

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»**

О. А. Фомичева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие



Орск, 2015

УДК 342
ББК 67.400
Ф76

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Орского гуманитарно-технологического института (филиала)
ОГУ

Научный редактор:

*Пасечникова Л. В., доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой менеджмента Орского гуманитарно-
технологического института (филиала) ОГУ*

Рецензенты:

*Алимова Л. Б., доктор исторических наук,
и. о. директора филиала ФГБОУ ВПО «Самарский государственный
университет путей сообщения» в г. Орске;*

*Тавашев В. А., кандидат философских наук,
заместитель директора по учебной и научной работе Орского
филиала АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический
университет МФЮА»*

Ф76 Фомичева, О. А. Конституционное право : учебно-методическое пособие / автор-сост. О. А. Фомичева. – Орск : Издательство Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, 2015. – 193 с. – ISBN 978-5-8424-0797-2.

Пособие определяет порядок самостоятельного изучения студентами тем базовой (обязательной) части профессионального цикла основной профессиональной дисциплины «Конституционное право» и подготовки к практическим занятиям студентов очной, заочной формы обучения.

В настоящей работе даются рекомендации по изучению предмета дисциплины, описан порядок подготовки к семинарским и практическим занятиям, представлены вопросы к промежуточным и итоговым формам контроля. В пособии указывается список научных и правовых источников, которые будут способствовать успешному изучению студентами данной дисциплины.

ISBN 978-5-8424-0797-2

© Фомичева О. А., 2015

© Издательство Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, 2015

© Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2015

Оглавление

Введение	4
1 Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы студентов	7
1.1 Методические рекомендации студентам по подготовке к семинарским занятиям	7
1.2 Тематика и планы семинарских занятий	12
1.3 Теоретический материал для подготовки к семинарским занятиям	16
2 Методы контроля усвоения знаний	121
2.1 Тестирование как метод контроля усвоения знаний	121
2.2 Тесты контроля качества усвоения материала	123
2.3 Задачи для самостоятельной работы	136
3 Учебно-методические рекомендации студентам по подготовке к итоговым формам контроля	146
3.1 Рекомендации по подготовке и оформлению рефератов	146
3.2 Рекомендованная тематика рефератов	150
3.3 Методические рекомендации для подготовки к экзаменам	152
3.4 Примерные вопросы для подготовки к зачету	156
3.5 Примерные вопросы для подготовки к экзамену	157
3.6 Примерные вопросы, входящие в билеты по междисциплинарному государственному экзамену по государственно-правовой специализации	160
4 Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	163
4.1 Библиографический список по темам раздела I	163
4.2 Библиографический список по темам раздела II	172
Словарь терминов (глоссарий)	185

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе обучения учебно-методические издания, соответствующие современным требованиям к уровню подготовки студентов, приобретают особую актуальность. Ряд нововведений, внедренных в систему вузов в последние годы, обострили проблему обеспеченности студентов соответствующей учебной и учебно-методической литературой. Это связано с утверждением новых Государственных образовательных стандартов высшего образования.

Федеральный стандарт по направлению и специальности «Юриспруденция» для бакалавров изменил название дисциплины «Конституционное право Российской Федерации», исключив последние два слова. Курс называется теперь просто «Конституционное право». Одновременно предмет «Конституционное право зарубежных стран» исключен в учебном плане для бакалавров из числа обязательных и может быть (а может и не быть) лишь вузовским компонентом. В этих условиях без обновленных современных и качественных учебных изданий невозможно реализовать задачи новых образовательных программ и достичь высокого уровня подготовки выпускников. Именно учебная книга составляет основу информационного обеспечения образовательного процесса и является главным обучающим средством.

«Конституционное право» является базовой дисциплиной профессионального цикла всех профилей подготовки по направлению «Юриспруденция». Дисциплина «Конституционное право» занимает важное место в профессиональной подготовке юриста. К предмету настоящего курса относятся базовые правоотношения, которые возникают в процессе жизнедеятельности человека. Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр.

В соответствии с учебным планом дисциплина изучается в течение двух семестров. Студенты по итогам первого семестра сдают зачет, а по итогам второго семестра – экзамен, по направлению государственно-правового профиля данная дисциплина включена в междисциплинарный государственный экзамен.

Для успешного усвоения дисциплины недостаточно лекционного материала. Необходимо закрепление полученных теоретических знаний на семинарских занятиях и практических заданиях (тестах, за-

дачах и пр.). Студент должен осознавать практическую значимость изучаемого курса дисциплины «Конституционное право», поскольку современный юрист должен строить свои доводы на базисных принципах конституционного права. Студенту необходимо ясно, четко, грамотно излагать теоретические знания устно и в письменной форме. Необходимость в приобретении практических навыков обуславливается способностью самостоятельно исследовать конституционное законодательство в совокупности с научной литературой.

Базовым нормативным актом является Конституция Российской Федерации. Но прочесть нормы Основного Закона страны – не означает уяснить содержание и применить в практике юриста. Источники конституционного права должны рассматриваться студентом в совокупности – нормативно-правовые акты в их системной организации: акты органов власти федерального уровня и органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, правовые обычаи, правовая доктрина, источники, акты органа конституционного контроля и пр. Главная цель – научиться ими пользоваться. Студенты могут обратиться к любому авторскому изданию, находящемуся в библиотеке вуза, но предпочтение следует отдавать учебникам с грифом «УМО» и «МО»; год издания учебной литературы необходимо использовать в рамках изменений норм Конституции Российской Федерации и правовых источников конституционного права. Помощь в изучении курса дисциплины окажут решения Конституционного Суда Российской Федерации и комментарии к Конституции Российской Федерации и правовых источников конституционного права.

Учебное пособие адресовано студентам, которые стремятся стать юристами, не только хорошо владеющими научными и профессиональными знаниями, но и способными к самосовершенствованию, расширению и применению полученных знаний в ходе дальнейшей практической деятельности. Студент должен ставить перед собой цель об усвоении положений Конституции Российской Федерации. Необходимыми предпосылками к достижению цели являются задачи: изучить общие понятия и категории науки конституционного права, научиться применять нормы Конституции Российской Федерации, исследовать значительный объем источников конституционного права.

Автор данного пособия ставит перед собой цель – помочь студентам освоить курс изучаемой дисциплины. Особенность данного учебного пособия – системное изложение необходимого для изучения материала в соответствии с изменениями законодательства. В пособии даны методические рекомендации, которые помогут студенту

при самостоятельном изучении дисциплины. Подробно освещаются учебно-методическое обеспечение по подготовке к семинарским занятиям; приводятся тематика и планы к семинарским занятиям; предлагаются рекомендации студентам для подготовки доклада к каждому вопросу семинарского занятия; приводятся формы самостоятельного контроля по усвоению знаний в виде тестов и задач.

Учебное пособие упрощает задачу поиска студентом материала к освоению теоретического и практического курса дисциплины, поскольку автором приводится широкий перечень литературы. Список нормативно-правовых актов, рекомендованный к использованию при подготовке к семинарским занятиям, содержит акты федерального и регионального уровня источников права, что существенно облегчает работу студента.

В пособии предлагаются способы изучения материала и изложения полученных новых и имеющихся у студента знаний на основе пройденных учебных дисциплин: «Теория государственного права», «История отечественного государства и права». Методика изучения и практической работы, освоенная студентом, позволит грамотно и эффективно изучить отраслевые дисциплины в дальнейшем. В пособии дается словарь терминов, помогающий студентам воспроизводить теоретические понятия в ходе изучения учебной дисциплины.

1 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

1.1 Методические рекомендации студентам по подготовке к семинарским занятиям

Конституционное право рассматривается в трех направлениях: как отрасль права, как учебная дисциплина и как наука. Курс базовой дисциплины уделяет внимание вопросам уяснения правовой природы конституционного права, конституционализма, включает правовое регулирование и организацию порядка осуществления власти в Российской Федерации, взаимоотношений между личностью и государством, установление главных тенденций развития конституционного права как отрасли российского права, прогнозирование явлений жизни государства и общества. К усвоению данного курса примыкает исследование научных разработок в сфере конституционного права: монографий, научных статей, диссертаций. Студент должен осознавать значимость научных разработок, помогающих понять нормы конституционного права.

Дисциплина «Конституционное право» занимает важное место в профессиональной подготовке выпускника, выступает необходимым основанием к его выпуску на государственно-правовой специализации. Освоение данного курса формирует правосознание и профессиональные навыки специалиста в области конституционного права, в политической деятельности, в деятельности государственных и иных общественных образований.

В предмет содержания конституционного права включены минимум содержания дисциплины, разрабатываемый основной образовательной программой высшего образования. В предмет конституционного права включены: понятие и предмет конституционного права, метод правового регулирования и его место в системе российского права; основные этапы конституционного развития и предпосылки к принятию конституций дореволюционного, советского и российского периода; Конституция Российской Федерации 1993 года и предшествующие ей Конституции советского периода; содержание, юридические свойства, порядок принятия и реализация норм Конституции в сравнительно-правовом аспекте; конституционные основы российского государства; конституционно-правовые основы статуса челове-

ка и гражданина; гражданство как принцип основного статуса, правовой статус лиц без гражданства, категория двойного гражданства и их политический статус; права и свободы человека и гражданина, обязанности, институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; форма правления и государственное устройство как отдельный элемент основ конституционного строя России, основные принципы федеративных отношений; избирательная система и избирательный процесс как демократические основы российского государства, формы демократии; конституционная система органов власти, построенная на единстве и разделении власти, предметы ведения и полномочия; институт Президента, законодательная власть в Российской Федерации, системная организация исполнительной власти федерального и регионального уровня государственного управления, судебная власть и прокуратура, конституционно-правовой статус отдельных органов государственной власти; конституционно-правовые основы местного самоуправления.

Семинарские занятия являются неотъемлемым элементом изучения курса любой дисциплины. Цель этих занятий – научить студентов самостоятельно проводить анализ учебной и научной литературы. Семинарские занятия могут проходить в различных формах: собеседование, «Круглый стол», докладная система и творческие дискуссии. Поскольку одну из важных задач преподавания правовых дисциплин составляет развитие самостоятельного современного государственно-правового мышления, на семинарских занятиях обязательно следует использовать новейшие материалы из официальных изданий средств массовой информации при решении правовых задач, компьютерные программы и др.

Способы проведения семинарских занятий:

- в форме развернутой беседы – дискуссия, основанная на подготовке всей группы по всем вопросам и максимальном участии студентов в обсуждении вопросов темы семинара. При этой форме работы отдельным студентам поручается подготовка сообщения по определенному вопросу, ставятся дополнительные вопросы как всей аудитории, так и конкретным участникам обсуждения;
- в форме устных докладов с последующим их обсуждением;
- в форме обсуждения письменных рефератов, заранее подготовленных студентами по заданию преподавателя и прочитанных студентами группы до семинара. Написание рефератов может быть

поручено нескольким студентам, а к основному докладчику могут быть назначены содокладчики и оппоненты по докладу.

