

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Методические указания

Составитель
М.Г. Серяева

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика

Оренбург
2020

УДК 336.(076.5)
ББК 65.261я7

Д 33

Рецензент – профессор, доктор экономических наук, А.М. Балтина

Д 33 **Доходы бюджета:** методические указания / составитель
М.Г. Серяева; Оренбургский гос. ун-т. – Оренбург: ОГУ, 2020. – 30 с.

Методические указания содержат рекомендации по подготовке к семинарским занятиям, вопросы для дискуссионного обсуждения, задания для индивидуальной работы, вопросы для дифференцированного зачета (экзамена).

Методические указания предназначены для студентов направления подготовки 38.03.01 Экономика для организации самостоятельной работы по дисциплине «Доходы бюджета».

УДК 336.(076.5)
ББК 65.261я7

© Серяева М.Г., составление 2020
© ОГУ, 2020

Содержание

Введение	4
1 Теоретические и правовые основы формирования доходов бюджета	7
1.1 Тема 1 Характеристика доходов бюджета	7
1.2 Тема 2 Механизм формирования доходов бюджетов	9
1.3 Тема 3 Планирование доходов бюджетов	12
2 Современный механизм формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	15
2.1 Тема 1 Доходы федерального бюджета РФ	15
2.2 Тема 2 Доходы бюджетов субъектов РФ.....	18
2.3 Тема 3 Доходы местных бюджетов РФ	21
2.4 Тема 4 Доходы внебюджетных фондов РФ	23
3 Вопросы к дифференцированному зачету (экзамену).....	25
4 Литература, рекомендуемая для изучения тем	28

Введение

Целью изучения дисциплины «Доходы бюджета» является формирование прочной теоретической базы для понимания экономического механизма формирования доходов бюджетов бюджетной системы государства, а также практических умений и навыков по планированию, анализу поступления доходов в бюджеты разных уровней, оценке работы налоговых органов по собираемости налогов в бюджет страны.

Основные задачи дисциплины состоят в следующем:

- сформировать представление о современном механизме формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ;
- овладеть навыками анализа исполнения бюджета по доходам;
- уметь оценивать влияние факторов на плановые, прогнозные и фактические показатели доходов бюджетов бюджетной системы РФ;
- приобрести навыки по планированию и анализу показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части доходов;
- изучить механизм взаимодействия между органами власти и управления, участвующими в исполнении бюджета.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование результатов обучения в форме реализации следующих компетенций:

1) для студентов направления 38.03.01 Экономика, профиль «Налоги и налогообложение»:

ОПК-2 способностью осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач;

ПК-6 способностью анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей;

2) для студентов направления 38.03.01 Экономика, профиль «Государственные и муниципальные финансы»:

ПК-19 способностью рассчитывать показатели проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивать их исполнение и контроль, составлять бюджетные сметы казенных учреждений и планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений;

ПК-20 способностью вести работу по налоговому планированию в составе бюджетов бюджетной системы российской Федерации.

Изучение дисциплины «Доходы бюджета» предполагает самостоятельную работу студентов по освоению широкого круга вопросов, имеющих теоретическую и практическую значимость. Помимо лекционного материала студентам рекомендуется работать с дополнительным материалом учебных пособий, предлагаемых преподавателем, выполнять практические задания, характеризующие современное развитие изучаемого явления. Достижению всех перечисленных задач в определенной степени помогут предлагаемые методические указания. Основное их назначение – оказание помощи студентам при подготовке к семинарским занятиям, к подготовке зачета по дисциплине.

Методические указания позволяют акцентировать внимание студентов на вопросах, подлежащих рассмотрению на семинарских занятиях, основных положениях, которые следует уяснить по итогам изучения каждой темы, законодательных актах, содержащих основные положения исследуемого вопроса, теоретических и практических заданиях для самостоятельной работы студентов.

Для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Доходы бюджета» студентам рекомендуется пользоваться литературой, предлагаемой лектором, а также дополнительными источниками информации в виде статей периодических изданий, монографий научных сотрудников, посвященных углубленному изучению определенной темы. Для закрепления материала, обучающимся предлагается ответить на вопросы для дискуссионного обсуждения, соответствующие каждой теме дисциплины, выполнить задания для индивидуальной работы, которые позволяют ознакомиться с современной ситуацией в сфере формирования доходов бюджетов всех уровней РФ, проследить динамику и выявить проблемы. Эти задания рассчитаны на устное выступление перед аудиторией в форме докладов, поскольку

предполагают подробное рассмотрение вопроса с указанием списка использованных источников и собственными выводами одного или двух авторов.

