

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра экологии и природопользования

Т.А. Евстифеева

ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» в качестве методических указаний для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлению подготовки 05.03.06. Экология и природопользование, профиль «Экология»

Оренбург
2016

УДК 502.1(0765)

ББК 20.1 я 7

Е 26

Рецензент - доцент, кандидат технических наук В.А. Солопова

Евстифеева, Т.А.

Е 26

Основы природопользования и охраны окружающей среды: методические указания / Т.А. Евстифеева; Оренбургский гос. Ун-т. – Оренбург: ОГУ, 2016. - 135 с.

Методические указания содержат краткое изложение теоретических основ рассматриваемых вопросов, теоретические и практические задания к практическим занятиям. Практическая часть представлена задачами по экологическому праву, расчетами по экономике природопользования, а также тестовыми заданиями. Теоретические вопросы позволяют освоить содержание основных требований нормативно-правовых актов РФ в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, а практические задания - применить полученные знания для осмысления и решения профессионально-ориентированных проблем.

Методические указания предназначены для бакалавров, обучающихся по направлению подготовки 05.03.06 Экология и природопользование, профиль «Экология».

УДК 502.1(0765)

ББК 20.1 я 7

© Евстифеева Т.А., 2016

© ОГУ, 2016

Содержание

1	Практическое занятие № 1. Субъекты и объекты экологического права. Экологическая функция государства	4
2	Практическое занятие №2. Экологический контроль и надзор.....	15
3.	Практическое занятие №3. Особо охраняемые природные территории.....	28
4	Практическое занятие №4. Водное право.....	38
5	Практическое занятие №5. Земельное право.....	46
6	Практическое занятие №6. Охрана недр.....	52
7	Практическое занятие №7. Охрана атмосферного воздуха.....	57
8	Практическое занятие №8. Требования в области обращения с отходами..	65
9	Практическое занятие №9. Права и обязанности граждан и общественных организаций в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.....	71
10	Практическое занятие №10. Экологическая экспертиза и аудит.....	78
11	Практическое занятие №11. Охрана объектов животного мира.....	85
12	Практическое занятие №12. Охрана объектов растительного мира.....	91
13	Практическое занятие № 13. Полномочия в области охраны окружающей среды.....	99
14	Практическое занятие № 14. Возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями.....	106
15	Практическое занятие №15. Определение ущерба от эрозии почв.....	112
16	Практическое занятие №16. Экономическая оценка средозащитных функций растений.....	121
	Список использованных источников.....	133

1 Практическое занятие №1. Субъекты и объекты экологического права. Экологическая функция государства

1.1 Общие положения

Экологическая функция государства включает в свое содержание:

- деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства.
- деятельность, направленную на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения;
- деятельность, направленную на охрану окружающей среды от деградации, на охрану экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;

Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые и организационные методы.

К правовым методам относится:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов по природопользованию и охране окружающей среды (законодательная власть). Высший орган законодательной власти в РФ - Федеральное Собрание;

- правоприменительная деятельность специально уполномоченных государственных органов по реализации экологических норм права (исполнительная власть). Высший орган исполнительной власти в РФ – Правительство;

- правоохранительная деятельность специально уполномоченных органов по охране права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом (судебная власть). Высший орган судебной власти в РФ - Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

К организационным методам относится:

- принятие экономических мер (бюджетное финансирование, выделение кредитов и т.п.);
- нормирование предельно допустимого загрязнения окружающей среды;

- планирование охраны окружающей среды;
- проведение экологической экспертизы, экологической сертификации, мониторинга, экологического контроля и др.

Экологическое право - совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, рационального использования и оздоровления окружающей природной среды, а также предупреждения вредных последствий хозяйственной деятельности.

Предмет экологического права составляют общественные отношения в области взаимодействия человека и природы. Различают две группы таких отношений: отраслевые и комплексные.

Отраслевые экологические отношения предусматривают регулирование использования и охраны земель, лесов, атмосферного воздуха, водоемов, животного мира, недр, а также хранения, обработки и утилизации радиоактивных веществ и других опасных отходов.

Комплексные экологические отношения касаются прав природопользования и охраны природных ресурсов в целом - территорий и заповедников, лечебно-оздоровительных, санитарных, рекреационных и иных зон.

Взаимодействие этих видов отношений и обеспечивает возможность охраны окружающей природной среды, бережного отношения к природным богатствам посредством соблюдения требований экологического права.

Субъекты экологического права – это лица, принимающие участие в экологических отношениях, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством.

Конституцией РФ предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов. Государство гарантирует защиту экологических прав человека и гражданина. Из этого следует, что государство как субъект в лице своего компетентного органа является участником экологических правоотношений. Государство является субъектом экологических правоотношений и в том случае, если природные ресурсы на

законных основаниях переходят в собственность юридических или физических лиц, или передаются им во владение, постоянное или временное пользование (аренду).

Носителями полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей природной среды являются государственные органы.

Юридическое или физическое лицо, которое воздействует на природную среду с целью ее использования, воспроизводства или охраны также выступает в качестве субъекта экологических отношений. К таким субъектам относятся также граждане (в т.ч. иностранные) и хозяйствующие субъекты.

Хозяйствующие субъекты – предприятия, учреждения, организации, граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, которые воздействуют на природную среду, осуществляют общее или специальное природопользование.

Объекты экологического права (экологических правоотношений) – природные объекты. В их качестве могут выступать как отдельные природные объекты, так и естественная среда обитания в целом.

Объектами экологического права является то, по поводу чего совершается правовое регулирование. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» относит к объектам охраны окружающей среды:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иную растительность, животных и другие организмы, и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Законом предусмотрено, что в определенных условиях объектами экологических правоотношений могут быть природные комплексы – заповедники, заказники, памятники природы, лечебно–оздоровительные районы и т.д.

Особенности содержания экологических правоотношений находятся в зависимости от природного объекта, в отношении которого они возникают. Исходя из того различают права и обязанности, которые связаны с использованием и охраной земель, вод, лесов, недр. При этом особо выделены отраслевые права и

обязанности, которые направлены на защиту отдельных природных объектов. Однако наряду с отраслевыми, существуют и комплексные полномочия. Они устанавливают права и обязанности относительно охраны всей природной среды. Такими полномочиями наделены специальные органы государства по охране природной среды в целом [1].

1.2 Теоретические вопросы

- 1 Дайте характеристику экологической функции государства
- 2 Дайте характеристику предмету экологического права.
- 3 Охарактеризуйте объекты экологического права.
- 4 Дайте характеристику субъектам экологического права.

1.3 Образцы тестовых заданий

Вариант 1

1. Причины глобального экологического кризиса:

а) отсутствие политической воли государств к организации деятельности по охране природы;

б) результат объективного процесса, возникающего на разных этапах развития человеческой цивилизации;

в) результат роста населения на планете;

г) результат использования ресурсосберегающих технологий.

2. Концепции природопользования, обеспечивающие наиболее рациональное природопользование:

- а) концепция устойчивого развития;
- б) концепция невмешательства в природу;
- в) концепция ограничения народонаселения;
- г) концепция ограничения экономического развития.

3. Экологические функции государства:

- а) обеспечение экологической безопасности;
- б) охрана экономических интересов общества при использовании природных ресурсов;
- в) создание условий, гарантирующих право граждан на благоприятную среду;
- г) регулирование приватизации природных ресурсов.

4. Какие общественные отношения являются предметом Российского экологического права?

- а) общественные отношения в сфере охраны лесных, водных и биологических ресурсов;
- б) общественные отношения в сфере использования и охраны Мирового океана;
- в) общественные отношения в сфере охраны Антарктиды;
- г) общественные отношения по использованию и охране сельскохозяйственных животных.

5. Объекты права специального природопользования:

- а) животные в естественной среде обитания;
- б) земли водного фонда, на которые распространяется право публичного сервитута;
- в) земли, используемые в качестве путей сообщения;
- г) земли лесного фонда, на которые распространяется право публичного сервитута.

6. На какие природные объекты распространяется право частной собственности?

а) лес на дачных участках, находящихся в собственности граждан;

б) недра;

в) пруды;

г) животный мир в естественной среде обитания.

7. Субъекты экологического права:

а) физические лица;

б) только граждане и юридические лица РФ;

в) иностранные граждане;

г) физические лица, которые не обладают экологической дееспособностью.

8. Принципы экологического права:

а) целевое использование природных ресурсов;

б) бесплатное использование природных ресурсов;

в) усиление административного метода в регулировании природопользования;

г) приоритет экономических интересов общества в целях рационального природопользования.

9. К объектам муниципальной собственности могут относиться:

а) лечебно-оздоровительные местности;

б) объекты животного мира в естественной среде обитания;

в) участки лесного фонда;

г) заповедники.

10. Благоприятная окружающая среда в экологическом законодательстве определяется как:

а) устойчивое функционирование естественных экологических систем;

б) продуктивность природных ресурсов;

в) экономическая ценность природных ресурсов;

г) эстетическая ценность природных ресурсов.

Вариант 2

1. Источники экологического права:

а) международные договоры в области охраны окружающей среды;

б) решение компетентного органа о финансировании природоохранных мероприятий;

в) нормативные договоры;

г) нормативно-правовые акты, форма которых не определена законом.

2. Субъектами права на благоприятную окружающую среду в российском законодательстве являются:

а) граждане России и иностранные лица, находящиеся на территории РФ;

б) хозяйствующие субъекты;

в) органы местного самоуправления;

г) министерства и ведомства.

3. Какие природные ресурсы относятся исключительно к федеральным природным ресурсам?

а) минеральные и биологические ресурсы континентального шельфа и территориальных вод;

б) земельные участки, предоставленные муниципальным учреждениям;

в) национальные парки;

г) обособленные водные объекты (замкнутые водоемы).

4. Объекты права общего природопользования:

а) общераспространенные полезные ископаемые;

б) обводненные каналы;

в) объекты животного мира;

г) недра.

5. Объекты охраны в Российском экологическом праве:

- а) места проживания коренных малочисленных народов РФ;
- б) космическое пространство;
- в) домашние животные;
- г) атмосферный воздух внутри помещений.

6. Полномочия органов общей компетенции в области экологического управления:

- а) гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды;
- б) организация кадастрового учета природных ресурсов;
- в) предоставление экологически значимой информации;
- г) организация мониторинга окружающей среды.

7. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования устанавливаются:

- а) Постановлениями Правительства РФ;
- б) Указами Президента РФ;
- в) Конституцией РФ;
- г) министерством природных ресурсов и экологии РФ.

8. Функции специально уполномоченных государственных органов в области природопользования:

- а) государственный учет в сфере охраны окружающей среды;
- б) определение основных направлений экологической политики государства;
- в) установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды;
- г) установление порядка ограничения или приостановления экологически вредной деятельности.

9. К экологически значимой информации относятся сведения:

- а) о деятельности государственных органов, юридических лиц, граждан-предпринимателей в сфере распоряжения природными ресурсами;
- б) о правовых мерах по защите прав собственности на природные ресурсы;
- в) о порядке оформления права природопользования природных ресурсов;
- г) о видах платы за использование природных ресурсов.

10. Права граждан на экологическую информацию предусмотрены в следующих законах:

- а) Конституции РФ;
- б) Гражданском Кодексе;
- в) Градостроительном Кодексе;
- г) Кодексе об административных правонарушениях РФ.

11. Экологический мониторинг определяется как:

- а) система долгосрочных наблюдений за состоянием окружающей среды;
- б) деятельность государственных органов по проверке соблюдения исполнения требований экологического законодательства;
- в) система наблюдений за источниками негативного воздействия на окружающую среду;
- с) деятельность органов местного самоуправления по проверке работы очистных сооружений и других обеззараживающих веществ.

Вариант 3

1. Экологические права граждан, закрепленные в Конституции РФ:

- а) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением;
- б) право на «радиационную» безопасность;
- в) право на защиту права собственности на природные ресурсы;

г) право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды.

2. Лимитирование природопользования определяется как:

а) система ограничений по срокам и объемам предельных показателей изъятия природных ресурсов;

б) система ограничений по срокам выдачи лицензий на отдельные виды природопользования;

в) система ограничений по количеству выданных лицензий на загрязнение окружающей среды;

г) система ограничений по заключению договоров на природопользование.

д) плата за захоронение отходов.

3. Экологическое страхование определяется как:

а) отношения по защите имущественных интересов физических лиц на случай экологических рисков;

б) отношения по защите экологических интересов общества на случай техногенных аварий;

в) отношения по защите особо охраняемых территорий на случай природных катастроф;

г) отношения по защите экологических интересов граждан на экологически неблагоприятных территориях.

4. Формы проявления экологического вреда:

а) разрушение экологических связей;

б) порча и утрата урожая;

в) истощение природного ресурса;

г) расходы на оздоровление окружающей среды.

5. Целью экологического нормирования является:

- а) определение допустимых пределов воздействия на окружающую среду;
- б) определение экономической ценности природных ресурсов;
- в) установление правил оформления лицензий на природопользование;
- г) установление правил расчета платы за природопользование.

6. Конкретные требования о нормировании допустимого изъятия природных ресурсов регулируются:

- а) Земельным Кодексом, Лесным Кодексом и иными природоресурсными законами,
- б) Федеральным Законом «Об охране окружающей среды»,
- в) Лесным кодексом и иными природоресурсными законами,
- г) Федеральным Законом «Об особо охраняемых природных территориях».

7. Объекты экологической сертификации:

- а) готовая продукция;
- б) предпроектные документы;
- в) проектные документы;
- г) предплановые документы.

8. Под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) понимают:

- а) оценку потенциального экологического вреда при планируемой хозяйственной деятельности;
- б) оценку выполнения требований, предъявляемых к природопользователю в соответствии с лицензией;
- в) оценку состояния окружающей среды в результате загрязнения;
- г) установление соответствия намечаемого воздействия на природу экологическим требованиям.

9. Субъектами права на благоприятную окружающую среду в российском законодательстве являются:

- а) граждане России и иностранные лица, находящиеся на территории РФ;
- б) хозяйствующие субъекты;
- в) органы местного самоуправления;
- г) министерства и ведомства.

10. Субъекты экологического права:

- а) физические лица,
- б) только граждане и юридические лица РФ,
- в) иностранные граждане,
- г) физические лица, которые не обладают экологической дееспособностью.

2 Практическое занятие № 2. Экологический контроль и надзор

2.1 Общие положения

Сущность экологического контроля выражается в обеспечении соблюдения всеми юридическими и физическими лицами (в том числе должностными лицами, гражданами РФ, лицами, не имеющими российского гражданства, и иностранными гражданами) требований природоохранительного законодательства, нормативных правовых актов, экологических норм, правил и других нормативных документов по охране окружающей природной среды.

Экологический контроль осуществляется в соответствии с положениями Конституции РФ, Федеральных законов «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О животном мире», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об оружии», Лесного кодекса,

Водного кодекса. Кодекса РФ об административных правонарушениях. Уголовного кодекса РФ, других нормативных актов РФ и субъектов РФ.

Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 года № 777 утвержден перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

В него входят:

- во-первых, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, находящиеся в ведении РФ;

- во-вторых, объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов РФ.

Экологический контроль — одно из наиболее масштабно применяемых организационно-правовых средств управления охраной окружающей среды, обеспечения законности и дисциплины в данной сфере. Он проводится на всех этапах деятельности по использованию природных ресурсов и оказанию воздействий на окружающую среду. В нем заняты многие органы и должностные лица, различающиеся по своему статусу, ведомственной принадлежности, используемым методам, масштабу полномочий. Так, одни субъекты осуществляют лишь проверку соблюдения и исполнения законодательства по охране окружающей среды, другие наделены правом осуществления надзора в сфере государственного экологического управления.

Экологический контроль реализуется в различных видах. В зависимости от стадии контролируемой деятельности выделяют предупредительный (предварительный), текущий и последующий (проверочный) контроль. В зависимости от субъекта контролирующей деятельности выделяют общий и специальный экологический контроль. Так, общий контроль осуществляют Президент РФ. Правительство РФ и иные субъекты, наделенные общей компетенцией либо компетенцией особого рода (например, в области экспортного контроля за ввозом и вывозом возбудителей инфекционных заболеваний человека,

животных и растений, технологий, которые могут быть использованы для разработки оружия массового поражения).

Специальный контроль проводится органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды, и их должностными лицами. Права и обязанности последних детально урегулированы экологическим и административным законодательством. Как правило, этому посвящены либо отдельные главы федеральных законов, либо статьи, либо подзаконные акты в целом, в частности ведомственные. Передача полномочий в области экологического контроля другим субъектам должна быть оформлена особо, отражена в нормативном правовом акте, соответствовать статусу и другим правомочиям этих субъектов.

Задачами экологического контроля являются:

- сохранение окружающей природной среды;
- оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды;
- обеспечение исполнения законодательства в области охраны окружающей среды органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;
- обеспечение соблюдения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;
- обеспечение экологической безопасности.

В решении данных задач активное участие принимают различные виды субъектов экологического контроля, а именно:

- органы государственной власти, для которых это является прямой функциональной обязанностью;
- органы местного управления;
- органы управления хозяйствующих субъектов (юридических лиц);
- граждане и их объединения.

В соответствии с этим выделяют различные виды экологического контроля, которые характеризуют применяемые при этом способы, методы и формы его осуществления.