Для эффективности подготовки студента необходимо понять, что в ходе самостоятельной подготовки каждый студент готовит выступления по всем вопросам темы. Сообщения делаются устно, развернуто, допустима возможность обращения студента к конспекту во время выступления.

Все темы семинарских занятий являются дополнением лекционного материала. Тема семинара выбирается студентом в соответствии с тематикой лекций. Темы семинаров делятся на два раздела, которые составляют 2 семестра.

Теоретический материал позволяет понять студенту, какой вопрос выбрать для подготовки доклада. Часть темы включает несколько вопросов, которые необходимо раскрыть в определенной последовательности. Допускаются вариативные доклады по вопросам темы.

Студенту ВАЖНО научиться среди широкого спектра предлагаемой информации выбирать необходимую для подготовки к семинарским занятиям научную и учебную литературу. Для этого нужно соблюдать некоторые правила.

Во-первых, недопустимо использовать при подготовке учебную или научную литературу, у которой отсутствует автор, год издания.

Во-вторых, на первом этапе подготовки исключить элемент использования Интернет-ресурсов в виде «google» и других поисковых систем, поскольку в них часто отсутствует достоверность источника информации. При использовании такого Интернет-источника текст студентом извлекается частично, без использования какой-либо теоретической подготовленности.

В-третьих, при использовании Интернет рекомендуется применять только библиотечные системы по паролям и доступам, предлагаемым библиотекой вуза (например: ЭБС «iprbooks»), или официальные сайты, например: URL: <http://www.duma.gov.ru/>, <http://www.council.gov.ru/>, и другие сайты органов государственной власти и местного самоуправления. Обязательно указывать ссылку на сайт и дату обращения к сайту.

В-четвертых, при использовании библиотечного фонда более ранних периодов студент должен обращать внимание на автора, год издания. Это необходимо для адаптирования правовых источников к теории. Если в тексте учебника указывается нормативно-правовой

акт, то рекомендуется проверить его действующую редакцию во времени. В этих целях рекомендуется использовать справочные правовые системы ГАРАНТ или КОНСУЛЬТАНТ+.

В-пятых, при использовании правовых источников необходимо указывать на их ссылку: дату, номер, наименование и другие обязательные реквизиты. Примеры приводятся в теоретической части данного пособия.

Дополнительно в настоящем пособии по каждой теме приводится рекомендуемый список литературы и правовых источников. Студент может использовать альтернативные источники, но с учетом соблюдения указанных правил.

Рекомендуется использовать доклады в рамках плана проведения семинарского занятия:

1. Вступительное слово преподавателя – 2-3 мин.
2. Рассмотрение каждого вопроса темы – 15-20 мин.
3. Обсуждение каждого вопроса темы – 15-20 мин
4. Заключительное слово преподавателя – 2-3 мин.

Домашнее задание (к каждому семинару):

1. Изучить и законспектировать рекомендуемую литературу.
2. По каждому вопросу плана занятий подготовиться к устному сообщению (5-10 мин.), быть готовым принять участие в обсуждении и дополнении докладов и сообщений (до 5 мин.).

Выступление на семинаре должно удовлетворять следующим требованиям:

- в нем излагаются теоретические подходы к рассматриваемому вопросу;
- в докладе должен приводиться анализ принципов, законов, понятий и категорий;
- теоретические положения подкрепляются фактами, примерами;
- выступление должно быть аргументированным.

Самостоятельная работа студентов должна начинаться с ознакомления с планом семинарского занятия, который включает в себя вопросы, выносимые на обсуждение, рекомендации по подготовке к семинару, литературу к теме. Готовиться к семинарским занятиям необходимо заблаговременно. Изучение материала к семинару следует начать с просмотра конспектов лекций. Восстановив в памяти лекционный материал, студент приводит в систему основные положения темы, вопросы темы, выделяя в ней главное и новое, на что обраща-

лось внимание в лекции. Затем следует внимательно прочитать соответствующую главу учебника. Для более углубленного изучения вопросов рекомендуется конспектирование основной и дополнительной литературы.

Студент должен начать подготовку своего выступления на семинарском занятии с осмысления ответа на каждый вопрос темы. Уметь читать рекомендованную литературу не означает пассивно принимать к сведению все написанное. Следует анализировать текст, думать над ним. Этому способствуют записи по ходу чтения, которые превращают чтение в процесс. Записи могут осуществляться в различной форме: развернутых и простых планов, выписок (тезисов), аннотаций и конспектов.

План – это перечень вопросов, рассмотренных в источнике.

Выписки (тезисы) – это письменное цитирование важных мест монографий, статей (другое) или краткое изложение мыслей автора.

Аннотация – краткое обобщение содержания работы (узловых, простых вопросов работы).

Конспект – наиболее сложная по форме запись, при составлении которой у студентов возникают наибольшие трудности. Составление конспекта вырабатывает навык письменного изложения рассматриваемых вопросов, умения четко формулировать мысли и четко их излагать. Конспект произведения – это его развернутые тезисы, которые содержат доказательства. Конспекты могут быть текстуальными и тематическими. В первом случае прослеживается план изложения материала, во втором – содержание темы.

Для конспектирования существуют следующие правила:

1. Необходимо указывать выходные данные источника или наименование произведения, год и место его издания, количество страниц.

2. Необходимо оставлять место для последующих уточнений и дополнений – широкие поля конспекта.

3. Конспект может структурно подразделяться на составные части в соответствии с планом.

4. Записывается только самое главное, ясным и четким почерком, сокращения слов следует избегать.

5. Наиболее важные положения лучше выделять (подчеркивать маркерами, выделять печатными буквами и т. п.).

6. В тематический конспект обычно включаются выписки и тезисы из одного или нескольких источников.

Самостоятельность студентов в овладении учебным материалом проявляется в творческом обсуждении этих вопросов во время аудиторных занятий. Студент должен научиться высказывать свое мнение на основе прочитанного материала, подкрепляя учебный материал примерами из жизни. При осмысленном подходе к материалу, студенты глубже усваивают его и закрепляют в памяти.

Проверка усвоения изученного материала осуществляется в ходе семинаров. С этой целью проводится рубежный или текущий контроль. Письменная работа длительностью 10-15 мин. проводится периодически. Задания письменных контрольных работ даются по вопросам изучаемой на семинаре темы, и студенты о них заранее не предупреждаются. Результаты контрольных работ учитываются в журнале успеваемости. По итогам изучения крупных разделов программы обязательно проводится рубежный контроль в форме письменных контрольных работ по всем темам раздела с обязательной их оценкой, оценка рубежного контроля учитывается при устном экзамене по итогам курса.

1.2 Тематика и планы семинарских занятий

РАЗДЕЛ I

Тема 1. Теория конституционного права

Часть первая. Понятие конституционного права:

- 1) конституционное право как наука,
- 2) конституционное право как учебная дисциплина.

Часть вторая. Характеристика конституционного права как отрасли права:

- 1) предмет конституционного права,
- 2) метод правового регулирования конституционно-правовых отношений,
- 3) 3.особенность конституционно-правовых норм и правоотношений,
- 4) ответственность и санкции в конституционном праве,
- 5) понятие и классификация источников конституционного права,

- 6) субъекты конституционно-правовых отношений,
- 7) система конституционного права, его место в системе российского права.

Тема 2. Теория и история развития Конституции

Часть первая. Конституционное развитие России:

- 1) предпосылки конституционализма до 1917 года,
- 2) развитие конституционных идей советского периода,
- 3) принятие и становление российской Конституции.

Часть вторая. Сущность Конституции Российской Федерации:

- 1) понятие и виды конституций,
- 2) юридические свойства Конституции Российской Федерации,
- 3) структура и содержание Конституции Российской Федерации,
- 4) реализации и охрана Конституции Российской Федерации,
- 5) порядок изменения Конституции Российской Федерации.

Тема 3. Основы конституционного строя России

Часть первая. Понятие основ конституционного строя:

- 1) теоретические основы конституционного строя,
- 2) основы конституционного строя как правовой институт

Часть вторая. Характеристика основ конституционного строя Российской Федерации:

- 1) народовластие как основа демократического характера российского государства,
- 2) разделение власти как основополагающий принцип демократической организации государства,
- 3) политические основы российского государства,
- 4) социальные основы российского государства,
- 5) экономические основы российского государства,
- 6) культурные основы российского государства,
- 7) форма государства как основа конституционного строя.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

Часть первая. Права и свободы человека и гражданина:

- 1) понятие и значение прав и свобод человека,

- 2) классификация прав и свобод человека,
- 3) реализация и защита прав человека в Российской Федерации и за пределами Российской Федерации,
- 4) конституционно-правовые обязанности.

Часть вторая. Гражданство как элемент конституционно-правового статуса личности:

- 1) понятие и принципы гражданства,
- 2) основание приобретения и утраты гражданства,
- 3) правовые статусы лиц, имеющих или не имеющих связи с государством.

РАЗДЕЛ II

Тема 5. Государственное устройство Российской Федерации

Часть первая. Федерализм:

- 1) исторические этапы федерализма,
- 2) теоретико-правовые основы федеративных отношений.

Часть вторая. Федеративное устройство Российской Федерации:

- 1) правовой статус Российской Федерации,
- 2) правовой статус субъектов Российской Федерации,
- 3) разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Тема 6. Конституционно-правовые основы непосредственной демократии

Часть первая. Конституционные основы народовластия:

- 1) избирательные системы,
- 2) избирательное право,
- 3) избирательный процесс.

Часть вторая. Формы и механизмы осуществления прямой демократии:

- 1) понятие и характеристика референдума,
- 2) конституционно-правовые гарантии на выборы,
- 3) способ реализации народной инициативы, участие населения в законодательном процессе.

Тема 7. Конституционная основа государственной власти в Российской Федерации

Часть первая. Президент как орган власти в Российской Федерации:

- 1) появление и развитие института президентства в России,
- 2) правовой статус Президента Российской Федерации,
- 3) порядок избрания и срок полномочий Президента Российской Федерации,
- 4) полномочные представители Президента Российской Федерации,
- 5) нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации.

Часть вторая. Законодательная власть Российской Федерации:

- 1) функции и полномочия Федерального Собрания Российской Федерации,
- 2) структура Федерального Собрания Российской Федерации и правовой статус его структурных элементов,
- 3) формы работы палат Федерального Собрания Российской Федерации,
- 4) законодательный процесс.