При этом, методические указания не содержат исчерпывающего перечня заданий по дисциплине. Преподаватель, ведущий семинарские занятия по «Доходам бюджета» по своему усмотрению может расширить круг вопросов по той или иной теме.

1 Теоретические и правовые основы формирования доходов бюджета

1.1 Тема 1 Характеристика доходов бюджета

План семинарского занятия

1 Характеристика доходов бюджета как экономической категории

2 Классификация доходов бюджета

Изучение вопроса рекомендуется начинать с характеристики исторического аспекта формирования доходов государства. Сущность доходов бюджета как экономической категории следует рассматривать с точки зрения развития экономических отношений, которые возникают между государством в лице органов власти и управления, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами, с другой стороны, по поводу перераспределения валового национального продукта в пользу государства для выполнения его функций. Следует обратить внимание на то, что именно постоянство этих отношений позволяет нам говорить о доходах бюджета как экономической категории.

Поскольку в настоящее время регулирование всех бюджетных правоотношений осуществляется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), следует рассмотреть трактовку понятия доходов бюджета, содержащуюся в ст. 6, и сделать выводы. Опираясь на это определение, студент должен обосновать основные характеристики доходов бюджета.

Далее студентам необходимо обозначить роль бюджетной классификации в формировании доходов бюджетов всех уровней РФ, которая заключается в том, что доходы бюджета каждого уровня группируются в соответствии с действующей в РФ бюджетной классификацией. Если обратиться к законодательству, то в соответствии со ст. 18 БК РФ бюджетная классификация используется для составления и исполнения бюджетов и обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Состав бюджетной классификации определен в статье 19 БК РФ.

При изучении структуры действующей классификации доходов бюджетов РФ студентам рекомендуется обратить внимание на Приказ Минфина России от 08.06.2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Структура кода классификации доходов бюджетов РФ представлена в виде четырех составных частей и 20-ти разрядов (см. рисунок 1).

Код главного администратора			Группа			Статья		Подстатья			Элемент		Подвид				Аналитическая группа подвида		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1 часть			2 часть									3 часть				4 часть			
Код вида доходов												Код подвида							

Рисунок 1 – Структура кода классификации доходов бюджетов РФ

При изучении классификации доходов студенту необходимо обратить внимание на значение каждого из обозначенных выше разрядов для того, чтобы проводить сравнительный анализ динамики доходов бюджетов различных уровней в разрезе налоговых и неналоговых доходов, администраторов поступлений и т.п.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Используя знания по дисциплине «Финансы», докажите, что понятие «доходы бюджета» является экономической категорией.

2 Проанализируйте историю развития экономических отношений государства и населения по поводу изъятия доходов в бюджет и сделайте вывод относительно их эволюции.

3 В чем заключается необходимость населения в формировании

централизованного фонда денежных средств государства?

4 Верно ли утверждение, что доходы бюджетов всех уровней РФ формируются исключительно в денежной форме на протяжении всего периода существования данных отношений?

5 Как связаны понятия «доходы бюджета», «бюджет», «бюджетная классификация»?

6 Что представляет собой бюджетная классификация РФ? Каким законом она регулируется?

7 Определите состав бюджетной классификации РФ в настоящее время. Какие изменения произошли в составе бюджетной классификации в последние 5-10 лет?

8 Какие изменения произошли в структуре бюджетной классификации доходов бюджетов РФ в последние годы? Оцените их.

9 Приведите примеры администраторов доходов федерального бюджета РФ, бюджета субъекта и бюджета муниципального образования, основываясь на действующие законодательные акты РФ.

10 Перечислите налоги, которые отражаются в рамках группы 01 «Налоговые и неналоговые доходы», с указанием подгрупп доходов.

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите теоретический анализ взглядов авторов на сущность, функции экономической категории «доходы бюджета» и сделайте выводы.

2 Сравните коды бюджетной классификации доходов бюджетов РФ, действовавшие до 2005 года и действующие в настоящее время, обоснуйте необходимость и целесообразность произошедших изменений.

