

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

О.М. Харькова

# **ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Методические указания

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Оренбург  
2018

УДК 330.5  
ББК 65.2/4  
Х23

Рецензент – кандидат экономических наук, доцент М.Г. Круталевич

**Харькова, О.М.**  
Х 23 Экономика общественного сектора: методические указания /  
О.М. Харьков; Оренбургский гос. ун-т. – Оренбург : ОГУ, 2018. –  
15 с.

Методические указания по выполнению контрольных работ содержат цель, задачи выполнения контрольной работы, рекомендации по ее составлению, основные требования к содержанию и оформлению.

Методические указания предназначены для оказания помощи при выполнении и защите контрольных работ по дисциплине «Экономика общественного сектора» обучающимся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление заочной формы обучения.

УДК 330.5  
ББК 65.2/4

© Харьков О.М., 2018  
© ОГУ, 2018

## Содержание

Введение .....	4
1 Цели и задачи контрольной работы .....	5
2 Выбор темы контрольной работы и ее утверждение.....	6
3 Перечень тем контрольных работ по дисциплине .....	7
4 Содержание вопросов для рассмотрения в контрольной работе .....	8
5 Структура и содержание контрольной работы .....	10
6 Критерии оценки контрольных работ .....	14
Список использованных источников .....	15

## Введение

Дисциплина «Экономика общественного сектора» относится к базовой части блока 1 «Дисциплины (модули)». Учебным планом по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление предусмотрено выполнение контрольной работы по данной дисциплине.

Процесс изучения дисциплины «Экономика общественного сектора» и выполнения контрольной работы по ней направлен на формирование следующих результатов обучения (компетенций):

- ОК-1 способностью к абстрактному мышлению, анализу, синтезу;
- ОК-3 готовностью к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала;
- ПК-5 владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике;
- ПК-6 способностью понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции;
- ПК-8 владением принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности.

Методические указания предназначены для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление заочной формы обучения, содержат задания, способствующие усвоению теоретических знаний и получению практических навыков по дисциплине «Экономика общественного сектора».

## **1 Цели и задачи контрольной работы**

В соответствии с учебным планом обучающиеся по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление выполняют контрольную работу по дисциплине «Экономика общественного сектора» по одной из предлагаемой теме.

Контрольная работа призвана выявить способности обучающихся самостоятельно решать конкретные практические вопросы на основе полученных знаний.

Целями контрольной работы по дисциплине «Экономика общественного сектора» являются:

- 1) систематизация, закрепление и углубление теоретических знаний обучающихся по дисциплине «Экономика общественного сектора»;
- 2) развитие навыков самостоятельной работы и овладение методикой исследования при решении определенных проблем в процессе написания контрольной работы;
- 3) определение уровня теоретических и практических знаний обучающихся, а также умение применять их для решения конкретных практических задач.

В соответствии с поставленными целями обучающийся в процессе выполнения контрольной работы должен решить следующие задачи:

- 1) обосновать актуальность выбранной темы, ее значение для органов местного самоуправления;
- 2) изучить теоретические положения, нормативно-правовую базу, справочную и научную литературу по предложенной теме;
- 3) изложить собственную точку зрения по спорным вопросам, относящимся к теме контрольной работы;
- 4) осуществить сбор и обработку статистического материала, достаточного для проведения конкретного анализа;

5) проанализировать собранные данные, используя соответствующие методы обработки и анализа информации;

6) сделать выводы и на основе проведенного анализа разработать рекомендации по улучшению деятельности объекта исследования;

7) оформить контрольную работу в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к подобным материалам.

## **2 Выбор темы контрольной работы и ее утверждение**

Контрольная работа является практическим закреплением полученных теоретических знаний при изучении дисциплины «Экономика общественного сектора».

Контрольная работа – это самостоятельная работа обучающихся по индивидуальной теме. Она выполняется на основе конкретных данных, собранных в процессе изучения дисциплины, в органах публичного управления или материалов официальных сайтов.

Выбор темы определяется по номеру обучающегося в списке группы.

