

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

**Е.О. Филиппова**

# **ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

**Учебное пособие**

Рекомендовано ученым советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательным программам высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция и специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Оренбург  
2019

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401.143.1я73  
Ф 53

Рецензент - доктор юридических наук, доцент Н.Ю. Волосова

**Филиппова, Е.О.**  
Ф 53 Таможенное право [Электронный ресурс]: учебное пособие /  
Е.О. Филиппова; Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург:  
ОГУ, 2019. - 124 с.  
ISBN 978-5-7410-2319-8

Учебное пособие предназначено для углубленного изучения одной из дисциплин уголовно-правовой специализации «Таможенное право». Учебное пособие содержит программу курса, краткий курс лекций.

Учебное пособие представляет интерес для студентов по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция и специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность по курсу «Таможенное право», аспирантов, преподавателей юридических факультетов и вузов.

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401.143.1я73

ISBN 978-5-7410-2319-8

© Филиппова Е.О., 2019  
© ОГУ, 2019

## Содержание

Введение.....	4
1 Таможенное право как отрасль российского права.....	12
2 Таможенные правоотношения.....	24
3 Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза - основной источник таможенного права.....	35
4 Государственная служба в таможенных органах.....	40
5 Особенности таможенного оформления товаров и таможенного контроля....	49
6 Электронное таможенное декларирование товаров.....	61
7 Таможенные платежи.....	73
8 Ответственность в таможенном праве.....	85
9 Международное таможенное сотрудничество.....	94
Заключение.....	106
Список использованных источников.....	112

## Введение

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза<sup>1</sup> (ЕАЭС) вступивший в силу с первого января 2018 года является самым значимым фактом в деятельности Таможенных органов Евразийского экономического союза. Данный документ разрабатывался на протяжении нескольких лет и был принят с учетом интересов государства и лиц, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

В связи с принятием ТК ЕАЭС утратил силу, действовавший до 31 декабря 2017 г. Таможенный кодекс Таможенного союза, а также некоторые международные соглашения и договора, касающиеся изменения сроков уплаты таможенных пошлин, осуществления таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных отправлениях, а также определения таможенной стоимости товаров перемещаемых, через таможенную границу<sup>2</sup>.

Следует отметить, что, несмотря на то, что нормы соглашения между Правительством РФ, Правительством РБ, и Правительством РК в основной части вошли в новый кодекс ЕАЭС, но в то же время некоторые положения норм, касающиеся определения таможенной стоимости товаров были изменены. Таможенное регулирование в ЕАЭС осуществляется сочетанием норм наднационального и национального законодательства, в связи с чем изменению подлежали и национальное законодательство государств-членов ЕАЭС.

В Российской Федерации был принят новый Федеральный закон от 03.08.2018 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который вступил в силу с 04.09.2018 г. Принятие нового закона было

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, приложение 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза: подписан 11 апр. 2017 г. Ратифицирован Федеральным законом от 14 нояб. 2017 г. №317-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 47, ст. 6843.

<sup>2</sup> Об определении таможенной стоимости товаров перемещаемых через таможенную границу таможенного союза: соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г.: в ред. от 23 апр. 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 32, ст. 4471.

необходимостью, т.к. ТК ЕАЭС содержит много отсылочных норм к национальному законодательству, а старый ФЗ «О таможенном регулировании» от 19 ноября 2010 г. не отвечал современным требованиям.

Новый закон о таможенном регулировании в целом направлен на ускорение таможенных операций, совершаемых таможенными органами и усиление таможенного контроля товаров после их выпуска, а также на сокращение сроков выдачи предварительных решений о классификации товаров. Теперь такие решения таможенные органы обязаны принимать в течение 60 дней (ранее этот срок составлял 90 суток) со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о классификации товара.

По новым правилам таможенные платежи может заплатить не только сам плательщик но, любое лицо, а также можно получить отсрочку уплаты таможенных платежей на один месяц. По новым правилам заплатить таможенные платежи может любое лицо, а не только сам плательщик. Основной значимой новеллой нового таможенного кодекса ЕАЭС является то, что впервые законодательно закреплено, что таможенное регулирование должно осуществляться на основе не только норм национального таможенного законодательства, но и норм международного таможенного права.

Как отмечает О. Ю. Бакаева, «ТК ЕАЭС исправил недостаток прежде действовавшего ТК ТС: где указано, что таможенное регулирование осуществляется не только на основе норм союзного и национального законодательства, но и на базе норм международного права (п. 2 ст. 1). Определен приоритет норм ТК ЕАЭС для положений союзных договоров»<sup>3</sup>.

Евразийский экономический союз - это территория, созданная для укрепления экономических отношений между государствами-участниками ЕАЭС и унификация таможенного законодательства приведет к улучшению механизма работы таможенных органов, а также расширению и активизации международного экономического сотрудничества стран участников.

---

<sup>3</sup> Бакаева О.Ю. Новеллы правовых актов, регулирующих таможенные отношения / О.Ю. Бакаева // Актуальные вопросы таможенного регулирования и таможенного контроля. - 2018. - № 3. - С. 3-6.

По мнению некоторых ученых - специалистов в области таможенного дела, «создание единого таможенного пространства для пяти совершенно разных государств, Россия, инициируя создание Таможенного союза, далее ЕврАзЭС, а в настоящее время ЕАЭС, связала себе руки для гибкой настройки тарифного регулирования, поскольку сейчас большинство ставок имеет конвенциональный характер.

Единственное «широко открытое окно» - это ставки экспортных пошлин: их установление отнесено к уровню национального законодательства государств-членов ЕАЭС»<sup>4</sup>.

В связи с тем, что таможенное регулирование в ЕАЭС характеризуется сочетанием наднационального и национального законодательства, должно быть унифицировано и таможенное законодательство стран ЕАЭС. В связи с этим и был принят новый Федеральный закон от 03.08.2018 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации», который регламентирует вопросы, отнесенные ТК ЕАЭС к ведению национального законодателя<sup>5</sup>.

«Основным нововведением (если можно его так назвать) нового закона № 289-ФЗ является полный переход на электронный документооборот - как на этапе декларирования товаров, так и на всем периоде взаимодействия заинтересованных лиц с таможенными органами, в частности, при оказании государственных услуг, взаимодействии при администрировании таможенных пошлин и налогов, проведении таможенного контроля после выпуска товаров, а также обжаловании решения, действий или бездействия таможенных органов».

Одной из новелл ТК ЕАЭС, на которой необходимо остановиться, является самый проблемный в таможенных правоотношениях вопрос определения таможенной стоимости товаров.

Вновь принятый ТК ЕАЭС при определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу, вводит понятие

---

<sup>4</sup> Спесивцева Е.С. Тарифное регулирование в России: аргументы в пользу подвижности ставок таможенных пошлин / Е.С. Спесивцева // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 55-60.

<sup>5</sup> Мусаева Г.М. Таможенное законодательство: новеллы 2018 года / Г.М. Мусаева // Юридический вестник ДГУ. - 2019. - Т. 29. - № 1. - С. 69-73.

«взаимосвязанные лица» – это лица, которые могут быть деловыми партнерами или имеют родственные отношения, и действуют в целях извлечения прибыли либо иным способом связаны между собой в осуществлении своей деятельности.

По мнению О. Ю. Бакаевой, «при обнаружении установленных признаков таможенные органы могут подвергать оценке их влияние на цену перемещаемых товаров. Признание отсутствия такого влияния означает приемлемость стоимости сделки для определения таможенной стоимости ввозимых товаров»<sup>6</sup>.

Далее следует отметить, что ТК ТС, действовавший до конца 2017 года, предусматривал, что для целей исчисления таможенных пошлин, налогов применяются ставки, действовавшие на день регистрации таможенной декларации в таможенном органе.

Новый же таможенный кодекс ЕАЭС четко регулирует порядок перерасчета иностранной валюты в валюту государства-членов Евразийского экономического союза, а также при определении таможенной стоимости товаров допускаются консультации между должностным лицом таможенного органа и декларанта осуществляющего таможенное оформление.

Существенным нововведением ТК ЕАЭС является то, что с вступлением в силу нового Кодекса у декларантов появилась возможность отложения определения таможенной стоимости товаров при отсутствии у них документов, содержащих точные сведения для расчета таможенной стоимости. В таких случаях таможенные органы определяют предварительный размер таможенной стоимости и с учетом этого определяются таможенные платежи, подлежащие уплате<sup>7</sup>.

Положительным моментом нового Кодекса является также возможность изменения сроков уплаты таможенных пошлин, а также отсрочка и рассрочка

---

<sup>6</sup> Бакаева О.Ю. Новеллы правовых актов, регулирующих таможенные отношения / О.Ю. Бакаева // Актуальные вопросы таможенного регулирования и таможенного контроля. - 2018. - № 3. - С. 3-6.

<sup>7</sup> Мусаева Г.М. Таможенное законодательство: новеллы 2018 года / Г.М. Мусаева // Юридический вестник ДГУ. - 2019. - Т. 29. - № 1. - С. 69-73.

по ввозным таможенным пошлинам, а также отсрочка и рассрочка по решению таможенного органа может предусматривать уплату процентов, а может быть беспроцентным. Анализ статей Кодекса приводит к заключению, что декларация таможенной стоимости перестает быть обязательным документом и что она может быть подана в случаях, установленных ЕЭК<sup>8</sup>.

Для эффективного взаимодействия с налоговыми, правоохранительными и иными государственными органами, новый Кодекс, как основную форму декларирования, закрепил использование электронной формы декларирования, указав на то, что письменная форма декларирования допускается в отношении перемещения товаров для личного пользования, в международных почтовых отправлениях и при помещении товаров под режим транзита, а также в случаях неисправности электронной системы.

Однако, по мнению Д. В. Чермянинова, в Таможенном кодексе Таможенного союза «уточнялось, какие товары и в каких случаях подлежат письменному декларированию, остальные декларировались устно (при даче пояснений должностному лицу таможенного органа при необходимости) или конклюдентно<sup>9</sup>.

По его мнению, в ТК ЕАЭС существует смысловое противоречие в обозначении понятия «зеленого коридора» - вход физического лица в «зеленый коридор» является заявлением лица об отсутствии товаров, подлежащих письменному декларированию. «Данное противоречие необходимо устранить путем внесения в ТК ЕАЭС уточнения о наличии в таможенном деле четырех форм декларирования: конклюдентной, устной, письменной электронной»<sup>10</sup>.

Такие авторы, как В. Н. Галузо, Н. А. Канафин считают «положения абзаца четвертого ст. 255 Таможенного кодекса Евразийского экономического

---

<sup>8</sup> О структуре и формате декларации таможенной стоимости: решение Коллегии ЭЕК от 16 янв. 2018 г. № 4: в ред. от 29 мая 2018 г. [Офиц. сайт Евразийского экономического союза]. - URL: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 10.10.2018).

<sup>9</sup> Чермянинов Д.В. Таможенный кодекс Евразийского таможенного союза: вопросы терминологии / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. - 2018. - № 2 (119). - С. 142–147.

<sup>10</sup> Мусаева Г.М. Таможенное законодательство: новеллы 2018 года / Г.М. Мусаева // Юридический вестник ДГУ. - 2019. - Т. 29. - № 1. - С. 69-73.

Союза о признании системы двойного коридора в качестве одного из таможенных действий таможенного контроля несовершенными»<sup>11</sup>.

Новшеством ТК ЕАЭС является и то, что с января 2018 года таможенные операции, такие как выпуск товаров, проверка сведений и документов и другие могут осуществляться информационной системой без участия должностных лиц таможенных органов. Также внесены изменения в положения о сроках совершения таможенных операций. Например: срок временного хранения товаров увеличен с двух месяцев до четырех, и общий срок выпуска товаров составил четыре часа с момента регистрации декларации.

В Кодексе имеется ряд нововведений, касающихся видов таможенных процедур, например, теперь магазин беспошлинной торговли может быть открыт не только для выезжающих граждан, но и для прибывающих ЕАЭС, а также и перемещающихся внутри ЕАЭС. Изменения коснулись и перечня форм таможенного контроля.

Такие формы таможенного контроля, как таможенное наблюдение, устный опрос, проверка системы учета и отчетности отнесены новым Кодексом к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля и для них теперь, не требуется составление письменного акта. «Так, в Законе № 289-ФЗ предусмотрена автоматическая регистрация и выпуск таможенных деклараций. Срок проведения таможенной экспертизы составит 20 дней».

Важным новшеством нового ТК является то, что дополнены полномочия должностных лиц таможенных органов и подконтрольных субъектов при проведении таможенной проверки, а также обязанность декларанта хранить таможенные документы в течение пяти лет независимо от их предъявления при декларировании.

Новый Кодекс ЕАЭС содержит новый раздел, посвященный статусу таможенных органов. Особое внимание в нем уделено консультированию заинтересованных лиц, обмену документами и сведениями, а также вопросам

---

<sup>11</sup> Галузо В.Н., Канафин Н.А. О перемещении товаров личного пользования посредством системы двойного коридора / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин // Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 2 (158). - С. 102-109.

взаимного признания решений таможенных органов государств-членов ЕАЭС. Закон № 289-ФЗ предусматривает обязательный досудебный порядок урегулирования споров с таможенными органами, а также изменен порядок подачи жалоб на действия или бездействия должностных лиц таможенных органов.

По мнению большинства специалистов в области таможенного дела, положения нового ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» «в целом отвечают требованиям ТК ЕАЭС, а также соответствуют основной миссии таможенной службы, выражающейся в упрощении таможенных процедур и снижении издержек хозяйствующих субъектов при взаимодействии с таможенными органами»<sup>12</sup>.

Однако, обсуждая новеллы ТК ЕАЭС, ученые в области таможенного дела подвергают критике некоторые положения ТК ЕАЭС и предлагают внести изменения в него. Например: как считает ряд авторов, внесения изменений и корректировки требует существующее в ныне действующем ТК ЕАЭС определение таможенных операций.

По мнению Д.В. Чермянинова, «существующее определение таможенных операций не дает четкого представления о количестве действий, направленных на соблюдение требований ТК ЕАЭС, а также национального таможенного законодательства Российской Федерации»<sup>13</sup>.

С учетом мнений ученых-специалистов в области таможенного дела предлагается заменить термин «таможенные операции» на более понятное и привычное для субъектов таможенных правоотношений понятие «таможенное оформление». Такие ученые, как В. Н. Галузо, Н. А. Канафин полагают, что «правовое регулирование перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу необходимо совершенствовать, в том числе и

---

<sup>12</sup> Бакаева О.Ю. Новеллы правовых актов, регулирующих таможенные отношения / О.Ю. Бакаева // Актуальные вопросы таможенного регулирования и таможенного контроля. - 2018. - № 3. - С. 3-6.

<sup>13</sup> Чермянинов Д.В. Таможенный кодекс Евразийского таможенного союза: вопросы терминологии / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. - 2018. - № 2 (119). - С. 142-147.

посредством внесения изменений в международный договор - Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза (ТК ЕАЭС)»<sup>14</sup>.

По мнению М. С. Арабян и Е. В. Поповой, «правовой нормой, предусмотренной ТК ЕАЭС, не конкретизировано, в чей адрес произведено представление товаров и услуг, бесплатно или по сниженной цене»<sup>15</sup>.

Анализируя новеллы таможенного законодательства, принятые в 2018 году, можно сделать вывод о том, что с января 2018 года произошли важные изменения в таможенном регулировании, такие как приоритетность электронного регулирования, что упрощает таможенные процедуры, возможность регистрации декларации на товар в автоматическом режиме, без участия должностных лиц таможенных органов, возможность непредставление документов на бумажном носителе, декларация таможенной стоимости перестает быть обязательным документом и многое другое, что позволяет сделать вывод, о том, что все основные вопросы регулирования таможенных правоотношений закреплены на уровне наднационального законодательства<sup>16</sup>.

«Евразийский экономический союз является зоной по укреплению международных экономических отношений, включая выпуск и перемещение продукции для дальнейшей реализации, как между государствами-участниками союза, так и странами, не являющимися его членами. Унификация таможенной отрасли может привести к максимально высокому уровню работы национальных таможенных служб государств»<sup>17</sup>.

---

<sup>14</sup> Галузо В.Н., Канафин Н.А. О перемещении товаров личного пользования посредством системы двойного коридора / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин // Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 2 (158). - С. 102-109.

<sup>15</sup> Арабян М.С., Попова Е.В. Таможенная стоимость: новеллы 2018 года / М.С. Арабян, Е.В. Попова // Таможенное дело. - 2017. - № 4. - С. 3-5.

<sup>16</sup> Мусаева Г.М. Таможенное законодательство: новеллы 2018 года / Г.М. Мусаева // Юридический вестник ДГУ. - 2019. - Т. 29. - № 1. - С. 69-73.

<sup>17</sup> Дидигова Л.Р. Способы противодействия распространению контрафактных товаров: на примере Таможенного союза ЕАЭС / Л.Р. Дидигова // Административное право и процесс. - 2018. - № 5. - С. 82-83.

# 1 Таможенное право как отрасль российского права

Термин «таможенное право» употребляется в трех основных аспектах. Указанным термином принято обозначать соответствующую отрасль российского законодательства, отрасль юридической науки и учебную дисциплину. При этом в отечественной юридической науке отсутствует единое мнение по вопросу о месте таможенного права в системе российского права, в связи с чем обращение к данному вопросу представляется весьма актуальным.

Согласованная политика ЕАЭС подразумевает разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики в различных областях общественных отношений, важнейшей из которых является сфера таможенного дела. Неизбежным следствием интеграционных процессов на базе постсоветского пространства является усложнение системы источников таможенного права и его переход из элемента системы исключительно национального права в некий сплав международного права, интеграционного права (акты ЕАЭС) и национального права<sup>18</sup>.

Вступивший в силу 1 января 2018 г. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза<sup>19</sup> является результатом углубления степени региональной экономической интеграции в рамках ЕАЭС, по этой причине безусловный интерес вызывает анализ его положений в сравнении с положениями действовавшего ранее Таможенного кодекса Таможенного союза<sup>20</sup> (далее - ТК ТС).

Сложившиеся в науке подходы к определению места таможенного права в системе российского права можно разделить на три группы. Сторонники

---

<sup>18</sup> Алгазина А.Ф. Развитие таможенного права в свете Евразийской интеграции / А.Ф. Алгазина - Правоприменение, 2018. - Т. 2. - № 3. - С. 72-77.

<sup>19</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>20</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // СПС «КонсультантПлюс».

первого подхода рассматривают таможенное право в качестве подотрасли или даже института административного права<sup>21</sup>.

Суть второго подхода сводится к признанию таможенного права самостоятельной комплексной отраслью права<sup>22</sup>.

Третья группа ученых рассматривает таможенное право в качестве самостоятельной отрасли законодательства<sup>23</sup>.

Сторонники первой из указанных точек зрения исходят из общности предмета и метода правового регулирования таможенного и административного права. В основу разграничения отраслей права юридическая наука традиционно кладет такие критерии, как предмет и метод правового регулирования.

Наукой общей теорией государства и права давно аргументировано, что отрасль права как наиболее крупная структурная единица системы права формируется при наличии двух обязательных критериев - предмета и метода правового регулирования и одного необязательного (дополнительного) критерия - кодифицированного нормативного правового акта. При этом если под системой права учеными-правоведами понимается внутреннее строение права, то под отраслью права - систематизированная совокупность основных норм, образующих самостоятельную часть системы права, которые регулируют качественно своеобразный вид общественных отношений своим специфическим методом<sup>24</sup>.

Совокупности правовых норм национального законодательства, принимаемые, действующие на территории конкретного государства и группируемые в отрасли, институты права образуют систему национального права. Совокупности правовых норм международного законодательства, или точнее система правовых элементов (нормы права, институты права, отрасли

---

<sup>21</sup> Сандровский К.К. Таможенное право / К.К. Сандровский. - Киев, 1974. - 175 с.

<sup>22</sup> Российское таможенное право: учебник / под ред. Б.Н. Габричидзе. - М., 1997. - 448 с.

<sup>23</sup> Козырин А.Н. Таможенное право России. Общая часть / А.Н. Козырин. - М., 1995. - 134 с.

<sup>24</sup> Мелехин А.В. Теория государства и права: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / А.В. Мелехин. - М.: Юристъ, 2007. - 640 с.

права), образуемых субъектами с международной правосубъектностью, соответственно, образуют систему международного права.

Таможенное право, безусловно, отрасль права, в которую входят правовые нормы, регулирующие таможенные правоотношения. При этом редко оспаривается, что таможенные правоотношения регулируются нормами различных отраслей права, в частности, уголовного, административного, гражданского права, и поэтому таможенное право называют комплексной отраслью права, или комплексной отраслью российского законодательства<sup>25</sup>.

Хотя нельзя не отметить наличие и иных позиций, например, об аргументации таможенного права как самостоятельной отрасли российского права<sup>26</sup>. Со своей стороны, считаем, что вопросы о характере отрасли таможенного права, ее месте в системах российского права и международного права непростые, требующие целостного теоретико-правового исследования.

Из комплексной отрасли российского права она переходит в «ранг» отрасли евразийского таможенного права или права Евразийского экономического союза<sup>27</sup>.

Для достижения поставленной задачи, во-первых, кратко охарактеризуем предмет, метод регулирования таможенного права, действующие источники таможенного права, а, во-вторых, выявим исторические особенности, создающие предпосылки для такой трансформации отрасли таможенного права.

Предмет регулирования таможенного права составляют общественные отношения, которые могут быть сгруппированы по различным основаниям в группы, связанные с:

- организацией и осуществлением таможенного дела в Евразийском экономическом союзе;
- применением мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования;

---

<sup>25</sup> Дроздова С.А. Таможенное право: учебное пособие / С.А. Дроздова. - Новосибирск: СибАГС, 2012. - 236 с.

<sup>26</sup> Сидоров В.Н. Таможенное право. - 5-е изд., перераб. и доп. / В.Н. Сидоров. - М.: Юрайт, 2016. - 506 с.

<sup>27</sup> Цаплина А.А., Антонова Д.Ю., Гальцева М.А. Подходы к понятию «санитарная и фитосанитарная мера» в праве Всемирной торговой организации (ВТО) и праве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) / А.А. Цаплина, Д.Ю. Антонова, М.А. Гальцева // Право и экономика. - 2017. - № 3. - С. 16-22.

- таможенным оформлением и таможенным контролем при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- исчислением, взиманием и уплатой таможенных платежей;
- выявлением, пресечением правонарушений в сфере таможенного дела и привлечением за их совершение к мерам юридической ответственности;
- применением таможенных процедур и совершением таможенных операций;
- осуществлением международного сотрудничества России с другими странами-участницами Евразийского экономического союза, зарубежными странами, не входящими в этот союз,
- ведением таможенной статистики, и др.<sup>28</sup>.

Метод регулирования таможенного права преимущественно императивный, основанный на административно-правовом инструментарии, что давало некоторым исследователям еще до создания Таможенного союза основание считать таможенное право институтом административного права<sup>29</sup>, то есть обязывающий субъектов таможенных правоотношений строго, в соответствии с нормативными правовыми актами соблюдать нормы таможенного законодательства.

Источники таможенного права кодифицированного типа по своей юридической силе, сфере действия, субъектам принятия, разнообразны.

К ним относятся:

- акты национального законодательства (например, Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>30</sup>, и др.);
- международного законодательства (например, Протокол от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому

---

<sup>28</sup> Исхакова Г.И. Место отрасли таможенного права в системах российского и международного права / Г.И. Исхакова. -Юридический факт, 2018. - № 22. - С. 41-43.

<sup>29</sup> Тихомиров М. Ю. Административное право и процесс: полный курс. - 2-е изд., перераб. и доп. / М.Ю. Тихомиров. - М.: Изд-е Тихомирова М. Ю., 2008. - 697 с.

<sup>30</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 232-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 48. - Ст. 6252; 2017. - № 31 (ч. I). - Ст. 4781.

соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.»<sup>31</sup>);

- евразийского законодательства (Договор о Евразийском экономическом союзе 2017 г.<sup>32</sup>, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза<sup>33</sup>, и др.).