1.2 Тема 2 Механизм формирования доходов бюджетов

План семинарского занятия

1 Принципы формирования доходов бюджетной системы

2 Методы разграничения доходов между уровнями бюджетной системы

3 Функции органов, участвующих в процессе исполнения бюджета по доходам, их взаимодействие

При рассмотрении принципов формирования доходов бюджетной системы студентам следует обратиться к принципам бюджетной системы РФ, сформулированным в 5 главе БК РФ. Анализ положений этой главы даст возможность обосновать следующие принципы, которые имеют непосредственное отношение к формированию доходов бюджетной системы РФ:

- а) единства бюджетной системы РФ;
- б) разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней;
- в) самостоятельности бюджетов.

При определении методов разграничения доходов между уровнями бюджетной системы следует обратиться не только к российской практике, но и к мировому опыту решения данного вопроса. Так, наиболее распространенными методами разграничения доходов между уровнями бюджетной системы считаются следующие:

- 1) четкое разграничение конкретных видов налогов между уровнями государственного управления на федеральные, региональные, местные и закрепление их за соответствующими уровнями бюджетной системы;
- 2) разделение ставок путем закрепления за каждым уровнем управления конкретной доли налога в пределах единой ставки обложения;
- 3) установление местных надбавок к федеральным и региональным налогам.

При характеристике данных методов следует обратить внимание студентов на их применение в РФ и влияние каждого метода на самостоятельность регионов и муниципальных образований.

Далее студентам рекомендуется охарактеризовать процесс организации исполнения бюджетов согласно Бюджетному кодексу РФ, выявить участников бюджетного процесса, обладающих бюджетными полномочиями на федеральном

уровне по формированию доходов бюджета. Так, к числу федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих основные функции по исполнению доходной части федеральной бюджета, относятся:

- Федеральная налоговая служба;
- Федеральное казначейство;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Далее следует подробнее остановиться на функциях каждой из названных выше федеральных служб и выделить те, которые характеризуют значение каждого органа управления в системе исполнения бюджетов по доходам. На основе анализа функций федеральных служб следует охарактеризовать порядок их взаимодействия при формировании доходов бюджетной системы РФ.

Студентам рекомендуется обозначить, что особая роль в процессе исполнения бюджета по доходам отводится Федеральному казначейству. Следует обозначить историю развития казначейского исполнения бюджетов в РФ, цели и задачи организации Федерального казначейства и его подразделений на местах.

Особо следует отметить, что в число полномочий Федерального казначейства входят прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета и управление операциями на едином счете федерального бюджета.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Назовите и раскройте содержание принципов формирования доходов бюджетов.

2 Какие методы разграничения доходов между уровнями бюджетной системы РФ Вам известны?

3 Почему метод разграничения доходов между уровнями бюджетной системы, называемый «один налог – один бюджет» в мировой практике считается наиболее эффективным?

4 Назовите органы, участвующие в формировании доходов бюджетной системы РФ.

5 Охарактеризуйте функции, выполняемые Федеральной налоговой службой, Федеральным казначейством, Федеральной таможенной службой, Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и определите порядок их взаимодействия в системе исполнения бюджета по доходам.

6 Обоснуйте, почему Федеральному казначейству отводится определяющая роль в системе исполнения бюджета по доходам?

7 Определите современные направления и перспективы развития органов Федерального казначейства в РФ.

Задания для индивидуальной работы

1 Выявите особенности реализации принципов формирования доходов бюджетов разных уровней РФ на современном этапе на основе анализа тенденций последних 3-х лет, обоснуйте существующие проблемы.

2 Охарактеризуйте механизм разграничения доходов между уровнями бюджетной системы, действующий в развитых зарубежных странах, выявите его положительные и отрицательные стороны.

3 Оцените действующий характер распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы РФ. Нормативы расщепления налогов представьте в виде таблицы по уровням бюджетной системы РФ.

4 Проанализируйте функции органов, участвующих в формировании доходов бюджета Оренбургской области.

1.3 Тема 3 Планирование доходов бюджетов

План семинарского занятия

1 Методология планирования и прогнозирования доходов бюджета.

2 Планирование налоговых доходов бюджетов РФ.

3 Планирование неналоговых доходов бюджетов РФ и безвозмездных поступлений.

Первоначально студенту необходимо обосновать цель изучения данного вопроса, которая выражается в том, что планирование и прогнозирование показателей бюджета является первым и важным этапом бюджетного процесса на любом уровне бюджетной системы, в любом государстве. От качества планирования и прогнозирования бюджета зависит точность разрабатываемых ориентиров развития экономики государства и эффективность управления страной в целом.

Методология планирования определяется видом источника доходов бюджета, спецификой его поступления в бюджет, влиянием различных факторов на планируемую величину, а также зависит от практики, избранной органом власти.

