретения услуг по его организации) спортсменам и студентам при их направлении на различного рода мероприятия (соревнования, олимпиады, учебную практику и иные мероприятия).

Таким образом, исходя из рассмотренных проблем правового разрешения в рассмотренной нами сфере, нужно принять комплексные меры по облагаемым доходам в части НДФЛ и страховых взносов.

Глава 3.

Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе

3.1. Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Как подчеркнул в одном из своих выступлений Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев, «значение спорта для любого общества невозможно переоценить, особенно для растущего общества, для укрепления государства. Поэтому то, чем мы с вами сегодня занимаемся, - по сути, один из важнейших государственных приоритетов»¹⁾. Без массового развития спорта в нашей стране невозможно формирование здорового образа жизни, решение демографических проблем, увеличение достижений и авторитета страны в большом спорте на международной спортивной арене.

Основой модернизации современной системы физической культуры и спорта, развития массового и большого спорта в России является совершенствование системы норм, т.е. нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу общественных отношений.

Система норм, регулирующих физкультурно-спортивные отношения, то есть спортивное право, - это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта. По мере

¹⁾ Совместное заседание Президиума Государственного Совета и Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта от 14 октября 2008 г., Одинцово. – Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/>.

развития физкультурно-спортивной деятельности, укрепления рыночной экономики в России все более значимым и тонким становится механизм ее правового регулирования. В настоящее время в стране активно формируется и развивается законодательство, регулирующее физкультурно-спортивные отношения, постепенно нарабатывается административная и судебная практика применения этого законодательства.

Со дня вступления в силу (30 марта 2008 г.) Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон) прошло более чем три года, что позволяет подвести первые итоги реализации положений Федерального закона. Со времени его введения накоплен определенный опыт применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Федерального закона.

Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона в ряде субъектов Российской Федерации были приняты новые законы о физической культуре и спорте.

За время действия Федерального закона в него внесен ряд изменений, а именно:

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ предусматривает, что ряд нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта будет утверждаться не Правительством Российской Федерации, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ уточняет полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта;

Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 82-ФЗ дополняет перечень прав спортсменов правом на включение в составы спортивных сборных команд Российской Федерации при условии соответствия критериям отбора спортсменов и соблюдения порядка формирования спортивных сборных команд Российской Федерации;

Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 175-ФЗ предусматривает, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта, а порядок финансирования проведения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в соответствующий Единый календарный план, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

Федеральный закон от 25 ноября 2009 г. № 276-ФЗ устанавливает, что организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 196-ФЗ уточняет основания принадлежности спортсмена к физкультурно-спортивной организации - на основании трудового договора, заключенного между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией, и (или) на основании членства спортсмена в физкультурно-спортивной организации в организационно-правовой форме общественной организации или общественно-государственной организации;

Федеральный закон от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ вносит дополнения в части усиления мер по противодействию использованию допинговых средств и (или) методов в спорте. Он, в частности, установил перечень обязанностей общероссийских спортивных федераций по борьбе с допингом в спорте;

Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 321-ФЗ вводит статью 37.1 о Всероссийском реестре объектов спорта, который формируется в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, которой определяются цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на период до 2020 г.

Как видно, с принятием Федерального закона законодательная работа не закончилась и на сегодняшний день осталось еще много нерешенных проблем. Предстоит дальнейшее совершенствование отдельных положений Федерального закона и других нормативных правовых актов с учетом правоприменительной и судебной практики.

Например, анализ правоприменительной практики главы 4 Федерального закона, посвященной подготовке спортивного резерва, показал, что существует правовой пробел, выражающийся в отсутствии конкретных правовых механизмов ее реализации, в том числе в неопределенности статуса организаций, осуществляющих подготовку спортсменов, отсутствии прав, обязанностей и порядка деятельности этих организаций.

В этой связи необходимо внести в действующее спортивное законодательство соответствующие дополнения о спортивной подготовке.

В связи с выведением спортивного покера из Всероссийского реестра видов спорта, не урегулированного законодательством, в настоящее время возникла необходимость внесения в законодательство дополнений об интеллектуально-коммерческих играх.

Требует совершенствования правовой статус спортивных федераций, в том числе в части оптимизации их взаимодействия с органами управления физической культурой и спортом, чему специально было посвящено заседание Круглого стола в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 4 апреля 2011 г., организованное Комитетом Государственной Думы по физической культуре и спорту совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России на тему: «Законодательное обеспечение совершенствования деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций в области физической культуры и спорта».

Федеральным законом впервые установлены новый вид общественного объединения - спортивная федерация и правовой статус общероссийских и региональных спортивных федераций как общественных организаций, созданных на основе членства, целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд.

При этом создание, деятельность, реорганизация и ликвидация общероссийских и региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом.

Федеральным законом предусмотрена государственная аккредитация общероссийских и региональных спортивных федераций. По одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация, а на территории субъекта Российской Федерации соответственно может быть аккредитована только одна региональная спортивная федерация.

В соответствии с Федеральным законом Минспорттуризмом России утверждены:

Порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной вла-

сти субъекта Российской Федерации (Приказ от 20 февраля 2009 г. № 49);

Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций (Приказ от 18 августа 2009 г. № 654).

Вместе с тем до настоящего времени не утвержден порядок получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами и (или) структурными подразделениями которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации и развивающие сложные виды спорта.

Также Федеральный закон устанавливает:

- ведение реестра общероссийских и региональных аккредитованных спортивных федераций;

- требования к уставу, права и обязанности общероссийских спортивных федераций;

- переходные положения, согласно которым в течение четырех лет со дня вступления в силу Федерального закона (с 30 марта 2008 г. до 30 марта 2012 г.) для сохранения статуса общероссийских спортивных федераций учредительные документы ранее аккредитованных общероссийских физкультурно-спортивных общественных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по соответствующим видам спорта должны быть приведены в соответствие с установленными Федеральным законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям.

Федеральный закон от 23 февраля 2011 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части совершенствования правового положения региональных спортивных федераций) установил, что региональная спортивная федерация может не приобретать

права юридического лица в случае, если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации. Документ также уточняет условия для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации. Для приобретения указанного статуса у организации должны быть созданные и осуществляющие свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации аккредитованные региональные спортивные федерации, которые могут быть как членами общероссийской спортивной федерации - юридическими лицами, так и структурными подразделениями общероссийской спортивной федерации. Реализация указанного Федерального закона упростит создание, аккредитацию региональных и общероссийских спортивных федераций.

Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» предусмотрено установление особенностей регулирования труда спортсменов и тренеров, в том числе с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями.

Кроме того, согласно Федеральному закону от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» спортивным федерациям как социально ориентированным некоммерческим организациям в области физической культуры и спорта может быть оказана финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Президентом Российской Федерации в октябре 2009 г. поручено, не допускать случаев избрания руководителей федеральных органов исполнительной власти в руководящие органы общероссийских спортивных федераций, за исключением наблюдательных (попечительских) советов.

Вместе с тем в сфере правового регулирования деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций осталось еще много нерешенных проблем:

1) корреспонденция положений Федерального закона и Федерального закона от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» при регулировании деятельности спортивных федераций, в том числе вопросы правомерности:

- исключения уставом общероссийской спортивной федерации членства в ней физических лиц;

- принятия в члены общероссийских спортивных федераций в соответствии с их уставами спортивных клубов независимо от организационно-правовой формы;

2) создание общероссийской спортивной федерации не только в форме общественной организации, но и в форме ассоциации (союза) общественных объединений;

3) установление прав и обязанностей аккредитованных региональных спортивных федераций;

4) неисполнение общероссийскими спортивными федерациями положений Федерального закона в части разработки и представления в Минспорттуризм России в соответствии с Приказом от 8 июня 2009 г. № 369 программ развития соответствующих видов спорта;

5) введение помимо государственной аккредитации иных методов государственного контроля за деятельностью спортивных федераций для обеспечения эффективного развития видов спорта, включая установление критериев эффективности работы спортивной федерации;

6) осуществление общероссийскими спортивными федерациями не в полной мере аттестации тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта и контроля за их деятельностью;

7) назначение на должности тренеров спортивных сборных команд Российской Федерации в некоторых общероссийских спортивных федерациях, профессиональный уровень которых не соот-

ветствует современным требованиям и которые не ориентированы на достижение высоких спортивных результатов российскими спортсменами;

8) совершенствование критериев отбора спортсменов для включения их в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, формируемых общероссийскими спортивными федерациями;

9) осуществление эффективной координации между Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Олимпийским комитетом России, общероссийскими спортивными федерациями по вопросам подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации. При этом Федеральным законом обязанность обеспечивать подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта возложена на общероссийские спортивные федерации.

Основным недостатком при реализации указанных полномочий, влияющим на результаты выступления российских спортсменов, является осуществление не в полной мере скоординированных действий Минспорттуризма России, Олимпийского комитета России и общероссийских спортивных федераций.

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 г. в Казани 26 марта 2010 г. поручено Правительству Российской Федерации разработать комплекс мер по совершенствованию системы управления спортом высших достижений и обеспечить их реализацию.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 8 апреля 2010 г. № Пр-996 по итогам указанного заседания Совета при Президенте Российской Федерации Минспорттуризм России разработал проект Федерального закона «О вне-

сении изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - законопроект), направленный на совершенствование системы управления спортом высших достижений (прилагается). Законопроект предлагается внести изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности общероссийских спортивных федераций, конкретизации их прав и обязанностей, а также ответственности за развитие соответствующих видов спорта и подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации, достижение ими высоких спортивных результатов на международных официальных спортивных мероприятиях.

Кроме того, законопроектом предусматривается разграничение сфер ведения Минспорттуризма России и органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, совершенствование вопросов кадровой политики в области физической культуры и спорта.

Законопроект направлен также на уточнение понятийного аппарата Федерального закона, устранение имеющихся пробелов в законодательстве Российской Федерации в области физической культуры и спорта, централизацию управления сферой физической культуры и спорта.

В этой связи Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России продолжает работу по анализу практики применения законодательства и подготовке предложений по внесению изменений в федеральные законы, направленных на совершенствование деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций.

В настоящее время законопроект, направленный на совершенствование деятельности общероссийских спортивных федераций, конкретизацию их прав и обязанностей, а также на повышение ответственности за развитие соответствующих видов спорта и под-

готовку спортивных сборных команд Российской Федерации, достижение ими высоких спортивных результатов на международных официальных спортивных мероприятиях, находится в Правительстве Российской Федерации, и в ближайшее время ожидается его внесение в Государственную Думу. Важно также со стороны Правительства РФ продолжение практики предоставления субсидий из федерального бюджета общероссийским спортивным федерациям на финансовое обеспечение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, а также на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации.

С учетом сказанного выше со стороны Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации немало важно:

- обеспечить до 30 марта 2012 г. государственную аккредитацию общероссийских спортивных федераций;

- внести изменения в нормативные правовые акты и методические рекомендации по вопросам государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2011 г. № 20-ФЗ;

- принять порядок получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами и (или) структурными подразделениями которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации и развивающие сложные виды спорта;

- активизировать разработку общероссийскими спортивными федерациями программ развития соответствующих видов спорта и правил соответствующих видов спорта.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации следует обеспечить государственную аккредитацию регио-

нальных спортивных федераций в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 2011 г. № 20-ФЗ.

Олимпийскому комитету России необходимо:

- усилить взаимодействие с общероссийскими спортивными федерациями и Минспорттуризмом России по вопросам подготовки спортсменов - кандидатов в Олимпийскую команду России;

- обеспечить оказание правовой, организационной и финансовой поддержки общероссийским спортивным федерациям в отстаивании ими своих интересов в международных организациях, а также в привлечении высококвалифицированных иностранных специалистов с целью совершенствования спортивной подготовки к Олимпийским зимним играм 2014 г. в городе Сочи.

Общероссийским спортивным федерациям необходимо:

- ускорить приведение учредительных документов в соответствие с установленными Федеральным законом требованиями к общероссийским спортивным федерациям;

- активизировать разработку программ развития соответствующих видов спорта и правил соответствующих видов спорта и их представление в Минспорттуризм России.

Разработка всех рассмотренных нововведений и инициатив невозможна без применения научного инструментария, использования современных достижений теории спортивного права. «Научная основа - единственно верный камертон правотворческой и законодательной деятельности»¹⁾.

