

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ В СИСТЕМЕ ПОСЛЕВУЗОВСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Калинина Л.И.

Арбитражный суд Оренбургской области, г. Оренбург

Одним из основных вопросов в условиях развития нового рынка услуг по проведению процедур банкротства арбитражными управляющими, является обеспечение квалифицированными кадрами, способными провести любые процедуры, предусмотренные законодательством о банкротстве. Многолетний опыт подготовки арбитражных управляющих в Российской Федерации показал необходимость системного совершенствования их профессионального образования. Последние изменения действующего законодательства, регулирующего вопросы несостоятельности широкого круга субъектов предпринимательской деятельности, требуют от временного, административного, внешнего и конкурсного управляющего не только правильного применения положения законодательства о банкротстве, и владения положениями гражданского и налогового законодательства, а также использования на практике положений арбитражного процессуального законодательства. Не менее важно обладать вопросами экономического обеспечения своей деятельности. Особенно это касается методов и приемов финансового анализа должника, ведения бухгалтерского учета, а также проведения оценки имущества должника.

Целью подготовки арбитражных управляющих в системе послевузовского образования является подготовка современного грамотного профессионального и компетентного управляющего способного проводить как ликвидационные, так и реабилитационные процедуры банкротства в отношении любого должника.

Для достижения указанной цели в настоящий момент в Российской Федерации действует Единая программа подготовки арбитражных управляющих, которая призвана обеспечить наличие необходимого и достаточного уровня профессиональной компетенции всех специалистов, имеющих право на осуществление деятельности в качестве арбитражного управляющего. Законодательное содержание этого документа установлено приложением к Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации № 517 от 10 декабря 2009 года “Об утверждении Единой программы подготовки арбитражных управляющих” [1].

В вопросах подготовки арбитражных управляющих этот документ занимает центральное место, однако на наш взгляд, требует некоторой доработки с учетом современных юридических и экономических реалий.

Следует заметить, что в период с 2010 - 2014 г.г. наблюдается активность законотворчества в сфере несостоятельности (банкротства). При общей

тенденции сохранности порядка проведения процедур банкротства, некоторой корректировке подверглись положения об оценке и реализации имущества должника, последствия введения различных процедур банкротства, очередность удовлетворения требований кредиторов и т.д.

Появление в Федеральном законе от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», (действующая редакция от 01.12.2014) [2] (далее по тексту, Закон о банкротстве) новых категорий «особых» должников, таких как застройщики и специализированные финансовые общества, общества проектного финансирования и ипотечные агенты также внесло ряд изменений в общие правила осуществления процедур банкротства.

Последние нововведения, установленные Федеральным законом от 01.12.2014 № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» [3], вступившим в законную силу 02.12.2014, непосредственно касаются корректировки правового положения арбитражных управляющих, как в части усиления их ответственности, так и в части взаимоотношений арбитражных управляющих с саморегулируемыми организациями, членами которых они являются. Закон формирует новый уровень отношений саморегулируемой организации с лицами, привлеченными арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве за счет средств должника.

Принятыми законодательными актами последнего времени внесены существенные изменения, непосредственно касающиеся усиление контроля за деятельностью арбитражных управляющих, а также усовершенствованию надзора за их деятельностью.

Введен запрет на принятие в саморегулируемую организацию арбитражных управляющих, исключенных ранее из членов либо этой же организации, либо другой за существенные нарушения как законодательства о банкротстве, так и других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности, не устраненным в срок, установленный саморегулируемой организацией. Запрет вводится на 3 года с момента исключения. Введенная мера позволит прекратить практику перехода из одной саморегулируемой организации в другую, недобросовестных арбитражных управляющих.

С целью исключения отмеченных злоупотреблений со стороны таких управляющих, установлено положение о том, что если в отношении арбитражного управляющего, подавшего заявление о выходе из саморегулируемой организации, возбуждено дело о применении к нему мер дисциплинарного воздействия, решение о прекращении его членства принимается после завершения рассмотрения этого дела.

Значительно расширены основания, для принятия постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации арбитражных управляющих решения об обращении в арбитражный суд с ходатайством об освобождении арбитражного управляющего от исполнения возложенных на него обязанностей в деле о

банкротстве.

Саморегулируемым организациям арбитражных управляющих предоставлено право устанавливать требования и критерии аккредитации страховых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг, аудиторских организаций (аудиторов), оценщиков, организаторов торгов, операторов электронных площадок и иных лиц, привлекаемых арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве за счет средств должника (далее - аккредитованные лица).

Такие требования и критерии аккредитации должны устанавливать исчерпывающий перечень условий, включая срок аккредитации, который не может составлять менее одного года, и основания ее прекращения, требования к указанным лицам, в том числе требования к обеспечению ответственности аккредитованного лица.

Практическое применение законодательных нововведений, осложняется прекращением деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ, которому принадлежало формирование всеобъемлющей практики применения законодательства о банкротстве, начиная с Закона о банкротстве предприятий 1992 года. В настоящее время эти функции перешли к Верховному Суду Российской Федерации. Но в условиях переходного периода судебных юрисдикций не приходится ожидать новых постановлений, разъясняющих практику применения отдельных положений действующего законодательства.

В этой связи повышается роль подготовки и переподготовки арбитражных управляющих по Единой программе подготовки арбитражных управляющих в рамках послевузовского образования. На наш взгляд, исходя из современных законодательных условий, эта программа требует доработки. Количество часов отведенных на изучение раздела 2.3 части 2 Единой программы подготовки арбитражных управляющих явно недостаточно.

Необходимо дополнить этот раздел рядом вопросов, одним из которых является установление порядка и условий аккредитации в саморегулируемой организации арбитражных управляющих - страховых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг, предполагающих участие в делах о банкротстве в качестве реестродержателей, аудиторских организаций (аудиторов), оценщиков, организаторов торгов, операторов электронных площадок и иных лиц, привлекаемых арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве за счет средств должника (далее - аккредитованные лица). Другим не менее важным вопросом, который следовало бы включить в упомянутую программу в качестве отдельной темы, это вопрос о защите саморегулируемой организацией арбитражных управляющих прав и законных интересов арбитражных управляющих, являющихся членами этой организации.

Представляется правильным рассмотреть в качестве самостоятельной темы, вопроса о требованиях к обеспечению имущественной ответственности арбитражного управляющего, возникшей вследствие обязанности возместить членам саморегулируемой организации арбитражных управляющих убытки,

причиненные в связи с необходимостью привести размер компенсационного фонда этой саморегулируемой организации в соответствие с требованиями статьи 251 Закона о банкротстве после осуществления компенсационной выплаты из компенсационного фонда этой саморегулируемой организации,

Требуют детальной регламентации и вопросы переподготовки арбитражных управляющих, составления программы позволяющей в короткий период времени освоить практику применения новелл действующего законодательства, регулирующего все аспекты проведения процедур банкротства.

Список литературы

1. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти № 12 от 22 марта 2010 г. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.jurizdat.ru/editions/official/bnafoiv/archive/2010/12.htm>

2. Российская газета № 3077 от 2 ноября 2002 г. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.rg.ru/gazeta/2002/11/02.html>

3. Федеральный закон от 01.12.2014 № 405-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201412020030>