Таким образом, в современных условиях, когда Российская Федерация является государством-членом Евразийского экономического союза и для регулирования отношений, связанных с ввозом товаров на его территорию, применяет евразийское таможенное законодательство, созданы предпосылки для трансформации таможенного права из отрасли российского права в отрасль евразийского права с сохранением его комплексного характера<sup>34</sup>.

Принято выделять два основных метода правового регулирования - императивный и диспозитивный, которые соответствуют двум основным блокам правовых отраслей - публичному и частному праву<sup>35</sup>. В отличие от метода, предмет каждой отрасли - явление уникальное.

В предмет таможенного права входит значительное число групп общественных отношений. Весьма удачная попытка классифицировать общественные отношения, входящие в предмет таможенного права, предпринята А. Г. Чернявским: «Первая группа - отношения в сфере таможенной политики; вторая - отношения и принципы, связанные с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств; третья - отношения, характеризующие статус таможенных процедур; четвертая - отношения в области таможенно-тарифного регулирования; пятая -

---

<sup>31</sup>Протокол от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: - [http://www.consultant.ru/document/cons\\_LAW\\_132721](http://www.consultant.ru/document/cons_LAW_132721).

<sup>32</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (подп. 29 мая 2014 г., в ред. Протокола от 8 мая 2015 г., вст. в силу с 1 января 2018 г., ратиф. В России Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. - <http://www.pravo.gov.ru>, 16.01.2015; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.11.2017.

<sup>33</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, не вст. в силу) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. - <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017.

<sup>34</sup> Исакова Г.И. Место отрасли таможенного права в системах российского и международного права / Г.И. Исакова. - Юридический факт, 2018. - № 22. - С. 41-43.

<sup>35</sup> Костенникова Е.А. Методологические проблемы административно-правового регулирования / Е.А. Костенникова // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 20-23.

отношения в области взимания таможенных платежей (федеральных таможенных доходов); шестая - отношения, связанные с определением таможенной процедуры; седьмая - отношения в области таможенного контроля; восьмая - отношения в сфере таможенной статистики и ТН ВЭД; девятая - отношения, связанные с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела; десятая - отношения, связанные с нарушениями таможенных правил и ответственностью за них; одиннадцатая - отношения, возникающие в связи с производством по делам о нарушениях таможенных правил; двенадцатая - отношения, возникающие в связи с рассмотрением дел о нарушениях таможенных правил»<sup>36</sup>.

В юридической науке институт таможенных платежей также предлагается включать в предмет финансового права<sup>37</sup>. Авторы, полагающие обоснованным выделение таможенного права в качестве самостоятельной отрасли права, опираются на концепцию «комплексных отраслей права». Одним из авторов этой концепции являлся В. К. Райхер, считавший, что «основные» отрасли права выделяются строго по объективным критериям, а «комплексные» - по объективным и субъективным критериям<sup>38</sup>.

Позднее на основе этой концепции С. С. Алексеевым была построена теория «удвоения структуры права», согласно которой комплексные отрасли права - это вторичные образования, которые накладываются на основные отрасли права и содержание которых в значительной степени покрывается основными отраслями права<sup>39</sup>.

---

<sup>36</sup> Чернявский А.Г. Таможенное право: учеб. / А.Г. Чернявский. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстиция, 2016. - 556 с.

<sup>37</sup> Цидилина И.А. Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект): моногр. / И.А. Цидилина. - М.: Юстицинформ, 2016. - 232 с.

<sup>38</sup> Райхер В.К. Общественно-исторические типы страхования / В.К. Райхер. - М.; Л., 1947. - 282 с

<sup>39</sup> Алексеев С.С. Собрание сочинений: в 10 т. / С.С. Алексеев. - М.: Статут, 2010. - Т. 2: Специальные вопросы правоправедения. - 471 с.

Представляется обоснованной позиция авторов, отмечающих отсутствие теоретических и практических оснований для выделения привилегированных (первичных) отраслей и вторичных отраслей права<sup>40</sup>.

Несмотря на всё разнообразие общественных отношений, составляющих предмет таможенного права, доминирующая роль, очевидно, принадлежит отношениям, связанным с управленческой деятельностью таможенных органов, регулируемой нормами административного права.

В связи с этим выделение таможенного права в качестве самостоятельной отрасли права, на наш взгляд, является преждевременным. Обоснованным представляется рассмотрение таможенного права как подотрасли административного права и самостоятельной отрасли законодательства.

Процессы интеграции оказывают важное влияние на развитие права стран, принимающих участие в этом процессе. В качестве критерия эффективности интеграции в юридической литературе предлагается рассматривать степень гармонизации и унификации прав членов регионального сообщества<sup>41</sup>. 29 мая 2014 г. в г. Астана был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе. Евразийский экономический союз представляет собой международную организацию региональной экономической интеграции, обладающую международной правосубъектностью (ст. 1).

Органами ЕАЭС являются Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза (ст. 8). Интеграционное объединение прошло этап зоны свободной торговли, создав в 2010 г. Таможенный союз. Затем в 2012 г. были подписаны соглашения, которые легли в основу Единого экономического пространства, и на этой основе было принято 3 Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая

---

<sup>40</sup> Рыженков А.Я. Теоретические предпосылки отраслевой самостоятельности жилищного права / А.Я. Рыженков // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2017. - № 1. - С. 3-6.

<sup>41</sup> Чиркин В.Е. Наднациональное право: возникновение, содержание, действие / В.Е. Чиркин // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 1. - С. 18-25. - DOI: 10.17803/1994-1471.2016.62.1.018-025.

2014 г.) (ред. от 8 мая 2015 г.) (с изм. и решение о создании полноценного экономического союза<sup>42</sup>.

В настоящий момент участниками ЕАЭС являются пять государств: Россия, Казахстан, Беларусь, Армения и Киргизия. Компетенцию ЕАЭС определяют Договор о его создании и международные договоры, заключаемые между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием ЕАЭС. Деятельность ЕАЭС строится на определенных руководящих началах, которые можно условно разделить на три группы.

В первую группу входят общепризнанные принципы международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности. Вторая группа принципов связана именно с защитой национальных интересов. Последняя группа принципов касается эффективного развития экономических отношений.

Региональная экономическая интеграция эволюционирует путем проведения скоординированной, согласованной политики в отраслях экономики, определенных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС. Согласованная политика ЕАЭС подразумевает разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики государств-членов в следующих сферах: функционирование единой таможенной территорией, общий рынок лекарственных средств, внешнеторговая политика Союза, таможенно-тарифное регулирование и нетарифное регулирование, осуществление технического регулирования, применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер<sup>43</sup>.

Закономерным следствием интеграционных процессов является трансформация отечественного таможенного права в сплав международного права, интеграционного права (акты ЕАЭС) и национального права.

---

<sup>42</sup> Алгазина А.Ф. Развитие таможенного права в свете Евразийской интеграции / А.Ф. Алгазина - Правоприменение, 2018. - Т. 2. - № 3. - С. 72-77.

<sup>43</sup> Соколова Н.А. Евразийский экономический союз: правовая природа и природа права / Н.А. Соколова // Lex Russica. - 2017. - № 11. - С. 47-57. - DOI: 10.17803/1729-5920.2017.132.11.047-057.

Принятие ТК ЕАЭС направлено на дальнейшее упрощение и ускорение административных процедур, опосредующих перемещение товаров через таможенную границу.

Анализ положений ТК ЕАЭС позволяет выделить следующие нововведения, подтверждающие тезис об упрощении регулирования в сфере таможенного дела:

1. Сокращение сроков совершения отдельных таможенных операций. К примеру, вдвое сокращен срок регистрации либо принятия решения об отказе в регистрации таможенной декларации. В соответствии со ст. 111 ТК ЕАЭС указанный срок составляет не более 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи таможенной декларации, если менее продолжительный срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Также существенно ускорен выпуск товаров: в силу ст. 119 ТК ЕАЭС по общему правилу выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации таможенной декларации. В соответствии с ТК ТС этот срок составлял один рабочий день, следующий за днем регистрации таможенной декларации.

2. Приоритет электронной формы декларирования. ТК ЕАЭС в ст. 104 прямо предусматривает, что основной формой таможенного декларирования является именно электронная. Письменная форма таможенного декларирования допускается лишь в исключительных случаях, к примеру, в отношении товаров для личного пользования; в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях. ТК ТС в ст. 179 напротив, устанавливал равнозначность двух форм таможенного декларирования.

3. Совершенствование института таможенного контроля. В ТК ЕАЭС введено понятие «мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля», к числу которых отнесены:

- 1) проведение устного опроса;

2) запрашивание, требование и получение документов и (или) сведений, необходимых для проведения таможенного контроля;

3) назначение проведения таможенной экспертизы, отбор проб и (или) образцов товаров;

4) осуществление идентификации товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;

5) использование технических средств таможенного контроля, иных технических средства, водных и воздушных судов таможенных органов;

6) применение таможенного сопровождения;

7) установление маршрутов перевозки товаров;

8) ведение учета товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;

9) привлечение специалиста;

10) привлечение специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;

11) требование совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;

12) осуществление таможенного наблюдения;

13) проверка наличия системы учета товаров и ведения учета товаров.

Перечень форм таможенного контроля сокращен. При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Таким образом, часть инструментов таможенного контроля трансформировалась из форм контроля в меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля. Тем самым законодатель подчеркнул значимость и приоритетный характер именно тех средств проведения таможенного контроля, которые поименованы в перечне форм таможенного контроля<sup>44</sup>.

4. Дальнейшее развитие института уполномоченных экономических операторов. Под уполномоченными экономическими операторами принято понимать юридических лиц, осуществляющих деятельность по перемещению товаров через таможенную границу и признаваемых национальным таможенным органом соответствующими стандартам безопасности внешнеэкономической деятельности.

Указанный институт является отражением степени доверия государства к хозяйствующим субъектам, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность<sup>45</sup>.

Новеллой ТК ЕАЭС является дифференциация правового статуса уполномоченных экономических операторов в зависимости от типа получаемого ими свидетельства и предоставляемых упрощений: свидетельство первого типа рассчитано на таможенного представителя и перевозчика; свидетельство второго типа рассчитано на владельцев складов временного хранения; свидетельство третьего типа объединяет упрощения, предусмотренные для первого и второго типов.

Положительной оценки заслуживает появление в ТК ЕАЭС легального определения понятия «специальные упрощения». Согласно ст. 437 ТК ЕАЭС под специальными упрощениями понимаются особенности совершения отдельных таможенных операций и проведения таможенного контроля и иные особенности применения положений кодекса, применяемые в зависимости от типа свидетельства уполномоченного экономического оператора.

---

<sup>44</sup> Алгазина А.Ф. Развитие таможенного права в свете Евразийской интеграции / А.Ф. Алгазина. - Правоприменение, 2018. - Т. 2. - № 3. - С. 72-77.

<sup>45</sup> Агамагомедова С.А. Оптимизация и систематизация административных процедур в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза / С.А. Агамагомедова // Административное и муниципальное право.— 2018. - № 1. - С. 37-47.

Несмотря на всё разнообразие общественных отношений, входящих в предмет таможенного права, их ядро составляют отношения, связанные с управленческой деятельностью таможенных органов, регулируемой нормами административного права. В связи с этим выделение таможенного права в качестве самостоятельной отрасли права, на наш взгляд, является преждевременным.

Обоснованным представляется рассмотрение таможенного права как подотрасли административного права. Процессы интеграции оказывают важное влияние на развитие права стран, принимающих участие в этом процессе. Закономерным следствием интеграционных процессов является трансформация отечественного таможенного права в сплав международного права, интеграционного права (акты ЕАЭС) и национального права.

Дальнейшее развитие интеграции в рамках ЕАЭС обусловило необходимость разработки и принятия нового кодифицированного правового акта, регулирующего общественные отношения в сфере таможенного дела.

Анализ положений ТК ЕАЭС позволил выделить следующие нововведения, подтверждающие тезис об упрощении регулирования в сфере таможенного дела:

- сокращение сроков совершения отдельных таможенных операций;
- приоритет электронной формы декларирования;
- совершенствование института таможенного контроля;
- дальнейшее развитие института уполномоченных экономических операторов<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> Алгазина А.Ф. Развитие таможенного права в свете Евразийской интеграции / А.Ф. Алгазина. - Правоприменение, 2018. - Т. 2. - № 3. - С. 72-77.

## 2 Таможенные правоотношения

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза был первым нормативным правовым актом таможенного дела, в положениях которого (п. 5 ст. 1) был употреблен термин «таможенные правоотношения». Эти общественные отношения возникают при осуществлении единого таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе. С нашей точки зрения, следует более четко разъяснить суть указанного термина и его соотношение со словосочетанием «таможенное регулирование».

С учетом продолжающихся с 2007 г. интеграционных процессов (свидетельствами которых могут быть, в частности, Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (подписан в Душанбе 6 октября 2007 г.), Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 17 «О Договоре о Таможенном кодексе Таможенного союза») можно утверждать, что эти понятия относятся к разным сферам правового регулирования<sup>47</sup>.

После создания Таможенного союза и последующего заключения Договора о ТК ЕАЭС на территориях всех государств-членов Евразийского экономического союза таможенное регулирование было унифицировано.

Во всех этих странах установлены единые правила, касающиеся: ввоза товаров на единую таможенную территорию и вывоза их с данной территории; порядка использования иностранных товаров на единой таможенной территории, а также использования товаров Таможенного союза за ее пределами; совершения субъектами таможенных правоотношений необходимых действий, связанных с прибытием товаров на единую таможенную территорию или их убытием с этой территории; соблюдения субъектами таможенных правоотношений порядка временного хранения товаров; их таможенного декларирования; уплаты всех таможенных платежей и

---

<sup>47</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

устанавливаемых в целях защиты национальных интересов пошлин (специальных, антидемпинговых, компенсационных); выпуска товаров и иных таможенных операций; проведения таможенного контроля.

Кроме того, в сферу таможенного регулирования входит регламентация властных отношений между таможенными органами и лицами, заинтересованными в использовании перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе. Фактически это означает, что нормативно-правовое регулирование перечисленных вопросов осуществляется на основе норм международного нормативного акта.

В данном случае речь идет о международном праве и правоотношении, субъектами которого являются суверенные государства Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия и Армения.

Образованный данными странами Таможенный союз является формой самой тесной экономической интеграции. Так, между государствами-членами Союза отсутствуют таможенные границы и полностью упразднены таможенные формальности в отношении товаров Союза, перемещаемых через их взаимные государственные границы. Объектом данного правоотношения является общее для государств-участников благо - высокая динамика оборота на территории Союза товаров, услуг и финансов, положительно влияющая на развитие экономики каждой из стран<sup>48</sup>.

Специфический метод, используемый в международных правоотношениях для достижения желаемого результата, - согласование официальными представителями стран обязательных правил поведения, которых заинтересованные стороны должны придерживаться. То есть основанием для формирования международно-правовых норм является совместное волеизъявление государств, а правообразующим фактом (факт, который, отражая специфические черты данной отрасли права, играет

---

<sup>48</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

первичную роль в возникновении правоотношений)<sup>49</sup> является подписание соответствующего международного договора.

По словам Г. М. Вельяминова, первой особенностью международного права, отличающей его от любого национального, является его призвание регулировать именно государственные (точнее, межгосударственные) публичные интересы<sup>50</sup>.

Одним из таких межгосударственных и, несомненно, универсальных для всех стран публичных интересов является внешняя торговля. Ландшафт, почвы, полезные ископаемые и природные ресурсы на конкретных территориях (в дальнейшем отделенных друг от друга государственными границами) определили не только образ жизни, но и разную специализацию деятельности людей, населяющих эти земли, и специфические продукты труда. Это обусловило необходимость взаимовыгодного обмена продуктами и привело к возникновению международной торговли. Очевидно, что ее развитие связано с производственными возможностями человека: чем больше товаров производится, тем дальше от места их производства они распространяются<sup>51</sup>.

В условиях развитого капиталистического производства производитель товара вынужден искать выход на внешний рынок, потому что потребности национального покупателя удовлетворяются слишком быстро. Соответственно государства, заинтересованные в росте национальной экономики, изыскивают возможности для реализации произведенных на своей территории товаров в иных странах.

Уже в X в. Древняя Русь заключала с Византией договоры, направленные на активизацию торговли и обогащение участвующих в них сторон. В договорах предусматривались взаимные права и обязанности торгующих

---

<sup>49</sup> Алексеев С. С. Предмет советского гражданского права и метод гражданско-правового регулирования // Антология уральской цивилистики. 1925-1989: сб. ст. / С.С. Алексеев. - М.: Статут, 2001. - С. 7-53.

<sup>50</sup> Вельяминов Г. М. К вопросу о соотношении международного права и национальных правовых систем / Г.М. Вельяминов // Государство и право. - 2015. - № 5. - С. 99-102.

<sup>51</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

сторон, направленные на организацию взаимовыгодного сотрудничества и укрепление дружбы между русичами и греками. В частности, устанавливались запрет ввоза оружия; правила отправления торговых кораблей; обязанность русичей оказывать помощь выброшенным на берег или на мель греческим торговым судам, селиться в определенное время и в определенных местах, не нарушать правопорядок и т. д.

Подобные правила, по сути являющиеся взаимными обязательствами, гарантиями и уступками государств, содержатся и в более поздних источниках. Так, статьи договора Смоленска с Ригой и Готским берегом («Смоленской торговой правды») 1229 г. давали купцам договаривающейся стороны значительные привилегии, облегчавшие возможность товарообмена. В частности, русские купцы-кредиторы получали право на первоочередную компенсацию за данные ими немецким купцам товары, и наоборот.

В целях поощрения внешней торговли соглашение устанавливало приоритет возмещения ущерба иноземному купцу перед денежным взысканием в пользу органов власти (ст. 7). Кроме того, местные смоленские власти должны были оказывать немецким купцам содействие при их проезде через Смоленское княжество и гарантировать им беспрепятственную торговлю на Смоленской земле.

Подобные условия гарантировались и для смолян в Готланде. Наша страна участвовала во многих других международных договорах, касающихся унификации торговых взаимоотношений с различными странами. В качестве примеров из новейшей истории можно привести двусторонний Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства», присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации и т. д.<sup>52</sup>

Заинтересованность государства в развитии внешней торговли очевидна, так как кроме налаживания добрососедских отношений, возникающих в

---

<sup>52</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

процессе товарного и культурного обмена, она обеспечивает пополнение государственной казны путем взимания таможенных пошлин. Этот способ пополнения казны был известен еще в древние времена.

Объектом для обложения платежами выступал перемещаемый товар. Примечательно, что изначально плательщиками становились иностранцы, которым товар принадлежал, т. е. лица, не являвшиеся подданными страны, в казну которой платежи взимались (в связи с чем они не были «обычными» налогоплательщиками, уплачивавшими традиционные, установленные в этой стране налоги на землю, скот, дома и т. д.).

Данный факт подтверждают самые разные источники. В качестве примера уместно привести следующий диалог из Евангелия от Матфея: «Иисус... сказал: как тебе кажется, Симон? Цари земные с кого берут пошлины и подати? С сынов своих или с посторонних? Петр говорит Ему: с посторонних...».

Другой пример приводит А. В. Брызгалин<sup>53</sup>: казаки взимали сборы с купцов, торговцев и промышленников, провозивших товары по контролируемым землям Запорожской Сечи. По сведениям из Большой Советской энциклопедии, арабы во время владычества над берегами Гибралтарского пролива собирали платежи с проходивших через этот пролив судов. Данный сбор собирался вблизи от небольшого города Тарифы, и его сумма зависела от величины и количества товара (водоизмещения судна). Это обстоятельство и определило в дальнейшем название платежа - «тариф», которое в настоящее время зачастую употребляется в быту как синоним таможенной пошлины.

По утверждению историков, сфера взаимодействия владельцев перемещаемых товаров и органов власти земель, по которым данные товары перевозились (или в которые ввозились), всегда была в фокусе внимания

---

<sup>53</sup> Брызгалин А. В. Интересные факты о налогах и налогообложении / А.В. Брызгалин // Налоги и финансовое право. - 2010. - № 2. - С. 249-253.

государств, поскольку возникающие при этом правоотношения приносили казне очень приличные доходы.

Как свидетельствуют исторические источники, деятельность русских торговцев в значительной мере влияла на пополнение доходной части государственного бюджета. К примеру, только один караван купца Саватеева, прибывший из Пекина в 1703 г. через Нерчинск и Селенгинскую степь, дал русской казне 49 тыс. руб. прибыли. Государство получило также пошлины на сумму 56640 руб.<sup>54</sup> Согласно современной статистике в начале 2010-х гг. таможня обеспечивала около половины доходной части бюджета Российской Федерации.

Приведенные примеры показывают, что государства, кроме обеспечения развития внешней торговли путем заключения взаимовыгодных торговых договоров или организации торговых союзов, нуждаются и во внутреннем регулировании уплаты-взимания таможенных платежей, а также должны создавать органы государственной власти, наделенные соответствующими полномочиями и ответственностью - таможни (не случайно Екатерина II утверждала: «Где есть торги, тут есть и таможни»)<sup>55</sup>.

Очевидно, что если развитие внешней торговли относится к сфере межгосударственных отношений, то взимание таможенных платежей - уже к вопросам национального права (национального таможенного регулирования). На Руси одним из первых специализированных нормативных актов, излагающих правила начисления и взимания таможенных платежей, является Белозерская таможенная грамота от 21 мая 1497 г.

История развития таможенной службы России с конца XVII в. до наших дней широко исследуется учеными<sup>56</sup>. Думается, что именно в конце XV в. произошло разделение международного торгового права и таможенного права,

---

<sup>54</sup> Марков Л. Н. Очерки по истории таможенной службы / Л.Н. Марков. - Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1987. - 156 с.

<sup>55</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

<sup>56</sup> Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского / Ю.Г. Кисловский. - М.: Автор, 1995. - 288 с.

бывшего в то время частью государственного управления. Разделение было обусловлено очевидной разностью целей, задач и спецификой инструментария, используемого в данных сферах управления.

Как справедливо утверждает С. М. Степаненко, «международное право не в полной мере пригодно для реализации внутренних управленческих отношений, поскольку не использует императивный метод регулирования, в нем отсутствуют эффективные методы принуждения, реализация международно-правовых норм возможна только после их трансформации в нормативные акты внутригосударственной правовой системы, используется специфическая юридическая техника»<sup>57</sup>.

В. А. Виноградов также отмечает, что хотя международное и административное право как части публичного права имеют точки соприкосновения, они все же значительно отличаются, поскольку одно регулирует правоотношения, складывающиеся на международном уровне, а другое – отношения внутри отдельной страны<sup>58</sup>.

Именно на основе норм внутригосударственного права возникли таможенные правоотношения. Согласимся с С. С. Алексеевым, понимавшим под правоотношением «возникающую на основе норм права индивидуализированную общественную связь между лицами, характеризующую наличием субъективных юридических прав и обязанностей и поддерживаемую (гарантируемую) принудительной силой государства»<sup>59</sup>.

Многие российские ученые предлагали свои определения таможенных правоотношений<sup>60</sup>. Практически во всех этих дефинициях указывается, что основанием для возникновения данных правоотношений служит перемещение

---

<sup>57</sup> Степаненко С. М. Административно-правовые аспекты межгосударственной таможенной интеграции в Евразийском экономическом сообществе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / С.М. Степаненко. - М.: РПА Минюста России, 2006. - 21 с.

<sup>58</sup> Виноградов В. А. О некоторых международно-правовых аспектах административного права // Административное право: теория и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития: материалы науч. конф. (Москва, 28 ноября 2001 г.) / В.А. Виноградов. - М., 2002. - С. 281-288.

<sup>59</sup> Алексеев С. С. Общая теория права: в 2 т. / С.С. Алексеев. - М.: Юрид. лит., 1982. - Т. 2. - 360 с.

<sup>60</sup> Козырин А. Н. Таможенное право России. Общая часть: учеб. пособие / А.Н. Козырин. - М.: Спарк, 1995. - 134 с.

товаров через таможенную границу. Кроме того, некоторые авторы подчеркивают, что обязательным их участником являются таможенные органы.