Государственный экологический контроль - это деятельность уполномоченных субъектов государственного управления, предполагающая проверку процесса функционирования хозяйствующего объекта путем его всестороннего изучения с целью установления отклонений от требований природоохранительного законодательства и их устранения. Сущность экологического контроля выражается в том, что уполномоченные на то органы и их должностные лица, используя принадлежащий им организационно-правовой арсенал воздействия (в том числе принуждения), выясняют, не допущены ли в деятельности подконтрольных им объектов какие-либо нарушения норм, требований, стандартов, лицензий, действующих в сфере использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Государственный экологический контроль носит подведомственный характер, представляет собой одно из функциональных направлений государственной деятельности, поэтому сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного принуждения (приостановлением хозяйственной деятельности, лишением права природопользования, наложением административных штрафов). Ведомственный экологический контроль проводится центральными органами управления по отношению к подчиненным им структурным образованиям и организациям, учреждениям, предприятиям в рамках конкретной отрасли.

Задачами государственного экологического контроля являются:

- непрерывное и непосредственное наблюдение за функционированием хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;
- получение полной, объективной и достоверной информации об их деятельности и ее влиянии на состояние окружающей среды;
- выявление признаков нарушений экологического законодательства со стороны хозяйствующих субъектов;

- выявление причин и условий, способствующих совершению экологических правонарушений и принятие мер по их локализации, нейтрализации и устранению;
- привлечение лиц, виновных в нарушении природоохранительного законодательства, к юридической ответственности.

Непосредственно порядок осуществления государственного экологического контроля определяется Правилами осуществления государственного экологического контроля должностными лицами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, утвержденными приказом Минприроды РФ от 17 апреля 1996 года.

Содержанием государственного экологического контроля является осуществляемая уполномоченными субъектами от имени государства система мер, включающая в себя:

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности человека;
- проверку выполнения требований и предписаний по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды, соблюдением требований природоохранительного законодательства и нормативов качества окружающей среды;
- предупреждение и пресечение экологических правонарушений;
- выявление нарушений экологического законодательства;
- выявление причин и условий, способствующих их совершению, принятие мер по их локализации и ликвидации;
- предотвращение наступления экологического вреда;
- обеспечение доказательственной базы для последующего привлечения к ответственности виновных;
- наказание правонарушителей.

В ходе государственного экологического контроля осуществляется наблюдение за происходящими в окружающей среде физическими, химическими и биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, последствиями этого влияния на растительный и животный мир.

При этом заинтересованные организации и население обеспечиваются текущей и экстренной информацией о состоянии окружающей среды и прогнозах ее изменения.

При осуществлении государственного экологического контроля Министерство природных ресурсов РФ и его территориальные органы обеспечивают в пределах своей компетенции:

- координацию деятельности специально уполномоченных государственных органов РФ в области охраны окружающей природной среды и их территориальных органов в части осуществления ими государственного контроля за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов и координацию деятельности других министерств и ведомств и их территориальных органов, которые в соответствии с законодательством решают вопросы в области охраны окружающей природной среды;

- взаимодействие с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями.

Государственный экологический контроль за состоянием окружающей среды в Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Перечень прав и корреспондирующих им обязанностей должностных лиц органов управления (контроля и надзора) в области охраны окружающей среды и природопользования в принципе не отличается от иных в сфере государственного управления и контроля.

Указанные лица имеют право: на запрос и получение информации, необходимой для выполнения возложенных на них функций: на проведение проверок как документации, так и фактического положения дел, в том числе путем взятия проб, замеров, обследований; на вход на подконтрольные объекты (в необходимых случаях с соблюдением установленных режимных ограничений); на получение устных и письменных объяснений от руководителей и других работников предприятий, организаций и учреждений, иных лиц; на дачу заключений о соответствии деятельности, состояния объекта, изделий, материалов, сырья, продукции и отдельных параметров и показателей технологических процессов

требованиям экологического законодательства; на выдачу обязательных предписаний об устранении недостатков и нарушений в деятельности; на приостановление и (или) прекращение экологически опасной деятельности; на приостановление и аннулирование выданных лицензий (разрешений) в случае нарушения их условий; на применение мер административного взыскания. Некоторые категории лиц вправе применять служебное оружие и спецсредства, проводить досмотры.

В целях осуществления экологического контроля государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны:

- самостоятельно или во взаимодействии с иными должностными лицами органов, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов, и с привлечением в установленном порядке специалистов по вопросам охраны окружающей природной среды систематически осуществлять проверки хозяйственной и иной деятельности юридических, физических и должностных лиц по соблюдению ими требований экологического законодательства;

- принимать меры по предупреждению, пресечению, выявлению и устранению нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и их негативных последствий;

- принимать меры по привлечению в установленном порядке юридических и физических лиц к ответственности за нарушение экологических требований;

- осуществлять сбор информации о состоянии и изменениях окружающей среды, необходимой для организации и осуществления государственного экологического контроля, анализировать и проверять ее достоверность;

- разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;

- вносить в установленном порядке предложения по оздоровлению и улучшению качества окружающей природной среды и повышению эффективности государственного экологического контроля;

- соблюдать требования действующего законодательства РФ и субъектов РФ.

Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством РФ.

В целях осуществления экологического контроля государственные инспектора в области охраны окружающей среды наделены следующими правами:

- беспрепятственно посещать в целях проверки (по предъявлении служебных удостоверений) предприятия, учреждения, организации и другие объекты, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны независимо от форм собственности и подчинения;

- получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля, и знакомиться с ними;

- проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, проверять работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля, соблюдение нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и других вредных воздействий на нее, норм и правил обращения с отходами производства и потребления, нормативов качества окружающей среды и экологических ограничений на природопользование;

- осуществлять государственный контроль за использованием и охраной земель;

- во взаимодействии с другими специально уполномоченными органами проверять транспортные средства и в случае нарушения экологических требований запрещать их эксплуатацию, а также осматривать российские и иностранные суда, другие плавучие средства, искусственные острова, установки и сооружения и при выявлении экологических правонарушений требовать их устранения и принимать меры по решению;

- вопросов о компенсации вреда, причиненного окружающей среде;

- проверять выполнение государственных и других программ, планов и мероприятий по охране окружающей среды;

- заслушивать отчеты руководителей предприятий, организаций и учреждений по вопросам соблюдения экологических требований, выполнения программ, планов и мероприятий по охране окружающей среды;

- запрашивать и бесплатно получать от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций информацию по вопросам состояния и охраны окружающей среды, необходимую для осуществления государственного экологического контроля;

- проверять соблюдение экологических требований при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных и других производственных объектов и сооружений;

- привлекать соответствующих специалистов к проведению проверок;

- вносить предложения о проведении государственной экологической экспертизы и проверять выполнение ее заключений;

- проверять соблюдение экологических условий, установленных в лицензиях на комплексное природопользование и лицензиях на пользование отдельными видами природных ресурсов;

- проверять соблюдение норм и правил осуществления производственного экологического контроля: предъявлять требования к юридическим и физическим лицам по устранению экологических правонарушений, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

- давать обязательные для исполнения предписания юридическим и физическим лицам об устранении экологических правонарушений и выполнении необходимых и достаточных мероприятий по охране окружающей среды; выдавать обязательные для исполнения предписания об ограничении или приостановлении работы предприятий, сооружений и объектов, запрещении ввода в эксплуатацию объектов, строительство (реконструкция) которых выполнено с нарушением экологических требований и заключений государственной экологической экспертизы, а также об ограничении или приостановлении другой хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с экологическими правонарушениями и причиняющей вред окружающей среде; направлять в органы исполнительной власти

субъектов РФ и органы местного самоуправления предложения о прекращении этой деятельности;

- рассматривать в порядке, предусмотренном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

- направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц, виновных в экологических правонарушениях, к дисциплинарной и уголовной ответственности;

- определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного окружающей среде в результате экологических правонарушений и на основании этого предъявлять требования к виновным юридическим лицам и гражданам о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд или арбитражный суд о его возмещении;

- обращаться в органы внутренних дел за оказанием помощи по предотвращению или пресечению действий правонарушителей, препятствующих законному выполнению функций по осуществлению государственного экологического контроля;

- осуществлять контроль за соблюдением природоохранительного законодательства и правовых актов органов исполнительной власти по вопросам охраны окружающей среды в районах чрезвычайных экологических ситуаций и т.д.

Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством РФ.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставлять сведения об организации производственного экологического контроля в федеральные органы исполнительной

власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный экологический контроль.

Производственный экологический контроль ограничен рамками конкретного хозяйствующего субъекта, предприятия, организации и осуществляется либо его руководителем, либо руководителями отдельных служб (главным инженером, главным энергетиком, начальником лаборатории), либо специально организованными экологическими службами на основании полномочий, предоставленных им нормативным актом или специальным приказом, уполномочием, обязыванием. Виды контролирующих структур предприятия, масштабы, способы их деятельности зависят от его организационно-правовой формы и формы собственности.

Производственный экологический контроль включает в себя проверку:

- выполнения планов по охране окружающей среды, в том числе предусматривающих совершенствование технологий и улучшение качества продукции, снижение затрат энергоресурсов, уровня потребления природных ресурсов;

- соблюдения экологических правил, стандартов и нормативов производственной деятельности;

- соблюдения экологических правил строительства природоохранных объектов;

- соблюдения экологических правил проведения работ по рекультивации нарушенных земель, устранения иных негативных последствий производственной деятельности.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Результаты общественного

экологического контроля, представленные в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

Общественный экологический контроль в последние годы получил широкое распространение как в России, так и в других странах. Его существование основывается на действующем законодательстве, предусматривающем участие общественности в принятии решений, которые могут повлиять на состояние окружающей среды, связанных с экологическими рисками, а также регулирующих доступ граждан и их объединений к экологической информации. Направления и формы экологического общественного контроля постоянно расширяются, что связано с развитием тенденций и даже закономерностей современной эколого-правовой реальности. Трудно отыскать закон или подзаконный акт, в котором бы не предусматривались в общей форме или с ограничениями права общественных объединений в области контроля, судебного обжалования действий публичной власти и, главное, обязанности последней реагировать на инициативы и требования общественности.

В соответствии с российским законодательством общественный экологический контроль может осуществляться в таких формах, как общественные слушания, референдумы, общественная экологическая экспертиза, обращения в средства массовой информации, жалобы, заявления, иски в природоохранные, правоохранные органы и суды. Общественный экологический контроль может проявляться в актах протеста, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях и иных формах выражения общественного мнения по поводу государственной экологической политики или в связи с планированием и осуществлением отдельных мероприятий, затрагивающих экологические права и интересы граждан, а также в сообщениях и других публикациях средств массовой информации.

2.2 Теоретические вопросы

- 1 Виды экологического контроля.
- 2 Права и обязанности инспекторов государственного экологического контроля.
- 3 Характеристика объектов, подлежащих государственному экологическому контролю.

2.3 Кейс – задачи

Задача № 1.

Инспектор государственного экологического контроля в ходе проверки деятельности предприятия установил, что из-за износа технологического оборудования отдельных производств систематически нарушаются установленные предприятию лимиты выбросов вредных веществ. Кроме того, транспортный цех предприятия не оборудован емкостями для сбора и хранения отработанных ГСМ.

Какие меры могут быть приняты инспектором? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Главный государственный санитарный врач г.Т обратился в прокуратуру с письмом, в котором сообщил, что стекольный завод поселка Лучаново систематически сбрасывает в воду близлежащего озера недостаточно очищенные сточные воды, угрожающие здоровью населения и биологическим ресурсам озера. В целях предотвращения вредных последствий сотрудники центра санэпиднадзора

опломбировали водозаборные сооружения завода. Однако, по распоряжению директора завода пломбы были сорваны, и сброс недостаточно очищенных сточных вод в озеро продолжился.

Примите меры по существу письма главного санитарного врача. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Начальник РСУ Токарев получил по почте постановление начальника государственной природоохранной инспекции о наложении на него штрафа за засорение водохранилища и водоохраной зоны отходами производства. Впоследствии он выяснил, что государственным инспектором, с участием работника местной администрации, производился осмотр берега водохранилища в черте города, составлялись акты, но представители предприятия, в том числе и руководитель в известность об этой проверке не ставились, в осмотре не участвовали, с актами проверок не были ознакомлены.

Был ли нарушен порядок осуществления государственного экологического контроля? Какие меры воздействия могут применять органы государственного экологического контроля? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

3 Практическое занятие № 3. Особо охраняемые природные территории

3.1 Общие положения

Хотя на всей территории государства устанавливается в основном единый, общий правовой режим природопользования, охраны природы и отдельных природных ресурсов, некоторые территории и объекты имеют особый режим.

Круг интересов общества и государства, которые учитываются при развитии системы особо охраняемых природных территорий и объектов на современном этапе, достаточно широк. Эти интересы в основном обозначаются в законодательстве, регулирующем режим таких территорий, - Федеральными законами «Об особо охраняемых природных территориях» (№ 33 ФЗ от 14 марта 1995 года), «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», другими актами, принятыми на федеральном, региональном и местном уровнях.

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса, находящихся на них природоохранных учреждений, различаются следующие виды указанных территорий:

- Государственные природные заповедники, в том числе биосферные. Особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории заповедника имеют природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира. Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. Государственные природные биосферные заповедники создаются в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы.

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- экологическое просвещение;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

На территории заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая его задачам. Такие задачи определяются положением о заповеднике. На территории государственных природных заповедников Закон запрещает также интродукцию живых организмов в целях их акклиматизации.

В принципе запрещается нахождение в заповеднике лиц, не имеющих к нему отношения. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся эти заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

Заповедование есть способ консервативной охраны природы. В основном в научных целях в заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. Размеры таких участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

Однако на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты,

ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, направленная на облегчение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории. Такая деятельность может осуществляться лишь в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном заповеднике.

Особую разновидность государственных природных заповедников образуют биосферные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг. В целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, к территории государственных природных биосферных заповедников могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования;

- Национальные парки. Они являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма. На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;

- сохранение историко-культурных объектов;

- экологическое просвещение населения;

- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

- разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

- осуществление экологического мониторинга;

- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

С учетом специфики данного вида особо охраняемой территории и задач, которые на них возлагаются при создании, на территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Для этого в пределах национальных парков могут быть выделены следующие функциональные зоны:

- заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;

- особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;

- познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;

- рекреационная, в том числе предназначенная для отдыха, развития физической культуры и спорта;

- охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;

- обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;

- хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

Что касается порядка образования национальных парков, то он отличается от порядка образования государственных природных заповедников. Национальные парки учреждаются постановлением Правительства РФ, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов РФ и федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

На территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка.

Одновременно в национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков;

- Природные парки. Это природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

В отличие от национальных парков, которые являются особо охраняемыми природными территориями федерального значения, природные парки являются особо охраняемыми территориями регионального значения. Решение об их образовании принимают органы государственной власти субъектов РФ по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Если создание природных парков связано с изъятием земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, то соответствующее решение принимается органом исполнительной власти субъекта РФ по согласованию с Правительством России.

На природные парки возлагаются следующие задачи:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;

- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

- Государственные природные заказники - территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса. Заказник - форма ООПТ, предусматривающая широкие пределы регламентации хозяйственного и иного использования территории - от полного запрета хозяйственной деятельности до охраны лишь отдельных компонентов природной среды; а также собственности земель (с изъятием у собственника и без изъятия) и подчинения (регионального всех уровней и федерального).

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

- биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;

- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;

- гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Большинство заказников федерального значения являются комплексными (экосистемными), то есть в них разрешена лишь хозяйственная деятельность, не связанная с серьезными нарушениями природных комплексов. Как правило, в заказниках федерального значения запрещены промысловые охота и рыболовство.

Значительная часть заказников осуществляет охрану особо ценных водно-болотных угодий, внесенных в списки Рамсарской конвенции;

- Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения;

- Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности;

- Лечебно-оздоровительные местности и курорты. К ним могут быть отнесены территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия). Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств;

- хотя в законе «Об особо охраняемых природных территориях» зеленые зоны городов и других поселений не выделены в качестве самостоятельного вида особо охраняемых природных территорий, но по существу они являются таковыми. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» этот вид включен в главу «Природные объекты, находящиеся под особой охраной». Такие зоны выполняют средозащитные (средообразующие, экологические), санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

- к природным объектам особой охраны относятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения и животные. Их охрана преследует главную цель сохранения биологического разнообразия [2].

3.2 Теоретические вопросы

- 1 Классификация и отличительные черты ООПТ.
- 2 ООПТ федерального, регионального и местного значения.
- 3 Государственные природные биосферные заповедники.

3.3 Кейс – задачи

Задача №1.

1 На закрытой территории городского парка (оранжерее) обитал пятнистый олень. Житель города Пахомов ночью проник в оранжерею и убил оленя с целью завладеть его мясом. Суд квалифицировал действия Пахомова по ч. 3 ст. 158 УК РФ (кража в крупном размере).

2 Грачев незаконно отстрелял дикого оленя, обитавшего на территории государственного заповедника, за что также был привлечен по ч.3 ст.158 УК РФ.

