

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

М.Г. Круталевич

# **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СИСТЕМ**

Методические указания

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Оренбург  
2018

УДК 657.6342(076.5)  
ББК 65.053я7+67.401.1  
К 84

Рецензент – доцент, кандидат экономических наук, Е.А. Лавренко

**Круталевич, М.Г.**  
К 84 Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем : методические указания / М.Г. Круталевич, Оренбургский гос. ун-т. – Оренбург: ОГУ. – 2018 - 13 с.

Методические указания предназначены для обучающихся заочной формы обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, программы прикладного бакалавриата, для выполнения контрольной работы по дисциплине «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем».

УДК 657.6342(076.5)  
ББК 65.053я7+67.401.1

© Круталевич М.Г., 2018  
© ОГУ, 2018

## Содержание

Введение.....	4
1 Общие положения.....	5
2 Структура контрольных работ.....	6
3 Варианты контрольных работ.....	9
4 Критерии оценки контрольных работ.....	11
5 Список рекомендуемой литературы.....	12

## Введение

Методические указания для выполнения контрольных работ по дисциплине «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем» для обучающихся направления подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление заочной формы обучения.

Методические указания соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и разработаны в соответствии с учебным планом.

Целью освоения дисциплины «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем» является формирование целостного теоретического представления об эффективности государственного и муниципального управления как систем. Обеспечить понимание значимости взаимосвязи основных элементов системы государственного и муниципального управления и элементов среды, непосредственно воздействующих на функционирование органов власти.

Задачи:

- формирование представления о государственном и муниципальном управлении как о системном явлении, рассматривая не только структуру органов власти, но и их взаимодействие с внешней средой;
- обоснование необходимости формирования системы местного самоуправления в России на основе правовых, организационных условий и гарантий местного самоуправления;
- знание принципов федерализма, структуры, форм, методов работы центральных, территориальных органов власти и управления, их иерархию, проблем взаимоотношения и путей их решения;
- изучение лучшего опыта государственного и муниципального управления ряда наиболее развитых стран мира.

## 1 Общие положения

Контрольная работа является результатом самостоятельной работы обучающихся по курсу, она подводит итоги изучения обучающимися специальной литературы и призвана продемонстрировать их умение применять полученные теоретические знания для решения практических задач в области оценки эффективности государственных и муниципальных систем.

Контрольная работа направлена на формирование следующих компетенций:

- ОК-3 способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности;

- ОПК-2 способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого решения и готовности нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений;

- ОК-5 владение навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации;

- ПК-23 владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических, коммерческих и некоммерческих организаций;

- ПК-25 умением организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов.

## 2 Структура контрольных работ

Контрольная работа по дисциплине «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем» выполняется обучающимися заочной формы обучения и является одной из форм самостоятельной работы. Контрольная работа способствует расширению и углублению знаний, приобретению опыта работы со специальной литературой. Список рекомендуемой литературы, интернет-источников представлен в рабочей программе дисциплины «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем».

Контрольная работа представляют собой форму текущего контроля знаний обучающихся по учебной дисциплине. В рамках выполнения контрольной работы по дисциплине «Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем» предлагается написать эссе.

Эссе (с французского *essai* — «попытка, проба, очерк») - прозаическое сочинение небольшого объема и свободной композиции, выражающее индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендующее на исчерпывающий ответ. Это новое, субъективно окрашенное слово о чем-либо, имеющее философский, историко-биографический, публицистический, литературно-критический, научно-популярный или беллетристический характер.

Жанр эссе предполагает свободу творчеству. Эссе - это размышление над какой-нибудь проблемой. Поэтому в эссе допускается полемика с другими авторами (их точкой зрения). Цитировать других авторов можно, но умеренно и к случаю. Эссе - это абсолютно самостоятельная работа, написанная собственным стилем и языком, поэтому, чем меньше цитат, тем лучше.

На первом плане эссе - личность автора. Его мысли, чувства, отношения к миру становятся основой для сочинения. При написании эссе могут возникнуть трудности. Это и подборка темы, и стиль написания, и нестандартный взгляд на какую-нибудь проблему.

Кроме этого, чтобы написать эссе, надо знать отличия в стиле эссе: образность; афористичность; парадоксальность.

Для передачи личного восприятия, освоения мира автор эссе привлекает многочисленные примеры; проводит параллели; подбирает аналогии; использует всевозможные ассоциации.

Для эссе характерно использование многочисленных средств художественной выразительности: метафоры; аллегорические и притчевые образы; символы; сравнения.

