

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

М.Г. Чепрасов, И.С. Черепова

# **ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

**Учебное пособие**

Рекомендовано ученым советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательной программе высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Оренбург  
2020

УДК 347.6 (075.8)  
ББК 67.404.53я73  
Ч44

Рецензент – доцент, кандидат юридических наук О.Л. Сулейманова

- Ч44 Чепрасов, М.Г.  
Особенности бюджетного процесса [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность / М. Г. Чепрасов, И. С. Черепова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ. - 2020. - 126 с- Загл. с тит. экрана.  
ISBN 978-5-7410-2471-3

В учебном пособии раскрываются основные темы курса «Особенности бюджетного процесса» изложены: исторические этапы формирования и развития бюджетного процесса; анализ бюджетного процесса Российской Федерации в период с 2000 по 2019 годы; современные теоретические и практические аспекты, влияющие на построение бюджетного процесса в Российской Федерации; принципы отражающие содержание в современном бюджетном процессе Российской Федерации; исторические этапы становления и современные правовые становления Министерства финансов в Российской Федерации и его функции и полномочия в бюджетном процессе; анализ деятельности органов субъекта Российской Федерации в рамках бюджетного процесса.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность.

УДК 347.6 (075.8)  
ББК 67.404. 53я73

© Чепрасов М.Г.,  
Черепова И.С., 2020  
© ОГУ, 2020

ISBN 978-5-7410-2471-3

## Содержание

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1  | Исторические этапы развития формирования бюджетного процесса.....   | 4   |
| 2  | Анализ бюджетного процесса Российской Федерации в период с 2000 по 2019 годы.....   | 20  |
| 3  | Современные теоретические и практические аспекты, влияющие на построение бюджетного процесса в Российской Федерации.....  | 32  |
| 4  | Анализ содержаний стадий в бюджетном процессе в Российской Федерации.....   | 48  |
| 5  | Принципы отражающие содержание в современном бюджетном процессе Российской Федерации.....   | 56  |
| 6  | Полномочия и функции участников бюджетного процесса.....  | 62  |
| 7  | Исторические этапы становления и современные правовые становления Министерства финансов в Российской Федерации и его функции и полномочия в бюджетном процессе..... | 69  |
| 8  | Содержание финансово экономической информации и показателей используемых при формировании бюджета .....   | 82  |
| 9  | Анализ деятельности органов субъекта Российской Федерации в рамках бюджетного процесса .....  | 88  |
| 10 | Особенности бюджетного процесса муниципальных образований в Российской Федерации.....   | 101 |
| 11 | Бюджетный процесс в зарубежных странах. Сравнительная характеристика с бюджетным процессом Российской Федерации.....  | 114 |
|    | Список использованных источников .....  | 123 |

# 1 Исторические этапы развития формирования бюджетного процесса

Научные деятели не пришли к единому мнению, по поводу временных рамок становления бюджетного процесса в нашей стране. И на сегодняшний день в специальной литературе, как, впрочем, и в законодательстве, понятие бюджетного процесса не имеет четкой определенности (См. Таблица 1).

Таблица 1 - Бюджетный процесс до 15 века

|            |   |
|------------|---|
| До XV века | Бюджетного процесса в нашей стране, как такового, на протяжении нескольких веков не существовало, но органы, исполняющие функции, ставшие прототипом современной структуры органов, наделенных полномочиями в бюджетной сфере, получили свое первоначальное развитие еще в древнее время. Однако во всех европейских государствах, и в том числе в России собирались доходы в княжескую казну и производились расходы, таким образом и действовала данная система, основываясь на правовых актах. Бюджетная система же появилась тогда, когда государство в свою финансовую деятельность ввело плановое начало — стало составлять смету доходов и расходов на определенный период [46]. |
|------------|---|

Картина В.К.Лебедева "Полюдь" 1993. Данная публикация была взята из публичного доступа: электронный ресурс.



Первым источником доходов в казну на Руси была дань, которую собирал князь с земель, подвластных ему. На протяжении нескольких веков данная система не претерпевала изменений (См. Схема 1).

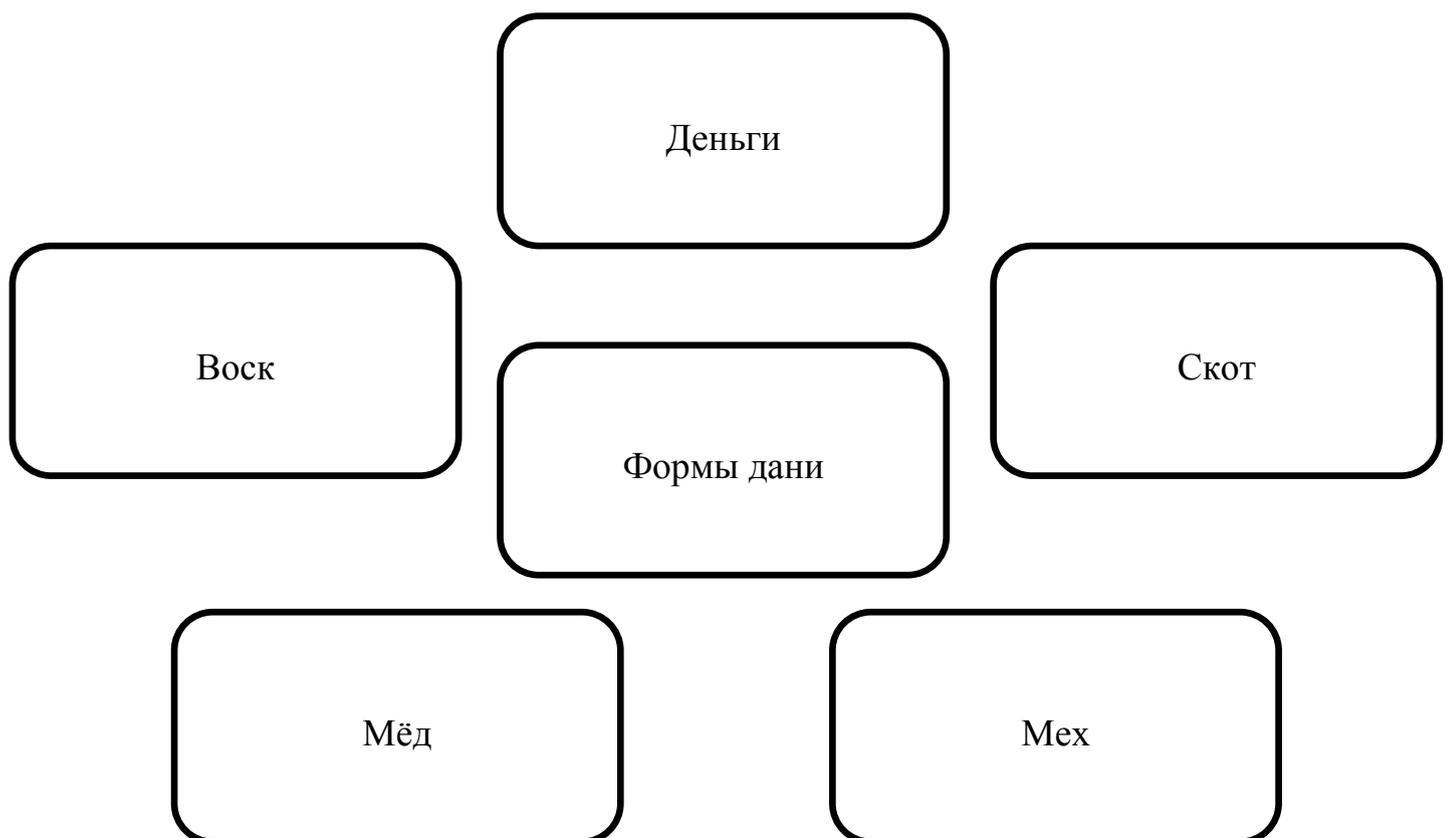


Схема 1 - Формы дани на Руси

Значительным новшеством было складывание двухзвенной бюджетной системы унитарного государства в России началось в XV веке (См. Таблица 2).

Таблица 2 - Звенья бюджетной системы

|         |  |
|---------|--|
| 1 звено | Государственный бюджет (княжеская казна) |
| 2 звено | Местный бюджет (местные налоги и сборы)  |

Помимо этого, в XV веке были введены местные налоги, для содержания царских служащих и решения определенных государственных задач (См. Таблица 3).

Таблица 3 - Бюджетный процесс 16-17 века

|          |  |
|----------|--|
| XVI век  | Иван Грозный провел земскую реформу. В этом же году Стоглавый собор утвердил «Уставную земскую грамоту». В стране было введено земское самоуправление. Сбором налогов стали ведать созданные территориальные органы - чети. Владимирская, Галицкая, Костромская, Новгородская, Устюжская.  |
| XVII век | Составление первого бюджета - государственных смет доходов и расходов в царской России началось, в отличие от Западной Европы, достаточно поздно. В нашей стране первая смета государственных доходов и расходов была составлена в 1645 г., но лишь исключительно в целях упорядочения финансового хозяйства. В этом же веке из центра в области начали направляться сведения о суммах, которые нужно перечислить в государственный бюджет. Земские органы распределяли эту сумму по округам, что носило название "разруб".<br>Российский правовед М. Ф. Владимирский-Буданов сделал предположение о том, что уже в XVII веке в стране существовал единый общегосударственный бюджет и начал свое формирование бюджетный процесс [26]. |

Согласно историческим данным, в эпоху Петра I, которая характеризуется большими политическими и экономическими преобразованиями, проводились реформы по увеличению доходов казны, создавались особые губернаторские съезды для сокращения местных расходов, чтобы полученными таким путем доходы покрыли государственный дефицит. В Полном собрании законов имеется указ 1710 года, которым предусмотрено слить государственные доходы и расходы. После проведения в 1722 году переписи населения, через два года была введена подушная подать, кото-

рая взималась с лиц мужского пола (кроме дворянства, духовенства и чиновничества) [26] (См. Таблица 4).

Таблица 4 - Подушная подать 18-19 век

| Размер подушной подати |   |                         |
|------------------------|---|-------------------------|
| В 1724 году            | Ставка снижалась с 80 до 70 копеек  | 34% всех доходов страны |
| В 1794 году            | Ставка в результате инфляции и увеличения расходов государства возросла до 1 рубля                                  | 50% всех доходов страны |
| В 1866 году            | Перестали собирать за исключением Бессарабии и Сибири и ставка изменялась с 1 рубля 15 копеек до 2 рубля 61 копейки | Уверенное падение %     |
| В 1887 году            | Налог прекратил свое существование. Взимался только с Сибири о 1897 года  | 0% всех доходов страны  |

Рассматривая историю, в 1717 году Петром I были учреждены первые восемь коллегий – государственных органов отраслевого управления. Три коллегии были финансовыми, которые стали аналогией шведских коллегий. Далее число всех коллегий возросло до 12 (См. Таблица 5).

Таблица 5 - Коллегии Петра I

| Наименование           | Функции и задачи  | Годы существования                     |
|------------------------|---|--|
| Камер-коллегия         | Главный орган финансового управления. Занималась вопросами государственных доходов, а также государственными подрядами, соляными промыслами, монетным двором, содержанием городских дорог, снабжением населения хлебом во время неурожаев | 1718-1801 (с 1785 по 1797 не работала) |
| Ревизион-коллегия      | Осуществляла финансовый контроль  | 1717-1788                              |
| Штатс-контрол-коллегия | Ведала государственными расходами   | 1717-1780                              |

При анализе, прослеживается факт того, что функций по исполнению "бюджетных документов" в современном понимании не выполнялось, в связи с чем при Екатерине II была учреждена должность Государственного казначея, исполняющий обязанности по подаче ведомости о доходах, расходах и недоимках, табеля о доходах, расходах, остатках средств. В целом императрица продолжала бюджетную политику Петра I [46].

Манифестом императора Александра I в 1802 году "Об учреждении Министерств" было создано Министерство финансов, которое обязывалось составлять подробную роспись доходов и расходов государства ежегодно на основании смет министерств. Территориальными органами Министерства финансов были на губернском уровне казенные палаты, на уездном - казначейства. Так же В 1810 г. был учрежден Государственный Совет (См. Таблица6).

Таблица 6 - Полномочия Государственного Совета в начале 19 века

|  |
|--|
| Основные полномочия Государственного Совета касательно бюджета           |
| Рассматривал ежегодные сметы государственных доходов и расходов          |
| Рассматривал штаты, устанавливаемые для государственных учреждений       |
| Назначал суммы для удовлетворения непредвиденных издержек в течение года |
| Обсуждал способы уравнивания доходов и расходов                          |
| Устанавливал чрезвычайные финансовые меры                                |

Данные свидетельствуют о том, что основной задачей данного министерства было упорядочение бюджетного хозяйства, так как частым явлением выступали дефициты государственного бюджета. Секретарь Государственного Совета М. М. Сперанский был одним из первых, кто стремился решить эту задачу. Он разработал программу финансовых преобразований, которую изложил в труде, написанном в 1810 году под названием "План финансов" [17].

Сперанский предлагал придать государственному бюджету законодательный характер, а также утверждал, что доходы должны соответствовать расходам.

Он предложил такую классификацию расходов: (См. Схема 2).

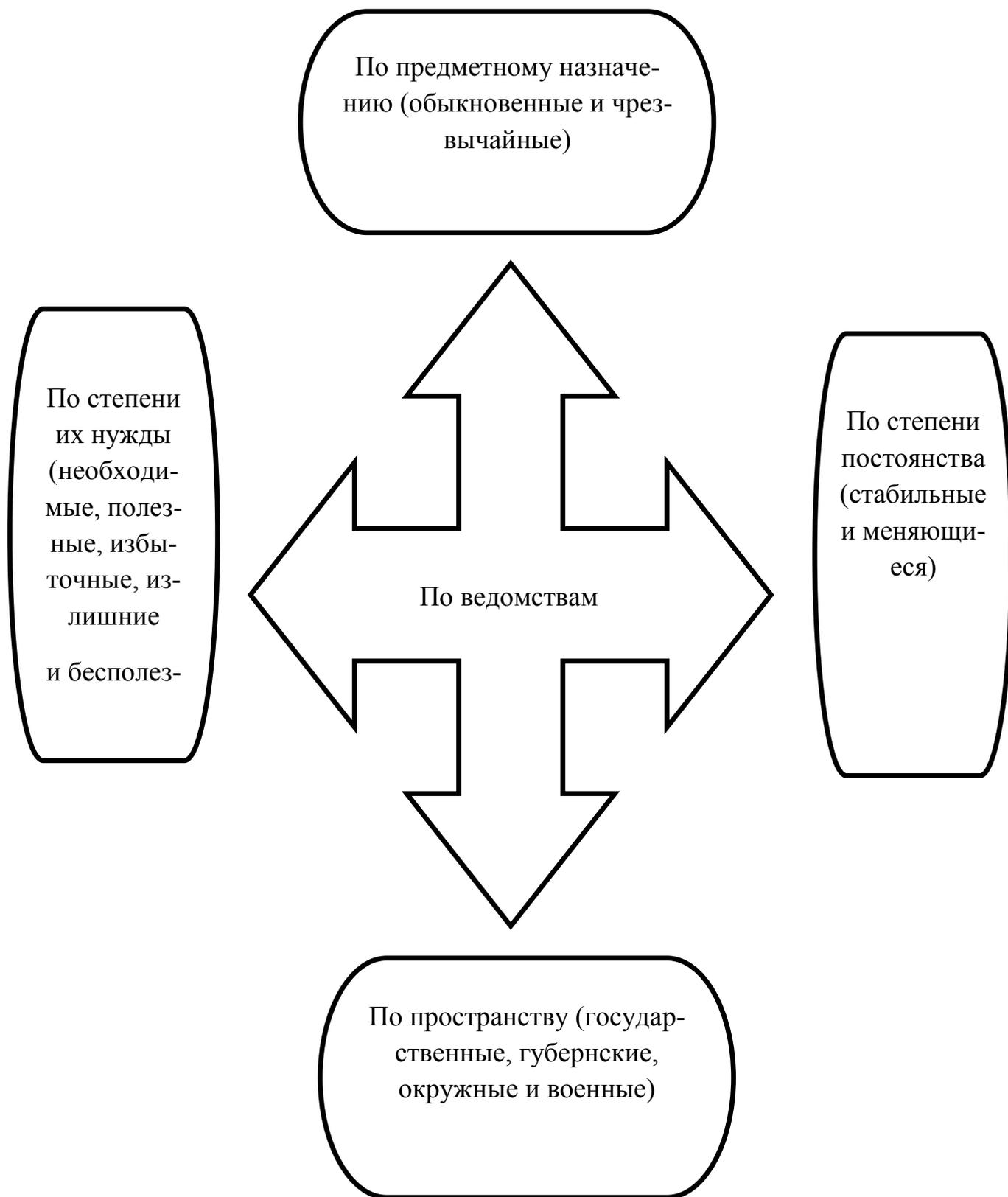


Схема 2 - Классификация расходов по М.М. Сперанскому

Сперанский обосновал необходимость организации единого управления финансами. Само управление должно было осуществляться по трем основным направлениям: (См. Диаграмма 1).



Диаграмма 1 - Направления управлением финансов

Однако представленный план и был одобрен Государственным советом, но не был претворен в жизнь из-за противостояния со стороны консерваторов.

Активное участие в функционировании бюджетного России принимал Комитет министров – правительственный орган, имевший обширные полномочия в области финансов при Александре I. Был преобразован в марте 1812 года в Комитет финансов (См. Таблица 7,8).

Таблица 7 - Полномочия Комитета министров (далее Комитета финансов)

|  |
|--|
| Основные полномочия Комитета министров (далее Комитета финансов) касательно бюджета и бюджетного процесса: |
| Рассматривал и обсуждал государственный бюджет до представления его в Государственный Совет                |
| Утверждал меры, при помощи которых можно было бы покрыть дефицит бюджета                                   |
| Утверждал положения и штаты департаментов министров и их структурных подразделений в губерниях             |
| Решал вопросы налогообложения  |
| Рассматривал отчет министра финансов   |

Таблица 8 - Бюджетный процесс в середине 19 века

| Бюджетный процесс с 1845 года  |
|--|
| Состояние финансов в стране с этого года, можно характеризовать как хронический дефицит, в условиях которого не было возможности серьезного реформирования финансовой системы, соответственно о действии бюджетного процесса в полной мере не могло быть и речи. Вся деятельность чиновников сосредоточивалась на обеспечении средствами военных действий. |

Анализируя этот период, можно сказать о том, что начало царствования Александра II было продолжением печального периода нашей финансовой истории, когда в управлении финансовыми средствами царил беспорядок (См. Таблица 9).

Таблица 9 - Бюджетный процесс 1854-1862

| Бюджетный процесс 1854-1862 года   |
|--|
| Ведомства вносили свои сметы в Департамент Государственной Экономии Государственного Совета, где они обсуждались и согласовывались при участии министров. Заключение Департамента поступали на утверждение, после чего министр финансов составлял проект Государственной Расписи и вносил его в комитет финансов. Журнал Комитета и проект представляли императору, а затем проект вносился в Государственный Совет, после чего проект утверждался Императором [17]. |

Для выхода из сложившейся ситуации под руководством выдающегося государственного деятеля В. А. Татаринова были составлены кассовые правила (правила о порядке поступления государственных доходов), в соответствии с которыми все сметы министерств представлялись одновременно в Министерство финансов, Государственному контролеру и в Государственный совет (кроме смет Министерства двора) [17]. Сметы министерств и главных управлений должны были представляться Министру финансов к 1 сентября и включали: (См. Схема 3), (См. Таблица 10).



Схема 3 - Содержание смет министерств и главных управлений

Таблица 10 - О "правилах Татаринова"

| 22 мая 1862 год   |
|---|
| «Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении Государственной Рospиси и Финансовых Смет министерств и главных управлений» или так называемые Общие Сметные Правила были утверждены Императором Александром 11. Л.Н. Яснопольский назвал бюджетный закон «красивым законодательным памятником эпохи 60-х годов». Рospись государственных доходов и расходов на 1863 г. была составлена по новым правилам. |

Следует отметить, что именно с утверждением "правил Татаринова" можно говорить о начале построения бюджетного процесса в современном значении. Эти правила создали единство бюджета в стране.

Корни современной бюджетной системы России следует искать в истории СССР. Бюджетная система СССР просуществовала более 70 лет и за это время она прошла несколько этапов развития. Таким образом бюджетные акты 1862 г. ликвидировали дореформенную эпоху и стали исходным пунктом для развития российского бюджетного законодательства [46].

Один из важных периодов, совершенствования бюджетного процесса, относится к дореволюционной России и связан с избранием в 1906 году первой Государственной Думы (См. Схема 4).



Схема 4 - Полномочия Государственной Думы

Нужно сказать, что государственный бюджет получал юридическую силу только тогда, когда наряду с одобрением Государственной Думой он получал утверждение в Государственном Совете.

Бюджетный процесс в революционные годы (См. Схема 5).



Схема 5 - Бюджетный процесс в революционные годы

Конституция РСФСР 1918 года установила: (См. Схема 6).



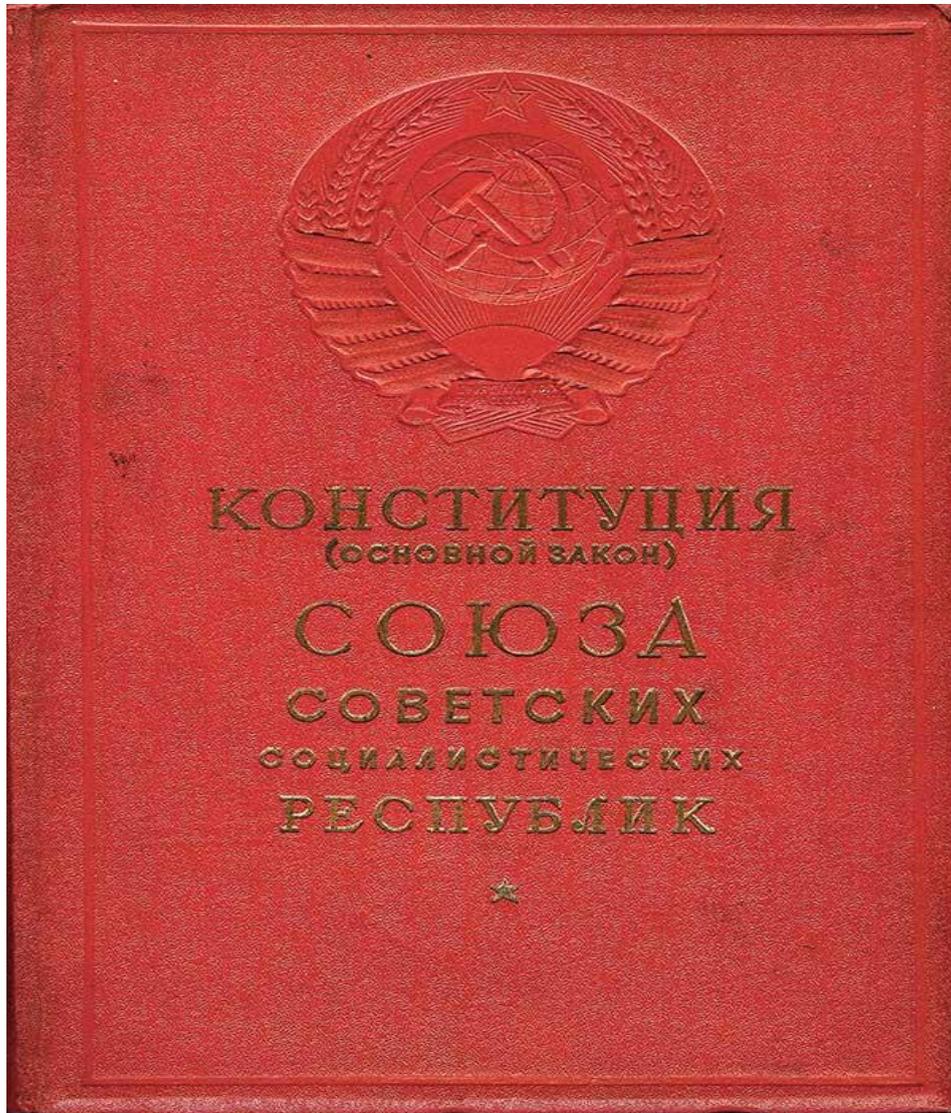
Схема 6 - Конституция РСФСР 1918 года

С образованием в 1922 году СССР и принятием в 1924 году Конституции СССР были внесены изменения в бюджетный процесс и бюджетную систему с образованием государственного бюджета СССР [26] (См. Таблица 11).

Таблица 11 - Бюджетный процесс с 1922 года

| Бюджетный процесс после 1922 года   |
|---|
| <p>В состав государственного бюджета вошли государственные бюджеты союзных республик. Доходы союзного бюджета формировались за счет отчислений предприятий союзного подчинения, общегосударственных налогов и доходов от внешнеэкономической деятельности. Таки же образом формировались бюджеты нижестоящих уровней. Следует отметить, что местные бюджеты не включались в состав бюджетов союзных республик и государственный бюджет СССР.</p> <p>Существенную роль в развитии бюджетного процесса в СССР сыграла налоговая реформа 1930-1932 годов. Она заложила основы налоговой системы, главные элементы которой существуют и в настоящее время, а также был введен новый метод формирования доходов территориальных бюджетов [47].</p> |

Окончательное формирование бюджетной системы СССР связано с Конституцией 1936 года.



Конституция СССР 1936 года. Данная публикация была взята из публичного доступа: электронный ресурс.

После ее принятия прослеживается усиление централизации в управлении финансами государства, что нашло отражение в нормативно-правовых актах (См. Таблица 12), (См. Схема 7).

Таблица 12 - Нормативные акты, усилившие централизацию

|   |   |   |
|---|---|---|
| Ст. 14 Конституции СССР 1936 года   | Постановление СНК СССР от 10 июля 1938 года                 | 1938 год  |
| Зафиксировала, что к ведению союзных органов власти относится установление налогов, поступающих в союзный бюджет, бюджеты союзных республик и местные бюджеты | В государственный бюджет СССР были включены местные бюджеты | В государственный бюджет СССР был включен бюджет государственного социального страхования |
| Такой состав бюджетной системы просуществовал вплоть до 1991 г.   |   |   |

Основные источники государственных финансов

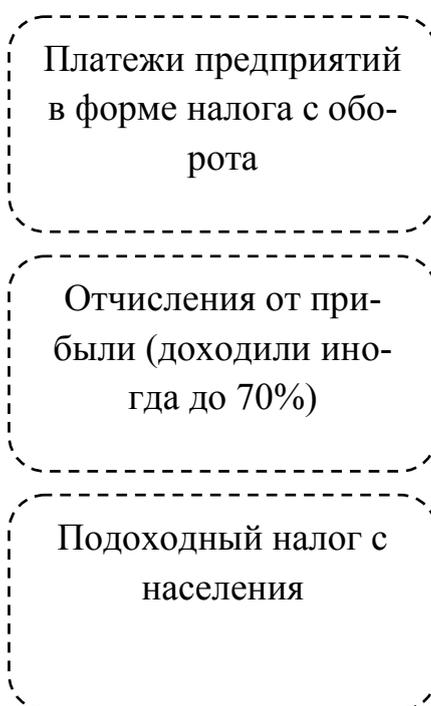


Схема 7 - Основные источники государственных финансов до середины 20 века

Окончание войны поставило перед финансовой системой новые задачи, которые были связаны с переводом народного хозяйства на мирные

рельсы, его восстановлением и дальнейшим развитием [47] (См. Таблица 13).

Таблица 13 - Меры стабилизации бюджетного процесса после 1945 года

|   |
|---|
| Основные меры, предпринятые для стабилизации бюджетного процесса в послевоенные годы  |
| 1 В декабре 1947 была проведена денежная реформа и отменена карточная система   |
| 2 Повышение покупательной способности рубля и укрепление денежного обращения  |
| Основные меры, предпринятые для стабилизации бюджетного процесса в послевоенные годы  |
| 3 Возвышение роли стоимостных рычагов в народном хозяйстве - хозрасчёта, рентабельности, себестоимости                                    |
| 4 В 1948-1950 проведена реформа отпускных цен и ликвидирована система государственных дотаций   |
| 5 С марта 1950 исчисление советского рубля переведено на золотую основу и установлено его золотое содержание в 0,222168 г. чистого золота |
| 6 С 1958 отказ от выпуска массовых займов, реализуемых по подписке  |
| 7 В 1961 был изменен масштаб цен, старые денежные знаки заменены новыми по соотношению 1:10   |

Таким образом, начался перевод народного хозяйства в 1965 году на новую систему экономического планирования и стимулирования, что существенно повысило роль экономических методов управления финансами. (См. Таблица 15).

Таблица 15 - Роль методов управления финансов

|   |
|---|
| Были внесены изменения в систему формирования доходов государственного бюджета.   |
| Взамен отчислений от прибыли введены: плата за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, фиксированные (рентные) платежи, взносы свободного остатка прибыли |
| Для предприятий, не переведённых на новую систему, сохранялись отчисления от прибыли  |
| Продолжает взиматься налог с оборота.   |
| На предприятиях и в объединениях созданы фонды: материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, развития производства.                         |



В данном случае, социалистическое государство получает необходимые ему финансовые ресурсы (в 1960-75 более 9/10 общего объёма доходов бюджета) за счёт доходов и накоплений социалистического хозяйства. Кооперативные организации и колхозы вносят в бюджет подоходный налог. Население участвует в формировании доходов государственного бюджета главным образом путём уплаты налогов (См. Таблица 16).

Таблица 16 - Положения Конституции 1977 года

| Положения Конституции 1977 г. о бюджете и бюджетном процессе  |                   |
|---|-------------------|
| Сохранение концепции общегосударственного бюджета   | ст. 73            |
| За органами власти соответствующих уровней сохранилось право на утверждение собственных бюджетов                    | ст. 137, 143, 146 |
| Проведено функциональное различие между высшими органами власти СССР в области бюджета                              | ст. 108           |
| Утверждение государственного бюджета СССР и отчетов о его выполнении находится в компетенции Верховного совета СССР | ст.108            |
| Совет министров разрабатывает и вносит в Верховный совет СССР государственный бюджет СССР                           | ст. 131           |

Конституция РСФСР, принятая 1978 году, обозначила единство советской бюджетной системы, а также конкретизировала нормы о бюджетном процессе в стране. Конституция РСФСР до 1989 года находилась в полной неприкосновенности, в нее не вносились никакие поправки. Вопрос о необходимости изменения Конституции РСФСР впервые встал лишь в 1988-1989 годах в связи с необходимостью приведения Основного Закона в соответствие с новой редакцией Конституции СССР. Соответственно, до этого бюджетный процесс не изменялся [26] (См. Таблица 17).

Таблица 17 - Изменения в Конституции 1978 года

| Изменения в Конституции 1978 |   |
|------------------------------|---|
| 15 дек. 1990 г.              | Изменения были следствием стремления выделения РСФСР из СССР и направлены, прежде всего, на разрушение централизованной бюджетной системы.  |
| 24 мая 1991 г.               | Изменения уточнили упоминание об автономных республиках в ст. 160 Конституции, а также включили в состав участников бюджетного процесса Президента РСФСР, пост которого был введен незадолго до рассматриваемых поправок (по итогам референдума 17 марта 1991 г.).  |
| 21 апр. 1992 г.              | Изменения отразили пересмотр государственного устройства РСФСР, в тексте Конституции 1978 г. повсеместно была произведена замена аббревиатуры «РСФСР» на словосочетание «Российская Федерация». Пересмотрен состав бюджетной системы.   |
| 9 дек. 1992 г.               | Согласно изменениям в государственную бюджетную систему Российской Федерации как самостоятельные части включались республиканский бюджет Российской Федерации, республиканские бюджеты республик в составе Российской Федерации, бюджеты краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, местные бюджеты. |

Законодательство свидетельствует о том, что помимо Конституции 1978 года был принят закон в 1991 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР», который описывал некоторые основные бюджетные процедуры. Его дополнял закон «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов органами государственной и исполнительной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» 1993 года. Законы регулировали бюджетный процесс и бюджетные отношения в общих чертах [47]. Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, является основным законом нашей страны, в том числе для бюджетной системы в целом.

Подводя итог исторической ретроспективе, обязательно нужно сказать о том, что, наконец, был принят в 1998 году Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступивший в силу 1 января 2000 года (согласно ФЗ от 9 июля 1999 года № 159-ФЗ «О введении в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации»). Нормы и положения которого регулируют бюджетный процесс и на сегодняшний день.

## 2 Анализ бюджетного процесса Российской Федерации в период с 2000 по 2019 годы

Бюджетный кодекс РФ это - единый законодательный акт, содержащий в систематическом изложении нормы права, регулирующие бюджетные отношения. БК РФ принят 31 июля 1998 и введен в действие с 1 января 2000, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки введения в действие. Это первая кодификация российского бюджетного законодательства, завершившая его формирование как самостоятельной отрасли.

Бюджетный процесс – это общий порядок работы с ним: составление, принятие, исполнение [8]. Он жестко регламентируется законодательством, которое устанавливает стадии процесса, их сроки, действия каждого участника. Всего есть 5 стадий бюджетного процесса, что отражено на (См. Схема 9).



Схема 9 - Стадии бюджетного процесса Российской Федерации

По каждой стадии есть свои временные рамки и порядок действий, что отражено в (См. Таблице 18).

Таблица 18 - Этапы и сроки бюджетного процесса в Российской Федерации

| № стадии | Этап   | Срок   |
|----------|--|--|
| 1        | Составление проекта федерального бюджета.  | Окончательный срок для этого этапа установлен на 1 октября, когда проект должен быть внесен Правительством в Госдуму |
| 2        | Рассмотрение проекта федерального бюджета.   | После того, как проект внесен, в течение 60 суток со дня внесения  |
| 3        | Утверждение проекта бюджета.   | Утвержденный проект бюджета, со всеми поправками передается в Совет Федерации в течение 5 дней после принятия        |
| 4        | Исполнение бюджета – это непосредственно получение запланированных доходов и совершение бюджетных трат согласно принятому бюджету. | Происходит в течение бюджетного года – с 1 января по 31 декабря  |
| 5        | Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета  | Финальная стадия, оно проходит в парламенте после окончания бюджетного года  |

С 2008 года федеральный бюджет составляется не на 1, а на 3 года: на предстоящий год и двухлетний плановый период. Соответственно, принятый недавно бюджет-2019 имеет полное название «Федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Несмотря на это, бюджет проходит все стадии каждый год, причем на плановый период он «скользящий», то есть прогнозная часть пересчитывается и уточняется каждый год [8].