Дайте правовую квалификацию действиям названных правонарушителей. Назовите нормы УК РФ, которые должны быть применены к нарушителям. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Государственный природный заповедник «Лесные просторы» расположен на территории Н-ской области. В феврале 2007 года по ходатайству Министерства природных ресурсов Российской Федерации, согласованному с администрацией области и заинтересованными органами, субъектами хозяйственной и иной деятельности и общественными экологическими организациями, в целях сохранения

биологического разнообразия и обеспечения заповедного режима официально опубликованным распоряжением Правительства Российской Федерации была расширена охранная зона государственного заповедника "Лесные просторы" за счет безвозмездного изъятия и включения в нее земель Федоровского лесничества, а также земель, принадлежащих ряду садоводческих товариществ и крестьянских (фермерских) хозяйств.

В сентябре 2007 года в областной суд обратились граждане Б. Н., и Я., садовое товарищество «Белое озеро» и крестьянское фермерское хозяйство «Заречное» с исковым заявлением о признании указанного распоряжения Правительства Российской Федерации противоречащим Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а потому не действующим. В качестве обоснования заявления указывалось на нарушения:

- конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- экологических прав граждан;
- права граждан на свободное пребывание в лесах и природопользование, поскольку их не допускают на территорию заповедника без специального разрешения дирекции заповедника;
- прав граждан на свободу экологической информации;
- прав граждан и юридических лиц на участие в осуществлении мероприятий по охране и функционированию особо охраняемых природных территорий;
- экономических прав членов садовых товариществ и крестьянских (фермерских) хозяйств, поскольку на вошедших в состав охранной зоны заповедника территориях садовых товариществ и фермерских хозяйств установлен ограничительный режим использования земель и других природных ресурсов, что снижает хозяйственную ценность земель и наносит материальный ущерб садоводам и фермерам;
- законодательства об экологической экспертизе, поскольку правительственное решение не подвергалось государственной экологической экспертизе;

- формы правительственного акта, поскольку вопрос о расширении охранной зоны государственного заповедника должен быть оформлен постановлением, а не распоряжением Правительства Российской Федерации.

Проведите юридический анализ обоснований искового заявления и предложите основанное на законе решение суда. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Окружающие курорт «Белокуриха» горы (Алтайский край) в большей части покрыты деревьями, посаженными руками человека, что явно прослеживается в виде стройных рядов деревьев.

Является ли такая совокупность деревьев лесом и объектом экологического права? Назовите критерии, по которым объекты природы отличаются от антропогенных объектов и покажите это на примерах. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

4 Практическое занятие № 4. Водное право

4.1 Общие положения

На основании положений статьи 3 «Водного кодекса» РФ водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека. Регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком

для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав;

- приоритет охраны водных объектов перед их использованием.

Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

- сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;

- целевое использование водных объектов. Водные объекты могут использоваться для одной или нескольких целей;

- приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования. Предоставление их в пользование для иных целей допускается только при наличии достаточных водных ресурсов;

- участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов. Граждане, общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на водные объекты при их использовании и охране. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

- равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами, за исключением случаев, предусмотренных водным законодательством;

- равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению в собственность водных объектов, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут находиться в собственности физических лиц или юридических лиц;

- регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход);

- регулирование водных отношений в зависимости от особенностей режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностей;

- регулирование водных отношений исходя из взаимосвязи водных объектов и гидротехнических сооружений, образующих водохозяйственную систему;

- гласность осуществления водопользования. Решения о предоставлении водных объектов в пользование и договоры водопользования должны быть доступны любому лицу, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа;

- комплексное использование водных объектов. Использование водных объектов может осуществляться одним или несколькими водопользователями;

- платность использования водных объектов. Пользование водными объектами осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

- экономическое стимулирование охраны водных объектов. При определении платы за пользование водными объектами учитываются расходы водопользователей на мероприятия по охране водных объектов;

- использование водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования [3].

Содержание права собственности на водные объекты определяется как гражданским, так и водным законодательством. Согласно водному законодательству, характерной чертой права собственности на водные объекты является неполное применение понятия «владение» к водным объектам, ибо сосредоточенная в них вода находится в состоянии непрерывного движения и водообмена. В отличие от земельного, водное законодательство устанавливает преимущественно федеральную собственность на водные объекты. По ВК РФ 2006 г. собственность субъектов РФ, муниципальных образований, физических и юридических лиц теперь возможна лишь на пруды и обводненные карьеры. Собственность на подземные водные объекты, согласно ВК РФ 2006 г.,

устанавливаются некоторые основные признаки правового режима подземных водных объектов. В частности, предусматриваются резервирование источников питьевого водоснабжения на базе защищенных от загрязнения и засорения подземных вод, мониторинг подземных вод. Однако отношения по поводу подземных водных объектов регулируются главным образом законодательством о недрах. Согласно ст. 1.2 Закона РФ «О недрах», недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Следует пояснить, что участки недр вмещают в себя и подземные воды. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами. Таким образом, подземные воды отнесены к специфическим минеральным ресурсам недр и находятся в государственной собственности.

Согласно положениям ст. 38. ВК РФ «Виды водопользования», исходя из условий предоставления водных объектов в пользование водопользование подразделяется на:

- совместное водопользование;
- обособленное водопользование.

Обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юридических лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления товарного рыбоводства.

По способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

- водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;

- водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

- водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Под целями водопользования имеются в виду питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение, сброс сточных (дренажных) вод, производство электрической энергии, деятельность водного и воздушного транспорта, лесосплав, рекреация, рыболовство и охота, разведка и добыча полезных ископаемых, обеспечение пожарной безопасности, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни. При этом под видами водопользования имеются в виду совместное и обособленное водопользование. Указывается также срок договора водопользования, который, согласно ст. 14 ВК РФ 2006 г., не может быть более 20 лет. Кроме того, указываются размер, условия и сроки внесения платы за водопользование. Согласно ст. 20 ВК РФ 2006 г., платежи в рамках договора водопользования должны стимулировать экономное использование и охрану водных объектов и дифференцироваться в зависимости от характеристик речного бассейна. Поэтому, согласно ст. ст. 11, 21 - 23 ВК РФ 2006 г., сохраняется предусмотренное еще в ВК РФ 1995 г. решение о предоставлении водных объектов в пользование. При этом круг случаев водопользования, предусматривающих применение этого инструмента, существенно расширен: от обороны до организации отдыха детей и инвалидов. На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для: обеспечения обороны страны и безопасности государства; сброса сточных вод и (или) дренажных вод; размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений; размещения стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов; размещения и строительства гидротехнических сооружений (в том числе мелиоративных систем), мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных

линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций; разведки и добычи полезных ископаемых; проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов; подъема затонувших судов; сплава леса в плотках и с применением кошелей; забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель; сельскохозяйственной деятельности; организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов [4].

4.2 Теоретические вопросы

- 1 Основные принципы водного законодательства.
- 2 Право собственности и другие права на водные объекты.
- 3 Основные цели водопользования.

4.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Братья К-вы, жители деревни С., открыли в принадлежащем им строении, расположенном у шоссе федерального значения, без оформления дополнительных документов, мастерскую по мелкому и среднему ремонту автомашин и уходу за ними. В целях получения воды для осуществления мойки автомобилей ими была проложена 250-метровая труба к расположенному вблизи озера и сооружено водозаборное и отводящее сточные воды устройства. Вскоре от жителей села в органы прокуратуры и охраны окружающей среды поступила жалоба, в которой

указывалось, что территория вокруг мастерской братьев К-вых, в том числе прилегающие сельскохозяйственные угодья, загрязнена отходами нефтепродуктов, металлоломом, использованными шинами и другими резинотехническими изделиями, бытовым мусором, иными отбросами. Использованные для мойки автомашин и других хозяйственных нужд сточные воды, содержащие вредные вещества, поступают в озеро без какой бы то ни было очистки.

В результате проведенной должностными лицами уполномоченных государственных органов проверки по жалобе были выявлены и протокольно зафиксированы следующие факты:

- братья К-вы осуществляли свою деятельность без регистрации в установленном порядке в качестве юридического лица или индивидуального предпринимательства;

- предварительная оценка воздействия указанной деятельности на окружающую среду не осуществлена;

- экологическая экспертиза мастерской как объекта хозяйственной деятельности не проводилась;

- договора или разрешения на использование водного объекта (озера) и определенного в установленном порядке объема забора воды из озера не имеется;

- не осуществлялось никаких мероприятий по предотвращению на окружающую среду деятельности мастерской.

Непосредственно по результатам проверки на братьев К-вых по совокупности совершенных ими административных правонарушений был наложен штраф. Высказано также предложение о дополнительном изучении материалов проверки для получения доказательств возможности:

- привлечения братьев К-вых к уголовной ответственности за незаконную предпринимательскую деятельность, нарушения экологического законодательства;

- решения в установленном порядке вопроса об ограничении, приостановлении или прекращении вредной для окружающей среды деятельности братьев К-вых, а также о сносе принадлежащих им объектов, послуживших орудием совершения экологических правонарушений.

Изучите предложенные нормативные правовые акты. Назовите содержащиеся в этих актах нормы, в нарушении которых обвиняются братья К-вы. Какие суды - общей юрисдикции или арбитражные - правомочны рассматривать вопрос о применении мер ответственности в случаях, указанных выше в подпунктах а и б? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Главный государственный санитарный врач г. Т. обратился в прокуратуру с письмом, в котором сообщил, что стекольный завод поселка Лучаново без специального разрешения, систематически сбрасывает в озеро недостаточно очищенные воды, угрожающие здоровью местного населения и живым ресурсам озера. В целях предотвращения вредных последствий сотрудники центра санэпиднадзора опломбировали водозаборные сооружения завода. Однако по распоряжению директора завода пломбы были сорваны, и сброс недостаточно очищенных вод в озеро продолжался.

Примите решение по существу письма главного врача. Определите, полномочны ли действия государственного врача? Какую ответственность несет директор завода? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Предприятие имеет в собственности обособленный водный объект, используемый для разведения рыбы. Граждане - собственники земельных участков, расположенных рядом с прудом, обратились к администрации предприятия с просьбой разрешить использовать его для полива своих садов. Администрация предприятия не возражала против этого при условии, что граждане внесут плату за осуществление водопользования.

Какие правовые отношения возникают между предприятием и гражданами? Законны ли требования администрации предприятия. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

5 Практическое занятие № 5. Земельное право

5.1 Общие положения

В соответствии со ст.7 Земельного Кодекса РФ «Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Вышеуказанные земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Кроме видов понятия «категория земли», перечень которых приводится в Земельном кодексе и является исчерпывающим, существует понятие «вид разрешенного использования», или «целевого назначения». Таким «видом» наделяется каждая категория земли.

Охрана земель - система правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивности земель, в том числе земель лесного фонда, и на воспроизводство и повышение плодородия почв.

Охрана земель осуществляется на основе комплексного подхода к угодыям как сложным природным образованиям с учетом их законных и региональных особенностей.

Правовое регулирование отношений, возникающих при охране земель, проведении природоохранных и земле восстановительных мероприятий, осуществляется земельным, экологическим, природно-ресурсным законодательством, законодательством о сельском хозяйстве.

Цели охраны земель:

- предотвратить последствия вредных негативных воздействий на них;
- обеспечить улучшение и восстановление земель.

Регулирование охраны земли выстраивается в соответствии с общими принципами земельного законодательства, закрепленными ЗК РФ, такими как:

- учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы;

- приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве.

Согласно положениям ЗК РФ, земля подлежит охране как главный природный объект - основа существования общества и всей экосистемы. Чтобы поддержать основные качества земли, разработаны и применяются различные мероприятия. Они связаны с мелиорацией, рекультивацией земель, охраной земли, в том числе от засорения или загрязнения, осуществлением иных действий. Требования по охране земель, порядок выполнения мероприятий по предупреждению нарушения или деградации земли составляют основу норм, регулирующих отношения данного круга.

Мероприятия по выявлению нарушенных земель, по их восстановлению и охране проводятся органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земель обязаны выполнять экологические требования по охране земель. ЗК РФ содержит широкий круг обязанностей, которые возлагаются на лиц, использующих земельные участки, к ним, в частности, относятся:

- сохранение почв и их плодородия;
- защита земель от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания и др.;
- защита сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, иных видов ухудшения состояния земель;
- ликвидация последствий загрязнения и захламления земель;
- сохранение достигнутого уровня мелиорации;
- рекультивация нарушенных земель, восстановление плодородия почв, своевременное вовлечение земель в оборот.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Конституции РФ и Гражданским кодексом (ст. 209—217) в России устанавливаются: частная собственность на землю граждан и

юридических лиц, государственная (федеральная и субъектов Федерации), муниципальная и иные формы собственности. Граждане могут иметь земельные участки на праве не только индивидуальной, но и общей долевой (с определенной долей каждого собственника) и общей совместной (без определения долей каждого) собственности. В субъектах Российской Федерации конкретные из указанных форм собственности закрепляются законодательством и другими нормативными правовыми актами субъектов Федерации.

Право собственности на землю реализуется через принадлежность конкретным лицам (объединениям и группам лиц), то есть через формы и виды собственности на земельные участки, составляющие земельный фонд России.

В законодательстве по субъектному составу различаются следующие формы земельной собственности:

- частная собственность — осуществляется и реализуется властью отдельных граждан и групп в их интересах;

- государственная собственность — реализуется властью государства в интересах всего общества в целом;

- муниципальная собственность — реализуется властью органов местного самоуправления в интересах населения того или иного муниципального образования;

- иные формы собственности — смешанные. В республиках бывшего СССР существовало исключительное право государственной собственности на землю. Земля находилась только в собственности государства и предоставлялась лишь на праве пользования.

В ходе земельной реформы была устранена монополия государственной собственности на землю, введена частная, муниципальная и иные формы собственности. Наряду с федеральной собственностью существует собственность на землю 89 субъектов Российской Федерации: 21 республики в составе РФ, 6 краев и 49 областей, двух городов федерального значения — Москвы и Санкт-Петербурга, которым придан статус субъекта РФ, одной автономной области и 10 автономных округов. Устанавливая многообразие форм земельной собственности, Российская

Федерация гарантирует их равенство перед законом и развитие всех форм хозяйствования на земле [5].

5.2 Теоретические вопросы

- 1 Классификация земель по целевому назначению.
- 2 Основные цели охраны земель.
- 3 Собственность на землю.

5.3 Кейс – задачи

Задача № 1.

Механизаторы и рабочие одного из сельскохозяйственных кооперативов обратились с жалобой в администрацию района о порче и захламлении земель кооператива, допущенной ДСУ при реконструкции автомобильной дороги. При проверке жалобы оказалось, что по вине ДСУ выведено из оборота 103 га пашни кооператива. На виновных в порче земель лиц были наложены административные штрафы, а к ДСУ предъявлен иск о возмещении причиненного вреда.

Какими правами наделены граждане по осуществлению экологического контроля? Правомерны ли меры, принятые к ДСУ за допущенные нарушения? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача №2.

Житель села Немчиновка Саратовской области гр-н Серегин, рядом со своим земельным участком самостоятельно затеял строительство гаража и бани на земле, которая давно никем не использовалась, что привело к возникновению конфликта с местной администрацией, которая потребовала прекратить строительство и привести земельный участок в исходное состояние, ликвидировав следы хозяйственной деятельности. Серегин игнорировал решение местной администрации и продолжил строительство.

Имеются ли в действиях гр. Серегина нарушения? Кто может быть собственником земли, на которой осуществляется строительство? В случае, если нормы законодательства нарушены, определите меру возможной ответственности за совершенные деяния? Что изменится в квалификации действий, если данное строительство было бы начато, при неизменных прочих условиях, на участке, принадлежащем гр. Серегину на праве собственности? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Арендатор организовал на арендуемом им земельном участке для сельскохозяйственных целей производство из местного сырья торфоперегнойных горшочков и распродажу этой продукции через совместное предприятие. Арендодатель выразил протест против подобного использования земли, ибо в правомочия арендатора не входит право на распродажу земли с арендуемого земельного участка. Арендатор обратился с заявлением в народный суд. *Решите дело. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.*

6 Практическое занятие № 6. Охрана недр

6.1 Общие положения

Классификация права пользования недрами может осуществляться на основе их целевого назначения или срока их использования.

По срокам их использования, пользование недрами может быть постоянным или временным. Под постоянным пользованием понимается пользование недрами без заранее установленного срока. Временное пользование может быть краткосрочным – до пяти лет, и долгосрочным – до двадцати лет. В случае необходимости срок временного пользования может быть продлен. Исчисление срока пользования недрами начинается со дня получения специального разрешения (лицензии) на пользование недрами, если в нем не установлено иное.

Право пользования недрами на основе их целевого назначения подразделяется на:

- геологическое изучение, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения;
- добычу полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для подземного хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронение вредных веществ и отходов производства, сбрасывание сточных вод;
- создание геологических территорий и объектов, которые имеют важное научное, культурное, санитарно-оздоровительное значение (научные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, лечебные, оздоровительные заведения и др.); удовлетворение других потребностей [6].

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О недрах» Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

- геологического изучения - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;

- добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

- добычи подземных вод - на срок до 25 лет;

- добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - на срок до 1 года.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Порядок продления срока пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр [7].