Следует отметить, что планирование доходов бюджетов в РФ осуществляется совокупностью различных методов, таких как:

- 1) расчетно-аналитический метод планирования (или метод прямого счета);
- 2) планирование на основе валового внутреннего продукта или валового регионального продукта;
- 3) планирование на основе показателей базы налогообложения в прогнозируемом периоде с корректировкой на льготы;
- 4) метод репрезентативной налоговой суммы.

Студентам рекомендуется раскрыть содержание каждого метода планирования, определить его преимущества и недостатки, обосновать предложения по использованию других методов планирования доходов.

Далее студентам рекомендуется дать оценку применяемых в настоящее время в РФ методов планирования и прогнозирования доходов. Для этого рекомендуется рассмотреть механизм планирования поступлений по некоторым источникам доходов (наиболее значимым) в федеральный бюджет РФ, в бюджет субъекта РФ (на примере Оренбургской области и/или другого субъекта РФ), в местный бюджет (на примере г. Оренбурга и/или другого муниципального образования), в бюджет

государственного внебюджетного фонда (на примере Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ) на очередной финансовый год и плановый период, обосновать преимущества и недостатки используемых в каждом конкретном случае методов планирования и сделать выводы.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Раскройте авторские предложения и разработки относительно методов планирования и прогнозирования доходов бюджета, оцените предложения авторов.

2 Какие методы планирования и прогнозирования доходов бюджетов применяются в зарубежной практике?

3 Сравните методы планирования и прогнозирования доходов, используемые в российской и зарубежной практике, оцените преимущества и недостатки отечественного механизма разработки показателей бюджета по доходам.

4 Как вы считаете, субъекты РФ и муниципальные образования РФ используют в своей практике одни и те же методы планирования и прогнозирования доходов? Покажите это на примерах.

5 Какой метод планирования используется в настоящее время при планировании поступления налога на прибыль, НДС и акцизов в доходы федерального бюджета РФ? Каковы преимущества и недостатки используемого (-емых) метода (-ов)?

6 Опишите действующий в настоящее время механизм планирования дотаций бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Какие регионы имеют право на ее получение в текущем году?

Задания для индивидуальной работы

1 Определите источники поступления доходов в бюджеты СССР и РФ, обозначьте используемые методы планирования доходов бюджетов данных государств.

2 Оцените изменения, произошедшие в практике планирования и прогнозирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ за последние 5 лет.

3 Оцените качество планирования налоговых, неналоговых доходов в РФ на современном этапе, сделайте выводы.

2 Современный механизм формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.1 Тема 1 Доходы федерального бюджета РФ

План семинарского занятия

1 Функции федерального уровня власти

2 Источники доходов федерального бюджета

3 Тенденции формирования доходов федерального бюджета РФ

Для того, чтобы охарактеризовать функции федерального уровня власти РФ, студентам рекомендуется обратиться к Конституции РФ, в которой сформулированы предметы ведения РФ и предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ. При этом необходимо обратить внимание на то, что предметы ведения органов власти любого уровня – это основа формирования его компетенции, из компетенции формируются полномочия, из полномочий – расходные обязательства, денежным выражением которых являются бюджетные обязательства.

Также рекомендуется отметить, что определения расходных и бюджетных обязательств введены в Бюджетный кодекс РФ в 2005 году в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 г. №120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс в части регулирования межбюджетных отношений» и содержатся в статье 6 указанного закона.

Далее следует обратиться к ст. 7 и 84 Бюджетного кодекса РФ, в которых формулируются бюджетные полномочия федеральных органов государственной власти и расходные обязательства РФ.

Студентам необходимо охарактеризовать расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета, расходы, финансируемые совместно с субъектами РФ и муниципальными образованиями, их финансирование. Порядок финансирования данных расходов определен в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Источники доходов федерального бюджета следует охарактеризовать в соответствии с действующей бюджетной классификацией доходов и методическими материалами министерства финансов РФ. Студентам рекомендуется проанализировать состав и структуру доходов федерального бюджета за последние три года, по результатам которого обосновать роль основных источников в формировании доходов федерального бюджета РФ. При анализе рекомендуется сделать акцент на причины изменения места каждого вида дохода федерального бюджета за анализируемый период, учитывая действующие ставки налогов и механизм их распределения по уровням бюджетной системы РФ.

Отдельно следует остановиться на анализе тенденций поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет РФ, оценить факторы их динамики и экономическое значение отдельных видов доходов (доходы от таможенных пошлин, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами и др.).