Контрольная работа – особая форма контроля самостоятельного получения знаний. Контрольная работа должна базироваться на практических материалах конкретного объекта, содержать соответствующие показатели деятельности за 2 - 3 года, на которых должна быть построена аналитическая часть контрольной работы. По результатам аналитической части в заключении работы следует сделать вывод и внести предложения, направленные на улучшение соответствующих показателей.

Теоретическую часть работы необходимо дополнить наглядным материалом в виде таблиц, схем, рисунков, диаграмм.

Важной частью выполнения контрольной работы является сбор, обобщение, изучение и систематизация материала по теме. Обучающийся должен критически относиться к анализу используемых литературных источников и практических

материалов, выявить и использовать из них наиболее необходимые для самостоятельного и творческого изложения темы.

Раскрывать вопросы темы нужно короткими четко сформулированными фразами. Не допускается сокращения слов, кроме общепринятых.

Закончив изложение контрольной работы, следует привести список действительно использованной литературы, указать дату выполнения работы и подписать ее.

Контрольная работа, не отвечающая требованиям, изложенным в настоящих методических указаниях, возвращается обучающемуся с оценкой «не допускается к защите». Повторно выполненную работу надо направить на кафедру для проверки вместе с первым вариантом работы. Окончательная оценка контрольной работы выставляется после ее защиты.

### **3 Перечень тем контрольных работ по дисциплине**

Темы контрольных работ по дисциплине «Экономика общественного сектора»:

- 1 Концептуальные основы теории общественного благосостояния.
- 2 Функции общественного благосостояния.
- 3 Теоремы благосостояния.
- 4 Процесс принятия и участники общественного решения.
- 5 Механизмы голосования и их несовершенство.
- 6 Парадокс голосования.
- 7 Принципы налогообложения и критерии оценки налоговых систем.
- 8 Перемещение налогового бремени.
- 9 Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий.
- 10 Оптимизация налогообложения.
- 11 Проблема эффективности и реструктуризация государственных предприятий.

12 Проблема безбилетника. Перспективные тенденции в решении вопроса о «безбилетниках».

13 Роль государства в перераспределении доходов.

14 Роль естественных монополий в экономической стратегии государства.

15 Функции общественного сектора в современной экономике.

16 Общественный сектор экономики, его ресурсы.

## **4 Содержание вопросов для рассмотрения в контрольной работе**

### **1 Концептуальные основы теории общественного благосостояния.**

Оптимальное распределение ресурсов. Эффективное (оптимальное) использование ресурсов, обеспечивающее рост благосостояния в обществе в целом. Критерий общественной полезности. Предпосылка достижения оптимума. Утилитаристский критерий общественного благосостояния. Кардиналистский критерий общественного благосостояния. Критерий Ролза. Критерий компенсации Калдора-Хикса.

### **2 Функции общественного благосостояния.**

Утилитаристская функция Бентама. Утилитаристская функция Нэша. Эгалитарная функция Роулса. Максимумная функция Ницше. Функция Бергсона – Самуэльсона. Концепция «эффективного государства».

### **3 Теоремы благосостояния.**

Условие оптимального обмена. Условие оптимального производства. Условие оптимальной структуры продукции. Условие оптимальной интенсивности использования факторов. Условие оптимального момента времени. Критерии благосостояния.

### **4 Процесс принятия и участники общественного решения.**

Процесс принятия государственных решений: модели, способы и основные этапы. Типология политических решений. Уровень интеграции интересов. Решения высших органов политических партий, общественных объединений. Проблемные

решения местных органов, политических партий, общественных объединений. Непредставительская форма. Политические соглашения. формальные и неформальные звенья общественного решения.

### **5 Механизмы голосования и их несовершенство.**

Выборы в центральные органы. Референдум и плебисцит. Выборы в местные органы. Собрание и местный референдум жителей. Официальные представители граждан. Постановления, законы и решения парламента. Местные программы и планы социально-экономического развития. Представительская форма. Программы и планы социально-экономического развития. Решения о местном бюджете. Активисты гражданских групп (общественные делегаты).

### **6 Парадокс голосования.**

Парадокс Кондерсе. Теорема невозможности Эрроу. Правила коллективного выбора. Требования единогласия, отсутствия диктатора, транзитивности, полноты и универсальности.