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

- обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении отходов, сбросе сточных вод, размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

- предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания

подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

В случае нарушения требований настоящей статьи право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

6.2 Теоретические вопросы

- 1 Право пользования недрами и его виды.
- 2 Сроки пользования участками недр.
- 3 Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

6.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

На территории сельхозпредприятия «Заря» имелось большое количество глины. Сельхозпредприятие для своих хозяйственных нужд организовало производство кирпича. Излишки кирпича оно продавало своим работникам, а также другим хозяйствам. *Правомерны ли действия сельхозпредприятия? Каков порядок предоставления недр для добычи полезных ископаемых? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.*

Задача № 2.

Несмотря на многократные предупреждения главного государственного инспектора района по земельному контролю, предприятие по добыче общераспространенных полезных ископаемых без установления границ земельного участка в натуре и получения документа, удостоверяющего право на землю, ведет разработку каменного карьера на землях сельскохозяйственного формирования. Кроме того, предприятие не проводит рекультивацию использованных для карьера участков в двух соседних хозяйствах. Главный государственный инспектор постановил наложить на руководителя предприятия штраф.

Какие задачи и функции возложены на органы экологического контроля, какими полномочиями обладают их должностные лица?

Вправе ли должностные лица земельного и других видов экологического контроля своей властью налагать административные взыскания на виновников экологических правонарушений? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Фермер Константинов Н.Г. для строительства различных хозяйственных построек, необходимых для ведения фермерского хозяйства, использовал в течении многих лет залегающие на его земельном участке общераспространенные полезные ископаемые. Он использовал также пресные подземные воды для питьевых и хозяйственно – бытовых нужд и построил два пруда с целью улучшения полива сельскохозяйственных полей. Инспектор земельного контроля дал предписание фермеру получить в установленном порядке разрешения на названные виды пользования природными ресурсами.

Сомневаясь в законности предписания инспектора фермер обратился за разъяснением в юридическую консультацию

Изложите содержание этого разъяснения со ссылкой на соответствующее природно-ресурсовое законодательство. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

7 Практическое занятие № 7. Охрана атмосферного воздуха

7.1 Общие положения

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха согласно ст. 4 Закона об охране атмосферного воздуха осуществляется Правительством РФ непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Ростехнадзор), а также органами исполнительной власти субъектов РФ. Принципами государственного управления в рассматриваемой сфере являются, в том числе:

- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
- обязательность соблюдения требований федерального законодательства в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за его нарушение.

Среди основных функций государственного управления в сфере охраны атмосферного воздуха следует назвать:

- выдачу разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредное воздействие на атмосферный воздух;
- государственный учет воздействий на атмосферный воздух и их источников;
- осуществление государственного мониторинга атмосферного воздуха и проведение государственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

Согласно ст. 14 Закона об охране атмосферного воздуха выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного специально уполномоченным государственным органом. При этом разрешением на выброс таких веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух также допускаются на основании разрешений.

В соответствии со ст. 21 Закона об охране атмосферного воздуха юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных воздействий на атмосферный воздух, а также количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий на него подлежат государственному учету.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха согласно ст. 23 этого Закона является составной частью государственного экологического мониторинга и осуществляется органами Росгидромета, Ростехнадзора и Роспотребнадзора в целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха.

Статья 24 Закона «Об охране атмосферного воздуха» устанавливает, что государственный контроль за охраной атмосферного воздуха призван обеспечить соблюдение:

- условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

- режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- выполнения федеральных целевых программ, программ субъектов РФ, а также различных мероприятий по его охране.

Юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух;

- согласовывать места строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти;

- внедрять малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

- осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;

- осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- обеспечивать соблюдение режима санитарно-защитных зон объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух;

- обеспечивать своевременный вывоз загрязняющих атмосферный воздух отходов с соответствующей территории объекта хозяйственной и иной деятельности на специализированные места складирования или захоронения таких отходов, а также на другие объекты хозяйственной и иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;

- выполнять предписания должностных лиц специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и его территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

- немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей природной среде, в государственные органы надзора и контроля;

- предоставлять в установленном порядке органам, осуществляющим государственное управление в области охраны атмосферного воздуха и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, своевременную, полную и достоверную информацию по вопросам охраны атмосферного воздуха;

- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Юридические лица при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок и граждане при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны обеспечивать для таких средств и установок не превышение установленных технических нормативов выбросов.

Должностные лица специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, его территориальных органов являются государственными инспекторами по охране природы, осуществляющими контроль за охраной атмосферного воздуха на основании положения, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Государственные инспектора по охране природы, осуществляющие контроль за охраной атмосферного воздуха, имеют право в установленном порядке:

- беспрепятственно посещать объекты хозяйственной и иной деятельности, в том числе объекты оборонного значения, на которых имеются источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

- проверять соблюдение установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и работу очистных сооружений, средств контроля за такими выбросами;

- проверять соблюдение установленных нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух; определять размеры вреда, причиненного окружающей природной среде в результате загрязнения атмосферного воздуха;

- направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях;

- аннулировать разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него или приостанавливать действие таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются;

- вносить предложения о проведении экологического аудита объектов хозяйственной и иной деятельности;

- проводить измерения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками, в том числе автомобильным транспортом;

- давать предписания, обязательные для физических и юридических лиц, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, в том числе об ограничении, о приостановлении или о прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;

- привлекать к административной ответственности граждан, юридических и должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

- предъявлять иски физическим и юридическим лицам за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

- осуществлять иные не противоречащие законодательству Российской Федерации действия по охране атмосферного воздуха в пределах своей компетенции.

Государственные инспектора по охране природы, осуществляющие контроль за охраной атмосферного воздуха, обязаны:

- иметь соответствующий уровень подготовки в области охраны атмосферного воздуха;

- осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, законодательством Российской Федерации о государственной службе и административным законодательством Российской Федерации;

- осуществлять контроль за соблюдением на соответствующей территории установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также других условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;

- обеспечивать контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы;

- взаимодействовать с общественными природоохранными организациями при осуществлении контроля за охраной атмосферного воздуха;

- обосновывать размеры возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха;
- информировать органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, правоохранительные органы о нарушениях законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха в пределах своей компетенции;
- подготавливать и направлять материалы о нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха в правоохранительные органы [8].

7.2 Теоретические вопросы

- 1 Управление в области охраны атмосферного воздуха
- 2 Обязанности юридических лиц, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в области охраны атмосферно воздуха.
- 3 Права государственных инспекторов в области охраны атмосферного воздуха.

7.3 Кейс – задачи

Задача № 1.

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу каждый в сумме четыре тысячи рублей за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение

в связи с этим вреда здоровью граждан (ст. 8.1. КоАП). Не согласившись с решением главного санитарного врача прокурор города опротестовал его, считая, что по данному факту должно быть возбуждено уголовное дело по ст. 246 УК РФ.

По каким признакам, по мнению прокурора, нарушители воздухоохранного законодательства должны быть привлечены не к административной, а к уголовной ответственности по ст. 246 УК РФ? Возможно ли привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, если постановление по делу об административном правонарушении вступило в законную силу и уже было исполнено? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Сельскохозяйственное предприятие «Кучугурское» Новосибирской области, не имея разрешения на выброс загрязняющих веществ, имело 24 источника загрязнения атмосферы, суммарный выброс которых составил 12,788 т/год. Из них выбрасывалось в атмосферу без очистки 9,350 т/год. В выбросах содержались угольная зола, сажа, пары бензина, свинец, металлическая, абразивная, резиновая и древесная пыль, оксид углерода, диоксид азота, сероводород, аммиак.

Какие обязанности возлагает закон на сельскохозяйственные организации по охране атмосферного воздуха и других природных ресурсов, в целом окружающей среды? Какую ответственность могут нести «Кучугурское» и его должностные лица, виновные в загрязнении окружающей среды? В каком порядке возмещается вред, причиненный действиями сельхозпредприятия окружающей среде? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Представительный орган области принял решение, в котором объявил атмосферный воздух высотой воздушного столба до 12 км собственностью области и установил плату за пользование этой частью воздушного бассейна в качестве природного ресурса.

Прокурор области опротестовал это решение и просил отменить его как противоречащее закону.

Правомерен ли протест прокурора?

Может ли атмосферный воздух быть объектом права собственности вообще? Если да, то какой государственный орган и в каком правовом акте может устанавливать формы и виды такой собственности? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

8 Практическое занятие № 8. Требования в области обращения с отходами

8.1 Общие положения

Классификация отходов весьма обширна, это обусловлено большим разнообразием их свойств, которые необходимо учитывать в процессе обращения с ними. Для удобства сбора и обработки данных на территории РФ введен Федеральный Классификационный Каталог Отходов (утвержден приказом МПР РФ от 02.12.02 № 786 «Об утверждении ФККО»). ФККО - это перечень образующихся в РФ отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков:

- происхождению;
- агрегатному и физическому состоянию;
- опасным свойствам;
- степени вредного воздействия на окружающую среду.

Каждый отход имеет унифицированный цифровой код, состоящий из 13 знаков. Тринадцатизначный код определяет вид отходов, характеризующий их общие классификационные признаки. Первые 8 цифр используются для кодирования происхождения отхода. 9-я и 10-я цифры используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы. 11-я и 12-я цифры

используются для кодирования опасных свойств и их комбинаций. 13-я цифра используется для кодирования класса опасности отхода для окружающей среды.

Важнейшим критерием при рассмотрении любого вида отходов является его класс опасности - градация химических веществ по степени возможного отрицательного воздействия на почву, растения, животных и человека.

Его определяют в соответствии с документом «Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды». Критерии разработаны с целью реализации ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в которой сказано, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, должны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности. Согласно данному документу, опасные отходы делятся на 5 классов опасности:

- 1 класс (чрезвычайно опасные отходы) характеризуется очень высокой степенью вредного воздействия на окружающую среду, при этом экологическая система необратимо нарушена, период восстановления ее отсутствует. Примерами отходов 1 класса являются люминесцентные лампы, ртутьсодержащие приборы, гальваношламы;

- 2 класс (высокоопасные отходы) характеризуются высокой степенью воздействия на окружающую среду. Экологическая система сильно нарушена, период восстановления составляет не менее 30 лет после полного устранения источника вредного воздействия. Примерами отходов 2 класса опасности являются серная кислота отработанных аккумуляторов, аккумуляторы с неслитым электролитом;

- 3 класс (умеренно опасные отходы) характеризуются средней степенью воздействия на окружающую среду. Экологическая система нарушена, период восстановления не менее 10 лет после снижения вредного воздействия от существующего источника. Примерами отходов 3 класса опасности являются свинец отработанных аккумуляторов, отработанные масла, обтирочный материал, загрязненный маслами (при содержании масла более 15 %);

- 4 класс (малоопасные отходы) характеризуются низкой степенью воздействия на окружающую среду. Экологическая система нарушена, период самовосстановления составляет не менее 3 лет. Примерами являются ТБО от жилья, отработанные автомобильные покрышки, кусковые отходы ДСП, строительный мусор;

- 5 класс (практически неопасные отходы) характеризуется очень низкой степенью воздействия на окружающую среду. Экологическая система практически не нарушена. Примерами являются тормозные колодки, лом черных металлов, чистые отходы лесозаготовок.

Отнесение отходов к классу опасности для окружающей природной среды в соответствии с «Критериями» осуществляется расчетным или экспериментальным методом. Экспериментальный метод очень дорог, осуществляется в специально аккредитованных лабораториях, основан на биотестировании водной вытяжки отходов, используется при больших объемах отходов на предприятии.

По происхождению:

- отходы производства (техногенные) - являются очень мощным фактором, воздействующим на окружающую среду. В готовую продукцию переходит лишь 2 – 10 % сырья, все остальное превращается в отходы (то есть является неиспользованной частью сырья). Производственные отходы являются следствием: несовершенства технологических процессов; несовершенного экономического механизма; неудовлетворительной организации производства;

- отходы потребления (антропогенные). По приблизительным оценкам, ежегодно в России образуется около 7 млрд. т твердых отходов, всего на учтенных свалках накоплено около 65 млрд. т, на душу населения в год в России приходится до 15 т твердых отходов (с учетом всех отраслей народного хозяйства).

По источникам образования: система классификации основана на отраслевом принципе, то есть выделяют отходы различных отраслей промышленности (черной и цветной металлургии, химической, угольной и других отраслей промышленности).

По фазовому (агрегатному) состоянию отходы делятся на твердые, жидкие, газообразные и пастообразные. Фазовое состояние влияет на выбор методов и средств хранения, транспортировки и переработки отходов.

По возможности использования:

- вторичные материальные ресурсы (ВМР) – совокупность отходов производства и потребления, которые могут быть использованы в качестве сырья для выпуска полезной продукции (они уже перерабатываются или переработка их планируется);

- отходы, которые на данном этапе экономического развития перерабатывать нецелесообразно. Они образуют безвозвратные потери, их предварительно обезвреживают в случае опасности и захоранивают на спецполигонах [9].

В случае наличия у хозяйствующего субъекта территориально обособленных подразделений (филиалов), расположенных в разных муниципальных районах или городских округах, ПНООЛР разрабатываются для каждого территориально обособленного подразделения (филиала) отдельно.

Если хозяйствующий субъект выступает в качестве арендодателя части производственных территорий, помещений или оборудования и предоставляет арендатору право размещать отходы на собственных объектах, то отходы арендатора должны быть включены в ПНООЛР арендодателя. В случае, если арендатор самостоятельно осуществляет деятельность по обращению с отходами, к ПНООЛР прилагаются документы, подтверждающие эти обязательства арендатора.

Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц непромышленной сферы разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по решению территориального органа Ростехнадзора может осуществляться по упрощенной (декларативной) форме.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по упрощенной (декларативной) форме разрабатывается в случае образования у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц отходов V, IV, III классов опасности для окружающей природной среды, а также отходов I класса опасности

для окружающей природной среды, представленных только люминесцентными лампами, если:

- суммарное количество отходов не превышает 150 тонн в год;
- масса отходов III класса опасности для окружающей природной среды не превышает 5 % от общей массы образующихся отходов;
- отдельно предусмотрен порядок сбора и экологически безопасного размещения люминесцентных ламп. Определение класса опасности производится для каждой партии отходов, вывозимых за пределы предприятия, на котором они образовались. При складировании отходов на полигонах (накопителях) предприятия отбор проб для определения класса опасности производится один раз в 3 года при условии неизменности технологического процесса и используемого сырья. При переходе на иные сырьевые ресурсы или при изменении технологии образующиеся отходы в обязательном порядке подвергаются определению класса опасности.

Установленный производителем (собственником) класс опасности отхода согласовывается с учреждением, осуществляющим государственный санитарно-эпидемиологический контроль в соответствующей территории.

8.2 Теоретические вопросы

- 1 Классификация отходов.
- 2 Понятия размещения, хранение, захоронение отходов, места размещения отходов, виды размещения отходов.
- 3 Обоснование норматива и лимита размещения отходов.
- 4 Определения класса токсичности отходов.

8.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Муниципальное унитарное предприятие «Даль» осуществляло несанкционированный сбор бытовых отходов, за что взимало плату с местных жителей сельского поселения. Твердые отходы размещались МУП на территории расположенного вблизи поселения лесного участка, жидкие - сбрасывались в водный объект. В результате, был нанесен существенный вред окружающей среде (растительности, животным и водным биологическим ресурсам).

Дать правовую оценку ситуации. Каковы эколого-правовые требования при обращении с отходами производства и потребления?

Задача № 2.

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой по двум статьям УК РФ возбуждено уголовное дело в отношении директора фирмы «Сигма» Ю.К. Калачева, который, не имея лицензии, в течение года осуществлял сбор ртутно-люминесцентных ламп и боя с предприятий Ивановской и Владимирской областей. В нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами он складировал их в поселке Лежнево и в г. Иваново, что привело к загрязнению парами ртути жилого массива, расположенного близ склада.

Какие нормы экологического законодательства нарушил Калачев? По каким статьям УК РФ возбуждено дело против него?

Задача № 3.

Арбитражный суд Алтайского края взыскал с АООТ «Политекс» (г. Бийск) 44 тыс. р. за несанкционированное размещение бытовых отходов на территории дома отдыха «Ая», расположенного на берегу озера Ая.

Назовите правила складирования, хранения и уничтожения бытовых отходов. Каков порядок исчисления размера ущерба, причиненного размещением отходов?

9 Практическое занятие № 9. Права и обязанности граждан и общественных организаций в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

9.1 Общие положения

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Согласно Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Граждане имеют право:

- создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных, не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;

- бережно относиться к природе и природным богатствам;

- соблюдать иные требования законодательства.

Общественные объединения и некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность в области охраны окружающей среды, в том числе:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

- организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

- рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

- подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Общественные объединения и некоммерческие организации при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды [10].

В Конституции России предусмотрена система юридических гарантий прав человека и гражданина. В частности, определяются юридические процедуры, в рамках которых может осуществляться охрана таких прав:

- судебная защита прав и свобод;

- право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;

- право на получение квалифицированной юридической помощи;

- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;

- право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Как гарантию права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды можно рассматривать положение п. 3 ст. 41 Конституции РФ об

ответственности должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Гарантируя судебную защиту прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). При этом важно, что могут быть обжалованы в суд не только неконституционные, противоречащие экологическим правам граждан решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, но и бездействие этих органов и лиц (ст. 46).