На основе выявленных тенденций формирования доходов федерального бюджета РФ, студентам необходимо обосновать прогноз пополнения доходной части государственного бюджета и вклад субъектов РФ в его исполнение.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

- 1 Определите предметы ведения РФ, каким законом они определяются?
- 2 Как соотносятся понятия «расходные обязательства» и «бюджетные обязательства», приведите примеры относительно органов власти федерального уровня.
- 3 Определите основные источники поступления доходов в федеральный бюджет в текущем году.
- 4 Каковы нормативы поступления доходов федерального бюджета в текущем году?
- 5 Оцените динамику поступления доходов федерального бюджета в разрезе основных налоговых и неналоговых платежей за последние три года.
- 6 Каковы основные направления реформирования налоговой системы РФ на современном этапе, и как это отразилось на доходах федерального бюджета?
- 7 Оцените прогноз поступления доходов в федеральный бюджет РФ на среднесрочную перспективу.
- 8 Какие проблемы возникают при формировании доходной части федерального бюджета в настоящее время?
- 9 Оцените долю субъектов РФ в формировании доходов федерального бюджета на современном этапе.

Задания для индивидуальной работы

- 1 Проведите анализ поступления налогов в федеральный бюджет и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.
- 2 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет РФ за последние 3 года и обоснуйте произошедшие изменения.
- 3 Проанализируйте методику, объемы и динамику предоставления финансовой помощи субъектам РФ из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ за последние 3 года.
- 4 Перечислите фонды финансовой поддержки, формируемые на федеральном уровне, охарактеризуйте их предназначение и объемы.

2.2 Тема 2 Доходы бюджетов субъектов РФ

План семинарского занятия

1 Расходы, финансируемые из бюджетов субъектов РФ

2 Источники доходов региональных бюджетов

3 Налоги субъектов РФ, федеральные налоги в доходах бюджетов субъектов РФ

4 Финансовая помощь субъектам РФ из федерального бюджета

Опираясь на положения Конституции РФ, Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», студентам необходимо охарактеризовать предметы ведения, бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти субъектов РФ. При этом, следует обратить внимание на то, что Законом №184-ФЗ впервые установлены четкие положения, разграничивающие полномочия по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Роль основных видов налогов в формировании доходов региональных бюджетов рекомендуется представить на основе анализа поступления доходов в бюджеты субъектов Приволжского федерального округа. Также следует проследить динамику неналоговых доходов и источники их формирования в бюджетах субъектов РФ.

При анализе состава и структуры доходов региональных бюджетов отдельно следует отметить место федеральных налогов в доходах бюджетов субъектов РФ, указать на действующие в текущем году нормативы их зачисления и способы закрепления налоговых доходов за бюджетами субъектов РФ.

Далее студентам рекомендуется определить виды финансовой помощи, предоставляемой субъектам РФ из федерального бюджета и проследить их место в доходах региональных бюджетов на современном этапе.

Используя данные о душевых налоговых доходах субъектов РФ, следует обосновать действующий характер межрегиональных различий по уровню поступления указанных видов доходов, указать возможные причины сложившегося положения.

При характеристике современных тенденций формирования доходов региональных бюджетов студентам рекомендуется выделить Оренбургскую область и провести сравнительный анализ реализуемых в регионах мероприятий, направленных на повышение собираемости налоговых и неналоговых поступлений.

Основываясь на данных о доходах бюджетов регионов РФ, следует провести оценку используемых ими способов бюджетного регулирования (единые нормативы отчислений от федеральных налогов, трансферты, дотации, субвенции, субсидии, бюджетные ссуды) и определить их влияние на самостоятельность бюджетов субъектов РФ.

Основываясь на знании современных проблем формирования доходной базы региональных бюджетов РФ, студентам следует обозначить возможные способы обеспечения налогово-бюджетной самостоятельности и ответственности органов власти данного уровня.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Дайте определение расходных обязательств и приведите примеры таковых для органов государственной власти субъектов РФ.

2 Оцените изменения, произошедшие в законодательстве РФ в последние 5 лет, затронувшие разграничение расходных полномочий РФ и субъектов РФ.

3 Перечислите расходы, финансируемые из бюджетов субъектов РФ в текущем году.

4 Перечислите налоги и сборы, поступающие полностью в бюджеты регионов РФ в текущем году и определите их удельный вес в структуре доходов региональных бюджетов РФ.