Наука спортивного права предполагает изучение закономерностей правового регулирования физкультурно-спортивных отношений, а также генерацию новых знаний в данной области. Результатом является формирующееся учение о спортивном праве - специфическая система взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. Учитывая сказанное выше и многое другое, сегодня можно с удов-

¹⁾ Алексеев, С. В. Международное спортивное право: учебник для вузов / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008. - С. 8 - 9.

летворением и уверенностью констатировать о формировании в структуре современного права комплексной отрасли - спортивного права, что позволяет решить, в частности, следующие задачи:

- придать системе управления спортивным движением оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;

- создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;

- более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных норм и принципов спортивного движения;

- охватить единым нормативным регулированием спортивные отношения с учетом как уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием национальных спортивных законодательств;

- систематизировать и кодифицировать обширный нормативно-правовой массив, обеспечивающий спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании физкультурно-спортивного движения. Это позволит одновременно существенно обновить и обогатить соприкасающиеся со спортивным правом правовые структуры;

- предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения в рассматриваемой сфере спортивных споров;

- активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного права;

- способствовать улучшению подготовки в юридических вузах кадров для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, а также совершенствованию правового обучения студентов в учреждениях олимпийского образования, физкультурных, педагогических и других неюридических вузах, готовящих специалистов для физкультурно-спортивной сферы.

Вывод: Одним из важнейших механизмов развития современной науки спортивного права и совершенствования спортивного

законодательства является взаимодействие и сотрудничество теории и практики, в частности Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России с Комитетом Государственной Думы по физической культуре и спорту. Это способствует обмену положительным опытом научно-практической юридической и законотворческой работы в различных областях спортивного движения, формированию научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию спортивного законодательства. В том числе может способствовать систематизации и кодификации нормативно-правового массива, обеспечивающего спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании спортивных отношений, а также одновременно обновить и обогатить смежные и сопутствующие спортивному праву направления юриспруденции.

Укрепление сотрудничества Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России будет максимально эффективно способствовать становлению и развитию российского и международного спортивного права и законодательства, его последовательному внедрению в практику отечественного и мирового спорта, что, в свою очередь, будет способствовать:

- созданию эффективного механизма правового регулирования спортивного движения, основанного на теории российского и международного спортивного права;

- укреплению правового сознания и правового порядка в сфере спорта;

- динамичному развитию российского и международного спортивного движения, новым большим спортивным успехам, победам и рекордам;

- претворению в жизнь олимпийских идей и принципов;

- укреплению мира и международного сотрудничества между народами;

- будет способствовать России удержать и приумножить завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы;

- а также даст возможность в XXI в. полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры на благо современного общества.

3.2. Понятие и сущность системы управления физической культурой и спортом в России как объекта правового регулирования административным правом

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, многообразную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. В свою очередь, «система управления, существующая в отечественной физкультурно-спортивной сфере, охватывает широкий спектр физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг и определяет достижение цели - высокой социально-экономической результативности в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах времени в плане качественного улучшения состояния здоровья и физического совершенствования населения, и в первую очередь подрастающего поколения»¹⁾.

Для того чтобы дать общую характеристику системы управления в рассматриваемой отрасли социальной сферы, необходимо прежде всего определить понятия «система», «управление», «физическая культура» и «спорт». Под системой понимается «множество закономерно связанных друг с другом элементов (предметов, явлений, взглядов, принципов, знаний и т.д.), представляющее собой определенное целостное образование, единство»²⁾. В свою очередь, системность является одним из важнейших параметров объективного и, прежде всего, мира социального³⁾. Особо следует отметить связь категорий «система» и «структура», где последняя представ-

¹⁾ Криворучко, В. И. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации / В. И. Криворучко, Б. В. Иванюженков, Д. В. Нелюбин. - М.: Советский спорт, 2005. - С. 3.

²⁾ Большой словарь иностранных слов / сост. А. Ю. Москвин. - М.: ЗАО Изд-во Центрполиграф: ООО «Полюс», 2003. - С. 562.

³⁾ Афанасьев, В. Г. Системность и общество / В. Г. Афанасьев. - М.: Политиздат, 1980. - С. 16.

ляет собой внутреннюю организацию первой, при этом «единство элементов системы не означает абсолютного единства всех связей, взаимодействий, отношений. Единство всегда достигается лишь по отдельным параметрам, важным для существования и отдельных элементов, и системы, ими образуемой»¹⁾.

В свою очередь, управление представляет собой постоянный целенаправленный процесс воздействия субъекта на объект посредством соответствующего механизма управления²⁾. При этом социальное управление существует в рамках взаимодействия людей, т.е. в пределах субъективного фактора³⁾.

Многообразие управленческих отношений, регулируемых административным правом, порождает стремление ученых к их классификации. Так, профессор Ю.М. Козлов выделяет следующие их виды:

а) между соподчиненными органами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне (например, вышестоящие и нижестоящие органы и должностные лица);

б) между несоподчиненными органами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (например, два федеральных министерства; администрации двух областей);

в) между органами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными предприятиями и учреждениями (например, министерство и унитарное предприятие);

г) между органами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными предприятиями и учреждениями (например, по вопросам финансового контроля, административного надзора);

¹⁾ Аверьянов, А. Н. Системное познание мира: Методологические проблемы / А. Н. Аверьянов. - М.: Политиздат, 1985. –С. 127.

²⁾ Конин, Н. М. Административное право России: учебник / Н. М. Конин. - М.: ТК Велби; Проспект, 2006. – С. 9.

³⁾ Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. - М.: Юрид. лит., 2005. - С. 42.

д) между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными предприятиями и учреждениями (например, по вопросам регистрации коммерческих структур);

е) между органами исполнительной власти и общественными объединениями;

ж) между органами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

з) между органами исполнительной власти и гражданами¹⁾.

В настоящее время в общетеоретической и специальной литературе существует множество определений понятий «физическая культура» и «спорт»²⁾.

Так, словарь иностранных слов дает следующие понятия рассматриваемых терминов:

- физическая культура - часть общей культуры общества, одна из сфер социальной деятельности, направленная на укрепление здоровья, развитие физических способностей человека³⁾.

- спорт (англ. sport): - 1) составная часть физической культуры - средство и метод физического воспитания, имеющие целью развитие и укрепление организма человека и достижение им высоких результатов в соревнованиях; 2) система организации и проведения соревнований и учебно-тренировочных занятий по этим комплексам.