Наличие механизмов и процедур защиты экологических прав граждан - необходимое условие для того, чтобы провозглашенные права стали реальностью. Наличие механизмов создает юридические гарантии, обеспечивающие соблюдение, охрану и защиту экологических прав граждан.

Анализ действующего законодательства в области охраны окружающей среды и прав человека и гражданина позволяет выделить следующие способы защиты экологических прав граждан:

- самозащиту;
- защиту с помощью государственных институтов или государственную защиту.

Для защиты экологических прав граждан применяются административный и судебный способы [11].

9.2 Теоретические вопросы

- 1 Права и обязанности граждан
- 2 Права и обязанности общественных объединений.

3 Защита экологических прав граждан в судебном и административном порядке.

9.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

В районный суд г. Н. обратился прокурор с заявлением в интересах гражданина Рыбакова о предоставлении сведений о загрязнении окружающей среды заводом. Обращение в суд обусловлено тем, что просьба гражданина Рыбакова о предоставлении ему администрацией завода сведений о характере и объемах загрязнения окружающей среды удовлетворена не была. Суд отказал в удовлетворении заявления прокурора, ссылаясь на то, что сведения о загрязнении окружающей среды администрация завода направляет государственным органам, специально уполномоченным на сбор подобной информации, в которые и следовало обратиться гражданину Рыбакову за получением интересующей его информации. На завод такая обязанность не возложена.

В обоснование подобного решения была сделана ссылка на ст. 24 Конституции РФ. Не согласившись с решением районного суда, прокурор и гражданин Рыбаков направили в областной суд кассационное представление и кассационную жалобу. Мотивом послужило то, что в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право обращаться на предприятия и получать от них в пределах их компетенции полные и достоверные сведения о состоянии среды обитания и об эпидемиологической обстановке. Судебная коллегия по гражданским делам областного суда согласилась с выводами районного суда, сославшись на ст.ст. ФЗ «Об охране окружающей среды».

Проанализируйте указанные положения. Решите дело.

Задача № 2.

В апреле 2004 года гражданин Рябчихин обратился в суд с иском о признании незаконными действий АО «Водоканал Санкт-Петербурга» в части строительства и эксплуатации Северного полигона по захоронению и переработке осадков сточных вод Северной станции и о вынесении решения о прекращении строительства и эксплуатации этого объекта. Кроме того, гражданин Рябчихин в своем исковом заявлении просил суд обязать ответчика предпринять меры по обеспечению безопасного хранения токсичных отходов на полигон. Полигон расположен в зеленой зоне города и, кроме того, на территории государственного охотничьего заказника. Захоронение осадков сточных вод, производимое с грубым нарушением норм и стандартов, создают опасность проникновения их в подземные воды. Таким образом, действия АО «Водоканал Санкт Петербург» нарушают законные права граждан на экологически благоприятную среду проживания и наносят значительный ущерб природе.

Имел ли право гражданин Рябчихин обращаться в суд с данным иском?

Решите дело.

Задача № 3.

Группа граждан организовала предприятие по производству рыбной продукции на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма, любительского рыболовства. Совместное предприятие создало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя, игнорировавшего правила рыболовства, отправляла все материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам исчисления ущерба согласно правилам рыболовства. Прокурор опротестовал деятельность совместного предприятия и потребовал его закрыть.

Решите дело.

10 Практическое занятие № 10. Экологическая экспертиза и аудит

10.1 Общие положения

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке,

установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 11 «Об экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- проекты соглашений о разделе продукции;

- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

- проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых

природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

- проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности и т.д.

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения и т.д.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

В Российской Федерации предусматривается проведение обязательного и добровольного экологического аудита. Обязательный экологический аудит организуется специально уполномоченными государственными органами управления природопользованием и охраной окружающей среды и по своему характеру является государственным. Государственный экологический аудит проводится в обязательном порядке в отношении, как правило, экологически опасных предприятий и видов деятельности при:

- приватизации и банкротстве юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, если их деятельность является экологически особо опасной;

- проведении экологического страхования в целях определения ставки или размера страховых платежей и (или) возмещений;

- кредитовании юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, государственными банками;

- оценке деятельности по ликвидации экологических последствий аварий и стихийных бедствий;

- принятии решений государственными органами о продлении действия лицензий, выданных юридическим лицам и гражданам-предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию экологически опасных объектов;

- выполнении международных обязательств Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды;

- в иных случаях, установленных Правительством РФ.

Государственный экологический аудит является одной из функций государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Он может проводиться как подразделениями специально уполномоченного государственного органа в области экологического аудита, так и юридическими лицами или гражданами на основе лицензии, выданной специально уполномоченными на то государственными органами в установленном порядке. С учетом сложности работ право на проведение государственного аудита может быть

предоставлено только аттестованным специалистам, имеющим опыт практической работы и высшее образование в области предмета аудита.

Целесообразность проведения добровольного экологического аудита диктуется интересами юридических лиц и граждан-предпринимателей в получении научно-обоснованных рекомендаций относительно оптимальной организации работ по рациональному природопользованию и охране окружающей среды, повышению их эффективности на уровне, соответствующем требованиям законодательства РФ, и в иных целях.

Поэтому добровольный экологический аудит может проводиться по инициативе предприятий и граждан-предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, при изменении собственника объекта, передаче объекта в аренду, в залог, при необходимости модернизации производственного и/или технологического процессов и в иных случаях.

Так как проведение добровольного экологического аудита осуществляется на платной основе, предприятие или предприниматель заинтересованы в том, чтобы приглашенные для этого лица имели достаточную квалификацию. Критерием в этом случае может служить обладание лицензией, выданной специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды на проведение работ по экологическому аудиту [12].

10.2 Теоретические вопросы

- 1 Основные принципы экологической экспертизы.
- 2 Виды экологической экспертизы.
- 3 Объекты экологической экспертизы.
- 4 Виды экологического аудита

10.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Администрация г. Костромы решила построить мусороперерабатывающий завод, создала для этого дирекцию, выплачивала зарплату работникам. Но костромское движение «Во имя жизни» и областной экологический совет организовали общественную экологическую экспертизу проекта, заключение которой было отрицательным. На основе этого заключения костромская межрайонная прокуратура Волжской природоохранной прокуратуры вынесла заключение: «Принятие решения администрацией города об организации мусороперерабатывающего производства в городе Костроме, создание дирекции, выплата зарплаты – преждевременны».

Кто и в каком порядке вправе проводить общественную экологическую экспертизу? Имеет ли юридическую силу общественная экологическая экспертиза?

Какое юридическое значение имеет заключение прокуратуры, сделанное по результатам общественной экологической экспертизы? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Прокурор г. Димитровграда Ульяновской области обратился в суд с иском о приостановлении деятельности АЗС на том основании, что она сооружена вблизи источника питьевого водоснабжения. Притом ее строительство не проходило государственной экологической экспертизы. Под проектом и актом принятия АЗС в эксплуатацию стояли лишь подписи санитарного врача, председателя местного органа по охране окружающей среды и ряда других должностных лиц.

Суд признал, что подписи указанных лиц не заменяют заключения государственной экспертизы и принял решение о приостановлении деятельности

АЗС до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений, гарантирующих экологически безопасную работу АЗС.

Каков порядок проведения государственной экологической экспертизы? Каким документом оформляются выводы государственной экологической экспертизы, кем они подписываются и утверждаются? Правильно ли поступил суд, приостановив деятельность АЗС «до проектирования и сдачи в эксплуатацию очистных сооружений», а не до получения положительного заключения экспертизы, и какой правовой нормой он руководствовался? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Прокуратурой города при проверке выполнения экологического законодательства на одном из экологически неблагополучных предприятий было обнаружено, что примерно год тому назад на этом предприятии проводилась инициативная экологическая аудиторская проверка. Проверку проводил частный аудитор К. на основании свидетельства о прохождении аттестации, выданного региональным подразделением Министерства природных ресурсов и экологии, о чем имелась запись в отчете аудитора. Заключение было положительным, а несоответствия - некритичными. Проверяющего прокурора это обстоятельство несколько насторожило и он решил выяснить, имелись ли у аудитора надлежаще оформленные полномочия на проведение аудиторской деятельности.

Что понимается под экологическим аудированием? Кто и при наличии каких документов вправе проводить аудиторскую деятельность? Назовите виды экологического аудирования.

11 Практическое занятие № 11. Охрана объектов животного мира

11.1 Общие положения

Регулирование вопросов использования и охраны животного мира осуществляется в соответствии с ФЗ «О животном мире», статья 34 которого «Виды и способы пользования животным миром» гласит, что юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

Перечень объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без разрешения запрещено, определяется специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии с положениями ст. 35 пользователи объектами животного мира, относящимися к объектам охоты, осуществляющие изъятие объектов животного мира из среды их обитания, уплачивают сбор за пользование объектами животного мира в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Пользование объектами животного мира, не являющимися объектами охоты может осуществляться бесплатно, если это не связано с получением разрешения на пользование животным миром.

Пользование животным миром осуществляется в комплексе с системой мер по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания.

На одной территории или акватории могут осуществляться несколько видов пользования животным миром, если осуществление одного из них не препятствует осуществлению другого.

Пользователи животным миром имеют право (ст. 40):

- пользоваться объектами животного мира, предоставленными в пользование;
- пользоваться без разрешения объектами животного мира, приобретенными для расселения;
- собственности на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них, если иное не установлено федеральными законами;
- заключать договоры с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира;

- вести подсобное хозяйство, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производить изделия из объектов животного мира;

- реализовывать произведенную продукцию и изделия;

- получать земельные участки в производственных и иных целях в порядке, установленном гражданским, земельным, водным и лесным законодательством Российской Федерации;

- возводить на полученных в установленном порядке земельных участках постоянные или временные постройки, сооружения и дороги, необходимые для осуществления хозяйственной деятельности, связанной с использованием животным миром;

- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски за ущерб, причиненный им неправомерными действиями юридических лиц и граждан, повлекшими за собой гибель объектов животного мира, ухудшение среды обитания объектов животного мира, за необоснованное ограничение права на пользование животным миром, права собственности на полученную продукцию, а также в случаях прекращения права на пользование животным миром при изменении статуса земель с учетом упущенной выгоды;

- оказывать воздействие на среду обитания объектов животного мира, улучшающее состояние объектов животного мира, по согласованию с землевладельцами.

Пользователи животным миром обязаны:

- осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром;

- соблюдать установленные правила, нормативы и сроки пользования животным миром;

- применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;

- не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;

- осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, а также оценку состояния среды их обитания;
- проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;
- оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны животного мира;
- обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения;
- применять при пользовании животным миром гуманные способы.

Правила охоты устанавливаются в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов. Правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти.

Право пользования животным миром прекращается соответственно полностью или частично в случаях:

- отказа от пользования;
- истечения установленного срока пользования;
- нарушения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и условий, указанных в документах, на основании которых осуществляется пользование животным миром;
- возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны;
- использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации - пользователей животным миром.
- принудительное прекращение права пользования животным миром осуществляется в судебном порядке [13].

11.2 Теоретические вопросы

- 1 Виды и способы пользования животным миром
- 2 Условия пользования животным миром
- 3 Права и обязанности пользователей животным миром
- 4 Основания и порядок прекращения права пользования животным миром

11.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Заинтересованные государственные органы представили в Законодательное собрание Сахалинской области законопроект, в соответствии с которым животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны, прилегающих к территории острова Сахалин, объявляются собственностью Сахалинской области. В обоснование проекта они сослались на ст. 79 Конституции РФ, согласно которой вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Экспертная комиссия, на рассмотрение которой был передан законопроект, дала отрицательное заключение со ссылкой на ст. 4 федерального закона «О животном мире», согласно которой объекты животного мира, населяющие континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ, относятся к федеральной собственности.

Права ли экспертная комиссия, давшая отрицательное заключение на представленный ей законопроект? Распространяется ли на животный мир

континентального шельфа и исключительной экономической зоны право собственности РФ? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Постановлением Администрации Алтайского края утвержден лимит добычи лицензионных видов животных в очередной охотничий сезон в количестве: косуля – 1963, марал -67, медведь – 69, бобр -676 и соболь – 229 единиц.

Вправе ли орган власти субъекта Российской Федерации принимать такого рода акты экологического нормирования? Сошлитесь на соответствующий нормативный акт. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

В результате прорыва плотины хранилища остаточных продуктов технологического процесса завода калийных удобрений в окружающую среду хлынуло 4,5 млн куб. м. рассола. Было залито 200 га сельскохозяйственных угодий, а в реке, куда попал рассол, уничтожено 290 т товарной рыбы, 1300 т молоди, погибли все водоросли. Было установлено, что авария произошла из-за просчетов в проектировании и строительстве плотины, а также нарушений правил эксплуатации и отсутствия надлежащего контроля за ее состоянием.

Обязан ли завод калийных удобрений возместить вред, причиненный им окружающей среде, и в каком порядке это может быть осуществлено? Если завод экономически не в состоянии возместить причиненный вред, то означает ли это, что вред не будет возмещен вообще или есть другие варианты? Какую ответственность должны нести лица, виновные в аварии на заводе? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 4.

В ряде районов Алтайского края выявлены факты незаконной охоты граждан Сирии, Иордании и Саудовской Аравии. Иностранцы были задержаны в охотничьих угодьях с отловленными ими соколами-сапсанами, относящимися к видам, занесенным в Красную Книгу РФ и охота на которых запрещена.

В отношении всех иностранных граждан вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности. Соколы-сапсаны выпущены на волю.

Достаточно ли применение к указанным иностранным гражданам мер административного взыскания, не подпадают ли их действия под ст. 258 УК РФ, предусматривающую ответственность за незаконную охоту. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

12 Практическое занятие № 12. Охрана объектов растительного мира

12.1 Общие положения

Основным отраслевым законом, регулирующим отношения в области охраны и рационального использования лесов является «Лесной кодекс Российской Федерации» Статья 1 ЛК предусматривает, что лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

- использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

- воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

- обеспечение охраны и защиты лесов;

- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

- использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

- подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

- недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- платность использования лесов.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе. Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Лесного кодекса

Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
- безопасности граждан при выполнении работ.

Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным настоящей статьей, не допускается.

Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством о животном мире.

Граждане, юридические лица, которые используют леса, приобретают право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, принадлежит Российской Федерации.

Граждане и юридические лица могут использовать леса с целью:

- заготовки древесины, в том числе, для собственных нужд;

- заготовки живицы;

- заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, в том числе для собственных нужд. К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы;

- заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, в том числе для собственных нужд;

- использование лесов для ведения охотничьего хозяйства;

- использование гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты;

- использование лесов для ведения сельского хозяйства;

- выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;

- использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- использования лесов для осуществления рекреационной деятельности;

- создания лесных плантаций и их эксплуатация;

- использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых;

- использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов и т.д.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора. При заключении договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по

результатам аукциона изменение условий аукциона на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается.

Заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления. Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора аренды лесного участка утверждаются Правительством Российской Федерации.

Продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности осуществляется по договору купли-продажи лесных насаждений

В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.

Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений.

Красной книге РФ и порядку ее ведения посвящено постановление Правительства РФ от 19 февраля 1996 года № 158 «О Красной книге Российской Федерации». Установлено, что эта книга ведется Министерством природных ресурсов РФ на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов (далее именуются – объекты животного и растительного мира), обитающих (произрастающих) на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Красная книга РФ является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных

объектах животного и растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению.

Объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу РФ, подлежат особой охране.

Изъятие из естественной природной среды объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, допускается в исключительных случаях в порядке, установленном законодательством РФ.

Министерству природных ресурсов РФ по согласованию с Министерством сельского хозяйства РФ, государственными органами по рыболовству, лесному хозяйству, органами исполнительной власти субъектов Федерации и Российской академией наук предоставлено право принимать решения о занесении в Красную книгу РФ и об исключении из нее объектов животного и растительного мира, а также определять порядок и меры их охраны.

Издание Красной книги РФ осуществляется не реже одного раза в 10 лет. В субъектах РФ приняты и ведутся красные книги данного субъекта Федерации, в которые заносятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений.

Статья 8.35 КоАП РФ устанавливает штраф за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу РФ либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажу либо пересылку указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка.

Отношения по возмещению вреда природной среде, как и все отношения по возмещению вреда, выражают различные виды компенсационной ответственности. Основные ее принципы сформулированы в гражданском законодательстве⁷.

Проблема охраны лесов волнует не только Россию. Это проблема всего мира. На международной конференции в Рио-де Жанейро участники конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию приняли Заявление о принципах в отношении лесов. Оно рассматривается как первое глобальное соглашение по лесам, в котором учитываются потребности защиты лесов в качестве окружающей и культурной Среды и потребности использования деревьев и другой растительности для целей экономического развития [14].

12.2 Теоретические вопросы

- 1 Основные принципы лесного законодательства.
- 2 Признаки лесного участка.
- 3 Права граждан в отношении использования лесных участков.
- 4 Предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Охрана лесов.

12.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

ООО «Лесовоз» обратилось в районную администрацию с ходатайством о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование для заготовки живицы и древесины. Администрация отказала в рассмотрении ходатайства по мотиву отсутствия соответствующей компетенции.