Данное мнение разделяют и зарубежные специалисты. «Ввоз и вывоз товаров с таможенной территории в связи с появлением отношений между административными органами таможни (активный субъект) и обладателем товаров (пассивный субъект) - т. е. лицом, подающим таможенную декларацию от своего имени, или лицом, на чье имя оформляется таможенная декларация, - определяет (в доктрине) таможенные правоотношения, из которых вытекает серия запретов и обязанностей, определенных в законе и налагаемых на пассивного субъекта», - отмечается в одном из исследований<sup>61</sup>.

Таможенные правоотношения могут образовывать широкий спектр правовых последствий и складываются из взаимных обязанностей и прав, возникающих у государства и частных лиц по поводу ввоза или вывоза товаров из страны.

Эти отношения порождают, с одной стороны, право таможенных органов требовать уплаты таможенных пошлин, сборов и других выплат и, с другой стороны, обязанность (таможенный долг) экономического субъекта (обязательство заплатить)<sup>62</sup>.

Таким образом, таможенные правоотношения обладают признаками административных правоотношений<sup>63</sup>, но имеют и другие особенности.

Во-первых, основанием для возникновения таможенных правоотношений является фискальный интерес государства, а правообразующим фактом в подавляющем большинстве случаев - пересечение товарами таможенной границы. Учитывая, что пополнение бюджета напрямую зависит от объемов

---

<sup>61</sup> Costa P., Costa G. L'IVA nelle operazioni con l'estero. Santarcangelo di Romagna: Maggioli editore, 2012. - 372 p.

<sup>62</sup> La Relación Jurídica Aduanera: Elementos, Las Mercancías, Definición, Clasificación, Territorio Aduanero y Territorio Político (24 mayo 2011) // URL: <http://www.buenastareas.com/ensayos/La-Relaci%C3%B3n-Jur%C3%ADdica-Aduanera-Elementos-Las/2230093.html> (дата обращения: 13.12.2017).

<sup>63</sup> Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. - М.: Норма, 2006. - 799 с.

товаров, пересекающих границу, государство создает условия для появления структур, деятельность которых увеличивает динамику товарооборота<sup>64</sup>.

Во-вторых, властным субъектом данных правоотношений обязательно являются таможенные органы государства, на территории которого они возникают. Их цель и функции направлены на обеспечение установленного порядка перемещения товаров и (или) осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела, в том числе путем применения мер государственного принуждения. Именно таможенные органы непосредственно осуществляют таможенное регулирование.

Каждое государство, в том числе члены Евразийского экономического союза, имеет национальную систему таможенных органов и соответствующую нормативно-правовую базу, устанавливающую их административно-правовой статус. То есть даже в условиях самой тесной экономической интеграции таможенные правоотношения всегда остаются в сфере ведения органов исполнительной власти отдельного государства. По этой причине международные таможенные правоотношения невозможны.

В-третьих, основной метод регулирования таможенных правоотношений - императивный, хотя можно говорить и о методе правового регулирования, который А. К. Черненко и В. В. Бобров<sup>65</sup> предложили назвать «правовой технологией». Данная технология должна быть ориентирована на решение конкретных и понятных населению страны общегосударственных задач. Применяя ее, государство дает субъектам таможенных правоотношений возможность во многих случаях самостоятельно выбирать порядок осуществления действий, направленных на реализацию норм таможенного права, с одной стороны, и минимизацию расходов и усилий - с другой<sup>66</sup>.

---

<sup>64</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

<sup>65</sup> Черненко А. К., Бобров В. В. Целевая составляющая и аксиологические основания правовой технологии: социально-философский аспект / А.К. Черненко, В.В. Бобров. - Новосибирск: Изд-во ГЦРО, 2003. - 231 с.

<sup>66</sup> Чермянинов Д. В. Об особенностях и методе регулирования таможенных правоотношений / Д.В. Чермянинов // Налоги и финансовое право. - 2009. - № 12. - С. 254-264.

В-четвертых, существует специфическая система подвластных субъектов таможенных правоотношений<sup>67</sup>, при этом подавляющее их большинство - участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и предприниматели в области таможенного дела (владельцы складов временного хранения, владельцы таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли, таможенные перевозчики, таможенные представители), физические лица некоторых категорий - вступают в таможенные правоотношения по своей инициативе, используя нормы таможенного права<sup>68</sup>.

Чаще всего их цель - прибыль, получить которую можно только через разрешение таможенных органов на использование перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе или путем оказания заинтересованным лицам платных услуг в области таможенного дела.

В-пятых, объектом таможенного правоотношения является установленный государством порядок реализации относительного права, связанного с перемещением товаров через таможенную границу. Так, участники ВЭД получают от таможенных органов разрешение на использование перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе путем подачи соответствующей декларации (после выпуска товаров), а лица, оказывающие услуги в области таможенного дела, получают на это право только после их включения по разрешению таможенных органов в соответствующий реестр.

В-шестых, порядок возникновения и прекращения таможенных правоотношений, права и обязанности их субъектов регулируются большим количеством различных нормативных актов, в числе которых ТК ЕАЭС, таможенное законодательство Российской Федерации, а также нормативные правовые акты, изданные органами, уполномоченными в области таможенного дела на территории Российской Федерации.

---

<sup>67</sup> Чермянинов Д. В. К вопросу о классификации субъектов таможенных правоотношений / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. - 2010. - № 5. - С. 187-196.

<sup>68</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

Особо следует отметить, что юридическая ответственность за правонарушения в области таможенного дела всегда регулируется нормами национального права (к примеру, гл. 16 КоАП РФ, ст. 200.1, 200.2 УК РФ и др.). Очевидно, что выделенные признаки и элементы таможенных правоотношений разительно отличаются от признаков и элементов международных правоотношений. Более того, наличие у таможенных правоотношений специфики, отличающей их от других правоотношений (в частности, торговых, административных), позволяет заключить, что таможенное право является самостоятельной комплексной отраслью права<sup>69</sup>.

Следует подчеркнуть и то, что взаимные права и обязанности субъектов таможенных правоотношений могут возникать только в правовом поле Российской Федерации и регулироваться, таким образом, нормами, источниками которых являются не только международные правовые акты, но и нормативные акты, относящиеся к национальному праву. На это уже не раз обращалось внимание в научной литературе<sup>70</sup>.

С учетом изложенного считаем необходимым при приведении Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в соответствии с положениями ТК ЕАЭС закрепить в законодательстве следующее определение таможенных правоотношений: «Таможенные правоотношения представляют собой регулируемые международными нормативными актами, а также нормами различных отраслей права Российской Федерации общественные отношения, возникающие в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также в связи с необходимостью осуществления лицами действий, направленных на реализацию норм таможенного права, при участии и (или) под надзором таможенных органов России».

---

<sup>69</sup> Чермянинов Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

<sup>70</sup> Сидоров В. Н., Сидорова Е. В. Теоретико-правовые основания обособления таможенного права в системе права / В.Н. Сидоров, Е.В. Сидорова // Современное право. - 2015. - № 8. - С. 22-25.

### **3 Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза - основной источник таможенного права**

Евразийский экономический союз основан 1 января 2015 г. Он создан на основе Таможенного Союза и Единого экономического пространства. В настоящее время ЕАЭС объединяет 5 государств постсоветского пространства - Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Республику Армения и Кыргызскую Республику.

Начало 2018 г. явилось новым этапом развития таможенных отношений внутри ЕАЭС в связи со вступлением в силу Таможенного кодекса ЕАЭС. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза был заключен в Москве 11 апреля 2017 г., участниками ЕАЭС на основе Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. В России ратифицирован Федеральным законом РФ от 14 ноября 2017 г. № 317-ФЗ.

Первый был утвержден Постановлением Верховного Совета РФ от 18 июня 1993 г. № 55221. Он утратил силу в связи с изданием Таможенного кодекса Российской Федерации (ФЗ от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ).

С июля 2010 г. на единой Таможенной территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации применялся Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза Решением Межгосударственного Совета

ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17. На основе этого международного правового акта в России был принят Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>71</sup>.

---

<sup>71</sup> Дорогин В.Г., Савинова Д.Н. Некоторые характеристики нового таможенного кодекса ЕАЭС / В.Г. Дорогин, Д.Н. Савинова // В сборнике: право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. - 2018. - С. 59-62.

Таким образом, с начала 2018 г. в пределах входящих в ЕАЭС государств существует единая таможенная зона, в которой не осуществляется сбор таможенных пошлин, нетарифное регулирование, а также не проводятся специальные защитные, антидемпинговые мероприятия, направленные на поддержку национальных производителей товаров и услуг.

Причинами отмены Таможенного кодекса Таможенного союза стало не только расширение числа стран-участниц союза, но и качественное изменение уровня технологий, которые применяются в системе таможенного контроля и таможенного оформления. По этой причине в новом Таможенном кодексе регламентированы требования к оцифровыванию таможенной документации и всего технологического процесса.

Таким образом, кодекс юридически закрепляет возможность для участника внешнеэкономической деятельности при наличии электронной цифровой подписи совершать большинство операций со своего компьютера через интернет, взаимодействуя с информационной системой таможенного органа.

Это нововведение значительно облегчает процедуру таможенного оформления и направлено на поддержку предпринимателей, работающих в сфере таможенных перевозок грузов.

Дополнительным облегчением для работы предпринимателей, оформляющих таможенные документы, становится возможность, предусмотренная в новой редакции Таможенного кодекса, не предоставлять таможенному органу документы, на основании которых была заполнена электронная декларация.

Предъявлять документы нужно будет только в тех случаях, когда сработают профили риска, и это будут только те документы, которые определит информационная система, а не сотрудник таможни<sup>72</sup>.

---

<sup>72</sup> Пресс-служба ЕЭК: Новый Таможенный кодекс ЕАЭС вступит в силу с 1 января 2018 года. - - URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/11/14/0003>

Также без участия инспектора таможенной службы предусматривается прохождение проверки ряда товаров, их регистрации, регистрации декларации на товары, осуществляться она будет автоматически информационными системами, что также должно обеспечить облегчение процедуры таможенного оформления при пересечении границы, в случае бесперебойной работы информационной системы.

Нововведения коснулись также и сроков прохождения таможенных постов. Согласно новым требованиям законодательства, время выпуска товаров сократится до четырех часов.

В период действия Таможенного кодекса Таможенного союза срок прохождения таможенного контроля составляет более суток. Данное нововведение имеет существенное значение для товаров, требующих быстрой реализации, для которых каждый час является важным<sup>73</sup>.

Новый кодекс максимально переносит таможенный контроль на этап после выпуска товаров, а также предоставляет возможность воспользоваться рядом отсрочек по уплате таможенных платежей. Нововведением в рассматриваемом кодексе явилось развитие института уполномоченных экономических операторов (УЭО).

Данная категория участников ВЭД была введена еще Таможенным кодексом Таможенного союза, но новый закон расширяет перечень видов осуществляемой ими деятельности, представляя, в частности право резидентства на территории всего ЕАЭС. В новом Таможенном кодексе выделяется три типа свидетельств УЭО, в зависимости от спектра разрешенных специальных упрощений для их владельцев.

Новая система УЭО, заложенная в Таможенном кодексе ЕАЭС, отвечает всем международным стандартам и передовой практике. Особое внимание бизнеса вызвали положения, касающиеся расширения перечня специальных

---

<sup>73</sup> Дорогин В.Г., Савинова Д.Н. Некоторые характеристики нового таможенного кодекса ЕАЭС / В.Г. Дорогин, Д.Н. Савинова // В сборнике: право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. - 2018. - С. 59-62.

упрощений, новые условия предоставления статуса УЭО, такие как финансовая устойчивость и требования к складам<sup>74</sup>.

Нормы нового Таможенного кодекса значительно повышают статус института УЭО в силу того, что специальные упрощения делают этот статус еще более привлекательным, а их деятельность - эффективной.

Нововведения, положительно влияющие на формирование благоприятных условий предпринимательства в связи с проведением таможенных процедур, имеют место в новом Таможенном кодексе, в том числе и в связи с введением возможности применения принципа «единого окна» при прохождении таможенных операций, что значительно упрощает процесс прохождения границы.

Предполагается, что вступление в силу нового Таможенного кодекса будет стимулировать экономическое развитие стран-участниц, благоприятно скажется на развитии предпринимательской среды, обеспечив благоприятные условия для совершения внешнеэкономических операций, сокращая издержки на прохождение таможенных процедур, а также сокращая сроки данных процедур.

В рамках функционирования нового таможенного Кодекса ЕАЭС произойдут обновления порядка и условий перемещения через национальные границы в пределах Таможенного союза товаров, изменен порядок совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, их убытием, временным хранением, таможенным декларированием и выпуском.

Также изменился порядок уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, изменился порядок проведения таможенного контроля и т.д.

В заключение следует отметить, что новый таможенный режим станет позитивным шагом для дальнейшего укрепления ЕАЭС, в стратегических

---

<sup>74</sup> Некрасов Д. Уполномоченные экономические операторы - опора таможенных органов стран ЕАЭС  
Пресс-служба ЕЭК. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/08-12-2016.aspx>

планах развития и укрепления которого предполагается создание единого рынка газа в срок до 2025 г., а с 2025 г. - единый экономический рынок нефти и нефтепродуктов<sup>75</sup>.

---

<sup>75</sup> Дорогин В.Г., Савинова Д.Н. Некоторые характеристики нового таможенного кодекса ЕАЭС / В.Г. Дорогин, Д.Н. Савинова // В сборнике: право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. - 2018. - С. 59-62.

## 4 Государственная служба в таможенных органах

В соответствии с российским законодательством государственная служба в таможенных органах делится на правоохранительную и федеральную государственную гражданскую службу. Федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов руководствуются единым для всех гражданских служащих России Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и не имеют своей специфической нормативно-правовой базы. Это является негативным условием для прохождения государственной службы в таможенных органах.

Обратным, положительным примером рационального законодательства может послужить Федеральная служба судебных приставов, которая также является местом прохождения федеральной государственной гражданской службы. Помимо основного Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», она реализовывает свои полномочия через Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах». Зачем нужна специфика и конкретизация в уже устоявшейся законодательной базе?<sup>76</sup>

Во-первых, отдельное закрепление статуса, полномочий, функций государственного гражданского служащего в таможенных органах даст четкое понятие о нахождении его в системе государственной службы и позволит более уверенно действовать в рамках своих законодательно установленных полномочий.

Во-вторых, таможенное дело и его специфика достаточно быстро развиваются в рамках самого государства и на мировом уровне, поэтому требуется отдельное закрепление законодательных основ для быстрого реагирования на меняющиеся условия.

---

<sup>76</sup> Греку Т.В., Новикова Ю.О. Проблемы государственной службы в таможенных органах / Т.В. Греку, Ю.О. Новикова // В сборнике: Актуальные вопросы развития современного общества. Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. - 2019. - С. 127-130.

В-третьих, чем больше поправок и изменений вносится в законодательный акт, чем больше он носит обобщенный характер, тем больше возникает споров, несоответствий и попыток неправильной интерпретации закона.

Следовательно, создание нового законодательного акта в отношении федеральных гражданских государственных служащих таможенных органов никак не навредит, а только улучшит эффективность деятельности Федеральной службы таможенных органов.

Кадры в таможенных органах - совокупность лиц, которые обеспечивают эффективность деятельности таможенного органа. Кадры в любой сфере, в том числе и в таможенных органах, являются главным элементом достижения поставленных результатов.

Государственным служащим таможенных органов законодательно полагается достаточно большое количество льгот:

- оплата проезда в общественном транспорте;
- льготы по уплате коммунальных платежей;
- компенсации за аренду жилья;
- медицинское обслуживание служащего и членов его семьи;
- льгота по предоставлению детям мест в дошкольных, школьных учреждениях;
- надбавки к окладу за выслугу лет;
- премии и надбавки за выполнение специальных заданий, работ;
- ежегодный оплачиваемый отпуск;
- оплачиваемые больничные;
- материальная помощь и т.д.<sup>77</sup>

Не смотря на ряд данных многочисленных привилегий, молодые специалисты мало заинтересованы в возможности поступления на

---

<sup>77</sup> Греку Т.В., Новикова Ю.О. Проблемы государственной службы в таможенных органах / Т.В. Греку, Ю.О. Новикова // В сборнике: Актуальные вопросы развития современного общества. Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. - 2019. - С. 127-130.

государственную службу в таможенный орган. Данное явление можно объяснить следующими причинами:

1. Жесткие условия отбора, высокий уровень ответственности. Таможенник - ответственное лицо, который отвечает не только за деятельность своего таможенного органа, но и за общее благосостояние страны. На него возложена огромная ответственность. Он должен:

- обеспечивать соблюдение положений Конституции РФ и других нормативно-правовых актов государства;

- выполнять приказы и распоряжения начальства, в рамках своих полномочий;

- выполнять требования должностной инструкции или должностного регламента;

- повышать уровень квалификации;

- хранить государственную тайну и т.п.

При этом отбор на государственную службу осуществляется посредством жестких условий, многочисленных этапов, нюансов и затрачивает очень много сил, ресурсов, в том числе временных.

2. Низкий уровень заработной платы. При том, что уровень ответственности у государственных служащих таможенных органов очень высок и спектр выполняемых функций и задач достаточно широк, заработная плата за такой труд является крайне низкой. Например, федеральные государственные служащие на должности старшего таможенного инспектора имеют оклад в 16000 рублей<sup>78</sup>.

3. Долгосрочная перспектива роста. Приходя на службу в таможенные органы, имея отличное образование, потенциал в работе, молодые специалисты не видят будущего в своей службе. Даже при наличии перспективы роста до начальствующего состава в будущем, эти перспективы слишком далеки, так как определены большим временным сроком.

---

<sup>78</sup> Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс]. - URL: <http://ctu.customs.ru>

Таким образом, учитывая, что кадровое обеспечение является неотъемлемой частью эффективности деятельности всего таможенного органа и открытость данного вопроса сегодня, можно сказать о том, что проблема кадрового обеспечения таможенных органов является актуальной и по сей день<sup>79</sup>.

В настоящее время дискуссионным является вопрос о статусе субъектов таможенных отношений. Следует отметить, что таможенное законодательство не систематизирует субъектов, не дает ответ на вопрос их деления на виды, на отдельных участников.

Субъектами таможенных правоотношений является широкий круг лиц: таможенные органы, государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица государственных органов; предприятия, учреждения, организации разных форм собственности; граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства. Отдельные субъекты таможенно-правовых отношений имеют общие (свойственные нескольким субъектам) и особенные (специфические для каждого) признаки.

Для установления характера взаимосвязи субъектов таможенных правоотношений важное значение имеет их классификация. Вместе с тем, систематизация имеет важное юридическое значение, поскольку:

- 1) может дать исчерпывающее представление обо всех субъектах;
- 2) позволит определить все их разновидности (виды, группы);
- 3) предоставит возможность четко определить правовой статус субъектов.

Следует заметить, что в юридической литературе отсутствует единый подход к классификации субъектов отношений в таможенной сфере. Это позволяет утверждать, что данный вопрос сегодня является актуальным, однако нуждается в отдельном исследовании<sup>80</sup>.

---

<sup>79</sup> Греку Т.В., Новикова Ю.О. Проблемы государственной службы в таможенных органах / Т.В. Греку, Ю.О. Новикова // В сборнике: Актуальные вопросы развития современного общества. Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. - 2019. - С. 127-130.

<sup>80</sup> Халфина Р. О. Общее учение о правоотношении: монография / Р.О. Халфина - М., 1974. - С.35-37.

Субъекты, по общему правилу, наделены соответствующими правами и обязанностями, и в силу этого совершают юридически значимые действия, которые составляют содержание правоотношений, в том числе и таможенных. Определяя содержание правоотношений, традиционно в теории права выходят с того, что любое правоотношение состоит из прав и обязанностей его участников. В связи с этим правоотношение рассматривается как связь его материального и юридического содержания.

Юридическим содержанием таможенных отношений являются субъективные юридические права и обязанности, что выражаются в специфике, которая отличает таможенные отношения от других форм общественных отношений. Фактическим содержанием таможенных отношений или материальным содержанием таможенных отношений является фактическое реальное поведение, которое обусловлено нормой права, которую субъекты таможенных правоотношений имеют право или обязаны поступить. Субъекты имеют права и обязанности, определенные соответствующими статьями таможенного законодательства.

В настоящее время сфера применения таможенного законодательства все больше расширяется. Однако, это происходит не только за счет субъектов. Дело в том, что растет и количество вопросов, которые становятся предметом правового регулирования в таможенной сфере, а это связано уже с понятием объекта таможенных правоотношений. Чтобы более детально раскрыть сущность категории «объект таможенных правоотношений», необходимо обратиться к теории права, поскольку именно теоретиками данной юридической науки в совершенстве охарактеризовано это понятие.

Процесс перемещения товаров, предметов, транспортных средств через таможенную границу РФ является специфическим и имеет свои особенности. Это связано с тем, что государственные органы, выполняя возложенные на них управленческие функции в отрасли таможенного дела, призваны обеспечивать защиту государственной границы, экономические интересы государства, защиту интересов потребителей и др.

При выполнении этих задач таможенные органы вступают в широкий круг правоотношений с органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями и физическими лицами. Поэтому, важным вопросом является определение среди этих правоотношений таможенных и определения круга субъектов, которые вступают в эти правоотношения.

Для выяснения особенностей субъектов таможенного права, круга субъектов, которые потенциально могут быть участниками таможенных отношений, а также определения дефиниции «субъект таможенного права» необходимо обратиться к теоретической основе правовой науки.

Заслуживает внимания позиция ученых, которые считают, что под «субъектом права следует понимать: а) лицо, которое принимает участие или б) может принимать участие в отношениях»<sup>81</sup>.

В учебной и научной литературе можно встретить следующие понятия «субъекта таможенного права». Так, авторы под субъектами таможенного права понимает участников таможенных отношений, которые имеют надлежащие им права и обязанности.

Субъектом таможенного права рассматривается также носитель определенного вида прав и обязанностей, предоставленных ему государством и отражающих регулирование общественных отношений в отрасли таможенного дела. Следует согласиться с авторами, которые под субъектами таможенного права можем признать участников таможенных отношений, которых таможенно-правовые нормы наделили правами и обязанностями, способностью вступать в такие отношения.

Анализируя приведенные определения, приходим к выводу, что отдельные ученые используют понятие «участника общественных отношений», «участника таможенных отношений», «субъекта таможенных правоотношений» как синоним «субъекта таможенного права». Поэтому следует подчеркнуть, что в теории права категории «субъект права» и

---

<sup>81</sup> Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции / А.А. Оразалиев // Управление экономическими системами. - № 5. - 2014. - С. 12-14.

«участник правовых отношений» является разным по своей смысловой нагрузке. Необходимо различать гражданина как субъекта права и как субъекта конкретных правоотношений.

По мнению Н. И. Матузова, А. В. Малько, во-первых, конкретный гражданин как постоянный субъект права не может быть одновременно участником всех правоотношений; во-вторых, младенцы, малолетние дети, душевнобольные лица, будучи субъектами права, не являются субъектами большинства правоотношений; в-третьих, правоотношения не единственная форма реализации права<sup>82</sup>.

Например, юридическое лицо является субъектом таможенного права, но пока представитель предприятия не обратится в таможенный орган с грузовой таможенной декларацией и пакетом необходимых документов для перемещения товаров через таможенную границу РФ, то есть не обнаружит инициативу на реализацию своего права на перемещение товара через таможенную границу РФ, он не будет субъектом таможенных правоотношений. Для определения дефиниции «субъект таможенного права» необходимо обратиться к общему понятию «субъект».

В толковом словаре находим определение «субъекта» как «лица или организации, которые являются носителем определенных прав и обязанностей». В юридической справочной литературе «субъект права - это участник правоотношений как носитель юридических прав и обязанностей». Можно определить следующие признаки субъекта таможенного права:

- 1) субъект таможенного права - это лицо-участник общественных отношений;
- 2) лицо, которое фактически может быть носителем субъективных юридических прав и обязанностей в отрасли таможенного дела;

---

<sup>82</sup> Матвиенко Г.В. Принципы установления и взимания таможенных платежей: соотношение частных и публичных интересов / Г.В. Матвиенко // Современное налоговое регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2012. - С. 63-65.