По речевому построению эссе - это динамичное чередование полемичных высказываний, вопросов, установка на разговорную интонацию и лексику.

Специфика жанра эссе:

- заголовок эссе не находится в прямой зависимости от темы: кроме отражения содержания работы он может являться отправной точкой в размышлениях автора, выражать отношение части и целого;

- свободная композиция эссе подчинена своей внутренней логике, а основную мысль эссе следует искать в размышлениях автора. В этом случае затронутая проблема будет рассмотрена с разных сторон;

- если в сочинении на литературную тему должно преобладать рациональное сочетание анализа художественного произведения с собственными рассуждениями, то в эссе - ярко выражена авторская позиция.

Эссе - это краткая научная работа, в которой обучающемуся надлежит раскрыть один узкий проблемный вопрос с обязательным отражением своего собственного мнения по указанному вопросу. Позиция автора должна быть обоснованной и надлежащим образом аргументированной ссылками на учебную и научную литературу, положения нормативных правовых актов, иные источники. Тема эссе, как правило, предлагается преподавателем, но может быть самостоятельно выбрана студентом. Объем эссе, как правило, не превышает 6 печатных страниц, включая титульный лист и список использованных источников.

Контрольная работа должна содержать следующие части:

- титульный лист, оформленный по правилам учебного заведения;
- содержание;
- введение в тему, которое необходимо, если вопросы даны общего характера для самостоятельного изучения темы;
- основные части или главы, которые либо отвечают на вопросы содержания, либо раскрывают изучаемую самостоятельно тему (ответы на задания варианта);
- список использованных источников.

Контрольная работа оформляется в соответствии с СТО 02069024.101–2015 РАБОТЫ СТУДЕНЧЕСКИЕ. Общие требования и правила оформления. Утвержден 28.12.2015.

Целью контрольной работы является также оценка умения грамотно, аргументировано излагать собственные умозаключения по вопросу.

Контрольная работа предоставляется до начала экзаменационной сессии в соответствии с календарным учебным графиком, передается деканатом на проверку преподавателю. При необходимости, работа возвращается заочным деканатом обучающемуся на доработку в соответствии с письменными замечаниями преподавателя, после чего снова сдается на проверку. Зачтенная контрольная работа служит допуском к экзамену по дисциплине.

### 3 Варианты контрольных работ

Вариант контрольной работы, подлежащий выполнению, определяется начальной буквой фамилии обучающегося.

Темы контрольных работ:

1. «Экономика есть искусство удовлетворять безграничные потребности при помощи ограниченных ресурсов» (Л. Питер)
2. «Каждому человеку должно быть предоставлено равное право преследовать свою выгоду, и от этого выигрывает всё общество» (А. Смит)
3. «Торговля не разорила еще ни одного народа» (Б. Франклин).
4. «Бизнес — искусство извлекать деньги из кармана другого человека, не прибегая к насилию» (М. Амстердам).
5. «Богатство не в обладании сокровищами, а в умении ими пользоваться» (Наполеон).
6. «Деньги как навоз: если их не разбрасывать, от них не будет толку» (Ф. Хайек).
7. «Умеренность — это богатство бедняков, алчность — это бедность богачей» (П. Сир).
8. «Даже самый щедрый человек старается заплатить подешевле за то, что покупается ежедневно» (Б. Шоу).
9. «Не искусству приобретать следует учиться, а искусству расходовать» (Ж. Дроз).
10. «Выработка бюджета есть искусство равномерного распределения разочарования» (М. Стинс).
11. «Менее всего экономика может создать нового человека. Экономика относится к средствам, а не к целям жизни» (Н. Бердяев).
12. «Если деньги не служат тебе, они станут господствовать над тобой» (Ф. Бэкон).
13. «Главная цель капитала — не добыть как можно больше денег, а добиться того, чтобы деньги вели к улучшению жизни» (Г. Форд).

14. «Бесчестная прибыль облегчает бесчестную натуру» (Пириандр).
15. «Бесплатных завтраков не бывает» (Б. Крейн).
16. «Все преимущество иметь деньги заключается в возможности ими пользоваться» (Б. Франклин).
17. «Всякая коммерция — это попытка предвидеть будущее» (С. Батлер).
18. «Равный раздел состояний и земель привел бы к общей нищете» (П.Буаст).
19. «Налоги— это деньги, взимаемые властью с части общества в интересах целого»
20. «Инфляция каждому предоставляет возможность почувствовать себя миллионером» (А. Рогов).
21. «Главная цель капитала — не добыть как можно больше денег, а добиться того, чтобы деньги вели к улучшению жизни» (Г. Форд).