Определить понятие «леса», «лесного участка». Раскрыть порядок предоставления лесных участков в пользование; виды и содержание права лесопользования юридическими лицами. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Лесохимическая экспертиза показала, что в результате сверхнормативных выбросов в атмосферный воздух вредных отходов производства алюминиевого завода произошло усыхание значительной части окрестных лесов. Управление лесами края предъявило к алюминиевому заводу иск о возмещении вреда, причинного лесному хозяйству усыханием леса. Завод против иска не возражал, но просил арбитражный суд зачесть в сумму возмещения вреда платежи за нормативное и сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха, которые он вносит в государственный бюджет.

Правомерна ли просьба администрации алюминиевого завода? Какова правовая природа платежей за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды? В каком соотношении находятся такие платежи с возмещением вреда, реально причиненного загрязнением окружающей среды? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Дом №3 по улице Яна Фабрициуса (г.Псков) требовал ремонта. Жильцы дома убедительно просили работников ремстройуправления, которое взялось за ремонт дома, сохранить зеленые насаждения. Но строители действовали так, как им было удобно. Подкатали к дому вышку и стали передвигать ее, буквально утюжа кустарники и молодые деревья. В свое оправдание строители привели довод о том, что деревья и кустарники посажены в 1,5 м от стены дома, вместо 6, предусмотренных инструкцией, что позволяло бы строителям подойти к стенам дома без повреждений зеленых насаждений.

Обоснован ли довод строителей, и освобождает ли он их от ответственности за порчу и уничтожение деревьев и кустарников? Назовите виды ответственности за порчу и уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах и нормативные акты, в которых они предусмотрены. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

13 Практическое занятие № 13. Полномочия в области охраны окружающей среды

13.1 Общие положения

Разграничению полномочий в области ООС и рационального использования природных ресурсов посвящена Глава II. ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно положениям ст. 5 к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;
- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;
- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

- установление порядка осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядка организации и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

- определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора;

- установление порядка создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), перечня видов включаемой в него информации, порядка и условий ее представления, а также порядка обмена такой информацией;

- создание и эксплуатация государственного фонда данных;

- установление порядка подготовки и распространения ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

- обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- установление порядка обращения с радиоактивными отходами, государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

- подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

- установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

- утверждение правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществления контроля за правильностью ее

исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения и определения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны

окружающей среды;

- установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;

- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

- организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;

- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;

- образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, формирование Перечня объектов природного наследия, рекомендуемых Российской Федерацией для включения в Список всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;

- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;

- экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

-экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;

- осуществление федерального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в

ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и т. д.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

- участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга;

- установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

- ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

- участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации.

К вопросам местного значения городских поселений относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских поселений.

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

- участие в организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

К вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов [15].

13.2 Теоретические вопросы

- 1 Полномочия граждан в области ООС и рационального использования природных ресурсов.
- 2 Полномочия органов местного самоуправления.
- 3 Полномочия органов государственной власти субъектов.
- 4 Полномочия федеральных органов государственной власти.

13.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Группа граждан организовала предприятие по производству рыбной продукции на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма, любительского рыболовства. Совместное предприятие создало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя, игнорировавшего правила рыболовства, отправляла все материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам исчисления ущерба согласно правилам рыболовства. Прокурор опротестовал деятельность совместного предприятия и потребовал его закрыть.

Решите дело. Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

В Удмуртской Республике принят закон «Об административной ответственности за экологические правонарушения». В нем детализированы отдельные составы административных правонарушений, содержащиеся в ФЗ «Об

охране окружающей среды», введен ряд новых составов, повышены штрафные санкции за совершение некоторых экологических правонарушений.

Соответствует ли Конституции РФ принятие субъектами федерации такого рода законов? Если да, то могут ли они детализоваться и изменять положения, содержащиеся в КоАП РФ? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

Супрефект муниципального округа «Алтуфьевский» города Москвы дал согласие на строительство автостоянки на 40 автомобилей с уничтожением 1800 м² зеленых насаждений. Жители округа обратились в суд с иском об отмене указанного решения супрефекта. В обоснование своего требования истцы сослались на ст. 31 ЗК РФ, согласно которой при выборе участка строительства информируется население о предстоящем отводе земельного участка для размещения объекта, деятельность которого затрагивает интересы граждан. Эти условия не были выполнены. Они сослались также на ст. 3 и 36 ФЗоООС, в соответствии с которыми при осуществлении хозяйственной и управленческой деятельности должен быть соблюден принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения; охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов. Эти принципы также не были соблюдены.

Вправе ли жители Алтуфьевского округа г. Москвы требовать в судебном порядке отмены решения супрефекта? Достаточно ли аргументированы их требования и подлежат ли они удовлетворению? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

14 Практическое занятие № 14. Возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями

14.1 Общие положения

Российское экологическое право стоит на той позиции, что предприятия, организации и граждане, причиняющие вред окружающей среде, здоровью или имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

В законодательстве употребляются различные термины – «вред», «ущерб» и «убытки».

В ст. 42 Конституции РФ применяется понятие «ущерб». В гл. 14 Закона «Об охране окружающей среды» говорится о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Во всех основных отраслевых природоохранных законах Российской Федерации регулируется ответственность юридических лиц и граждан за ущерб, нанесенный тем или иным объектам окружающей природной среды.

Понятие «вред» римские юристы слагали из двух элементов:

- *damnum emergens*, положительные потери, т.е. лишение того, что уже входило в состав имущества;
- *lucrum cessans*, упущенная выгода, т.е. непоступление в имущество данного лица тех ценностей, которые должны были бы поступить при нормальном течении обстоятельств.

Составными частями экологического вреда являются ущерб, упущенная выгода и моральный ущерб. Именно в таком соотношении понятий должна строиться законодательная база, регулирующая возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.

В соответствии со ст. 86 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» и ст. 1064 ГК РФ, вред, причиненный нарушением экологического законодательства, подлежит возмещению виновным лицом в полном объеме независимо от того, причинен ли вред в результате умышленных действий (бездействия) или по неосторожности.

Исключения составляют случаи, когда вред причинен предприятием, учреждением, организацией, деятельность которого в соответствии со ст. 1079 Гражданского кодекса РФ связана с повышенной опасностью для окружающей природной среды. В указанном случае ответственность наступает независимо от наличия вины, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Основанием ответственности вследствие причинения вреда является правонарушение, которое причиняет вред личности или имуществу определенного лица.

Причинение вреда - необходимое условие ответственности по обязательствам вследствие причинения вреда. Нет вреда - нет ответственности.

Имущественный вред выражается в возникновении у потерпевшего реального ущерба, в лишении его возможности получить запланированные доходы либо в необходимости понести какие-либо материальные затраты. Главной особенностью имущественного вреда является то, что он всегда может быть выражен конкретной денежной суммой. В качестве имущественного вреда гражданское законодательство рассматривает убытки, которые несут граждане в случае причинения ущерба их жизни и здоровью. Это так называемый физический вред. Физический вред может быть результатом увечья или иного повреждения здоровья. Потерпевший также имеет право на компенсацию морального вреда, физических и нравственных страданий.

Должна существовать причинно-следственная связь между противоправным экологическим поведением и наступившим событием. Все действия, явления, события, процессы в жизни так или иначе связаны друг с другом. Так, если предприятие причинило вред окружающей природной среде и в связи с этим

наступило ухудшение здоровья гражданина, то можно говорить о причинной связи действий предприятия, в результате которых загрязнилась окружающая природная среда, и понесенного ущерба гражданином, выразившегося в ухудшении его здоровья.

Вред имущественный, или экономический, вытекает из экономической оценки природных ресурсов. Он посягает на экономические интересы природопользователя и выражается в потерях запасов природных ресурсов (товарной древесины, рыбных запасов и т.д.), материальных ценностей (урожая, сельскохозяйственных животных и т.д.), а также неполучение дохода, который должен быть получен при нормальных условиях производства.

Вред экологический нарушает экологические интересы общества в здоровой, благоприятной для жизни, продуктивной окружающей природной среде. Материальным объектом применения вреда является качество окружающей среды, состояние ее экологических систем, те обменные процессы, которые протекают в биосфере.

Моральный вред физические или нравственные страдания, испытываемые гражданином при нарушении его личных неимущественных или иных нематериальных благ.

В случае причинения морального вреда по решению суда он подлежит денежной компенсации.

Она осуществляется независимо от возмещения, имущественного вреда. Основаниями компенсации морального вреда независимо от вины причинителя является причинение вреда:

- жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности;
- путем незаконного осуждения гражданина, привлечения к уголовной ответственности, применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ;
- распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию;

- в иных случаях, предусмотренных законом.

Размер компенсации морального вреда определяется судом с учетом:

- требований разумности и справедливости;

- характера причиненных физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями потерпевшего;

- степени вины причинителя вреда, когда вина является основанием возмещения вреда;

- иных заслуживающих внимания обстоятельств [16].

14.2 Теоретические вопросы

1 Возмещение вреда, причиненного экологическими правонарушениями.

2 Основания для компенсации морального ущерба.

14.3 Кейс - задачи

Задача № 1.

Астраханский целлюлозно-картонный комбинат в течение ряда лет повреждал сточными водами, содержащими вредные примеси, сенокосы и пастбища соседнего сельскохозяйственного предприятия. Комбинату для устройства промканализации и прудов-испарителей был выделен земельный участок площадью 1000 га-цепь солончаковых озер. Комбинат построил несколько оградительных дамб, предназначенных для защиты угодий предприятия, но эти сооружения не соответствовали все возрастающей мощности сброса сточных вод. В результате

разливом сточных вод было затоплено более 1700 га сельхозземель. Сельскохозяйственное предприятие потребовало от комбината возмещения стоимости урожая. Ответчик иск не признал, сославшись на то, что предприятие не вкладывало никаких затрат на содержание поврежденных угодий. В суде установлено, что предприятие по вине ответчика было вынуждено покупать грубые корма на стороне.

Является ли необходимым условием ответственности за вред, причиненный объекту природы, вложение затрат на его содержание? Как определить стоимость урожая сена, который не смог получить колхоз по вине комбината? Следует ли учитывать при определении размера причиненного вреда тот факт, что предприятие не вкладывало средства на содержание поврежденных угодий? Какое решение должен принять суд? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 2.

Группа работников сельскохозяйственного кооператива «Пушкинский» (Саратовская область) перегоняла комбайны с одного поля на другое. При этом необходимо было переместить комбайны через реку Мечетку по плотине, которая оказалась полуразрушенной. Руководитель группы работников кооператива решил добавить грунт в тело плотины, сняв его с помощью бульдозера с поверхности охранной зоны нефтепровода, проложенного поблизости от плотины. Бульдозер разорвал нефтепровод диаметром 22 см с высоким напорным давлением нефти, и нефть хлынула в окружающую среду, сильно загрязнив прилегающую площадь земель и реку Мечетку.

Саратовский областной орган по охране природы направил в арбитражный суд Саратовской области исковое заявление, требуя взыскать 235942 р. с Заволжского нефтегазодобывающего управления (ЗНГДУ) и кооператива «Пушкинский» в возмещение убытков, причиненных загрязнением окружающей среды.

Арбитражный суд решил взыскать 235942 р. с кооператива «Пушкинский» в пользу Саратовского областного органа по охране природы за загрязнение реки Мечетки. В иске к ЗНГДУ арбитражный суд отказал.

Решение арбитражного суда имеет некоторые изъяны. В связи с этим возникают следующие вопросы.

Кому (чему) и какой вред был причинен аварией на трубопроводе и какого рода источником? Кто является надлежащим истцом и ответчиком? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

Задача № 3.

В 1992 г. в семье Н., проживающей в г. Челябинске, родился ребенок с тяжелыми врожденными пороками развития костной системы. Родители, предположив генетическую обусловленность пороков с проживанием двух предшествующих поколений ребенка по отцовской и материнской линии на территориях, подвергшихся в прошлые годы радиоактивному загрязнению со стороны ПО «Маяк», обратились в суд с иском к этой организации о возмещении морального вреда в сумме 500 млн р. (2005 г.).

7 апреля 2007 г. Озерский городской суд Челябинской области принял решение о компенсации морального вреда, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей природной среды, радиационно загрязненной в результате деятельности ПО «Маяк» частично (в сумме 50 млн р.). Решение суда было подтверждено кассационной инстанцией и исполнено.

Назовите нормативно-правовые акты, которыми руководствовался суд, принимая столь ответственное и по существу прецедентное решение. Что положено в обоснование факта причинения морального вреда и определения его размера? Аргументируйте ответ со ссылками на статьи нормативных правовых актов.

15 Практическое занятие №15. Экономическая оценка средозащитных функций растений

15.1 Общие положения

Ущерб, наносимый окружающей среде, считается в соответствии с «Методикой определения предотвращенного экологического ущерба».

Методика устанавливает порядок и методы экономической оценки предотвращенного экологического ущерба - как недопущенного в результате деятельности территориальных природоохранных органов негативного воздействия на окружающую среду и предназначена для получения укрупненной эколого-экономической оценки ущерба, предотвращаемого в результате осуществления государственного экологического контроля, реализации экологических программ и природоохранных мероприятий, выполнения мероприятий в соответствии с международными конвенциями в области охраны окружающей природной среды, осуществления государственной экологической экспертизы, мероприятий по сохранению заповедных природоохранных комплексов и т.д.

Под загрязнением окружающей среды в Методике понимаются антропогенно обусловленные поступления вещества и энергии в окружающую среду, приводящие к ухудшению ее состояния с точки зрения социально-экономических интересов общества.

На величину ущерба от загрязнения влияют следующие факторы: число людей, которые могут пострадать; виды и интенсивность воздействия загрязнений; природные комплексы, на которые воздействуют загрязнения; косвенные последствия загрязнений; обратимость последствий и возможность их ликвидации, время наступления и продолжительность последствий от загрязнений; возможность проведения профилактических мероприятий и ликвидации последствий загрязнений и затраты на них. Ущерб окружающей среде может усиливаться из-за природных

цепных реакций, которые часто невозможно предвидеть. Нередко локальный ущерб может возрастать во времени и в пространстве.

Универсальной единицы измерения ущерба не существует. Чаще всего оценку ущерба производят в стоимостном выражении. Ущерб может быть несущественным, если он не превышает порога чувствительности экологических систем и их устойчивости, а также существенным.

Эколого-экономический ущерб окружающей природной среде означает фактические экологические, экономические или социальные потери, возникшие в результате нарушения природоохранного законодательства, хозяйственной деятельности человека, стихийных экологических бедствий, катастроф.. Ущерб проявляется в виде потерь природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов в народном хозяйстве, а также ухудшения социально-гигиенических условий проживания для населения и качественных изменений (потерь) экономического потенциала страны. Предотвращенный экологический ущерб от загрязнения окружающей природной среды представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий, которые удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате природоохранной деятельности территориальных органов системы природоохранных органов, осуществления природоохранных мероприятий и программ, направленных на сохранение или улучшение качественных и количественных параметров, определяющих экологическое качество (состояние) окружающей природной среды в целом и ее отдельных эколого-ресурсных компонентов.

Предотвращенный экологический ущерб от загрязнения атмосферного воздуха представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий от выбросов загрязняющих веществ (материальные и финансовые потери и убытки, связанные с повышением заболеваемости населения, негативными последствиями загрязнения водных ресурсов и почв в результате атмосферных выпадений, снижением урожайности сельскохозяйственных культур, снижением биопродуктивности природных комплексов, преждевременным износом основных фондов и покрытий, влекущем дополнительные затраты на их

ремонт, а также дополнительные затраты на очистку территорий, стирку одежды и т.д., с потерями от снижения рекреационного потенциала территорий и мест отдыха, другими потерями, связанными с негативными материальными, социальными и экологическими процессами), которые в рассматриваемый период времени удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате природоохранной деятельности, проведения комплекса атмосфероохранных мероприятий, реализации природоохранных программ.

Предотвращенный экологический ущерб от загрязнения водных ресурсов представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий водным ресурсам (материальные и финансовые потери и убытки, в результате снижения биопродуктивности водных экосистем, ухудшения потребительских свойств воды как природного ресурса, дополнительных затрат на ликвидацию последствий загрязнения вод и восстановление их качества, а также выраженный в стоимостной форме вред здоровью населения), которые в рассматриваемый период времени удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате проведения комплекса организационно-экономических, контрольно-аналитических и технико-технологических мероприятий по охране водных ресурсов.

Предотвращенный экологический ущерб земельным ресурсам представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий, связанных с ухудшением и разрушением почвенного покрова под воздействием антропогенных (техногенных) факторов, (выражающихся в количественном и качественном ухудшении состава и свойств почвы, снижении природохозяйственной значимости сельхозугодий, деградации почв и земель, захламлении и загрязнении почв и земельных ресурсов отходами производства и потребления), которые удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате своевременного проведения тех или иных почвоохранных, природоохранных и других мероприятий, реализации природоохранных программ. Предотвращенный экологический ущерб биоресурсам представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий растительному и

животному миру, связанных с антропогенными нагрузками на окружающую природную среду, которые удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате проведения за рассматриваемый период времени соответствующих природоохранных мероприятий.

Приведенная масса загрязняющих веществ представляет собой условную величину, позволяющую в сопоставимом виде отразить вредность или эколого-экономическую опасность всей суммы разнообразных загрязнений, поступающих в атмосферный воздух или водную среду от одного или различных источников сброса (выброса) загрязняющих веществ (промышленные и коммунально-бытовые предприятия, передвижной транспорт, поверхностный сток с селитебных территорий, промплощадок, сельскохозяйственных угодий и др.).