Часть третья. Система исполнительной власти в Российской Федерации:

- 1) правовой статус и структура Правительства Российской Федерации,
- 2) полномочия Председателя Правительства Российской Федерации,
- 3) формы работы Правительства,
- 4) система органов исполнительной власти,
- 5) акты Правительства Российской Федерации.

Часть четвертая. Конституционно-правовые основы деятельности судебной власти и прокуратуры:

- 1) система судебной власти в Российской Федерации,
- 2) особый правовой статус судьи,
- 3) принципы правосудия,
- 4) конституционный Суд как орган конституционного контроля,
- 5) конституционно-правовой статус Прокуратуры,
- 6) система органов Прокуратуры.

Часть пятая. Иные органы государственной власти в Российской Федерации:

- 1) конституционно-правовой статус Центрального Банка России,
- 2) конституционно-правовой статус Центральной избирательной Комиссии,
- 3) конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека,
- 4) конституционно-правовой статус Счетной палаты.

Тема 8. Конституционно правовые основы местного самоуправления

Часть первая. Институт местного самоуправления:

- 1) становление местного самоуправления,
- 2) зарубежные модели местного самоуправления как источник развития местного самоуправления в России,
- 3) правовые основы местного самоуправления.

Часть вторая. Конституционные принципы местного самоуправления в России:

- 1) экономические основы местного самоуправления,
- 2) организационно-правовые основы местного самоуправления,
- 3) гарантии местного самоуправления.

1.3. Теоретический материал для подготовки к семинарским занятиям

РАЗДЕЛ I

Тема 1. Теория конституционного права

Часть первая темы первой содержит теоретические характеристики конституционного права.

Конституционное право в стране является ведущей, основополагающей теоретической основой национальной системы права. Степень разработанности теории конституционного права зависит от конкретного соотношения сил в политической борьбе. Чем сильнее и сплоченнее демократические силы, чем выше уровень политической

активности и правосознания граждан, тем более развиты институты науки конституционного права.

Конституционное право закрепляет основные принципы народного суверенитета, прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом, господства права и т. д. Конституционное право устанавливает государственное устройство, то есть национально-территориальную организацию власти, максимально соответствующую господствующим политическим силам в конкретных исторических условиях. Конституционное право закрепляет организацию, формы и механизмы осуществления власти. Одним из ключевых основ организации государственной власти является принцип разделения властей. Конституционное право закрепляет и государственно-территориальную организацию власти, максимально соответствующую конкретным историческим условиям развития данной страны.

В последнее время наблюдается проявление политизации в исследованиях институтов конституционного права. С одной стороны, это отражение соответствующих политических процессов в содержании конституционно-правового регулирования общественных отношений, то есть влияние политики на конституционное правотворчество. С другой стороны, это политические особенности применения конституционно-правового законодательства, то есть политическое реагирование на саму практику конституционного правоприменения. При подборе материала к докладу, студент должен исходить из того, что приоритет должен отдаваться юридической квалификации конституционного права.

Предметом науки конституционного (государственного) права во всех странах являются признанные международными актами доктрины, концепции и принципы, общие для конституционного права развитых стран, а также конституционное право зарубежных стран. В данной части практического изучения конституционного права следует рассмотреть конституционное право как общенациональный институт, то есть как происходит развитие науки конституционного права в зарубежных странах.

При подготовке к *вопросу первому части первой темы первой* необходимо первоначально раскрыть понятие науки конституционного права как систематизированного, объективного знания о нормах и институтах национальных отраслей конституционного права современных государств, урегулированных ими общественных отношений,

национальных отраслях конституционного законодательства, конституционно-правовой практике, теоретических концепциях, гипотезах и доктринах познания предмета науки.

Современная наука конституционного права не может развиваться без теоретических научных разработок ведущих отечественных и зарубежных ученых. Наука конституционного права обеспечена познавательной функцией. Студент может раскрыть существующие школы конституционного права в России. Можно указать на сформированные Институты, например, в сфере изучения федерализма в Институте законодательного и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, возглавляемом Т. Я. Хабриевой. При этом основной характеристикой данного института необходимо обозначить труды ученых (назвать название, год издания), сотрудников Института (например, д.ю.н. А. Н. Чертков, д.ю.н. С. А. Боголюбов).

В качестве примера можно выбрать Европейскую школу конституционного права. Можно назвать существующие Институты сравнительного публичного права во Франции или Германии, подробно их охарактеризовать.

Студент может раскрыть направления исследования в конституционном праве: например, позитивизм на основе позитивной философии (О. Конт, Д. С. Милль, Г. Спенсер); нормативистскую теорию права Г. Кельзена и ее методологическое значение для науки конституционного права; социологическое направление в науке конституционного права (Л. Гумпловича, М. Ковалевского); политическое направление в науке конституционного права (подача материала и учебных курсов Ж. Бюрдо, А. Н. Медушевского); психологическое направление в науке конституционного права (Л. И. Петражицкий); марксистское направление в науке конституционного права; интегративную юриспруденцию и науку конституционного права (А. С. Яценко); теологическое направление в науке конституционного права (христианский подход к правопониманию В. М. Баранова, А. М. Величко). Студент может выбрать любой предмет исследования теоретических знаний о науке конституционного права по выбору.

Предметом рассмотрения *вопроса второй части первой темы первой* должна стать тема содержания дисциплины конституционного права. Как учебная дисциплина, конституционное право представляет собой систему научно разработанных теоретических и практиче-

ских положений, раскрывающих содержание конституционного права как отрасли права, обязательных к изучению в юридических и иных вузах страны. Научные положения излагаются в соответствии с учебной программой и методическими требованиями к изучению предмета конституционного права.

Изучение конституционного права предполагает постижение в процессе образовательной деятельности текстового содержания и структуры его норм, институтов, отрасли права. Студенту необходимо раскрыть практическую функцию знаний, получаемых в процессе изучения дисциплины конституционного права; раскрыть роль конституционного права как меры свободы и ответственности не только юриста, но и других направлений обучения (государственное и муниципальное управление, менеджмент). Можно привести сравнительную характеристику уровня изучаемой дисциплины по учебным планам (учебные планы можно взять на официальных сайтах любых ведущих вузов страны).

Для раскрытия сущности конституционного права как учебной дисциплины студент может обратиться к рабочим программам или учебно-методическим комплексам дисциплины «Конституционное право» (информация в свободном доступе сети Интернет любого вуза Российской Федерации).

Нормативным источником, устанавливающим место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы, является Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 мая 2010 г. № 464 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»)».

Вторая часть темы первой содержит несколько обязательных вопросов. Сначала следует раскрыть теоретические понятия. Конституционное право как отрасль права рассматривается как совокупность правовых норм, регулирующих отношения между обществом и государством, государством и личностью в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина через совокупность государственных и общественных институтов. Эта отрасль права регулирует важную и сложную сферу общественной жизни, она неизбежно приобретает ведущий характер в системе права.

Системообразующая роль конституционного права состоит в том, что именно с этой отрасли начинается формирование всей системы национального права. Ни одна отрасль национального права той или иной страны не может развиваться, если она не находит опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства, а тем более противоречит им. Конституционное право – юридическая основа демократии, ее закрепление и мера. Конституционное право призвано закреплять основы народовластия, поскольку современная демократия – это не стихийное, а упорядоченное состояние общества, полноправие, основанное на добровольном согласии людей на определенное ограничение своей свободы во имя ее сохранения.

Вопрос первый второй части первой темы «Предмет конституционного права» охватывает сложный комплекс отношений. Студенту необходимо раскрыть эти отношения, складывающиеся в процессе регулирования конституционных устоев общества и государства, закрепления основ правового статуса личности, гражданина, установления системы государственной власти и ее политико-территориальной организации.

Важно отметить, что отношения между личностью и государством являются предметом не только конституционного, но и других отраслей права. Поэтому необходимо выделить особенности предмета конституционного права. Так, одной из особенностей предмета конституционного права является то, что отношения, которые формируются в процессе нормативного закрепления основополагающих принципов правового статуса человека, личности и гражданина, их основных прав, свобод и обязанностей и гарантий их реализации и защиты прав и свобод.

При подготовке к данному вопросу необходимо определять особенности предмета конституционного права, то есть те условия, которые отличают эти отношения от других отраслей права. Конституционное право имеет особые черты, выделяющие его среди других отраслей в системе права. Оно теснее всех других отраслей связано с политикой, властью, политическими отношениями

В рассмотрении вопроса следует включить дискуссии ученых о предмете конституционного права. Упростить подготовку по данному вопросу поможет изложение специфики каждого предмета в отдельности кратко, или уточнить отдельно об одном из предметов консти-

туционного права по выбору. В помощь студенту указывается перечень литературы в данном учебном пособии.

При рассмотрении *вопроса второй части первой темы первой* о методе правового регулирования конституционно-правовых отношений необходимо вернуться к знаниям, полученным при изучении дисциплины «Теория государства и права». В докладе рекомендуется на примерах указать существующие способы воздействия на конституционно-правовые отношения: дозволение, запрет, предписание и т. д.

Построение ответа должно сначала раскрывать определенный метод. Например, предписание – это средство императивного, административно-командного управления. В конституционном праве метод предписания распространен, поскольку конституционно-правовыми нормами закрепляются вопросы, имеющие основополагающее значение для организации и функционирования государства и общества. Далее необходимо указывать нормы, регламентирующие предписание и примеры возникновения, изменения или прекращения правоотношения в соответствии с раскрываемым методом.

Студентам предлагается учитывать двойственную природу конституционного права, его восприятие в качестве универсальной и обычной отрасли права. В рамках конституционного права в зависимости от конкретной ситуации применяется специальный набор приемов юридического воздействия.

Рекомендуется рассмотреть в качестве элемента метода конституционно-правового регулирования метод Конституции, который также включает совокупность специальных приемов правового воздействия конституционных норм на регулируемые общественные отношения, систему законодательства, другие отрасли права. Метод представляет собой совокупность приемов правового воздействия норм Конституции на регулируемые общественные отношения, законодательные и подзаконные источники конституционного права, нормы иной отраслевой принадлежности, гарантирует эффективность и целенаправленность Конституции, является структурным элементом метода конституционно-правового регулирования общественных отношений. К числу таких приемов следует относить закрепление в конституционном тексте общественных ценностей, установление целей и задач развития личности, общества, государства, формулирование общеобязательных дефиниций (ст. 1, 80 Конституции Российской

Федерации) и принципов (глава 1 и другие положения Конституции Российской Федерации), применение общеотраслевых приемов дозволения, запрета, возложения обязанностей и т. д.