## **4 Критерии оценки контрольных работ**

Критериями оценок результатов контрольных работ являются: уровень освоения обучающимися учебного материала; умение обучающегося использовать теоретические знания при выполнении практических задач; сформированность умений; умения обучающегося активно использовать электронные образовательные ресурсы, находить требующуюся информацию, изучать ее и применять на практике; обоснованность и четкость изложения ответа; оформление материала в соответствии с требованиями; умение ориентироваться в потоке информации, выделять главное; умение четко сформулировать проблему, предложив ее решение, критически оценить решение и его последствия; умение показать, проанализировать альтернативные возможности, варианты действий; умение сформировать свою позицию, оценку и аргументировать ее.

Оценка «зачет» ставится личную освоенность знаний, умение объяснять сущность понятий, умение выделять главное в материале, готовность к самостоятельному выбору, решению, умение найти эффективный способ решения проблемной ситуации, умение использовать знания в стандартных и нестандартных ситуациях, логичное и доказательное изложение материала, владение точной речью, умение аргументировано отвечать на вопросы; вступать в диалоговое общение.

Оценка «незачет» ставится за непонимание материала, отсутствие решения задачи, наличие коммуникативных «барьеров» в общении, отсутствие ответа на предложенный вопрос.

Ключевым требованием при оценке контрольной работы выступает творческий подход, умение обрабатывать и анализировать информацию, делать самостоятельные выводы, обосновывать целесообразность и эффективность предлагаемых рекомендаций и решений проблем, четко и логично излагать свои мысли.

## 5 Список рекомендуемой литературы

1. Экономика государственного и муниципального сектора / Данилина Е.И., Горелов Д.В., Маликова Я.И. - М.: Дашков и К, 2015. - 218 с.: ISBN 978-5-394-02528-0 - Режим доступа - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=557917>
2. Основы государственного и муниципального управления: Учебное пособие / О.Б. Угурчиев, Р.О. Угурчиева - М. : ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 378 с. - Режим доступа - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=521039>
3. Экономика общественного сектора: Учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мысляева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 331 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат) (Переплёт) ISBN 978-5-16-004442-2- Режим доступа - <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=538957>
4. Горбунов А. П. Местное самоуправление и муниципальное управление. Учебник [Электронный ресурс] / Горбунов А. П., Гончаров В. И., Головченко И. Ф., Алексеев И. А., Прудников А. С. - Юнити-Дана, 2015. - 543 с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115017>
5. Крупенков В. В. Государственное и муниципальное управление. Учебно-практическое пособие [Электронный ресурс] / Крупенков В. В., Мамедова Н. А., Мельников А. А., Кривова Т. А. - Евразийский открытый институт, 2012. - 335с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90963>
6. Малиновская, О. В. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для студентов обучающихся по специальности «Финансы и кредит» / О. В. Малиновская, И. П. Скобелева, А. В. Бровкина. - 2-е изд., доп. и перераб. - Москва : КНОРУС, 2012. - 480 с. : ил. - (Для бакалавров). - Прил.: с. 352-454. - Глоссарий: с. 455-463. - Библиогр.: с. 464-468. - ISBN 978-5-406-02393-8.

7. Муниципальное право России : учебник для бакалавров / под ред. А. Н. Кокотова.- 4-изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2014. - 567 с. - (Бакалавр. Углубленный курс). - Библиогр.: с. 585-587. - ISBN 978-5-9916-3425-0.

8. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» (080504), «Юриспруденция» (030501) и «Политология» (030201) / Р. Т. Мухаев.- 2-е изд., пере-раб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 687 с. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-01733-4.

9. Подьяблонская, Л. М. Государственные и муниципальные финансы. Учебник [Электронный ресурс] / Подьяблонская Л. М. - Юнити-Дана, 2012. - 559 с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114698>

10. Поляк, Г. Б. Государственные и муниципальные финансы. Учебник [Электронный ресурс] / Поляк Г. Б., Амаглобели Н. Д., Литвиненко А. Н., Титов В. А., Фетисов В. Д. - Юнити-Дана, 2015. - 375 с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114699>

11. Братановский, С. Н. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: информационно-правовой аспект [Электронный ресурс] / Братановский С. Н., Лапин С. Ю. - Научная книга, 2011. - 128 с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131868>

12. Телегин, О.Э. Проблемы эффективности управленческих решений муниципальных орга-нов [Электронный ресурс] / Лаборатория книги, 2012. - 112 с. - Режим доступа - <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=141538>