¹⁾ Козлов, Ю. М. Административное право: учебник / Ю. М. Козлов. - М.: Юристъ, 2005. - С. 52 - 53.

²⁾ Алексеев, С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов / С. В. Алексеев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. - С. 64 - 93; Евсеев, Ю. И. Физическая культура / Ю. И. Евсеев. - Ростов н/Д: Феникс, 2005. - С. 5; Матвеев, Л. П. Общая теория спорта и ее прикладные аспекты / Л. П. Матвеев. - М.: Советский спорт, 2005. - С. 8; Лубышева, Л. И. Социология физической культуры и спорта: учеб. пособие / Л. И. Лубышева. - М.: Академия, 2001. - С. 27-32; Теория и методика физической культуры: учебник / под ред. Ю. Ф. Курамшина. - М.: Советский спорт, 2004. - С. 6-7; Терминология спорта. Толковый словарь спортивных терминов / сост. Ф. П. Суслов. - М.: СпортАкадемПресс, 2001. - С. 377, 442 - 443 и др.

³⁾ Большой словарь иностранных слов / сост. А. Ю. Москвин. - М.: ЗАО Изд-во Центрполиграф: ООО «Полус», 2003. - С. 646.

Некоторые авторы также выделяют термин «спортивная индустрия», который охватывает «всех лиц, осуществляющих спортивную деятельность (спортивные организации и лиги, команды, игроков, тренеров и судей, лиц, занимающихся спортивным маркетингом, прессу и т.д.)». При этом необходимость государственного управления исследуемой областью общественных отношений обосновывается, в частности, высокой динамичностью рыночных процессов в сфере физической культуры и спорта.

Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1¹⁾ в ст. 11 определяли систему физической культуры и спорта как совокупность государственных и общественных форм деятельности, осуществляемой в целях физического воспитания населения, отдельно отметив то, что формирование системы физической культуры подчинено целям настоящих Основ и направлено на организацию процессов физического воспитания населения с учетом интересов каждого человека, требований производства, образования и культуры народов Российской Федерации. При этом само понятие «физическая культура» в рассматриваемом законодательном акте раскрыто не было. Таким образом, в соответствии с указанным положением ст. 11 Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте физическая культура была практически приравнена к физическому воспитанию населения, что, безусловно, сузило круг отношений, регулируемых нормативно-правовыми актами в рассматриваемой сфере. В свою очередь, ст. 21 Основ определила, что спорт - обобщенное понятие одного из компонентов физической культуры общества, исторически сложившегося в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям. Подобную законодательную конструкцию сложно было назвать удачной, поскольку определение спорта в качестве со-

¹⁾ Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 // Ведомости Верховного Совета Рос. Федерации. - 1993. - № 22. - Ст. 784.

ставной части физической культуры без толкования самого термина «физическая культура» не только не способствовало развитию механизма организации настоящей области социальной сферы, но и явно затрудняло определение конкретных полномочий государственных, муниципальных и общественных органов управления физической культурой и спортом.

Несомненно, что настоящие проблемы были учтены законодателем при разработке последующих федеральных законов о физической культуре и спорте. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹⁾ физическая культура определена как «часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития», а спорт как «сфера социально-культурной деятельности, как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним». Как отмечает профессор С. В. Алексеев, «от физической культуры спорт отличается тем, что в нем имеется обязательная соревновательная компонента. И физкультурник, и спортсмен могут использовать в своих занятиях и тренировках одни и те же физические упражнения (например, бег), но при этом спортсмен всегда сравнивает свои достижения в физическом совершенствовании с успехами других спортсменов в очных соревнованиях. Занятия же физкультурника направлены лишь на личное совершенствование безотносительно к достижениям в этой области других занимающихся»²⁾. Однако сле-

¹⁾ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 50. – Ст. 6242.

²⁾ Алексеев, С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов / С. В. Алексеев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 82.

дует отметить, что понятия «спорт» и «соревнование» не являются тождественными, поскольку «спорт существенно шире и кроме соревнований включает и другие компоненты, в частности систему специальной подготовки спортсменов, обеспечивающую достижение соответствующего уровня развития участников соревнований»¹⁾.

В настоящее время в результате проведенных экономических и организационно-правовых реформ понимание основных характеристик терминов «физическая культура» и «спорт» претерпевает изменения, связанные не только с осознанием необходимости создания серьезной материальной основы для дальнейшего развития физической культуры в стране, поддержки физкультурного (физкультурно-спортивного) движения, но и с развитием профессионального спорта, а также общественного управления рассматриваемой областью социальной сферы.

Таким образом, можно согласиться с приведенным профессором С. Н. Братановским определением системы управления физической культурой и спортом как одной из подсистем управления обществом, имеющей внутреннюю организацию, функциональную связь с другими системами и перспективы дальнейшего развития²⁾. В свою очередь, физкультурно-спортивное движение может рассматриваться как открытая система, развивающаяся на базе государственных устоев и общих принципов управления³⁾.

Физическая культура и спорт представляют собой широкую область общественных отношений, урегулированных различными отраслями права. Настоящее утверждение справедливо для правовых систем разных стран, которые, безусловно, имеют свои особен-

¹⁾ Красников, А. А. Проблемы общей теории спортивных соревнований / А. А. Красников. - М.: СпортАкадемПресс, 2003. - С. 46.

²⁾ Братановский, С. Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка / С. Н. Братановский. - Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 1996. - С. 8.

³⁾ Камалетдинов, В. Г. Физкультурно-спортивное движение: управление и пути совершенствования / В. Г. Камалетдинов // Теория и практика физ. культуры. - 1999. - № 4. - С. 19-20.

ности, изученные ведущими зарубежными специалистами в соответствующей сфере. Рассмотрим настоящий вопрос применительно к условиям Российской Федерации.

Административное право России регулирует «отношения в сфере исполнительной власти, отношения в сфере государственного контроля, не состоящего в аппарате управления, а являющегося самостоятельным звеном, и деятельность внутриорганизационную»¹⁾. При этом следует отметить связь сущности и содержания административного права, заключающуюся в том, что именно в содержании конкретизируется его социальная природа²⁾. Рассматривая физическую культуру и спорт как объект правового регулирования административным правом, необходимо изучить их специфику, которая выражается в определенной нормативными актами компетенции органов государственной власти и иных органов управления в области развития физической культуры и спорта.