При построении ответа на вопрос *третьей части второй первой темы* об особенностях конституционно-правовых норм и правоотношений необходимо сначала перечислить особенности, которые являются традиционными. Одной из распространенных среди описываемых учеными особенностей является характеристика своеобразной структуры конституционно-правовой нормы. Наличие тех или иных элементов в конституционной норме обусловлено ее назначением. Для большинства конституционно-правовых норм характерно наличие диспозиций, в которых не содержится четких указаний на права и обязанности участников правоотношений, как то обычно принято в других отраслях права. Студент при выявлении особенностей должен приводить конкретные примеры.

При определении специфики конституционно-правовых отношений необходимо обратиться к научным докладам, поскольку самостоятельный анализ теоретически сложен. Так, например, авторы учебника по Конституционному праву (отв. ред. С. И. Носов, 2014) выделяют следующие специфические конституционно-правовых отношений:

- они отличаются своим содержанием, возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права;
- им свойствен особый субъектный состав;
- обладают высоким политическим потенциалом;
- реализуются обычно не изолированно, а в составе связки, блока.

При такой характеристике студенту необходимо обратиться к нормам Конституции Российской Федерации и провести анализ. Например, при определении субъектного состава преамбулы Конституции Российской Федерации появляется особый участник – народ Российской Федерации.

Ответ студента может быть построен исходя из классификации конституционно-правовых отношений или из анализа содержания конституционно-правовых отношений (анализ субъективных прав и юридических обязанностей). Классификации могут быть подвергнуты любые составные элементы правоотношений, например, объекты: публичная власть, государственная территория, материальные блага, поведение субъектов и т. д.

При характеристике *вопроса четвертого части второй первой темы* об ответственности и санкциях в конституционном праве рекомендуется опираться на анализ правовых источников. Так, например, меры конституционно-правового предупреждения закреплены в Федеральном законе от 26 сентября 1997 г. «О политических партиях». Предупреждение содержится в Конституции Российской Федерации (например, при назначении Председателя Правительства Российской Федерации).

Студенту желательно рассмотреть состав и содержание конституционно-правового ответственности: особенности при возникновении; основания привлечения; объект правонарушения; субъекты; объективную сторону в виде действия или бездействия; субъективную сторону – вину, мотив, цель.

Важно отметить санкции, их общую характеристику и реализацию в нормах права. Современное законодательство Российской Федерации предусматривает широкий спектр конституционно-правовых санкций. Мерами конституционной ответственности являются: отмена незаконных актов органов власти, досрочное расформирование государственных органов, лишение орденов и медалей, отзыв депутата, прекращение полномочий депутата, выдворение за пределы территории Российской Федерации, лишение политических прав и др. Студенту предлагается рассмотреть любой вид санкции или провести общую краткую характеристику. При раскрытии какого-либо вида необходимо отражать нормы действующего законодательства, предусматривающие санкции, например, ответственность в форме досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации, указывается номер: № 184-ФЗ, дата: от 6 октября 1999 года, название: «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», действующая редакция на момент обращения: от 4 ноября 2014 года и статья: 9.

Вопрос *пятый части второй первой темы* о понятии и классификации источников конституционного права должен начинаться с раскрытия самого понятия «источники», сформулированного в «Теории государства и права». Рассматривая вопрос об источниках конституционного права, нужно отметить, что не существует однознач-

ного понимания этого термина. Несмотря на его очевидное значение, в разных книгах и статьях этот термин понимается неодинаково. Поэтому в докладах необходимо ссылаться на источник доклада студента. При характеристике доктринальных источников конституционного права необходимо четко указывать авторские примеры. Например: автор: Фомичева Ольга Анатольевна, вид: научная статья, название: «Конституционно-правовые основы организации законодательной власти в Российской Федерации», издательство: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции 12 декабря 2013 г., посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации, Орск, МФЮА.

Отдельное внимание в классификации источников права необходимо уделить нормативно-правовым актам. В качестве характеристики каждого правового акта можно выбрать индивидуальный способ классификации (по предмету регулирования, по иерархии и др.). Но необходимо назвать четко реквизиты нормативно-правового акта по образцу:

Вид: федеральный закон

номер: № 184-ФЗ,

дата: от 6 октября 1999 года,

название: Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

действующая редакция на момент обращения: от 4 ноября 2014 года.

Начать доклад по *вопросу шестому части второй первой темы* следует с раскрытия понятия и общей характеристики субъектов правоотношений, затем перейти к особенностям субъектов конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционно-правовых отношений – это реальные участники конституционных отношений, обладающие определенными правами, полномочиями, обремененные обязанностями и запретами. Их следует отличать от субъектов конституционного права, которые являются лишь потенциальными участниками рассматриваемых отношений. И только те субъекты права, которые реально вступают и участвуют в конституционных отношениях, являются субъектами таковых. Затем нужно провести их классификацию.

В зависимости от классификации можно найти особенности. Например: социальные общности (народ, нации, народности); органы государственной власти (Президент Российской Федерации; Федеральное Собрание, Правительство и иные федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, федеральные суды; прокуратура, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека, Банк России, Счетная палата и др.

В завершение необходимо привести примеры норм права, где регламентированы субъекты Российской Федерации. Например: перечень субъектов конституционных прав содержится в части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане и их объединения обязаны наряду с государственными органами соблюдать Конституцию.

При подготовке к *вопросу седьмому части второй первой темы* студенту необходимо раскрыть вопрос о месте и роли конституционного права в системе российского права, международного права. В этом же вопросе необходимо рассмотреть систему конституционного права. Национальная система права не существует изолированно от других, поэтому сначала проводится сравнительный анализ конституционного права России и конституционного права зарубежных стран (на примере любой страны). Далее следует переходить к характеристике системы конституционного права внутри Российской Федерации.

Первичным элементом является норма права. Далее – институт как группа взаимосвязанных норм конституционного права, регулирующих определенный вид схожих общественных отношений. Например, институт гражданства, федеративного устройства и т. д. Возможно выделить субинституты. Каждый институт рекомендуется охарактеризовать. Например, институт законодательной власти образует нормы, устанавливающие статус депутата, статус и структуру Федерального Собрания Российской Федерации, законодательный процесс, парламентскую ответственность и т. п.

Тема 2. Теория и история развития Конституции

Первая часть темы должна содержать общие понятийные моменты о конституционном развитии России. Конституционализм в

России зародился позднее, чем в других государствах. Но идеи разработки конституции возникали еще в рамках абсолютного самодержавного режима.

Понимание конституционализма раскрывается через теоретическое знание, идейно-политическое движение и государственно-правовую практику. В узком смысле под конституционализмом рассматривают систему представлений и идей о развитом демократическом государственном строе, основанном на конституции. В широком смысле конституционализм охватывает несколько взаимосвязанных элементов: конституционные идеи; конституционное законодательство; конституционную практику; реализацию и охрану основного закона государства. В докладе можно раскрыть элементы конституционализма или привести его характеристики.

Возможно раскрытие вопроса конституционализма в России через развитие конституционных идей в Западной Европе, США и России. Следует обратиться к характеристике первых буржуазных конституций.

Доклад может содержать характеристики федерализма как элемента конституционализма в России. Федерализм рассматривается как исторически сложившееся государственное единство России и как юридическая гарантия целостности территории России, составляющих ее республик и территорий. Раскрытие конституционализма может рассматриваться через сущность конституционной демократии. Демократия предполагает политическую свободу, широкое общественное самоуправление, сочетание прямого народовластия и народного представительства, децентрализацию и разделение властей, а также организованную многопартийность, при которой не допускается долговременное нахождение одних и тех же политических сил в качестве правящих и оппозиционных.

Вопрос первый части первой темы второй раскрывает предпосылки конституционализма до 1917 года. Важными характеристиками данного периода являются: Манифест 1905 г. как конституционный акт и основные государственные законы 1906 г.

Рекомендуется начать доклад с первых конституционных идей в России, которые появились в XVIII в. Это идеи дворянского конституционализма: «кондиции» для будущей императрицы Анны Иоанновны, идеи Н. И. Панина (совместно с Д. И. Фонвизиным был разработан проект конституции), А. Р. Воронцова и др.

Идеи конституционализма второй половины XVIII века связаны с возникновением нового течения общественно-политической мысли в России – просветительства (С. Е. Десницкий, Д. И. Фонвизин, Н. И. Новиков, А. Н. Радищев и др.) Следует подробно раскрыть идеи конституционализма данного течения.

Развитие конституционной мысли в России с XIX века шло по двум направлениям:

1) монархическое (правительственное) – М. М. Сперанский, Н. Н. Новосельцев, П. А. Вяземский, П. И. Шувалов, П. А. Валуев и др.;

2) дворянско-либеральное и буржуазно-либеральное (этап революционно-дворянского конституционализма) – А. В. Бердяев, П. В. Долгоруков, П. И. Пестель, Н. М. Муравьев, А. И. Герцен, Н. П. Огарев, Н. Г. Чернышевский и др.

Новый этап данного периода конституционализма связывается с появлением идеи конституционной монархии и идеи республиканского правления (П. И. Пестель в «Русской правде»); вариант конституционного проекта Н. М. Муравьева, где в качестве формы территориального устройства для России предлагалась федерация.

Первые писанные конституционные акты разработаны для составных частей Российской империи и для других государств. Интересной для истории конституционного развития является работа Александра I, который стремился претворить в жизнь собственный конституционный идеал. Конституционные идеи стали одним из направлений внешней политики Александра I:

– 1804 г.: одобрен проект Конституции для Ионических островов;

– 1809 г.: издан ряд императорских манифестов, создана неcodифицированная конституция Финляндии;

– 1815 г.: подписана Конституция Царства Польского (первый действующий конституционный акт на территории Российской империи), согласно которой Польша представляла собой часть Российской империи, имеющую определенные черты автономии в части собственной Конституции и национального органа – Сейма;

– 1879 г.: разработана Тырновская Конституция Болгарии (действовавшая вплоть до 1947 г.).

Подробный доклад о каждом принимаемом конституционном акте и раскрытие сущности конституционных идей каждого правового акта помогут усвоить идеи российского конституционализма.

Вопрос второй части первой темы второй должен содержать исторические характеристики правовых документов советского государственного конституционализма, получившего развитие в Конституции РСФСР 1918 г., Конституциях СССР 1924, 1936, 1977 гг.

Исторически прогрессивная, как и само буржуазное государство и буржуазная демократия, которая для Советского государства она признавалась неприемлемой, поскольку большевики были противниками основных ценностей конституционализма. Рекомендуется в докладах отразить отрицание концепции конституционализма как идеи естественного права в советский период.

Большевики отрицали принцип разделения государственной власти. Советская правовая наука исходила из того, что «разделение власти» в том виде, как оно отражается в буржуазных конституциях, есть не что иное, как система распределения компетенции между различными государственными органами. Основные идеи советского периода конституционного развития взяты у К. Маркса.