5 Какие федеральные налоги и сборы занимают наибольший удельный вес в составе доходов региональных бюджетов на современном этапе?

6 Представьте структуру доходов бюджета Оренбургской области в текущем году, обоснуйте сложившуюся ситуацию.

7 Какое место занимает финансовая помощь из федерального бюджета в структуре доходов региональных бюджетов РФ?

8 Оцените изменения, произошедшие за последние три года в РФ, повлиявшие на механизм формирования доходов бюджетов субъектов РФ.

9 Перечислите фонды финансовой поддержки, сформированные на уровне регионов в текущем году и определите их предназначение.

10 Обозначьте возможные способы обеспечения налогово-бюджетной самостоятельности и ответственности органов государственной власти субъектов РФ на современном этапе.

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите анализ поступления налогов в бюджет субъекта РФ и оцените факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

2 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в бюджет субъекта РФ и оцените факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

3 Проведите сравнительный анализ механизма формирования и использования безвозмездных перечислений бюджетов субъектов РФ.

2.3 Тема 3 Доходы местных бюджетов РФ

План семинарского занятия

- 1 Характеристика, признаки муниципального образования, бюджетные и расходные обязательства местных органов власти РФ
- 2 Состав и структура доходов местных бюджетов
- 3 Современные проблемы формирования доходов местных бюджетов

При ответе на первый вопрос студентам рекомендуется изучить положения основных законов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления на современном этапе:

- 1) Бюджетный кодекс РФ, в ст. 86 которого сформулированы расходные обязательства муниципального образования;
- 2) федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Опираясь на ст. 15 Налогового кодекса РФ, студентам необходимо перечислить виды местных налогов и сборов, устанавливаемые законодательными актами РФ, взимаемые на всей ее территории, а также устанавливаемые решениями местных органов власти. При этом рекомендуется определить доходные источники, полностью поступающие в распоряжение органов местного самоуправления и зачисляемые по нормативам, закрепленным в Бюджетном кодексе РФ (глава 9).

После закрепления теории вопроса, следует определить состав и структуру доходов бюджета местного уровня на примере г. Оренбурга (или другого местного бюджета Оренбургской области) за последние три года, определить место федеральных и региональных налогов в формировании доходов местного бюджета, охарактеризовать тенденции получения финансовой помощи из бюджета вышестоящего уровня. Выводы должны отражать оценку происходящей в стране реформы местного самоуправления и существующие в настоящее время проблемы в сфере формирования доходов местных бюджетов РФ.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

- 1 Определите сущность и признаки муниципального образования.
- 2 Какие местные бюджеты в настоящее время существуют в бюджетной системе РФ?
- 3 Назовите основные законодательные акты, регулирующие механизм формирования доходов местных бюджетов РФ.
- 4 Перечислите налоги и сборы, полностью поступающие в доходы местных бюджетов РФ на современном этапе, оцените характер их изменения в динамике за последние 3 года.
- 5 Назовите федеральные и региональные налоги и сборы, поступающие в бюджеты местного уровня в процентном соотношении.
- 6 Определите удельный вес местных налогов и сборов в доходах бюджета г. Оренбурга (или другого местного бюджета Оренбургской области) за последние 3 года и оцените их динамику.
- 7 Какова роль финансовой помощи местных бюджетов РФ, получаемой из бюджетов вышестоящего уровня на современном этапе?
- 8 Основываясь на анализе состава и структуры доходов местных бюджетов РФ, оцените характер проводимой в стране реформы местного самоуправления.
- 9 Назовите проблемы формирования доходной базы местных бюджетов, которые на Ваш взгляд, являются наиболее острыми.
- 10 Какие фонды финансовой поддержки могут формироваться на местном уровне?

Задания для индивидуальной работы

- 1 Проведите оценку мероприятий бюджетной политики РФ в части местных бюджетов РФ, выявите преимущества и недостатки формирования доходной базы бюджетов данного уровня.
- 2 Проведите анализ поступления налогов в бюджет муниципального образования РФ и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

3 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования РФ и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

4 Проведите сравнительный анализ механизма формирования и использования безвозмездных поступлений местных бюджетов РФ.

2.4 Тема 4 Доходы внебюджетных фондов РФ

План семинарского занятия

1 Источники формирования доходов внебюджетных фондов РФ.

2 Планирование доходов внебюджетных фондов.

3 Анализ формирования доходов внебюджетных фондов РФ.

4 Проблемы формирования доходов бюджетов внебюджетных фондов РФ.