3) субъект таможенного права способен иметь права и нести обязанности (правоспособность), а также способность к самостоятельному осуществлению прав и обязанностей (дееспособность);

4) реальное участие лица - субъекта таможенного права в таможенных правоотношениях осуществляется на основании юридических норм, причем основанием для возникновения правоотношений является юридический факт.

Каждый субъект таможенного права имеет свой правовой статус, который дает ему возможность принимать участие в таможенных правоотношениях. То есть иметь круг прав и обязанностей, реализовывать их путем осуществления тех или иных действий<sup>83</sup>.

Таким образом, исходя из признаков субъектов таможенного права и особенностей таможенных отношений, сформулируем понятие субъект таможенного права<sup>84</sup>.

Субъект таможенного права - это лицо-участник общественных отношений, которое за своими особенностями фактически может быть носителем субъективных юридических прав и обязанностей в отрасли таможенного дела и реально принимать участие в таможенных правоотношениях в силу юридических норм.

Участник таможенных правоотношений - это индивидуальный или коллективный субъект права, который использует свою правосубъектность в таможенных правоотношениях, выступая реализатором субъективных юридических прав и обязанностей, полномочий и юридической ответственности в отрасли таможенного дела. Можно говорить, что в таможенном праве достаточно широкий круг субъектов, которые имеют разный правовой статус и нуждаются в детальной правовой характеристике, а также соответствующей классификации.

---

<sup>83</sup> Горбунова О.Е., Сынкova Е.М. Общая характеристика нарушения таможенных правил / О.Е. Горбунова, Е.М. Сынкova // В сборнике: Административное и финансовое право: современное состояние и перспективы развития Сборник научных статей по итогам работы международного круглого стола. - 2018. - С. 59-61.

<sup>84</sup> Коробейников В.Н. Особенности правового статуса субъектов таможенных правоотношений / В.Н. Коробейников // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2019. Т. 4. - № 11-2. - С. 125-129.

В научной и учебной литературе отражено несколько классификаций субъектов таможенного права. Так, некоторые авторы разделяют субъектов таможенного права на специальных и других субъектов.

С учетом правоспособности, то есть установленной в законе возможности субъекта быть носителем определенных прав и обязанностей, субъекты таможенного права могут быть разделены на две группы: специальные субъекты и другие субъекты<sup>85</sup>.

К специальным субъектам таможенного права относятся таможенные органы и государственные служащие таможенных органов и учреждений системы таможенных органов - субъекты, которые наделены специальной правоспособностью в отрасли таможенного дела.

К другим субъектам таможенного права относятся юридические и физические лица (в том числе иностранные), которые не имеют специальную правоспособность в отрасли таможенного дела. Представляет интерес классификация субъектов таможенного права на две группы:

- 1) субъекты с государственно-властными полномочиями;
- 2) субъекты, которые не имеют государственно властные полномочия.

Следует отметить, что правовой статус субъекта таможенного права определяет его права и обязанности, а также определяет порядок и условия перемещения товаров, предметов, транспортных средств через таможенную границу этим субъектом. В Таможенном кодексе ЕАЭС отсутствует понятие субъект таможенного права, однако сам кодекс использует большое количество терминов, которые определяют участников таможенных отношений. Например, ст. 1 ТК ЕАЭС определяет следующих участников таможенных правоотношений, которые являются субъектами таможенного права: «граждане», «декларант», «таможенные органы», «нерезиденты» и др.<sup>86</sup>

---

<sup>85</sup> Колумбекова Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях / Т.Е. Колумбекова // TerraEconomics. - № 3. - Т. 3. - 2013. - С. 89-92.

<sup>86</sup> Коробейников В.Н. Особенности правового статуса субъектов таможенных правоотношений / В.Н. Коробейников // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2019. Т. 4. - № 11-2. - С. 125-129.

## **5 Особенности таможенного оформления товаров и таможенного контроля**

Проблема оптимизации схем таможенного оформления товаров участниками внешнеэкономической деятельности во многом связана с правоприменением отдельных норм таможенного законодательства, отраженных в основном в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза и национальным законодательством государств-членов ЕАЭС (в Российской Федерации к таким основным нормам относится Федеральный закон № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Самыми существенными вопросами при выборе оптимальной схемы таможенного оформления являются: выбор способа таможенного оформления, выбор места пересечения таможенной границы и места таможенного декларирования, выбор таможенной процедуры, под которую помещается товар или транспортное средство, вопрос классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее ТН ВЭД ЕАЭС), выбор таможенных операций осуществляемых в рамках таможенного оформления товаров.

Таможенным законодательством и международными правилами в сфере таможенного дела предусмотрено, что все товары, включая транспортные средства, прибывающие на таможенную территорию (убывающие с таможенной территории), независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному оформлению.

В соответствии с п. 2 ст. 104 ТК ЕАЭС таможенное декларирование осуществляется декларантом или таможенным представителем, представляющим интересы декларанта на основании договора и доверенности.

Таким образом, можно выделить два основных способа осуществления таможенного оформления: прямой, когда декларированием товаров занимается непосредственно декларант, и косвенный, когда декларирование товаров осуществляется посредством привлечения таможенного представителя. Каждый из этих способов имеет ряд достоинств и недостатков, связанных с возможностями субъекта таможенного оформления и его целями.

Выбор прямого или косвенного способа таможенного оформления товаров во многом зависит от наличия или отсутствия соответствующих специалистов в штате декларанта, периодичности и объемов поставок, уровня сложности организации экспортно-импортных операций.

Если организация-декларант впервые занимается экспортно-импортными поставками, при самостоятельном оформлении товаров она столкнется со многими сложностями, обоснованными состоянием таможенного и налогового законодательства и многоэтапностью таможенного оформления. При этом таможенные представители предлагают своим клиентам широкий круг дополнительных услуг напрямую или косвенно связанных с таможенным декларированием.

Кроме таможенных представителей на рынке таможенных услуг работают: таможенные аутсорсинг, которые по факту выполняют функции таможенного представителя или консультанта по внешнеэкономической деятельности без приобретения соответствующего статуса и включения в реестр таможенных представителей; транспортные организации, которые оказывают консультационные услуги по таможенному оформлению или перевозят товары на основании договора комиссии или договора купли-продажи с последующей передачей выпущенных в свободное обращение товаров клиенту.

Выбор места перемещения таможенной границы ЕАЭС, места совершения таможенных операций, предшествующих подачи таможенной декларации и места совершения таможенных операций связанных с декларированием товаров.

Хотя свобода выбора участников внешнеэкономической деятельности в данных вопросах ограничена рядом условий:

- так метод пересечения таможенной границы определяется в зависимости от типа груза, видом транспорта, используемым для перевозки партии, применением различных технологий выполнения таможенных операций;

- место совершения таможенных операций, связанных с декларированием, определяется в соответствии с таможенным законодательством, так согласно ст. 109 ТК ЕАЭС таможенная декларация подается таможенному органу правомочному регистрировать таможенные декларации, т.е. декларант имеет право самостоятельно выбрать таможенный орган, в который будет подаваться и регистрироваться декларации на ввозимые (вывозимые) товары (но с учетом специализации таможенных органов и его функций).

Вместе с тем в переходных положениях ТК ЕАЭС содержится норма, закрепляющая декларирование товаров по принципу национального резидентства.

В ст. 449 ТК ЕАЭС предусмотрено, что до издания отдельного решения Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств-членов Союза, декларация на товары будет подаваться таможенным органам той страны, в которой зарегистрирован либо постоянное проживает декларант<sup>87</sup>.

Это связано с тем, что в Евразийском экономическом союзе унифицировано только таможенное законодательство, а гражданское, налоговое и банковское пока остаются национальными<sup>88</sup>.

---

<sup>87</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

<sup>88</sup> Колодина О.Н. Оценка схемы оптимальной схемы таможенного оформления / Колодина О.Н. // Вектор экономики. - 2019. - № 6 (36). - С. 27-28.

Поэтому российские декларанты будут декларировать товары только российским таможенным органам, но данное положение не распространяется на физических лиц, перемещающих товары для личного пользования.

При этом основным критерием деятельности таможенных органов и мест совершения таможенно-логистических операций является использование современных информационных, безбумажных технологий, направленных на сокращение сроков осуществления таможенных операций с товарами, перемещаемыми через таможенную границу ЕАЭС и сокращение количества предоставляемых при таможенном декларировании документов<sup>89</sup>.

Предварительное информирование позволяет сокращать время на осуществление отдельных форм таможенного контроля; технология удаленного выпуска и предварительное декларирование исключают из таможенно-логистической схемы помещения товара под таможенную процедуру транзита; автоматическая регистрация таможенной декларации и возможность автоматического выпуска товаров (при соблюдении жестких условий применения данной операции) позволяют оформлять товарную партию без ее помещения на временное хранение; предварительное классификационное решение, предварительное решение о происхождении товара приводят к снижению количества ошибок участников ВЭД при декларировании и ускоряют проверку документов и сведений со стороны таможенных органов; электронное предоставление сведений (не только электронное декларирование), в том числе посредством личного кабинета на электронном портале ФТС, позволяет ускорить процесс таможенного оформления.

Применение участником внешнеэкономической деятельности современных таможенных технологий увеличивает разнообразие вариантов организации таможенного оформления в международных цепях поставок, позволяет получать дополнительные преференции и снижать время на совершение отдельных таможенных операций.

---

<sup>89</sup> Досмырза Д. Концептуальные перспективы развития таможенного администрирования / Д. Досмырза // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. – 2018. - С. 37-44.

Такие результаты достижимы при соблюдении двух условий, если все участники (субъекты) таможенного оформления обладают необходимыми знаниями, опытом для применения указанных таможенных технологий и если таможенными органами предоставлены возможности для реализации данных технологий.

Выбор таможенной процедуры определяет для таможенных целей статус ввозимого (вывозимого) товара, требования и условия пользования и распоряжения товаром на таможенной территории ЕАЭС и за её пределами. Каждая из 17 таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом ЕАЭС имеет свои преимущества, особенности и даже сложности в применении.

Все таможенные процедуры с одной стороны являются инструментом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, с другой при правильном применении инструментом налоговой и таможенной оптимизации при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС и их производстве на территории Российской Федерации.

Так таможенная процедура реэкспорта позволяет хозяйствующему субъекту вернуть контрагенту по сделке купленные товары ненадлежащего качества, при неплатежеспособности покупателя и других форс-мажорных обстоятельствах. Позволяет вернуть не реализованные на ярмарках, выставках и аукционных товаров. Без уплаты таможенных платежей, с возвратом ранее уплаченных платежей<sup>90</sup>.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления и переработки на таможенной территории создает условия для развития перерабатывающих отраслей экономики, ориентированных на внутренний рынок, повышение их конкурентоспособности за счет сокращения издержек на производство продукции.

Важность выбора таможенных процедур определяется их экономической целесообразностью, с учетом экономических интересов участника

---

<sup>90</sup> Колодина О.Н. Оценка схемы оптимальной схемы таможенного оформления / О.Н. Колодина // Вектор экономики. - 2019. - № 6 (36). - С. 27-28.

внешнеэкономической деятельности и ограничений которые накладывает каждая таможенная процедура (необходимость соблюдения условий и требований помещения товаров под ту или иную таможенную процедуру), сложностью помещения товара под таможенную процедуру (необходимость предоставления документов и сведений, получение разрешений от таможенных органов, соблюдение условий таможенной процедуры).

В связи с этим в практике внешнеэкономической деятельности российских предприятий наблюдается перекося в сторону наиболее «простых» и распространенных таможенных процедур: выпуск для внутреннего потребления 59,96 % от декларационного массива деклараций на товары и экспорта 35,23 %<sup>91</sup>.

Таким образом, в последнее десятилетие на фоне развития интеграционных процессов Евразийского экономического союза и гармонизации таможенного законодательства ЕАЭС и национального законодательства стран-участниц Союза с международными нормами и правилами осуществления таможенных операций, достигнуты значительные результаты в совершенствовании процесса таможенного оформления за счет внедрения современных таможенных технологий. Эффективность схем таможенного оформления товаров во многом определяется эффективностью совершения отдельных таможенных операций.

При этом для выполнения каждой операции можно нормировать время на ее совершение, допустимый уровень издержек и трудоемкость выполнения. А сложности в таможенном оформлении товаров участниками ВЭД в основном связаны со слабой информированностью и некорректным проектированием таможенных операций в цепях поставок, без учета современных технологических возможностей<sup>92</sup>.

---

<sup>91</sup> Колодина О. Н. Эффективность привлечения таможенных представителей при таможенном оформлении товаров [Электронный ресурс] / О.Н. Колодина // Novaum.ru. - 2017. - № 8. - Режим доступа - URL<http://novaum.ru/public/p342>

<sup>92</sup> Колодина О.Н. Оценка схемы оптимальной схемы таможенного оформления / О.Н. Колодина // Вектор экономики. - 2019. - № 6 (36). - С. 27-28.

Применение технических средств таможенного контроля (далее - ТСТК) ориентировано на решение важной государственной проблемы обеспечения экономической безопасности страны при обеспечении требований соблюдения законодательства в сфере таможенного дела, действующих запретов и ограничений.

При этом область применения ТСТК определяется:

- а) совокупностью объектов таможенного контроля, обладающими требуемыми для контроля характеристиками;
- б) формами таможенного контроля;
- в) условиями осуществления контроля (непрерывный поток объектов или эпизодический, автоматический контроль или с привлечением оператора, полевые условия проведения измерений или близкие к лабораторным);
- г) требованиями к точности проведения измерений.

Указанные факторы определяют потребности в ресурсном обеспечении применения ТСТК, которые, в совокупности с требованиями по надежности и безопасности их применения, представляют собой сложную научно-практическую проблему.

Таможенный контроль определен в Справочнике таможенных терминов ВТамО как «меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы».

Данное определение является весьма обобщенным и поэтому имеет детализацию в ст. 2 Таможенного кодекса ЕАЭС, как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов (ЕАЭС) о таможенном регулировании».

В число этих действий входит использование правовых, кадровых, организационных, экономических, а также технических мер, включающих в себя обеспечение современными техническими средствами, с помощью

которых таможенные органы осуществляют свою административно-хозяйственную, правоприменительную и правоохранительную деятельность.

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 № 33н<sup>93</sup> утверждён перечень ТСТК, используемых при проведении таможенного контроля, при этом в разделе 7 данного перечня указаны виды технических средств идентификации. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 № 34н<sup>94</sup> утверждён порядок применения ТСТК, используемых при проведении таможенного контроля.

В соответствии с указанным документом применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств идентификации, контрабанды и иных признаков нарушений актов, составляющих право Евразийского экономического союза, международных договоров Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, регулирующих таможенные правоотношения.

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные

---

<sup>93</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

<sup>94</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

(сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда. Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 342 ТК ЕАЭС, при проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства. Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией. ТСТК могут использоваться при таможенном контроле:

- любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;

- всех видов транспортных средств;

- международных почтовых отправлений;

- таможенных документов на товары и транспортные средства;

- средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места<sup>95</sup>.

В ст. 341 ТК ЕАЭС указывается, что идентификации товаров, документов, транспортных средств, а также помещений и других мест

---

<sup>95</sup> Афонин Д.Н. Информационно-техническое обеспечение идентификации товаров и транспортных средств при таможенном контроле / Д.Н. Афонин // Бюллетень инновационных технологий. - 2019. - Т. 3. - № 3 (11). - С. 5-10.

подлежат «товары, находящиеся под таможенным контролем, и документы на них, грузовые помещения (отсеки) транспортных средств, помещения, емкости и иные места, в которых находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю, могут идентифицироваться таможенными органами путем применения средств идентификации, а также путем отбора проб и (или) образцов товаров, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами».

Стоит отметить, что правонарушения, связанные с заявлением недостоверных сведений о таможенной стоимости или классификационном коде в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, наносят экономический ущерб государству в части поступления в федеральный бюджет, а также формирования налоговой истории участника ВЭД<sup>96</sup>.

Однако, эффективность применения технических средств идентификации таможенными органами оставляет желать лучшего. Так, за январь 2019 года таможенными постами Санкт-Петербургской таможни с применением ТСТК заведено 18 дел об АП. При этом на таможенных постах при выявлении дел об административных правонарушениях (АП) применялись цифровые фотоаппараты - 11 дел об АП (61,11 %), весовое оборудование - 2 дела об АП, приборы контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг - 2 дела об АП, измерительные инструменты - 2 дела об АП, досмотровый фонарь - 1 дело об АП.

Количество результативного применения ТСТК в Санкт-Петербургской таможне в январе 2019 года снизилось на 35 % по сравнению с ноябрем 2018 года (27 дел об АП) и соответствует уровню сентября 2018 года (16 дел об АП) и декабря 2018 года (17 дел об АП). Таким образом, технические средства

---

<sup>96</sup> Афонин П.Н., Хрунова А.Л., Чикишев Н.С., Яргина Н.Ю. Современное состояние понятия инновационных технологий таможенного контроля / П.Н. Афонин, А.Л. Чикишев, Н.Ю. Яргина // Экономика и предпринимательство. - 2018. - № 3 (92). - С. 175-180.

идентификации при возбуждении дел об АП в Санкт-Петербургской таможне применялись всего в 2 случаях (в 11 %).

При этом речь идет о приборах контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг, а такие высокотехнологичные технические средства, как ПРА «ХимЭксперт», ПРФА «МетЭксперт» и другие при возбуждении дел об АП не использовались.

Аналогичная картина наблюдалась и в предыдущие отчетные периоды. Опрос должностных лиц таможенных органов позволил выявить следующие причины низкой эффективности применения технических средств идентификации и, в частности, ПРА «ХимЭксперт»:

- сложный интерфейс программного обеспечения;
- необходимость ручного обновления баз данных;
- недостаточная оснащенность таможенных постов высокотехнологичными техническими средствами идентификации;
- отсутствие компетенций у должностных лиц таможенных органов по применению таких высокотехнологичных технических средств идентификации, как ПРА «ХимЭксперт», «Контроль», «Полюс» и другие<sup>97</sup>.

Поскольку третья причина явно не обоснована, т.к. та же Санкт-Петербургская таможня в достаточной мере оснащена техническими средствами идентификации, которые в силу различных причин до сих пор находятся на складе и не запрашиваются таможенными постами, а первая и вторая (да и третья) причины являются следствием четвертой, то, прежде всего для повышения эффективности применения технических средств идентификации необходимо повышать квалификацию должностных лиц таможенных органов по применению сложных высокотехнологичных технических средств идентификации.

Так, в 2018 году по плану Федеральной таможенной службы было начато повышение квалификации должностных лиц таможенных органов по

---

<sup>97</sup> Афонин Д.Н. Информационно-техническое обеспечение идентификации товаров и транспортных средств при таможенном контроле / Д.Н. Афонин // Бюллетень инновационных технологий. - 2019. - Т. 3. - № 3 (11). - С. 5-10.

дополнительной профессиональной программе «Назначение, общее устройство и порядок работы с техническими средствами идентификации», профессорско-преподавательским составом Российской таможенной академии было выпущено учебное пособие «Технические средства идентификации»<sup>98</sup>, большое внимание техническим средствам идентификации уделяется и при подготовке студентов по специальности «таможенное дело».

---

<sup>98</sup> Афонин Д.Н., Афонин П.Н., Аринушкин Д.Е., Данько Д.Ю., Яргина Н.Ю. Технические средства идентификации: учебное пособие / Д.Н. Афонин, П.Н. Афонин, Д.Е. Аринушкин, Д.Ю. Данько, Н.Ю. Яргина // Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский филиал. - Санкт-Петербург: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2019. - 103 с.

## 6 Электронное таможенное декларирование товаров

Мировая торговля постоянно развивается с точки зрения увеличения поставок и расширения географии стран, участвующих в торговых отношениях. Для того чтобы в полной мере отвечать всем настоящим требованиям, Россия находится в постоянном поиске и разработке новых технологий, которые прежде всего должны обеспечить выполнение задач таможенных органов. Таможенная служба Российской Федерации уже несколько лет активно применяет передовые цифровые технологии<sup>99</sup>.

Эффективно реализовывать перечисленные задачи позволяет технология электронного декларирования, которая стала основой для перехода в 2014 г. на обязательное таможенное декларирование товаров в электронной форме. Согласно статистике ФТС России, таможенное декларирование с 2014 г. в стопроцентном объеме проводится в электронной форме<sup>100</sup>.

В развитии электронного декларирования и связанных с ним технологий заинтересованы и участники внешнеторгового процесса, и государственные органы<sup>101</sup>.

Стоит заметить, что в реализации данной технологии неукоснительно участвуют специализированные посты, получившие наименование центров электронного декларирования (ЦЭД). Таможенный пост (центр электронного декларирования) является таможенным органом Российской Федерации, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах полномочий.

---

<sup>99</sup> Алёхина О.В., Игнатьева Г.В., Смирнова И.А., Тарасова Н.Л. Цифровые технологии в таможенном деле / О.В. Алехина, Г.В. Игнатьева, И.А. Смирнова, Н.Л. Тарасова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2018. - № 3 (72). - С. 9-15.

<sup>100</sup> Игнатьева Г.В., Алёхина О.В. Перспективы и риски цифровых технологий в таможенном деле / Г.В. Игнатьева, О.В. Алехина // Экономическая безопасность и качество. - 2018. - № 1 (30). - С. 41-48.

<sup>101</sup> Смирнова И.А. Таможенные инструменты содействия внешней торговле / И.А. Смирнова // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. - 2017. - № 2 (3). - С. 16-31.

Бурное развитие электронного декларирования обусловило необходимость создания центров электронного декларирования. На территории Российской Федерации ЦЭД начали работать в 2011 г.

В настоящий момент в каждом федеральном округе расположены ЦЭД, но стоит учесть, что в настоящий момент в состав ФТС РФ входит 443 таможенных поста, не все из которых являются центрами электронного декларирования. Согласно ст. 351 приложения № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, в целях обеспечения выполнения возложенных на таможенные органы задач таможенные органы ЦЭД выполняют следующие функции:

- 1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- 2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;
- 3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;
- 4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;
- 5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 6) защита прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;
- 7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

Упомянутые выше функции являются общими для всех таможенных органов, но в отношении центра электронного декларирования выделяют ряд специфических функций, к которым относятся:

- принятие решений (по компетенции) в рамках системы управления рисками;

- рассмотрение обращений граждан и организаций, в том числе о внесении изменений в ДТ после выпуска товаров;

- проведение проверок таможенных, иных документов и (или) сведений, начатых после выпуска товаров;

- проведение аналитической работы, подготовка международных запросов, подготовка информационно-аналитических справок с предложениями о проведении таможенных проверок;

- участие в судебных делах по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

- осуществление ведомственного контроля, подготовка заключений в рамках проведения ведомственного контроля и рассмотрения жалоб участников ВЭД.

Анализируя деятельность центра электронного декларирования, можно выделить ряд признаков, которые отличают такие таможенные посты от других таможенных органов. Отличительные особенности ЦЭД от других таможенных постов следующие:

- 1) не имеют в зоне своей деятельности подконтрольных складов временного хранения;

- 2) не осуществляют таможенный контроль в таких формах, как досмотр, осмотр и др.;

- 3) осуществляют выпуск товаров в свободное обращение;

4) не осуществляют оформление декларации на товары по тем таможенным процедурам, по которым требуется осуществление контроля после выпуска условно выпущенных товаров;

5) более продолжительный график работы, в том числе круглосуточно.

Осуществление электронного декларирования через таможенные посты - центры электронного декларирования имеет ряд преимуществ, среди которых выделим возможность безбумажного взаимодействия, сокращение временных рамок при осуществлении таможенных операций, уменьшение финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности и др.

Проанализировав работу Приволжского таможенного поста (ЦЭД), мы выделили несколько категорий проблем: кадрового, технического, финансового характера. К категории проблем кадрового характера стоит отнести нехватку квалифицированных сотрудников в структуре Приволжского ЦЭД. Подтверждением этому выступает то, что на сайте Приволжского таможенного управления ведется набор сотрудников для работы в ЦЭД, а в настоящий момент для поддержания его стабильной работы часто отправляют в командировки работников таможен и таможенных постов из региона деятельности данного ЦЭД. Такого рода проблема не позволяет в полной мере реализовывать возможности ЦЭД.