Вопрос третий части первой темы второй предполагает подготовку докладов о принятии и становлении российской Конституции.

Российская Конституция принята референдумом 12 декабря 1993 года. Конституция резолютировала нашу конституционную федерацию в самый трудный и необходимый период времени. В конце 1991 г. и в 1992 г. особую оценку ученых и политиков получила задача предотвращения распада страны. Благодаря своевременным действиям, отраженным в Федеративном договоре стало разграничение полномочий и предметов ведения. Сама идея Федеративного договора вызывала неоднозначное отношение из-за попыток представить его как «параллельную конституцию». Согласие рождалось трудно, но оно было достигнуто, и 10 апреля 1992 г. шестой Съезд включил содержание Федеративного договора в Конституцию как составную часть.

Неопределенность в стабильности российского государства должно быть отражено в правовой основе. Поэтому вопрос должен содержать подробную историю, предпосылки принятия российской конституции, этапы рассмотрения, личную характеристику разработ-

чиков проекта Конституции Российской Федерации. Рекомендуется обратиться к эволюции российского конституционализма через призму базовых политических проблем. Подход авторов к проблемам современного российского конституционализма разнообразен. Выделяют проблемы политического режима, дисбаланс в системе разделения власти, уровень развития самой демократии во многом ставится в зависимость от уровня эволюции гражданского общества в Российской Федерации¹.

Студентам предлагается рассмотреть любой авторский подход к проблемам российского конституционализма.

Вторая часть темы второй должна начинаться с определения Конституции в теоретическом, политическом и психологическом понимании. Раскрыть сущность конституции – значит дать ей объективную характеристику. Необходимо не только опираться на ее текст, но и учитывать тот реальный порядок осуществления государством принадлежащей ему власти и те реальные условия и возможности, которые государство предоставляет обществу и человеку для реализации ими своих интересов, прав и свобод.

Рекомендуется раскрыть наиболее важные характеристики Конституции:

- Во-первых, конституция есть выражение общей воли и интересов народа, продукт общего согласия всех классов и групп, составляющих общество, создающих свою государственность для достижения общей цели. Нужно раскрыть общедемократическую сущность, которая выражается в том, что полноправными гражданами признаются все члены общества, как согласные с конституцией, так и не согласные с ней, поскольку, принимаемая и поддерживаемая большинством, она обеспечивает права меньшинства².
- Во-вторых, конституция является не только правовым документом, она выполняет также политическую и идеологическую функцию³.

¹ Савченко, Н. А. Актуальные проблемы российского конституционализма / Н. А. Савченко // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 13.

² Козлова, Е. И. Конституционное право России / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М., 1998. – С. 49-52.

³ Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Е. Козлов. – М., 1996. – С. 30-31, 399.

- В-третьих конституция выполняет учредительную, организаторскую и внешнеполитическую функцию⁴.
- В-четвертых, конституция выполняет гуманистическую функцию⁵, которая выражает целевое назначение Конституции.
- В-пятых, конституция является элементом психологического воздействия на человека.

Следует разобраться в сущности Конституции Российской Федерации и изложить все известные функции с подробным раскрытием одного из выбранных направлений.

Вопрос первый части второй темы второй раскрывает теоретические концепции конституции и предусматривает определение видовых характеристик мировых конституций.

Начинать доклад следует с описания теории конституции. В науке конституционного права существуют различные подходы к пониманию Конституции. Конституция в теории рассматривается как желаемый образ (план)⁶, как бытие государства⁷, как юридическая модель настоящего и будущего⁸, продуманная формулировка для регулирования некоторых общественных отношений современной эпохи в условиях постиндустриального, социализированного, коллективизированного и демократического общества⁹. Существуют и другие характеристики российской Конституции.

Предлагается раскрыть понятие Конституции с точки зрения мировых или российских ученых как в области конституционного права, так и политологии.

Рассмотрение видов конституций проводится через классификацию конституций суверенных государств по любому основанию. Студент может провести классификацию нескольких конституций

⁴ Авакьян, С. А. Конституция России : природа, эволюция, современность / С. А. Авакьян. – 2-е изд. – М., 2000. – С. 9-15.

⁵ Коваленко, А. И. Конституционное право России / А. И. Коваленко. – М. : Право и закон, 1997. – С. 17.

⁶ Хабриева, Т. Я. Конституция как инструмент правовых, социальных и политических преобразований / Т. Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2013. – № 12. – С. 150-154.

⁷ Шустров, Д. Г. Государство и конституция / Д. Г. Шустров // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 2. – С. 8-17.

⁸ Михалева, Н. А. Конституция 1993 г. – юридическая модель настоящего и будущего России / Н. А. Михалева // Lex russica. – 2013. – № 12. – С. 1307-1317.

⁹ Кабышев, В. Т. и др. Достойный вклад в исследование теории конституции / В. Т. Кабышев, Е. В. Колесников, В. В. Мамонов, Т. М. Пряхина // Журнал российского права. – 2005. – № 7. – С.5-9.

современных государств, или раскрыть содержание одной из конституций определенного государства, или рассказать о сходных между собой конституциях. Для закрепления знаний рекомендуется проводить сравнительный анализ зарубежных конституций с Конституцией Российской Федерации.

Классификацию конституций лучше проводить с указанием ее основания. При выборе классификации можно указывать различные основания. Так, в зависимости от формы государственного устройства делят конституции на унитарные и федеративные; в зависимости от характера политического режима – на демократические и реакционные; в зависимости от предполагаемой продолжительности применения – на постоянные и временные и т. д. Конституции классифицируются по порядку принятия и изменения. Например, по способу принятия конституции делятся на октроированные (дарованные сверху), народные (принятые на референдуме), принятые на основе международных договоров.

Классификации конституций можно проводить по содержанию. Например, по социальному содержанию: полуфеодально-теократическая конституция (основной низам) Саудовской Аравии 1992 г. существенно отличается и от конституций социально-демократического капитализма (например, Финляндии 1999 г.), и от конституций тоталитарного социализма (КНДР 1972 г. и др.)

При осуществлении классификации простого перечисления недостаточно. Для закрепления знаний и уяснения сущности конституции необходимо рассказать о каждом виде конституции и назвать государства, относимые к данному виду.

Вопрос второй части второй темы второй раскрывает юридические свойства Конституции Российской Федерации, которые традиционно излагаются в виде закрепления Конституции как нормативно-правового акта, занимающего самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства. Конституцию отличают и особые юридические свойства:

- в верховенстве конституции;
- в ее высшей юридической силе;
- в ее роли как ядра правовой системы государства и системы права;
- в особой охране конституции;

– в особом порядке принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок.

Студенту необходимо раскрыть каждую правовую характеристику Конституции Российской Федерации. При этом доклад лучше сопровождать примерами со ссылками на нормы права и определения Конституционного Суда.

Вопрос третьей части второй темы второй. Важную роль в уяснении и восприятии конституции имеет ее структура. Под структурой конституции следует понимать порядок организационного строения конституции, внутреннюю согласованность ее составных частей и последовательность их расположения. Структура конституции имеет большое значение для понимания ее концепции, поскольку каждая ее часть – элемент общей композиции этого нормативного акта.

Студент должен раскрыть структуру Конституции: охарактеризовать преамбулу, назвать 2 раздела: первый раздел состоит из глав и статей, содержит более 95% нормативных предписаний, а второй раздел делится на части. Главы конституции необходимо не только назвать, но и охарактеризовать каждую главу. В структуре Конституции Российской Федерации содержатся концептуальные идеи, на которых она основана. Поэтому студент должен провести самостоятельную работу по характеристике структуры Конституции: оценить ее содержание исходя из структуры.

Последовательность расположения в конституции соответствующих комплексов норм зависит от нескольких факторов: учет взаимосвязи этих норм с другими, первичность и производность их друг от друга, определенные концепции, заложенные в конституции. Все это важно для осмысления ее структуры, учет которой является неременным элементом квалифицированной правоприменительной деятельности.

Содержание конституции охватывается широким перечнем принципов:

- юридический приоритет главы 1 Конституции Российской Федерации;
- равноправие;
- приоритет ценности человека, его прав и свобод;
- федеративный договор и другие нормы права как элемент содержания Конституции Российской Федерации;
- политическое и идеологическое содержание Конституции;

– Конституция является фундаментальной правовой ценностью человечества.

Студент может выделить основные содержательные принципы Конституции Российской Федерации. Например, при раскрытии преамбулы Конституции дается развернутая характеристика понятия «преамбула конституции», формулируются основные признаки конституционных преамбул, приводится классификация преамбул по объему, по содержанию. Рекоменуется провести анализ различных доктринальных позиций по вопросу правового значения преамбул. Доклад о преамбуле должен завершаться значением и функцией преамбулы российской конституции.

Вопрос четвертый части второй темы второй определяет понятие ценностного качества Конституции Российской Федерации, которое закрепляется в ее реализации и охране. Конституция гарантирует постоянную правовую защиту, а значит, нужны такие средства и формы реализации конституционных норм, которые бы исключали возможность их неисполнения. Граждане должны быть уверены в незыблемости конституционных ценностей.

Проблема механизма реализации Конституции Российской Федерации раскрывается в разных направлениях, например через разъяснение вопросов судебной практики. Можно в данном вопросе рассмотреть вопросы воздействия конституционно-правовых норм на стремительное развитие в течение последних 20 лет российского административного и административного процессуального права. Модернизация административного законодательства связывается с проблемой реализации Конституции Российской Федерации и развертывания ее правового потенциала в сфере организации и функционирования публичного управления.

Максимальное использование потенциала Конституции Российской Федерации является условием прогрессивного стабильного развития общества. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации обязан использовать все возможности своего высокого статуса для этого. Деятельность Президента Российской Федерации как элемента охраны Конституции Российской Федерации можно рассмотреть в качестве одного из способов.

Реализация положений Конституции Российской Федерации является показателем гражданского общества, его способность определять пределы и формы деятельности государственной власти и осуществлять

контроль за ней. Поэтому студент может раскрыть ряд принципов, которым необходимо следовать органам исполнительной власти при реализации положений Конституции Российской Федерации.

Можно раскрыть проблему «духа Конституции», которая содержит вопросы реализации норм Конституции Российской Федерации на практике. Дух Конституции отражает стремление общества к идеалам. А насколько эти идеалы реализуются в практике законодательства, можно установить из практики законодательного регулирования конституционных основ. Для этого студенту следует обратиться к вопросу реализации конкретной нормы Конституции Российской Федерации в практике законодательства.

Правовую охрану Конституции Российской Федерации рассматривают в науке конституционного права как совокупность приемов и средств, посредством которых достигается исполнение всех ее норм, а также соблюдение режима конституционной законности¹⁰. Таких способов в конституционном праве много. Например, один из важных способов охраны Конституции Российской Федерации – толкование норм Конституции Конституционным Судом Российской Федерации.