Основное содержание федерального бюджета – это смета доходов и расходов на предстоящий бюджетный год. За последние годы их суммы были такими, мы это видим на (См. Диаграмме 2).

**Доходы и расходы федерального бюджета РФ,  
триллионов рублей**

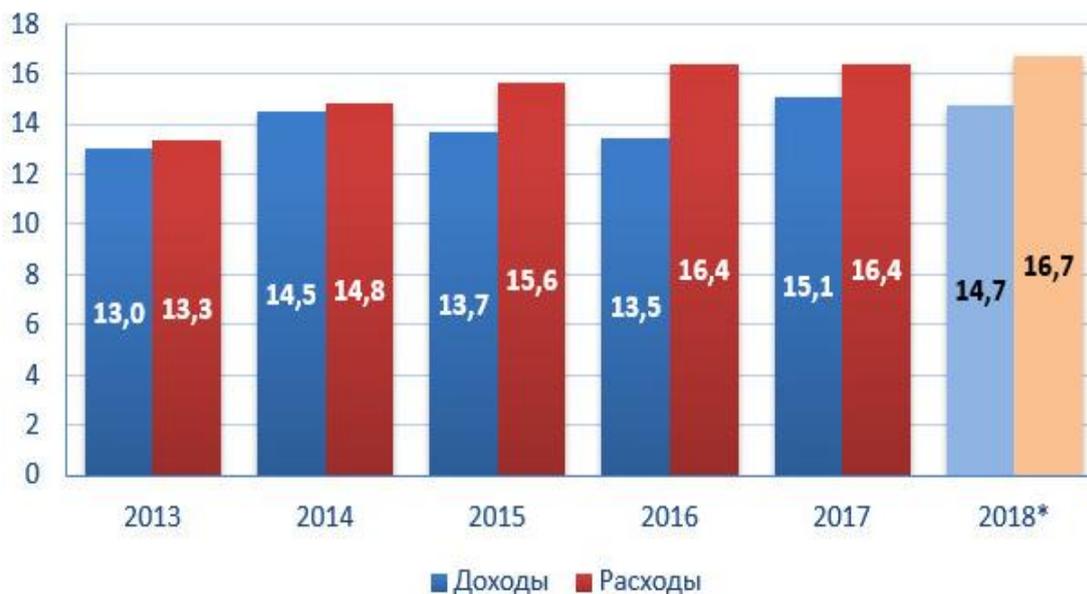


Диаграмма 2 - Доходы и расходы федерального бюджета Российской Федерации

Соответственно, каждый год федеральный бюджет исполнялся с дефицитом, а в 2018 году (в графике приведены плановые данные) по факту ожидался профицит в 440,6 миллиардов рублей.

За прошлые годы сальдо федерального бюджета отражено на (См. Диаграмме 3).



Диаграмма 3 - Сальдо федерального бюджета Российской Федерации

Как видно, за последние 5 лет сальдо федерального бюджета было отрицательным (дефицит). Отметим, что профицит ожидался по итогам 2018 года, а также он был зафиксирован в прошлые годы:

2006 год – 1,994 триллиона рублей;

2007 год – 1,795 триллиона рублей;

2008 год – 1,705 триллиона рублей;

2011 год – 0,442 триллиона рублей [33].

Однако профицит – это не всегда хорошо. Мнения экономистов по этому поводу разделяются: одни считают, что при профиците удастся профинансировать все бюджетные расходы, а другие – что государство изымает у налогоплательщиков избыточные средства и не расходует их на нужные цели.

Федеральный бюджет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов был принят Госдумой 21 ноября, затем он был одобрен Советом Федерации и подписан Президентом.

Главный финансовый план страны строится на таких показателях, как отражено в (См. Таблице 19).

Таблица 19 - Показатели финансово бюджета Российской Федерации

| Показатель  | Фактические данные за 2018 год | Проект на 2019 год | Прогноз на плановый период |          |
|---|--------------------------------|--------------------|----------------------------|----------|
|   |                                |                    | 2020 год                   | 2021 год |
| ВВП (миллиард руб.)   | 101 164                        | 105 820            | 110 732                    | 118 409  |
| Темп роста ВВП (в процентах к предыдущему году)               | 1,8                            | 1,3                | 2,0                        | 3,1      |
| Цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)         | 69,6                           | 63,4               | 59,7                       | 57,9     |
| Среднегодовой курс рубля к доллару США (рублей за доллар США) | 61,7                           | 63,9               | 63,8                       | 64,0     |
| Уровень инфляция (% к декабрю предыдущего года)               | 3,4                            | 4,3                | 3,8                        | 4,0      |

Как видно, в Правительстве ожидали в 2019 году некоторое ухудшение обстановки в экономике: ускорение инфляция до 4,3 % (а по данным аналитиков, верхняя граница – 5,5 %), а темпов роста экономики - замедление до 1,3 % в 2019 году.

Это – прогнозируемое влияние повышения ставки НДС с 1 января 2019 года с 18 до 20 %. Правительство, однако, готово к умеренному снижению стоимости нефти и не видит причин для очередного обесценения курса рубля. Прогнозные значения на плановый период 2020-2021 годов отражают неплохие темпы роста экономики, однако подобные плановые данные обычно пересчитываются на следующий год в сторону уменьшения [36].

В доходной части в 2019 году ожидался рост по всем видам поступлений в федеральный бюджет, что отражено в (См. Таблица 20).

Таблица 20 - Виды доходов федерального бюджета Российской Федерации

| Виды доходов       | 2018 год                 |                 | Проект на 2019 год       |                 | Ожидаемый темп роста, % |
|--------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|-------------------------|
|                    | Сумма, миллиардов рублей | Удельный вес, % | Сумма, миллиардов рублей | Удельный вес, % |                         |
| Нефтегазов. доходы | 5 795,2                  | 39,4            | 8 298,2                  | 41,6            | 43,2                    |
| НДС                | 5 089,5                  | 34,6            | 6 899,7                  | 34,6            | 35,6                    |
| Акциз              | 979,4                    | 6,7             | 1 068,3                  | 5,3             | 9,1                     |
| Налог на прибыль   | 725,0                    | 4,9             | 960,3                    | 4,8             | 32,5                    |
| Ввозные пошлины    | 555,2                    | 3,8             | 655,5                    | 3,3             | 18,1                    |
| Прочие             | 1 576,0                  | 10,7            | 2 087,2                  | 10,5            | 32,4                    |
| Всего доходов      | 14 720,3                 | 100,0           | 19 969,2                 | 100,0           | 35,7                    |

Как видно, в правительстве ожидали, что доходы вырастут на 35,7 миллиардов рублей, причем рост будет обеспечен за счет двух наиболее важных видов доходов – нефтегазовых (это налог на добычу полезных ископаемых и вывозные таможенные пошлины) и НДС.

Прогназировалось, что рост поступлений по НДС обеспечит повышение его ставки и общий рост цен, а вот с увеличением

нефтегазовых доходов все сложнее. Цены на нефть не должны были показать ощутимого роста (согласно данным этого же бюджета), а объем поставок нефти на мировой рынок был бы ограничен конкуренцией (См. Таблица 21).

Таблица 21 - Планируемый рост расходной части бюджета

| Виды расходов               | 2018 год                 |                 | Проект на 2019 год       |                 | Ожидаемый темп роста, % |
|-----------------------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|-------------------------|
|                             | Сумма, миллиардов рублей | Удельный вес, % | Сумма, миллиардов рублей | Удельный вес, % |                         |
| Общегосударственные вопросы | 1 248,3                  | 7,5             | 1 406,5                  | 7,8             | 12,7                    |
| Национальная оборона        | 3 049,8                  | 18,2            | 2 914,2                  | 16,2            | -4,4                    |
| Национальная безопасность   | 2 026,5                  | 12,1            | 2 247,4                  | 12,5            | 10,9                    |
| Национальная экономика      | 2 370,4                  | 14,2            | 2 655,7                  | 14,7            | 12,0                    |
| ЖКХ                         | 72,5                     | 0,4             | 192,2                    | 1,1             | 165,1                   |
| Охрана окружающей среды     | 92,4                     | 0,6             | 197,1                    | 1,1             | 113,3                   |
| Образование                 | 611,9                    | 3,7             | 829,2                    | 4,6             | 35,5                    |
| Культура, кинематография    | 95,5                     | 0,6             | 125,3                    | 0,7             | 31,2                    |
| Здравоохранение             | 389,7                    | 2,3             | 653,2                    | 3,6             | 67,6                    |
| Социальная политика         | 5 055,6                  | 30,2            | 4 890,5                  | 27,1            | -3,3                    |
| Физическая культура и спорт | 93,8                     | 0,6             | 54,7                     | 0,3             | -41,7                   |
| СМИ                         | 83,2                     | 0,5             | 75,0                     | 0,4             | -9,9                    |
| Обслуживание долга          | 730,3                    | 4,4             | 852,1                    | 4,7             | 16,7                    |
| Межбюджетные трансферты     | 808,3                    | 4,8             | 944,1                    | 5,2             | 16,8                    |
| Всего расходов              | 16 728,4                 | 100,0           | 18 037,2                 | 100,0           | 7,8                     |

Таким образом, при росте поступлений в бюджет на 35,7% планировалось, что расходы вырастут всего на 7,8 %. Кроме того, сразу по нескольким статьям прогнозировалось сокращение расходов – социальная политика, физическая культура и спорт, а также национальная оборона.

Тем не менее, силовой блок суммарно получает наибольшее финансирование за счет федерального бюджета. Структура расходов федерального бюджета отражена на (См. Диаграмма 4).



Диаграмма 4 - Структура расходов федерального бюджета РФ на 2019 год

Учитывая это, сальдо федерального бюджета ожидалось положительным и должно было составить 1 932,1 миллиарда рублей, или около 1,83 % ВВП.

Положительное сальдо и общий рост доходов означают, что в Фонд национального благосостояния будут произведены зачисления в виде дополнительных средства. По оценке премьер-министра России Дмитрия Медведева, за 2019 год объем средств в ФНБ увеличился с 3,818 до 7,809 триллионов рублей. В 2020 году он достигнет 11,37 триллионов, а в 2021 году – 14,18 триллионов рублей. Это будет рекордная сумма для ФНБ.

Отдельные бюджеты в бюджетной системе РФ являются самостоятельными, но согласно Бюджетному кодексу Российской

Федерации из федерального бюджета выделяются «дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности». По регионам сумма запланированных ранее дотаций выглядит так, как отражено на См. Диаграмма 5).

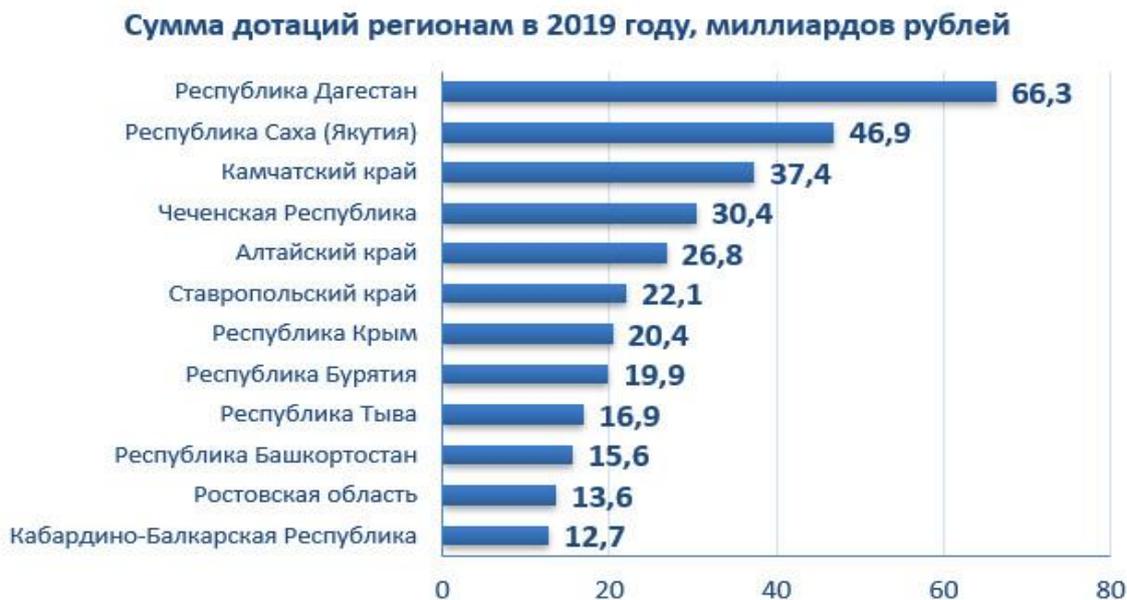


Диаграмма 5 - Сумма дотаций регионам в 2019 году

Сумма дотаций зависит от налогового потенциала региона, количества населения, планируемых бюджетных расходов. От того, какой процент бюджета субъекта РФ или муниципального образования составляют дотации, зависит степень автономии местных властей при распоряжении бюджетными средствами [31].

Из 85 регионов России дотации в 2019 году получили 72, а 13 регионов являются донорами. Это Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Москва и Санкт-Петербург с областями, Татарстан и еще 6 регионов.

В целом же федеральный бюджет примерно на 60% наполняют 4 региона:

ХМАО-Югра – 28%;

ЯНАО – 10%;

Москва – 16%;

Санкт-Петербург – 5%.

Такая неравномерность финансового потенциала субъектов РФ приводит к серьезной социальной напряженности среди населения и расслоению России на богатые и бедные регионы.

В условиях низких нефтяных цен ключевой является проблема пополнения доходов бюджета. Согласно проекту бюджета, в 2017 г. поступления в федеральный бюджет снижаются до 15,5% ВВП против 16,1% ВВП, ожидаемых по итогам 2016 г., а в 2019 г. – до 15,0% ВВП (диаграмма б). Сокращение доходов федерального бюджета становится главным фактором снижения доходов бюджетной системы в целом с ожидаемых по итогам 2016 г. 33,3% ВВП, до 32,7% ВВП в 2017 г. и 32,3% ВВП в 2019 г (См. Диаграмма б).

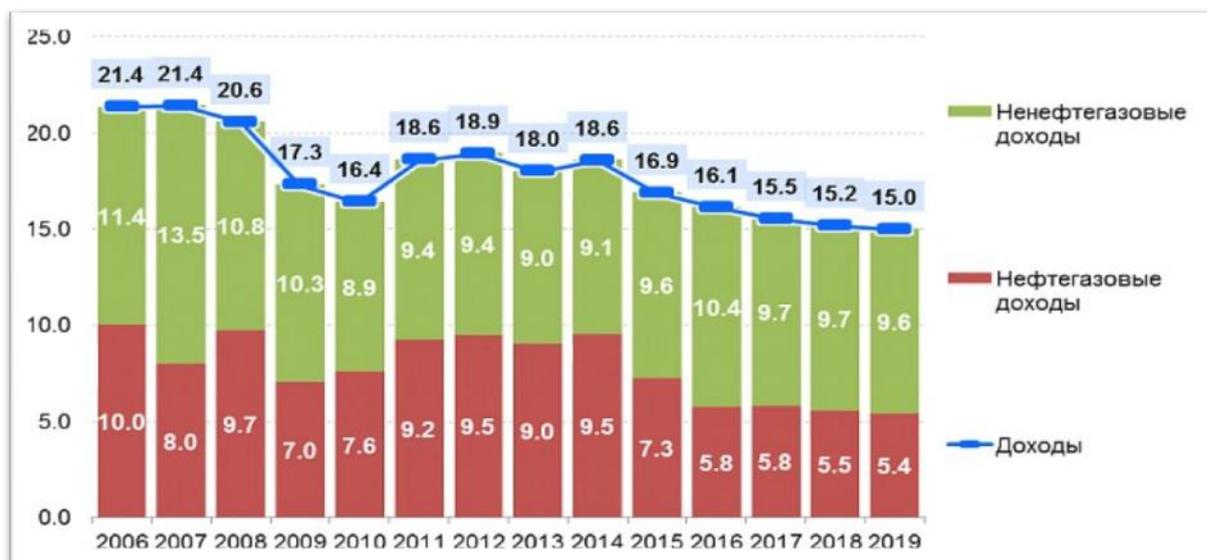


Диаграмма 6 Динамика доходов федерального бюджета, % ВВП в 2006-2019 гг.

По оценкам, основанным на анализе исторических данных, плавные изменения валютного курса (менее 5% в год) – такие, как заложенные в базовый сценарий прогноза и проект бюджета, – обычно не оказывают заметного влияния на поведение экономических агентов.

Повышение удельного веса расходов на Социальную политику связано с нерешенностью проблемы реформирования пенсионной системы и потребует дополнительных решений в ближайшие годы [27].

Укрупненная структура расходов бюджетной системы, отражена на (См. Диаграмме 7).

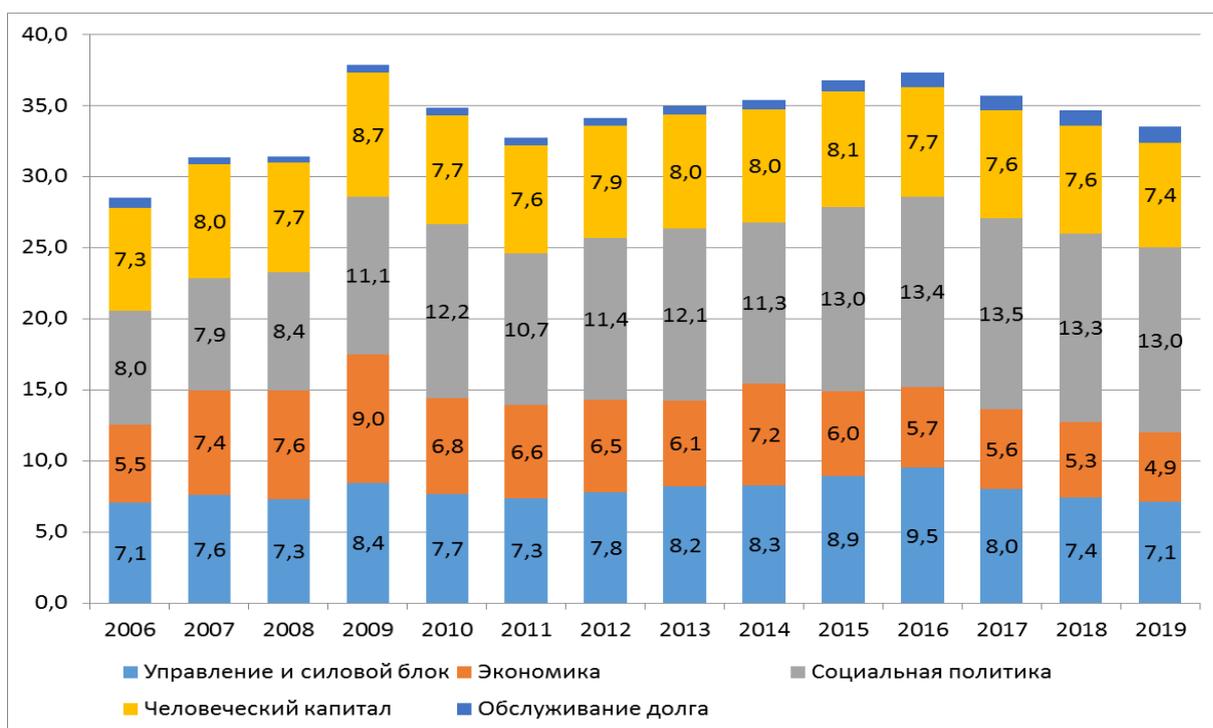


Диаграмма 7 - Укрупненная структура расходов бюджетной системы

Динамика расходов федерального бюджета, за 2015-2019 гг. отражена в (См. Таблице 22).

Таблица 22 - Динамика расходов федерального бюджета, млрд. р уб./% к пред. году

| Показатель  | 2015   | 2016   | 2016 / 2015 | 2017   | 2017 / 2016 | 2018   | 2018 / 2017 | 2019   | 2019 / 2018 |
|---|--------|--------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|
| Всего   | 15 620 | 16 403 | 105,0       | 16 160 | 98,5        | 15 951 | 98,7        | 15 962 | 100,1       |
| Общегосударственные вопросы                                 | 1 118  | 1 098  | 98,2        | 1 170  | 106,6       | 1 126  | 96,2        | 1 115  | 99,0        |
| Национальная оборона*                                       | 3 181  | 3 889  | 122,2       | 2 840  | 73,0        | 2 728  | 96,1        | 2 816  | 103,2       |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 966  | 1 943  | 98,8        | 1 934  | 99,5        | 1 944  | 100,5       | 1 931  | 99,3        |

Продолжение Таблицы 22 - Динамика расходов федерального бюджета, млрд. р.уб./% к пред. году

|  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Национальная экономика   | 2 324 | 2 166 | 93,2  | 2 344 | 108,2 | 2 266 | 96,7  | 2 096 | 92,5  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство   | 144   | 57    | 39,6  | 60    | 105,3 | 30    | 50,0  | 27    | 90,0  |
| Охрана окружающей среды  | 50    | 64    | 128,9 | 76    | 118,8 | 78    | 102,6 | 80    | 102,6 |
| Образование  | 611   | 558   | 91,4  | 568   | 101,8 | 589   | 103,7 | 586   | 99,5  |
| Культура, кинематография   | 90    | 92    | 102,3 | 93    | 101,1 | 89    | 95,7  | 80    | 89,9  |
| Здравоохранение  | 516   | 466   | 90,3  | 381   | 81,8  | 398   | 104,5 | 364   | 91,5  |
| Социальная политика  | 4265  | 4631  | 108,6 | 5057  | 109,2 | 4970  | 98,3  | 5076  | 102,1 |
| Физическая культура и спорт  | 73    | 66    | 90,5  | 86    | 130,3 | 55    | 64,0  | 34    | 61,8  |
| Средства массовой информации   | 82    | 76    | 92,6  | 70    | 92,1  | 68    | 97,1  | 67    | 98,5  |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 682   | 657   | 96,3  | 750   | 114,2 | 742   | 98,9  | 773   | 104,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга                   | 519   | 640   | 123,4 | 731   | 114,2 | 868   | 118,7 | 917   | 105,6 |

Всплеск расходов на Национальную оборону в 2016 году объяснялся досрочной реализацией гарантий, выданных федеральным бюджетом по кредитам предприятиям ОПК в 2010-2011 гг., погашение которых приходилось на 2017-2018 годы.

Однако убедительное обоснование такого уровня расходов в материалах к проекту Бюджета и ОНБП не было представлено. Во-первых, исходя из данных уточненной бюджетной росписи и динамики исполнения расходов бюджетной системы, суммарный объем финансирования здравоохранения в 2016 г. ожидался на уровне около 2 950 млрд руб. или 3,6% ВВП, против 3,9% ВВП, приведенных в ОНБП. Во-вторых, согласно приведенным там же параметрам финансирования здравоохранения из федерального бюджета и системы ОМС, объем расходов за счет этих двух источников в 2016 г. составил 2,6% ВВП, а к 2019 г. планировалось его снижение до 2,4%. С учетом того, что в 2015 г. регионы профинансировали расходы на здравоохранение на уровне 706 млрд рублей (без учета платежей за неработающее население, включенных в ресурсы ОМС), трудно было ожидать, что в 2017-2019 гг. они смогут финансировать их на уровне 1,3-1,4 трлн. рублей, необходимых для доведения общей величины расходов бюджетной системы на здравоохранении до 3,9-4,1 % ВВП в год.

С учетом сокращения относительно ВВП расходов бюджетной системы по статье "Образование" и обоснованных сомнений относительно предполагаемой динамики расходов по статье "Здравоохранение", можно заключить, что на уровне всей бюджетной системы "маневра" в пользу отраслей, формирующих человеческий капитал, пока не предполагается.

### 3 Современные теоретические и практические аспекты, влияющие на построение бюджетного процесса в Российской Федерации

На развитие государства влияет такой важный фактор как состояние государственного бюджета. Оно оказывает существенное воздействие на экономическое развитие территорий страны, поддержку социально-культурных потребностей граждан, формирование государственной промышленности, военного комплекса и прочее.

Влияние бюджета на социально-экономическое развитие страны: (См. Схема 10).

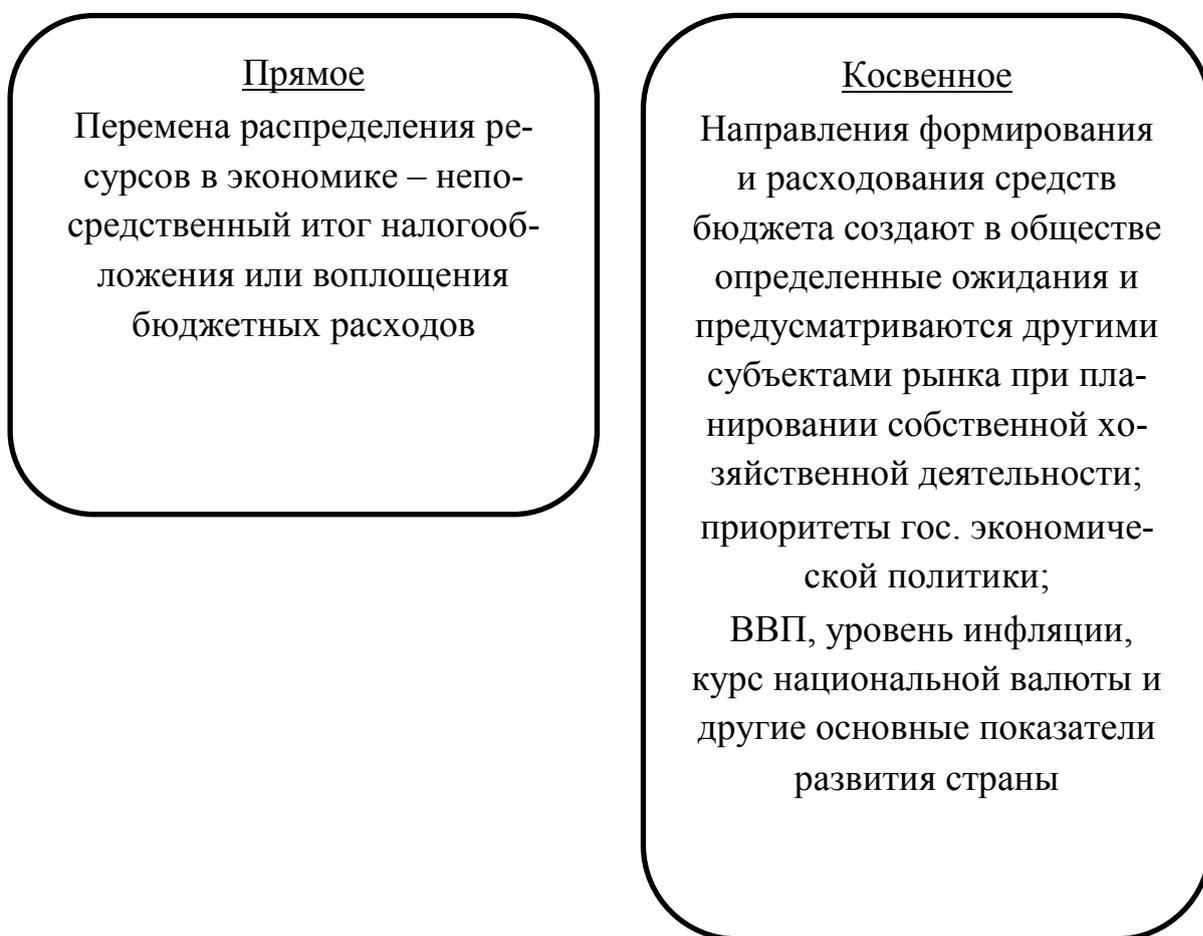


Схема 10 - Влияние бюджета на социально-экономическое развитие страны

Согласно законодательству в 6 статье Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетный процесс – «регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного

процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности» [1].

Необходимо упомянуть, что в каждом государстве есть основной финансовый план на финансовый год. Таким планом является федеральный бюджет. Вначале своего создания он является, как уже было упомянуто ранее, всего лишь планом, а силу закона приобретает после утверждения его Федеральным Собранием. Федеральный бюджет нужно понимать, как главный инструмент перераспределения национального дохода и ВВП, с помощью него мобилизуются финансовые ресурсы, через которые реализуется экономическое развитие страны [20]. В таблице приведены основные характеристики федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (См. Таблица 23), (См. Диаграмма 8,9), (См. Схема 11).

Таблица 23 - Основные характеристики федерального бюджета на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов

| Год  | Доходы                                  |   | Расходы<br>(млрд рублей) | Профицит<br>(млрд рублей) |
|------|---|---|--------------------------|---------------------------|
|      | Нефтегазовые<br>доходы<br>(млрд рублей) | Ненефтегазовые<br>доходы<br>(млрд рублей) |                          |                           |
| 2019 | 8 298,2                                 | 11 671,1                                  | 18 037,2                 | 1 932,1                   |
| 2020 | 7 936,3                                 | 12 282,3                                  | 18 994,3                 | 1 224,4                   |
| 2021 | 8 018,2                                 | 12 959,8                                  | 20 026,0                 | 952,0                     |



Диаграмма 8 - Прогноз макроэкономических показателей, на основе которых рассчитывается бюджет



Смежа 11 - Прогноз доходов федерального бюджета

Проект областного бюджета на 2019 – 2021 годы

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** 2019 год

млн р



Диаграмма 9 - Налоговые доходы в 2019 году

Помимо вышеупомянутых показателей, существенное влияние на экономику страны оказывает государственный долг. Главным образом это касается состояния: финансов государства, денежного обращения, инвестиционного климата, структуры потребления, развитие международного сотрудничества с другими государствами и многих других элементов социально-экономической жизни общества. Для того чтобы понять сущность государственного долга нужно обратиться к нормативно-правовым актам. Так, в соответствии со статье 97 Бюджетного Кодекса РФ «к государственному долгу Российской Федерации относятся долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие настоящего Кодекса»[1]. В таблице приведены показатели объемов внутреннего и внешнего государственных долгов нашей страны за 2019 и плановые 2020 и 2021 годы. Из приведенных показателей видно, что объем государственного долга в ближайшие годы будет увеличиваться (См. Таблица 24).

Таблица 24 - Объем государственного долга Российской Федерации

| Объем государственного долга Российской Федерации |          |          |          |
|---|----------|----------|----------|
| Показатели<br>(млрд рублей)                       | Год      |          |          |
|   | 2019     | 2020     | 2021     |
| Объем гос. долга РФ,<br>всего                     | 15 734,1 | 17 618,9 | 19 523,6 |
| % к ВВП   | 14,9     | 15,9     | 16,5     |
| Объем гос. внутреннего<br>долга РФ                | 11 612,8 | 13 500,0 | 15 176,3 |
| Объем гос. внешнего<br>долга РФ                   | 4 121,3  | 4 118,8  | 4 347,3  |

При анализе приведенных показателей, можно сделать вывод, что наличие в бюджетном процессе такого показателя, как государственный долг имеет реальные негативные последствия (См. Таблица 25,26).

Таблица 25 - Структура внутреннего долга Российской Федерации на 2019 год

| Структура внутреннего долга РФ на 2019 год                                |                   |
|---|-------------------|
| задолженность по государственным облигациям и иным ценным бумагам         | 550 млрд руб.     |
| банковские кредиты в российских и в международных финансовых организациях | 488 млрд руб.     |
| бюджетная задолженность   | более 1 трлн руб. |
| долги по государственным гарантиям  | 70,5 млрд руб.    |
| иные долговые обязательства   | 7,45 млрд руб.    |

Таблица 26 - Структура внешнего долга Российской Федерации на 2019 год

| Структура внешнего долга РФ на 2019 год                      |           |
|--|-----------|
| задолженность по внешним облигационным займам                | 41,1 млрд |
| государственные гарантии РФ в иностранной валюте             | 11,9 млрд |
| задолженность перед официальными многосторонними кредиторами | 0,5 млрд  |
| задолженность перед официальными двусторонними кредиторами   | 0,4 млрд  |

Анализируя структуру долга РФ, нужно уточнить, что погашение внутреннего долга за счет выплаты % населению увеличивает неравенство доходов различных социальных групп. Это связано с тем, что значительная часть государственных обязательств сконцентрирована у наиболее состоятельной, можно даже сказать зажиточной, части населения. Следовательно,

те, кто обладает государственными ценными бумагами, при их погашении станут еще богаче. А простые граждане, не относящиеся к вышеупомянутой части населения, останутся на прежнем материально-неблагополучном положении [48].

Повышение налогов с целью выплаты % по государственному долгу или их снижение могут подорвать действие экономических стимулов развития производства, что также отрицательно сказывается на общем состоянии жизни и благосостояния различных социальных групп (См. Диаграмма 10).

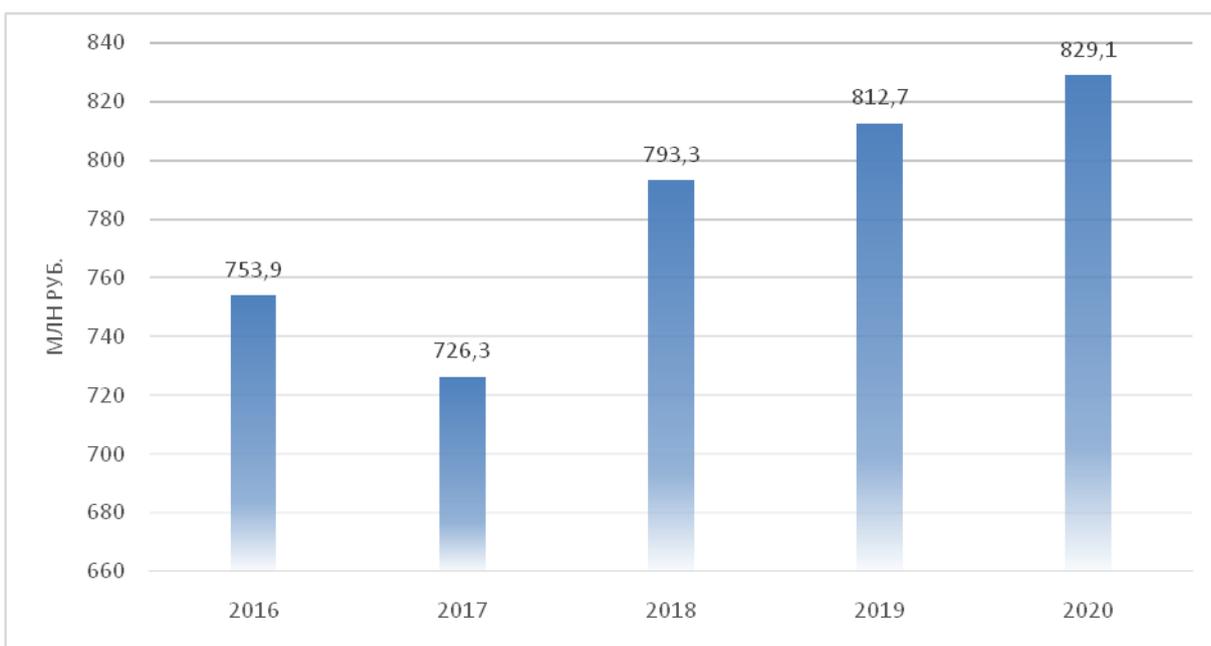


Диаграмма 10 - Динамика налоговых доходов

Следует отметить, что на экономику негативно воздействует обстановка, когда правительство вынуждено взыскивать займы на рынке капиталов для уплаты % по государственному долгу, поскольку это обстоятельство приводит к наращиванию уменьшения вложений внутри государства.