Стоит заметить, что в структуре Саратовской таможни произошло сокращение в связи с созданием Приволжской электронной таможни и Центра электронного декларирования. В данном случае вышеуказанный факт является с социальной точки зрения недостатком созданных центров электронного декларирования.

Такого рода сокращение утверждено Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», согласно которому должностное лицо таможенных органов может быть уволено в связи с проведением организационно-штатных мероприятий.

Сокращение должностных лиц таможенных органов приводит к появлению безработицы. К категории проблем технического характера

относятся перебои связи между ЦЭД и таможенными постами фактического контроля, временные внезапные сбои в работе электронных архивов декларантов на уровне Таможенных управлений и ФТС в целом, программные противоречия при списании таможенных платежей у лиц, входящих в систему Единых лицевых счетов.

Поскольку взаимодействие между центром электронного декларирования и иными таможенными органами (например, приграничным таможенным постом) происходит посредством интернета, это вызывает ряд проблем, перебои в работе Сети затрудняют взаимодействие между таможенными органами и не позволяют в ускоренные сроки осуществить информационный обмен.

Технические сбои в работе электронных архивов декларантов и системы Единых лицевых счетов препятствуют подаче декларации на товары, ответу на запросы таможенного органа списания денежных средств, что в целом влияет на увеличение сроков выпуска товаров и снижает предпочтения участников ВЭД к декларированию в данном таможенном органе. Об этом также свидетельствуют данные анализа декларационного массива участников ВЭД в Приволжской электронной таможне<sup>102</sup>.

С начала работы ПЭТ ежедневный объем оформляемых деклараций составлял 1000-1200 ед. Спустя месяц, к концу 2018 г., объем оформления снизился до 800-900 ед., что является свидетельством перераспределения декларационного массива в оформлении в других таможенных органах, например, в приграничных (Владивосток, Новороссийск, Санкт-Петербург).

Следует отметить, что такая тенденция изменится вследствие устранения вышеуказанных проблем и создания по всей территории РФ ЦЭД к концу 2020 г. взамен 672 пунктам, в которых до начала создания ЦЭД осуществлялось таможенное декларирование.

---

<sup>102</sup> Смирнова И.А., Стадникова А.В. Проблемы и перспективы формирования центров электронного декларирования / И.А. Смирнова, А.В. Стадникова // Наука и общество. - 2019. - № 1 (33). - С. 108-114.

К числу финансовых проблем можно отнести необходимость получения электронной цифровой подписи для оформления документов через центр электронного декларирования.

С помощью данной подписи происходит подтверждение сведений, заявленных в декларации, и полномочий лица. Электронно-цифровая подпись имеет ряд видимых преимуществ, но с срок действия данной подписи приводит к появлению весомого недостатка.

В соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ «Об электронной подписи» срок действия такой подписи составляет 1 год, по истечению которого необходимо получение новой удостоверяющей личность подписи. Данный факт вызывает дополнительные затраты у участника внешнеэкономической деятельности, поэтому изложенное выше можно считать недостатком применения центров электронного декларирования.

Исходя из вышеизложенного можно утверждать, что помимо видимых преимуществ, существующих с момента создания ЦЭД, можно выделить и ряд их недостатков: повышение затрат со стороны участников внешнеэкономической деятельности, обусловленных необходимостью получения электронной подписи; затрудненное взаимодействие ЦЭД и других таможенных подразделений за счет перегрузов интернета; проведение организационно-штатных мероприятий в таможенных органах, связанных с сокращением персонала при переходе на автоматическое оформление через ЦЭД<sup>103</sup>.

Центры электронного декларирования являются таможенным органом специальной компетенцией и находятся под особым вниманием со стороны Правительства РФ, Федеральной таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности, так как являются элементом, позволяющим ускорить ряд процессов, связанных с перемещением товаров через таможенную границу.

---

<sup>103</sup> Смирнова И.А., Стадникова А.В. Проблемы и перспективы формирования центров электронного декларирования / И.А. Смирнова, А.В. Стадникова // Наука и общество. - 2019. - № 1 (33). - С. 108-114.

На современном этапе ЦЭД являются звеном, оказывающим содействие в развитии международной торговли, что положительно сказывается на экономике России в целом. В перспективе среди основных задач ФТС России ставит перед собой увеличение числа электронных таможен и их структурных подразделений центров электронного декларирования на территории нашей страны.

Федеральной таможенной службой планируется к концу 2020 г. создание электронных таможен и, как следствие, центров электронного декларирования. Стоит заметить, что особое внимание уделяется не только численным показателям, но и повышению эффективности их функционирования. Поскольку сейчас в работе ЦЭД существуют проблемы, то особое внимание уделяется их решению.

Решением нехватки кадров для функционирования ЦЭД мы видим уход от длительных командировок уже имеющегося штатного состава таможенных постов фактического контроля и таможен региона, перевод инспекторов и их программного обеспечения на рабочее место поста фактического контроля в режим работы ЦЭД. При этом отделы таможенного оформления и таможенного контроля на постах фактического контроля смогут работать с декларациями на товары с учетом критериев диспетчеризации декларации на товары. В результате каждый таможенный инспектор, находясь на своем рабочем месте, сможет оформлять декларации, поступающие в автоматизированную таможенную систему, а не на отдельный ЦЭД.

Таможенный пост - центр электронного декларирования находится под особым вниманием со стороны Федеральной таможенной службы. Среди перспективных направлений развития ЦЭД можно назвать увеличение числа электронных таможен и, как следствие, центров электронного декларирования. Преимуществом является совершенствование информационного взаимодействия между центром электронного декларирования и таможенным постом фактического контроля.

Особое внимание уделяется внедрению в деятельность ЦЭД технологии диспетчеризации деклараций на товары, позволяющей осуществлять автоматическое распределение деклараций в зависимости от ряда характеристик. Реализация названных перспектив неукоснительно приведет к повышению роли центров электронного декларирования при совершении внешнеторговых операций.

Среди основных задач, направленных на реализацию данного направления - это Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, которая выделяет развитие информационно-технического обеспечения технологии электронного декларирования. В частности, большую актуальность приобретают вопросы декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в электронной форме<sup>104</sup>.

Электронную транзитную декларацию (далее - ЭТД) можно оформить, если местом доставки является таможенный орган назначения на территории Российской Федерации. Необходимо отметить, что до полного перехода на технологию электронного декларирования процедуры таможенного транзита было издано Распоряжение ФТС России от 18.02.2015 № 62-р, в рамках которого в таможенных органах пилотной зоны проводился эксперимент по декларированию товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме<sup>105</sup>.

Участники ВЭД могут подать ЭТД при наличии электронно-цифровой подписи - при наличии специализированного программного обеспечения, а также через сервис «Личный кабинет участника ВЭД» на портале ФТС России. Иностранное лицо может подать ЭТД через таможенного представителя -

---

<sup>104</sup> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.customs.ru>, свободный.

<sup>105</sup> О проведении эксперимента по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме: Распоряжение ФТС России от 18 февраля 2015 г. № 62- р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

российское юридическое лицо, с которым заключен договор и который является владельцем электронно-цифровой подписи.

В 2017 году в России таможенные органы оформили более 580 тысяч ЭТД, что составило 60 % от их общего числа. Тем самым объем электронного декларирования процедуры транзита вырос в 4,6 раза: в 2016 году было оформлено всего 126 тысяч деклараций.

При этом общее количество ЭТД, оформленных по состоянию на 29 декабря 2018 года 936258 тыс., что составило около 98,78 % от общего количества транзитных деклараций (947878)<sup>106</sup>. Порядок, утвержденный Приказом Минфина № 144н от 30 августа 2016 года представляет возможность применения технологии предварительного декларирования транзита, т.е. подачи ЭТД за 30 дней до ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также использования сведений, содержащихся в ЭТД, в качестве предварительной информации<sup>107</sup>.

В настоящее время многие международные перевозчики, выезжающие с грузом в Россию, столкнулись с требованиями таможенных органов о предоставлении транзитной декларации в электронном виде.

Не все оказались готовы к требованиям таможни, в особенности иностранные перевозчики, поскольку подача электронной транзитной декларации возможна только с использованием российской электронной цифровой подписи, и они вынуждены нести дополнительные расходы на привлечение таможенных представителей из РФ.

На некоторых многосторонних автомобильных пунктах пропуска таможня принимает жесткие меры, перевозчикам, которые не предоставляют ЭТД, назначают таможенный досмотр с полной выгрузкой. Оформление бумажного транзита с применением книжки МДП допускается, но при

---

<sup>106</sup> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.customs.ru>, свободный.

<sup>107</sup> Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме: Приказ Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

отсутствии книжки перевозчики буквально вынуждены оформлять электронную декларацию.

Возникает такая проблема, что все перевозчики кто пользуется книжкой МДП, лишены возможности подать электронную транзитную декларацию. Если машина приходит без электронной декларации, то её либо просто разворачивают, либо отправляют к посредникам, которые сформируют электронную декларацию.

На сайте ФТС можно сформировать доступ в «Личный кабинет» и через этот «Личный кабинет» оформить электронную декларацию. Но первую очередь нужно получить электронно-цифровую подпись, а для её формирования надо создать архив, куда вносятся ИНН, государственные номера машины, фамилии водителей и т.д.

Заполнение архива занимает практически час. И даже у посредников на формирование электронной декларации уходит час. Очередь замирает, пока не отойдёт оформление, что вызывает дополнительную задержку участников внешнеэкономической деятельности.

Проблемным вопросом являются сложности с привлечением к технологии декларирования процедуры транзита в электронной форме иностранных перевозчиков, которые не имеют возможности получить в России электронную подпись.

Использование данными компаниями института таможенных представителей в целях декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме ведет к дополнительным расходам, зачастую сопоставимым с расходами на подачу декларации на товары, что также отрицательно влияет на увеличение доли транзитных деклараций, поданных в электронном виде.

Со всем оформлением электронных деклараций, возникает множество посредников. Причем если формирование декларации производится под электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) перевозчика, то на 1 декабря 2017 года стоимость начиналась от 3 тыс. рублей. Если под ЭЦП компании-

посредника, то от 7 тыс. рублей. Сейчас получилось так, что их конкуренция между собой снизила начальную цену до 1,5 тыс. рублей<sup>108</sup>.

Между тем, многие российские перевозчики жалуются на то, что, несмотря на переход к электронному документообороту, до сих пор в ходу бумажные документы, которые таможенники бережно пакуют в сейф-пакеты. Да и сама технология оформления транзита не претерпела существенных изменений, что фактически нивелирует разницу между электронным и бумажным оформлением.

Все меры должны способствовать ускорению прохождения границы. И так ведь и заявлено, что в этом цель электронного декларирования процедуры транзита, что идти будем вплоть до автоматического выпуска. А фактически получается, что машины пропускают только с электронным декларированием.

Доходит до того, что без электронной декларации инспектора просто не принимают документы. Ко всему прочему, большой проблемой является также, что сайт ФТС «зависает», информация не проходит и сбрасывается. До прихода машины на границу, оказывается, что электронную декларацию, отправили, а когда на следующий день машина пришла на границу, оказалось, что электронная декларация не дошла до поста.

Перевозчику приходится идти к посреднику, за дополнительную плату. И он также всё повторно начинает заполнять. С целью дальнейшего развития и совершенствования электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита, ФТС России необходимо провести комплекс мероприятий с целью решения указанных проблем.

1. Упростить процедуру получения электронных цифровых подписей для перевозчиков, в том числе иностранных, с целью упрощения возможности подачи ими электронной транзитной декларации и увеличения их количества в общем массиве транзитных деклараций.

---

<sup>108</sup> Кинсфатор С.А., Вилижанина В.Д. Совершенствование электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита / С.А. Кинсфатор, В.Д. Вилижанин // Социальные науки. - 2019. - № 1 (24). - С. 70-75.

2. Внедрить алгоритм автоматической регистрации и автоматического выпуска электронных транзитных деклараций.

3. Необходимо предоставить возможность держателям книжек МДП, направлять информацию в формате транзитной декларации с целью ускорения совершения таможенных операций.

4. Осуществить интеграцию информационных систем государств-членов ЕАЭС, с целью использования электронной транзитной декларации на всей таможенной его территории, а также организовать систему обмена информацией государств-участников ЕАЭС с иностранными государствами.

5. Усовершенствовать информационно-техническое обеспечение деятельности таможенных органов. ФТС России должна предусмотреть создание терминалов самообслуживания на территории таможенного органа, с помощью которого участник ВЭД мог бы воспользоваться ими для подачи электронной транзитной декларации в таможенный орган.

Таким образом, можно сделать вывод, что система электронного декларирования позволяет существенно упростить процедуру декларирования, как таможенным органам, так и участникам ВЭД. Вместе с тем без комплексного подхода к решению указанных проблем во взаимодействии с иными государственными и негосударственными организациями не позволяет ФТС России полностью отказаться от бумажных документов, поскольку участникам ВЭД приходится их использовать, что нивелирует все преимущества электронной процедуры таможенного транзита.

Проблема электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита более глубокая и должна решаться с помощью налаживания информационного взаимодействия между государствами. Без технологии электронного декларирования представить работу таможни уже невозможно, и решить эту проблему крайне важно в ближайшем будущем<sup>109</sup>.

---

<sup>109</sup> Кинсфатор С.А., Вилижанина В.Д. Совершенствование электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита / С.А. Кинсфатор, В.Д. Вилижанин // Социальные науки. - 2019. - № 1 (24). - С. 70-75.

## 7 Таможенные платежи

Евразийский экономический союз начал действовать с 1 января 2015 года, заменив собой Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси<sup>110</sup>. Таможенные платежи представляют собой налоги, сборы и иные обязательные платежи, которые взимаются таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу. Виды таможенных платежей представлены в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза следующим образом:

1) ввозная таможенная пошлина - это таможенная пошлина, которой облагаются товары, ввозимые на таможенную территорию союза, с целью внутреннего потребления;

2) вывозная таможенная пошлина;

3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;

4) акцизы, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза (косвенный налог);

5) таможенные сборы - обязательные платежи, которые взимаются таможенными органами за совершение действий, связанных с выпуском товаров, и их таможенным сопровождением.

Льготами по уплате таможенных платежей в соответствии с ТК ЕАЭС представляют собой следующее:

- льготы по уплате ввозных таможенных пошлин;
- льготы по уплате вывозных таможенных пошлин;
- льготы по уплате налогов;
- льготы по уплате таможенных сборов<sup>111</sup>.

---

<sup>110</sup> Орлов И.В. Таможенные сборы в странах Евразийского экономического союза / И.В. Орлов // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. - С. 133-139.

<sup>111</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" // consultant.ru URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 14.04.2019).

При этом устанавливая предоставление тарифных льгот в виде снижения ставки ввозной таможенной пошлины, комиссия вправе определять иные обстоятельства, чем предусмотренные ТК ЕАЭС, ведь они могут устанавливаться законодательством государств-членов. Тарифные преференции предоставляются в соответствии с Договором о Союзе и предусматривают режим свободной торговли через международные договоры союза с третьей стороной.

Минимальные ставки таможенных пошлин в большинстве случаев применяются в отношении товаров тех стран, которые пользуются режимом наибольшего благоприятствования. В отношении товаров, происходящих из менее развитых стран Россия применяет нулевые ставки таможенных пошлин, а в отношении развивающихся стран - 75 % от базовых.

Полное освобождение от уплаты НДС имеет место при ввозе товаров в случае безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации. Допускается также частичное освобождение от уплаты НДС в случаях:

1. Если товары помещаются под таможенную процедуру временного ввоза;
2. При ввозе продуктов переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории<sup>112</sup>.

Акциз взимается не со всех товаров, а только с подакцизных товаров. Перечень данных товаров определен в статье 181 Налогового кодекса Российской Федерации и является закрытым<sup>113</sup>.

В соответствии со ст. 92 ТК ЕАЭС для убытия товаров с таможенной территории союза перевозчик обязан представить таможенному органу документы и сведения, предусмотренные пунктом 1 статьи 89 в зависимости от

---

<sup>112</sup> Ивлев Д.И., Стренин Д.А К вопросу о таможенных платежах и таможенных лбготах в Евразийском Экономическом Союзе / Д.И. Ивлев, Д.А. Стренин // В сборнике: Инновационное развитие: потенциал науки и современного образования. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. - Пенза, - 2019. - С. 52-54.

<sup>113</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (в ред. от 25.12.2018 № 493-ФЗ) // Парламентская газета. - 2000. - № 151-152.

вида транспорта, в частности, для железнодорожного транспорта требуются следующие документы, а именно:

- транспортные (перевозочные) документы;
- передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав;
- документ, содержащий сведения о припасах;
- имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;
- сведения об отправителе и получателе товаров (наименования и адреса)<sup>114</sup>.

Таможенная декларация в отношении товаров, которые вывозятся с таможенной территории союза, подается до их убытия с таможенной территории союза (заявление таможенному органу сведений в таможенной декларации в электронной или письменной форме).

Согласно ст. 141 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом декларации на товары.

Убытие товаров с таможенной территории Союза допускается с разрешения таможенного органа. При этом в странах Европы и США активно применяется технология автоматического выпуска товаров (В США применение данной операции составляет 61 % от общего выпуска товаров), что возможно также использовать при выпуске товаров на территории Евразийского экономического союза<sup>115</sup>.

Таким образом, в месте отправления товара до места убытия применительно к данной ситуации необходимо провести следующие таможенные операции: представление декларации таможенному органу, а также транспортных документов, регистрация декларации таможенным

---

<sup>114</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // consultant.ru - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 14.04.2019).

<sup>115</sup> Алехина О.В., Ермилов И.С., Порошин Ю.Б. Развитие малых предприятий в сфере международного бизнеса / О.В. Алехина, И.С. Ермилов, Ю.Б. Порошин // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2017. - С. 34-37.

органом, оплата вывозной таможенной пошлины, получение разрешения таможенного органа на выпуск товаров, осуществление выпуска товаров.

В общепринятом смысле «таможенная стоимость» ввозимых на территорию ЕАЭС товаров можно обозначить как стоимость сделки с ними, т.е. цену, которая фактически уплачена, либо подлежит уплате.

С вступлением в силу 1 января 2018 г. ТК ЕАЭС все основные вопросы, регламентирующие порядок определения таможенной стоимости и применение шести методов определения таможенной стоимости регулируются в главе 5 ТК ЕАЭС. В законодательстве четко обозначены цели определения таможенной стоимости товаров. Это, прежде всего, расчет таможенной пошлины, ведение статистики внешней торговли, специальной таможенной статистики, а также применение иных мер государственного регулирования ВЭД, которые тем или иным образом связаны с таможенной стоимостью товара, в том числе, осуществление валютного контроля.

Система определения таможенной стоимости товаров базируется на общих принципах таможенной оценки, которая принята в международной практике. Так, в ст. 38 ТК ЕАЭС закреплено, что основные положения ТК ЕАЭС по вопросу таможенной стоимости, сами методы их применения «основаны на общих принципах и правилах, установленных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГААТ 1994) и Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года».

В ч. 2 ст. VII ГАТТ определено, что оценка ввезенного товара для таможенных целей должна быть основана на действительной стоимости этого товара (или аналогичного товара) и не может основываться на стоимости товара отечественного происхождения или на произвольных или фиктивных оценках.

Данная норма полностью согласуется с п. 9 ст. 38 ТК ЕАЭС, согласно которой «Определение таможенной стоимости товаров не должно быть основано на использовании произвольной или фиктивной таможенной

стоимости товаров». При этом необходимо обратить внимание на закрепление в тексте ст. 37 ТК ЕАЭС основных терминов, имеющих отношение к таможенной стоимости и применяемым методам ее определения.

Проанализировав общие положения о таможенной стоимости, необходимо обозначить следующие. Таможенная стоимость ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров определяется, если эти товары пересекли таможенную границу и в отношении них впервые заявляется таможенная процедура.

Однако, это не относится к случаям, когда товары помещаются под такие таможенные процедуры как: таможенный транзит; таможенный склад; таможенная процедура уничтожения; отказ в пользу государства; специальная таможенная процедура.

В отношении вывозимых с таможенной территории ЕАЭС товаров таможенная стоимость определяется в соответствии с национальным законодательством того государства-члена ЕАЭС, в котором товары помещаются под таможенную процедуру вывоза.

Эти вопросы в Российской Федерации регулируются Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2012 № 191 (ред. от 12.08.2015) «Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации» и приказом ФТС РФ от 27 января 2011 № 152 «Об утверждении форм декларации таможенной стоимости (ДТС-3 и ДТС-4) и Порядка декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации».

Кроме того, в п. 11 ст. 38 ТК ЕАЭС закреплён один из принципов определения таможенной стоимости: «Процедуры определения таможенной стоимости товаров должны быть общеприменимыми». Т.е. они не должны различаться в зависимости от происхождения и вида товаров, источников поставки, участников сделки и других факторов. Все сведения о таможенной стоимости товаров могут быть основаны исключительно на достоверной и документально подтвержденной информации.

Таможенные органы имеют право убеждаться в достоверности или точности любого заявления, документа или таможенной декларации, которые предоставляются для подтверждения таможенной стоимости товаров.

По общему правилу, такие сведения и сама таможенная стоимость товаров определяется декларантом (таможенным представителем). Однако, в тех случаях, когда таможенные пошлины и налоги исчисляются непосредственно таможенным органом, таможенная стоимость товаров определяется таможенным органом.

В ТК ЕАЭС закреплён принцип, согласно которому «основой таможенной стоимости ввозимых товаров должна быть в максимально возможной степени стоимость сделки с этими товарами». Этот метод в ТК ЕАЭС подробно и детально регулируется в ст. 39 ТК ЕАЭС.

Важным является и то, что в действующем Таможенном кодексе закреплена возможность применять особый отложенный порядок определения таможенной стоимости.

Такой порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности применения метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами при использовании отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности заявления сведений о предварительной величине таможенной стоимости товаров, порядок и сроки заявления точной величины таможенной стоимости товаров, особенности контроля таможенной стоимости товаров, определяется ЕЭК, а также в определенных Комиссией случаях - законодательством государств-членов<sup>116</sup>.

Так, например, согласно Решения ЕЭК от 19.06.2018 № 103 «Об утверждении Порядка применения отложенного определения таможенной стоимости товаров» «допускается отложить определение точной величины таможенной стоимости товаров в следующих случаях, если ввозимые товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего

---

<sup>116</sup> Перельгина Н.Г., Орлов А.В., Гатиятулин Ш.Н. Правовые основы определения таможенной стоимости товаров / Н.Г. Перельгина, А.В. Орлов, Ш.Н. Гатиятулин // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. - 2019. - № 2 (17). - С. 229-232.

потребления и условиями договора, с учетом которого должна определяться стоимость сделки с ввозимыми товарами (например, лицензионное соглашение, договор о передаче авторских прав и т.п.), не установлены фиксированные суммы лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности (включая платежи за патенты, товарные знаки, авторские права), которые относятся к ввозимым товарам и которые прямо или косвенно должен произвести покупатель в качестве условия продажи ввозимых товаров, но при этом договором установлен порядок их расчета на основании сведений, неизвестных на день регистрации декларации на товары».

Итак, к законодательству, регулирующему вопросы определения таможенной стоимости ввозимых иностранных товаров, прежде всего, относится ТК ЕАЭС. В главе 5 регламентированы основные вопросы, относящиеся к таможенной стоимости товаров, порядку ее определения, а также применения каждого из 6 методов определения таможенной стоимости, которые полностью основаны на международных стандартах в сфере таможенного дела<sup>117</sup>.

Положения ТК ЕАЭС о таможенной стоимости ввозимых товаров дополняет достаточно значительный блок нормативных актов, например:

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.06.2018 № 103 «Об утверждении Порядка применения отложенного определения таможенной стоимости товаров»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.05.2018 № 8 «О расчете дополнительных начислений при определении таможенной стоимости товаров»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 (ред. от 04.09.2018) «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров» (утрачивает силу с 1 июля 2019 года);

---

<sup>117</sup> Перельгина Н.Г., Орлов А.В., Гатиятулин Ш.Н. Правовые основы определения таможенной стоимости товаров / Н.Г. Перельгина, А.В. Орлов, Ш.Н. Гатиятулин // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. - 2019. - № 2 (17). - С. 229-232.