Особое значение в обеспечении охраны Конституции Российской Федерации имеют правовые гарантии, поскольку именно они служат целям обеспечения ее реальности. Такими правовыми гарантиями являются:

- повышение авторитета и стабильности конституционных норм,
- своевременное предупреждение и пресечение нарушений Конституции Российской Федерации ,
- деятельность по обеспечению правовыми средствами верховенства и высшей нормативной, юридической силы конституции в обществе, ее неукоснительного соблюдения¹¹,
- разновидность правоохранительной деятельности государства¹².

¹⁰ Государственное право России / под ред. О. Е. Кутафина. – М., 1996. – С. 85.

¹¹ Ильинский, И. П. Конституционный контроль и охрана конституционной законности в социалистических странах / И. П. Ильинский, Б. В. Щетинин // Советское государство и право. – 1969. – № 9. – С. 41 ; Шульженко, Ю. Л. О понятии «правовая охрана Конституции» / Ю. Л. Шульженко // Государство и право. – 2002. – № 7. – С. 12.

¹² Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. – М. : Юрист, 2001. – С. 120.

Ученые приводят авторское видение данной проблемы, поэтому при обращении студента к авторам необходимо указывать существующие подходы со ссылкой на автора.

Вопрос пятый части второй темы второй раскрывает порядок изменения Конституции Российской Федерации.

В правовой системе любого государства есть нормативный акт, обеспечивающий относительную стабильность всей правовой системы, – конституция. Основным закон страны устанавливает общие правила всех участников правовых отношений, поэтому он меньше всего нуждается в изменениях. Конституция любого государства содержит особый раздел, посвященный механизму изменения Основных положений Конституции.

Пересмотр положений Конституции – это способ принятия нового Основного Закона. Ст. 135 Конституции устанавливает перечень глав, обладающих повышенной юридической защитой (гл. 1, 2 и 9), внесение в их статьи даже отдельных, технических изменений требует принятия новой Конституции в особом порядке. Такие главы не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием, для этого должен быть создан специальный орган – Конституционное Собрание.

Поправки, вносимые в Конституцию, – это дополнения, изменения или изъятия из текста Основного Закона отдельных статей (части статьи) тех глав Конституции, которые могут быть подвергнуты изменениям в соответствии со ст. 136 Конституции, существенно не меняющие ее текст. Механизм внесения изменений в Конституцию Российской Федерации через поправку должен быть подробно рассмотрен студентом, включая важные элементы доклада: порядок внесения и инициатор, порядок рассмотрения поправки, принятие и вступление в законную силу. При подготовке к данному вопросу следует обратиться к Федеральному закону «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Закреплению знаний послужит сравнительная характеристика с Конституционными поправками, вносимыми в Конституции других государств (например, США).

Следует отдельно рассмотреть особый способ внесения поправок – это изменения, вносимые в статью 65, посвященную составу субъектов Российской Федерации. Они могут касаться образования нового субъекта в составе Российской Федерации, изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации и при-

нятия нового субъекта в состав Российской Федерации. Вносимые в данную статью изменения не устанавливают новых положений в федеративном устройстве, речь идет лишь о корректировке количества субъектов Российской Федерации, их статусе. Этот вид изменения не нуждается в особой процедуре оформления и регулируется федеральным конституционным законом. Инициатором данной поправки является субъект Российской Федерации, желающий изменить свой конституционно-правовой статус или образовать новый субъект совместно с другим субъектом. Для рассмотрения данного вопроса следует обратиться к федеральному конституционному закону «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», который раскрывает механизм изменения ст. 65 Конституции Российской Федерации.

Тема 3. Основы конституционного строя России

В первой части темы третьей необходимо рассмотреть основные принципы, гарантирующие конституционный характер государства. Основу доклада студента должны составлять теоретические данные о концепции «основы конституционного строя». Рекомендуется провести теоретический анализ соотношения правовых категорий «основы государственного строя», «основы политического строя» с понятием «основы конституционного строя».

Единой классификации основ конституционного строя в науке конституционного права не выработано, поэтому студент должен указывать автора, определяющего основания классификации. Так, традиционно делят на три группы – политические; социально-экономические и духовные¹³. При осуществлении классификации студенту необходимо работать одновременно с научными, учебными изданиями и источниками права. В завершение можно сделать вывод о том, согласен ли студент с приведенным видом классификации или нет (обосновать ответ).

При подготовке к ***вопросу первому части первой темы третьей*** о теоретических основах конституционного строя следует указы-

¹³ Нарутто, С. В. Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / С. В. Нарутто // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 8. – С. 948.

вать ссылку на автора, который осуществляет этот вид классификации. Например: духовные основы С. В. Нарутто относит к идеологическому многообразию и светскому характеру в статье «Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, 2013 год», периодическое издание: // Актуальные проблемы российского права. Далее следует раскрыть подробно названные конституционные основы. Так, светский характер государства – это государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным. Религия, ее каноны и догматы, а также религиозные объединения, существующие в таком государстве, не вправе оказывать влияние на государственный строй, деятельность государственных органов и их должностных лиц, на систему государственного образования и другие сферы деятельности государства. Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви). Светская основа провозглашается в ст. 14 Конституции Российской Федерации. При характеристике теоретической основы конституционного права «Светское государство» необходимо назвать те государства в мире, в которых провозглашается эта конституционная основа.

Вариативным вопросом будет раскрытие основы конституционного строя на примере любого государства мира.

Второй вопрос части первой темы третьей раскрывает правовые основы конституционного строя. Первичное закрепление основ конституционного строя содержится в Конституции Российской Федерации. Основы конституционного строя как правовой институт занимают ведущее место в системе отрасли конституционного права России. Согласно ч. 2 ст 16 Конституции Российской Федерации никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя.

Детальный анализ российского законодательства, который реализует основы конституционного строя, позволит раскрыть вопрос. Самым распространенным примером правовой охраны конституционного строя является его регламентация в нормах уголовного законодательства. Уголовный Кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за преступления, отличительной особенно-

стью которых является наличие специальной цели – «насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации». К их числу относятся составы преступлений, предусмотренных статьями 278 и 279 Уголовного Кодекса Российской Федерации (УК РФ), содержащимися в главе 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства».

Обращение к оценке Конституционным Судом Российской Федерации соответствия положений тех или иных нормативных актов основам конституционного строя по самым разным направлениям при осуществлении различных полномочий позволит детально раскрыть правовую характеристику основ конституционного строя российского государства.

Часть вторая темы третьей посвящена основам конституционного строя России, в которых дается характеристика основ нашей страны. Так, согласно статье 1 Конституции, Россия является «демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления», а согласно статье 7 – «социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, среди основ конституционного строя Российской Федерации выделяются принципы правового, демократического и социального государства.

Соотнесение параметров конституционного строя современной России в контексте юридических научных тезисов о западноевропейском и российском мироощущениях поможет расширить знания о том, каким образом нормы права, регламентирующие основы конституционного строя, рассматриваются российскими и зарубежными учеными (положительный и отрицательный отзывы).

Сопоставление основ конституционного строя с моралью, в том числе в развитии моральных ценностей, позволит увидеть, как происходят изменения в нормах конституционного права и нормах морали в обществе в связи с двадцатилетней практикой норм Конституции Российской Федерации.

Вопрос первый части второй темы третьей раскрывает народовластие как основу демократического характера российского государства, которое традиционно рассматривается через понятие «народный суверенитет». Впервые концепцию о воле народа как источнике власти обосновали Т. Гоббс и Б. Спиноза. Их теория «обще-

ственного договора» развил Жан-Жак Руссо. Суть состоит в том, что множество объединенных в государство людей выбирают себе правителя, которому на основе договора передают соответствующие полномочия.

Народовластие рассматривается как политическая основа и реализуется посредством понятий, которые необходимо раскрыть студентам:

- верховенство народа;
- независимость народа;
- единство народа в выражении властной воли;
- полновластие;
- сферы реализации народного суверенитета: культурная, политическая, социальная, экономическая (рекомендуется охарактеризовать каждую, при этом обязательно приводить примеры правовых норм и актов);
- формы реализации народного суверенитета (представительная и непосредственная);
- институт референдума;
- выборы;
- народовластие в зарубежных странах.

Вопрос второй части второй темы третьей о сущности принципа разделения ветвей власти как основополагающего принципа демократической организации государства, который сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная) должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга.

Для уяснения необходимости адаптации принципа разделения власти в России следует обратиться к истории права. В своем классическом виде теория разделения властей была сформулирована Д. Локком и Ш. Монтескье. Впервые в Российской Федерации принцип разделения властей был провозглашен в «Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» от 12 июня 1990 г., в которой разделение законодательной, исполнительной и судебной власти объявлялось важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства.

Первичные характеристики принципа разделения власти содержатся в статьях 10 и 11 Конституции Российской Федерации в общетеоретическом понимании разделения власти «по-горизонтали» и «по-вертикали». Но этот принцип пронизывает всю характеристику власти в России и все нормы права. В современных условиях принцип разделения властей имеет особое значение. Он нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной ветви власти над другими, и предусматривает «систему сдержек и противовесов». Принцип разделения ветвей власти призван обеспечить рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе обеспечить повышение эффективности всего механизма управления государственными делами.

Для раскрытия сущности принципа следует обратиться к характеристике форм взаимодействия органов государственной власти с учетом принципа разделения власти «по-горизонтали» и «по-вертикали».

Особое место в развитии и установлении принципа занимает Президент Российской Федерации. Характеристика статуса Президента Российской Федерации в системе власти раскрывается через сравнительно-правовой анализ парламентских и президентских республик.

Для развития темы вопроса о реализации конституционного принципа разделения власти следует обратиться к федеративному устройству Российской Федерации. Интересным станет информационное представление о разделении власти в субъектах Российской Федерации.

Вопрос третий части второй темы третьей раскрывает содержание политических основ российского государства. К ним относят: демократическое государство; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; республиканскую форму правления; разделение властей; единство государственной власти; государственный суверенитет; идеологическое и политическое многообразие, многопартийность; федеративное государство; самостоятельность местного самоуправления; правовое государство.

Некоторые характеристики поглощаются в зависимости от авторской классификации основ конституционного строя. Так, доктор юридических наук Астафичев Павел Александрович раскрывает демократию через «политическую свободу, широкое общественное са-

моуправление, сочетание прямого народовластия и народного представительства, децентрализацию и разделение властей, а также организованную многопартийность, при которой не допускается длительное нахождение одних и тех же политических сил в качестве правящих и оппозиционных»¹⁴.

В современных научных исследованиях предполагается новый вид – электронная демократия¹⁵. Поэтому рекомендуется обращаться к авторскому видению политических основ конституционного строя с учетом современных исследований.