В случае если в стране имеется государственный долг, то это создает, своеобразное психологическое напряжение в государстве, и тем самым внушает неуверенность в деловую активность не только экономики в целом, но и каждого гражданина в отдельности.

Значительным фактором, связанным с бюджетным процессом, являются расходы федерального бюджета. Они предлагают собой деньги, направляемые из федерального бюджета, на финансовое обеспечение существующих в любом государстве задач и функций [18]. В данной таблице

представлена динамика расходов федерального бюджета Российской Федерации с 2015 по 2021 года (См. Таблица 27).

Таблица 27 - Динамика расходов федерального бюджета

| Год                             | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   |
|---------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Расходы, всего (млрд руб.)      | 16 416 | 16 420 | 16 420 | 17 229 | 18 519 | 18 519 | 19 024 |
| Прирост, в % к предыдущему году | 5,3    | 5,1    | 0,2    | 4,9    | 4,7    | 2,7    | 2,7    |

На основе действующего законодательства, возможно заявить, что разделение затрат бюджетов РФ по разделам функционирования представляет собой группу затрат бюджетов и отражает назначение бюджетных средств, которые направлены на выполнение более весомых и значимых функций государства, а конкретнее на финансирование реализации нормативных правовых актов, на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти и прочие немаловажные функции государства. Из общего списка отдельно выделяются расходы на содержание главы государства, то есть Президента РФ, и полномочных представителей Президента РФ, Совета Федерации, Правительства РФ, Прокуратуры, судов, фундаментальных исследований.

Влияние бюджета на экономику страны характеризует такой показатель как удельный вес расходов государственного сектора в ВВП. В представленной далее таблице приведена динамика расходов федерального бюджета по отношению к ВВП в % соотношении (См. Таблица 28).

Таблица 28 - Динамика расходов федерального бюджета по отношению к ВВП

| Год  | ВВП, млрд руб. | Расходы, млрд руб. | Доля расходов в ВВП |
|------|----------------|--------------------|---------------------|
| 2015 | 83 387,2       | 15 620,3           | 18,7                |
| 2016 | 86 148,6       | 16 416,4           | 19,1                |
| 2017 | 92 037,2       | 16 420,3           | 17,8                |
| 2018 | 98 234,0       | 17 229,3           | 17,5                |
| 2019 | 105 820,0      | 18 037,3           | 17,0                |
| 2020 | 110 732,0      | 18 519,4           | 16,7                |
| 2021 | 118 409,0      | 19 024,7           | 16,1                |

При осуществлении анализа бюджетного процесса приведена серия графиков, посвященных затратам бюджета по разделам функциональной систематизации. Хотелось бы уточнить, что на протяжении многих лет структура бюджетных расходов по данным группам в нашей стране была сравнительно размеренной. Были продемонстрированы давно установившиеся приоритеты в растрачивании средств бюджета. В пределах 50 % всех бюджетных средств, а этоглавное множество ресурсов, направлялась на народное хозяйство и поддержку экономики, собственночто обеспечивало выполнение экономической функции государства; и лишь только в 30 %бюджетных средств расходовалось на социально-культурные мероприятия.

Расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации:

#### Социальная политика:



График - Расходы в сфере социальной политики

#### Национальная оборона:

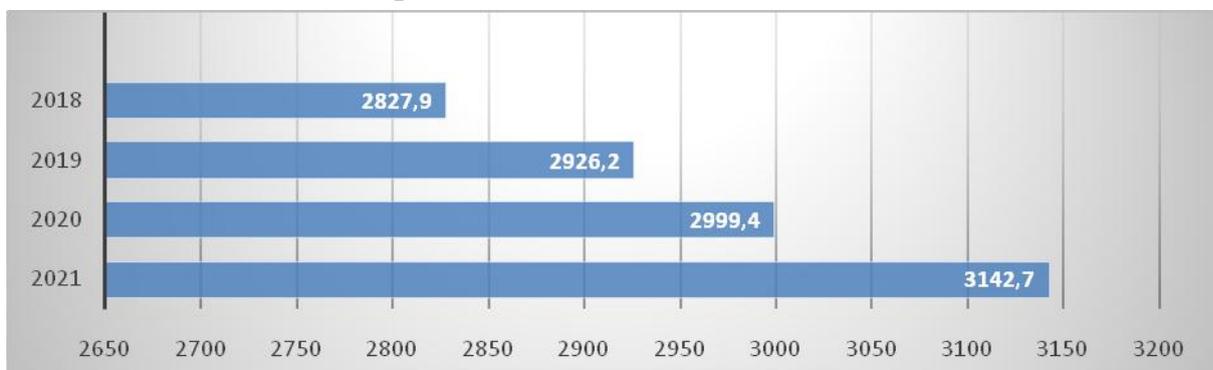


График - Расходы в сфере национальной обороне

#### Национальная экономика:

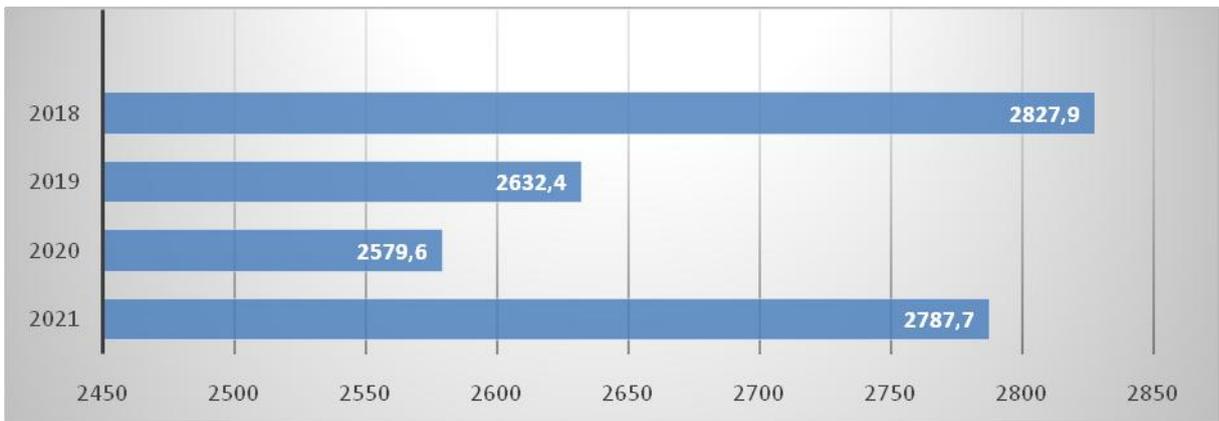


График - Расходы в сфере национальной экономики

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность:

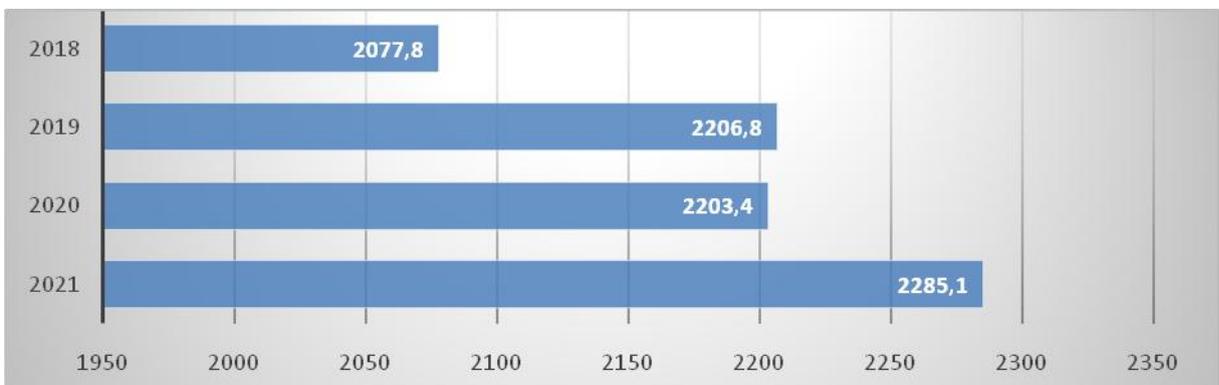


График - Расходы в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

Общегосударственные вопросы:

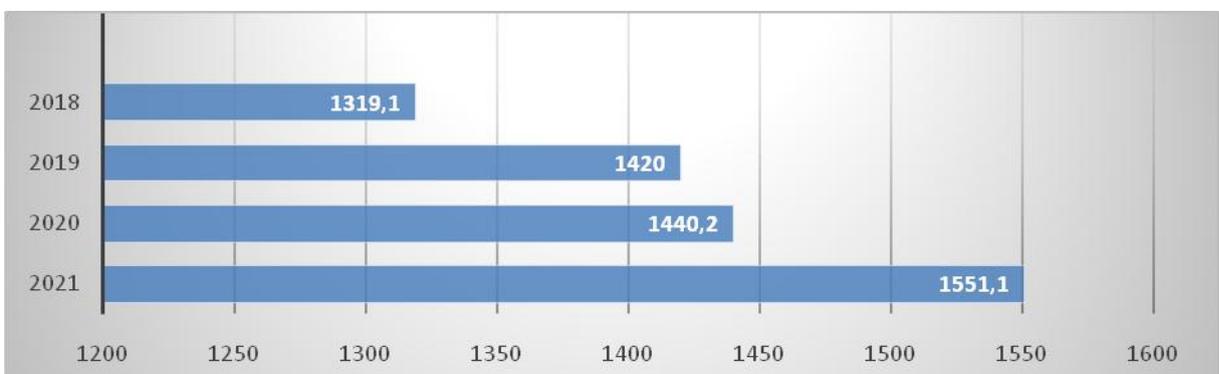


График - Расходы в сфере общегосударственных расходов

### Межбюджетные трансферты общего характера:

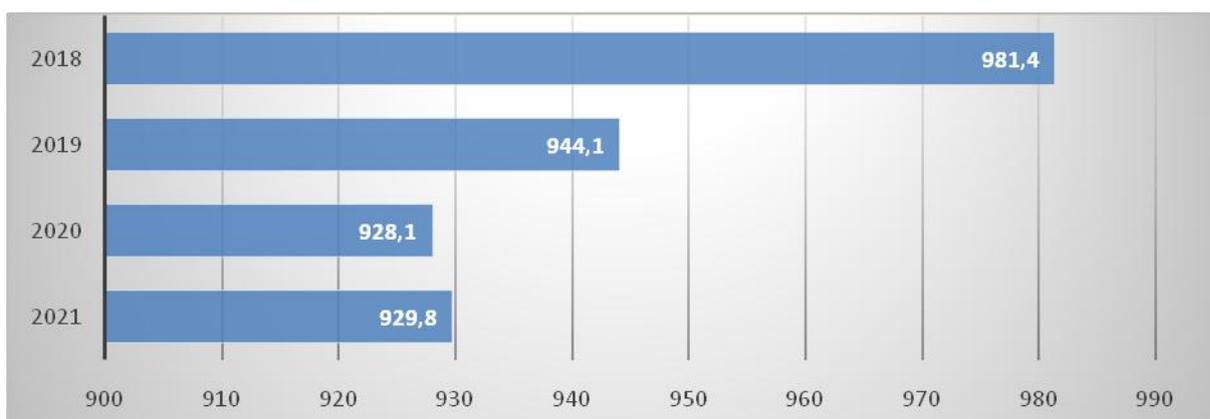


График - Расходы в сфере межбюджетных трансфертов

### Обслуживание государственного и муниципального долга:

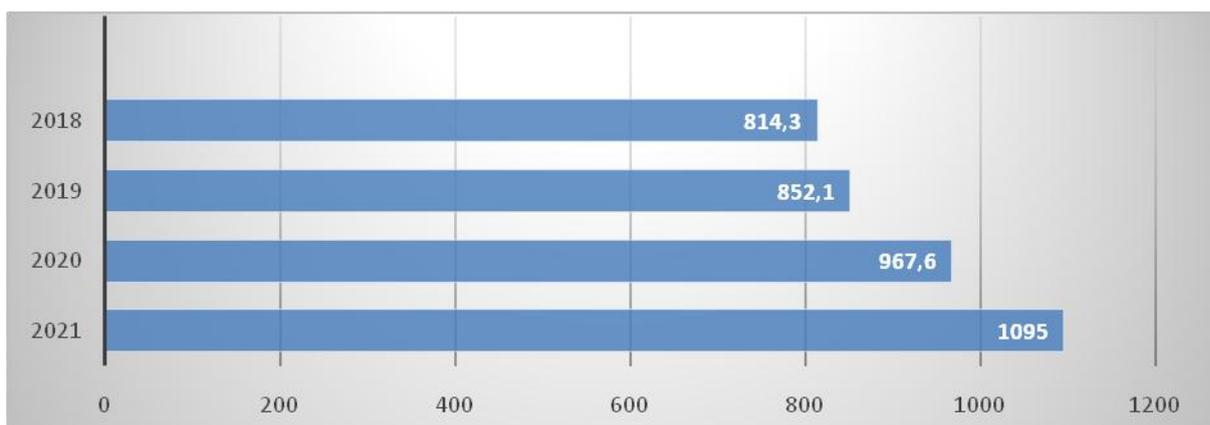
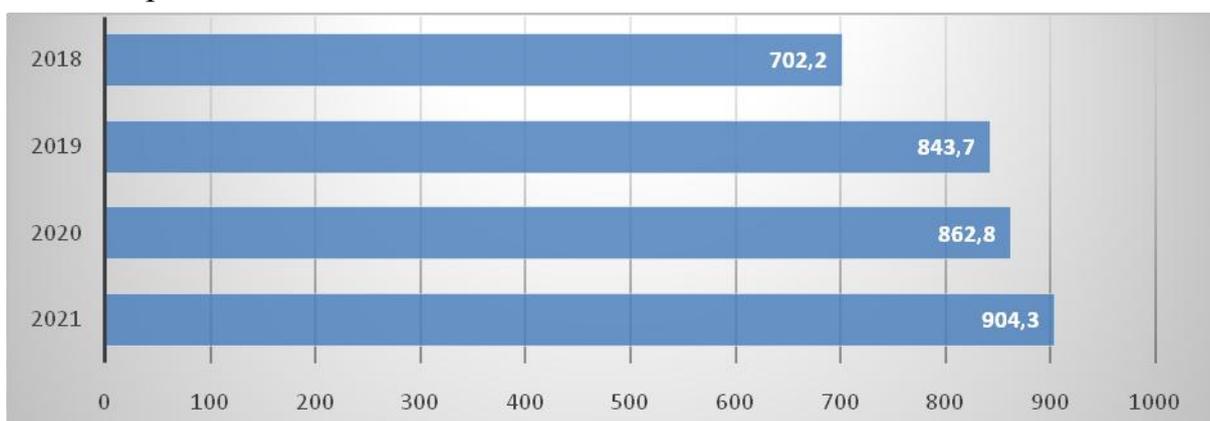


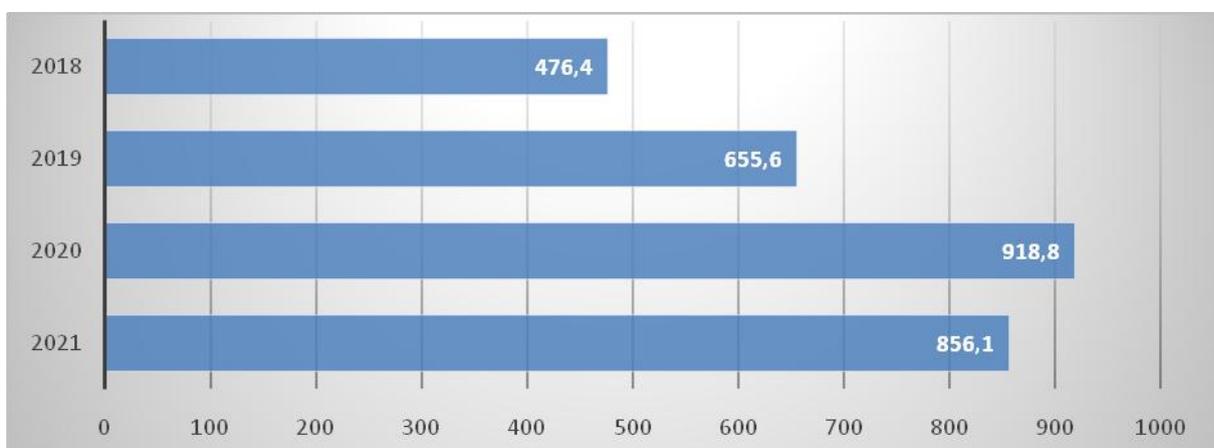
График - Расходы в сфере обслуживания государственного и муниципального долга

### Образование:



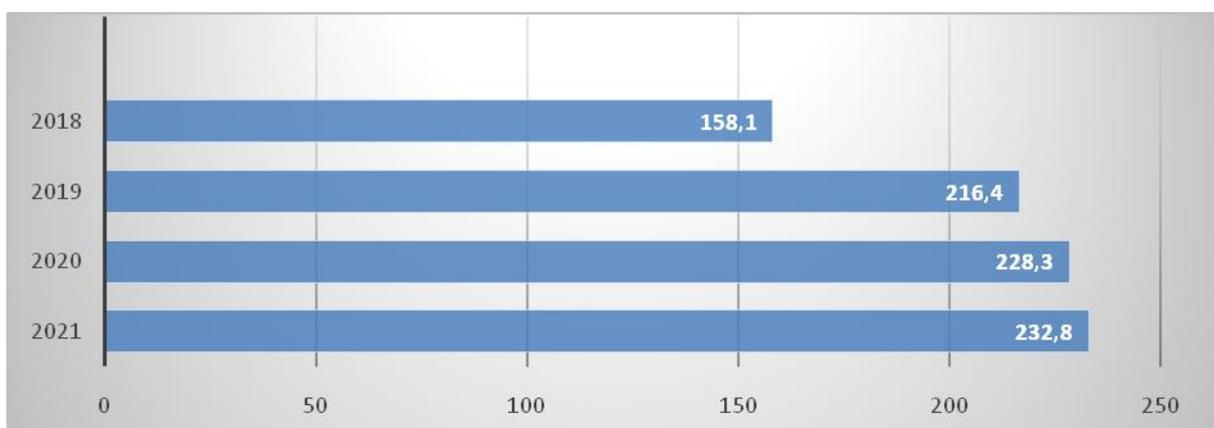
## График - Расходы в сфере образования

Здравоохранение:



## График - Расходы в сфере здравоохранения

Жилищно-коммунальное хозяйство:



## График - Расходы в сфере ЖКХ

Культура, кинематография:

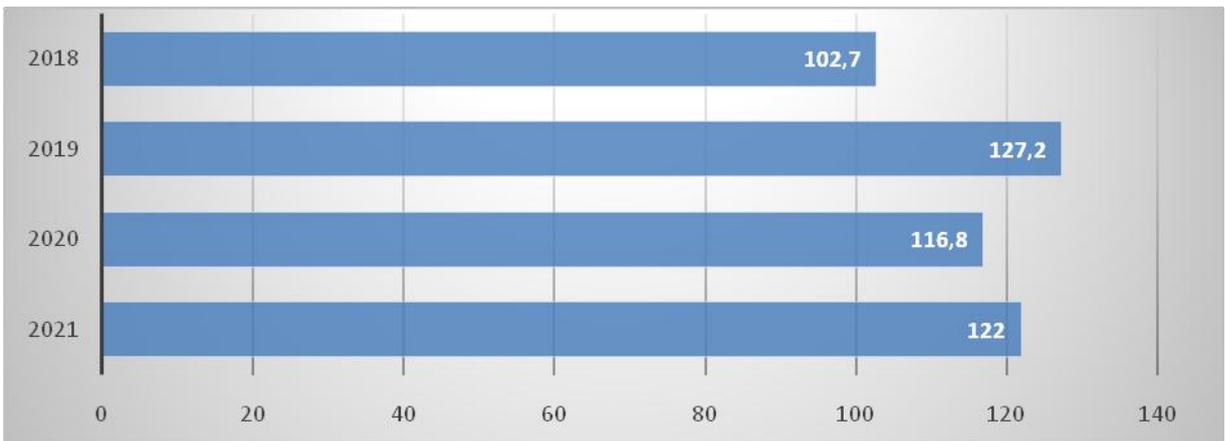


График - Расходы в сфере культуры и кинематографии

Охрана окружающей среды:

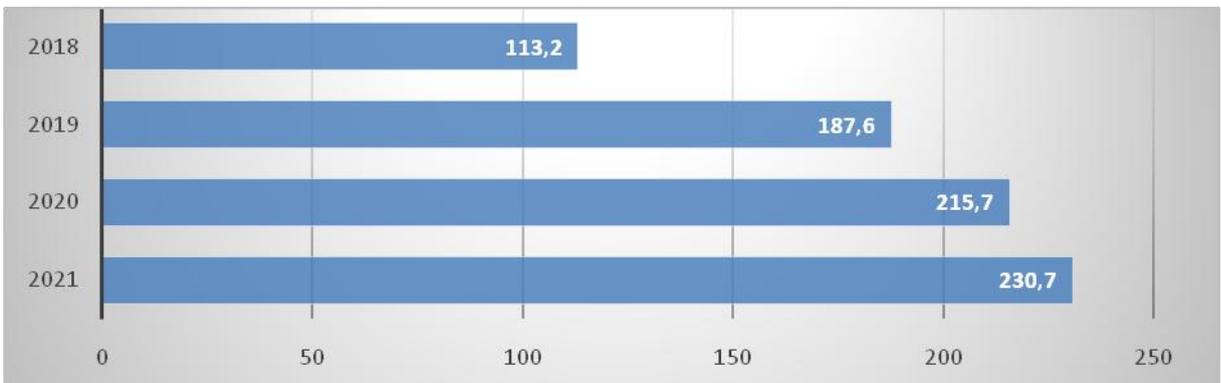


График - Расходы в сфере охраны окружающей среды

Средства массовой информации:

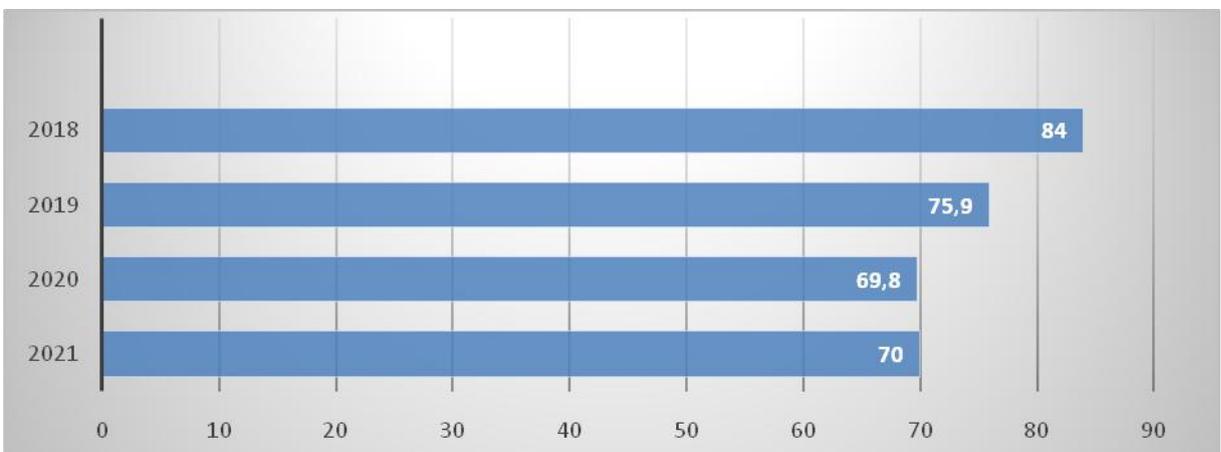


График - Расходы в сфере СМИ

## Физическая культура и спорт:

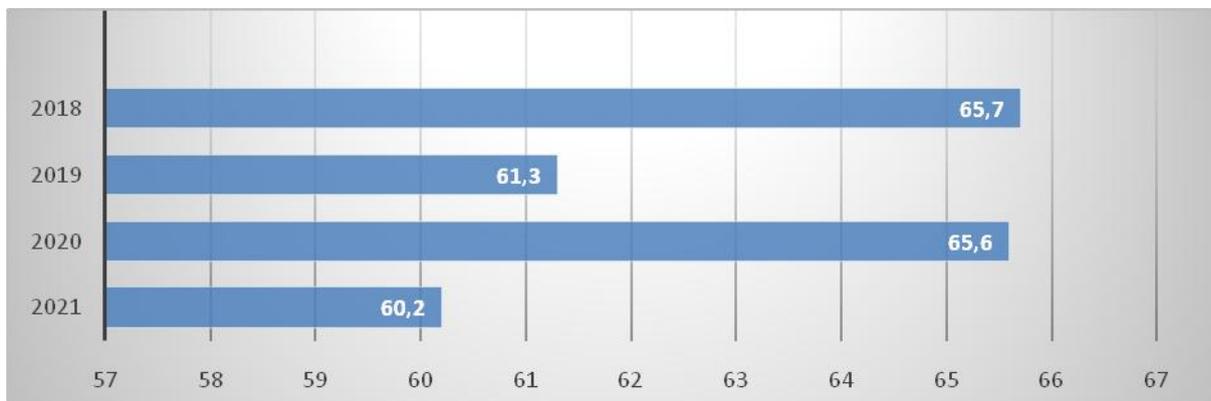


График - Расходы в сфере физической культуры и спорта

Таким образом, на основе литературы по бюджетному праву, можно сделать вывод, что по существу бюджет РФ обоснованно нацелен на значимые ценности социально-экономического развития нашей страны. Однако сформированные в согласовании с параметрами мониторинга социально-экономического становления и законодательно установленными «бюджетными правилами» главные характеристики бюджета в области общественного обеспечения не предоставляют необходимых размеров финансирования для того, чтобы реализовать действующие и принимаемые расходные обязательства. Тем самым подвергается опасности устойчивость федерального бюджета по отношению к одним из ключевых показателей, а конкретнее к бюджетным рискам (См. Таблица 29, 30, 31, 32, 33).

Таблица 29 - Расходы на реализацию национального проекта «демография»

| Расходы на реализацию национального проекта «Демография»  |          |          |          |
|---|----------|----------|----------|
| млрд. рублей  |          |          |          |
| Федеральные проекты   | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Всего   | 517,4    | 532,7    | 538,2    |
| Финансовая поддержка семей при рождении детей   | 420,6    | 445,9    | 459,2    |
| Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет | 60,9     | 39,7     | 39,4     |

Продолжение Таблицы 29 - Расходы на реализацию национального проекта «демография»

|                                   |      |      |      |
|-----------------------------------|------|------|------|
| Старшее поколение                 | 10,2 | 16,7 | 14,2 |
| Укрепление общественного здоровья | 0,8  | 0,9  | 0,5  |
| Спорт – норма жизни               | 24,8 | 29,5 | 24,8 |

Таблица 30 - Расходы на реализацию национального проекта «здравоохранение»

| Расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение»  |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|
| млрд. рублей   |       |       |       |
| Федеральные проекты  | 2019  | 2020  | 2021  |
| Всего  | 160,3 | 299,1 | 238,7 |
| Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи   | 10,6  | 14,5  | 7,4   |
| Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями  | 11,6  | 13,3  | 10,3  |
| Борьба с онкологическими заболеваниями   | 101,0 | 188,8 | 180,8 |
| Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям                     | 13,3  | 21,6  | 10,6  |
| Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами   | 5,6   | 4,4   | 3,6   |
| Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий                    | 4,0   | 11,3  | 12,6  |
| Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) | 14,2  | 45,2  | 13,4  |
| Развитие экспорта медицинских услуг  | 0,03  | 0,03  | 0,03  |

Таблица 31 - Расходы на реализацию национального проекта «образование»

| Расходы на реализацию национального проекта «Образование» |          |          |          |
|---|----------|----------|----------|
| млрд. рублей  |          |          |          |
| Федеральные проекты                                       | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Всего   | 104,8    | 118,1    | 128,4    |
| Современная школа   | 49,6     | 45,2     | 45,6     |
| Успех каждого ребенка                                     | 9,9      | 12,6     | 14,4     |
| Поддержка семей, имеющих детей                            | 0,7      | 0,7      | 1,0      |
| Цифровая образовательная система                          | 3,2      | 16,7     | 16,7     |

Продолжение Таблицы 31 - Расходы на реализацию национального проекта «образование»

|   |      |      |      |
|---|------|------|------|
| Учитель будущего  | 1,7  | 1,7  | 1,7  |
| Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования) | 27,1 | 23,8 | 23,8 |
| Экспорт образования   | 9,6  | 14,4 | 20,9 |
| Новые возможности для каждого   | 0,9  | 0,9  | 1,4  |
| Социальные лифты для каждого  | 0,2  | 0,9  | 0,9  |
| Социальная активность   | 1,9  | 1,3  | 1,3  |

Таблица 32 - Расходы на реализацию национального проекта «жилье и городская среда»

|  |       |       |       |
|--|-------|-------|-------|
| Расходы на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда»          |       |       |       |
| млрд. рублей   |       |       |       |
| Федеральные проекты  | 2019  | 2020  | 2021  |
| Всего  | 105,3 | 105,3 | 108,4 |
| Жилье  | 23,5  | 26,2  | 29,3  |
| Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда | 35,4  | 35,4  | 35,4  |
| Формирование комфортной городской среды  | 46,4  | 43,6  | 43,6  |

Таблица 33 - Расходы на реализацию национального проекта «наука» и расходы на реализацию национального проекта «малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

|   |          |          |          |
|---|----------|----------|----------|
| Расходы на реализацию национального проекта «Наука»   |          |          |          |
| млрд. рублей  |          |          |          |
| Федеральные проекты   | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Всего   | 37,0     | 43,0     | 55,1     |
| Развитие научной и научно-производственной кооперации   | 5,0      | 11,4     | 7,1      |
| Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации | 22,4     | 20,7     | 26,1     |
| Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок                                   | 9,6      | 10,8     | 11,9     |

Продолжение Таблицы 33 - Расходы на реализацию национального проекта «наука» и расходы на реализацию национального проекта «малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

| Федеральные проекты  | млрд. рублей |          |          |
|--|--------------|----------|----------|
|  | 2019 год     | 2020 год | 2021 год |
| Всего  | 61,7         | 38,5     | 51,3     |
| Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности   | 0,9          | 0,4      | 0,5      |
| Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и финансовым ресурсам, в том числе и льготному финансированию | 27,9         | 28,0     | 35,4     |
| Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства  | 24,1         | 7,0      | 9,9      |
| Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации   | 7,4          | 1,8      | 4,6      |
| Популяризация предпринимательства  | 1,4          | 1,3      | 0,9      |

На сегодняшний день, поскольку многие государства, в том числе и наше, состоят в условиях серьезных ограничений и не слишком благоприятной политической и экономической конъюнктуры важно сконцентрировать потоки финансовых ресурсов на тех направлениях отечественной экономики, которые жизненно важны для страны и, что немало важно, для ее граждан. Несмотря, на очевидную отрицательную критику, хочется признать, что в бюджете 2018-2019 гг. сделана определенная попытка решения этих проблем. Но за эти годы не предполагается ни выход из замедленной динамики экономического роста, ни современная реструктуризация «модели развития» экономики страны, отвечающей требованиям развивающейся мировой экономической системы [14].

## 4 Анализ содержаний стадий в бюджетном процессе в Российской Федерации

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса, который определяет понятие бюджетного процесса – это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [1].

На основании вышесказанного законодательного определения мнения, возможно отметить надлежащие черты (См. Схема 12).

Схема 12 - Черты бюджетного процесса

| Черты бюджетного процесса   |  |   |
|---|--|---|
| Бюджетный процесс – это важное название финансовой деятельности страны и районного самоуправления.<br>Накапливание:<br>- рассредотачивание и внедрение валютных фондов публичных и правовых образований выполняется только в процессуальной форме. Например, бюджетный процесс включает в себя некоторое количество стадий, конкретные виды работы органов государственной власти и районного самоуправления. | Бюджетный процесс исполняется конкретным законодательством вокруг субъектов. Любой из этих субъектов наделен полномочиями в бюджетном процессе. Правовой статус членов бюджетного процесса закреплен 5 разделом Бюджетного Кодекса РФ. | Бюджетный процесс включает в себя определённые стадии, последовательность которых регулируется нормами бюджетного процесса, которые отображают поочередную замену стадий, циклический характер, смену прав и обязанностей членов бюджетного процесса. |

Общепризнанные процессуальные нормы бюджетного права подразделяются на определенные стадии бюджетного процесса. При этом определенная стадия имеет необходимые задачи и признаки, которые ее характеризуют (См. Схема 13).

## Признаки бюджетного процесса

Суть определенной стадии характеризуется ее целями и задачами, которые она должна выполнить. К примеру, основной задачей стадии по составлению плана бюджета считается современное формирование плана бюджета, который основывается на Бюджетном послании президента страны; мониторинга социального и экономического развития; ведущих направлений бюджетной и налоговой политики, данных мониторинга сводного финансового баланса, который соответствует определенной территории страны, план развития государственного сектора экономики определенной территории страны на еще один финансовый год, целью которого является финансовое обеспечение расходных обязательств.