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.10.2012 № 202 «О применении методов определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2) и по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3)»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.11.2012 № 214 «О применении метода вычитания (метод 4) при определении таможенной стоимости товаров»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.12.2012 № 273 (ред. от 27.03.2018) «О применении метода сложения (метод 5) при определении таможенной стоимости товаров»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.12.2012 № 283 (ред. от 27.03.2018) «О применении метода определения таможенной стоимости товаров по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1)».

Таможенная стоимость вывозимых из РФ товаров определяется только в отношении тех товаров, по которым установлены ставки вывозных таможенных пошлин Правительством РФ.

Так, согласно ст. 23 Федерального закона РФ от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: «Правительство РФ устанавливает порядок определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из России».

Установленный в Правилах утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 191 порядок определения таможенной стоимости вывозимых товаров также основан на общих принципах определения таможенной стоимости товаров, указанных в Кодексе о таможенной стоимости ГАТТ.

Таким образом, для исчисления как ввозной, так и вывозной таможенных пошлин по адвалорной и комбинированной ставкам необходимо строго в соответствии с действующим таможенным законодательством определить

таможенную стоимость ввозимых или вывозимых товаров и заявить ее таможенному органу для последующего таможенного контроля<sup>118</sup>.

Институт обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов является одним из дискуссионных в практике деятельности таможенных органов. Несмотря на то, что основная его цель очевидна - это получение федеральным бюджетом причитающихся к уплате денежных средств, прежде всего обеспечение уплаты регламентирует соблюдение прав участников ВЭД, способствуя ускорению выпуска товаров и минимизирует, тем самым, финансовые издержки со сверх нормативным хранением грузов.

В свою очередь зачастую несогласие лиц с размером выставленного таможенными органами обеспечения ввело к возникновению судебных споров. Однако, как и другие институты таможенного права, обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов подверглось к переработке в ходе подготовки Таможенного Кодекса ЕАЭС.

При перемещении товаров через таможенную границу зачастую возникают различные риски, такие как утрата товара, порча товара, неуплата таможенных платежей. Именно когда возникает риск, появляется и необходимость в его предотвращении, т. е. необходимость в обеспечении уплаты таможенных платежей. Поэтому способы обеспечения будут являться специфическими мерами уплаты таможенных пошлин и налогов в надлежащем порядке путем установления дополнительных гарантий<sup>119</sup>.

Способы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и их применение регламентированы нормами главы 9 ТК ЕАЭС с учетом особенностей, установленных для Российской Федерации нормами главы 10 Федерального закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

---

<sup>118</sup> Перельгина Н.Г., Орлов А.В., Гатиятулин Ш.Н. Правовые основы определения таможенной стоимости товаров / Н.Г. Перельгина, А.В. Орлов, Ш.Н. Гатиятулин // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. - 2019. - № 2 (17). - С. 229-232.

<sup>119</sup> Шарошенко И.В., Симончик А.Д. Практика применения банковской гарантии и договора поручительства как способов обеспечения уплаты таможенных платежей / И.В. Шарошенко, А.Д. Симончик // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2014. - № 2 (67). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-bankovskoy-garantii-i-dogovoraporuchitelstva-kak-sposobov-obespecheniya-uplaty-tamozhennyh-platezhey> (дата обращения: 05.04.2019).

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К таким способам исполнения обязанности по уплате относятся:

- денежные средства (деньги);
- банковская гарантия;
- поручительство;
- залог имущества<sup>120</sup>.

Плательщик вправе изменить один из способов на другой в том случае, если на заменяемое обеспечение не обращено взыскание. На практике очень распространенным является применение денежного обеспечения уплаты таможенных платежей.

Однако, если рассматривать отдельно применение процедуры таможенного транзита, то такое обеспечение представляется совсем не удобным, поскольку перевозчик, как правило, не уплачивает таможенные платежи после доставки груза в таможню назначения. Поэтому наиболее распространенным способом обеспечения уплаты таможенных платежей, применяемых перевозчиками в России, являются банковская гарантия и поручительство. Последнее представляет для исследования наибольший интерес<sup>121</sup>.

2018 год, составляет принятое таможенными органами поручительство. На его долю приходится 75,9 %, что на 2,8 % превышает показатель 2017 года и на 2,6 % показатель 2016 года. Стоит отметить, что основной объем поручительства предоставлен при транзите товаров (99,7 % от общей суммы принятого поручительства).

За 2018 год таможенными органами принято 20,2 тыс. банковских гарантий на сумму более 115 млрд. рублей, что на 2,5 % больше по сравнению с

---

<sup>120</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // [Электронный ресурс]. - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315)

<sup>121</sup> Сусоева А.В., Чуксин В.А., Петрушина О.М. Практика применения обеспечения уплаты таможенных платежей на территории Российской Федерации / А.В. Сусоева, В.А. Чуксин, О.М. Петрушина // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - № 4-1. - С. 191-194.

2016 годом, но меньше на 0,6 % по сравнению с 2017 годом. В форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, оформлено 17,1 тыс. банковских гарантий. За анализируемый период произошло уменьшение доли денежного залога, которое принято на сумму более 39 млрд. рублей, что на 5,2 % меньше, по сравнению с базисным годом и на 2,2 % - по сравнению с прошлым годом.

Наименьший удельный вес составляет залог имущества, так таможенными органами заключены 4 договора о залоге имущества на сумму 20,75 млн. рублей (в 2017 году - 4 договора на сумму 40,9 млн. рублей, в 2016 году - 3 договора на сумму 21,5 млн. рублей). Уменьшение доли незначительно и составляет около 0,1%.

Согласно нормам действующего законодательства установлена форма расчета обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и порядок ее заполнения, это означает, что в одном расчете обеспечения подлежат указанию сведения о размере обеспечения в отношении товаров, сведения о которых заявлены в одной декларации на товары и в отношении сведений, о которых таможенным органом запрошены документы и сведения<sup>122</sup>.

Указанные нововведения являются важными, в частности ушла правовая неопределённость, связанная с возможностью выставления таможенным органом нескольких расчётов обеспечения. Так если ранее при проведении проверки заявленных сведений о таможенной стоимости товаров, а впоследствии при открытии проверки, связанной с достоверностью заявленного классификационного кода выставлялось 2 расчета обеспечения по каждому случаю, то теперь законодатель говорит о необходимости составления единого документа.

На практике это положение значительно облегчит жизнь участника ВЭД в связи с экономией финансовых ресурсов. Кроме того нет необходимости отслеживать различные сроки внесения оплаты таможенных платежей по

---

<sup>122</sup> Сусоева А.В., Чуксин В.А., Петрушина О.М. Практика применения обеспечения уплаты таможенных платежей на территории Российской Федерации / А.В. Сусоева, В.А. Чуксин, О.М. Петрушина // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - № 4-1. - С. 191-194.

каждому из расчётов, что также способствует своевременному выпуску товаров. Принесение обеспечения уплаты таможенных платежей, проверка запрошенных документов и сведений завершается после выпуска товаров.

Таким образом, порядок обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин представляет собой сложный процесс, включающий в себя целый ряд элементов, необходимых для его своевременной и правильной реализации<sup>123</sup>.

---

<sup>123</sup> Сусоева А.В., Чуксин В.А., Петрушина О.М. Практика применения обеспечения уплаты таможенных платежей на территории Российской Федерации / А.В. Сусоева, В.А. Чуксин, О.М. Петрушина // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - № 4-1. - С. 191-194.

## 8 Ответственность в таможенном праве

Проблема контрабанды является одной из самых острых проблем современности. Правонарушение в этой сфере наносят серьезный урон экономической безопасности страны. Контрабанда - вот основная причина для привлечения к уголовной ответственности в сфере таможенного права. Уголовная ответственность за контрабанду закрепляется в статьях 200.1, 200.2, 226.1 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ). Правовое регулирование таможенных отношений в Российской Федерации осуществляется в соответствии с международными договорами и Таможенным кодексом Таможенного союза. Судам необходимо это учитывать при рассмотрении уголовных дел о контрабанде.

К числу международных договоров можно отнести Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор и Союз), а также иные международные договоры, которые были заключены Российской Федерацией с государствами - членами Союза, а также другими государствами. Примером может послужить: Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 года).

Принципы таможенного дела закрепляют правила перевозки товаров через границу. Товар, как единица потребления самостоятельно, обычно не является предметом нарушения. Т.е., если товар нельзя отнести к запрещенной категории (оружие, наркотические вещества и т.п.), то владение определенным товаром не является преступлением. Однако, именно в контексте передвижения товара через границу можно говорить о наличии состава преступления, когда данное действие не подчиняется определенным регламентам.

Перемещение через границу товаров это двустороннее соглашение стран, и часто нормы таможенного права не совпадают. Например, в некоторых странах за ввоз-вывоз отдельных товаров следует уголовная ответственность,

вплоть до высшей меры, в другом случае эти же товары будут просто облагаться пошлиной.

«Ассортимент» предметов контрабанды зависит от спроса, органы пограничного и таможенного контроля сообщают, что в настоящее время предметами контрабанды на международном уровне являются: Вывозят из страны чаще всего энергоресурсы, российское оружие и боеприпасы, древесину, антиквариат, морепродукты и многое другое<sup>124</sup>.

К предметам ввоза уполномоченные органы относят алкогольную и табачную продукцию, автомобили, наркотические вещества, а также боеприпасы и оружие иностранного производства. Нарушения в рассматриваемой сфере можно разделить на две категории: запрещенные товары, к этой категории можно отнести оружие и наркотические средства. Сюда же относятся легальные товары, они находятся в свободном обороте, алкоголь или табачные изделия.

Превышение установленных квот и нарушение порядка производства таможенного оформления и порядка декларирования товаров и транспортных средств относится ко второй категории. Табачные изделия могут быть как контрабандные, так и контрафактные. Торговля табачными изделиями имеет всеобщий, глобальный характер и требует комплексного подхода в ее решении. Сигареты являются подакцизным товаром, и большую часть стоимости занимает акцизный налог, который взимается в пользу государственного бюджета.

Вследствие развития нелегальной торговли несет потери государственный бюджет, формирование теневого рынка несет негативные последствия такие как: рост организованной преступности международного масштаба, криминализация незаконных каналов производства и сбыта, все это ведет к сокращению легальных рабочих мест.

---

<sup>124</sup> Симунова П.А., Осипов Д.Д Уголовная ответственность за преступления в таможенной сфере / П.А. Симунова, Д.Д. Осипов // Синергия Наук. 2018. - № 29. - С. 1308-1313.

В начале 2015 года вступил в силу Федеральный закон № 530, который вернул уголовную ответственность за контрабанду и значительно ужесточил ответственность за производство и оборот контрафактной табачной продукции. Чтобы предотвратить появление нелегальной продукции на внутреннем рынке, государство, как правило, пытается заполнить отечественный рынок товарами по всему ассортименту и по доступным ценам.

Плодородной почвой для развития контрабанды, как раз таки и является закрытость рынка и отсутствие валютного контроля. Воздействие на контрабандистов осуществляется следующими способами: утрачивается право пересечение границы, производится конфискация контрабандного товара, следует уголовная ответственность, т.е. лишение свободы. Единая когда-то норма, которая была указана в ст. 78 УК РСФСР регламентировала наступление уголовной ответственности за контрабанду, теперь она «раздроблена» по нескольким статьям: ст. 200.1, ст. 226.1 УК РФ<sup>125</sup>.

Правительство РФ определяет перечень товаров, попадающих под данную категорию статьи. Это значит, что на практике абсолютные любые перемещаемые товары могут быть отнесены к «особо важным». Из Уголовного кодекса РФ полностью исчезла, экономическая контрабанда, имеющая формальный состав преступления и не требующая оценки для квалификации.

В некоторых случаях, по словам законодателя, контрабанда не является полноценным преступлением, а скорее административным правонарушением. Тем не менее, санкции для некоторых из них представляют собой самое страшное наказание для контрабандиста - конфискация товаров, непосредственно называемая субъектом преступления (например, ст. 16.2, 16.3, 16.5, 16.7 КоАП РФ и др.).

Обоснование конфискации предмета контрабанды - является основой для конфликта двух институтов: уголовном наказании и уголовно-процессуальном принуждении. Конфискация, т.е. возможность конфискации вещественных

---

<sup>125</sup> Симунова П.А., Осипов Д.Д. Уголовная ответственность за преступления в таможенной сфере / П.А. Симунова, Д.Д. Осипов // Синергия Наук. 2018. - № 29. - С. 1308-1313.

доказательств, являющиеся орудием преступления является предметом этих споров. Один и тот же товар, может являться не только предметом контрабанды, но и предметом преступного посягательства. Когда дело касается денежных средств, тут вопросов становится больше.

К примеру, «черный» рынок обмена наличной валюты не несет угрозы банковской системе. Вне кредитной организации это просто незаконная валютная операция. Логично, что за контрабанду наличной валюты считается преступлением небольшой тяжести<sup>126</sup>.

Согласно ч. 5 ст. 46 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты штрафа в размере, исчисляемом исходя из величины, кратной стоимости предмета или сумме взятки, штраф заменяется наказанием в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ. Этот способ применяется при осуждении лица по ст. 200.1, ст. 204, ст. 290, ст. 291, ст. 291.1 УК РФ. Суд должен признать вину лица в совершении преступления, которые предусмотрены ст. 204, 290-291.1 УК РФ.

За изготовление, приобретение, хранение, транспортировка в целях использования или сбыта, сбыт поддельных платежных карт, распоряжений о переводе денежных средств, документов или средств оплаты (исключение: случаи, которые предусмотрены статьей 186 настоящего Кодекса), а также электронных средств, электронных носителей информации, технических устройств, компьютерных программ, предназначенных для неправомерного осуществления приема, выдачи, перевода денежных средств, - наказываются принудительными работами на срок до 5-ти лет либо лишением свободы на срок до 6-ти со штрафом в размере от 100000 до 300000 рублей, либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2-х лет. Группе лиц, осужденных за это же деяние, назначают наказания: принудительные работы на срок до 5-ти лет либо лишение свободы до 7-ми лет

---

<sup>126</sup> Филиппова Е.О. Контрабанда: история развития уголовно-правовых норм об ответственности за контрабанду и меры ее предупреждения / Филиппова Е.О. // Балтийский гуманитарный журнал. - 2019. - Т. 8. - № 2 (27). - С. 183-186.

или штраф до 1 млн. рублей или так же в размере заработной платы или иного дохода.

В настоящее время многие государство пытается сохранить свое культурное наследие, контрабанда культурных ценностей носит глобальный характер. Россия не исключение. В следствии преступных деяний в таможенной сфере наша страна теряет уникальные произведения искусства, такие как: иконы, картины знаменитых художников, рукописи, редчайшие книги, скульптуры. За последнее десятилетие был пресечен незаконный провоз более 90 тысяч предметов культурного наследия через границу<sup>127</sup>.

В целом, преступления, которые совершаются в сфере таможенного права влекут за собой увеличение экономических преступлений, что крайне негативно отражается на не только экономической безопасности страны, но и политической, а так же может нанести непоправимый вред стране и ее населению.

Для уменьшения вероятности негативных последствий необходимо наладить инфраструктуру таможенных пропускных пунктов, оборудовать современными инспекционно-досмотровыми комплексами, что ускорит процесс и качество досмотра, усилить контроль за ввозом-вывозом товаров. Всё это, в комплексе, значительно упрощает данную процедуру и помогает в большей степени предотвратить угрозу терроризма и ввоза/вывоза контрабандных товаров.

Правоохранительная деятельность является одной из основных функций таможенных органов, целью которой выступает охрана общественных отношений в сфере таможенного дела. Функции административной ответственности включают в себя превентивную (предупредительную) функцию, которая направлена на соблюдение законодательства юридическими и физическими лицами, рассматривается в качестве нравственной акции, целью которой является создание необходимых этических предпосылок, которые

---

<sup>127</sup> Филиппова Е.О. Контрабанда: история развития уголовно-правовых норм об ответственности за контрабанду и меры ее предупреждения / Филиппова Е.О. // Балтийский гуманитарный журнал. - 2019. - Т. 8. - № 2 (27). - С. 183-186.

способны предотвратить правонарушение, карательную или штрафную, а также правовосстановительную (компенсационную)<sup>128</sup>.

В качестве одной из важнейших функций административной ответственности выступает именно превентивная (предупредительная) функция, которой в последнее время уделяется все больше внимания со стороны государственных органов.

Одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности таможенных органов в настоящий момент является именно непосредственное воздействие на предупреждение новых административных правонарушений, что в определенной степени связано с увеличением количества дел об административных правонарушениях, совершенных в сфере таможенного дела в 2017-2018 годах.

В юридических источниках существует понятие превентивной функции права. Так, например, Данченко А. А. считает, что превентивная функция права представляет собой обособленное юридическое воздействие на сознание, волю, а также поведение людей, направленное на предотвращение нарушений общественных правоотношений, прав и законных интересов как отдельных граждан, также и их коллективов и организаций<sup>129</sup>.

Из данного определения можно выделить понятие превентивной функции юридической ответственности, направленной в первую очередь на оказание предупредительного воздействия как на лиц, уже совершивших или готовящихся к совершению правонарушения, но так же на иных лиц. С целью наилучшего понимания, каким образом происходит реализация превентивной функции юридической ответственности, нужно провести анализ некоторых показателей правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации.

---

<sup>128</sup> Дмитриева Н.В. Проблемы реализации превентивной функции административной ответственности за нарушение таможенных правил / Н.В. Дмитриева // В сборнике: Юридическая наука: традиции и инновации. Сборник материалов международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей. - 2019. - С. 72-74.

<sup>129</sup> Трунина Е.В., Шарипкова Д.С. К вопросу совершенствования судебной практики назначения административных наказаний за нарушения таможенных правил / Е.В. Трунина, Д.С. Шарипкова // Журнал «Вестник арбитражной практики». - 2017. - № 4(71). - С. 17-19.

К основным факторам, влияющим на увеличение количества возбужденных таможенными органами дел об административных правонарушениях, относятся:

- изменение законодательства, расширившие круг полномочий таможенных органов по привлечению к административной ответственности;
- рост деловой активности участников внешнеэкономической деятельности, которые декларируют товаров в таможенных органах, и увеличение объемов онлайн-торговли, а также пассажиропотока в пунктах пропуска и аэропортах международного сообщения;
- повышение эффективности таможенного контроля<sup>130</sup>.

Таким образом, данное увеличение связано с тем, что в соответствии с КоАП РФ с 28.12.2016 была введена Федеральным законом № 510-ФЗ административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров (статья 19.7.13 КоАП России), доля которых в 2017 и 2018 годах из общего количества дел об административных правонарушениях, возбужденных таможенными органами составила: в 2017 - (19,5 %), в 2018 - (30,7 %). В качестве примера реализации превентивных мер административной ответственности можно считать принятие двух федеральных законов.

Снижение минимального размера административных штрафов, предусмотренных за совершение незначительных правонарушений в сфере таможенного дела, которые не несут существенной угрозы общественным отношениям (ч. 3 ст. 16.2; ч. 1 ст. 16.3; ст. 16.15; ст. 16.19 КоАП РФ) предусмотрено Федеральным законом от 23.06.2016 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>131</sup>.

---

<sup>130</sup> Данченко А.А. Превентивная функция российского права: авто-реф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2002. [Электронный ресурс]. – URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01003229011> (дата обращения: 05.01.2019).

<sup>131</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 23.06.2016 № 207-ФЗ» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_200014/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200014/) (дата обращения: 25.02.2019)

Федеральный закон от 23.06.2016 № 213-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности за нарушение таможенных правил» реализует возможность применения более мягкого вида наказания за некоторые нарушения таможенных правил, включив в их санкции в качестве альтернативного вида административного наказания предупреждение<sup>132</sup>.

Согласно ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение - это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании. Эта мера устанавливается в тех случаях, когда лицо впервые совершило административное правонарушение, при этом отсутствует причинение вреда здоровью граждан, окружающей среде и т.д., и также не имеется имущественного ущерба.

Между тем предупреждение - это важная профилактическая мера административно-правового воздействия на правонарушителей. Также необходимо обратить внимание, что по ст. 19.7.13 ч. 1 КоАП России предусмотрен вид наказания в виде предупреждения, что говорит об обеспечении превентивной функции административной ответственности в области таможенного дела.

В данном случае участникам внешнеэкономической деятельности законодателем предоставлена возможность избежать административной ответственности, добровольно исправив ошибку, которую они допустили при заполнении таможенных документов, то есть возможность освободить лицо, совершившее административное правонарушение по части 1 статьи 19.7.13 КоАП России, от ответственности, если лицо добровольно представило в таможенный орган соответствующим образом оформленное обращение с целью

---

<sup>132</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности за нарушение таможенных правил» от 23.06.2016 № 213-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_199987/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199987/) (дата обращения: 05.01.2019).

изменении или дополнении сведений, указанных в представленной им статистической форме учета и перемещения товаров<sup>133</sup>.

Государственная политика по реализации превентивной функции, выраженная в вышеуказанных нормативных актах, способствует предупреждению совершения нарушений таможенных правил. В настоящее время наблюдается тенденция к увеличению роли превентивной функции, что приведет в дальнейшем к снижению количества правонарушений за нарушение таможенных правил.

---

<sup>133</sup> Дмитриева Н.В. Проблемы реализации превентивной функции административной ответственности за нарушение таможенных правил / Н.В. Дмитриева // В сборнике: Юридическая наука: традиции и инновации. Сборник материалов международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей. - 2019. - С. 72-74.

## 9 Международное таможенное сотрудничество

В международном таможенном сотрудничестве большую роль играет Всемирная таможенная организация (далее - ВТамО), которая объединяет работу государств в таможенной сфере с целью облегчения внешнеэкономической деятельности и обеспечения безопасности.

В современных условиях, из-за постоянно возникающих проблем сложной внешнеэкономической ситуации, которые сопровождаются применением санкций и других ограничений, возникает необходимость успешного развития международного таможенного сотрудничества.

Именно ВТамО призывает членов организации обдумать пути решения возникающих проблем, условия, создание которых поспособствует развитию таможенных служб на международном уровне. Это подразумевает под собой: упрощение и гармонизацию таможенных процедур, содействие международной торговле, совершенствование таможенного администрирования, противодействие незаконному обороту наркотических средств и т.д.

В настоящий момент ВТамО обладает серьезным политическим авторитетом в мировом сообществе и представляет 182 таможенные администрации, оказывает им поддержку для обеспечения и содействия законной торговле, поступлению доходов, а также защите общества и институциональному развитию.

Страны-участницы ВТамО контролируют 98 % мировой торговли. Высшими органами ВТамО являются Совет, Политическая комиссия и Финансовый комитет. Работу ВТамО можно разделить на пять основных сфер:

- 1) Установление стандартов для целого ряда разнообразных, но взаимосвязанных таможенных процедур;
- 2) Содействие международному сотрудничеству, включая обмен информацией;
- 3) Управление рисками;

4) Создание устойчивого развития, в том числе предоставление качественной технической помощи;

5) Повышение имиджа таможи как основной функции государственной службы, делая упор на ее вкладе в обеспечение национального экономического процветания и социального развития<sup>134</sup>.

Так же, Всемирная таможенная организация рассматривает такие актуальные для мирового таможенного сообщества вопросы, как:

1) упрощение процедур мировой торговли;

2) электронная торговля;

3) реализация инициатив в области безопасности;

4) противодействие незаконному трансграничному перемещению финансовых средств, классификационные решения по Гармонизированной системе;

5) использование дополнительных иностранных языков в работе ВТамО, носящих региональный характер (русский, арабский, испанский);

6) вопросы взаимодействия таможенных и налоговых служб и повышения эффективности деятельности ВТамО.