### **7 Принципы налогообложения и критерии оценки налоговых систем.**

Общая характеристика налоговой системы РФ. Принципы построения налоговой системы. Критерии оценки налоговых систем. Критерии качества налоговых систем. Основные тенденции развития налоговой системы. Принципы налогообложения в РФ. Налоговый федерализм. Походы к решению проблем налогового федерализма: кумулятивный, нормативный, дистрибутивный, фиксированный. Распределение налогов между уровнями бюджетной системы.

### **8 Перемещение налогового бремени.**

Налоговые обязательства и перемещение налогов. Распределение налогового бремени на конкурентном рынке при абсолютно эластичном и абсолютно неэластичном спросе. Распределение налогового бремени на конкурентном рынке при абсолютно эластичном и абсолютно неэластичном предложении. Распределение налогового бремени на конкурентном рынке при обложении продавцов и покупателей специфическим налогом. Налоговое бремя на монополизированном рынке. Распределение налога на рынке труда.

## **9 Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополий.**

Налоговые обязательства и налоговое бремя. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках и в условиях монополии. Избыточное налоговое бремя и эффекты замещения дохода. Концептуальные основы реформирования налоговой системы РФ.

## **10 Оптимизация налогообложения.**

Понятие оптимизации налогообложения. Способы минимизации налогов: законные и незаконные. Налоговое планирование. Уклонение от уплаты налогов. Парадокс оптимизации налогообложения.

## **11 Проблема эффективности и реструктуризация государственных предприятий.**

Причины неэффективности общественного сектора экономики. Реструктуризация государственных предприятий. Корпоратизация государственных предприятий. Основные направления реструктуризации государственных предприятий: реформа системы управления государственными предприятиями, включая использование других организационно-правовых форм; усиление элементов конкуренции в тех сферах, где действуют государственные предприятия; приватизация государственных предприятий. Организация, ориентированная на результаты.

## **12 Проблема безбилетника. Перспективные тенденции в решении вопроса о «безбилетниках».**

Экономическая природа общественных благ. Сущность проблемы «безбилетника». Направления решения проблемы безбилетника.

## **13 Роль государства в перераспределении доходов.**

Распределение доходов. Неравенство. Кривая Лоренца. Доходы и полученные официально трансферты.

## **14 Роль естественных монополий в экономической стратегии государства.**

Сущность монополии. Естественные монополии в современной России. Антимонопольная политика в РФ. Монополия.

## **15 Функции общественного сектора в современной экономике.**

Структура и механизм организации общественного сектора экономики. Масштабы общественного сектора экономики. Основные функции общественного сектора экономики.

## **16 Общественный сектор экономики, его ресурсы.**

Структура и механизм организации общественного сектора. Масштабы и динамика общественного сектора в странах со смешанной экономикой. Общественный сектор экономики Японии. Общественный сектор экономики Германии. Применение зарубежного опыта организации общественного сектора в России.

## **5 Структура и содержание контрольной работы**

Контрольная работа как самостоятельная творческая работа обучающихся состоит из текстовой части и графического материала, содержащих выполнение задания, определенного полученной темой.

Контрольная работа должна содержать следующие структурные элементы:

- титульный лист;
- содержание;
- введение;
- основная часть.

Раздел 1. Теоретические, правовые и методические основы изучения проблемы.

Раздел 2. Анализ изучаемой проблемы в сфере исследования.

Раздел 3. Разработка рекомендаций и мероприятий по решению изучаемой проблемы.

- заключение;
- список использованных источников;
- приложения (при необходимости).

**Введение.** Это вступительная часть контрольной работы, в которой рассматриваются основные тенденции изучения и развития проблемы, обосновывается теоретическая и практическая актуальность проблемы, формируются цель и задачи работы. Объем введения не должен превышать 1 страницы.

**Раздел 1. Теоретические, правовые и методические основы изучения проблемы.** Целесообразно начать с характеристики предмета исследования. Можно сделать небольшой исторический экскурс, по возможности оценить степень изученности исследуемой проблемы, рассмотреть вопросы, теоретически и практически решенные и спорные, по-разному освещаемые в научной литературе и сделать авторские выводы. Затем следует осветить изменения изучаемой проблемы за более или менее длительный период с целью выявления основных тенденций и особенностей ее развития.