При характеристике каждой из политических основ предполагается обращаться к правовым актам. Так, при характеристике многопартийности важно обратиться к закону «О политических партиях». Дополнительным источником к вопросу станет федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Необходимо использовать различные элементы характеристики политических основ российского государства, но обязательно необходимо указывать ссылки на автора.

Вопрос четвертый части второй темы третьей основан на провозглашении Конституцией Российской Федерации России социальным государством. В Основном Законе закреплены обязанности государства в социальной сфере. Принцип социального государства является одной из важнейших основ конституционного строя Российской Федерации. Социальная политика Российского государства может быть охарактеризована как комплекс мероприятий, обязательных в силу требований конституционных норм, относящихся к основам конституционного строя Российской Федерации, детализируемых нормативными правовыми актами как федерального уровня, так и уровня субъектов Российской Федерации и, прежде всего, в основных законах (конституциях и уставах российских регионов)¹⁶. Теоретические понятия ученых о социальном государстве универсальны, но

¹⁴ Астафичев, П. А. Демократия как основа доктрины конституционализма и конституционного строя современного государства / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 19.

¹⁵ Овчинников, В. А. Правовые истоки электронного голосования в системе электронной демократии / В. А. Овчинников, Я. В. Антонов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 40-45.

¹⁶ Шериев, М. М. Сущность и специфика социальной политики и социального государства: конституционно-правовые аспекты / М. М. Шериев // Юридический мир. – 2014. – № 7. – С. 65.

классификации социальных функций российского государства разнообразны.

Статья 7 Конституции Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Одной из основ конституционного строя России – социального государства – является гарантия прав детей. Социальным признается такое государство, которое, «во-первых, создает необходимые условия для того, чтобы каждый человек своим трудом (в разрешенных формах, при условиях его охраны и гарантированной оплаты) мог обеспечить себе необходимый экономический уровень жизни; во-вторых, заботится о здоровье людей (в первую очередь о физическом здоровье); в-третьих, создает предпосылки для свободного развития личности (иначе говоря, прилагает старания к тому, чтобы человек мог иметь условия для жизни, отдыха, удовлетворения духовных и культурных интересов, занятия спортом и т. д.; либо само организует соответствующие сферы, либо поддерживает соответствующие инициативы физических и юридических лиц); в-четвертых, берет на себя либо полную заботу, либо оказание помощи, в том числе материальной и организационной, в отношении тех категорий граждан, которые не в состоянии достойно жить на свои доходы¹⁷.

Для четкости понимания социальных основ российского государства в приведенных выше сферах следует обратиться к источникам права, которые регулируют порядок предоставления соответствующих гарантий. Образец: Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 г.), Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 29.12.2010 года № 436-ФЗ (в ред. от

¹⁷ Авакьян, С. А. Конституционное право России : учебный курс / С. А. Авакьян. – 2-е изд., перераб. и доп. – В 2 т. – Т. 1. – М. : Юристъ, 2006. – С. 358.

02.07.2013) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 года № 761. «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2007 года № 172 «О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007-2010 годы».

Студент должен научиться работать одновременно и с учебными (или научными) источниками, и с правовыми источниками. Не нужно забывать, что Конституция Российской Федерации является базовым источником, нормы которой находят свою реализацию в отраслевых нормах права. Для подробного доклада следует использовать приведенный образец, но нормы права необходимо исследовать самостоятельно в соответствии с определенным видом одной из основ конституционного строя России – социального государства.

Вопрос пятый части второй темы третьей – «Экономические основы российского государства». Ответ на данный вопрос должен строиться по принципу построения доклада вопроса четвертого (предыдущего) части второй темы третьей «Основа конституционного строя России – социального государства».

Вопрос шестой части второй темы третьей – «Культурные основы российского государства». Ответ на данный вопрос должен быть основан на принципе построения вопроса четвертого (предыдущего) части второй темы третьей «Основа конституционного строя России – социального государства».

Вопрос седьмой части второй темы третьей о форме государства как основы конституционного строя должен начинаться с рассмотрения понятия формы и ее содержания. Конституция Российской Федерации не дает легального определения понятия «форма государства», но с помощью норм принципов она закрепляет основы конституционного строя (ст. 1).

Конституция закладывает каждый элемент формы государства в России: форму правления, форму государственного устройства, политический режим. Но эти элементы содержатся во всех конституциях мира. Для уяснения формы конституционного закрепления формы государства следует провести сравнительную характеристику формы государства по конституциям других государств.

Образец доклада. Даем понятие формы государства... Далее раскрывается содержание в виде элементов формы государства. За-

тем подробно описывается один из элементов, например, республики. Сначала даем характеристику республике Российской Федерации, и затем переходим к парламентской республике, где вся полнота власти принадлежит законодательной власти. Указываем страны: Албания, Венгрия, Греция, Латвия, Мальта, Турция, Чехия, Эстония, Ливан – президента избирают представительным органом; или Австрия Болгария, Грузия, Ирландия, Исландия, Кыргызстан, Литва, Македония, Молдова, Сербия, Словакия, Финляндия – президента избирают на всеобщих и прямых выборах. Далее следует характеристика республики как парламентской на примере любого государства.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

Часть первая содержит теоретическое и практическое осмысление прав и свобод человека и гражданина. Необходимо рассмотреть философский аспект свобод человека, международный подход, реализованный в декларациях и международных документах. Наряду с теоретическими аспектами содержания правового статуса личности следует описать и правовые источники национального российского права.

Вопрос первый части первой темы четвертой раскрывает понятие и значение прав и свобод человека. В современных российских и зарубежных источниках теории конституционного права содержатся различные подходы. Интересной является теория равенства прав и свобод человека и основные характеристики, влияющие на вопрос равенства.

Для уяснения теории конституционного права в сфере правового статуса личности необходимо сопоставить теоретические понятия «правовой статус личности», «правовой статус человека», «правовой статус гражданина». Раскрыть эти понятия помогут теоретические взгляды ученых.

Важным элементом теоретической части о правах и свободах человека является принцип прав и свобод человека. Этому вопросу следует уделить достаточное внимание.

Для закрепления знаний конституционного установления правового статуса личности необходимо провести анализ норм национального права в совокупности с нормами зарубежного конституционного права. Такой доклад можно построить на основе данных ученых за-

рубежного опыта конституционного исследования, можно обратиться к практике закрепления правового статуса в конституциях зарубежных государств.

Значение прав и свобод человека реализуется через провозглашение в конституции положения «человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства», которое определяет практику деятельности всех государственных органов. Национальные конституции традиционно закрепляют положения о высокой юридической значимости прав и свобод человека и гарантируют их обеспечение согласно принципам и нормам международного права. Защита этих ценностей рассматривается не только в качестве общенациональной задачи, но и в качестве международного обязательства соответствующего государства.

Права человека являются наиболее распространенной причиной взаимодействия национальных правовых систем, унификации порядков в рамках общемирового или регионального международного правового пространства. Их принято рассматривать в качестве важнейших цивилизационных ценностно-правовых ориентиров взаимодействия государств, составляющих фундаментальную основу развития межгосударственной интеграции. В докладе студент может привести другие авторские доводы к значению прав и свобод человека и гражданина.

Вопрос второй части первой темы четвертой «Классификация прав и свобод человека» является наиболее важным в деятельности юриста. Дальнейшее обучение в вузе формирует знание студента на основе полученных базовых данных. Правильная и грамотная классификация прав и свобод человека позволит привести теоретическое обоснование отнесения прав человека в определенную категорию. На современном этапе разработано большое количество классификаций преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина. Наиболее распространенные типологии разграничивают указанные преступления в зависимости от конкретных категорий общественных отношений, на которые посягает та или иная группа нарушений. Так, к примеру, в уголовном праве преступления квалифицируются по уровню значимости (против личности, государства и пр.). Формирование практического навыка грамотной класси-

фикации прав и свобод человека поможет быстро определить состав преступления.

В литературе существуют самые различные классификации прав человека. Можно насчитать более 10 критериев их классификации. Некоторые из них отражают официальные разграничения прав, то есть закрепленные законодательно, другие – доктринальные, сложившиеся в юридической науке. Чаще всего в качестве критериев классификации используются такие, как уровень юридического оформления прав; сфера реализации прав; исторические этапы утверждения прав; субъекты осуществления прав. Нормы «Всеобщей декларации прав человека» и других глобальных универсальных актов со временем стали учитываться государствами во внутреннем конституционном праве и законотворчестве, касающемся прав человека и их правовой защиты¹⁸.

Классификация прав должна быть основана на системном подходе. Она заключается в выделении по тому или иному критерию структурных элементов современной системы прав и свобод человека и гражданина. При приведении видовых классификаций следует указывать автора. Получение знаний о классификации позволит студенту приводить примеры и обосновывать такой вид соотнесения с классификацией.

Вопрос третьей части первой темы четвертой «Реализация и защита прав человека» должен рассматривать такой элемент, как гарантии прав и свобод человека. Конституция Российской Федерации провозглашает широкий спектр гарантий. Поэтому необходимо провести классификацию гарантий, а затем переходить к их подробному раскрытию.

Реализация прав человека зависит от его статуса. Так, пределы реализации прав человека отличаются от пределов реализации прав гражданина. О том, какие существуют различия, необходимо дополнительно подготовить доклад. Отдельный доклад должен быть посвящен проблеме защиты прав человека в Российской Федерации и за пределами Российской Федерации.

Следует помнить, что в докладе необходимо использовать правовые категории. Политический аспект реализации прав использовать

¹⁸ Стремоухов, А. В. Международные стандарты прав человека: определение и классификация / А. В. Стремоухов // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 5. – С. 3.

в докладе не рекомендуется, поскольку обучение осуществляется по направлению «Юрист».

Обязанность государства защищать права и свободы человека и гражданина закреплена в статье Конституции Российской Федерации. При осуществлении этой функции государство становится субъектом правозащитной деятельности, осуществляемой через систему государственных органов, в том числе и судебных, что находит свое отражение в статье 46 Конституции нашей страны. Судебная защита является одним из способов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Судебная защита реализуется системно в виде международной защиты, внутригосударственных судебных гарантий и защитой прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации. При рассмотрении данного вопроса можно привести пример любого органа государственной власти, осуществляющего защиту прав и свобод человека в историческом аспекте, используя при этом вариативные подходы к данному вопросу.

Особое место в системе защиты прав человека занимает Уполномоченный по правам человека. При раскрытии конституционно-правового статуса Уполномоченного следует рассмотреть его правовой статус, который традиционно включает несколько вопросов: порядок назначения, срок полномочий, перечень полномочий, механизм и способы осуществления полномочий.