Конституция РФ в ч. 2 ст. 41 содержит положение о том, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта. Настоящая норма декларативна, однако уже ее наличие в Основном Законе имеет важное значение, так как тем самым закладываются правовые основы соответствующей деятельности органов государственной власти в рассматриваемой области общественных отношений³⁾. Очевидно, что полноценное развитие физической культуры и спорта невозможно без соответствующего регулирования как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления.

Базовым законодательным актом является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Настоящий нормативный акт закрепляет принципы государственной политики в области физической

¹⁾ Манохин, В. М. Российское административное право: учеб. пособие / В. М. Манохин, И. В. Панова, Н. Н. Ковалева. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО, 1997. – С. 11.

²⁾ Юсупов, В. А. Теория административного права / В. А. Юсупов. - М.: Юрид. лит., 1985. – С. 18.

³⁾ Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / М. В. Баглай. - М.: Норма, 2006. - С. 241.

культуры и спорта в Российской Федерации и содержит положения, определяющие компетенцию органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в области физической культуры и спорта, а также указания на компетенцию органов местного самоуправления в рассматриваемой области общественных отношений и формы взаимодействия вышеназванных структур между собой.

Вывод: Таким образом, действующее российское законодательство, регулирующее соответствующую группу общественных отношений, прямо причисляет систему управления физической культурой и спортом к объектам правового регулирования административным правом России и государственного регулирования в целом.

3.3. Муниципальное правотворчество в сфере физической культуры и спорта

Анализ вопросов муниципального правотворчества в целом, и в частности соотношения права и управления в деятельности муниципальных органов в сфере ФКС, является достаточно серьезной проблемой, на которую указывают в своих научных работах ученые-юристы¹⁾. Как правильно отмечает Ю. А. Тихомиров, обеспечение правильного соотношения управления и закона - важное условие развития экономики и социальной сферы, укрепления законности и правового порядка в стране²⁾. К сожалению, эта закономер-

¹⁾ Алексеев, С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов / С. В. Алексеев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 13; Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. - М.: Юрид. лит., 2005. – С. 33; Братановский, С. Н. Организация спорта в зарубежных странах: правовая идеология и политика / С. Н. Братановский, М. Г. Вулах. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2001. – С. 34; Гостев, Г. Р. Нормативно-правовая и законодательная базы как фактор дальнейшего развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации / Г. Р. Гостев // Спорт для всех. - 1999. - № 1-2. - С. 24-25; Корневская, С. Н. Административно-правовое регулирование муниципального управления в социальной сфере: дис. ... канд. юрид. наук / С. Н. Корневская. - Воронеж, 2004. – С. 28; Новиченко, О. В. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации / О. В. Новиченко // Актуальные проблемы теории и практики местного самоуправления. - 2005. - № 12. – С. 23.

²⁾ Тихомиров, Ю. А. Управление на основе закона / Ю. А. Тихомиров // Институты административного права России / отв. ред. И. Л. Бачило и Н. Ю. Хаманева. - М.: Юрид. лит., 1999. - С. 91.

ность слабо выражена на практике. В прошлые десятилетия формула деятельности «на основе и во исполнение закона» была скорее декларативной. В последние годы признание верховенства права сопровождается понижением роли управления, поскольку правовые нормы сами по себе обеспечивают саморегуляцию. Пока же преобладают элементы стихийной регуляции, а управление оказалось «разорванным» и ослабленным¹⁾.

Правовые акты управления О. В. Токарев определяет как «основанное на законе одностороннее юридически властное действие - волеизъявление компетентного субъекта исполнительной власти, направленное на регулирование общественных отношений в целях реализации государственно-управленческих функций и задач, соответствующее процедуре принятия данного акта и обязательное для исполнения адресованному кругу лиц»²⁾. Под правовыми актами органов исполнительной власти и местной администрации понимаются односторонние юридически властные предписания, влекущие юридически значимые последствия и обязательные к исполнению³⁾.

Правовые акты управления являются важнейшим механизмом реализации задач и осуществления функций муниципального управления в области ФКС.

Правовые акты управления могут быть дифференцированы на:

1) нормативные правовые акты муниципального управления. Они содержат определенные правила, рассчитанные на неоднократное применение, общеобязательные для исполнения на соответствующей территории неограниченным кругом субъектов, на основе которого могут возникать конкретные административно-правовые

¹⁾ Корневская, С. Н. Административно-правовое регулирование муниципального управления в социальной сфере: дис. ... канд. юрид. наук / С. Н. Корневская. - Воронеж, 2004. - С. 77.

²⁾ Токарев, О. В. Правовые акты управления. Современная нормативная основа и проблемы административного правотворчества / О. В. Токарев // Правовая наука и реформа юридического образования: сб. науч. тр. - Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. - Вып. 10. - С. 49.

³⁾ Токарев, О. В. Административные акты: материальные и процессуальные проблемы современной теории: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О. В. Токарев. - Воронеж, 2001. - С. 28.

отношения; эти акты издаются с целью регулирования определенных, достаточно однотипных общественных отношений, относящихся к сфере муниципального управления (например, порядок приема и рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления);

2) индивидуальные акты управления: издаются органами управления и должностными лицами по оперативным и другим текущим вопросам, возникающим в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, т.е. для решения конкретного вопроса или административного спора, действуют в отношении четко установленных субъектов права, носят ярко выраженный правоисполнительный (правоприменительный) характер, являясь по своей юридической сути распорядительными актами; в них всегда получают свое прямое выражение конкретные юридически-властные волеизъявления соответствующих субъектов исполнительной власти - в этом их отличие от нормативных актов управления¹⁾.

Индивидуальные акты управления, являясь актами применения норм права, должны основываться на нормативных правовых актах, являющихся их юридической основой.

А. В. Воронков высказывает мнение, что «административно-правовые предписания нормативного и индивидуального характера призваны также служить факторами ускоренной мобилизации всех компонентов управляемой системы в целях оптимизации ее функционирования. Данные аспекты административно-правового регулирования вызываются объективной невозможностью обеспечить нормальное функционирование управляемых объектов только средствами других отраслей права: не все возмущения, возникающие в результате воздействия внешней среды, могут быть преодолены путем использования стабильных регуляторов, свойственных этим от-

¹⁾ Административное право: учебник / под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. - М.: Юрист, 2001. - С. 272; Воронков, А. В. Понятие и институты административного права / А. В. Воронков. - СПб.: ЦентрПресс, 2002. - С. 35; Костюков, А. Н. Муниципальное право как отрасль российского права (предмет, принципы, режимы, конструкции, система): автореф. дис. ... докт. юрид. наук / А. Н. Костюков. - Екатеринбург, 2003. - С. 12.