В данном разделе предусматривается изучение, анализ и использование законодательной базы, соответствующей теме контрольной работы.

**Раздел 2. Анализ изучаемой проблемы в сфере исследования.** В этом разделе анализируется состояние проблемы на конкретном объекте исследования. Источниками информации для анализа могут быть бюджеты территории, программы, годовые отчеты, статистическая отчетность и другая служебная документация.

Материалы, служащие базой для обоснования и анализа, должны быть достаточно полными и достоверными, чтобы, опираясь на них, можно было бы оценить реальное положение дел, вычислить неиспользуемые резервы и наметить пути их использования, а также устранить вскрытые недостатки в работе. Следует избегать лишней информации, отбирая только ту, которая будет использована в процессе работы.

**Раздел 3. Разработка рекомендаций и мероприятий по решению изучаемой проблемы.** Опираясь на выводы по результатам анализа, обосновываются рекомендации и мероприятия по решению поставленной проблемы.

В частности, намечаются пути использования обнаруженных упущенных возможностей, устранения недостатков в работе, направления совершенствования деятельности, обосновываются рекомендации, обеспечивающие реализацию поставленных целей и задач.

При подготовке этой части работы обучающиеся должны базироваться на следующих принципах: системного подхода, то есть учета всех или большинства взаимообуславливающих задач управления объектом; комплексного подхода с позиции оперативного и стратегического управления; динамичности, предполагающего регулярную корректировку подготовленных документов в связи с изменившимися условиями работы объекта исследования, содержанием деятельности аппарата управления, а также с методами реализации управленческих функций.

Разработка рекомендаций предполагает, что на основании анализа, выявления недостатков и возможностей разрешения проблемы, обучающиеся приводят достаточно полные и аргументированные предложения и рекомендации.

**Заключение.** В заключении следует сформулировать основные выводы и рекомендации, вытекающие из результатов проведенного исследования. Объем заключения должен составлять 1-2 страницы.

**Список использованных источников.** В конце текстового документа приводится «Список использованных источников», примененных при написании контрольной работы. Нумерация использованных источников в списке составляется в алфавитном порядке. Следует проявлять научную добросовестность в использовании литературы с указанием конкретного источника, послужившего основанием для того или иного вывода. Необходима корректность в пользовании цифровым материалом, следует давать сноски на использованные источники.

Завершают работу «Приложения», если они предусмотрены в работе. Общий объем контрольной работы - 10-15 страниц без учета приложений. Нумерация страниц контрольной работы и приложений должна быть сквозной.

Оформление контрольной работы осуществляется в соответствии со СТО 02069024.101-2015 «Работы студенческие. Общие требования и правила оформления». [1]

## **6 Критерии оценки контрольных работ**

При выставлении оценки могут быть применены следующие критерии:

Оценка **«зачтено»** выставляется обучающемуся, если он глубоко и прочно усвоил материал, рассмотренный в контрольной работе, исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно его излагает, умеет тесно увязывать теорию с практикой, свободно отвечает на вопросы, правильно обосновывает принятое решение, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических задач.

Оценка **«незачтено»** выставляется обучающемуся, который не знает значительной части контрольной работы, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями отвечает на уточняющие вопросы.

## Список использованных источников

1 Работы студенческие. Общие требования и правила оформления : СТО 02069024.101–2015 // Официальный сайт федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет». – Режим доступа : <http://osu.ru/doc/385>. – Дата обращения 22.04.18

2 Ахинов Г. А. Экономика общественного сектора : учебник [Электронный ресурс] / Ахинов Г. А., Мысляева И. Н. - ИНФРА-М, 2016. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=538957> – Дата обращения 22.04.18

3 ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, 2016. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserver1\GarantClient\garant.exe>

4 Государственная власть и местное самоуправление : журнал. - М. : Агентство «Роспечать».

5 КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», 2016. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: <\\fileserver1\!CONSULT\cons.exe>

6 Финансовый менеджмент : журнал. - М. : ИД «Финансы и кредит».

7 Харькова, О. М. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : практикум для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление / О. М. Харькова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Оренбург. гос. ун-т», Каф. гос. и муницип. упр. - Оренбург : ОГУ. - 2018. - ISBN 978-5-7410-2010-4. - 104 с.