Для каждой стадии бюджетного процесса характерен определенный круг субъектов, полномочия которых разграничиваются в зависимости от самой стадии бюджетного процесса

Каждая стадия ограничивается определенными сроками, то есть имеет свои конкретные процессуальные пределы

Каждая из стадий имеет свой итог, который характеризуется принятием соответствующего правового акта или же совершением определенных действий

Схема 13 - Признаки бюджетного процесса

Конкретная совокупность действий уполномоченных органов власти, которые исполняют, в рамках бюджетного процесса, в строгой последовательности определяют стадии бюджетного процесса. Все сведения стадий бюджетного процесса непосредственно взаимообусловлены и также взаимосвязаны (См. Схема 14, 15).



Схема 14 - Стадии бюджетного процесса

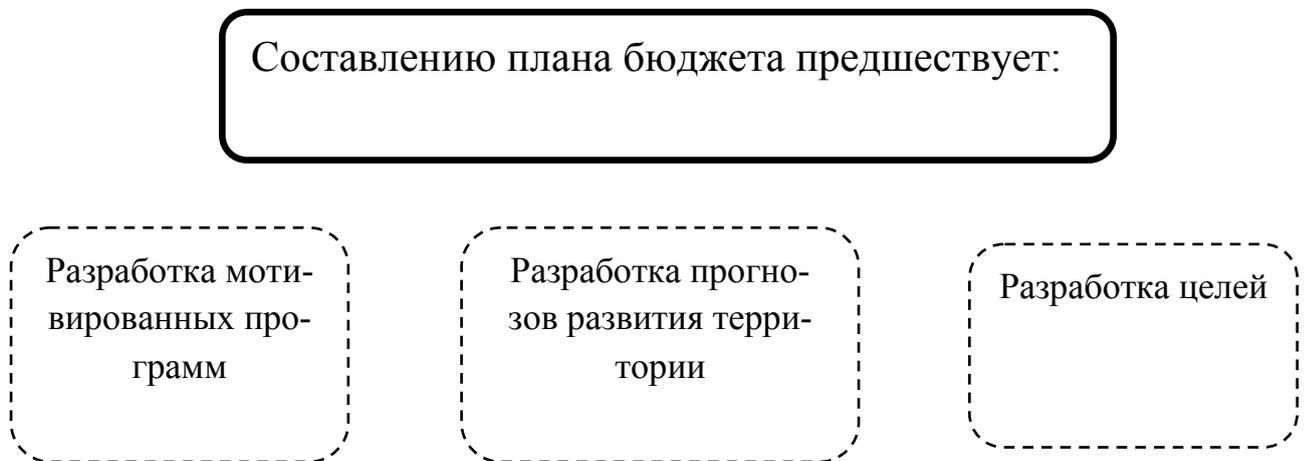


Схема 15 - План бюджета

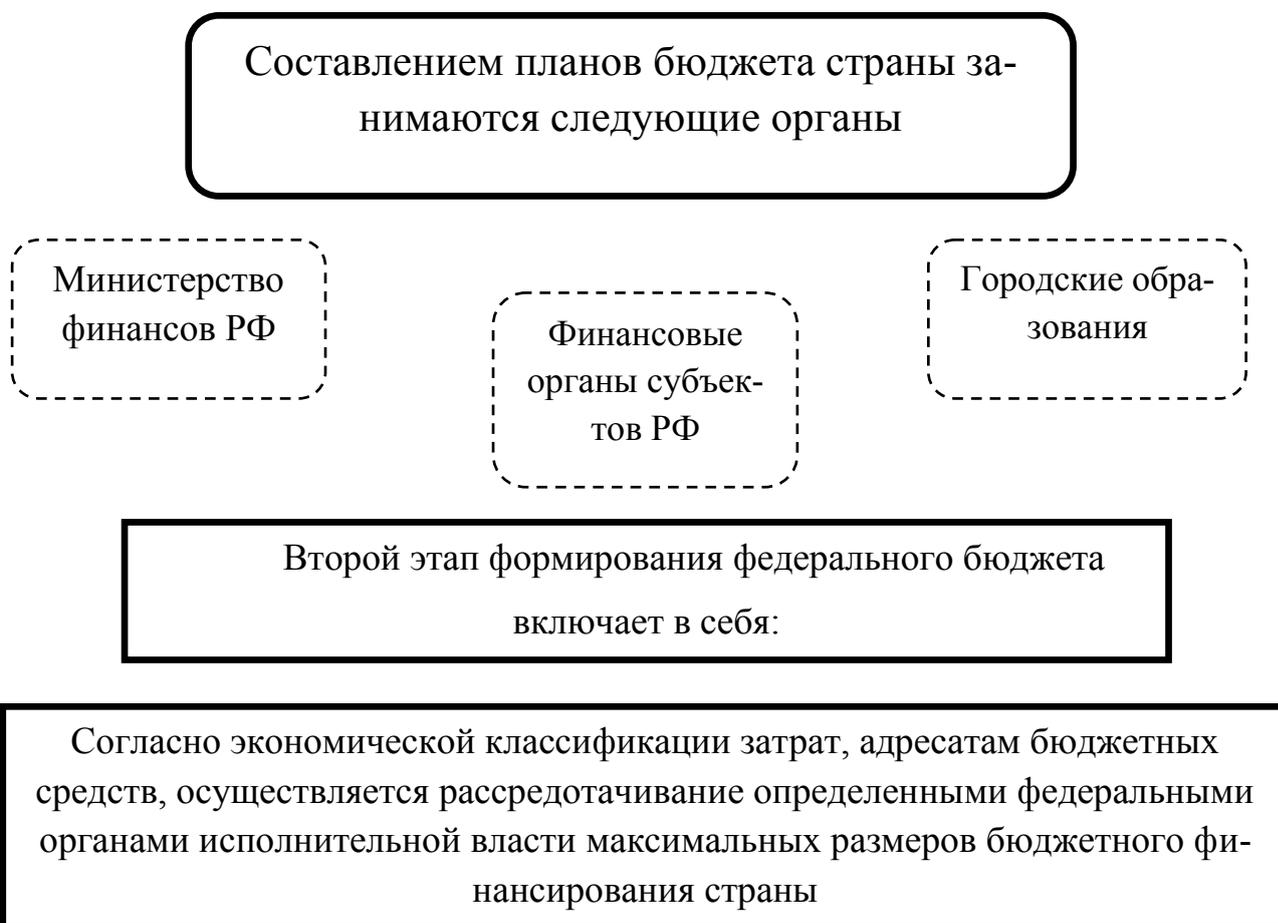
Именно Президентом РФ принимается план федерального бюджета о начале работы над его составлением. А Правительство РФ, в свою очередь, организует поэтапную работу по составлению плана (См. Таблица 35).

Таблица 35 - Сроки оформления

|   |
|---|
| Данные сводного баланса финансовых ресурсов страны                                    |
| Данные прогноза социального и экономического развития страны                          |
| Проводится расчет контрольных цифр плана федерального бюджета на соответствующий этап |
| Предоставляются данные о главных направлениях бюджетной политики Российской Федерации |
| Предоставляются иные документы для определения сроков                                 |

Кропотливую проработку и согласование определенных данных и контрольных цифр социального и экономического развития федерального бюджета страны ведут и контролируют определенные органы исполнительной власти РФ.

Составление плана федерального бюджета начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала еще одного финансового года (См. Схема 17)



Продолжение Схемы 17 - Органы составляющие план бюджета страны

Создание предложений о проведении таких структурных и организационных преобразований, которые характерны для второго этапа формирования бюджета в отраслях экономики и социальной сфере общества.

Конкретное приостановление или же отмену нормативных актов, которые при своем осуществлении служат основанием расходования средств, не обеспеченное настоящими источниками финансирования в следующем финансовом году.

Конкретный список определенных федеральных программ, которые подлежат финансированию.

Регулирование объектов на еще один финансовый год.

Схема 17 - Второй этап формирования бюджета

Несогласованные вопросы рассматриваются межведомственной правительственной комиссией, во главе которой находится министр финансов Силуанов Антон Германович. (См. Приложение 3).



Приложение 3. Фотография Министра финансов. Данная публикация была взята из публичного доступа: электронный ресурс.

На пленарном заседании Государственной Думы РФ, впоследствии четырех чтений, первоначально рассматривается план федерального бюджета страны на конкретный год, а затем утверждает его в соответствии с определенными требованиями.

Если возникнет так, что произойдет отказ от принятия проекта Федерального закона «О Федеральном бюджете на конкретный год» до 1 января конкретного года, то в таком случае федеральные органы исполнительной власти РФ имеют полное право осуществить расходование бюджетных средств по определенным разделам расходов, подразделам, видам и предметным статьям функциональной и ведомственной классификации каждый месяц в определенном размере, который варьируется в пределах тридцати процентов производственных расходов за четвертый квартал предыдущего года до принятия Федерального закона «О Федеральном бюджете на предстоящий год».

В свой черед, Государственная Дума имеет право тоже принять Федеральный закон «О финансировании расходов из Федерального бюджета в первом квартале конкретного года». Тогда в этом случае федеральные органы исполнительной власти могут осуществить расходование бюджетных средств согласно определенному Федеральному закону.

Реализация бюджета соответствует с бюджетным годом и продолжается с 1 января по 31 декабря конкретного года. На определенные исполнительные органы власти возложено исполнение бюджета. Конкретная стадия заключается в обеспечении полного и своевременного поступления расходов, предусмотренных в бюджетах доходов и в финансировании. Немедленное исполнение бюджетов производится по бюджетной росписи, которая формируется соответствующим финансовым органом.

Осуществление федерального бюджета прекращается и лимиты бюджетных обязательств оканчиваются 31 декабря. После этого 25 декабря запрещено принятие бюджетных обязательств. Обоснование бюджетных обязательств обязано быть окончено Федеральным казначейством 28 декабря. Федеральное казначейство обязано осуществить оплату за принятые и подтвержденные бюджетные обязательства до 31 декабря включительно.

Реализация бюджета начинает свой отчет с 1 января, а уже в марте-апреле Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с Бюджетным посланием и это является одной из процедур стадии составления проекта бюджета. Одновременно с этим нет никакого нарушения порядка стадий исполнения бюджета. Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета производится представительным органом власти страны.

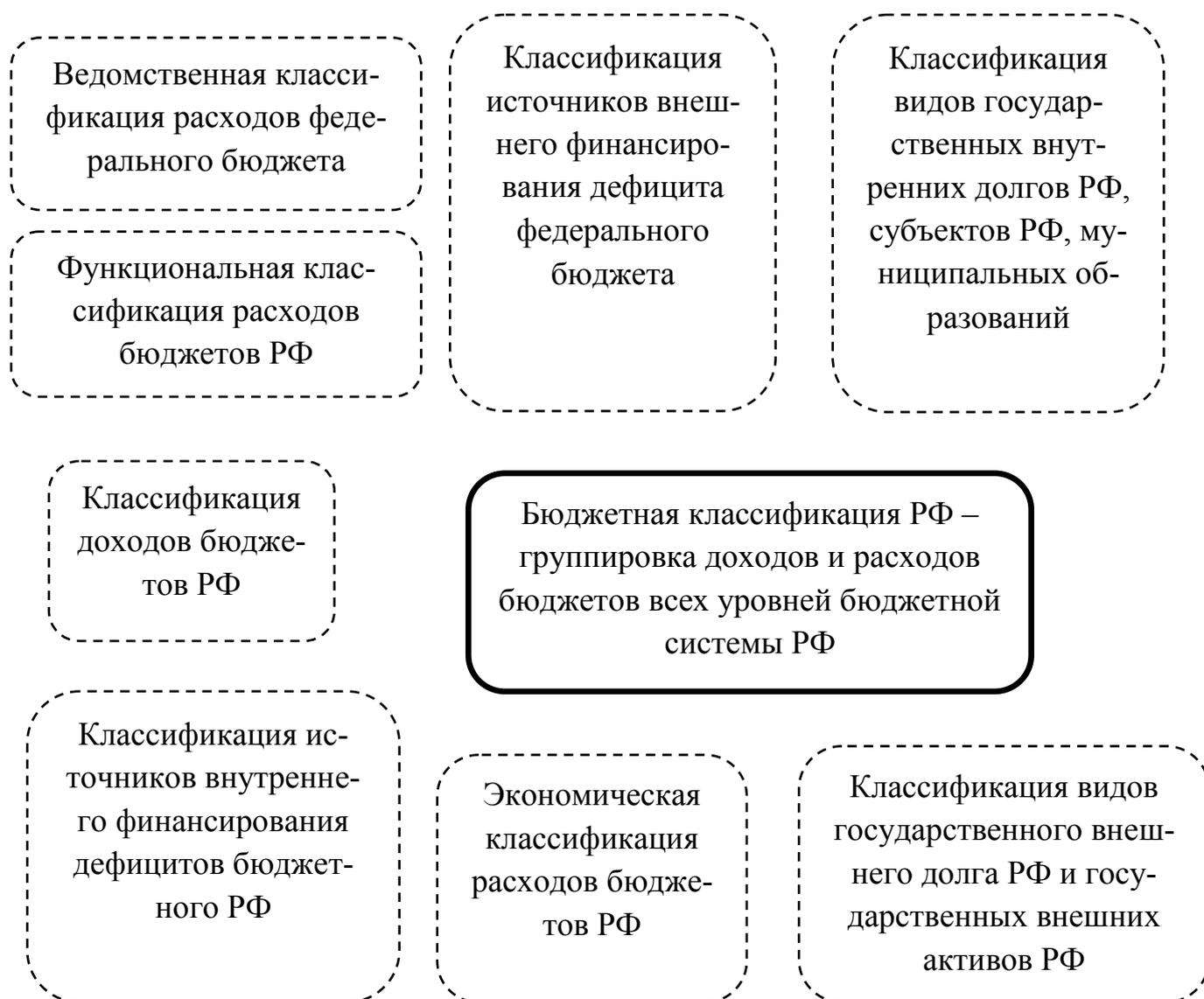
С обращением в органы прокуратуры РФ для проверки обстоятельств того, что может быть несоответствие исполнения бюджета принятому закону о бюджете, в случае превышения прав, которые имеет определенный орган власти, исполняющий бюджет страны, имеет право обратиться представительный орган власти страны. А так же по сокращению затрат и

блокировке затрат, и привлечения в ответственности виновных должностных лиц.

Каждый год не позднее 1 июня текущего года Правительство РФ представляет в Государственную Думу и Счетную палату РФ доклад об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в форме федерального закона. Одновременно с докладом об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в Государственную Думу вносятся доклады об исполнении бюджетов федеральных целевых бюджетных фондов.

Доклад об исполнении федерального бюджета обязан быть составлен в соответствии с бюджетной классификацией и структурой, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год (См. Таблица 36).

Таблица 36 - Бюджетная классификация



В полномочия счетной палаты РФ входит проверка отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год и подготовка заключения по докладу Правительства РФ об исполнении федерального бюджета в течение 4,5 месяца после представления Правительством РФ указанного отчета в Государственную Думу.

В течении 1,5 месяца, после получения заключения Счетной палаты РФ, Государственная Дума рассматривает доклад об исполнении федерального бюджета.

При рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума заслушивает:

доклад руководителя Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета

доклад министра финансов об исполнении федерального бюджета

доклад Генерального прокурора РФ о соблюдении законности в области бюджетного законодательства

заключение Председателя Счетной палаты РФ

По результатам рассмотрения отчета об исполнении федерального бюджета и заключения Счетной палаты РФ Государственная Дума принимает одно из следующих решений:

об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета

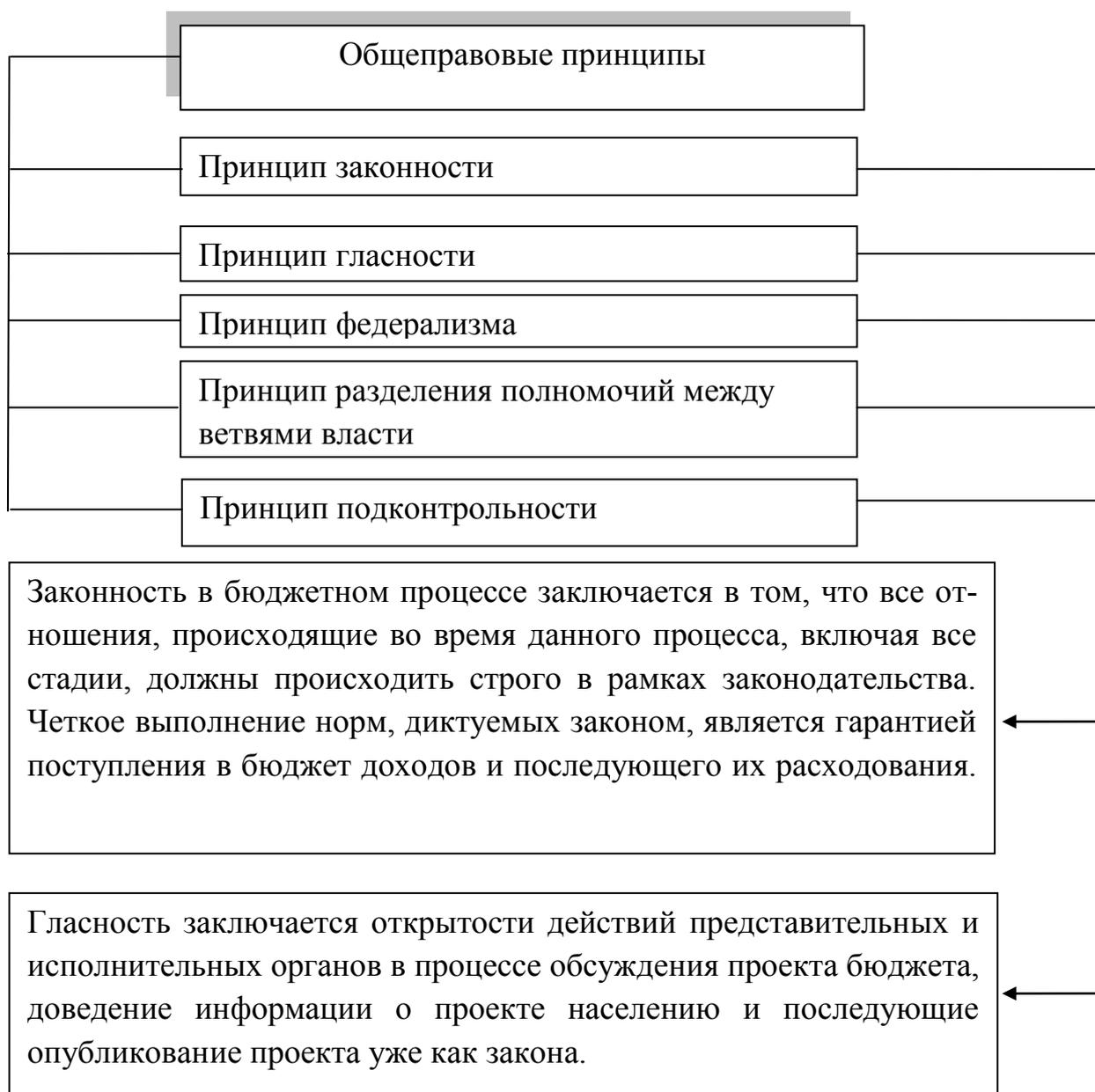
об отклонении отчета об исполнении федерального бюджета

Таким образом, соблюдение свойства непрерывности и последовательной смены стадий возможно лишь только при наличии того, что началу каждой последующей стадии предшествует завершение предыдущей. В период исполнения бюджета текущего финансового года осуществляется составление и затем рассмотрение, и утверждение бюджета на еще один финансовый год [43].

## 5 Принципы отражающие содержание в современном бюджетном процессе Российской Федерации

Как и бюджетная система, бюджетный процесс имеет свои принципы, которые определяют его место в финансовом праве, а также основы проведения бюджетного процесса. Основные принципы бюджетного процесса перечислены в Бюджетном кодексе РФ. Многие ученые-правоведы, выделяют категорию общеправовых и специальных принципов бюджетного процесса.

Начнем с общеправовых принципов. У многих авторов они разнятся, но практически у всех фундаментом стоят: принцип законности, принцип гласности, принцип федерализма, принцип подконтрольности, принцип разделения полномочий между ветвями власти (См. Схема 18).



Продолжение Схемы 18 - Общеправовые принципы Бюджетного процесса

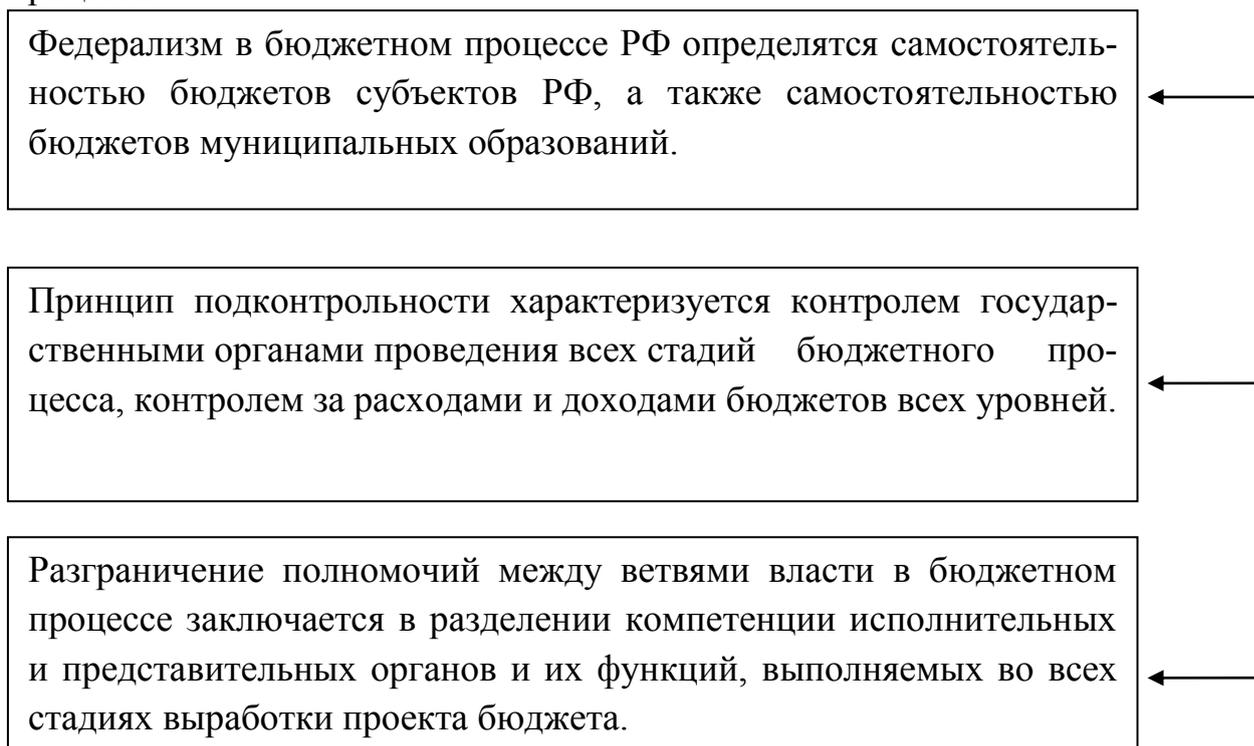


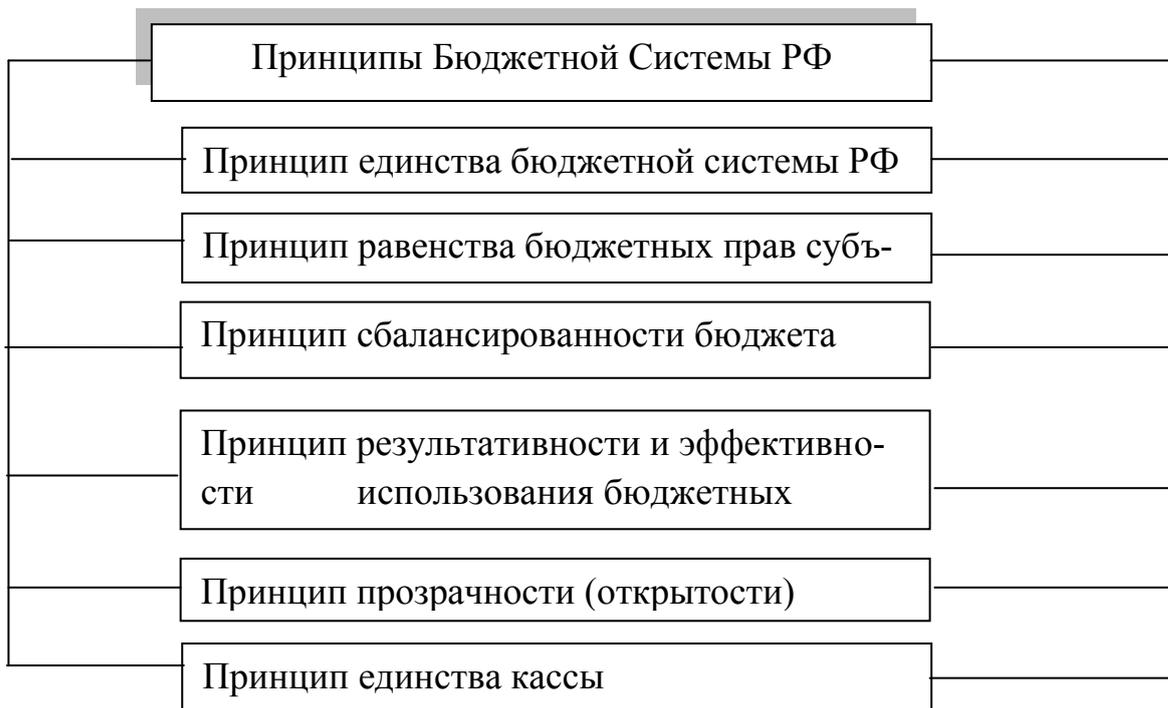
Схема 18 - Общеправовые принципы Бюджетного процесса

Н.А. Сатарова в данную категорию включает принцип конституционности, который, по ее мнению, заключается в том, что государственные органы бюджетного процесса должны действовать строго в рамках Конституции РФ [40]. Х.В. Пешкова также к общеправовым принципам бюджетного процесса относит принцип справедливости. Данный принцип, по мнению автора, заключается в правильности самих законов, их добросовестности. А выражением принципа является формальное соответствие данному закону действий субъектов бюджетного процесса [43].

В научных трудах О.Н. Горбуновой к общеправовым принципам причисляется принцип самостоятельности органов исполнительной и представительной власти муниципальных образований. Сущность данного принципа заключается в осуществлении своих полномочий органами власти в программах разработанных самими муниципалитетами, в рамках муниципального законодательства или законодательства субъекта РФ [30].

Говоря о принципах бюджетного процесса нельзя не затронуть основной нормативный акт, регулирующий все правовые отношения, складывающиеся между субъектами в процессе исполнения бюджета- Бюджетный кодекс РФ.

На бюджетный процесс как сферу развития и формирования бюджетных правоотношений распространяются некоторые принципы Бюджетной системы РФ перечисленные в Бюджетном кодексе РФ, а именно в главе 5, 28 статьи [1] (См. Схема 19).



Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований относится к бюджетному процессу тем, что определяет полномочия органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований их участие в бюджетном процессе в соответствии с едиными требованиями, приведенными в Бюджетном Кодексе РФ.

Принцип единства бюджетной системы РФ включает себя единство законодательства, в котором регламентированы все стадии бюджетного процесса, также единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований относится к бюджетному процессу тем, что определяет полномочия органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований их участие в бюджетном процессе в соответствии с едиными требованиями, приведенными в Бюджетном Кодексе РФ.

## Продолжение Схемы 19 - Принципы Бюджетной системы РФ

Принцип сбалансированности бюджета связан с бюджетным процессом тем, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные на то органы, в случае возможного дефицита должны минимизировать его размер.



Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств заключается в том, что участники бюджетного процесса в рамках своих полномочий должны ставить своей задачей достижение результата с использованием наименьшего объема средств или достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.



Принцип прозрачности (открытости) во многом схож с принципом гласности, строится на обязательном опубликовании любой информации о бюджете и бюджетном процессе, а также на обязательной открытостью для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, всех процедур с рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов и т.д.

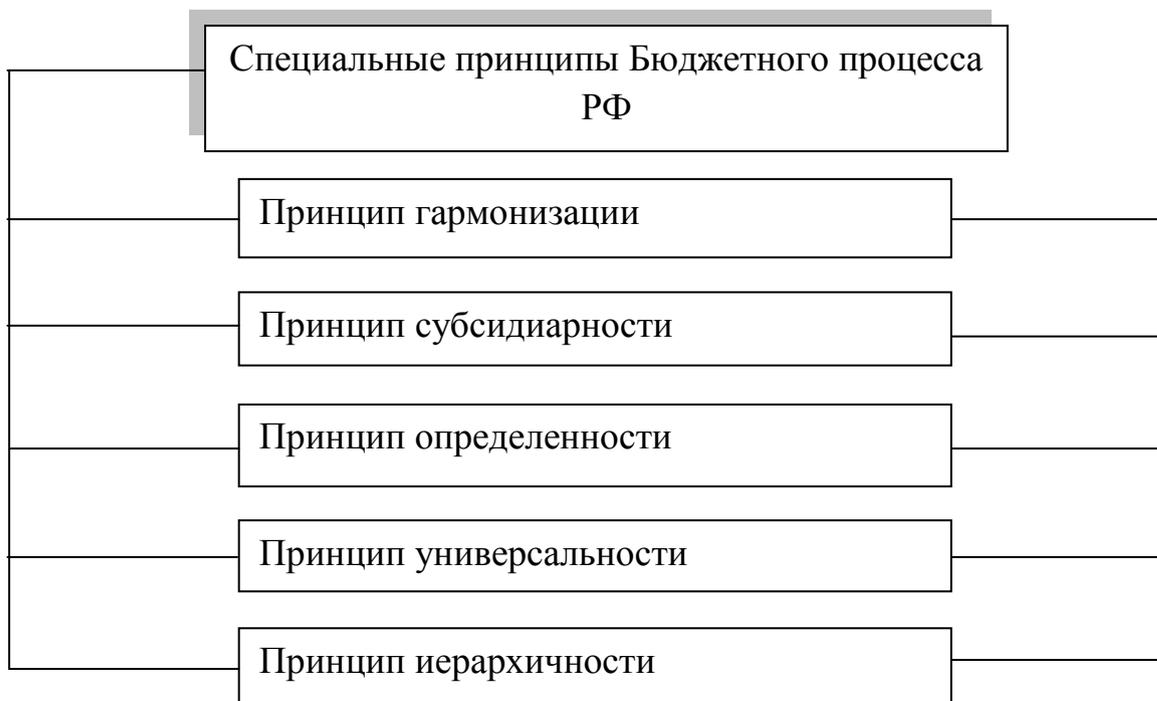


Принцип единства кассы определяется зачислением всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением одной стадии бюджетного процесса – исполнения.



## Схема 19 - Принципы Бюджетной системы РФ

Некоторые авторы научных работ выделяют другие свои, специальные принципы характеризующие только Бюджетный процесс РФ. Так, например, Д.Л. Комягин выделяет следующие принципы: (См. Схема 20).



Принцип гармонизации связан с тем, что каждый субъект РФ во время осуществления бюджетного процесса нуждается во взаимодействии с центром, а также с другими субъектами РФ.

Принцип гармонизации связан с тем, что каждый субъект РФ во время осуществления бюджетного процесса нуждается во взаимодействии с центром, а также с другими субъектами РФ.

Субсидиарность заключается в распределении расходной компетенции как между бюджетной системой и отдельными бюджетами, то есть не обязательно планировать расходы, которые могут быть выполнены из местных бюджетов в бюджетах субъектов РФ и в федеральном бюджете.

Определенность характеризует ясность определения участниками бюджетного процесса всех значимых параметров доходов и расходов бюджета.

Универсальность заключается в том, что не все определенные доходы могут быть закреплены за конкретными расходами бюджета.

Продолжение Схемы 20 - Специальные принципы Бюджетного процесса РФ

Принцип иерархичности бюджета характеризует бюджетный процесс как систему действий соподчиненных государственных органов на трех уровнях: федеральный, субъектов РФ, муниципальный.



Схема 20 - Специальные принципы Бюджетного процесса РФ

Н.И. Химичева выделяет принципы: единства системы бюджетного процесса; принцип самостоятельности публичных образований в осуществлении бюджетного процесса (однако данная самостоятельность в реализации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях ограничена принципом единства системы бюджетного процесса); принцип среднесрочного планирования и принцип периодичности бюджета [44].

## 6 Полномочия и функции участников бюджетного процесса

Участники бюджетного процесса – это органы, обладающие доступными по бюджету полномочиями. В систему органов, имеющих в собственности бюджетными возможностями, входят финансовые органы, органы государственного (муниципального) финансового соблюдения порядка, органы денежно-кредитного решения с упорядочиванием. И любой практически орган имеет собственные для разрешения цели и работает в границах закрепленных за ним возможностей [39] (См. Таблица 37).

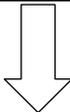
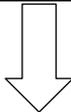
Таблица 37 - Участники бюджетного процесса



Кроме такого, в число участников бюджетного процесса имеют все шансы включаться иные органы и организации, а также организации выдающие кредиты, осуществляющие индивидуальные процедуры вмешательства с бюджетными инструментами средств.

Основные бюджетные полномочия указанных участников бюджетного процесса (См. Таблица 38).