раслям. Правовой акт управления как основная юридическая (административно-правовая) форма реализации задач и функций исполнительной власти позволяет обеспечить необходимую динамику в преодолении таких возмущающих воздействий»¹⁾.

В научной литературе утверждается, что муниципальные правовые акты должны получить юридическое закрепление как система. И Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в п. 1 ст. 43 устанавливает такую систему муниципальных правовых актов.

Под правовыми актами органов исполнительной власти и местной администрации, по мнению Ю. Н. Старилова, понимаются односторонние юридически властные предписания, влекущие юридически значимые последствия и обязательные к исполнению²⁾.

Нормативные муниципальные акты, как и любые нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, требуют соблюдения их официального опубликования для вступления в силу и ознакомления с ними населения соответствующего муниципального образования. Одной из важных проблем на сегодняшний день остается практическая недоступность нормативных правовых актов, принятых в муниципальном образовании органами местного самоуправления или их должностными лицами, для физических и юридических лиц, а также невозможность их реального практического применения. Причиной является то, что в муниципальных органах управления, как правило, нет достоверных сведений о принятых правовых актах.

Следующая причина - в несистематизированности принятых в муниципальном образовании правовых актов, в том числе и актов управления. В муниципальных образованиях не на должном уровне проводится работа по систематизации нормативных правовых ак-

¹⁾ Воронков, А. В. Понятие и институты административного права / А. В. Воронков. - СПб.: ЦентрПресс, 2002. - С. 96.

²⁾ Старилов, Ю. Н. Административное право / Ю. Н. Старилов. - М.: Норма, 2008. - С. 49 - 50.

тов, порой даже нет учета действующих правовых актов. В связи с этим весьма актуальной представляется идея систематизации (в том числе и кодификации) местных нормативных актов¹⁾, в рамках которой можно было бы переработать и объединить в одном документе (кодексе или положении) нормативные правовые акты, принятые муниципальным образованием и регулирующие различные стороны управленческой деятельности органов местного самоуправления.

Отсутствие у граждан возможности контролировать деятельность органов местного самоуправления также является одной из причин недоступности правовых актов. Поэтому население имеет слабое представление о принимаемых органами муниципального управления административных актах (в том числе нормативного характера). От этого страдает и сама процедура правоприменения административных актов, а также процесс их соблюдения физическими и юридическими лицами²⁾.

Проведенный автором социологический опрос в физкультурно-спортивных организациях г. Саратова (ФСК - 6, ДЮСШ - 9, комитеты физкультуры - 6, шахматный клуб - 1. Всего опрошено 44 респондента) свидетельствует о том, что 66 % работников указанных спортивных организаций и учреждений практически не знакомы с актами органов местного самоуправления по вопросам ФКС, 23 % - частично ознакомлены с содержанием указанных актов (от 1 до 5) и лишь 11 % (в первую очередь руководители МФСОУ) считают, что они практически ознакомлены со всеми имеющимися правовыми актами органов муниципального управления по вопросам ФКС. Учитывая такой уровень знания указанных актов профессиональными спортивными работниками, нетрудно сделать вывод о степени знакомства с ними всего населения данного муниципально-го образования.

¹⁾ Шугрина, Е. С. Муниципальное право / Е. С. Шугрина. - М.: Проспект, 2009. - С. 209 - 217.

²⁾ Алёхин, А. П. Административное право России / А. П. Алехин. - М.: Зерцало, 2005. - С. 204; Бахрах, Д. Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. - М.: Норма, 2010. - С. 272; Стариков, Ю. Н. Административное право / Ю. Н. Стариков. - М.: Норма, 2008. - С. 45.

Противоречивость действующих нормативных правовых актов по отношению к федеральным законам, нормативным актам Президента РФ, Правительства РФ, актам федеральных органов исполнительной власти, законам субъектов РФ, стремление муниципального законодателя опередить федерального (даже в отсутствие соответствующего правового регулирования) часто ведет к созданию некачественного массива муниципального нормативного материала.

Таким образом, необходимо привести муниципальные правовые акты в соответствие с федеральными законами и правовыми актами, в рассмотренной сфере правового регулирования.

Заключение

К настоящему времени в российской правовой системе, равно как и в правовых системах мира, сформировалось сложное многогранное явление, именуемое спортивным правом. Учитывая своеобразие спорта, его политическую и правовую автономию, все возрастающее общественное и политическое значение, пересечение правовой и спортивной сфер также весьма специфично. Возможно именно поэтому, несмотря на нередкое в последнее время обращение ученых к спортивно-правовой проблематике, единый подход к базовому понятию – спортивному праву – остаётся невыработанным.

Выделение комплексных отраслей законодательства и научная разработка соответствующего понятия позволяет дать характеристику ряду новых явлений, как в системе источников права так и в самой системе права, в том числе спортивному праву. Отрадно наблюдать все возрастающий интерес к спортивному праву со стороны общественности ученых-юристов, повышение общего уровня правовой культуры и правового сознания в сфере спорта.

Перспективным направлением в развитии законодательства о физической культуре и спорте остается разработка законопроекта направленного на регламентацию деятельности по спортивной подготовке.

Также необходим поиск баланса между нормами прямого действия и отсылочными нормами. Безусловно, значимую роль в развитии спортивного права должна играть юридическая наука. Так, в спортивном праве должны найти своё отражение современные представления о требованиях юридической техники, правовой информатизации, юридического мониторинга. Считаю важной перспективу кодификации спортивного законодательства Российской Федерации. Идея спортивного кодекса России не нова и заслуживает отдельного внимания. По словам С. В. Алексеева¹⁾, «создание ко-

¹⁾ Алексеев, С. В. Международное спортивное право: учебник для вузов / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – С. 10.

дифицированного нормативного акта в данной сфере, системно излагающего законодательную базу, поддерживается учеными и практическими работниками области физической культуры и спорта».