Одной из основных задач Всемирной таможенной организации в области таможенного дела можно считать развитие международного сотрудничества. Решение данной задачи может заключаться в достижении следующих целей:

1. В благоприятствовании обмену информацией между всеми заинтересованными участниками. Всемирная таможенная организация преследует цель содействие более гармоничного сотрудничеству, включая обмен информацией и опытом, а также идентификацию передовой практики между администрациями членами ВТамО, другими государственными органами, международными организациями, частным сектором и другими заинтересованными сторонами, и тем самым служит форумом для международного сотрудничества.

---

<sup>134</sup> Кадыркулов М.А. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография / М.А. Кадыркулов, С.В. Мозер, Н.Г. Липатова. - М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. - 17с.

2. Повышение результативности и значимости таможи. Продвижение стратегических приоритетов, ролей и инвестиций Всемирной таможенной организации способствуют совместная деятельность, участие и содействие с международными и региональными организациями, правительствами, донорами и частным сектором.

3. Осуществление исследований и анализа. Для того, чтобы помочь профессиональным культурам работы, приобретать достижения членами ВТамО и внешними заинтересованными лицами, ВТамО организует оценку и обсуждение по огромному объему проблем, затрагивающими международную торговлю и работу таможенных органов.

4. Выделение институционального развития. В настоящее время инновационные технологии занимают высокое место в повышении эффективности сотрудничества, и на первом месте процессов в области информационного сотрудничества и технической помощи странам будет находиться ВТамО, как центр ведущего опыта.

Рамочные стандарты, разработанные Стратегической группой высокого уровня ВТамО и принятых Советом таможенного сотрудничества в 2005 году, направленные на обеспечение защищенности и упрощения мировой торговли, включают в себя инновационную схему развития таможенного дела на мировом уровне<sup>135</sup>.

Модернизация управления международными грузовыми потоками устанавливается на основе товарищеских отношений между таможенными администрациями и отдельными участниками ВЭД, рассматриваются и устанавливаются на основе предложенных выше стандартов. Одной из основных целей внедрения таких стандартов считается воплощение в жизнь целей улучшения, продвижения защищенности и процесса мировой торговли.

Так же в 2018 году произошло подписание договора о координации международного сотрудничества в исполнении Глобальной

---

<sup>135</sup>Кадыркулов М.А. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография / М.А. Кадыркулов, С.В. Мозер, Н.Г. Липатова. - М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. - 17с.

контртеррористической стратегии. В данном договоре описаны понятия совместной деятельности организаций ООН в таком направлении, как предоставление помощи государствам в противодействии с терроризмом.

Соглашение о координации - это своего рода договор между 36 учреждениями ООН, а также ИНТЕРПОЛом и Всемирной таможенной организацией о том, кто несет ответственность в области оказания помощи государствам-членам в деле реализации Глобальной контртеррористической стратегии. В новом документе изложены механизмы отслеживания прогресса в этом направлении.

В 2006 году была введена Глобальная контртеррористическая стратегия, в которой были описаны обязательные действия по закреплению потенциала государств и ООН в этой сфере. Стратегия показывает на необходимые меры, направленные на исключение ситуаций, являющихся благоприятными условиями для пропаганды терроризма, а также по борьбе с ними. В документе подчеркивается необходимость всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы борьбы с терроризмом<sup>136</sup>.

В настоящее время ВТамО является главной международной организацией в области таможенного дела, однако это не спасает ее от того, что ВТамО необходимы изменения и улучшения. Поэтому нужно определить какие существуют перспективы развития данной организации.

- 1) Необходимо расширение организации;
- 2) Следует уделить большее внимание проблемным регионам, поскольку за счёт работы организации возможно улучшение экономического положения некоторых стран;
- 3) Организация должна разрабатывать и совершенствовать технологии, которые применяются в таможенном деле, так как все технологии нуждаются в усовершенствовании.

---

<sup>136</sup> Дмитриева П.И., Зайцева М.Ю., Щербакова В.И. Роль Всемирной Таможенной Организации в развитии международного сотрудничества / П.И. Дмитриева, М.Ю. Зайцева, В.И. Щербакова // Форум молодых ученых. - 2019. - № 1-1 (29). - С. 1128-1132.

В настоящий момент благодаря электронному декларированию таможенное оформление занимает намного меньше времени, а благодаря техническим средствам таможенного контроля таможенные органы могут эффективно бороться с контрабандой;

4) основополагающее значение имеет нормотворческая деятельность ВТамО, ее усовершенствование будет играть значительную роль в развитии организации.

Для согласованного и равномерного внедрения в жизнь норм и стандартов в области таможенного дела, ВТамО должна прилагать максимальные усилия. Из вышесказанного можно сделать вывод, что в текущих условиях страны двигаются к взаимополезному и выгодному для обеих сторон сотрудничеству в рамках ВТамО.

Что является важной целью, и для ее осуществления необходимо создать механизмы гармонизации таможенных процедур, гарантировать защищенность цепей поставок, правоохранительной деятельности, контролем за перемещением радиоактивных и дефицитных металлов, упрощением правил торговли.

Роль Всемирной таможенной организации в развитии международного таможенного сотрудничества заключается в:

1) исследовании и разработке международных инструментов по таким вопросам, как классификация товаров, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные сборы, безопасность цепи поставок и т.д.;

2) формировании партнерских взаимоотношений между таможенными службами и участниками внешнеторговой деятельности;

3) борьбе с правонарушениями в таможенной области и с нелегальной продукцией;

4) стимулировании развития законной интернациональной торговли;

5) повышении достоверности предоставляемых данных и сокращении времени в области проведения таможенных операций и таможенного контроля<sup>137</sup>.

Всемирная таможенная организация способствует максимально возможному устранению препятствий для свободной конкуренции и упрощения процедур торговли.

Приоритетным направлением ВТамО является организация по сближению национальных правовых систем в сфере таможенного дела, разработки международных инструментов, конвенций по таким вопросам, как классификация товаров, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные сборы, безопасность цепи поставок, упрощение процедур международной торговли, борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией (защита прав интеллектуальной собственности), а также борьба с коррупцией. Как показывает практика, деятельность организации способствует упрощению ведения торговых операций, улучшению условий деятельности таможенных служб.

В настоящее время международная деятельность ФТС России приобрела широкий характер. К одной из основных её целей относится создание благоприятных условий осуществления ВЭД путем сокращения и упрощения таможенных процедур при экспорте и импорте.

Выполнение данной цели осуществляется путем создания таких проектов в таможенной сфере, как «Зеленый коридор», «Экономический пояс Шелкового пути» и Международный транспортный коридор «Север - Юг», заключением международных договоров об организации обмена предварительной информацией, взаимного признания результатов таможенного контроля, проработки вопросов организации обмена статистической информацией о

---

<sup>137</sup> Костин А.А. Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие / А.А. Костин, О.В. Костина, О.А. Москаленко. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. - 35с.

товарах, перемещаемых во взаимной торговле, а также сотрудничеством в области правоохранительной деятельности<sup>138</sup>.

Запуск проектов «Зелёный коридор», которые уже действуют с Италией и Китаем, является одним из важнейших для ФТС России проектов международного уровня, предусматривающих упрощение и ускорение таможенного контроля. На данный момент в рамках данного проекта также налаживается таможенное взаимодействие с коллегами из Республики Индия.

На стадии доработки технических аспектов функционирования «Зелёных коридоров» находятся проекты с Ираном, Тунисом, Израилем, также согласовывается правовая база их использования с Египтом, Марокко и Сирией. Кроме того, проводятся экспертные консультации с Европейской комиссией по согласованию типового документа, отражающего базовые параметры для запуска проекта «Зелёный коридор» со всеми европейскими таможенными службами<sup>139</sup>.

Расширяются контакты с ГТУ Социалистической Республики Вьетнам, для которого крайне интересны подходы к организации «Зеленого коридора», возможности получения преференций ЕЭАС, участия в зонах свободной торговли и т. п.

Большой интенсивностью характеризуются контакты таможенных служб России и Ирана, которые призваны привести к взаимоприемлемым соглашениям в данной области, запустить функционирование «Упрощенного таможенного коридора», довести до иранского бизнес-сообщества специфику таможенных формальностей ЕАЭС, систематизировать предварительный обмен информацией о перемещаемых грузах.

По схожему сценарию развиваются контакты представителей ФТС России с коллегами из Туниса, Израиля, Монголии, Сенегала, Никарагуа и др.

---

<sup>138</sup> Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (с изм. от 29.08.2018) «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года»» - [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.12.2018)

<sup>139</sup> Петрушина О.М., Борисов С.В. Направления по совершенствованию таможенного сотрудничества в рамках ЕАЭС / О.М. Петрушина, С.В. Борисов // В сборнике: Проблема модернизации российской экономической системы в санкционных условиях сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции – 2017. - С. 208-210.

Предметом рассмотрения на них становились и становятся актуальные проблемы международного сотрудничества между нашими странами:

- 1) организация «Зеленых коридоров», административной таможенной помощи и содействия;
- 2) опыт обучения кинологов и подготовки служебных собак;
- 3) взаимное признание результатов таможенного контроля по некоторым товарным позициям, предупреждение таможенных правонарушений;
- 4) разрешение конфликтных ситуаций на пунктах пропуска и их функционирование;
- 5) возможности представления тарифных преференций;
- 6) возможности по онлайн верификации сертификатов соответствия и происхождения товаров<sup>140</sup>.

Большими перспективами обладает реализация многостороннего проекта «Север-Юг», к которому предполагается привлечь Азербайджан, Иран, Казахстан, Туркменистан. Немаловажным для международного таможенного сотрудничества также является проведение переговоров с японскими коллегами, основным предметом которых выступает упрощение таможенного администрирования грузов, перевозимых между нашими странами, а также расширение диалога с бизнесструктурами в целях увеличения масштабов российско-японской торговли.

Такие тенденции следует воспринимать как крайне позитивные в свете того, что наряду с КНР и Республикой Корея, Япония выступает нашим крупнейшим внешнеторговым партнером в целом и в дальневосточном регионе в частности. Как известно, в настоящее время ФТС России на постоянной основе участвует в таких международных организациях, как СНГ, ЕАЭС, ВТамО, Комитет сотрудничества Россия - ЕС, форум АТЭС, группа по таможенному сотрудничеству ШОС, а также БРИКС.

---

<sup>140</sup> Официальный сайт ФТС России - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 29.11.2018)

В связи с этим, к основным мероприятиям в сфере международного таможенного сотрудничества, запланированным на период до 2020-х годов, помимо вышеназванных, можно отнести следующие:

1) организация международной деятельности ФТС России в части своей 4 компетенции в реализации интеграционных процессов на пространстве СНГ и в рамках ЕАЭС, взаимодействие с ЕЭК при формировании позиции РФ по вопросам, вносимым на обсуждение Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета, Коллегии ЕЭК и Совета ЕЭК по вопросам таможенного дела;

2) организация деятельности представителей ФТС России по участию в работе ВТамО, мероприятиях Подкомитета Россия - ЕС по таможенному и трансграничному сотрудничеству, форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», Шанхайской организации сотрудничества в рамках Специальной рабочей группы по таможенному сотрудничеству;

3) организация деятельности представителей ФТС России в рамках созданного Комитета таможенного сотрудничества БРИКС, подготовка проекта межправительственного соглашения стран БРИКС о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах<sup>141</sup>.

Помимо вышеназванного, в рамках реализации Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года планируется следующее:

1) создание и развитие двусторонних отношений с таможенными службами иностранных государств в целях содействия развитию торговоэкономического сотрудничества с Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка, Королевством Марокко, Республикой Малайзией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Республикой Парагвай, Тунисской Республикой, Южно-Африканской Республикой, Республикой Никарагуа, Республикой Исландией, Государством Катар, Республикой Албанией и Швейцарской Конфедерацией;

---

<sup>141</sup> Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (с изм. от 29.08.2018) «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года»» - [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.12.2018)

2) заключение международных договоров об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах с таможенными службами: Азербайджанской Республики, Республики Таджикистан, Социалистической Республики Вьетнам, Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Марокко, Восточной Республики Уругвай, Федеративной Демократической Республики Эфиопии;

3) создание правовой базы сотрудничества с таможенными службами, в том числе Азербайджанской Республики, Германии, ОАЭ, Китая, в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

4) проработка вопросов организации обмена статистической информацией с таможенными службами Японии, Бразилии, Турции, США, Восточной Республики Уругвай о товарах, перемещаемых во взаимной торговле;

5) расширение сферы сотрудничества по обмену данными, характеризующими таможенную стоимость товаров, с таможенными службами Боливарианской Республики Венесуэла, Иорданского Хашимитского Королевства, Республики Колумбии, Республики Македонии, Республики Перу, Сирийской Арабской Республики, Республики Узбекистан, Федеративной Демократической Республики Эфиопии, Турции, Республики Корея в целях ускорения процессов таможенного оформления и подтверждения данных, заявленных экспортерами в таможенной декларации<sup>142</sup>.

На современном этапе также можно выделить проблему международной таможенной статистики, которая заключается в расхождении показателей при сопоставлении таможенной статистики между странами. Такое состояние дел затрудняет выявление занижения (с целью уклонения от уплаты таможенных

---

<sup>142</sup> Бондова Е.А., Петрушина О.М. Приоритетные направления международного сотрудничества ФТС России / Е.А. Бондова, О.М. Петрушина // В сборнике: Экономика, управление, финансы: теория и практика. Сборник материалов XI-ой международной очно-заочной научно-практической конференции. В 2 т.. – М., 2019. – С. 12-17.

платежей) или завышения экспортных поставок (с целью возмещения НДС из бюджета государства).

В связи с этим одним из направлений международного таможенного сотрудничества является участие ФТС России в разработке рекомендаций ВТамО по совершенствованию международной таможенной статистики и выработке единых подходов к ведению статистических данных о внешнеэкономической деятельности<sup>143</sup>.

Еще одно немаловажное направление международного таможенного сотрудничества - совершенствование международной системы оценки деятельности таможенных служб, которая в настоящее время осуществляется на основе рейтинга Всемирного банка ««Doing Business» по разделу «Международная б торговля». При этом процедуры формирования итоговых оценок являются непрозрачными и некорректно отражают реальный уровень качества таможенного администрирования в РФ. Например, по таким оценкам Россия в 2015 г. заняла 170-е место из 189, в то время как, например, Зимбабве - на 100-м месте, Мавритания - на 160-м.

В связи с этим в рамках международного таможенного сотрудничества предлагается выработать единый подход к формированию рейтинга таможенных служб и создать систему международного рейтинга деятельности таможенных служб под эгидой ВТамО, что позволит профессионально и объективно оценивать эффективность деятельности таможенных служб стран-участниц организации. Признание и использование официальных языков в мирохозяйственных связях всегда были проблемными вопросами.

Официальными языками ВТамО являются английский и французский. Работа по расширению использования русского языка во ВТамО в рамках международного таможенного сотрудничества может существенно повлиять на вовлеченность в него представителей других стран ЕАЭС и СНГ.

---

<sup>143</sup> Бондова Е.А., Петрушина О.М. Приоритетные направления международного сотрудничества ФТС России / Е.А. Бондова, О.М. Петрушина // В сборнике: Экономика, управление, финансы: теория и практика. Сборник материалов XI-ой международной очно-заочной научно-практической конференции. В 2 т.. – М., 2019. - С. 12-17.

Немаловажным аспектом также является изменение кадровой составляющей во ВТамО путём увеличения числа российских представителей в директоратах ВТамО, что позволит существенно повысить возможность продвижения приоритетных для России вопросов на данной площадке.

Учитывая, что директораты наделены значительными полномочиями в части подготовки нормативных документов ВТамО, выработки предложений по их практической реализации, приоритетам и срокам рассмотрения, расширение сферы влияния России в рамках данной организации является важным направлением международного таможенного сотрудничества ФТС России. Целесообразным обозначить и ряд других приоритетов по направлению международного таможенного сотрудничества, а именно:

1) укрепление таможенного сотрудничества в правоохранительной сфере ВТамО путём расширения практики проведения специальных таможенных операций под эгидой ВТамО с привлечением региональных узлов связи (RILO-Москва);

2) укрепление международного сотрудничества между таможенными и налоговыми службами.

Таким образом, реализация предложенных основных направлений международного сотрудничества ФТС России позволит достичь определенных конкурентных преимуществ таможенной службы РФ на мировом уровне, сформировать новые направления опережающего развития и продвижения интересов РФ в рамках международной системы таможенного регулирования мировой торговли.

## Заключение

Необходимость расширения сотрудничества России с различными международными экономическими институтами становится тем более очевидным фактором, что мировое сообщество поставлено перед рядом проблем в области международной и экономической безопасности, в том числе, в области противодействия незаконной транспортировке через таможенные границы и распространению оружия массового уничтожения; борьбе с проникновением на территорию стран лиц-участников международных террористических организаций; обеспечению ядерной и радиационной экологической безопасности; борьбе с незаконной торговлей наркотическими средствами и др.

Все страны мира, в частности Россия, заинтересованы в расширении количества торговых партнеров, поиске новых рынков сбыта, что не возможно без сотрудничества в сфере таможенного дела. Развитие международного таможенного взаимодействия соответствует общей тенденции включения стран в мировую торговую систему.

Интеграция таможенного сотрудничества выражается в появлении Всемирной таможенной организации, таможенных служб в рамках Европейского союза и Евразийского экономического союза, в заключении международных договоров по таможенным вопросам, в разработке единых тарифов, систем описания и кодирования товаров и т.д.<sup>144</sup>

Федеральная таможенная служба РФ имеет огромный опыт в осуществлении международного таможенного сотрудничества. Рассмотрим взаимодействие таможенной службы России с иностранными государствами подробнее. К настоящему времени уже создан определенный правовой фундамент сотрудничества со странами СНГ.

---

<sup>144</sup> Алексеева Т.О. Таможенные платежи в Евразийском экономическом союзе: проблемы унификации и гармонизации законодательства / Т.О. Алексеева // Финансы и кредит. – 2017. – № 2. – С. 78-85.

На заседаниях СРТС СНГ, прошедших в 2017 году, приняты решения по вопросам развития таможенного законодательства и практики его применения. Результатом явился проект Соглашения, определяющий единый порядок идентификации транспортных (перевозочных) документов, предоставляемых таможенному органу для таможенного контроля, что позволит предотвратить случаи их подмены.

Активно развивается сотрудничество с таможенной службой Таджикистана. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2017 № 2642-р ФТС России оказывает техническое содействие таможенной службе Таджикистана по передаче 4 легковых транспортных средств.

С августа 2017 года началась практическая реализация проекта «Упрощенный таможенный коридор» в соответствии с Соглашением между ФТС России и ГТК Республики Узбекистан об организации упрощенного порядка осуществления таможенных операций при перемещении товаров между Россией и Узбекистаном от 30 декабря 2016 года.

Проект реализуется в отношении узбекской плодоовощной продукции.2 Сотрудничество ФТС России и ГТК Азербайджана реализуется в многостороннем и двустороннем формате в соответствии с Соглашением государств - участников СНГ от 15 апреля 1994 года «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах», включая следующие направления:

- организация обмена статистической информацией о взаимной торговле;
- развитие нормативной правовой базы сотрудничества;
- сотрудничество в области правоохранительной деятельности.

Несмотря на проблемы в российско-украинских отношениях ФТС России удалось поддерживать (на определенном уровне) сотрудничество с ГФС Украины с целью решения проблемных вопросов при возникновении нештатных ситуаций в пунктах пропуска на российско-украинской границе.

В среднесрочной перспективе не стоит ожидать повышения объема российско-украинской торговли. Полагаем, что в дальнейшем существенно

уменьшится внешнеторговый оборот, будет свернуто научно-техническое, кооперационное и инвестиционное взаимодействие, упадет до минимального уровня доля Украины во внешней торговле России товарами, услугами и технологиями. Таким образом, сотрудничество на пространстве СНГ, прежде всего, должно быть направлено на ускорение товарооборота во внешней торговле в интересах экономического развития государств и одновременно обеспечивать взаимодействие таможенных служб в решении вопросов, которые связаны с предотвращением таможенных правонарушений при перемещении товаров через границы<sup>145</sup>.

На этой основе ФТС РФ предстоит развивать международное таможенное сотрудничество со странами СНГ, внося свой вклад в решение вопросов, которые поставлены руководством страны во внешнеэкономической сфере и по задачам экономической безопасности РФ<sup>146</sup>. Не менее важным направлением международного таможенного сотрудничества РФ является взаимодействие со странами дальнего зарубежья.

Основным партнером ФТС России в международных проектах остается таможенная служба Китая. Темпы экономического роста Китая в последние десятилетия заставляют с особым вниманием отнестись к развитию российско-китайских торгово-таможенных отношений.

В 2017 году расширено действие эксперимента по взаимному признанию результатов таможенного контроля на Сибирский регион. Теперь определенные китайские товары могут перевозиться с экономией времени не только на Дальнем Востоке, но и в Сибири. Готовится к реализации проект по обмену информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК - далее). Начинается новая фаза осуществления проекта «Зеленый коридор».

---

<sup>145</sup> Филиппов М.И., Мосеевкова А.О. Состояние и перспективы международного таможенного сотрудничества Таможенной службы России / М.И. Филиппов, А.О. Мосеевкова // Аллея науки. - 2018. - Т. 6. - № 10 (26). - С. 719-724.

<sup>146</sup> Набоких А.А., Дюпин Д.Ю. Управление развитием государства в режиме международного санкционного давления / А.А. Набоких, Д.Ю. Дюпин // Advanced Science. – 2017. – № 4. – С. 63-65.

В ходе экспериментального режима уже удалось уменьшить время на оформление китайских товаров почти в 2 раза - до 40 минут. В настоящее время в Восточной Азии формируется новый глобальный центр производства и потребления, и РФ необходимо позиционирование на данном рынке, которое возможно осуществить через взаимовыгодное двух- и многостороннее сотрудничество.

К 2020 году Китай намерен увеличить товарооборот с Россией до 200 млрд. долл. Ключевым катализатором для количественного расширения товарооборота станет развитие энергетического сектора. Планируется строительство газопровода в Китай с привлечением кредитных ресурсов с китайской стороны. Строительство нефтепровода и газопровода «Россия-Китай» и их запуск будет означать, что сотрудничество двух стран вступило в новую эпоху. Важным партнером в рамках стратегических проектов РФ остается Монголия, активно продвигающая идею развития «Степного пути».

В 2017 году таможенные службы России и Монголии приступили к осуществлению проектов по взаимному признанию результатов таможенного контроля и обмена снимками ИДК в пункте пропуска Кяхта - Алтанбулаг. Благодаря этому ожидается улучшение ситуации в данном пункте пропуска, который является самым загруженным на российско-монгольской границе.

Стоит отметить, что, несмотря на введение санкций, продолжается сотрудничество с Германией, Эстонией, Италией, Польшей, Финляндией. В 2017 году ФТС РФ и Таможня Финляндии подписали Меморандум о взаимопонимании в области обмена информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых в рамках международной торговли. Данный документ является правовой базой для реализации проекта «Новый зеленый коридор» между Россией и Финляндией<sup>147</sup>.

В настоящее время ФТС России работает над организацией проекта о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении товаров,

---

<sup>147</sup> Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 15.11.2018).

перемещаемых по МТК «Север-Юг» с таможенными службами Азербайджана, Индии, Ирана, Казахстана и Туркменистана. Готовятся к запуску в ближайшее время «Зеленые коридоры» с Индией, Тунисом, Израилем, Сирией, Марокко, Упрощенный таможенный коридор с Ираном.

Проект по обмену информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов реализуется с таможенными службами Монголии, Латвии, Эстонии и Финляндии, готовится к запуску с Китаем. Говоря о проблемах международного сотрудничества России с зарубежными странами, нельзя не упомянуть проблему сырьевой зависимости нашей страны.

Особенно ярко это проявилось при стремительном падении мировых цен на нефть, что сказалось на состоянии внешнеторговых отношений РФ со странами-поставщиками и странами-покупателями нефти. Другой наиболее выраженной проблемой последних лет является возрастающее влияние политических факторов на процессы экономики. Всё это ослабляет устойчивость системы международных экономических отношений<sup>148</sup>.