Таблица 38 - Основные бюджетные полномочия указанных участников бюджетного процесса

| Законодательные (представительные) органы, представительные органы местного самоуправления:   | Органы исполнительной власти и органы Муниципальных образований:  |
|---|---|
| <p style="text-align: center;"></p> <p>-осуществляет контроль за с исполнением осуществлением финансовых сбережений;<br/>                     -формирует и задает правовой статус органов,<br/>                     -осуществляет и иные полномочия в согласовании с Бюджетным кодексом РФ, иными правовыми документами бюджетного законодательного акта России, субъектов РФ, кодексами органов местного самоуправления.<br/>                     -контролирует исполнение финансовых сбережений соответствующих уровней по бюджету доступной системы Российской Федерации (БК РФ ст. 153. Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов) [1].</p> | <p style="text-align: center;"></p> <p>-составление проекта бюджетного сбережения;<br/>                     - внесение программного расчета бюджета неизбежно нужными документами и материалами на утверждение законом утвержденное (представительного) органа, представительного органа местного независимого управления;<br/>                     -разрабатывает и утверждает методики рассредотачивания и (или) порядка предъявления межбюджетных трансфертов;<br/>                     -ведомственный контроль за осуществлением с исполнением бюджетного сбережения;<br/>                     -исполняет финансовое сбережение и складывает бюджетную отчетность;<br/>                     -управление государственным, муниципальным долгом;<br/>                     - представление доклада о</p> |

Продолжение Таблицы 38 - Основные бюджетные полномочия указанных участников бюджетного процесса

|  |  |
|--|--|
|  | <p>выполнении бюджета на утвердительное принятие законодательных (представительных) органов, представительных органов по месту районного самоуправления Федерации, субъектов РФ, актами представительных органов местного самоуправления.</p> <p>-осуществление других возможностей, точно установленных Бюджетным кодексом и другими правовыми указами доступного по бюджету законодательства Российской.</p> <p>(БК РФ ст. 154. Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований))</p> <p>[1].</p> |
|--|--|

Основным органом денежно-кредитного урегулирования является Центробанк Российской Федерации, который совместно с Правительством Российской Федерации разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики.

Помимо такого, Центрального Банка РФ обслуживает счета финансовых сбережений и осуществляет обязанности утвержденного окончательно агента по государственным ценным бумагам Российской Федерации [46] (См. Схема 21).



Схема 21 - Бюджетные полномочия ЦБ РФ

Органы государственного, муниципального финансового соблюдения порядка, совершают контроль за с исполнением осуществлением соответственных бюджетов и финансовых сбережений государственных внебюджетных запасов ресурсов, проводят экспертного аудита программных расчетов указанных финансовых сбережений, федеральных и региональных целевых программных разработок и иных нормативных правоутверждающих указов по бюджету доступного законодательного акта России, субъектов России, актов органов местного автономного управления [39].

Надлежащую группу участников бюджетного хода развития дела, составляют основные по главному распорядители и распорядители бюджетных средств. Основным распорядителем сбережений и средств федерального финансового сбережения является орган государственной властью руководящие Российской Федерации, имеющий право распределять передвигного актива федерального финансового сбережения по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, точно установленный ведомственной систематизацией растрат федерального бюджета

та. Так можно отметить, что ключевым распорядителем средств федерального бюджета наделен самым широким кругом возможностей. К примеру, он может выступать в суде от лица казны России Федерации: (См. Схема 22).

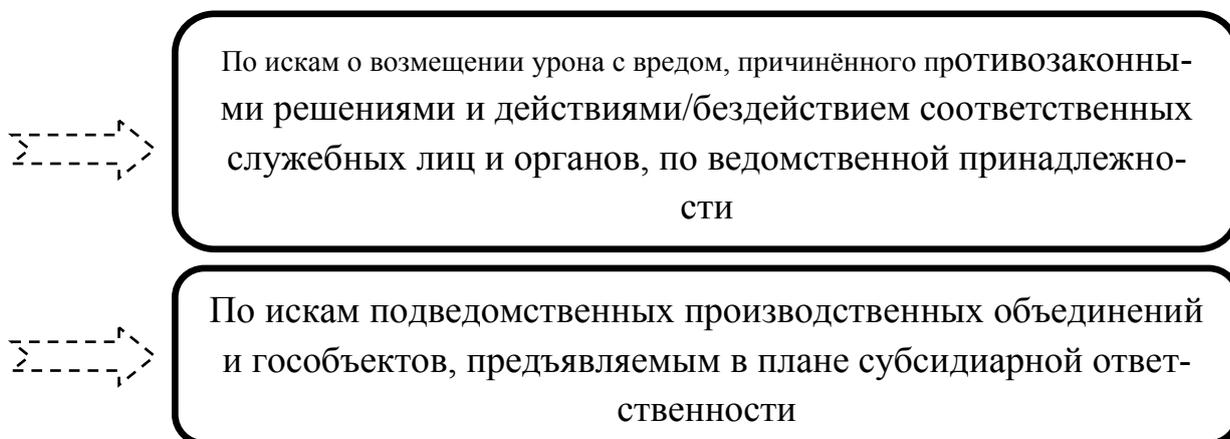


Схема 22 - Возможности федерального бюджета

Основополагающий распорядитель сбережений и средств бюджета существующего объекта России, средств местного бюджетного сбережения – орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган по месту районного самоуправления, доступное по бюджету учреждение, имеющие право распределять средства бюджета по подведомственным распорядителям и получателям средств и сбережений финансового сбережения субъекта России, сбережений и средств местного финансового сбережения, конкретные ведомственной систематизацией расходов соответствующего бюджета [39].

Распорядитель бюджетных средств выполняет функции такие как: (См. Схема 23).

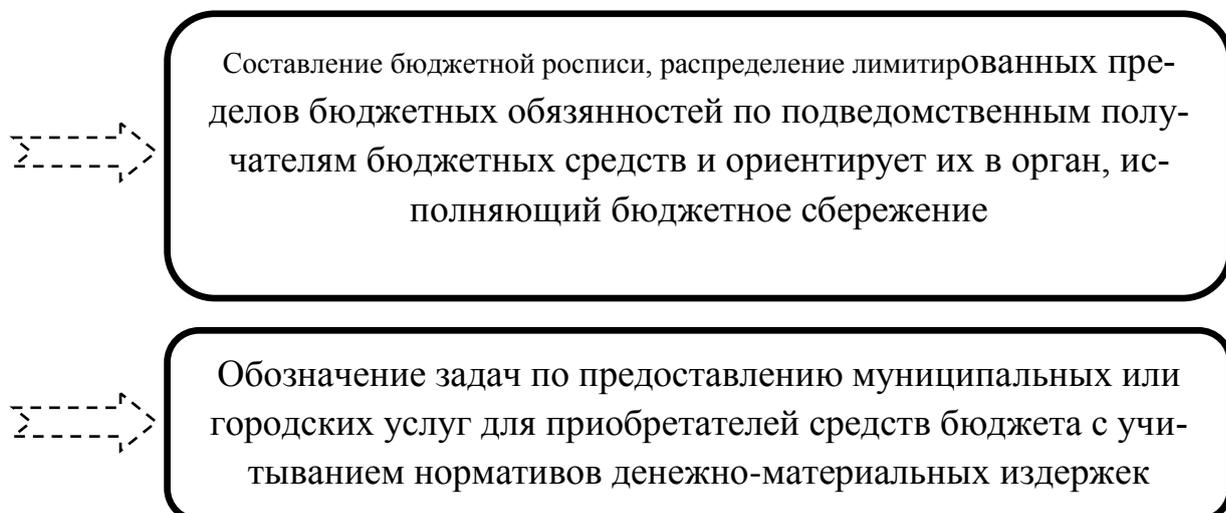
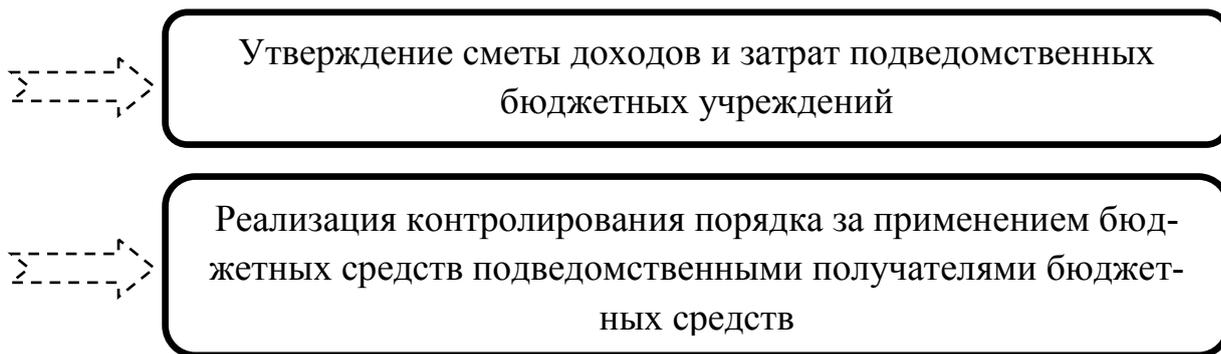


Схема 23 - Функции бюджетных средств

## Продолжение Схемы 23 - Функции бюджетных средств



Надлежащий участник бюджетного хода развития дела – получатели бюджетных средств. Таковыми выступают в бюджетных отношениях доступные по бюджету учреждения либо другие организации, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответственный годовалый промежуток. В личную очередь под банком подразумевается формирование, сделанная органами государственной власти владеющие Российской Федерации, органами государственной руководящие властью существующих объектов России, органами местного независимого управления для воплощения в жизнь управленческих, социально-культурных, научно-технических или любых других обязанностей некоммерческого характера, деятельность финансируется из соответственного финансового сбережения либо бюджетного сбережения государственного внебюджетного запаса ресурсов на базе сметы доходных активов и переводов.

Бюджетное учреждение использует бюджетные средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов. Федеральное казначейство Российской Федерации либо другой орган, исполняющий бюджет, совместно с главными распорядителями бюджетных средств определяет права бюджетного учреждения по перераспределению расходов по предметным статьям и видам расходов при исполнении сметы. Бюджетное учреждение при исполнении сметы доходов и расходов самостоятельно в расходовании средств, полученных за счет внебюджетных источников [1].

Перечень прав и обязанностей получателей бюджетных средств определен статьей 163 БК РФ. Получатели бюджетных средств имеют право на: (см. Схема 24).

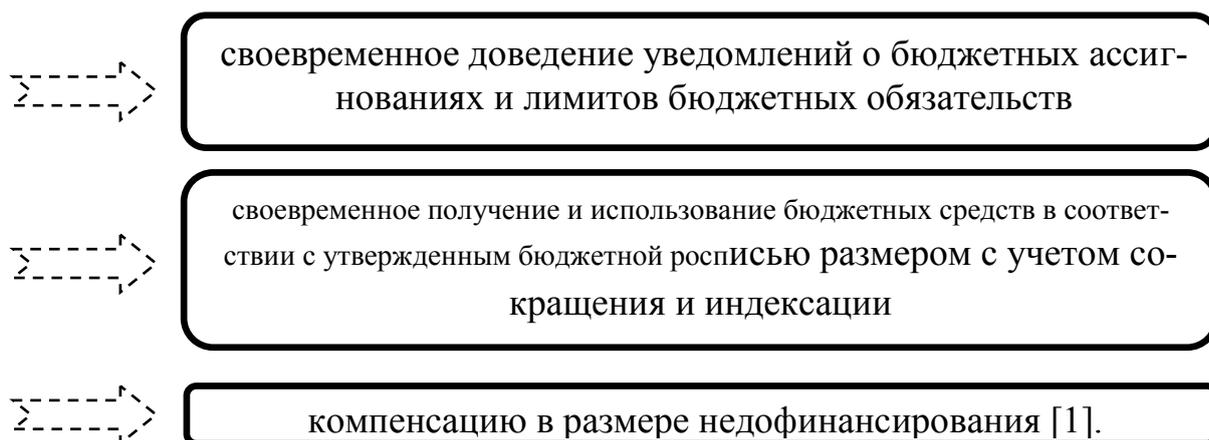


Схема 24 - Право бюджетных средств

Участниками по бюджету доступного процесса, осуществляющими отдельные процедуры вмешательства со методами средств бюджетного сбережения, выступают учреждения выдающие кредиты. При этом кредитные организации имеют все шансы привлекаться для исполнения процедур вмешательства по предоставлению средств и сбережений финансового сбережения на возвратимой основе [24].

В систему органов, владеющих доступными по бюджету возможностями, входят финансовые органы, органы финансово-кредитного регулирования, органы муниципального (муниципального) финансового соблюдения порядка. Так любой практически орган имеет конкретные задачи и работает в допустимых значениях, закрепленных за ним полномочий. БК РФ разграничивает полномочие органов государственной власти и органов местного суверенного управления в района управления государственными и муниципальными финансами.

## 7 Исторические этапы становления и современные правовые становления Министерства финансов в Российской Федерации и его функции и полномочия в бюджетном процессе

Анализируя финансовую систему нынешней России неосуществимо без изучения институциональных структур ее функционального действия и прежде всего такого немаловажного органа управления финансами, которым подразумевается министерство финансов современной России. История становления процесса министерства финансов нынешней России в полной мере отображает по важности существенные события развития и процесса формирования денежной системы. Этот аспект управления финансами был функциональным участником некоторых исторических событий, потому оглавление его занятости и координационная конструкция претерпевали обновления в связи с социально - экономическими и политическими преобразованиями в нашей государстве. Его история проявляет, что затруднительные проблемы в прогрессивнии развития индустриальной политики и общества имеют все шансы быть решены при оптимальном подборе по направлению распределений денежной политики, а еще преодолении разумных взаимовыгодных уступков между в заинтересованности потребностями разнообразных социальных объединений (См. Таблица 40).

Таблица 40 - Этапы развития Министерства Финансов в Российской Империи с XIII века- конец 80-х и начало 90-х XIX века

|          |  |
|----------|--|
| XIII век | Петром I в 1710 году были учреждены Счетная или Казначейская контора, просуществовавшие до 1742 года и выполнявшие, как правило, фискальную функцию.<br>При Екатерине II денежно-материальная система Русской державы также претерпела конфигурации: в практически любой губернии были созданы официально государственные палаты «для домостроительных дел и управления официально государственных доходов Императорского Величества». |
| XIX век  | В совершенствовании развития системные конструкции управления государственными финансами стали формы преобразования Александра I:<br>- в соответствии с по закону приказом Александра I от 20.02.1809 в Муниципальном казначействе была учреждена Государственная экспедиция по бухгалтерскому учету и аудиту;   |

Продолжение Таблицы 40 - Этапы развития Министерства Финансов в Российской Империи с XIII века- конец 80-х и начало 90-х XIX века.

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
|                                   | <p>- в 1810-1811 годах правление государственными доходами и расходами было распределено между Министерством финансов, которое отвечало за исходные носители доходов, и муниципальным Казначейством, распорядившимся израсходованием средств;</p> <p>- внедрение принципов централизации управления и контроля над движением средств госбюджета, а отчеты по государственным доходам и расходам публиковались в газетах и стали открыты населению. В результате выросла роль казначейской службы и штатов казначейств различных уровней.</p> <p>В 1852 году в структуре Муниципального департамента бухгалтерского учета был создан единый бухгалтерский отдел. Его деятельность подключала в себя документальные инспектирования касс, а также дел Основного по главному казначейского банка, денежно-материальных смет министерских ведомств и ведомственных служб и докладов об их исполнении.</p> |
| 60-70 года XIX века               | <p>Внедрение принципов централизации управления и контроля над движением средств госбюджета, а отчеты по государственным доходам и расходам публиковались в газетах и стали открыты населению. В результате выросла роль казначейской службы и штатов казначейств различных уровней.</p>  |
| Конец 80-х и начало 90-х XIX века | <p>Утверждение новых правил государственного контроля, уточнены их функции и организационная структура. Так, например, контроль за финансовой деятельностью государственных и частных железных дорог входит в полномочия департамента государственного аудита.</p>  |

Деятельность Министерства финансов неразделимо связана с процессом выстраивания и модернизированной развитием системы государственного управления, начало которой положил Манифест императора Александра I " Об учреждении Министерств " от 8 сентября 1802 г. Этим манифестом был на свет рожден ряд министерств, в том числе и Министерство финансов. В Манифесте особо подчеркивалось, что изменение функциональные конструкции управления направлено на придерживание и утверждение весьма важного порядка и умножение состояния.

Манифестом 8 сентября 1802 г. учреждено Министерство финансов, на обязанности которого лежало " управление казенными и государственными частями, кои доставляют правящему руководству необходимые на содержание его доходы, и генеральное всех доходов рессигнование по разным частям муниципальных расходов". Ведомство государственного казначея осталось неприкосновенным.

Первая бюджетная роспись была с утверждением подписана с превышением доходов над затратами. Но возможно действительно финансовое сбережение в течение некоторых лет сводился с дефицитом. Так, в 1809 г. затраты финансового сбережения в 2 раза превышали доходы. Возникла необходимая реальность разработки системы способов по своевременному и коренному изменению местонахождения. Данная подработка была проведена большим государственным деятелем М. М. Сперанским. Итоговым продуктом стал " план финансов ", включавший в себя основные нормы правил израсходования средств государства, которые были утверждены Муниципальным советом 29 августа 1810 г. При преобразовании министерств в 1810-1811 годах управление государственными доходами и расходами было распределено между тремя ведомствами: (См. Таблица 42, 43).

Таблица 42 - Ведомства преобразований министерств в 1810-1811г.

|   |
|---|
| Министерство финансов, которое ведало все источники доходов           |
| государственным казначейством, ведавшим движением сумм                |
| государственным контролем, которому была поручена ревизия всех счетов |

Таблица 43 - Состав Министерства финансов

Состав Министерства финансов определился в следующем виде:

|  |
|--|
| Департамент государственных имуществ (дела о казенных крестьянах, имениях, лесах, оброчные статьи и винокуренные заводы)   |
| Департамент внешней торговли (торговые внешние сношения и таможенные дела)   |
| Департамент Мануфактур и Внутренней Торговли   |
| Департамент податей и сборов (питейные и другие сборы, подати и повинности и отделение гербовой бумаги)                    |
| Департамент Государственного Казначейства с состоящим в непосредственном ведомстве сего Департамента Главным Казначейством |

Главное Управление Монетной, Горной и Соляной части, к коему принадлежали:

Совет Корпуса Горных Инженеров

Ученый Комитет Корпуса Горных Инженеров

Горный аудиториа́т

Департамент Горных и Соляных Дел

Штаб Корпуса Горных Инженеров

Две Канцелярии Министра:

Общая Канцелярия

Особенная Канцелярия по кредитной части

Одной из основных задач Министерства финансов на протяжении всей его истории была задача усиления российского рубля как требования успешного развития экономики страны. В XIX веке были проведены две денежные реформы. Первая была реализована одним из известных российских министров финансов Е. Ф. Канкриным. По этой реформе денежной единицей с 1 июля 1839 г. стал серебряный рубль, гарантировался обмен бумажных денег на серебро. Однако последовавшие войны привели к обширному задействованию бумажной эмиссии для покрытия государственных расходов. Размен кредитных билетов на серебро был прекращен. (См. приложение 4).



Приложение 4. Серебряный рубль. Данная публикация была взята из публичного доступа: электронный ресурс.

Издание в 80-х годах ряда законов, поставивших начало государственному вмешательству в отношения между фабрикантами и рабочими, вызвало учреждение фабричной инспекции в лице фабричных инспекторов. 31 января 1884 г. учрежден при департаменте неокладных сборов технический комитет. 30 апреля 1885 г. учреждены в ведении казенных палат податные инспектора. 3 июня 1885 г. учрежден государственный дворянский земельный банк. В 1889 г. образован департамент железнодорожных дел. 14 декабря 1892 г. учреждено при департаменте торговли и мануфактур хлеботорговое отделение. При том же департаменте 3 июня 1893 г. учреждена главная палата мер и весов. 6 мая 1896 г. последовало преобразование департамента неокладных сборов в главное управление неокладных сборов и казенной продажи питей. Реформой 1895-1897 гг. в России вводилось денежное обращение, основывающееся на золотой основе. Эта реформа связана с именем еще одного выдающегося министра финансов С. Ю. Витте. Впрочем, предпосылки этой реформы в виде накопления запасов золота и серебра, а также улучшения сбалансированности бюджетных доходов и расходов заложили его предшественники: Н. Х. Бунге и особенно И. А. Вышнеградский [3] (См. Приложение 5)



Приложение 5. Золотая монета. Данная публикация была взята из публичного доступа: электронный ресурс.

Во второй половине XIX в. и начале XX в. в структуре Министерства финансов и в выполняемых им функциях случались качественные изменения, значительно укрепившие его роль в экономической и политической жизни страны. Полномочия, имевшиеся у Министерства финансов в начале XX в., отображает его структура, сложившаяся к 1917 г. После революции 1917 года Министерство финансов Российской империи перестало существовать. На смену ему пришел Наркомат финансов РСФСР. Цели этого управления заключались в том, чтобы проводить кредитную финансовую политику государства. Все частные банки стали государственными, а Государственный банк Российской Империи переименовали в народный Банк

РСФСР. Основными источниками прибавления доходов государства остались налоги и средства от народного хозяйства. А расходными статьями преимущественно было финансирование народного хозяйства и проведение культурных мероприятий [17] (См. Таблица 44).

Таблица 44 - XX век становления развития Минфина РФ

|                            |   |
|----------------------------|---|
| XX век                     |   |
| Период с 1917 по 1925 годы | Разрушается установленная финансовая система, а также налоговая система. Преобразовывается система денежного коммунизма. В эти годы наблюдается децентрализация эмиссии денег.  |
| Период с 1925 по 1992 годы | Сформируется командно - административная система. Она ориентирована на стабилизацию экономической ситуации в стране путем уничтожения неравенства. Руководство при этом необходимо было вестись из единого центра. Значимая роль отводилась огосударствлению народного хозяйства. При этом государство закрепляло планы для предприятий, которые должны были выполняться. |
| Период с 1992 года         | Переходная модель финансовой системы страны. Она принесла свободы предприятиям. В этот период заметно возросло количество небанковских посредников, формируется рынок ценных бумаг и возрождаются негосударственные страховые фонды.  |

В марте 1946 г. в связи с реорганизацией Совнаркома СССР в Совет Министров СССР Наркомфин СССР был преобразован в Министерство финансов СССР. министерство финансов СССР являлся союзно-республиканским министерским ведомством, в состав которого входили министерства финансов союзных республик, а так-же Министерство финансов РСФСР, министерства финансов самостоятельных республик, а также финансовые отделы и управления исполкомов Советов народных депутатов.

Война значительно ухудшила финансовое положение России. И долгие годы в государстве царствовал кризис. Самые существенные шаги для выхода из сложившейся ситуации начали решать в 1970 годах. А в 1980 году произошла полная перестройка всей сейчас действующей денежной системные конструкции, в последствии которой сложилось Министерство экономики и финансов РСФСР [17].

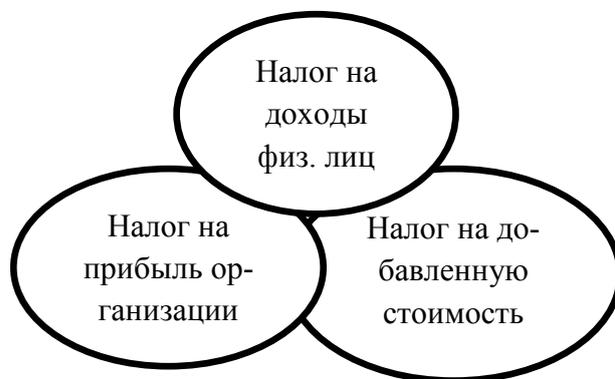
В связи с разрушением Советского Союза Министерство денег СССР было ликвидировано. В 1992 году на базе Министерства финансов РСФСР

было образовано Министерство экономики и финансов РФ, преобразованное в 1993 г. в два самостоятельных министерства.

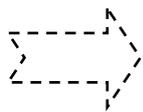
В 1991 году финансовая система Российской Федерации подвергла существенные изменения. Выделялись три главных звена – федеральный бюджет, бюджеты административных образований и местные бюджеты. Причем все звенья цепи работают автономно. При этом каждое звено имеет как собственные статьи доходов, так и собственные расходы. Правда, если толковать о местных бюджетах небольших городов, селений, нередко возникает проблема избыточного уровня их доходности, в результате чего такие муниципальные образования не способны покрыть даже свои перво-степенные статьи расходов. Но эту проблему изучает Министерство финансов страны и предлагает благополучные шаги для решения проблем дефицитов местных бюджетов.

Министерство финансов России или Минфин является федеральным министерством, которое обеспечивает проведение единой финансовой политики в Российской Федерации и осуществляет общее руководство организацией финансов в стране [3].

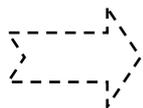
Министерство финансов Российской Федерации отвечает за разработку государственной политики и нормативных актов в области внутренней деятельности, включая налоги, страхование, валюту, банки, государственный долг, аудит и учет, требования к производству, обработке и обработке, а также требования к драгоценным металлам, драгоценные камни, таможенные платежи, установление тарифной политики для ценообразования товаров и транспортных средств и сбережений, инвестиционные фонды для субсидирования финансируемой части профессиональных пенсий, организация и управление лотереями, производство и печать данных о безопасности, предоставление государственных средств, сравнение государственных фонды, сравнение Легализация доходов от преступлений и спонсорство терроризма [25] (См. Схема 26, 27).



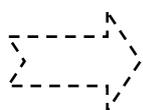
## Бюджетные полномочия Министерства финансов РФ



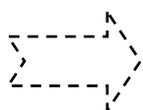
Организует составление и составляет проект федерального бюджета, представляет его в Правительство РФ, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ



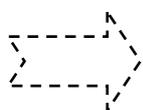
Осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ



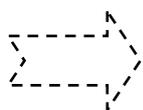
Разрабатывает и представляет в Правительство РФ основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ



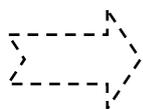
Разрабатывает прогноз основных параметров бюджетов бюджетной системы в том числе прогнозов консолидированного бюджета РФ



Осуществляет по решению Правительства РФ сотрудничество с международными финансовыми организациями



Устанавливает порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, порядок формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений, порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений



Устанавливает порядок представления финансовыми органами субъектов РФ показателей бюджетов субъектов РФ

Схема 26 - Бюджетные полномочия Министерства финансов РФ

## Публичные цели Минфина России:

Обеспечение стабильных экономических условий и структурная трансформация экономики (содействие достижения национальных целей развития в сфере экономики)

Улучшение условий ведения бизнеса и конкурентной среды через повышение качества администрирования доходов бюджета (содействие достижения национальных целей развития в сфере экономики)

Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка

Формирование надежных источников финансирования и развитие национального рынка заемного капитала

Справедливое распределение национального дохода через повышение эффективности управления бюджетными расходами (содействие достижения национальных целей развития во всех сферах)

Обеспечение сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений (содействие достижения национальных целей развития во всех сферах)

Схема 27 - Цели Министерства Финансов Российской Федерации

Министерство финансов России с целью с исполнением реализации с реализацией воплощением возможностей в поставленной обстановке трудовой деятельности имеет право: (См. Схема 28).

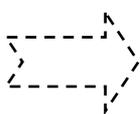
Схема 28 - Реализация исполнений прав Министерство Финансов России

|  |
|--|
| просить в запросе и получать в установленном образе информационные материалы, очень важные для принятия решений по отнесенным к осведомленности Министерства с вопросами задачам;  |
| учреждать в установленном способе знаки признания в поставленной сфере деятельности и награждать ими служащих рабочих Министерства и находящихся в ведении Министерства федеральных служб, других лиц, осуществляющих проявление инициативы в установленной области; |
| привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к среде деятельности Министерства, изучающие науки и иные организации, служителей науки и экспертов;  |
| формировать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), а также междуведомственные, в установленной сфере занятости [3].  |

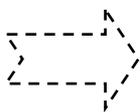
При осуществлении правового урегулирования в установленной области деятельности Министерство не вправе ставить не предусмотренные федеральными по конституции законными законодательными актами, федеральными законными правами, указами Президента Российской Федерации и Правительства России обязанности и возможности федеральных органов государственной властью руководящие, органов государственной власти существующих объектов России, органов районного по месту самостоятельного управления, а также не вправе устанавливать сдерживания с ограничением на совершение свобод и прав соотечественников, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, исключая случайных событий, когда допустимость введения такого рода подобных ограничительных сдерживаний аспектами наделенных полномочиями федеральных органов исполнительной власти имущество прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными законными по конституции законодательными документами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во с исполнением осуществление Конституции Российской Федерации [25] (См. Таблица 45, 46).

Таблица 45 - Министерство финансов Российской Федерации

Министерство финансов РФ несет ответственность за:



Реальное соотношение доступной по бюджету росписи утвержденному бюджету; своевременность составления доступной по бюджету росписи



Передерживание порядка оказания бюджетных ссуд, бюджетных денежных займов, государственных гарантий и по бюджету доступных инвестиционных вложений. Министр финансов индивидуально несет ответственность за: реальное соотношение доступной по бюджету росписи утвержденному бюджету; своевременность составления уменьшения с сокращением переводов бюджета при получении известий о невозможности выполнения федерального финансового сбережения.

Таблица 46 - Центральный аппарат Министерства финансов РФ

| Центральный аппарат Министерства Финансов РФ |  |   |   |                                 |                                    |
|--|--|---|---|---------------------------------|------------------------------------|
| Департамент управления делами и контроля     | Департамент бюджетной методики и финансовой отчетности в государственном секторе | Департамент налоговой и таможенной политики | Департамент государственного долга и государственных финансовых активов | Департамент финансовой политики | Департамент межбюджетных отношений |

Продолжение Таблицы 46 - Центральный аппарат Министерства финансов РФ

|  |  |  |   |  |  |
|--|--|--|---|--|--|
| Департамент регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности | Правовой департамент   | Департамент правового регулирования бюджетных отношений  | Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы                      | Административный департамент                   | Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки |
| Департамент бюджетной политики в сфере труда и социальной защиты                                 | Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы | Департамент правового регулирования бюджетных отношений  | Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета   | Департамент международных финансовых отношений | Департамент контроля за внешними ограничениями                     |
| Департамент бюджетной политики в отраслях экономики  | Департамент проектного финансирования и инвестиционной политики  | Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами | Департамент государственного регулирования с сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и | Департамент доходов                            | Департамент бюджетной политики в сфере конкретной политики         |

Продолжение Таблицы 46 - Центральный аппарат Министерства финансов РФ

|  |  |   |   |  |  |
|--|--|---|---|--|--|
|  |  | информационного обеспечения бюджетного процесса | драгоценных камней и валютного контроля   |  |  |
| Департамент проектного управления и развития персонала |  |   | Департамент программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов |  |  |

Министерство финансов РФ занимает важнейшее место в системе финансового контроля, оно не только с разработкой основывает финансовую политику страны, да и контролирует ее осуществление.

Министерство финансов в полном объеме обеспечивает с исполнением осуществление предусмотрительно задействованных законным актом социальных обязанностей (пенсий, пособий, компенсаций), оплата трудовой дисциплины служащих рабочих федеральных по бюджету недорогих гособъектов, воплощение с реализацией приоритетных программ и проектных планов, вручением дотаций и субвенций другим бюджетам по бюджету доступной системы, воплощение в жизнь муниципального военного по обороне заказа и других базовых обязанностей государства.

## 8 Содержание финансово экономической информации и показателей используемых при формировании бюджета

Для составления проектов бюджета предшествует разработка мониторингов социально-экономического развития страны, субъектов, муниципальных образований и отраслей экономики. Составление проектов бюджетов осуществляют: Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальные образования [22] (См. Таблица 47, 48, 49), (См. Диаграмма 12).

Таблица 47 - Сведения для составления бюджета

Для составления проекта бюджета  
необходимыми сведениями являются:

|  |
|--|
| налоговое законодательство, действующее на момент начала разработки проекта бюджета          |
| виды и объемы расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы на другой уровень     |
| предполагаемых объемах финансовой помощи, которая предоставлялась из бюджетов других уровней |
| финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг                    |
| нормативах минимальной бюджетной обеспеченности  |

Таблица 48 - Основания составления бюджета

Составление бюджета основывается на

|  |
|--|
| бюджетном послании Президента РФ   |
| прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории на очередной год           |
| основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной год |

## Продолжение Таблицы 48 - Основания составления бюджета

прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной год

плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной год

Таблица 49 - Распределение межбюджетных трансфертов

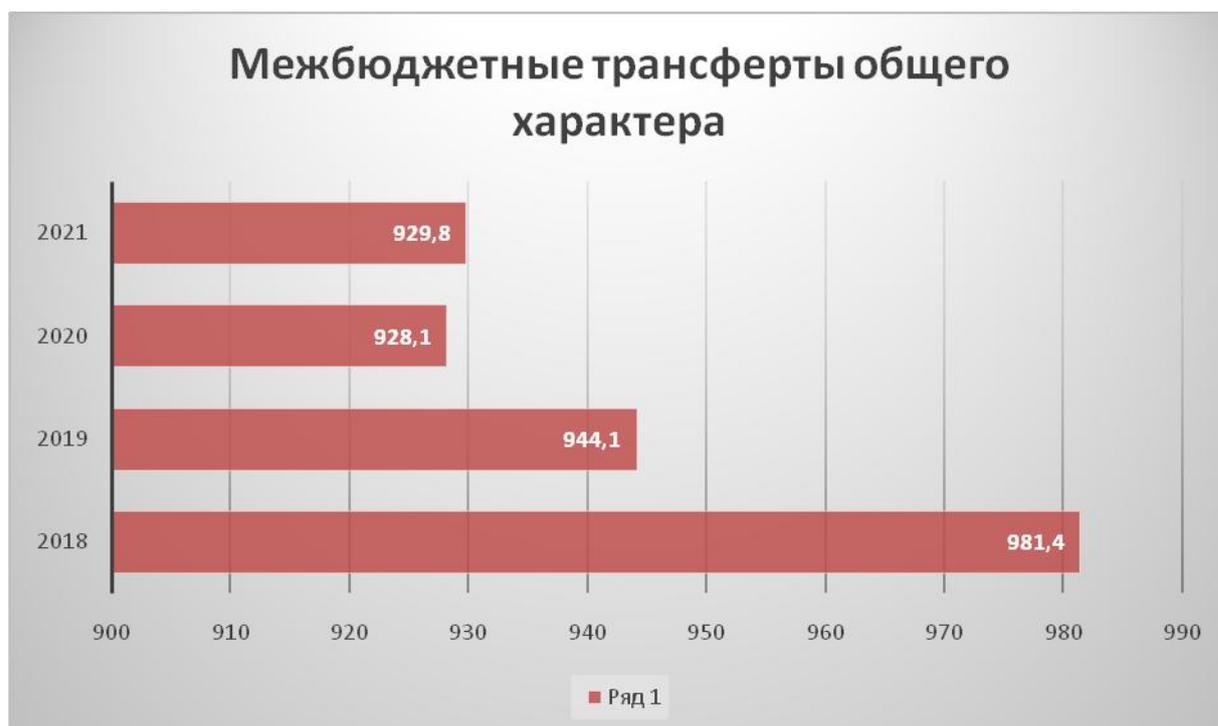


Диаграмма 12 - Межбюджетные трансферты

Мониторинг сводного финансового баланса считается одной из причин составления бюджета РФ. Документ, который характеризует использование финансовых ресурсов РФ и объем, называется сводный финансовый баланс РФ.