При ответе на 1 вопрос следует начать с того, что в настоящее время в РФ действуют следующие основные виды внебюджетных фондов: Пенсионный фонд РФ; Фонд социального страхования РФ; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ и территориальные фонды обязательного медицинского страхования в субъектах РФ. Доходы, подлежащие зачислению в бюджеты государственных внебюджетных фондов, определены в ст. 146 БК РФ.

Приказом ФНС от 23.01.2019 № ММВ-7-1/25@ утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в государственные внебюджетные фонды РФ на очередной финансовый год и плановый период.

При расчете параметров доходов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации применяются следующие методы прогнозирования: прямой расчет, усреднение, индексация, экстраполяция.

При прогнозировании доходов в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации используются макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываемые Минэкономразвития Российской Федерации. Для расчета прогнозируемых поступлений доходов в бюджеты государственных внебюджетных

фондов Российской Федерации используются показатели форм статистической налоговой отчетности, материалы органов государственной статистики и т.д. В методике указаны алгоритмы расчета прогнозов поступлений в бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ.

Анализ формирования доходов внебюджетных фондов РФ следует проводить на основании изучения показателей доходов и расходов бюджетов внебюджетных фондов РФ за последние 3 года. Плановые показатели бюджетов внебюджетных фондов утверждаются Законами о бюджете фонда, отчетная информация – Отчетом об исполнении бюджета конкретного фонда.

Также следует обратить внимание студентов на то, что формирование бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ в 2020-2022 гг. осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ и законодательством о конкретных видах обязательного социального страхования. Помимо этого бюджеты внебюджетных фондов РФ формируются в соответствии с основными целями и задачами развития государства, стратегическими документами в конкретной сфере деятельности, специальными законодательными актами. Так, например, в основу формирования доходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ положены стратегические цели развития здравоохранения, сформулированные в Указах Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Государственной программе РФ «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640, Федеральных законах от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Каково место внебюджетных фондов в бюджетной системе РФ?

2 Назовите источники формирования доходов внебюджетных фондов РФ, какие из них имеют наибольшее значение в бюджете каждого фонда?

3 Какие методы планирования и прогнозирования доходов внебюджетных фондов применяются в РФ? Оцените их преимущества и недостатки.

4 Какова в настоящее время динамика исполнения бюджета Пенсионного фонда РФ?

5 Прокомментируйте, как складывается динамика формирования и исполнения бюджета Фонда социального страхования в РФ, и как это сказывается на ходе реализации мероприятий социальной политики государства?

6 Назовите итоги и проблемы исполнения бюджетов обязательного медицинского страхования в РФ. Каково значение данных фондов в социально-экономическом развитии страны?

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите анализ доходов внебюджетных фондов РФ и зарубежных стран за последние 3 года, сделайте выводы.

2 Определите место бюджетов внебюджетных фондов РФ в консолидированном бюджете страны, сделайте выводы.

3 Обобщите наиболее важные авторские предложения о решении актуальных в настоящее время проблем формирования и исполнения бюджетов внебюджетных фондов РФ.

3 Вопросы к дифференцированному зачету (экзамену)

3.1 Сущность доходов бюджета как экономической категории.

3.2 Правовое регулирование формирования доходов бюджетной системы РФ.

3.3 Роль бюджетной классификации в формировании доходов бюджетной системы РФ.

- 3.4 История формирования доходов бюджетной системы РФ.
- 3.5 Бюджетный кодекс в системе формирования доходов бюджетной системы РФ.
- 3.6 Принципы формирования доходов бюджетной системы РФ.
- 3.7 Тенденции разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.
- 3.8 Методы разграничения доходов внутри бюджетной системы РФ.
- 3.9 Применение методов разграничения доходов между уровнями бюджетной системы РФ и их влияние на самостоятельность регионов и муниципальных образований.
- 3.10 Организация исполнения бюджетов в РФ.
- 3.11 Органы, участвующие в формировании доходов бюджетной системы РФ.
- 3.12 Взаимодействие государственных органов в процессе исполнения бюджета по доходам.
- 3.13 Характеристика методов планирования доходов бюджетов.
- 3.14 Особенности планирования налоговых поступлений в доходы бюджетной системы РФ.
- 3.15 Место налогов в формировании доходов бюджетной системы РФ.
- 3.16 Действующая система федеральных, региональных и местных налогов и сборов РФ.
- 3.17 Предметы ведения федерального уровня власти и его полномочия по финансированию расходов.
- 3.18 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти РФ.
- 3.19 Характеристика и финансовое обеспечение предметов совместного ведения РФ и субъектов РФ.
- 3.20 Место налогов в доходах федерального бюджета РФ и факторы, влияющие на их динамику.
- 3.21 Неналоговые поступления и факторы их динамики в доходах федерального бюджета.