Учитывая специфику эколого-ресурсных компонентов окружающей природной среды каждого субъекта РФ и направлений природоохранной деятельности, экономическая оценка предотвращенного экологического ущерба в настоящей методике определяется по следующим видам природных ресурсов:

- водные ресурсы;
- атмосферный воздух;
- почвы и земельные ресурсы;
- биологические ресурсы (растительный и животный мир).

К основным факторам, влияющим на величину предотвращенного на территории субъектов Российской Федерации экологического ущерба, относятся следующие:

- масса загрязняющих веществ, не поступивших (предотвращенных, недопущенных к сбросу) в водные объекты в результате природоохранной деятельности;

- масса загрязняющих веществ, не поступивших (предотвращенных, недопущенных к выбросу) в атмосферный воздух в результате природоохранной деятельности;

- объемы использованных, обезвреженных отходов производства и потребления, не поступивших на размещение, а также снижение объемов

размещенных отходов в результате их вовлечения в хозяйственную деятельность от объектов, контролируемых природоохранными органами;

- уменьшение площадей земель под несанкционированными свалками;

- уменьшение загрязненности земель химическими веществами;

- уменьшение площадей деградированных земель;

- сохранение (увеличение) численности отдельных видов животных и растений, численность которых желательно поддерживать (увеличивать);

поддержание и увеличение биоразнообразия;

- создание и поддержание природных комплексов путем создания охраняемых и заповедных территорий, запрещения несанкционированных сплошных рубок, застройки или разработки месторождений на этих территориях;

предупреждение пожаров и аварийных ситуаций;

- проведение биотехнических мероприятий, предотвращающих гибель животных или растений.

Экономическая оценка предотвращенного экологического ущерба осуществляется по каждому направлению деятельности за отчетный период времени суммарно по видам природных сред на основе нормативных стоимостных показателей с учетом факторов, перечисленных выше.

Информация, необходимая для расчета величины предотвращенного экологического ущерба, может быть получена из проектных материалов по конкретным объектам, годовых отчетов территориальных природоохранных органов, госстатотчетности, материалов обследования эколого-ресурсных комплексов территорий (акваторий), летописи природы, аналитических материалов, данных гидрохимических лабораторий, аттестованных на право проведения соответствующих анализов, данных других специально уполномоченных органов.

Основными принципами при формировании величины предотвращенного экологического ущерба являются:

- учет региональных особенностей негативного воздействия хозяйственной деятельности на состояние различных природных ресурсов и объектов;

- учет факторов, влияющих на деятельность природоохранных органов по различным направлениям (экологический контроль, экспертиза, реализация экологических программ и выполнение международных обязательств и т.д.);

- простота и практическая возможность определения величины предотвращенного экологического ущерба;

- достоверность информации, используемой при определении величины предотвращенного экологического ущерба.

Величина показателя удельного экологического ущерба определена дифференцировано для каждого субъекта России по видам природных ресурсов (водные ресурсы, атмосферный воздух; земельные ресурсы, включая загрязнение и захламление отходами; лесные ресурсы; биоресурсы). Показатели удельного экологического ущерба корректируются с учетом коэффициента индексации платы.

15.2 Теоретические вопросы

1 Дать характеристику понятия предотвращенного экологического ущерба.

2 Факторы, влияющие на величину предотвращенного экологического ущерба.

3 Принципы формирования величины предотвращенного экологического ущерба являются:

15.3 Кейс-задачи

1) Годовой ущерб, причиняемый эрозией почв, можно рассчитать по формуле (15.1):

$$Y_{\text{эр}} = Y_{\text{из}} + Y_{\text{раст}} + Y_{\text{зл}}, \quad (15.1)$$

где $Y_{\text{эр}}$ — годовой ущерб от эрозии почв, р./год;

$Y_{\text{из}}$ — ущерб от изъятия земель из сельскохозяйственного оборота в результате овражной эрозии, р./год;

$Y_{\text{раст}}$ — ущерб от недобора продукции растениеводства на смытых почвах, р./год;

$Y_{\text{зл}}$ — ущерб от заиления рек и пойменных угодий, р./га.

2) Ущерб от изъятия земель в результате овражной эрозии рассчитывается по зависимости (формула (15.2):

$$Y_{\text{из}} = S_{\text{из}} \times \text{Чд}, \quad (15.2)$$

где $S_{\text{из}}$ — площадь земель, изъятых из сельскохозяйственного оборота в результате овражной эрозии, га;

Чд — дифференцированный доход сельскохозяйственных предприятий в расчете на 1 га, р./га в год.

Площадь земель, изъятых из сельскохозяйственного оборота, рассчитывается по формуле (15.3):

$$S_{\text{из}} = 2,86 \times (S_{\text{ов}})^{1,05}, \quad (15.3)$$

где $S_{\text{ов}}$ — площадь оврагов, га.

Ущерб от недобора продукции растениеводства на смытых почвах находится по зависимости (формула (15.4):

$$У_{\text{раст}} = \sum_{i=1}^N S_{\text{сли}} \times \Delta U_{\text{сли}} \times Ц_i + \sum_{i=1}^m S_{\text{сри}} \times \Delta U_{\text{сри}} \cdot Ц_i + \sum_{i=1}^k S_{\text{сии}} \times \Delta U_{\text{сии}} \times Ц_i, \dots (15.4)$$

где n, m, k — количество возделываемых культур соответственно на слабо-, средне- и сильносмытых почвах;

$S_{\text{сли}}, S_{\text{сри}}, S_{\text{сии}}$ — площади соответственно слабо-, средне- и сильносмытых почв, занятых i -ой культурой;

$\Delta U_{\text{сли}}, \Delta U_{\text{сри}}, \Delta U_{\text{сии}}$ — среднее снижение урожая i -ой культуры соответственно на слабо-, средне- и сильносмытых почвах, т/га в год;

$Ц_i$ — закупочная цена единицы продукции i -ой культуры.

Ущерб от заиления рек и пойменных угодий рассчитывается по формуле (15.5):

$$У_{\text{зл}} = W_{\text{зл}} \times Z_{\text{у}}, \quad (15.5)$$

где $W_{\text{зл}}$ — годовой объем мелкозема, выносимый в реку в результате овражной эрозии, $\text{м}^3/\text{год}$;

$Z_{\text{у}}$ — среднеудельные затраты на очистку реки от мелкозема, равные 15 тыс. р./ м^3 .

Годовой объем мелкозема рассчитывается по формуле (15.6):

$$W_{\text{зл}} = 0,05 \times W_{\text{ов}}, \quad (15.6)$$

где $W_{\text{ов}}$ — общий объем оврагов, м^3 .

Средние значения урожаев сельскохозяйственных культур на смытых почвах (в % к несмытой почве) приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Снижение урожаев сельскохозяйственных культур на смытых почвах

Культура	Среднее снижение урожая на смытых почвах, % к урожаю на несмытой почве		
	слабосмытая почва	среднесмытая почва	сильносмытая почва
Озимая пшеница	15	35	55
Ячмень	20	40	60
Кукуруза	18	36	58
Подсолнечник	16	38	61

Задача № 1. Рассчитать ущерб от эрозии почв.

Овраги на территории хозяйства занимают площадь $S_{ов}$ га и имеют объем $W_{ов}$ м³. Среднегодовой чистый доход хозяйства с 1 га земель составляет Чд тыс. руб/га в год. По средним многолетним данным урожай озимой пшеницы на несмытых почвах — 2,9 т/га, ячменя — 2,3 т/га, кукурузы на зерно — 3,5 т/га, слабосмытые почвы занимают в хозяйстве под озимой пшеницей — $S_{сл1}$ га, под ячменем — $S_{сл2}$ га, под кукурузой — $S_{сл3}$ га. Соответствующие площади среднесмытых и сильносмытых почв равны: $S_{ср1}$, $S_{ср2}$, $S_{ср3}$; $S_{си1}$, $S_{си2}$, $S_{си3}$ га. Закупочные цены на зерно пшеницы — $Ц_1$, ячменя — $Ц_2$, кукурузы — $Ц_3$ тыс. руб/т. Исходные данные приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Исходные данные для расчета ущерба от эрозии почв

	Вариант									
	1-й	2-й	3-й	4-й	5-й	6-й	7-й	8-й	9-й	10-й
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
$S_{ов}$	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
$W_{ов}$	37000	37000	37000	37000	37000	37000	37000	37000	37000	37000
Чд	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
$S_{сл1}$	150	149	148	147	146	145	144	143	142	141

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Ссл ₂	120	119	118	117	116	115	114	113	112	111
Ссл ₃	95	97	99	101	103	105	107	109	111	113
Ссп ₁	80	79	78	77	76	75	74	73	72	71
Ссп ₂	68	67	66	65	64	63	62	61	60	59
Ссп ₃	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90
Сси ₁	18	20	22	24	26	28	30	32	34	36
Сси ₂	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Сси ₃	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Ц ₁	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Ц ₂	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
Ц ₃	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0

16 Практическое занятие № 16. Экономическая оценка средозащитных функций растений

16.2 Общие положения

Лес — мощный аккумулятор солнечной энергии, он существенно влияет на формирование климата, круговорот воды в природе, газообмен в атмосфере и таким образом создает условия для жизни человека. Началом этого круговорота является процесс фотосинтеза, при котором выделяется кислород.

Общая годовая продуктивность фотосинтеза земного шара равна $4,2 \cdot 10^{10}$ т углеродного эквивалента. Вторичная продуктивность составляет до 10 % первичной. В целом первичная продуктивность биосферы составляет $2,29 \cdot 10^{15}$ ккал, а вторичная - $0,29 \cdot 10^{15}$ ккал. Таким образом, общая продуктивность биосферы Земли равна $2,6 \cdot 10^{15}$ ккал.

Продуктивность лесов составляет 10 – 30 т: кустарников—10 т, травянистых растений — 9 т, полупустынных, пустынных и тундровых зеленых растений —2 т сухого вещества на 1 га в год. На 1 га елово-лиственных насаждений в возрасте 20—40 лет в год поглощает из атмосферы 13—17 т углекислоты и выделяет в атмосферу 10—13 т кислорода. В 1 га спелых ельников поглощается 10—12 т углекислоты и выделяется 8—9 т кислорода.

Из приведенных данных следует, что максимальные значения выделения кислорода характерны для высокобонитетных насаждений, т. е. выращивание высокотоварной древесины не уменьшает кислородопроизводительной роли лесов, а находится с ней в прямой зависимости. Кислород леса качественно отличается от кислорода планктона морей и океанов тем, что насыщен ионами отрицательного заряда. Это значительно повышает бальнеологические свойства лесов, так как научно и экспериментально доказано благоприятное воздействие отрицательной ионизации на организм больных и здоровых людей.

Природа взаимодействия леса с внешней средой сложна и, несмотря на длительное изучение ее, наука еще не раскрыла многого в области экологии леса, которая должна быть одной из важнейших научных основ рассматриваемой проблемы.

Лес, как самое большое биологическое сообщество на земле, содействует очищению воздуха от пыли и обогащает его кислородом, являясь важным регулятором газового соотношения в природе.

Считается, что продолжительность полного цикла круговорота кислорода в биосфере равняется 2000 годам. Кислород акцептируется непосредственно всеми компонентами биогеоценоза, обеспечивая дыхание животных и растений в атмосфере, почве, воде, превращение органических веществ, течение многих химических реакций в горных породах, почве, гидросфере. Но только с зелеными растениями атмосферный кислород находится в двустороннем взаимодействии — поглощается при дыхании и выделяется при фотосинтезе. Во всех других случаях он лишь потребляется в разнообразных реакциях окисления.

Основная масса вещества растений (94—99,5 % по массе) состоит из углерода, водорода и кислорода. Именно усвоение этих элементов определяет количество освобождаемого кислорода и поглощаемой углекислоты и воды. Азота и зольных элементов в растениях мало, и они не влияют на выделение кислорода.

Лес в значительной степени содействует очищению воздуха от пыли и копоти и препятствует дальнейшему их распространению. У стены леса, расположенной вблизи от промышленных предприятий, в воздухе содержится 0,23—0,32 мг/м³ сернистого газа. На расстоянии 15—20 км его количество снижается до 0,07 мг/м³, а в пасмурную погоду до 0,17 мг/м³. Как днем, так и ночью при малой скорости ветра лишь незначительное количество пыли проникает внутрь лесного массива. Основная масса попадает в него со стороны опушки. Эта пыль быстро оседает вследствие безветрия в лесу.

Пылезащитные свойства разных древесных пород неодинаковы. Гладкие, глянцевиые листья осины и тополя бальзамического задерживают в 6,3, а дуба в 2,3 раза меньше пыли, чем шероховатые листья вяза. На верхушке вяза высотой 13 м ее остается в 8 раз меньше, чем на высоте 1,5 м. Это объясняется сдуванием пыли ветром и смыванием ее дождем с вершин деревьев. В течение года 1 га леса отфильтровывает до 50—70 т пыли: сквозь кроны еловых древостоев ежегодно фильтруется из воздуха 32 т/га пыли, сосновых —36, дубовых — до 56 и буковых до 68 т/га. Лесные насаждения сохраняют пылезащитную способность и в безлистном состоянии. Поэтому лес и зеленые насаждения в городах особенно необходимы и незаменимы с социально-гигиенической точки зрения. Они являются «зелеными легкими» в районах промышленных предприятий. При подборе древесных пород, устойчивых к действию дымогазовых эмиссий, частично решается проблема поглощения вредных газов — окиси углерода, сернистого газа и сернистого ангидрида, представляющих опасность для здоровья человека.

Санитарно-гигиеническое значение лесных фитоценозов проявляется в их антимикробном, стерилизующем влиянии на среду. На первый план в данном случае выступает способность леса обогащать атмосферу ионизированным кислородом и фитонцидными веществами.

Установлено, что 5—7 часовое пребывание человека в лесу приводит к повышению тонуса, улучшению функций высшей нервной деятельности, увеличению на 10—30 % минутного объема дыхания.

Фитонциды, продуцируемые лесными фитоценозами, изменяют биохимические условия окружающей среды и являются лучшими из регуляторов микрофлоры воздуха.

Таким образом, лес является мощным фильтром воздуха, обладает антимикробными, стерилизующими свойствами, ионизирующим воздействием на воздух и общим оздоравливающим действием на окружающую человека обстановку.

Выяснена шумопоглощающая способность насаждений в зависимости от породы, полноты насаждения и количества подроста. Так, на расстоянии 80—100 м от источника шума (автомобильная дорога) в лесу с полнотой 0,8 при наличии подроста и подлеска наблюдается снижение звукового давления до 30 дБ.

Освещенность в лесу — немаловажный показатель для оценки фитоценоза. Для определения освещенности фитоценоза применяют индекс затенения, который учитывает густоту и величину деревьев одновременно в пихтово-еловых и широколиственно-хвойных лесах.

Результаты исследований показали, что индекс затенения полностью согласуется с показателями освещенности. Аналогичные данные, по на склонах различной экспозиции, получены в широколиственно-хвойных лесах. Отмечено, что применение индекса затенения оправдывается в горных лесах только в сходных топографических условиях.

В течение всего года в темнохвойном лесу влажность воздуха выше, чем на полянах и вырубках. Наибольшие различия наблюдаются в теплые месяцы. В среднем за вегетационный период относительная влажность воздуха в спелых и приспевающих насаждениях выше, чем на открытых участках, на 9 %. Трансформирующее влияние леса на осадки проявляется особенно ярко. От общего количества осадков открытого места в спелых ельниках задерживается 27—31 %, в пихтовых и кедровых насаждениях — 26—32 %. По градациям дождей диапазон перехвата осадков расширяется до 8—82 %.

В настоящее время водоохранная и водорегулирующая роль леса, известная человеку и используемая им с очень давних времен, научно подтверждена и получила количественную оценку. Данные исследований, накопленные различными областями науки, убедительно свидетельствуют, что с истреблением леса обводненность ландшафтов заметно уменьшается, водный режим рек значительно нарушается и в конечном итоге благодатные лесные и лесостепные местности превращаются в почти безжизненные пустыни с аренами развеваемых песков и обнаженных горных пород.

Все леса, расположенные в пределах водосборных бассейнов, а не только запретные полосы вдоль рек, выполняют водоохранные и водорегулирующие функции. Водоохранная и водорегулирующая роль леса количественно характеризуется повышением относительной влажности воздуха на 5—6 %, увеличением запасов воды на полях за счет снежного покрова в 1,5—2 раза и более, снижением испарения влаги на 10—30 %, повышением влагоемкости почв в 18 раз, снижением коэффициента поверхностного стока в 10—20 раз.

Во многих районах леса могут приобрести гораздо большее значение при регулировании водостока или использовании их в качестве зон отдыха, чем в производстве древесины. Прирусловые леса, оказывая влияние на состояние рек и водоемов, способствуют развитию судоходства, повышают энергетический потенциал рек и воздействие их на сельское и рыбное хозяйства.

Большой интерес представляет не только способность леса регулировать сток поверхностных вод, но и способность в результате фильтрации изменять их химический состав. Прозрачность воды, как известно, один из важнейших признаков ее доброкачественности. Она зависит от большего или меньшего содержания в воде взвешенных частиц и химических примесей.