Сводный финансовый баланс РФ служит основой достижения финансовой сбалансированности экономики в прогнозируемом периоде, является системой показателей, характеризующих использования финансовых ресурсов государства, пропорции формирования и организаций, показывает, в каких размерах, по каким направлениям выполняется накопление финансовых средств и их рассредотачивание в соответствии с социальными и экономическими задачами прогнозируемого периода [5] (См. Таблица 50, 51).

Таблица 50 - Прогноз сводного финансового баланса на 2020 год  
(в рублях)

| Наименование показателя   | Сумма       |
|---|-------------|
| ДОХОДЫ, всего   | 147136083,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы  | 20800000,0  |
| Налоговые доходы  | 12962850,0  |
| Налог на доходы физических лиц  | 6260200,0   |
| Налоги на товары и услуги   | 1600000,0   |
| Налоги на совокупный доход  | 4837650,0   |
| Прочие налоговые доходы   | 265000,0    |
| Неналоговые доходы  | 7837150,0   |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности   | 1593700,0   |
| Платежи при пользовании природными ресурсами  | 54550,0     |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства   | 3668860,0   |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов   | 2230000,0   |
| Административные платежи и сборы  | 3000,0      |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 287040,0    |
| Безвозмездные поступления   | 126336083,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета бюджету Павинского муниципального района Костромской области, в т.ч.:   | 122736818,0 |
| - дотации,  | 25915000,0  |
| - субсидии,   | 64593740,0  |
| - субвенции   | 32228078,0  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 1543665,0   |

Продолжение Таблица 50 - Прогноз сводного финансового баланса на 2020 год (в рублях)

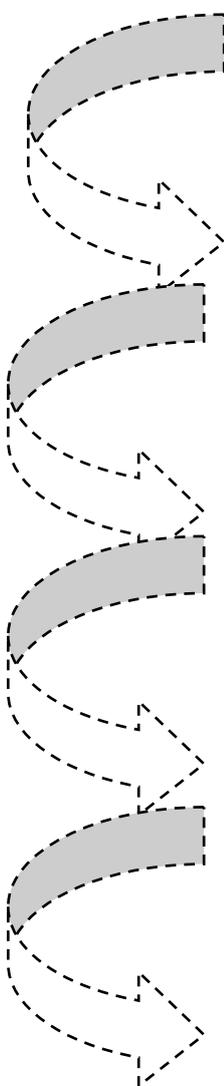
|  |                    |
|--|--------------------|
| Прочие безвозмездные поступления   | 2055600,0          |
| <b>РАСХОДЫ</b>   | <b>147936083,0</b> |
| Общегосударственные вопросы  | 18950000,0         |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность  | 650000,0           |
| Национальная экономика, в том числе:   | 68121433,0         |
| - дорожное хозяйство (дорожные фонды)  | 65779445,0         |
| - сельское хозяйство   | 1891988,0          |
| - другие вопросы в области национальной экономики  | 450000,0           |
| Жилищно-коммунальное хозяйство   | 300000,0           |
| Образование  | 48242359,0         |
| Культура, кинематография   | 7900000,0          |
| Социальная политика  | 392200,0           |
| Физическая культура и спорт  | 1500000,0          |
| Обслуживание муниципального долга  | 680800,0           |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1199291,0          |
| Превышение расходов над доходами (дефицит)   | -800000,0          |

Таблица 51 - Состав прогноза социально-экономического развития

Значимая роль отводится мониторингу социального и экономического развития территорий. Документ, который содержит в себе систему научного представления о направлениях и итогах социального и экономического развития страны на определенный прогнозируемый период, который бывает среднесрочный и долгосрочный. Данный прогноз разрабатывается методом уточнения параметров планового периода и добавления к нему параметров второго года планового периода [19] (См. Схема 30), (См. Таблица 52).

## Схема 30 - Этапы составления прогноза

Составление прогноза состоит из 5 этапов:



Рассматриваются всевозможные варианты. Выделяются 2 ведущих варианта: оптимистический, направленные на реализацию целей и приоритетов; и пессимистический, предусматривает влияние неблагоприятных факторов, влияющих на результат

Подготавливаются предложения с учетом отраслевых особенностей

Разрабатывается отраслевые и региональные прогнозы, а также проектируются бюджетные ассигнования по федеральным целевым и инвестиционным программам

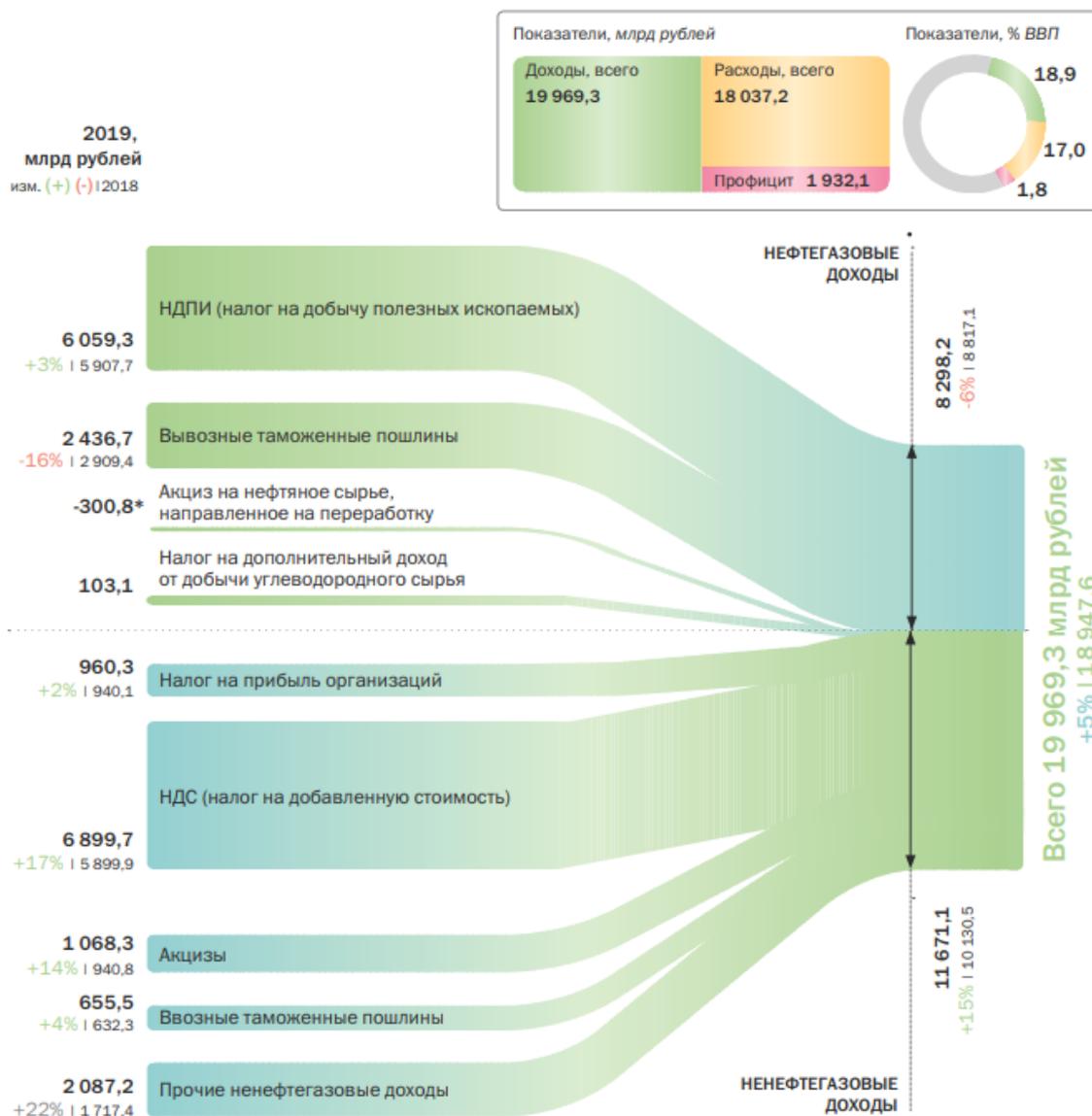
Прогноз, проект финансового баланса, список ведущих социально-экономических задач и проблем, а также список федеральных целевых программ и т.д. Министерство экономического развития РФ представляет в Правительство

В Министерство экономического развития РФ предоставляются прогнозы социально-экономического развития с учетом итогов предварительного рассмотрения, а также оценки состояния экономики

Таблица 52 - Доходы федерального бюджета

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(доходы)



\* Компенсация нефтепереработчикам поставок на внутренний рынок в целях стабилизации цен на нефтепродукты.

### Прогноз макроэкономических показателей, на основе которых рассчитывается бюджет



## **9 Анализ деятельности органов субъекта Российской Федерации в рамках бюджетного процесса**

Бюджетный процесс охватывает не только государство в целом, но и отдельные субъекты этого государства. По отношению, как к государству, так и к отдельным субъектам, бюджетный процесс реализуется по четко установленным правилам, поскольку представляет собой один из важнейших экономических инструментов (См. приложение 6).



### **Приложение 6 - Бюджетный процесс субъектов РФ**

Анализируя законодательство, можно прийти к выводу, что бюджетный процесс субъектов Российской Федерации - это закрепленная нормами процессуального бюджетного права деятельность субъекта РФ по созданию, анализу и одобрению бюджетного плана субъекта РФ, его исполнению, а также составлению и утверждению отчета об его реализации. Он реализуется на основе принципов и стадий, присущих бюджетным процессам иных уровней финансовой системы.

Бюджет муниципального образования или, иначе говоря, местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств, рассчитанных на реализацию задач и функций, отнесенных к предмету ведения местного самоуправления [45].

Расходы бюджета муниципального образования: (См. Схема 31).



Схема 31 - Расходы бюджета муниципального образования

Доходы бюджета муниципального образования: (См. Схема 32).

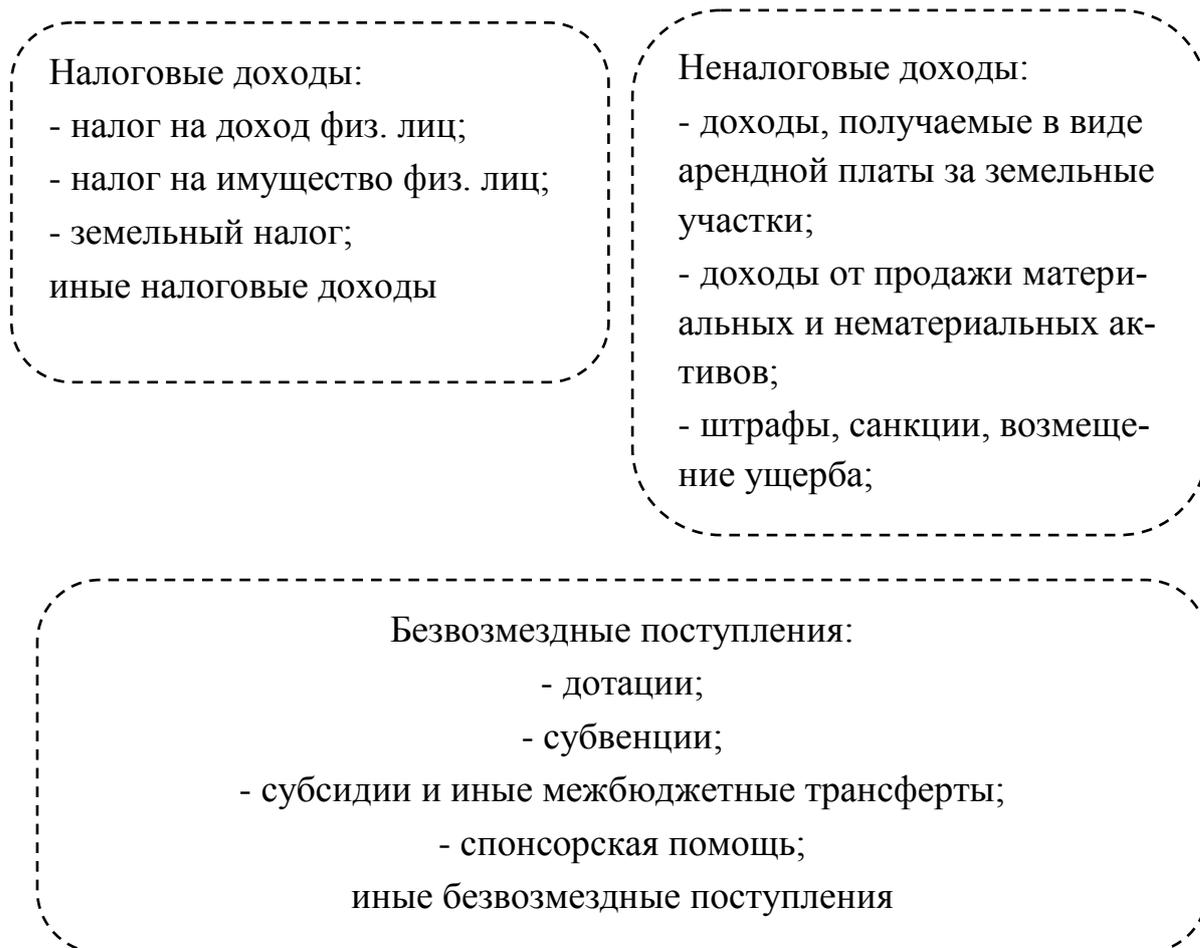


Схема 32 - Доходы бюджета муниципального образования

Анализируя источники бюджетного права, хотелось бы упомянуть, что бюджетный процесс на уровне муниципального образования это деятельность по прогнозированию и исследованию проекта местного бюджета, его одобрению и реализации, а также по контролю над исполнением и утверждением отчета об его исполнении. Построение рассматриваемого бюджетного процесса, так же как и основного, осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, а также на основании нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

По аналогии с ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» вышеупомянутые нормативные акты вправе принимать только представительный орган местного самоуправления.

Основываясь на законодательстве, участниками бюджетного процесса субъектов являются, ранее упомянутые, представительные, а также иные органы местного самоуправления. Что же касается иных органов местного самоуправления, к ним относятся: местная администрация, финансовый отдел или управление, муниципальное казначейство, отраслевые муниципальные службы, муниципальная налоговая инспекция. Однако наличие таких органов действительно лишь по отношению к масштабным муниципальным образованиям на уровне района или города субъекта РФ.

Полномочия различных органов в бюджетном процессе на уровне муниципального образования (См. Таблица 53).

Таблица 53 - Полномочия различных органов в бюджетном процессе на уровне муниципального образования

| Орган  | Полномочия и компетенции   |
|--|--|
| Представительные органы муниципального образования | Рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль по их исполнению, формируют и определяют правовой статус и положение муниципальных органов, осуществляющих надзор за исполнением бюджета, осуществляют другие полномочия, приведенные бюджетным законодательством и правовыми актами органов муниципального образования. |
| Исполнительные органы муниципального образования   | Представляют план районного бюджета с подходящими материалами и сметами на согласование представителю органу городского образования; утверждают сроки, графики и стороны рассредотачивания доходов, затрат и источников  |

Продолжение Таблицы 53 - Полномочия различных органов в бюджетном процессе на уровне муниципального образования

|  |  |
|--|--|
|  | финансирования дефицита местного бюджета, исполняют этот бюджет, осуществляют ведомственный контроль за исполнением местного бюджета, составляют и представляют на рассмотрение и утверждение представительного органа муниципального образования отчет об исполнении бюджета; осуществляют иные полномочия в согласии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов муниципального образования   |
| Финансовые органы муниципального образования | Образовывают проект бюджета, организуют и отвечают за его исполнение, утверждают бюджетную роспись, изучают управление муниципального долга. Эти органы уполномочены муниципальными советами (исполнительной властью образования) для составления и исполнения бюджета   |
| Налоговые органы муниципального образования  | Формируют налоговую часть доходов местного бюджета, действуют на основе бюджетного законодательства РФ, а также правовыми актами органов местного самоуправления. Налоговые органы на текущем уровне представлены территориальными органами Государственной налоговой службы РФ или муниципальной налоговой службой.   |
| Главный распорядитель бюджетных средств      | Основная его задача заключается в обеспечении предоставления муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей средств из местного бюджета на основании предоставленных смет финансовых затрат. Еще им оформляется бюджетная роспись, распределяются пределы бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, осуществляется управление получателей бюджетных средств в сфере обеспечения целевого и правомерного использования, своевременного возврата, предоставления отчетности, выполнения обязанностей по предоставлению муниципальных услуг |
| Распорядитель                                | Главная задача этого участника находится в   |

Продолжение Таблицы 53 - Полномочия различных органов в бюджетном процессе на уровне муниципального образования

|   |  |
|---|--|
| бюджетных средств                                       | составлении бюджетной росписи, распределении и определении пределов бюджетных обязательств среди получателей бюджетных средств и направлении их в орган, отвечающий за исполнение бюджета. Также им устанавливаются сметы доходов и расходов подведомственных учреждений и организаций и осуществляется управление за использованием средств бюджета его получателями  |
| Получатели бюджетных средств                            | Получатели бюджетных средств составляют и подают заявки, подтверждающие их право на получение средств местного бюджета в соответствии с их целевым назначением. Они обязаны в срок и в полном объеме возвращать предоставленные им на возмездной основе бюджетные средства, а также предоставлять отчет об использовании этих средств  |
| Органы денежно-кредитного регулирования                 | На основе положений действующего законодательства о банках, частные кредитные организации в праве привлекаться для воплощения операций по предоставлению средств бюджета на возвратимой базе   |
| Органы государственного финансового контроля и аудиторы | Осуществляют контроль над разработкой бюджетов органов местного управления, проводят анализ и предоставляют экспертную оценку проектам местных бюджетов, а также муниципальных целевых программ; осуществляют предшествующий, настоящий и будущий контроль над исполнением муниципальных бюджетов. Органы местного финансового контроля, создаются органами муниципального образования, компетенция выше упомянутых органов определяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования |
| Иные органы муниципального образования                  | На эти органы могут быть возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия по осуществлению бюджетного процесса на территории муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов РФ   |

Рассмотрим различные элементы бюджетного процесса на примере городов России, а в частности Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа и Тулы.

Анализируя бюджетный процесс, первым из вышеуказанных городов будет рассмотрена Москва.

Столица РФ по объему валового регионального продукта входит в число крупных городов мира. Бюджет Москвы составляется Правительством города. Его принимают и утверждают в Московской городской Думе, а подписывается он мэром Москвы.

В основе формирования бюджета столицы находятся такие показатели, как: налоговые отчисления, доходы от использования имущества и оказания платных услуг, продажи материальных и нематериальных активов, административные платежи, штрафы и иные платежи (См. График 15).

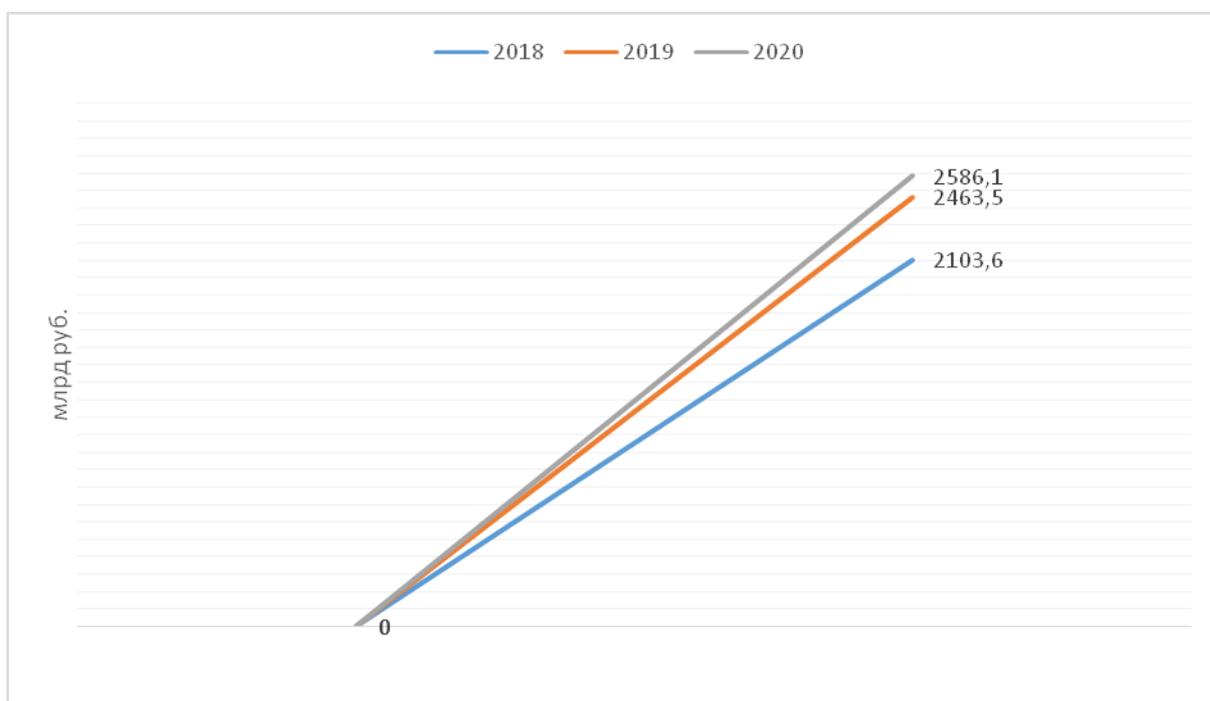


График 15 - Доходы Москвы

На основе источников, можно сделать вывод, что основной доход города Москвы - налоговые доходы. В 2019 году показатель налогового дохода достиг 90,4 %. Он исчисляется на основе налога на доходы физических лиц, что составляет больше 50 % от налоговых доходов и налога на прибыль организаций, что составляет больше 30 % от налоговых доходов.

К неналоговым доходам столицы относят арендные платежи, на долю которых в 2019 году пришлось 22,5 % от всех доходов. (См. Диаграмма 13).

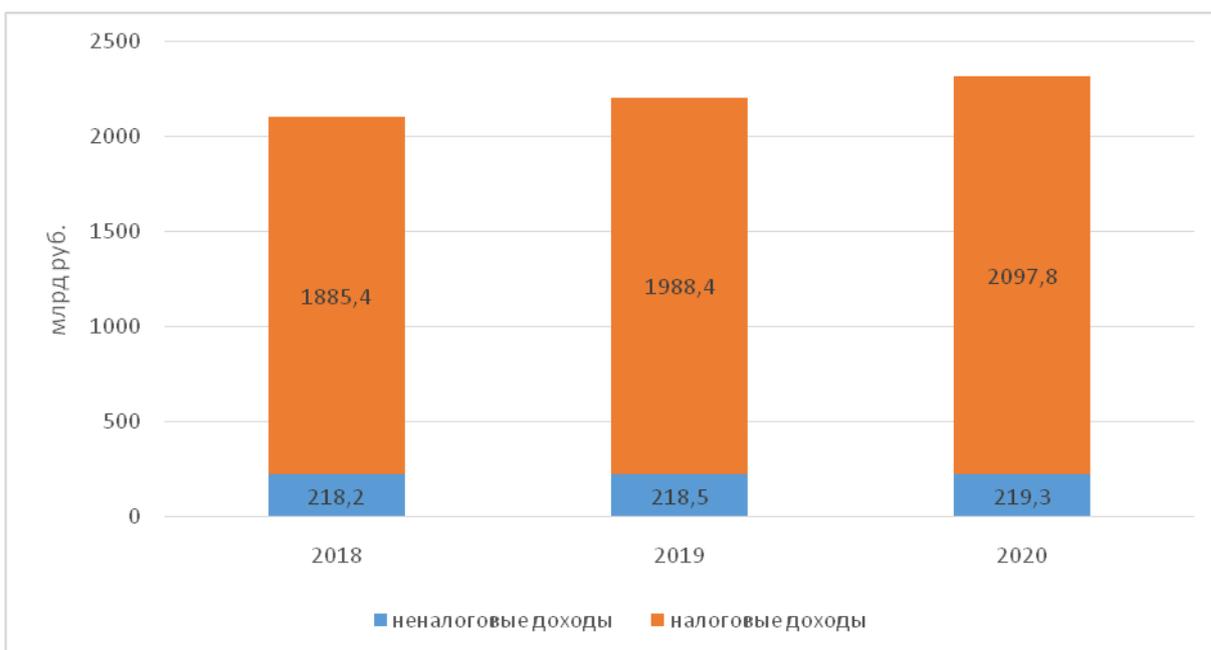


Диаграмма 13 - Доходы бюджета Москвы

Законодательство к приоритетным направлениям расходов относит такие важные направления, как программы социальной поддержки, решение транспортных проблем, программы образования и здравоохранения, решение жилищных проблем, физкультура и спорт, охрана окружающей среды, благоустройство столицы и другие стороны расходной части бюджета (См. График 16).

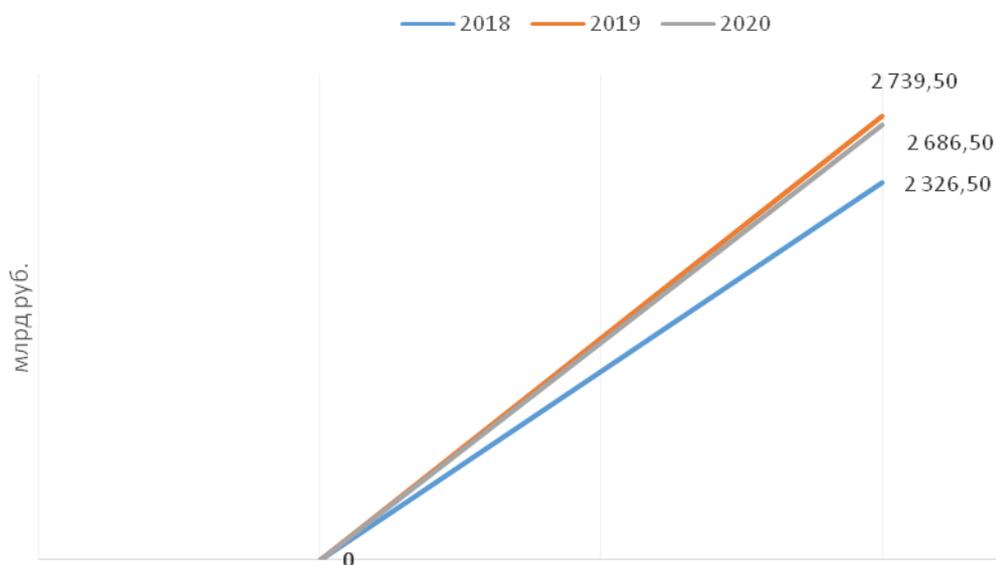


График 16 - Расходы бюджета Москвы

Сведения о расходах бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации на 2019 год: (См. Диаграмма 14).

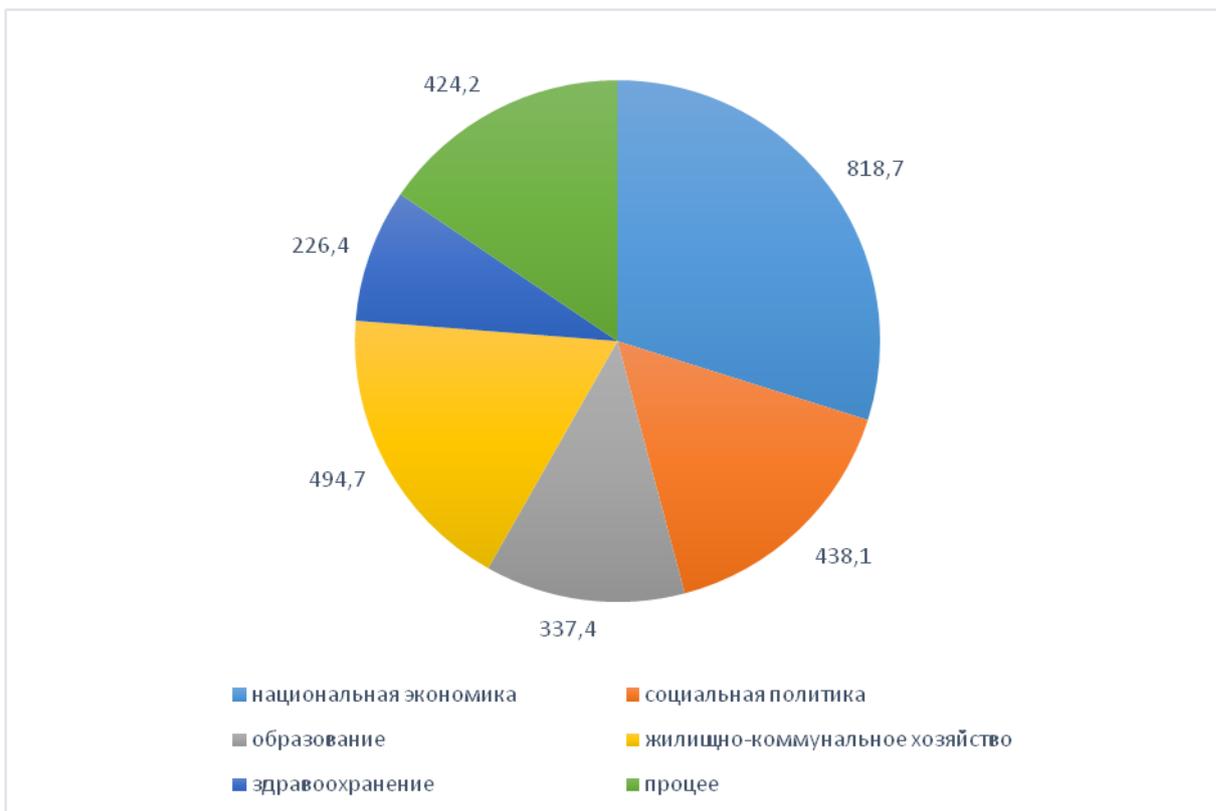


Диаграмма 14 - Расходы бюджета Москвы

Основываясь на нормативных правовых актах, посвященных бюджетному процессу данного города можно сделать вывод, что также планируется выделить средства на развитие культуры, спорта и прочих сфер деятельности [51].

Следующим город, бюджет которого хотелось бы рассмотреть, будет Санкт-Петербург.

По словам председателя Комитета финансов Алексея Корабельникова, за основу при формировании проекта бюджета города Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период с 2020 по 2021 годы принят одобренный городским правительством в августе этого года «базовый» сценарий прогноза социально-экономического развития. Он основывается на развитии экономики мегаполиса при соблюдении условий стабилизации и улучшения макроэкономической ситуации, что должно существенно отразиться на внешнем и внутреннем облике города (См. График 17).

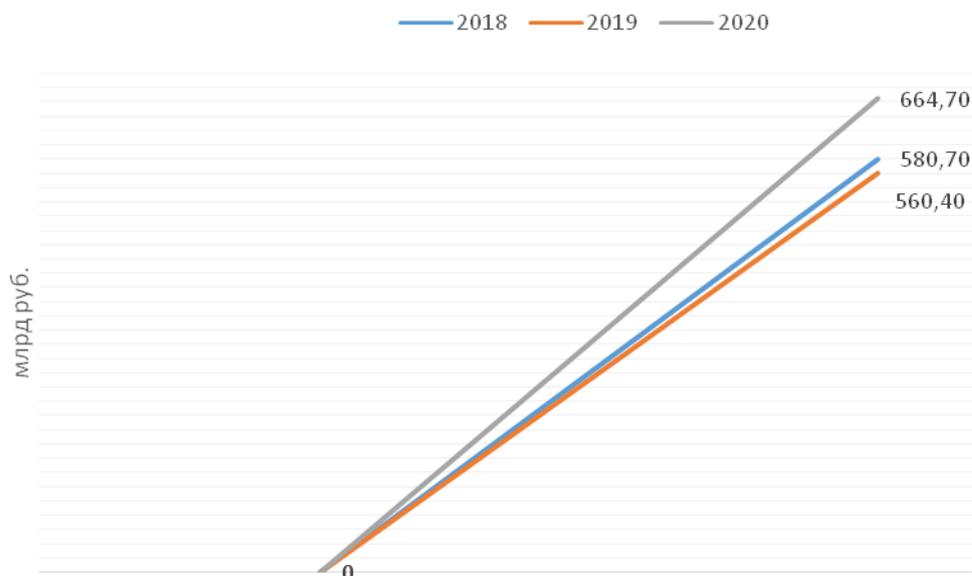


График 17 - Доходы Санкт-Петербурга

При анализе, прослеживается факт, что наиболее крупные доходы принесут налоги на доходы физических лиц, налоги на прибыль организаций, налоги на имущество, прежде всего, налог на имущество организаций, а также налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, акцизы (См. Диаграмма 15).

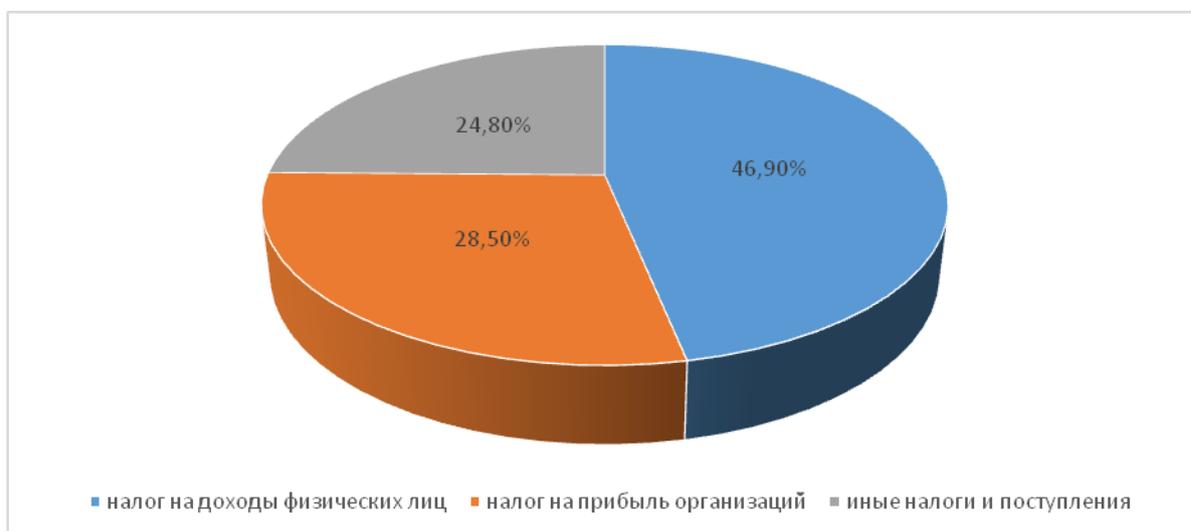


Диаграмма 15 - Структура доходов бюджета Санкт-Петербурга

Согласно данным, расходы проекта бюджета на предстоящие 3 года сформированы на основе 18 государственных программ Санкт-Петербурга (См. График 18).