Однако, пожалуй, главным идеологом разработки и принятия спортивного кодекса России можно назвать А. А. Соловьева, автора Концепции проекта Спортивного кодекса Российской Федерации и ряда публикации по рассматриваемой проблематике. По мнению исследователя, существенная разрозненность нормативно правовых актов в сфере спорта, которую не устранил Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», и приближающиеся Олимпийские зимние игры 2014 г. В городе Сочи актуализируют необходимость кодификации спортивного законодательства. Исследуя кодифицированное законодательство ряда зарубежных стран (США, Бразилии), А. А. Соловьев наибольшую перспективу видит во французском опыте, переводя на русский язык и анализируя Спортивный кодекс Франции.

Несомненно, форма кодекса привлекательна – с кодексами связывают целостное регулирование типовых отношений, приоритеты и удобство пользования, они способствуют укреплению внутрисистемных связей в законодательстве, выполняют важную интегрирующую роль в соответствующих отраслях и сферах законодательства. Вместе с тем кодификация спортивного права России остается отдельной перспективой.

Данный кодекс должен стать продуктом эволюционного, а не революционного развития спортивного права России, на современном этапе которого должно происходить накопление нормативного и, главное, законодательного материала, необходимого для кодификации.

В числе иных перспективных путей развития системы спортивного законодательства можно так же назвать: установление основ страхования в спорте, совершенствование классификации видов экономической деятельности в сфере спорта, а также закрепление показателей качества физкультурно-спортивных услуг и развитие сертификации в рассматриваемой сфере, определение социальных

нормативов обеспеченности услугами физической культуры и спорта. Наконец, необходимо философское осмысление феномена спортивного права и его проблем. Так, например, при разработке моделей правового регулирования в сфере спорта и их внедрения не могут не учитываться общие представления правового и государственного вмешательства в дела общества.

Перспективы формирования спортивного законодательства видятся в двух плоскостях: в развитии непосредственно нормативно правовой базы, направленной на регулирование спортивно-правовых отношений, а также в развитии научных взглядов и представлений о спортивном праве и отдельных его проявлениях и элементах.

Результаты исследования системы российского законодательства в целом, а также соответствующей тематической источниковедческой базы и научной литературы, позволяют сделать вывод, что к настоящему времени сформировалась комплексная отрасль законодательства – спортивное право, обладающая особым предметом правового регулирования, состоящая из базового нормативно правового акта - Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», осуществляющего функцию системообразующего отраслевого центра, и ряда согласующихся и ним законов и иных нормативно правовых актов, отличающихся внутренней структурированностью и системностью.

Представляется, что рассмотрение спортивного права на теоретико-правовом уровне, в том числе как комплексной отрасли законодательства, то есть единой системы согласованных источников, создаваемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и базовым Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», и существующей на основе общих принципов, позволит строить дальнейшую работу по его совершенствованию и приведению к тому качественному уровню правовой регламентации общественных отношений, который будет соответствовать современному этапу развития и интересам российского спорта, общества и государства.

Список использованных источников

- 1 Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2001.
- 2 Трудовой кодекс Российской Федерации: офиц. текст : по состоянию на 03 декабря 2012 г. // ГАРАНТ – Информационный правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
- 3 Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 // Ведомости Верховного Совета Рос. Федерации. - 1993. - № 22. - Ст. 784.
- 4 Об образовании : закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-01 // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 3. - Ст. 150.
- 5 Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.
- 6 О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 50. – Ст. 6242.
- 7 О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства РФ от 02 октября 2002 г. № 729 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 40. - Ст. 3939.
- 8 О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства РФ от 26 декабря 2005 г. № 812 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 2. - Ст. 187.
- 9 Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы»:

утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 3. - Ст. 304.

10 Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета: приказ Минфина России от 02 августа 2004 г. № 64н // Рос. газ. – 2004. - 18 августа (№ 175). – С. 4.

11 Аверьянов, А. Н. Системное познание мира: Методологические проблемы / А. Н. Аверьянов. - М.: Политиздат, 1985. – 263 с.

12 Административное право: учебник / под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. - М.: Юристъ, 2001. - 726 с.

13 Алексеев, С. В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов / С. В. Алексеев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 672 с.

14 Алексеев, С. В. Международное спортивное право: учебник для вузов / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008. – 895 с.

15 Алёхин, А. П. Административное право России / А. П. Алёхин. - М.: Зерцало, 2005. - 712 с.

16 Арзамасов, Ю. Г. Мониторинг в правотворчестве: теория и методология / Ю. Г. Арзамасов, Я. Е. Наконечный. - М.: МГТУ им. Баумана, 2009. - 122 с.

17 Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. - М.: Юрид. лит., 2005. - 448 с.

18 Афанасьев, В. Г. Системность и общество / В. Г. Афанасьев. - М.: Политиздат, 1980. – 368 с.

19 Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / М. В. Баглай. - М.: Норма, 2006. - 784 с.

20 Бахрах, Д. Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. - М.: Норма, 2010. – 640 с.

21 Большой словарь иностранных слов / сост. А. Ю. Москвин. - М.: ЗАО Изд-во Центрополиграф: ООО «Полюс», 2003. - 816 с.

22 Братановский, С. Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка / С. Н. Братановский. - Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1996. – 220 с.

23 Братановский, С. Н. Организация спорта в зарубежных странах: правовая идеология и политика / С. Н. Братановский, М. Г. Вулах. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2001. – 312 с.

24 Воеводин, Л. Д. Юридический статус личности в России: учебное пособие / Л. Д. Воеводин. - М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – 434 с.

25 Воронков, А. В. Понятие и институты административного права / А. В. Воронков. - СПб.: ЦентрПресс, 2002. – 220 с.

26 Дуюнов, В. К. Уголовно-правовое воздействие: теория и практика / В. К. Дуюнов. - М.: Научная книга, 2003. - 520 с.

27 Евсеев, Ю. И. Физическая культура / Ю. И. Евсеев. - Ростов н/Д: Феникс, 2005. – 382 с.

28 Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2006 год. – Режим доступа: sport.minstm.gov.ru

29 Криворучко, В. И. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации / В. И. Криворучко, Б. В. Иванюженков, Д. В. Нелюбин. - М.: Советский спорт, 2005. – 144 с.

30 Козлов, Ю. М. Административное право: учебник / Ю. М. Козлов. - М.: Юристъ, 2005. – 320 с.

31 Конин, Н. М. Административное право России: учебник / Н. М. Конин. - М.: ТК Велби; Проспект, 2006. – 447 с.