Ответом на сложившуюся ситуацию со стороны России последовали адекватные меры - Указ Президента РФ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (с изм. от 12.07.2018), который запретил ввоз на территорию РФ отдельных видов продукции, сырья и продовольствия, странами происхождения которых является государство, принявшее решение о введении санкций в отношении российских юридических или физических лиц.

Под действие эмбарго попали страны Европейского союза, а также США, Канада, Австралия, Норвегия. Следствием данных мер явилось стремление России переориентироваться на новые рынки.

Исходя из вышеизложенного, очевидно, что в связи со сложившейся политико-экономической ситуацией, таможенные органы оказались на рубеже «санкционной войны». Налаживаемые долгими годами отношений с важными

---

<sup>148</sup> Филиппов М.И., Мосеев А.О. Состояние и перспективы международного таможенного сотрудничества Таможенной службы России / М.И. Филиппов, А.О. Мосеев // Аллея науки. - 2018. - Т. 6. - № 10 (26). - С. 719-724.

торговыми партнерами начали рушиться, тем самым нанося экономический ущерб обеим сторонам. Таможня оказалась заложницей напряженной политической ситуации.

Видится необходимым созданием наиболее благоприятных условий на таможенной границе для участников ВЭД путем становления таможенной службы РФ менее бюрократизированной. Это позволит наиболее активно развивать внешнеэкономические таможенные отношения с зарубежными странами и вывести их отношения на новый уровень, взаимовыгодный обеим сторонам.

Таким образом, дальнейшее развитие взаимодействия с таможенными органами иностранных государств и международными организациями позволит расширить и укрепить правовую базу таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате, активизировать работу по сотрудничеству с таможенными службами стран-участниц ЕАЭС, а также с другими странами СНГ и дальнего зарубежья, обращая внимание на сближение таможенного законодательства, развитие информационных технологий и упрощение порядка перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств.

## Список использованных источников

1. Агамагомедова, С.А. Оптимизация и систематизация административных процедур в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза / С.А. Агамагомедова // Административное и муниципальное право. - 2018. - № 1. - С. 37-47.
2. Алгазина, А.Ф. Развитие таможенного права в свете Евразийской интеграции / А.Ф. Алгазина // Правоприменение, 2018. - Т. 2. - № 3. - С. 72-77.
3. Алексеев С.С. Собрание сочинений: в 10 т. / С.С. Алексеев. - М.: Статут, 2010. - Т. 2: Специальные вопросы правоведения. - 471 с.
4. Алексеева, Т.О. Таможенные платежи в Евразийском экономическом союзе: проблемы унификации и гармонизации законодательства / Т.О. Алексеева // Финансы и кредит. - 2017. - № 2. - С. 78-85.
5. Алексеев, С.С. Предмет советского гражданского права и метод гражданско-правового регулирования // Антология уральской цивилистики. 1925–1989: сб. ст. / С.С. Алексеев. - М.: Статут, 2001. - С. 7-53.
6. Алексеев С. С. Общая теория права: в 2 т. / С.С. Алексеев. - М.: Юрид. лит., 1982. - Т. 2. - 360 с.
7. Алехина, О.В. Развитие малых предприятий в сфере международного бизнеса / О.В. Алехина, И.С. Ермилов, Ю.Б. Порошин // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2017. - С. 34-37.
8. Алёхина, О.В. Цифровые технологии в таможенном деле / О.В. Алехина, Г.В. Игнатьева, И.А. Смирнова, Н.Л. Тарасова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2018. - № 3. - С. 12-17
9. Алёхина, О.В. Таможенные платежи и экономическая безопасность / О.В. Алёхина, Г.В. Игнатьева // Наука и общество. - 2018. - № 1 (30). - С. 53-59.

10. Алёхина, О.В. Роль и место таможенных органов в обеспечении экономической безопасности / О.А. Алехина, В.В. Кашеев, Ю.Б. Порошин // Экономическая безопасность России: вызовы XXI века: мат. Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. И.А. Сушкова. - Саратов, 2016. - С. 17-24.
11. Алехина, О.В. Выбор таможенного режима участником внешнеэкономической деятельности / О.В. Алехина // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2007. - № 4. - С. 39-41.
12. Алёхина, О.В. Значение таможенного регулирования в обеспечении экономической безопасности / О.А. Алехина, В.В. Кашеев, Ю.Б. Порошин // Саратовской области - 80 лет: история, опыт развития, перспективы роста: сб. науч. тр. по итогам Междунар. науч.-практ. конф.: в 3 ч. / отв. ред. Н.С. Яшин. - Саратов, 2016. Ч. 1. - С. 130-132.
13. Алёхина, О.В. Организация системы администрирования таможенных платежей в условиях ЕАЭС / О.А. Алехина, В.В. Кашеев, Ю.Б. Порошин // Наука и общество. - 2017. - № 1 (27). - С. 4-10.
14. Антипова, А.Г. Международное таможенное сотрудничество в современных условиях / А.Г. Антипова // В сборнике: EUROPEAN RESEARCH. Сборник статей XVIII Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Г.Ю. Гуляев. - 2018. - С. 216-218.
15. Астафьева, Д.Д. Международное сотрудничество в сфере выявления и пресечения контрабанды / Д.Д. Афанасьева, П.А. Паулов // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. - 2014. - С. 6-8.
16. Арабян, М.С. Таможенная стоимость: новеллы 2018 года / М.С. Арабян, Е.В. Попова // Таможенное дело. - 2017. - № 4. - С. 3-5.
17. Афонин, П.Н. Современное состояние понятия инновационных технологий таможенного контроля / П.Н. Афонин, А.Л. Чикишев, Н.Ю. Яргина // Экономика и предпринимательство. - 2018. - № 3 (92). - С. 175-180.

18. Афонин, Д.Н. Информационно-техническое обеспечение идентификации товаров и транспортных средств при таможенном контроле / Д.Н. Афонин // Бюллетень инновационных технологий. - 2019. - Т. 3. - № 3 (11). - С. 5-10.

19. Афонин, Д.Н. Технические средства идентификации: учебное пособие / Д.Н. Афонин, П.Н. Афонин, Д.Е. Аринушкин, Д.Ю. Данько, Н.Ю. Яргина // Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский филиал. - Санкт-Петербург: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2019. - 103 с.

20. Бабакина, А.С. Электронное таможенное декларирование: технологии и перспективы развития / А.С. Бабакина // Научный альманах. - 2018. - № 6-1 (44). - С. 53-57.

21. Бакаева, О.Ю. Таможенное право: курс лекций / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко - М.: РАП, Эксмо, 2009. - 272 с.

22. Бакаева, О.Ю. Новеллы правовых актов, регулирующих таможенные отношения / О.Ю. Бакаева // Актуальные вопросы таможенного регулирования и таможенного контроля. - 2018. - № 3. С. 3-6.

23. Бахрах, Д.Н. Таможенное право как институт административного права / Д.Н. Бахрах // Государство и право. - 1995. - № 3. - С. 13-21.

24. Бахрах, Д. Н. Административное право: учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - М.: Норма, 2006. - 799 с.

25. Бекашев, К.А. Таможенное право: учебник. 3-е изд. / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М., ООО «Проспект», 2012. - 251 с.

26. Блинова, О.А. Особенности международного сотрудничества в таможенной сфере / О.А. Блинова // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - 2018. - № 16-1. - С. 231-232.

27. Бондова, Е.А. Приоритетные направления международного сотрудничества ФТС России / Е.А. Бондова, О.М. Петрушина // В сборнике: Экономика, управление, финансы: теория и практика. Сборник материалов XI-

ой международной очно-заочной научно-практической конференции. В 2 т. - М., 2019. - С. 12-17.

28. Брызгалин, А.В. Интересные факты о налогах и налогообложении / А.В. Брызгалин // Налоги и финансовое право. - 2010. - № 2. - С. 249-253.

29. Вельяминов, Г.М. К вопросу о соотношении международного права и национальных правовых систем / Г.М. Вельяминов // Государство и право. - 2015. - № 5. - С. 99-102.

30. Виноградов, В.А. О некоторых международно-правовых аспектах административного права // Административное право: теория и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития: материалы науч. конф. (Москва, 28 ноября 2001 г.) / В.А. Виноградов. - М., 2002. - С. 281-288.

31. Высотина, О.А. Электронное декларирование / О.А. Высотина, К.А. Гончарова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. - 2012. - С. 18-19.

32. Галузо, В.Н. О перемещении товаров личного пользования посредством системы двойного коридора / В.Н. Галузо, Н.А. Канафин // Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 2 (158). - С. 102–109.

33. Гончаров, Е.И. Нововведения по таможенному оформлению для участников внешнеэкономической деятельности / Е.И. Гончаров, Р.Э. Уваров // В сборнике: современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. Сборник статей VI Международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 246-248.

34. Горбунова, О.Е. Общая характеристика нарушения таможенных правил/ О.Е. Горбунова, Е.М. Сыськова // В сборнике: Административное и финансовое право: современное состояние и перспективы развития Сборник научных статей по итогам работы международного круглого стола. - 2018. - С. 59-61.

35. Греку, Т.В. Проблемы государственной службы в таможенных органах / Т.В. Греку, Ю.О. Новикова // В сборнике: Актуальные вопросы

развития современного общества. Сборник научных статей 9-ой Международной научно-практической конференции. - 2019. - С. 127-130.

36. Данченко, А.А. Превентивная функция российского права: автореф. дис. канд. юрид. наук. - М., 2002. [Электронный ресурс]. - URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01003229011>.

37. Дмитриева, П.И. Роль Всемирной Таможенной Организации в развитии международного сотрудничества / П.И. Дмитриева, М.Ю. Зайцева, В.И. Щербакова // Форум молодых ученых. - 2019. - № 1-1 (29). - С. 1128-1132.

38. Дорогин, В.Г. Некоторые характеристики нового таможенного кодекса ЕАЭС / В.Г. Дорогин, Д.Н. Савинова // В сборнике: право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. - 2018. - С. 59-62.

39. Досмырза, Д. Концептуальные перспективы развития таможенного администрирования / Д. Досмырза // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2018. - С. 37-44.

40. Дмитриева, Н.В. Проблемы реализации превентивной функции административной ответственности за нарушение таможенных правил / Н.В. Дмитриева // В сборнике: Юридическая наука: традиции и инновации. Сборник материалов международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей. - 2019. - С. 72-74.

41. Дидигова, Л.Р. Способы противодействия распространению контрафактных товаров: на примере Таможенного союза ЕАЭС / Л.Р. Дидигова // Административное право и процесс. - 2018. - №5. - С. 82-83.

42. Дробот, Е.В. Особенности международного сотрудничества России в области таможенного дела [Электронный ресурс] / Е. В. Дробот, Е. В.

Синельников // Портал научно-практических публикаций. - Режим доступа: <http://portalnp.ru/2015/06/2639>.

43. Дроздова, С.А. Таможенное право: учебное пособие / С.А. Дроздова. - Новосибирск: СибАГС, 2012. - 236 с.

44. Зубач, А.В. Таможенное право: учебник для бакалавров / А.В. Зубач. - М: Издательство Юрайт, 2016. - 479 с.

45. Игнатьева, Г.В. Таможенное регулирование как инструмент экономической безопасности // Экономическая безопасность России: вызовы XXI века: мат. Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. И.А. Сушкова. - Саратов, 2016. - С. 99-105.

46. Исхакова, Г.И. Место отрасли таможенного права в системах российского и международного права / Г.И. Исхакова // Юридический факт, 2018. - № 22. - С. 41-43.

47. Кадыркулов, М.А. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли: монография / М.А. Кадыркулов, С.В. Мозер, Н.Г. Липатова. - М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. - 17с.

48. Кисловский, Ю.Г. История таможни государства Российского / Ю.Г. Кисловский. - М.: Автор, 1995. - 288 с.

49. Кинсфатор, С.А. Совершенствование электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита / С.А. Кинсфатор, В.Д. Вилижанин // Социальные науки. - 2019. - № 1 (24). - С. 70-75.

50. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть / А.Н. Козырин. - М., 1995. - 134 с.

51. Колодина, О.Н. Оценка схемы оптимальной схемы таможенного оформления / Колодина О.Н. // Вектор экономики. - 2019. - № 6 (36). - С. 27-28.

52. Коробейников, В.Н. Особенности правового статуса субъектов таможенных правоотношений / В.Н. Коробейников // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2019. Т. 4. - № 11-2. - С. 125-129.

53. Колодина, О.Н. Эффективность привлечения таможенных представителей при таможенном оформлении товаров [Электронный ресурс] / О.Н. Колодина // Novaum.ru. - 2017. - № 8. - Режим доступа – URL <http://novaum.ru/public/p342> .

54. Колумбекова, Т.Е. Совершенствование системы уплаты таможенных платежей в современных условиях. / Т.Е. Колумбекова. / Т.Е. Колумбекова // TerraEconomics. - № 3. - Т. 3. - 2013. - С. 89-92.

55. Коровяковский, Д.Г. Применение процедуры медиации во внешнеэкономической деятельности / Д.Г. Коровяковский // Таможенное дело. - 2011. - № 3. - С. 33 - 39.

56. Костенникова, Е.А. Методологические проблемы административно-правового регулирования / Е.А. Костенникова // Административное право и процесс. - 2014. - № 5. - С. 20-23.

57. Костин, А.А. Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие / А.А. Костин, О.В. Костина, О.А. Москаленко. - СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. - 35 с.

58. Купринов, Э.П. Ценовая информация в контроле таможенной стоимости товаров / Э.П. Купринов // Вестник Российской таможенной академии. - 2014. - № 4. - С. 22-28.

59. Купринов, Э.П. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости / Э.П. Купринов, М.В. Долгова, Л.В. Момсикова. - М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2013. - С. 27-29.

60. Лепа, Т.П. Проблемы организации международного таможенного сотрудничества на современном этапе / Т.П. Лепа // BAIKAL RESEARCH JOURNAL. - 2016. - Т. 7. - № 4. - С. 17-18.

61. Малиновская, В.М. Таможенное право России / учебник по публичному и частному праву в 2-х томах. Т.1: Публичное право / В.М. Малиновская. - М.: Статут, 2008. - 487 с.

62. Марков, Л.Л. Таможенное право СССР / Л.Л. Марков. - Иркутск, 1973. - 52 с.

63. Марков, Л.Н. Очерки по истории таможенной службы / Л.Н. Марков. - Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1987. - 156 с.
64. Матвиенко, Г.В. Принципы установления и взимания таможенных платежей: соотношение частных и публичных интересов / Г.В. Матвиенко // Современное налоговое регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. - 2012. - С. 63-65.
65. Матузов, Н.И. Правовая система и личность / Н.И. Матузов. - Саратов: Издательство Саратовского университета, 1987. - С. 45-46.
66. Мелехин, А.В. Теория государства и права: учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / А.В. Мелихин. - М.: Юристъ, 2007. - 640 с.
67. Мусаева, Г.М. Таможенное законодательство: новеллы 2018 года / Г.М. Мусаева // Юридический вестник ДГУ. - 2019. - Т. 29. - № 1. - С. 69-73.
68. Набоких, А.А. Управление развитием государства в режиме международного санкционного давления / А.А. Набоких, Д.Ю. Дюпин // Advanced Science. - 2017. - № 4. - С. 63-65.
69. Оразалиев, А.А. Особенности и проблемы взимания таможенных и иных платежей таможенными органами России на современном этапе Евразийской интеграции / А.А. Оразалиев // Управление экономическими системами. - № 5. - 2014. - С. 12-14.
70. Орлов, И.В. Таможенные сборы в странах Евразийского экономического союза / И.В. Орлов // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. - С. 133-139.
71. Перелыгина, Н.Г. Правовые основы определения таможенной стоимости товаров / Н.Г. Перелыгина, А.В. Орлов, Ш.Н. Гатиятулин // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. - 2019. - № 2 (17). - С. 229-232.
72. Петрушина, О.М. Направления по совершенствованию таможенного сотрудничества в рамках ЕАЭС / О.М. Петрушина, С.В. Борисов // В сборнике: Проблема модернизации российской экономической системы в санкционных условиях сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. - 2017. - С. 208-210.

73. Пильгун, Я.С. Применения BLOCKCHAIN-технологии в таможенном оформлении и таможенном контроле / Я.С. Пильгун., В.В. Комаристая, О.М. Петрушина // Аллея науки. - 2018. - Т. 6. - № 5 (21). - С. 178-181.
74. Подопригора, А.А. Сущность и порядок привлечения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации к дисциплинарной ответственности / А.А. Подопригора, А.Г. Самчук. // В сборнике: Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 119-121.
75. Пресняков, М.В. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: проблемы нормативной определенности и справедливой дифференциации / М.В. Пресняков // Трудовое право. - 2009. - № 9. - С. 103 - 110.
76. Райхер, В.К. Общественно-исторические типы страхования / В.К. Райхер. - М.; Л., 1947. - 282 с.
77. Романюк, Л.В. К вопросу усовершенствования отдельных аспектов проведения таможенного контроля / Л.В. Романюк, Э.Д. Плотникова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. - 2019. - Т. 5. - № 2. - С. 307-313.
78. Российское таможенное право: учебник / под ред. Б.Н. Габричидзе. - М., 1997. - 448 с.
79. Рыженков, А.Я. Теоретические предпосылки отраслевой самостоятельности жилищного права / А.Я. Рыженков // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2017. - № 1. - С. 3-6.
80. Сандровский, К.К. Таможенное право / К.К. Сандровский. - Киев, 1974. - 175 с.
81. Сидоров, В.Н. Таможенное право. - 5-е изд., перераб. и доп. / В.Н. Сидоров. - М.: Юрайт, 2016. - 506 с.

82. Сидоров, В.Н. Теоретико-правовые основания обособления таможенного права в системе права / В.Н. Сидоров, Е.В. Сидорова // Современное право. - 2015. - № 8. - С. 22-25.
83. Симунова, П.А. Уголовная ответственность за преступления в таможенной сфере / П.А. Симунова, Д.Д. Осипов // Синергия Наук. 2018. - № 29. - С. 1308-1313.
84. Смирнова, И.А. К вопросу о применении таможенной процедуры временного ввоза // Актуальные проблемы права и экономики: сб. науч. тр. / под общ. ред. А.В. Трофименко и А.М. Петрова. - Саратов, 2016. - С. 84-89.
85. Смирнова, И.А. Проблемы и перспективы формирования центров электронного декларирования / И.А. Смирнова, А.В. Стадникова // Наука и общество. - 2019. - № 1 (33). - С. 108-114.
86. Сладкова, А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учётом современных интеграционных процессов / А.А. Сладкова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: право. - 2016. - № 2. - С. 154-159.
87. Соколова, Н.А. Евразийский экономический союз: правовая природа и природа права / Н.А. Соколова // Lex Russica. - 2017. - № 11. - С. 47-57. - DOI: 10.17803/1729-5920.2017.132.11.047-057.
88. Спесивцева, Е.С. Тарифное регулирование в России: аргументы в пользу подвижности ставок таможенных пошлин / Е.С. Спесивцева // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 55-60.
89. Степаненко, С.М. Административно-правовые аспекты межгосударственной таможенной интеграции в Евразийском экономическом сообществе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / С.М. Степаненко. - М.: РПА Минюста России, 2006. - 21 с.
90. Сурник, А.П. Место России в международном таможенном сотрудничестве / А.П. Сурник, Е.А. Макарова // Решетневские чтения. - 2015. - Т. 2. - № 19. - С. 416-417.

91. Сусоева, А.В. Практика применения обеспечения уплаты таможенных платежей на территории Российской Федерации / А.В. Сусоева, В.А. Чуксин, О.М. Петрушина // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2019. - № 4-1. - С. 191-194.
92. Тихомиров, М.Ю. Административное право и процесс: полный курс. - 2-е изд., перераб. и доп. / М.Ю. Тихомиров. - М.: Изд-е Тихомирова М. Ю., 2008. - 697 с.
93. Трунина, Е.В. К вопросу совершенствования судебной практики назначения административных наказаний за нарушения таможенных правил / Е.В. Трунина, Д.С. Шарипкова // Журнал «Вестник арбитражной практики». - 2017. - № 4(71). - С. 17-19.
94. Уголовный кодекс Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 01.02. 2019 г. - М.: Маркетинг, 2019. - 176 с.
95. Филиппова, Е.О. Контрабанда: история развития уголовно-правовых норм об ответственности за контрабанду и меры ее предупреждения / Филиппова Е.О. // Балтийский гуманитарный журнал. - 2019. - Т. 8. - № 2 (27). - С. 183-186.
96. Филиппов, М.И. Состояние и перспективы международного таможенного сотрудничества Таможенной службы России / М.И. Филиппов, А.О. Мосееenkova // Аллея науки. - 2018. - Т. 6. - № 10 (26). - С. 719-724.
97. Халипов, С.В. Система таможенного права и структура Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза / С.В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник. - 2018. - № 1. - С. 91-98.
98. Хапилин, С.А. Направления имплементации европейского опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности / С.А. Хапилин // Бизнес в законе. - 2013. - №1. - С. 227-232.
99. Халфина, Р.О. Общее учение о правоотношении: монография / Р.О. Халфина. - М., 1974. - С. 35-37.
100. Хаирова, Э.А. Электронное таможенное декларирование товаров в России / Э.А. Хаирова, А.Р. Халилова // В сборнике: Формирование финансово-

экономических механизмов хозяйствования в условиях информационной экономики. Сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. К 100-летию Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Научный редактор С.П. Кирильчук. - 2018. - С. 155-157.

101. Цидилина, И.А. Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект): моногр. / И.А. Цидилина. - М.: Юстицинформ, 2016. - 232 с.

102. Черненко, А.К. Целевая составляющая и аксиологические основания правовой технологии: социально-философский аспект / А.К. Черненко, В.В. Бобров. - Новосибирск: Изд-во ГЦРО, 2003. - 231 с.

103. Чернявский, А.Г. Таможенное право: учеб. / А.Г. Чернявский. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстиция, 2016. - 556 с.

104. Чермянинов, Д.В. Об особенностях и методе регулирования таможенных правоотношений / Д.В. Чермянинов // Налоги и финансовое право. - 2009. - № 12. - С. 254-264.

105. Чермянинов, Д.В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д.В. Чермянинов // Российское право: образование, практика, наука. - 2018. - № 2 (104). - С. 80-87.

106. Чермянинов, Д.В. К вопросу о классификации субъектов таможенных правоотношений / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. - 2010. - № 5. - С. 187-196.

107. Чермянинов, Д.В. Таможенный кодекс Евразийского таможенного союза: вопросы терминологии / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. - 2018. - № 2 (119). - С. 142-147.

108. Шарощенко, И.В. Практика применения банковской гарантии и договора поручительства как способов обеспечения уплаты таможенных платежей / И.В. Шарощенко, А.Д. Симончик // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2014. - № 2 (67). - URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-bankovskoy-garantii-i-](https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniya-bankovskoy-garantii-i)

109. Цаплина, А.А. Подходы к понятию «санитарная и фитосанитарная мера» в праве Всемирной торговой организации (ВТО) и праве Евразийского экономического союза (ЕАЭС) / А.А. Цаплина, Д.Ю. Антонова, М.А. Гальцева // Право и экономика. - 2017. - № 3. - С. 16-22.

110. Чиркин, В.Е. Наднациональное право: возникновение, содержание, действие / В.Е. Чиркин // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 1. - С. 18-25. - DOI: 10.17803/1994-1471.2016.62.1.018-025.

111. Galiakberov, A. Theory and practice of regional integration based on the EurAsEC model (Russian point of view) / A. Galiakberov, A. Abdullin // Journal of Eurasian Studies. - 2014. - Vol. 5, № 2. - P. 116-121. - DOI: 10.1016/j.euras.2014.05.004.

112. La Relación Jurídica Aduanera: Elementos, Las Mercancías, Definición, Clasificación, Territorio Aduanero y Territorio Político (24 mayo 2011) // URL: <http://www.buenastareas.com/ensayos/La-Relaci%C3%B3n-Jur%C3%ADica-Aduanera-Elementos-Las/2230093.html> .

113. Costa P., Costa G. L'IVA nelle operazioni con l'estero. Santarcangelo di Romagna: Maggioli editore, 2012. - 372 p.