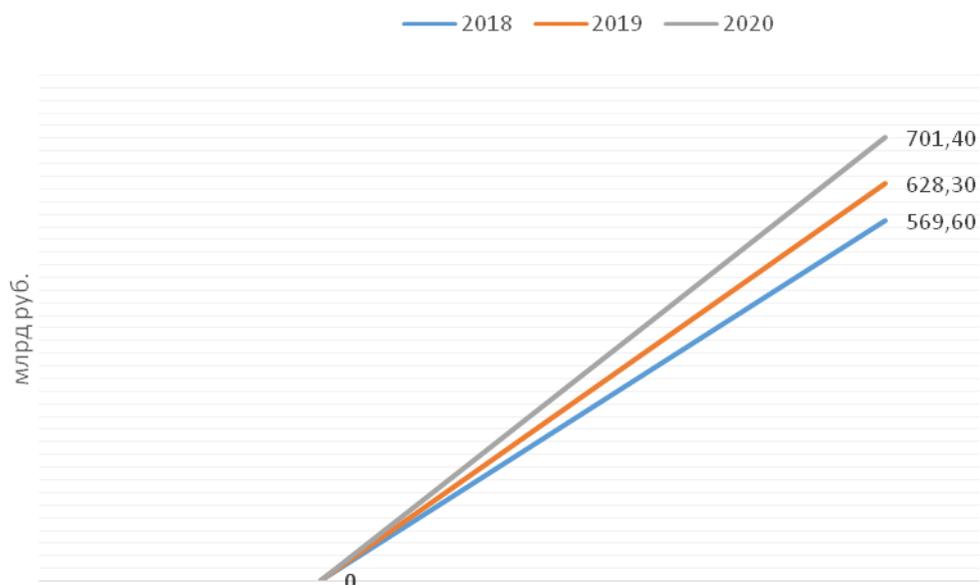


График 18 - Расходы бюджета Санкт-Петербурга

Анализ показателей позволяет сделать вывод, что наиболее значимые расходы находятся в сфере образования и здравоохранения, развития транспортной системы, социальной поддержки граждан, в сфере ЖКХ, предоставление доступного жилья. Безусловным приоритетом является реализация майских указов Президента Российской Федерации [52] ( См. Диаграмма 16

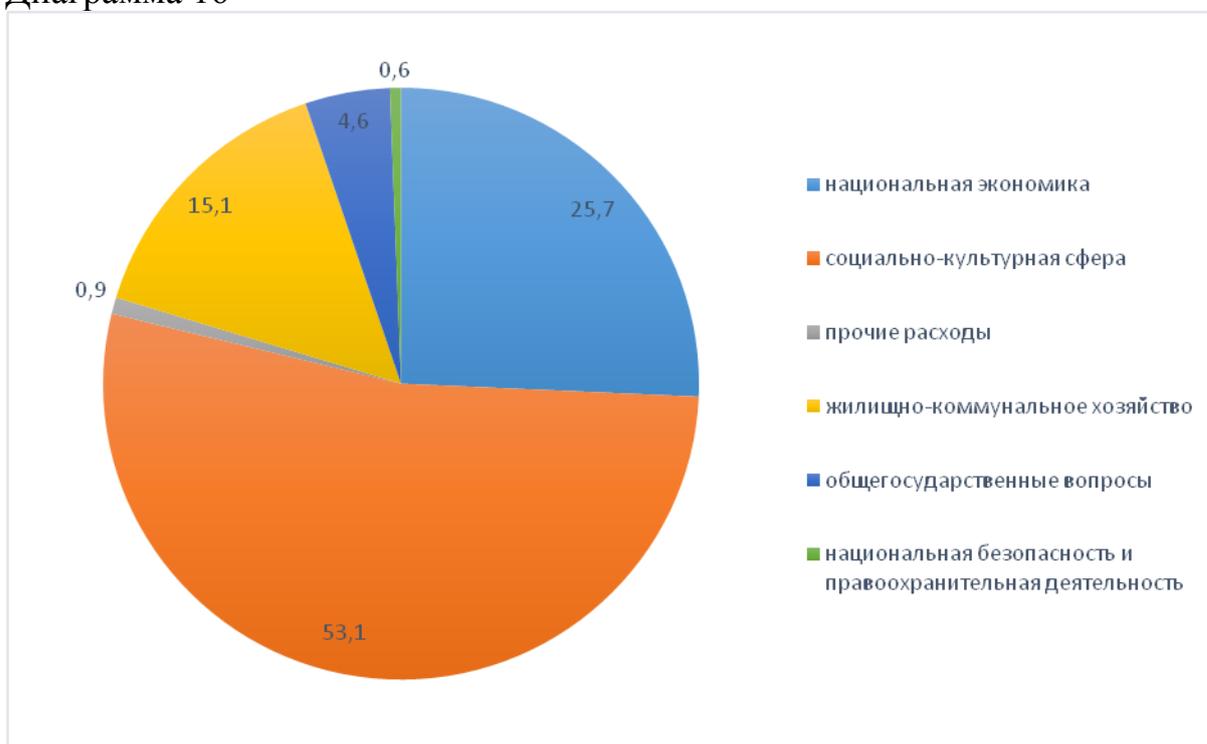


Диаграмма 16 - Расходная часть бюджета Санкт-Петербурга.

Другим городом для рассмотрения проекта бюджета будет Воронеж.

Основываясь на законодательстве, можно понять, что в результате корректировки бюджета городского округа города Воронежа на 2019 год его планированная прибыльная доля возрастет на 1,4 млрд рублей и составит 17,5 млрд рублей, в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8 463 232,12 тыс. рублей, из них: дотации – 110 912 тыс. рублей, субсидии – 2 002 910,22 тыс. рублей, субвенции – 6 266 209,9 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 83 200 тыс. рублей (См. График 19).

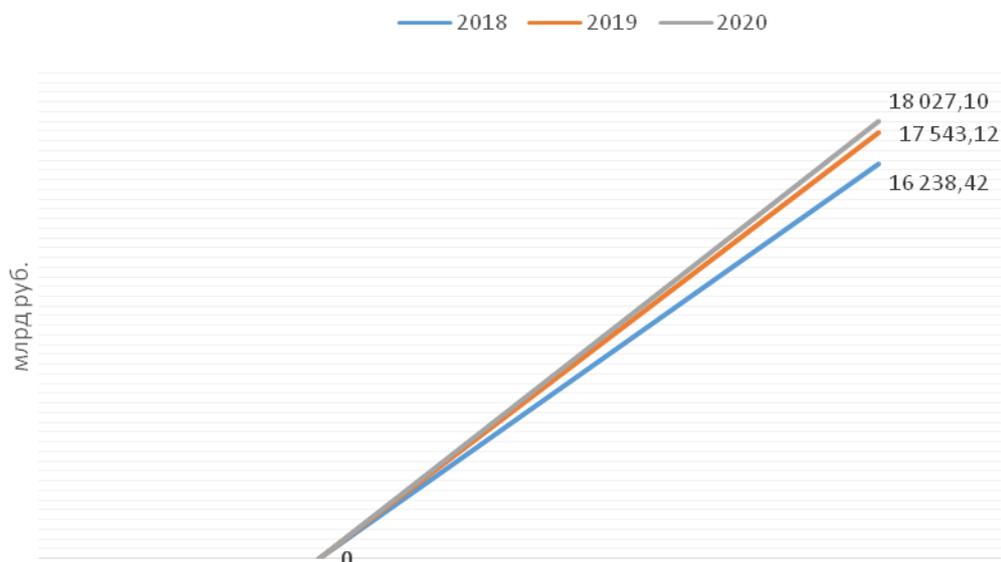


График 19 - Доходы бюджета Воронежа

Таким образом, общий размер затрат бюджета городского округа в сумме 17 866 114,12 тыс. рублей (см. График 20).

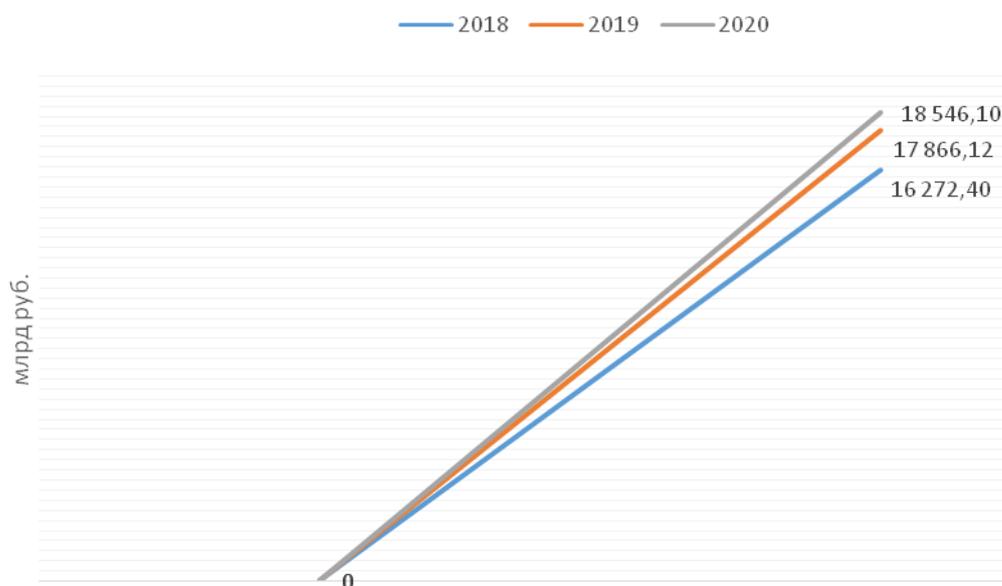


График 20 - Расходы бюджета Воронежа

Таким образом, 524,9 млн рублей намечается адресовать на благополучие улично-дорожной сети и текущее содержание объектов наружного благоустройства. При этом общий размер добавочных средств, вложенных в дорожное хозяйство города, составит 525,01 млн рублей. Ориентировочно столько же – 525,4 млн рублей – пойдет на благоустройство дворовых и социальных земель в рамках городской программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018-2022 годы». На 204,4 млн рублей повысятся издержки на переселение людей из аварийного жилищного фонда в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения городского округа город Воронеж». Всего же по разделу «ЖКХ» бюджетные ассигнования будут увеличены на сумму 763,2 млн рублей.

Отметим, собственно что в рамках городской программы «Управление муниципальными финансами» на 762,3 млн рублей станут увеличены затраты на погашение долгов МКП «Воронежтеплосеть», а муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом» предполагает выделение дополнительных 914 тыс. рублей на оплату НДС при реализации муниципального имущества [53] (См. Диаграмма 17).

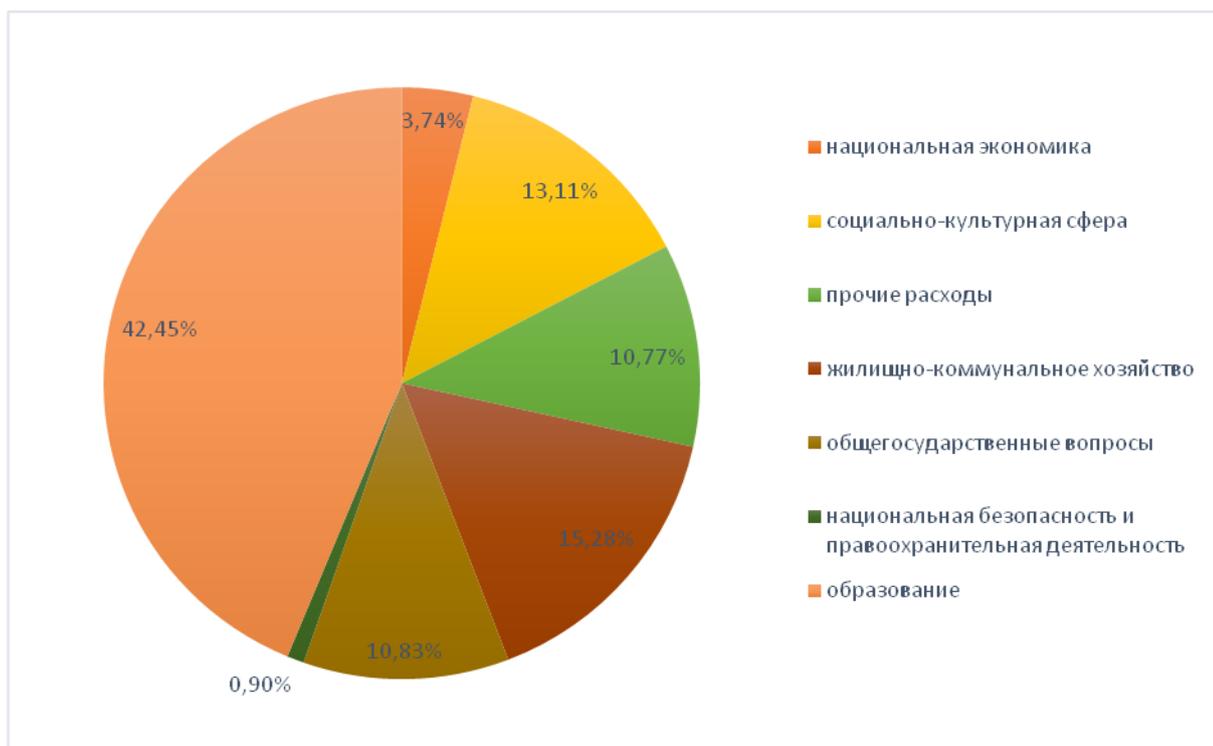


Диаграмма 17 - Расходная часть бюджета Воронежа

Последним городом, бюджет которого хотелось бы рассмотреть, будет Тула.

Основываясь на законодательстве, можно сделать вывод, что общий объем доходов бюджета муниципального образования город Тула в сумме

14495208760,68 руб. Стоит отметить, что удержание уровня доходов ожидается за счёт роста всех видов налоговых поступлений (См. График 21).

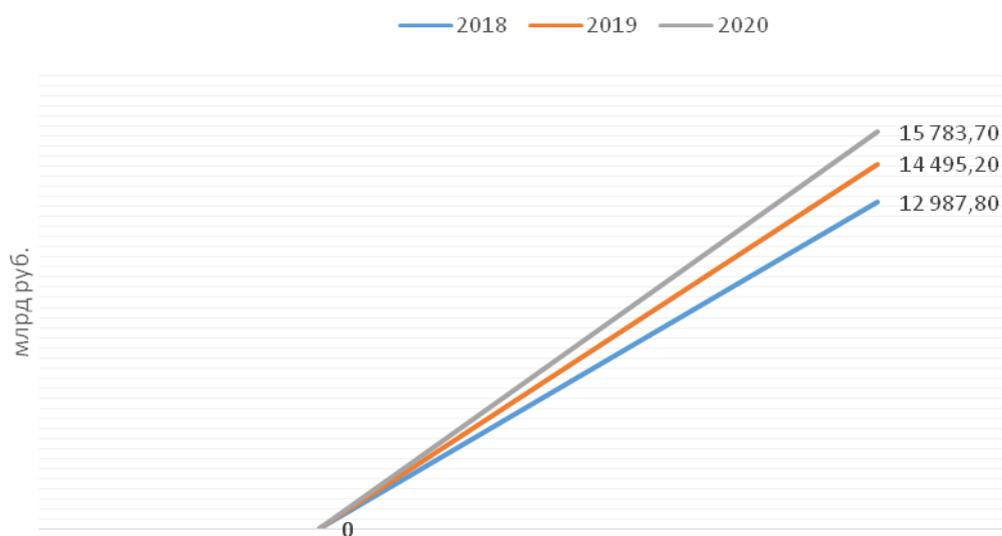


График 21 - Доходы бюджета Тулы

Общий объем расходов бюджета муниципального образования города Тула в сумме 15333398690,97 руб. (См. График 2).

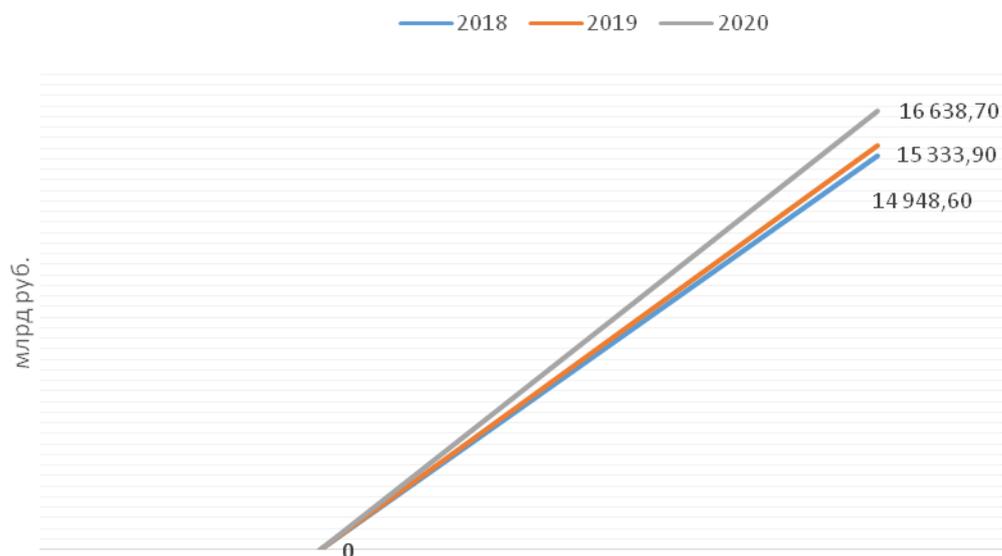


График 22 - Расходы бюджета Тулы

Анализируя источники, можно предположить, что наиболее значительный рост расходов за счет собственных средств предполагается: в ЖКХ - 12 %, в социально-культурной сфере - 60%; в национальной эконо-

мике -12 %. Объем средств на реализацию национальных проектов в бюджете области увеличен на 425,8 млн. рублей [54] (См. Диаграмма 18).

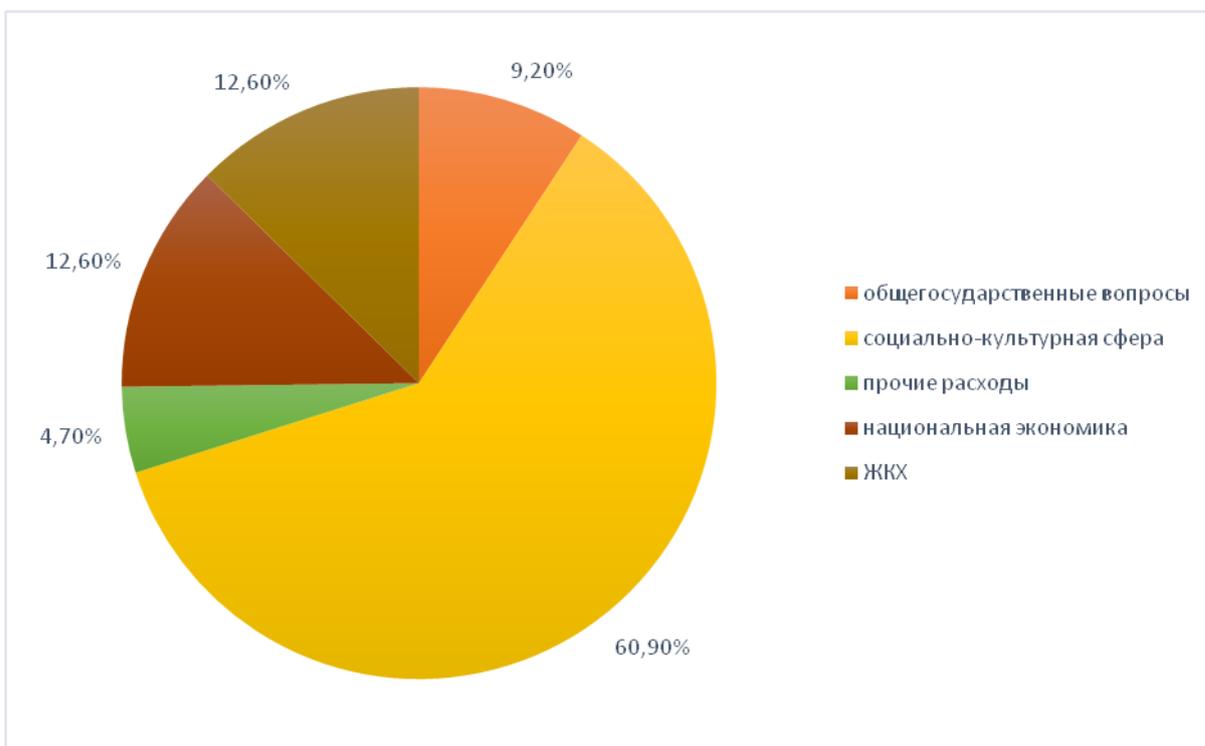


Диаграмма 18 - Расходная часть бюджета Тулы

Таким образом, можно сделать вывод, что проблемы бюджетов местного самоуправления связаны как с доходной частью, так и с расходной. Одна из основных проблем – расходы значительно превышают доходы, то есть возникает дефицит бюджета.

На сегодняшний день проблема дефицита достаточно актуальна и нужно принимать меры для ее устранения. Как вариант, решением может являться: преобразование налоговой системы; усиление контроля за расходованием бюджетных средств; обеспечение высокого уровня прозрачности бюджета и усовершенствование процесса составления бюджета; исключение возможности коррупции.

## 10 Особенности бюджетного процесса муниципальных образований в Российской Федерации

Местные финансы или финансы местных (муниципальных) образований органов управления являются важным составляющим звеном финансовой государственной системы. К местным финансам относятся финансы сельских и городских поселений, городов и районов, а также округов. Отразим место местных финансов в финансовой системе РФ (См. Схема 33).



Схема 33 - Местные финансы в финансовой системе РФ

Общеэкономическая эффективность местных финансов во многом зависит от законодательного закрепления полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления [6]. В Российской Федерации законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к предметам ведения местного самоуправления в рамках территории муниципального образования отнесен ряд вопросов местного значения. Для этого обратимся к (См. Схема 34, 35).

## Предметы ведения местного самоуправления

Вопросы местного значения

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления

Схема 34 - Функциональное значение местного самоуправления



Схема 35 - Экономическая сущность местных бюджетов

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных и сельских бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов [6].

Территорию города МО г. Оренбург составляют городские земли, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития города, и другие земли в его границах, независимо от форм собственности и целевого назначения.

В состав территории включены территории сельских населенных пунктов:

- поселков: Бердянка, Каргала, Нижнесакмарский, Самородово, Холодные Ключи;

- сел: Городище, Краснохолм, Пруды, Красный партизан, Троицкий.

Территория города делится на две территориальные единицы – округа:

- Южный округ (Ленинский, Центральный районы);

- Северный округ (Дзержинский, Промышленный районы).

Оренбург - столица Оренбургской области в Южно-Уральском регионе России вблизи границы с Казахстаном. Он является связующим звеном между Европой и Азией. Территория Оренбурга составляет 916,91 км<sup>2</sup>.

Бюджет города Оренбурга на 2019 год утвержден по доходам в сумме 9 445 676,1 тыс. рублей и по расходам в сумме 9 720 816,1 тыс. рублей, что на 417 829,6 тыс. рублей (или на 4,2%) и на 142 689,9 тыс. рублей (или на 1,4%), соответственно, ниже ожидаемой оценки исполнения местного бюджета в текущем 2018 году.

На плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 9 442 817,2 тыс. рублей и 9 847 056,7 тыс. рублей, по расходам - в сумме 9 699 717,2 тыс. рублей и 10 118 656,7 тыс. рублей.

Дефицит городского бюджета на 2019 год запланирован в сумме 275 140,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 256 900,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 271 600,0 тыс. рублей.

Динамика основных характеристик бюджета города Оренбурга за период с 2016 года по 2021 год представлена в (См. Таблица 55).

Таблица 55 - Динамика основных характеристик бюджета города Оренбурга за период с 2016 года по 2021 год представлена (тыс. рублей)

| Основные характеристики бюджета | Отчет за  |            | Оценка 2018 года | Проект решения на плановый период |           |
|---------------------------------|-----------|------------|------------------|-----------------------------------|-----------|
|                                 | 2016 год  | 2017 год   |                  | 2019 год                          | 2020 года |
| Доходы, всего                   | 9 084 518 | 10 493 443 | 9 863 506        | 9 445 676                         | 9 442 817 |
| Расходы, всего                  | 9 055 651 | 10 288 230 | 9 863 506        | 9 720 816                         | 9 699 717 |
| Дефицит (-),<br>профицит (+)    | +28 867   | +205 213   | 0                | -275 140                          | -256 900  |

Объем доходов бюджета города на 2018 год составляет 8 581 476,4 тыс. рублей, что на 7,5% или на 597 447,7 тыс. рублей выше объема доходов первоначально утвержденного бюджета на 2017 год (7 984 028,7 тыс. рублей), но на 19,9% или на 1 705 035,6 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета города по доходам в 2017 году (10 286 512,0 тыс. рублей).

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета города на 2019 год составляет 9 445 676,1 тыс. рублей, что на 1,0% или на 94 631,3 тыс. рублей ниже объема утвержденных на 2018 год доходов бюджета с учетом уточнений (9 540 307,4 тыс. рублей) и на 4,2% или на 417 829,9 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета города по доходам в 2018 году (9 863 506,0 тыс. рублей) [6] (См. Таблица 56).

Таблица 56 - Динамика доходов бюджета города Оренбурга в 2017-2021 годах, тыс.руб.

| Показатели                                     | 2017 год<br>(оценка) | 2018 год<br>(оценка) | 2019 год<br>(прогноз) | 2020 год<br>(прогноз) | 2021<br>год<br>(прогно<br>з) |
|--|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------|
| <b>ВСЕГО<br/>ДОХОДОВ, в<br/>т.ч.:</b>          | 10286512             | 9 863 506            | 9 445 676             | 9 442 817             | 9 847<br>057                 |
| Налоговые<br>неналоговые<br>доходы, из<br>них: | 4830984              | 4 710 971            | 4 866 137             | 5 139 660             | 5 433<br>769                 |
| налоговые<br>доходы                            | 4066689              | 3 958 132            | 4 256 243             | 4 538 355             | 4 856<br>868                 |
| Неналоговые<br>доходы                          | 764295               | 752 839              | 609 894               | 601 305               | 576 901                      |
| Безвозмездные<br>поступления                   | 4708276              | 5 152 535            | 4 579 539             | 4 303 157             | 4 413<br>288                 |
| дотации  |                      | 200 000              | -                     | -                     | -                            |
| субсидии                                       |                      | 918 167              | 441 727               | 426 142               | 407 574                      |

Продолжение Таблицы 56 - Динамика доходов бюджета города Оренбурга в 2017-2021 годах, тыс.руб.

|   |  |           |           |           |           |
|---|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| субвенции   |  | 3 389 531 | 3 635 612 | 3 864 915 | 3 993 714 |
| иные межбюджетные трансферты                          |  | 632 347   | 500 000   | 10 000    | 10 000    |
| прочие  |  | 2 855     | 2 200     | 2 100     | 2 000     |
| доходы от возврата остатков субсидий                  |  | 36 544    | -         | -         | -         |
| возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет |  | -26 909   | -         | -         | -         |

Анализ динамики уровня доходов бюджета г. Оренбурга показывает, что в среднесрочной перспективе по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года прогнозируется снижение общего объема доходов бюджета, обусловленное снижением поступлений неналоговых доходов, дотаций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений. Сокращение поступлений в местный бюджет к 2021 году планируется по иным межбюджетным трансфертам на 98,4%, межбюджетным субсидиям на 55,6%, прочим безвозмездным поступлениям на 29,9% и неналоговым доходам на 23,4%. В таблице № 54 отражен темп роста доходов бюджета г. Оренбурга (См. Таблица 57).

Таблица 57 - Темп роста доходов бюджета города Оренбурга, %.

| Показатели  | Темп роста к оценке 2018 года,% | Темп роста к 2019 году,% | Темп роста к оценке 2018 года,% | Темп роста к 2020 году,% |
|---|---------------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:                                | 95,8                            | 99,9                     | 95,7                            | 104,3                    |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них:               | 103,3                           | 105,6                    | 109,1                           | 105,7                    |
| налоговые доходы                                      | 107,5                           | 106,6                    | 114,7                           | 107                      |
| неналоговые доходы                                    | 81                              | 98,6                     | 83,5                            | 95,9                     |
| Безвозмездные поступления                             | 88,9                            | 94,6                     | 83,5                            | 102,6                    |
| дотации   | -                               | -                        | -                               | -                        |
| субсидии  | 47,1                            | 96,5                     | 46,4                            | 95,6                     |
| субвенции   | 107,3                           | 106,3                    | 114                             | 103,3                    |
| иные межбюджетные трансферты                          | 79,1                            | 2                        | 1,6                             | 100                      |
| прочие  | 77,1                            | 95,5                     | 73,6                            | 95,2                     |
| доходы от возврата остатков субсидий                  | -                               | -                        | -                               | -                        |
| возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет | -                               | -                        | -                               | -                        |

Превышение уровня ожидаемой оценки 2018 года в трехлетнем бюджетном периоде ожидается по налоговым доходам и поступлениям

субвенций. Рост данных доходов к 2021 году составит 122,7% и 117,8% соответственно.

Структура доходов бюджета г. Оренбурга за 2017-2021 годы представлена в таблице 4. Анализ структуры доходной части бюджета г. Оренбурга показывает, что в 2019-2021 годах основную долю поступлений бюджета составят налоговые и неналоговые доходы. Удельный вес указанных доходов в общем объеме доходов в среднесрочной перспективе возрастет с 51,5% в 2019 году до 55,2% в 2021 году. При этом удельный вес налоговых доходов, планируемый на 2019 год в размере 45,1%, к 2021 году возрастет до 49,3%. Доля безвозмездных поступлений, составляющая по ожидаемой оценке 2018 года 52,2% от общего объема доходов, в трехлетнем бюджетном периоде сократится с 48,5% в 2019 году до 44,8% в 2021 году (См. Таблица 58).

Таблица 58. Структура доходов бюджета г. Оренбурга за 2017-2021 годы, %.

| Показатели                                    | 2017 год<br>(оценка) | 2018 год<br>(оценка) | 2019 год<br>(прогноз) | 2020 год<br>(прогноз) | 2021 год<br>(прогноз) |
|---|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| ВСЕГО<br>ДОХОДОВ, в<br>т.ч.:                  | 100                  | 100                  | 100                   | 100                   | 100                   |
| Налоговые и<br>неналоговые<br>доходы, из них: | 47,0                 | 47,8                 | 51,5                  | 54,4                  | 55,2                  |
| налоговые<br>доходы                           | 39,5                 | 40,2                 | 45,1                  | 48                    | 49,3                  |
| неналоговые<br>доходы                         | 7,5                  | 7,6                  | 6,4                   | 6,4                   | 5,9                   |
| Безвозмездные<br>поступления                  | 45,8                 | 52,2                 | 48,5                  | 45,6                  | 44,8                  |
| дотации                                       |                      | 2                    | -                     | -                     | -                     |
| субсидии                                      |                      | 9,3                  | 4,7                   | 4,5                   | 4,1                   |
| субвенции                                     |                      | 34,4                 | 38,5                  | 41                    | 40,6                  |
| Иные межбюджетные<br>трансферты               |                      | 6,4                  | 5,3                   | 0,1                   | 0,1                   |
| доходы от<br>возврата<br>остатков<br>субсидий |                      | 0,4                  | -                     | -                     | -                     |

Продолжение Таблицы 58. Структура доходов бюджета г. Оренбурга за 2017-2021 годы, %

|   |  |      |   |   |   |
|---|--|------|---|---|---|
| возврат остатков<br>в<br>межбюджетных<br>трансфертах<br>прошлых лет |  | -0,3 | - | - | - |
|---|--|------|---|---|---|

Таким образом, доходная часть бюджета г. Оренбурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована со снижением общего объема доходов относительно ожидаемой оценки 2018 года, основной причиной которого является сокращение планируемого объема безвозмездных поступлений – дотаций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Динамика поступлений налоговых доходов в 2018-2021 годах представлена на (См. Диаграмма 19).

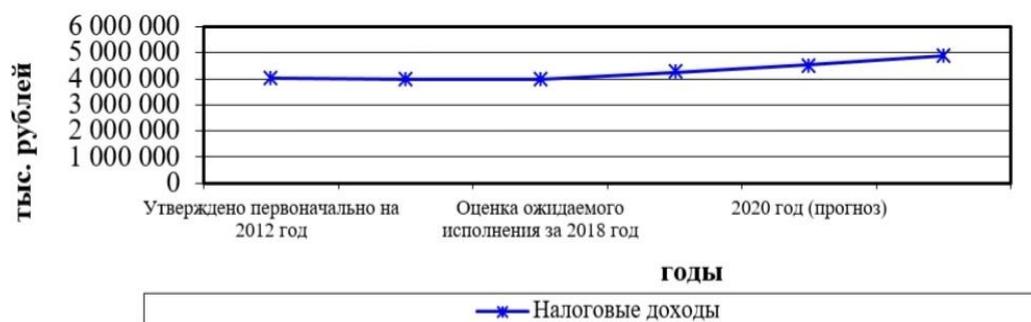


Диаграмма 19 - Динамика поступлений налоговых доходов в 2018-2021 гг.

Исходя из прогнозов финансистов в 2021 году ожидаются поступления налоговых доходов в сумме 4 856 686,0 тыс. рублей, что выше плановых показателей 2020 года на 318 513,0 тыс. рублей или на 7,0% (См. Таблица 59).