Наряду с улучшением органолептических свойств и химического состава воды водоемов установлено также повышение ее бактериологической чистоты под влиянием защитных лесных насаждений.

При наличии древесной растительности по берегам водоемов их воды обычно чисты и бедны водорослями. Питательных веществ, имеющих в воде, хватает

лишь на ограниченное количество водных растений, которые к тому же интенсивно поедаются находящимися в воде живыми организмами. Таким образом, водоем находится в состоянии биологического равновесия.

Необходимо также подчеркнуть большую роль лесных защитных насаждений в предотвращении испарения воды и повышения ее температуры в водоемах. Повышение температуры воды оказывает воздействие на физические, химические и биологические процессы, которые определяют пригодность воды для ее обитателей, потребления и других хозяйственных целей.

К настоящему времени установлено положительное влияние леса на выпадение осадков и увлажнение атмосферы, регулирование грунтовых вод и накопление снега, а также на изменение водного баланса бассейнов под влиянием лесных насаждений.

Таким образом, водоохранно-водорегулирующая роль леса проявляется, прежде всего, в более полном и рациональном расходовании влаги как на внутрилесных, так и на защищенных лесом территориях, в эффективной защите и очистке воды от различного рода загрязнений.

Средозащитные функции леса не могут быть заменены никакими другими видами использования земли. Лес — это совершенная система защиты почвы и вод, очищения атмосферы от пыли и вредных газов. Но и его емкость имеет пределы. Неся огромную средозащитную службу, лес сам в значительной мере страдает от запыленности и загазованности атмосферы. Загрязнение атмосферы вредными выбросами уменьшает интенсивность процессов фотосинтеза. На территориях, подверженных задымлению, полностью отсутствует пихта, быстро усыхают хвойные насаждения, что наносит значительный ущерб окружающей среде и хозяйству [17].

16.2 Теоретические вопросы

- 1 Охарактеризовать влияние зеленых насаждений на качество атмосферного воздуха.
- 2 Дать характеристику пылезащитные свойства разных древесных пород деревьев.
- 3 Санитарно-гигиеническое значение лесных фитоценозов.
- 4 Водоохранно-водорегулирующая роль леса.

16.3 Кейс-задачи

В таблице 3 и 4 приведены сведения о характере средозащитных функций природных ресурсов, а также сведения о характере ресурса. Дайте экономическую оценку средозащитных функций (в расчете за 1 год жизнедеятельности растений). Условия выполнения задания приведены в таблице 5. Сведения о затратах на борьбу с загрязнением атмосферного воздуха приведены в таблице 6. Одно взрослое дерево содержит 10 кг сухой массы листьев; кустарник – 3 кг.

Таблица 3 - Средозащитные функции растительности

Вид растений	Характер средозащитной функции
1	2
1 га леса	Поглощение в солнечный день 220-280 кг диоксида углерода
1 га леса	Поглощение за год от 32 до 63 кг пыли
1 га насаждений	400 кг CO ₂ за период вегетации 100 кг хлоридов 25 кг фторидов

Продолжение таблицы 3

1	2
Газонная растительность, 4 м ²	По газоочистительному потенциалу эквивалентна 1 дереву
Листья растений на 1 га зеленых насаждений	Осаждение и поглощение за сезон вегетации 200-400 кг сернистого газа; 1 кг листьев в пересчете на сухую массу: тополя – более 150 г; ясеня – 18 г; липы – 10 г; акации белой – 69 г; вяза – 39 г.
Листья растений на 1 га зеленых насаждений	Поглощение СО ₂ - 5-10 т за период вегетации; 25-летнее дерево поглощает: тополь – 44 кг; дуб – 28 кг; липа – 16 кг; ель – 6 кг.
Вид растений	Характер средозащитной функции
Листья растений на 1 га зеленых насаждений	Поглощение и осаждение пыли – 14-65 кг за период вегетации; взрослое дерево осаждает: вяз – 28 кг; верба – 38 кг; клен – 28-33 кг; тополь – 34 кг; шелковица – 31 кг; ясень – 27 кг; каштан – 16 кг.
Листья растений на 1 га зеленых насаждений	Поглощение и осаждение соединений свинца за период вегетации – 370-380 г.
Торф, 1 га	Ежегодное поглощение из атмосферы от 550 до 1800 кг СО ₂
	Май – сентябрь – накопление NO ₂ ; тополь бальзамический – 180 г; вяз гладкий – 120 г; сирень обыкновенная – 20 г.

Таблица 4 - Сведения о средозащитных функциях природных ресурсов

Вариант	Описание ресурсов	Выполняемая функция
1	Участок леса, 10 га, из которых 0,56 га занимает торфяное болото	Поглощение пыли и вредных веществ
2	Парковая зона на окраине города 2,5 га, 30 % территории – газон, 70 % - древесная растительность (дуб – 10 %, тополь – 20 %, клен – 25 %, ясень – 45 %, 70 деревьев/га)	Поглощение/ осаждение пыли, CO ₂ , SO ₂
3	Торфяное болото 0,9 га	Поглощение CO ₂
4	Дубовая роща в черте города, 40 деревьев/ га, площадь 1,2 га	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха
5	Липовая аллея, площадь зеленых насаждений 5 га, взрослые деревья	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха
6	Участок леса 10 га из которых 2 участка (площадью 3 га и 0,9 га) занимает болото	Поглощение CO ₂
7	Лесопарковая зона, 40 га: вяз – 15 %; ясень – 12 %; верба – 5 %; тополь – 15 %; клен – 12 %; акация белая – 25 %	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха
8	Роща в черте города (дуб – 10 %, ясень – 50 %, каштан – 8 %, клен – 30 %), деревьев/га, площадь 1,2 га.	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха
9	Парковая зона 15 га: ясень – 20 %, верба – 5 %; тополь – 15 %; клен – 10 %; дуб – 2 %; липа – 20 %; сирень – 10 %.	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха
10	Лесопарковая зона 5 га: каштан – 8 %; ель – 22 %; верба – 5 %; тополь – 15 %; клен – 10 %; дуб – 2 %.	Поглощение/ осаждение вредных веществ из воздуха

Экономическую оценку природных ресурсов, выполняющих санитарно-гигиеническую роль R_c , предлагается проводить исходя из величины предотвращенного ущерба от загрязнения ОС. Расчет проводится по формуле (15.7):

$$R_c = \sum_{i=1}^n V_i \cdot Q_i, \quad (15.7)$$

где n – количество поглощаемых (или разлагаемых) вредных веществ (1,2,3, ... n);

Y_i - ущерб от загрязнения ОС i -м веществом, р.;

Q_i - годовой объем поглощаемого (или разлагаемого) i – го вредного вещества, т.

В случаях, когда трудно определить величину предотвращенного благодаря наличию средозащитных функций ресурсов ущерба от загрязнения, можно использовать вместо этой величины размер средних затрат на очистку от выбросов данного вида.

Таблица 5 - Показатели средних удельных затрат на предотвращение загрязнения атмосферы

Вещества	Удельные затраты на предотвращение выброса в атмосферу ЗВ, млн. р./т
Твердые частицы	0,316
Окись углерода	0,060
Сернистый ангидрид	1,400
Окислы азота	0,460
Летучие углеводороды	0,041
Прочие органические соединения	0,139
Прочие неорганические соединения	2,686

Пример решения:

Дать экономическую оценку средозащитных функций зеленых насаждений (поглощение/осаждение вредных веществ из воздуха – пыль, CO_2 , SO_2 - в расчете на один год жизни растений). В качестве оценки ущерба, предотвращенного благодаря жизнедеятельности растений (их средозащитной функции), примем размер средних затрат на очистку выбросов данного вида (данные приведены в таблице 6). Одно взрослое дерево содержит 10 кг сухой массы листьев; кустарник – 3 кг.

Описание участка: Лесопарковая зона, 10 га: вяз – 5 %; ясень – 22 %; верба – 5 %; тополь – 15 %; клен – 10 %; дуб – 2 %; акация белая – 0,5 %.

На выбранном участке указанной площади S конкретные виды растительности (деревьев) занимают соответствующие доли общей площади (x % - S). Плотность посадки – 40 деревьев на га.

На площади 5 га растут:

- Вяз: $10 \text{ га} - 5 \% = 0,5 \text{ га}; 0,5 \times 40 = 20$ деревьев
- Ясень: $10 \text{ га} - 22 \% = 2,2 \text{ га}; 2,2 \times 40 = 88$ деревьев
- Верба: $10 \text{ га} - 5 \% = 0,5 \text{ га}; 0,5 \times 40 = 20$ деревьев
- Тополь: $10 \text{ га} - 15 \% = 1,5 \text{ га}; 1,5 \times 40 = 60$ деревьев
- Клен: $10 \text{ га} - 10 \% = 1 \text{ га}; 1 \times 40 = 40$ деревьев
- Дуб: $10 \text{ га} - 2 \% = 0,2 \text{ га}; 0,2 \times 40 = 8$ деревьев
- Акация белая: $10 \text{ га} \cdot 0,5\% = 0,05 \text{ га}; 0,05 \times 40 = 2$ кустарника

Количество поглощаемых (осаждаемых) загрязняющих веществ на этих площадях рассчитывается с помощью таблицы 4 - количество деревьев (кустарников) или площадь газона умножается на соответствующую «производительность» участка.

Стоимостная оценка средозащитной функции зеленых насаждений, определяется произведением стоимости предотвращения загрязнения (то есть поглощения или осаждения одной тонны загрязняющего вещества) на количество поглощенных/уловленных загрязняющих веществ.

Таблица 6 - Расчет количества поглощенных ЗВ и оценка предотвращенных затрат на очистку

Виды растительности	Осаждение пыли	Поглощение CO ₂	Поглощение SO ₂ (пересчитать с учетом сухой массы листьев на 1 дерево (10 кг))	Сумма предотвращенных затрат на очистку
1	2	3	4	5
Вяз	20 деревьев · 28 кг = 560 кг	Нет данных	10 кг листьев · 20 деревьев · 0,039 кг = 7,8 кг	Пыль: 0,56 т · 0,316 млн. р./т = 176,96 тыс. р. CO ₂ нет данных SO ₂ 0,0078 т · 1,4 млн. р./т = 10,92 тыс. . Всего 187,88 тыс. р.

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5
Ясень	88 деревьев · 27 кг = 2376 кг	Нет данных	10 кг листьев · 88 деревьев · 0,018 кг = 15,84 кг	Пыль: 2,376 т · 0,316 млн. р./т = 750,82 тыс. р. нет данных SO ₂ 0,016 т · 1,4 млн. руб./т = 22,4 тыс. р. Всего 773,22 тыс. р.
Верба	20 деревьев · 38 кг = 760 кг	Нет данных	Нет данных	Пыль: 0,76 т · 0,316 млн. р./т = 240,16 тыс. р. CO ₂ нет данных SO ₂ нет данных Всего 240,16 тыс. р.
Тополь	60 деревьев · 34 кг = 2040 кг	60 · 44 кг = 2640 кг	10 кг листьев · 60 деревьев · 0,15 кг = 90 кг	Пыль: 2,04 т · 0,316 млн. р./т = 644,64 тыс. р. CO ₂ 2,64 т · 0,06 млн. р./т = 158,4 тыс. р. SO ₂ 0,09 т · 1,4 млн. р./т = 126 тыс. р. Всего 929,04 тыс. р.
Клен	40 деревьев · 30 кг = 1200 кг	Нет данных	Нет данных	Пыль: 1,2 т · 0,316 млн. р./т = 379,2 тыс. р. CO ₂ нет данных SO ₂ нет данных Всего 379,2 тыс. р.
Дуб	Нет данных	8 · 28 кг = 224 кг	Нет данных	Пыль: нет данных CO ₂ 0,224 т · 0,06 млн. р./т = 13,44 тыс. р. SO ₂ нет данных. Всего 13,44 тыс. р.
Акация белая	Нет данных	Нет данных	3 кг листьев 2 кустарника 0,069 кг = 0,414 кг	Пыль: нет данных. CO ₂ нет данных SO ₂ 0,000414 т · 1,4 млн. р./т = 0,58 тыс. р. Всего 0,58 тыс. р.
ИТОГО 2523,52 тыс. р.				

Список использованных источников

1 Юкша, Я. А. Правоведение : учебник / Я. А. Юкша. – Москва: ИНФРА-М, 2012. – 486 с.

2 Галиновская, Е.А. Комментарий к Федеральному Закону «Об особо охраняемых природных территориях» / Е.А.Галиновская, Н.В.Кичигин, М.В. Пономарев – Москва: ЗАО Юстицинформ, 2006. – Режим доступа: <http://www.zonazakona.ru/law/comments/48>

3 Российская Федерация. Водный кодекс (2006) Водный кодекс Российской Федерации: офиц. текст. – Москва, 2006. – Режим доступа: <http://www.zakonrf.info/vodniy-kodeks/3/>

4 Сиваков, Д. О. Водное право: учебно-практическое пособие /Д. О. Сиваков - Москва: Юстицинформ, 2009. – 370 с. – Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/zemelnoe-pravo-1/37.htm>

5 Дубовик, О.Л. Экологическое право: учебник / О.Л. Дубовик, Л. Кремер, Г. Любе-Вольфф – М.: Изд-во «Эксмо», 2005. – 768 с.- Режим доступа: <http://pravoznanie.ru/ekolog-pravo/355-pravo-polzovaniya-nedrami-i-ego-vidy.html>

6 Российская Федерация. Законы. О недрах: федер. закон: [принят Гос. Думой 21 февраля 1992 г. одоб. Советом Федерации 26 февраля 1992 г.]. – Москва, 1992.- Режим доступа: http://kzrf.ru/zrfon_head_02.html

7 Борисов, А.Н. Комментарий к Федеральному Закону Об Обществах с ограниченной ответственностью / А.Н. Борисов Москва: ЗАО Юстицинформ, 2006. – Режим доступа: <http://www.zonazakona.ru/law/comments/art/22069/>

8 Российская Федерация. Законы. О животном мире : федер. закон: [принят Гос. Думой 22 марта 1995 г.]. – Москва, 1995.- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/

9 Российская Федерация. Лесной кодекс: [принят Гос. Думой 10 января 2002 г. одоб. Советом Федерации 24 ноября 2006]. – Москва, 2006.- Режим доступа: <https://rg.ru/2006/12/08/lesnoy-kodeks-dok.html>

10 Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды: федер. закон: [принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г. одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.]. – Москва, 2001. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

11 Грудцына, Л. Ю. Гражданское право России: учебник для вузов. /Л. Ю. Грудцына, А. А. Спектор. — Москва: ЗАО Юстицинформ, 2008.- 560 с. – Режим доступа: http://lawbooks.news/grajdanskoe-pravo_812/moralnyiy-vred-ponyatiya-osnovaniya-ego-34068.html

12 Петров, С. А. Экологическое право России. Конспект лекций: учебное пособие. / С.А. Петров. – Москва: Глория, 2010. - Режим доступа: <http://www.biblioclub.ru/book/56284>.

13 Экология и экономика природопользования: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Э. В. Гирусова.- 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 608 с.

14 Евстифеева, Т. А. Основы правового регулирования природоохранной деятельности: учеб. пособие для вузов / Т. А. Евстифеева, В. Ф. Куксанов, Е. В. Куксанова; М-во образования и науки РФ, Гос. образов. учреждение высш. проф. образования «Оренбург. гос. ун-т». - Оренбург : ГОУ ОГУ, 2009. - 290 с.

15 Мисник, Г. А. Экологическое право: учебник / Г. А. Мисник, Е. П. Моторин. - Москва: Дашков и К : Академцентр, 2013. - 382 с.

16 Пуряева, А.Ю. Экологическое право: учебник / А. Ю. Пуряева – Москва: Юстицинформ, 2012. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120685>.

17 Шимова, О.С. Экономика природопользования / О. С.Шимова, Н. К. Соколовский – Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=404734>.

18 Бринчук, М. М. Экологическое право: учебник / М. М. Бринчук.- 4-е изд. - Москва: Эксмо, 2010. - 672 с.

19 Махров, И. Е. Правоведение: учебно-метод. пособие / И. Е. Махров, М. В. Махрова. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2008. - 336 с.

20 Белоусов, А. И. Курс эколого-экономического анализа: учеб. пособие / А. И. Белоусов. - Москва: Финансы и статистика, 2010. - 160 с.

21 Евстифеева, Т.А. Механизмы управления природоохранной деятельностью в России: Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. / Т.А. Евстифеева // Природноресурсный потенциал, экология и устойчивое развитие регионов России. - Пенза: РИО ПГСХА, 2010. - с. 51-54

22 Евстифеева, Т.А. Экологическая сертификация в Российской Федерации: Материалы Всероссийской научно-методической конференции «Университетский комплекс как региональный центр образования, науки И культуры»./ Т. А. Евстифеева, М. Ю. Глуховская. - Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2016. - С. 2683-2688.

23 Куксанов, В. Ф. Особая охрана почв Оренбургской области: научно-правовые аспекты / В. Ф. Куксанов, А. И.Климентьев, Е. В. Куксанова // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2014. - № 1, январь. - С. 112-117.

24 Куксанов, В. Ф. Гигиенические аспекты обеспечения экологической безопасности и региональная система управления природоохранной деятельностью / Куксанов В. Ф. // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2006. - N 1, Т. 2. - С. 21-29.