3.22 Развитие налоговой системы РФ и его влияние на пополнение доходов федерального бюджета.

3.23 Современные тенденции формирования доходов федерального бюджета РФ.

3.24 Предметы ведения органов государственной власти субъектов РФ.

3.25 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти субъектов РФ.

3.26 Налоги субъектов РФ и их роль в формировании доходов региональных бюджетов.

3.27 Тенденции формирования доходов бюджета Оренбургской области.

3.28 Неналоговые доходы как источник формирования доходов бюджетов субъектов РФ.

3.29 Место федеральных налогов и сборов в доходах бюджетов субъектов РФ.

3.30 Финансовая помощь субъектам РФ из федерального бюджета.

3.31 Особенности организационно-правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, характеристика местного бюджета.

3.32 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов местного самоуправления РФ.

3.33 Место федеральных и региональных налогов в формировании доходов местных бюджетов РФ.

3.34 Состав, структура и динамика формирования доходов бюджета г. Оренбурга.

3.35 Финансовая помощь муниципальным образованиям из региональных бюджетов РФ.

3.36 Проблемы формирования доходов региональных и местных бюджетов РФ.

3.37 Характеристика доходов, расходов внебюджетных фондов РФ.

3.38 Современные проблемы формирования и исполнения бюджетов внебюджетных фондов по доходам.

3.39 Состав, структура и динамика формирования доходов бюджета Пенсионного фонда РФ.

3.40 Состав, структура и динамика формирования доходов бюджета фонда социального страхования РФ, федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ.

4 Литература, рекомендуемая для изучения тем

4.1 Основная литература

4.1.1 Нешитой А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.С. Нешитой, - 11-е изд., перераб. и доп. - М.: Дашков и К, 2018. - 312 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/315728>

4.1.2 Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни / Л.Ф. Курченко. - М.: Дашков и К, 2018. - 252 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/415033>

4.2 Дополнительная литература

4.2.1 Балтина А. М. Доходы бюджета: учеб. пособие / А. М. Балтина, В. А. Волохина, М. Г. Серяева; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : Университет, 2012. - 206 с.

4.2.2 Васильева Н.В. Публичные доходы в Российской Федерации: финансово-правовой аспект: монография / Н. В. Васильева; под ред. Е. Ю. Грачевой. - М.: Норма, 2017. - 304 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/907568>

4.2.3 Грачева Е.Ю. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. - 272 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/566891>.

4.3 Периодические издания

4.3.1 Вопросы экономики: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2020.

4.3.2 Общество и экономика: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2020.

4.3.3 Региональная экономика: Теория и практика: журнал. - М.: ООО "Издательский дом Финансы и Кредит", 2020.

4.3.4 Российская экономика: прогнозы и тенденции: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2020.

4.3.5 Российский экономический журнал : журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2020.

4.3.6 Финансы: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2020.

4.3.7 Финансы и бизнес: журнал. - М.: ИД "Финансы и кредит", 2020.

4.3.8 Финансы и кредит: журнал. - М.: ИД "Финансы и кредит", 2020.

4.4 Интернет-ресурсы

4.4.1 Правительство РФ: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://government.ru>

4.4.2 Интернет-центр системы образовательных ресурсов: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://hpc-education.ru>

4.4.3 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://orenstat.gks.ru>

4.4.4 Сервер органов государственной власти РФ: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.gov.ru>

4.4.5 Научная электронная библиотека «Киберленинка»: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>

4.4.6 Электронно-библиотечная система «Лань»: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://e.lanbook.com>

4.4.7 Электронная научная библиотека: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru>

4.4.8 Российская государственная библиотека: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.rsl.ru>

4.4.9 Информационно-правовая система «Консультант-Плюс»: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://consultant.ru>

4.4.10 Информационно-правовая система «Гарант»: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://garant.ru>

4.4.11 Федеральная служба государственной статистики РФ: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

4.4.12 Министерство финансов РФ: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://minfin.ru>

4.4.13 Портал Правительства Оренбургской области: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://orenburg-gov.ru>

4.4.14 Федеральное казначейство РФ: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://roskazna.ru>