32 Корневская, С. Н. Административно-правовое регулирование муниципального управления в социальной сфере: дис. ... канд. юрид. наук / С. Н. Корневская. - Воронеж, 2004. – 260 с.

33 Костюков, А. Н. Муниципальное право как отрасль российского права (предмет, принципы, режимы, конструкции, система): автореф. дис. ... докт. юрид. наук / А. Н. Костюков. - Екатеринбург, 2003. - 41 с.

34 Красников, А. А. Проблемы общей теории спортивных соревнований / А. А. Красников. - М.: СпортАкадемПресс, 2003. - 324 с.

35 Лубышева, Л. И. Социология физической культуры и спорта: учеб. пособие / Л. И. Лубышева. - М.: Академия, 2001. - 238 с.

36 Манохин, В. М. Российское административное право: учеб. пособие / В. М. Манохин, И. В. Панова, Н. Н. Ковалева. - Саратов: Изд-во ГОУ ВПО, 1997. - 458 с.

37 Марченко, М. Н. Основы права: учебник / М. Н. Марченко, Е. М. Дерябина. - М.: Проспект, 2010. - 336 с.

38 Матвеев, Л. П. Общая теория спорта и ее прикладные аспекты / Л. П. Матвеев. - М.: Советский спорт, 2005. - 340 с.

39 Национальное законодательство о физической культуре и спорте: хрестоматия: в 2 т. / под ред. В. Кузина. - М.: СпортАкадемПресс, 2002. - Т. I. - 600 с.

40 Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий / под ред. М. И. Козыря и Г. В. Чубукова. - М.: Наука, 1987. - 330 с.

41 Проблемы общей теории права и государства / под общ. ред. В. С. Нерсесянца. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. - 832 с.

42 О состоянии законодательства в Российской Федерации: доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2006 года. - М.: Изд-во Apparата СФ, 2007. - 180 с.

43 Сараев, В. В. Уголовно-правовая охрана современного профессионального спорта в России: учеб. пособие / В. В. Сараев. - Омск: Омская академия МВД России, 2010. - 252 с.

44 Старилов, Ю. Н. Административное право / Ю. Н. Старилов. - М.: Норма, 2008. - 816 с.

45 Теория и методика физической культуры: учебник / под ред. Ю. Ф. Курамшина. - М.: Советский спорт, 2004. – 464 с.

46 Терминология спорта. Толковый словарь спортивных терминов / сост. Ф. П. Суслов. - М.: СпортАкадемПресс, 2001. – 480 с.

47 Токарев, О. В. Административные акты: материальные и процессуальные проблемы современной теории: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О. В. Токарев. - Воронеж, 2001. – 280 с.

48 Чучаев, А. И. Уголовно-правовое воздействие: понятие, объект, механизм, классификация : монография / А. И. Чучаев, А. П. Фирсова. - М.: Проспект, 2010. - 320 с.

49 Юсупов, В. А. Теория административного права / В. А. Юсупов. - М.: Юрид. лит., 1985. – 160 с.

50 Шугрина, Е. С. Муниципальное право / Е. С. Шугрина. - М.: Проспект, 2009. - 672 с.

51 Бавсун, М. В. Сравнительно-правовой анализ мер воздействия на преступность в зарубежном и отечественном уголовных законодательствах / М. В. Бавсун // Научный вестник Омской академии МВД России. - 2010. - № 4. - С. 3-7.

52 Бахриддинов, С. Э. Теоретические вопросы отграничения административного правонарушения от преступления / С. Э. Бахриддинов, Т. Ш. Шарипов // Соотношение преступлений и иных правонарушений: современные проблемы: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 250-летию образования МГУ им. М.В. Ломоносова (Москва, 27 - 28 мая 2004 г.) - М.: МГУ, 2005. - С. 45-59.

53 Гостев, Г. Р. Нормативно-правовая и законодательная базы как фактор дальнейшего развития физической культуры и спорта в субъектах РФ / Г. Р. Гостев // Спорт для всех. - 1999. - № 1. - С. 24 – 25.

54 Камалетдинов, В. Г. Физкультурно-спортивное движение: управление и пути совершенствования / В. Г. Камалетдинов // Теория и практика физ. культуры. - 1999. - № 4. - С. 19-20.

55 Кузнецов, И. С. Спортивное право России как отрасль российского законодательства / И. С. Кузнецов // Спорт: экономика право, управление. - 2004. - № 4. - С. 3-8.

56 Новиченко, О. В. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации / О. В. Новиченко // Актуальные проблемы теории и практики местного самоуправления. - 2005. - № 12. – С. 23-29.

57 Серков, П. П. Административно-правовое принуждение в производстве по делам об административных правонарушениях / П. П. Серков // Закон. - 2010. - № 6. - С. 84-99.

58 Скоробогатов, В. Ю. Конституционные основы вмешательства государства в автономию спорта / В. Ю. Скоробогатов // Спорт: экономика, право, управление. - 2005. - № 2. - С. 3-4.

59 Тихомиров, Ю. А. Управление на основе закона / Ю. А. Тихомиров // Институты административного права России / отв. ред. И. Л. Бачило и Н. Ю. Хаманева. - М.: Юрид. лит., 1999. - С. 91-98.

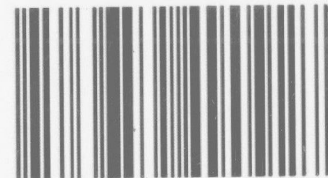
60 Токарев, О. В. Правовые акты управления. Современная нормативная основа и проблемы административного правотворчества / О. В. Токарев // Правовая наука и реформа юридического образования: сб. науч. тр. - Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. - Вып. 10. – С. 49-66.

Монография посвящена рассмотрению вопросов: формирования спортивного законодательства в Российской Федерации, правового статуса личности в законодательстве о физической культуре и спорте, актуальных проблем спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе. Анализ имеющейся на сегодняшний день литературы позволяет наиболее глубоко раскрыть тему и отразить существующие особенности правового регулирования, имеющиеся в данной области.

Евгения Осиночкина



Осиночкина Евгения Васильевна-кандидат юридических наук, доцент. В 2006 году защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук в Казанском государственном университет им. В.И. Ульянова-Ленина. Сферой научных интересов являются различные аспекты защиты прав человека.



978-3-659-49092-7