Таблица 59 - Сведения о недоимке в бюджет города Ор ен бур га по н алоговым доходам

| Наименован ие<br>налога  | Недоимка по состоянию на |                    |                     |                         | Откло-<br>нения        |
|--|--------------------------|--------------------|---------------------|-------------------------|------------------------|
|  | 01.01.2018               |                    | 01.10.2018          |                         | Сумма,<br>тыс.<br>руб. |
|  | Сумма,<br>тыс.р уб.      | Удельный<br>вес, % | Сумма,<br>тыс.р уб. | Удель-<br>ный вес,<br>% |                        |
| Транспортный<br>налог  | 52 742                   | 29,3               | -                   | -                       | -52 742                |
| Налог на доходы<br>физических лиц  | 37 260                   | 20,7               | 39 882              | 31,1                    | 2 622                  |
| Земельный<br>налог   | 29 662                   | 16,5               | 34 485              | 26,9                    | 4 823                  |
| Налог,<br>взимаемый в<br>связи с<br>применением<br>упрощенной<br>системы<br>налогообложе-<br>ния | 24 700                   | 13,7               | 22 955              | 17,9                    | -1 745                 |
| Единый налог<br>на венный<br>доход для<br>отдельных видов<br>деятельности                        | 19 634                   | 10,9               | 20 855              | 16,3                    | 1 221                  |
| Налог на<br>имущество<br>физических лиц  | 4 522                    | 2,5                | 2 346               | 1,8                     | -2 176                 |
| Прочие   | 11 422                   | 6,4                | 7 627               | 6,0                     | -3 795                 |
| Всего  | 179 942                  | 100,0              | 128 150             | 100,0                   | -51 792                |

Поступления неаналоговых доходов в бюджет г. Оренбурга на 2019 год прогнозируется в размере 609 893,6 тыс. р у б., что на 35 325,1 тыс. руб. или на 5,5% ниже утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (645 218,1 тыс. р у б.), и на 142 945,4 тыс. р у б. или на 19,0% ниже ожидаемого исполнения бюджетных назначений по неаналоговым доходам в 2018 году (752 839,0 тыс. р у б.) (См. Диаграмма 20), (См. Таблица 60).

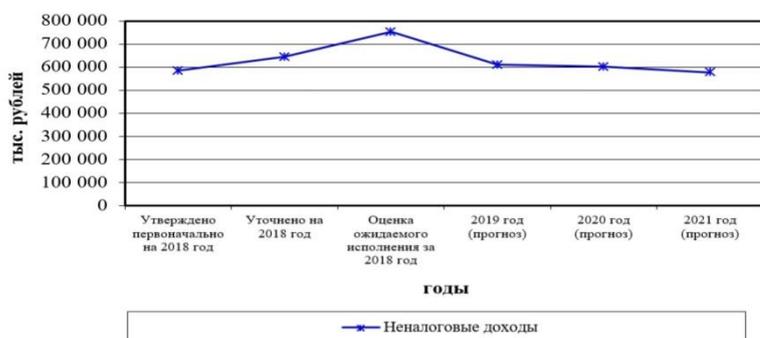


Диаграмма 20 - Динамика поступлений неаналоговых доходов в 2018-2021 годах

| Подгруппы налоговых доходов   | 2018 год (оценка) | 2019 год (прогноз) |                        | 2020 год (прогноз) |                        | 2021 год (прогноз) |                        |
|---|-------------------|--------------------|------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|------------------------|
|   |                   | Сумма, тыс.р у б.  | Отклонения (2019/2018) | Сумма, тыс.р у б.  | Отклонения (2020/2018) | Сумма, тыс.р у б.  | Отклонения (2021/2018) |
|   |                   |                    | тыс.р у б.             |                    | %                      |                    | тыс.р у б.             |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 398               | 379                | -18                    | 378                | -19                    | 381                | -16                    |
|   | 572               | 911                | 661                    | 768                | 804                    | 908                | 664                    |

Продолжение Диаграммы 20 - Динамика поступлений и  
неналоговых доходов в 2018-2021 годах

|   |            |            |             |                |            |             |                |            |             |
|---|------------|------------|-------------|----------------|------------|-------------|----------------|------------|-------------|
| Платежи при пользовании природными ресурсами                      | 18<br>000  | 19<br>280  | +1<br>280   | +7,1           | 20<br>958  | +2<br>958   | +16,<br>4      | 22<br>215  | +4<br>215   |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 4 458      | 1 308      | -3<br>150   | -<br>70,7      | 1 408      | -3<br>050   | -<br>68,4      | 1<br>528   | -2<br>930   |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов           | 214<br>083 | 105<br>920 | -108<br>163 | -<br>50,5      | 95<br>332  | -118<br>75  | -<br>55,5      | 64<br>945  | -149<br>138 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                | 116<br>134 | 103<br>475 | -12<br>659  | -<br>10,9      | 104<br>839 | -11<br>295  | -9,7           | 106<br>305 | -9<br>829   |
| Прочие неналоговые доходы   | 1 592      | -          | -1<br>592   | -<br>100,<br>0 | -          | -1<br>592   | -<br>100,<br>0 | -          | -1<br>592   |
| Итого неналоговые доходы  | 752<br>839 | 609<br>894 | -142<br>945 | -<br>19,0      | 601<br>305 | -151<br>534 | -<br>20,1      | 576<br>901 | -175<br>938 |

Таблица 60 - Данные о прогнозируемых назначениях по не налоговым доходам бюджета города Оренбурга

Одним из резервов увеличения поступлений неналоговых доходов в бюджет города Оренбурга является проведение работы по сокращению задолженности по платежам в бюджет города Оренбурга (См. Таблица 61).

Таблица 61 - Динамика расходов бюджета города Оренбурга за период с 2017 по 2021 гг.

| Показатели  | 2017 год<br>(факт) | 2018 год<br>(оценка) | 2019 год<br>(прогноз) | 2020 год<br>(прогноз) | 2021 год<br>(прогноз) |
|---|--------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Расходы бюджета<br>всего, тыс.<br>руб.            | 10 288<br>229,7    | 9 863<br>506,0       | 9 720<br>816,1        | 9 699<br>717,2        | 10 118<br>656,7       |
| Динамика к<br>предыдущему<br>году, тыс.<br>рублей | 1 232 578,7        | - 424 723,7          | - 142 689,9           | - 21 098,9            | 418 939,5             |
| Динамика к<br>предыдущему<br>году, %              | 13,6               | - 4,1                | - 1,4                 | - 0,2                 | 4,3                   |
| Темпы роста<br>к предыдущему<br>году,<br>%        | 113,6              | 95,9                 | 98,6                  | 99,8                  | 104,3                 |
| Динамика к<br>оценке 2018<br>года,<br>тыс. рублей | х                  | х                    | - 142 689,9           | - 163 788,8           | 255 150,7             |
| Динамика к<br>оценке 2018<br>года, %              | х                  | х                    | - 1,4                 | - 1,7                 | 2,6                   |
| Темпы роста<br>к оценке<br>2018 года, %           | х                  | х                    | 98,6                  | 98,3                  | 102,6                 |

Сравнительный анализ изменения расходов на 2019 и 2020 годы, предусмотренных проектом бюджета, относительно соответствующих расходов утвержденных решением Оренбургского городского Совета № 309, показывает, что в рассматриваемом периоде расходная часть городского

бюджета уточнена:

- в 2019 году - в сторону увеличения. Расходы возрастут на 962 848,9 тыс. рублей или 11,0%;

- в 2020 году – в сторону увеличения. Расходы возрастут на 399 574,4 тыс. рублей или 4,3%.

Таким образом, бюджетный процесс муниципальных образований в Российской Федерации функционирует на основе целой системы нормативно-правовых актов, разработанных на федеральном уровне, на уровне субъектов федерации и на местном уровне.

В данной работе был проведен анализ бюджетного процесса г. Оренбурга в результате был сделан вывод, что в последние годы наблюдалось снижение доли собственных доходов в общей сумме налоговых поступлений. Если говорить про регулирующие налоги, то здесь ситуация противоположна – в них наблюдается увеличение их доли в доходах бюджета города.

## 11 Бюджетный процесс в зарубежных странах. Сравнительная характеристика с бюджетным процессом Российской Федерации

Изучая бюджетный процесс России нельзя забывать и про бюджетные процессы в зарубежных странах. Именно на примере других стран, анализе их бюджетного устройства мы можем подчеркнуть какие-то аспекты, которые могли бы функционировать в нашей бюджетной системе.

Бюджетное устройство ФРГ в некоторых моментах очень схоже с Российской Федерацией. Во-первых, системой построения- она уровневая, то есть строится на принципе федерализма: (См. Схема 36).

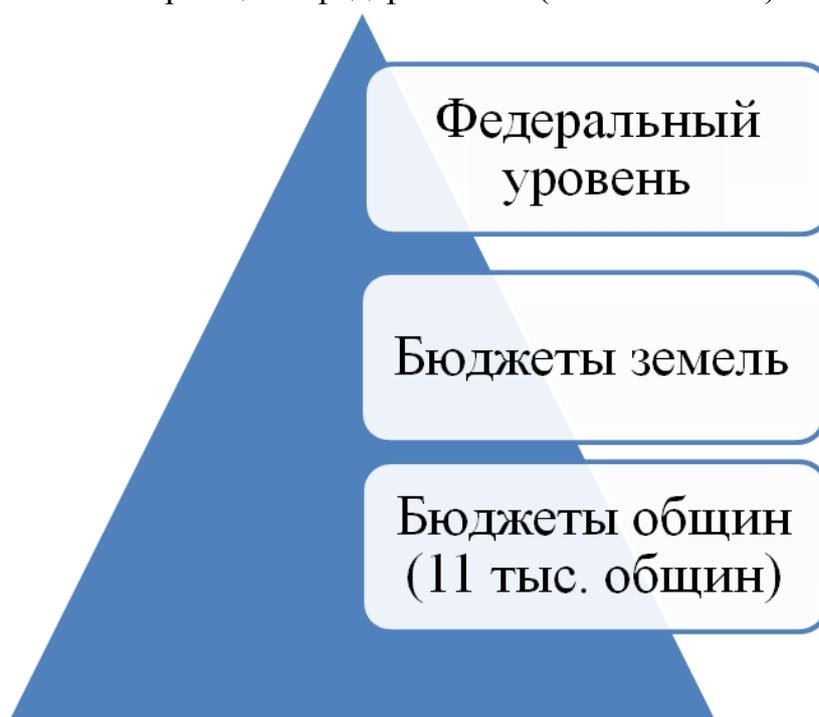


Схема 36 - Бюджетная система ФРГ

Во-вторых, в бюджетной системе присутствуют как правительственные и внебюджетные фонды (фонд Федеральной железной дороги (Bundesbank) и фонд Федеральной почты (Bundespost) и т.д.). Что касается самого бюджетного процесса то он делится на 4 стадии: (См. Схема 37).



Схема 37 - Стадии бюджетного процесса ФРГ

На стадии составления проекта бюджета основную роль играет Правительство ФРГ, а точнее Министерство финансов. Для работы над проектом министерством создаются специальные рабочие группы по основным направлениям. В своей работе они учитывают заявки министерств, а также научные работы, мнения и заявки экспертов. Готовый проект должен быть разработан до конца августа нынешнего финансового года и внесен на рассмотрение в парламент ФРГ в течение сентября. Рассмотрение и утверждение федерального бюджета осуществляется Парламентом ФРГ, одновременно обеими палатами (Бундесратом и Бундестагом). И что является отличительной чертой данного процесса, ведущую роль здесь играет нижняя палата, то есть Бундестаг. Законопроект о бюджете рассматривается и выработывается в трех чтениях: (См. Схема 38).

### Рассмотрение и утверждение проекта бюджета

#### Первое чтение

Осуществляется внесение проекта министром финансов. Далее обеими палатами обсуждаются все статьи проекта

Бюджетная комиссия дорабатывает проект бюджета путем создания рабочих групп и привлечения различных специалистов; делает запросы и заслушивает мнения компетентных организаций; готовит проект ко 2 слушанию

#### Второе чтение

Прочтение всеми фракциями Бундестага, а также другими комитетами законопроекта целиком, внесение поправок. При необходимости серьезных изменений, Бюджетная комиссия должна из произвести в течение рабочей недели.

#### Третье чтение

Проводится анализ проекта как единого финансового плана. Происходит широкое освещение процесса обсуждения бюджета в прессе. После чего идет постатейное голосование в Бундестаге. Данный закон о бюджете принимается простым большинством голосов .

Схема 38 - Процесс прохождения чтений проекта в Парламенте

Законодательство наделило также правительство некоторыми полномочиями при рассмотрении и утверждении законопроекта о бюджете. В основном законе ФРГ регламентированы полномочия Федерального правительства о порядке расходования средств бюджета, если он не принят до конца отчетного года. Там же указывается, что правительство вправе производить расходы для содержания установленных законом учреждений и проведения предусмотренных законом мероприятий; расходы выполнения юридически обоснованных обязательств.

Процесс утверждения в ФРГ связан с подписанием данного законопроекта президентом Германии. Но процесс утверждения в данном случае, включает себя контрасигнатуру. То есть для вступления законопроекта в силу нужна не только подпись президента, но еще и визы Федерального канцлера и федерального министра финансов. Лишь только после этого президент может промульгировать законопроект. Что касается земель то у них все проходит в те же сроки в таком же порядке: проекты вносятся в Ландтаги, разрабатываются и утверждаются голосованием данного представительного органа. Но если федеральное правительство не может по каким-либо обстоятельствам контролировать данный процесс, то земли обязаны установить такой контроль за бюджетами общин.

В исполнении бюджета главную роль занимает Федеральное правительство и министерств, а также подконтрольных им ведомств. Согласно Основному закону ФРГ, правительство должно обеспечить рациональное исполнение принятого бюджета, расходование средств с учетом финансового планирования. Также в исполнении бюджетного процесса играют роль представительные органы власти, в основном они проверяют отчетность, которую им предоставляет правительство. Не маловажна роль счетной палаты ФРГ, которая находится между правительством и парламентом и является независимым органом по отношению к ним. В основном она проверяет отчеты, рентабельность и правильность управления правительства расходами в бюджетной сфере. В Великобритании в бюджетная система состоит государственного (центрального) бюджета, местных бюджетов, специальных фондов, и финансов государственных предприятий. Государственный бюджет в этой системе занимает ведущее звено[42]. Бюджетная система включает в себя три уровня: государственный бюджет, бюджеты графств и бюджеты общин (См. Схема 39).



Схема 39 - Бюджетная система Великобритании

Основной закон, который регулирует бюджетный процесс, отсутствует. Он регулируется комбинацией законов, обычаев и традиций. Основными являются законы: «О казначействе», «О национальном аудите», «О местных органах власти» и т.д. Также отдельно стоит выделить Финансовый закон принятый в 1998 году, который подробно раскрывает принципы фискальной политики, определяет сроки предоставления основных документов [27].

Государственный бюджет Великобритании состоит из 2 частей: (См. Схема 40).

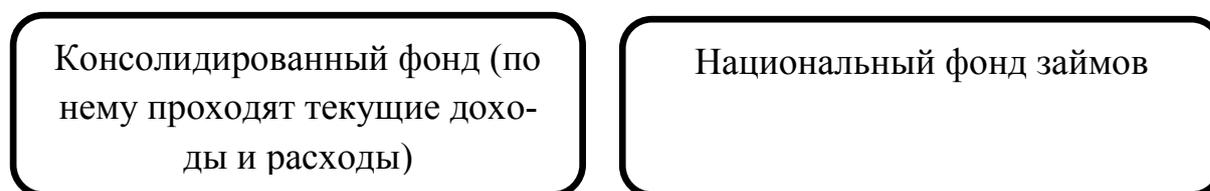


Схема 40 - Строение Госбюджета Великобритании

Бюджетный год в Великобритании длится с 1 апреля и заканчивается 31 марта. Особенностью является форма принятия бюджета, он принимается в двух финансовых законах. Стадии

бюджетного процесса идентичны со стадиями многих европейских стран в том числе и с Россией: составление, рассмотрение, принятие и исполнение.

Составлением проекта занимается министерство финансов, которое

несет ответственность за его подготовку и будущую реализацию подведомственными органами. Также в участвует в формировании проекта межминистерский комитет по определению государственных расходов, который в основном занимается выдачей рекомендаций.

Закон об ассигновании и закон о финансах рассматривается обеими палатами Парламента (палатой Лордов и палатой Общин) отдельно. В зависимости от того что рассматривает палата (доходы и расходы), комитеты делятся на комитет по ассигнованиям или же комитет путей и средств. После ответа Правительства на тронную речь, проект доходной части вносится на рассмотрение палаты общин. По каждому источнику принимается резолюция.

Согласование расходной части происходит в начале сессии палаты общин в течении 29 дней и после одобрения монарха приобретает статус нормативного акта- Билля об ассигнованиях. Стоит отметить что ни одна статья государственных расходов не может вноситься без резолюции нижней палаты (Общин), которые позже объединяются в полноценный закон.

Стадию исполнения бюджета осуществляет Казначейство Великобритании, кассовое же исполнение бюджета осуществляет Банк Англии. Функции казначейства в Англии довольно расширены, оно отвечает за формирование годового бюджета, формирует денежную политику, также контролирует общие поступления в консолидированный фонд и т.д.

Также контроль осуществляется в Парламенте, специальным комитетом по государственной отчетности, который ежегодно проверяет отчетность от контролера и аудитора Парламента. Говоря о бюджетном процессе Соединенных Штатов Америки, стоит сказать что он четко регламентирован 3 законами: законом «О контроле над бюджетом и замораживанием фондов» от 1974 г., закон « О сбалансированном бюджете и чрезвычайных мерах контроля за бюджетным дефицитом» от 1985 г., законом « О контроле за бюджетом» от 1990 г. Крупные поправки на данные законы пришлось на 1990-е годы, в следствие чего получилась система взаимодействия исполнительных и представительных органов, которая существует на данный момент[38]. Бюджетная система США также трехуровневая: (См. Схема 41).



Схема 41 - Бюджетная система США

Бюджетный год в США начинается с 1 октября, а заканчивается 30 сентября. Что касается штатов, то они начинают свою работу по составлению бюджетного проекта чуть раньше - с 30 июня по 30 июля.

Бюджетный процесс включает в себя 3 стадии: (См. Схема 42).

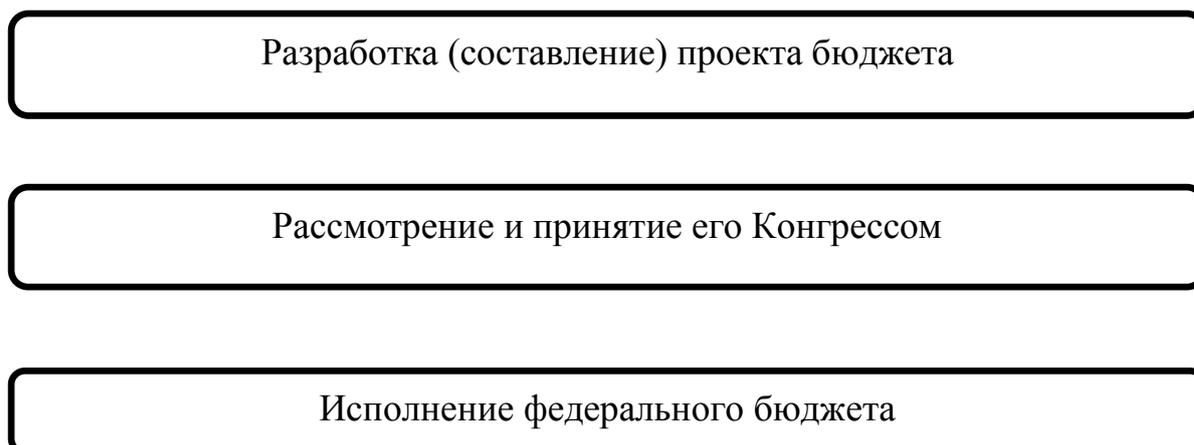


Схема 42 - Стадии Бюджетного процесса в США

Как мы знаем США - президентская республика, в которой сильно развита система осуществления исполнительной власти. В бюджетном процессе президент играет не маловажную роль. На первом этапе осу-

ществления процесса, при руководстве президента, президентский аппарат и аппарат исполнительных министерств и ведомств составляют первоначальный проект бюджета. За разработку и исполнение данного бюджетного проекта ответственность несет лично президент. За составление проекта отвечает Административно-бюджетное управление. Данный процесс начинается за 9 месяцев до передачи проекта в конгресс, а заканчивается в начале января. Второй этап начинается с подачи проекта бюджета в нижнюю палату Конгресса, затем он передается в Сенат. Работая над проектом, обе палаты Конгресса создают специальные комитеты для обсуждения проекта, возможности его реализации и т.д.

В рамках рассмотрения проекта Конгрессом существует 3 основных этапа: (См. Схема 43).

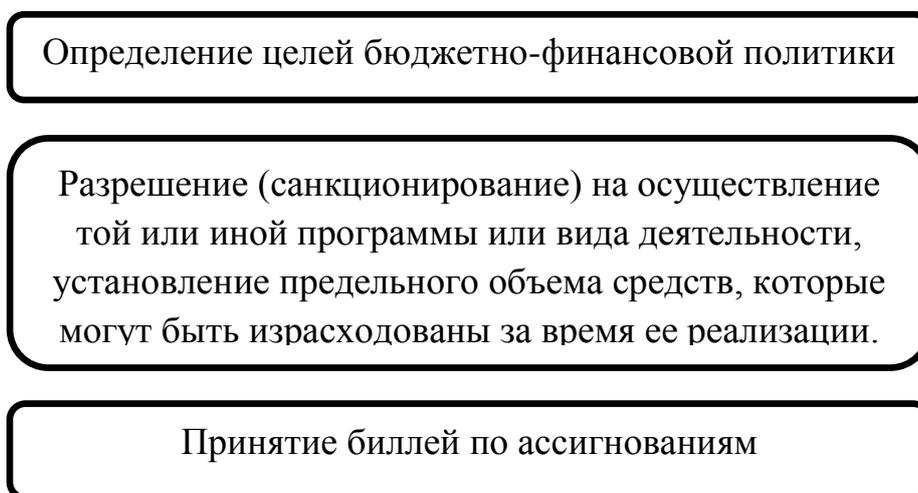
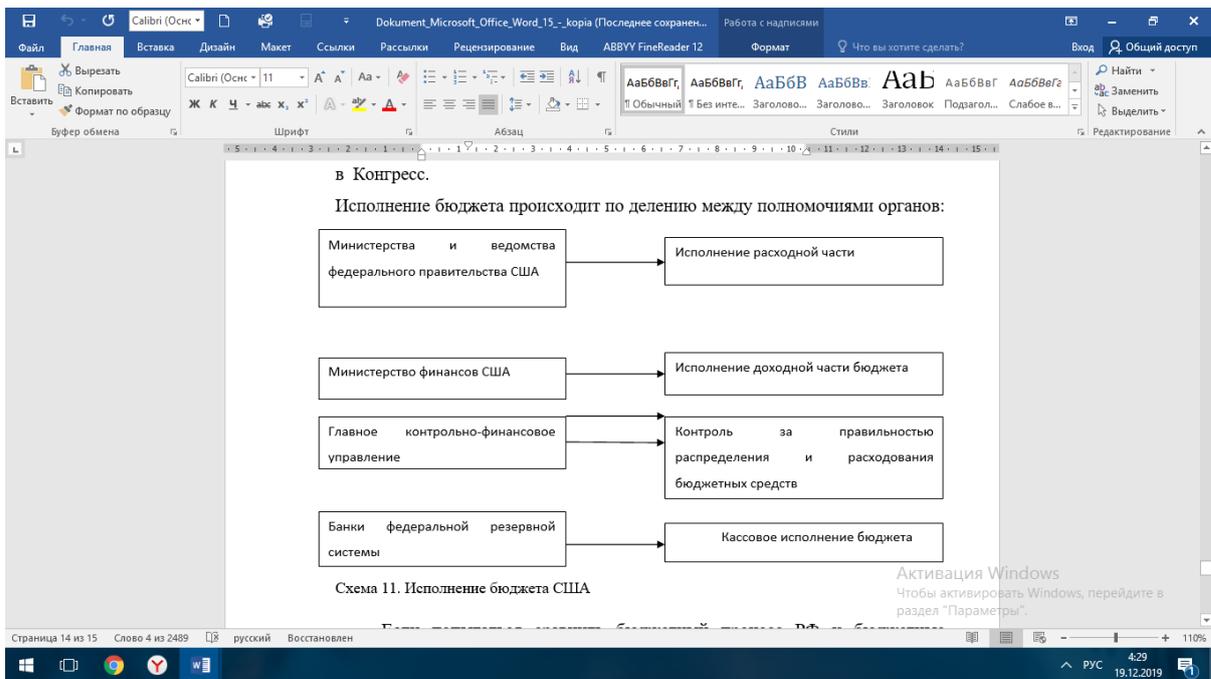


Схема 43 - Этапы принятия Конгрессом проекта о бюджете

Процессе работы над законопроектом о бюджете Конгресс принимает резолюции, которые включают в себя планируемые показатели доходов и расходов. Всего их две, каждая имеет свое значение. Первая резолюция принимается до 15 мая, в ней устанавливаются контрольные цифры доходов и расходов, предполагаемого состояния бюджета (профицит или дефицит) и т.д. Вторая резолюция носит больше директивный характер, в ней утверждается бюджет, она должна быть принята обеими палатами Конгресса. После принятия законопроекта бюджета Конгрессом, он передается на подпись президенту США для утверждения. У президента есть право наложения вето, после которого законопроект может вернуться на пересмотр в Конгресс.

Исполнение бюджета происходит по делению между полномочиями органов: (См. Схема 44).



## Схема 44 - Исполнение бюджета США

Если попытаться сравнить бюджетный процесс РФ и бюджетные процессы ФРГ и США, то можно сказать что есть сходства и определенные различия. Некоторые принципы построения бюджетной системы совпадают с принципами России. Принцип единства системы, принцип гласности, принцип единства кассы и т.д., все это можно увидеть в бюджетном процессе данных зарубежных стран.

Также стоит сказать, что у всех 3 стран трехуровневая бюджетная система. Касательно начала бюджетного года, то бюджетный год Германии полностью совпадает с нашим - с 1 января по 31 декабря, а у США бюджетный год начинается с 1 октября по 30 сентября.

Говоря о нормативных актах, устанавливающих сам бюджетный процесс, его правовое регулирование, можно выделить различия. У Германии бюджетный процесс прописан в основном законе страны. В США нету единого документа, регулирующего именно бюджетный процесс, есть 3 закона принятые в очень длинные промежутки времени друг от друга. В Российской Федерации есть Бюджетный кодекс, в котором есть отдельная глава, посвященная бюджетному процессу.

Роль субъектов также различна. В Германии основную роль в бюджетном процессе играет парламент во всех стадиях, даже в исполнении. В США основополагающую роль играет президент, под его управлением создается проект бюджета, за который он несет личную ответственность. Также он обладает правом вето, в следствие которого проект может переписываться не раз. В России большими полномочиями при осуществлении бюджетного процесса обладает Министерство финансов. Оно составляет проект федерального бюджета и представляет его в правительство РФ, осуществляет управление государственным долгом и т.д. Говоря о форме

проекта бюджета, в России и в Германии проект получает силу закона, при подписании и опубликовании президентом. А в США он так и остается проектом, который утверждает президент.

## Список использованных источников

- 1 Конституция Российской Федерации. - Москва: Маркетинг, 2020. – 39 с.
- 2 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2000. - № 32. - Ст. 3340.
- 3 Бюджетный кодекс Российской Федерации): федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1998. - № 32. - Ст. 3560.
- 4 Приказ Минфина России от 25.06.2019 г. № 325 «Об утверждении Положения о Департаменте бюджетной политики в сфере труда и социальной защиты Министерства финансов Российской Федерации» // Система ГАРАНТ. Энциклопедия Российского законодательства / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. - Москва: ГАРАНТ-СЕРВИС, 2020. - Спец. вып. для студентов, аспирантов и преподавателей: Весенний семестр 2020. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
- 5 Постановление Правительства Рос. Федерации от 30.06.2004 г. № 329 (ред. от 18.10.2019 г.) "О Министерстве финансов Российской Федерации" // Система ГАРАНТ. Энциклопедия Российского законодательства / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. - Москва: ГАРАНТ-СЕРВИС, 2020. - Спец. вып. для студентов, аспирантов и преподавателей: Весенний семестр 2020. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
- 6 Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // Система ГАРАНТ. Энциклопедия Российского законодательства / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. - Москва: ГАРАНТ-СЕРВИС, 2020. - Спец. вып. для студентов, аспирантов и преподавателей: Весенний семестр 2020. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
- 7 Антохонова, И.В. Методы прогнозирования социально-экономических процессов: учебное пособие / И.В. Антохонова. -Москва: Проспект Велби, 2017. - 365 с. - ISBN 978-5-238-04282-9.
- 8 Бирьков, А.Г. К оценке бюджетной обеспеченности регионов : / А.Г. Бирьков // Финансы. - 2018. - № 11. - С. 15-18.
- 9 Батычко, В.Т. Финансовое право: конспект лекций / В.Т. Батычко. - Москва: Агентство "Издательский сервис", 2014. - 544 с. - ISBN 978-5-612-00.
- 10 Белоножко, М.Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.Л. Белоножко, А.Л. Скифская. - Москва: Статут, 2018. - 196 с.
- 11 Гуринович, А.Г. Своевременные новеллы в правовом регулировании бюджетного процесса федерального уровня // Право и экономика. - 2017. - № 3. - С. 5 -15.

12 Глушакова, О.В. Формирование нового дизайна казначейской системы России в контексте повышения эффективности управления бюджетной ликвидностью / О.В. Глушакова // Финансы и кредит. - 2017. - № 46. - С. 2777 -2796.

13 Глушакова, О.В. Подходы к обеспечению сбалансированности бюджетов в условиях цикличности развития экономики в контексте совершенствования казначейских технологий управления бюджетной ликвидностью / О.В. Глушакова // Финансы и кредит. - 2017. - № 14. - С. 804-829.

14 ДЕРЕБИЗОВА, С.А. Стандартизация контрольной деятельности в Федеральном казначействе / С.А. ДЕРЕБИЗОВА // Финансы. - 2017. - № 5. - С. 28-31.

15 Дементьев, Д.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Д.В. Дементьев. - М.: Кнорус, 2017. - 672 с.

16 Динес, И.Ю. К вопросу о формировании доходной базы местного самоуправления / И.Ю. Динес // Финансы. - 2017. - № 8. - С.26-29.

17 Завьялов, Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений / Д.Ю. Завьялов // Финансы. - 2019. - № 3. - С. 22-28.

18 Захарченко, А.А. Укрепление финансовых основ местного самоуправления / А.А. Захарченко // Финансы. - 2017. - № 12. - С. 28-30.

19 Зуев, В.М. Бюджетный процесс и его стадии в Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. - 2014. - № 5. - С. 20-26.

20 Золотарева, Г.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Г.И. Золотарева. - М.: КноРус, 2018. - 232 с.

21 Игудин, А.Г. Актуальные проблемы межбюджетных отношений / А.Г. Игудин // Финансы. - 2019. - № 10. - С.15-17.

22 Караваева, И.В. Федеральный бюджет 2018-2019 гг. в условиях реализации новой стратегии экономической безопасности / И.В. Караваева // Вестник Института экономики Российской академии наук. - 2018. - № 11. - С. 67 -76.

23 Комягин, Д.Л. Защита бюджетного процесса: ответственность за нарушения бюджетного законодательства и бюджетные нарушения / Д.Л. Комягин // Финансовое право. - 2016. - № 7. - С. 15 -19.

24 Лагутин, В. На службе госзаказа. Система «Электронный бюджет» призвана обеспечить взаимосвязь закупок и бюджетного процесса // Информационно-аналитическое издание «Бюллетень Оперативной Информации «Московские Торги». - 2017. - № 5. - С. 20-25.

25 Левина, В.В. Бюджетная система Российской Федерации / В.В. Левина. - Москва: Проспект, 2016. - 768 с.

26 Рудый, К.В. Финансовые, денежные и кредитные системы зарубежных стран: учебное пособие / К.В. Рудый. - М.: Новое знание, 2019. - 480 с.

27 Ручкин, А. Н. К вопросу о понятии и видах административных правонарушений корыстной направленности / А. Н. Ручкин // Российский следователь. - 2005. - № 3. – С. 23-50.

28 Савельева, М. В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства / М. В. Савельева // Миграционное право. - 2016. - № 1. - С. 18 - 21.

29 Самбор, Н. А. Сроки назначения административных наказаний по законодательству об административных правонарушениях: сравнительно-правовое исследование / Н. А. Самбор // Административное право и процесс. - 2016. - № 1. - С. 65 - 72.

30 Толстоброва, Н.А. Влияние государственного долга на динамику развития экономики РФ / Н.А. Толстоброва // Журнал финансы и кредит. - 2018. - № 6. - С. 78-81.

31 Холодова, О.А. Современные особенности бюджетного процесса в Российской Федерации / О.А. Холодова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2017. - № 3. - С. 62-65.

32 Химичева, М.И. Финансовое право: учебно-методический комплекс / М.И. Химичева. - М.: Норма, 2018. - 234 с.

33 Щербина, Ф.А. Основы бюджетной системы: учебное пособие / Ф.А. Щербина, А.Н. Рыбчук и др. - М.: Флинта, 2012. - 412 с.

34 Основные проблемы и задачи бюджетной политики [Электронный ресурс]. -2013. - URL <https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=601803#text>.

35 Внутренний и внешний государственный долг РФ [Электронный ресурс].2019год. - URL <https://xn--c1abvl.xn--p1ai/stat/ekonomika/vnutrenniy-i-vneshniy-gosudarstvennyu-dolg-rf-v-2019-godu/>.

36 Соломко И. М. и др. Организация бюджетного процесса : [Электронный ресурс] : учебник для студентов Москва, 2015. - URL [https://fictionbook.ru/author/elena\\_lemeshko/organizaciya\\_byudjetnogo\\_processa\\_irina\\_solomko/read\\_online.html](https://fictionbook.ru/author/elena_lemeshko/organizaciya_byudjetnogo_processa_irina_solomko/read_online.html).

37 Электронный источник. <http://newinspire.ru/1/2/22/985-sostavlenie-proektov-byudzhetrov.html>.

38 Открытый бюджет города Москвы. [Электронный ресурс]. - URL: <https://budget.mos.ru/>.

39 Сведения о бюджете города Санкт-Петербурга. [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.gov.spb.ru/>.

53 Сведения о бюджете города Воронеж. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.voronezh-city.ru/>.

54 Сведения о бюджете города Тула. [Электронный ресурс]. - URL: [www.tula.ru](http://www.tula.ru).