Важным элементом защиты является суд присяжных. В настоящее время в соответствии с положениями уголовного процессуального законодательства рассмотрение судом уголовных дел в составе судьи федерального суда общей юрисдикции и коллегии из двенадцати присяжных заседателей осуществляется по определенному кругу дел. При анализе данного механизма защиты следует отразить примеры судебной практики и обозначить условия реализации такого права.

Вопрос четвертый части первой темы четвертой предусматривает рассмотрение системы конституционно-правовых обязанностей. Раскрыть содержание закрепленных в Основном законе страны обязанностей человека и гражданина можно через правовой анализ конституционных норм или посредством обращения к авторским источникам.

При изложении данного вопроса следует рассматривать обратную сторону права обоих субъектов правоотношения. Конституционно-правовая обязанность государства корреспондирует правам граждан, провозглашаемым Конституцией Российской Федерации. Например, обязанность государства по обеспечению благоприятной окружающей среды включает достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу граждан экологической катастрофой. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти. В. Д. Зорькин отмечает: «...социальная политика, основанная на принципе социального государства, – это конституционно-правовая обязанность государства гарантировать и защищать социальные права в качестве основных и неотчуждаемых прав на основе правовой справедливости»¹⁹.

Обязанность можно раскрывать через психологическое правосознание. Так, патриотизм можно рассматривать как конституционно-правовую обязанность.

Завершить доклад можно раскрытием категории «санкции» как элемент невыполнении конституционно-правовых обязанностей.

Часть вторая посвящена важному элементу правового статуса личности – гражданству. Гражданство рассматривается как правовой институт, как предпосылка к изменению содержания правового статуса человека (объема правоспособности, предоставляемой государством человеку). Принадлежность лица к гражданству страны пребывания оказывает влияние на содержание правового статуса определенного лица, то есть на объем предоставляемых ему государством прав и свобод.

Существует широкий спектр научных статей, посвященных раскрытию содержания «гражданство» в теории конституционного права. Глубокое уяснение для себя понятия «гражданство» позволит перейти к раскрытию понятия «личность» и характеристике физических лиц, поскольку в вопросах правового регулирования института гражданства нужно учитывать малолетних детей, недееспособных лиц и т. п.

Под личностью следует понимать лишь такого человека, который может реализовывать в социальной среде свои природный дар

¹⁹ Зорькин, В. Д. Права человека в контексте глобальной юриспруденции / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 2. – С. 12.

мышления и речи, способность познавать и преобразовывать окружающий мир, создавать орудия и пользоваться ими в процессе общественного труда²⁰. Для получения навыков работы с нормативно-правовыми актами по регламентации правового статуса личности необходимо научиться разграничивать признаки, характеризующие человека. Следует провести правовой анализ права человека, гражданина, личности, биологического индивида.

Вопрос первый части второй темы четвертой «Понятие и принципы гражданства» должен начинаться с раскрытия понятия гражданства. Используется исторический метод, сравнительный, философский, правовой. Вопрос должен включать изменения в законодательстве, регулирующие институт гражданства; историю института гражданства, гражданство РСФСР; споры о гражданстве. Далее следует подробно охарактеризовать признаки гражданства и перейти к принципам. В докладе следует использовать авторские теории, примеры необходимо приводить по законам в редакции на момент доклада.

При подготовке к **вопросу четвертому части первой темы четвертой** первоначально необходимо рассмотреть основания получения гражданства Российской Федерации совершеннолетними лицами в общем порядке. Особое внимание следует уделить способам приобретения гражданства каждой категорией лиц в отдельности. Необходимо рассказать о механизме подтверждения гражданства Российской Федерации у несовершеннолетнего ребенка.

Для раскрытия вопроса нужно подготовить доклады по следующим вопросам правового регулирования:

- основания отказа в получении российского гражданства;
- перечень документов для получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке,
- основания применения упрощенного порядка,
- условия отказа от гражданства Российской Федерации,
- порядок оптации;
- правовой статус органов государственной власти, осуществляющих полномочия в сфере регулирования института гражданства;

²⁰ Конституционное право Российской Федерации : университетский курс : учебник. – Т. 2 / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015. – С. 5.

– и многие другие вариативные доклады данного вопроса.

Вопрос четвертый части первой темы четвертой раскрывает правовые статусы лиц, имеющих или не имеющих связи с государством. Участниками таких конституционных правоотношений могут выступать иностранцы, лица с двойным гражданством и лица без гражданства, беженцы, вынужденные переселенцы, получатели политического убежища, подвергнутые экстрадиции, и др. Доклады могут быть вариативными: раскрывать порядок или условия, способ, механизм правового регулирования правовых статусов; проблемы реализации прав лицами, имеющими соответствующий статус, и т. д. Студент должен рассмотреть все виды правовых статусов.

Особое внимание следует уделить вопросу правового регулирования статусов лиц, имеющих двойное гражданство и наличие второго гражданства. Российская Федерация признает двойное гражданство только в том случае, если между Российской Федерацией и другим государством заключен соответствующий межгосударственный договор (ст. 62 Конституции Российской Федерации). В настоящее время договор об урегулировании вопросов двойного гражданства Российской Федерации заключен с Республикой Таджикистан²¹.

Если гражданин Российской Федерации получил гражданство государства, с которым Российская Федерация не заключала соответствующих межгосударственных договоров, считается, что он приобрел второе гражданство, но не двойное гражданство в юридическом смысле. Для Российской Федерации такой гражданин является только гражданином Российской Федерации. Это означает, что находиться на территории Российской Федерации, въезжать и выезжать из страны, обращаться в российские органы и учреждения, в том числе за рубежом, гражданин должен только по российским документам. При этом ему не запрещается пользоваться вторым паспортом в других странах.

Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не означает прекращение гражданства Российской Федерации, не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотре-

²¹ Федеральный закон от 15.12.1996 года № 152-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 51. – Ст. 5683.

но федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Так, например, законодательством установлено, что гражданин не может поступить на государственную службу при наличии гражданства иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации (Закон от 27.07.2004 года № 79-ФЗ). Также гражданин Российской Федерации, имеющий двойное гражданство, не вправе выступать учредителем телеканалов, радиоканалов, теле-, радио-, видеопрограмм, не вправе быть членом Общественной палаты (Закон от 27.12.1991 года № 2124-1; Закон от 04.04.2005 года № 32-ФЗ).

Последствия приобретения двойного гражданства отражаются и в межгосударственных договорах. Основным принципом таких договоров является то, что тот, кто имеет гражданство стран, заключивших договор, не может одновременно осуществлять права и обязанности, вытекающие из гражданства этих стран. Например, призывник проходит военную службу только в стране, в которой он постоянно проживает на момент призыва, и не может быть призван в соответствии с законодательством другой страны. Кроме того, на гражданина, состоящего в гражданстве двух стран и пребывающего на территории одной из них, не распространяются ограничения в правах или дополнительных обязанностях, которые установлены для иностранных граждан в стране пребывания.

Решающее место в вопросе определения правового политического статуса лица имеют органы государственной власти. Так, следует остановиться подробнее на вопросе о порядке и сроках уведомления ФМС о втором гражданстве или виде на жительство.

РАЗДЕЛ II

Тема 5. Государственное устройство Российской Федерации

Часть первая должна начинаться с доклада о теоретико-правовой категории «федерализм» Сущность федерализма заключается одновременно в объединении частей целого и сохранении их автономии. Это определение сформулировано Р. Уоттсом, оно помогает объяснить многоаспектную природу федерализма. Во-первых, федерализм (или его элементы) может присутствовать в государствах, которые с правовой точки зрения не являются федеративными (напри-

мер, Испания – унитарное децентрализованное государство). Во-вторых, акцентируется территориальный аспект федерализма (региональное самоуправление в пределах большого политического союза). В-третьих, федерализм является не только дескриптивным или позитивным термином, но и нормативным. Он связан с установлением условий соединения частей (многообразия) в единое целое (единство). Отсюда и формула федерализма *e pluribus Unum* (единство в многообразии).

Категория «федерализм» имеет несколько направлений теорий, о которых следует подготовить несколько докладов.

Во-первых, федерализм как демократический механизм регулирования отношений между народами внутри одного государства.

Во-вторых, федерализм как правовая категория, как принцип построения не только государственного устройства, но и государственно-правовых или федеративных отношений внутри государства, основанных на децентрализации и самоуправлении, независимо от формы политико-территориального устройства государства.

В-третьих, федерализм как определенный характер взаимоотношений между государством и его составными частями, а также органами государственной власти различных территориальных уровней.

В-четвертых, федерализм как элемент необходимости нормативного, конституционного закрепления предметов ведения, в рамках которых органы государственной власти осуществляют полномочия.

В-пятых, федерализм как форма государственного устройства смешивается с теоретическим понятием «федерация».

В-шестых, федерализм в трудах российских и зарубежных ученых.

В-седьмых, признаки и принципы федерализма.

Вопрос первый части первой темы пятой раскрывает исторические этапы федерализма. Доклады должны отражать развитие федерализма. Необходимо остановиться на вопросе становления и развития федерализма в Российской Федерации. Следует обратиться к Конституциям РСФСР как источникам права. Конституция РСФСР 1925 г. в сравнении с первой Конституцией РСФСР, в которой вопросы федерации были только намечены, содержала специальную главу 4 «Об автономных советских социалистических республиках и областях». Вторая Конституция РСФСР подробно регламентировала различия в правовом положении автономных образований различных степеней.

Отдельный доклад должен быть посвящен современному функционированию принципов федерализма в России. Можно подготовить доклад о регламентации принципов федерализма в российском современном праве. Построение федерализма в современной России началось с принятием Федерального конституционного закона о порядке принятия и образования нового субъекта Федерации, когда произошли процессы объединения и принятие соответствующих федеральных конституционных законов. Изменяется порядок наделения полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации.

Для уяснения особенностей российского федерализма рекомендуется рассмотреть этапы развития федерализма в разрезе сравнительно-правового исследования любого федеративного государства.

Вопрос второй части первой темы пятой – «Теоретико-правовые основы федеративных отношений». Федеративные отношения – это один из основных элементов федерализма, который выступает средством обеспечения совместного существования и развития всех участников данных правоотношений. Структурными частями федеративных отношений являются: демократическая форма правления, федеративный характер, правовая основа и республиканская форма правления. Федеративные правоотношения, под которыми понимаются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие между Российской Федерацией и ее субъектами (их органами государственной власти) по поводу разделения государственной власти²², объединяющие субъекты Федерации в федеративное государство, представляются исходными, базовыми в структуре федеративной системы, на основе которых формируются все остальные системные связи и отношения.

Студенту необходимо подготовить доклад не только по теоретической части, но и привести примеры из практики нормативно-правовых актов федеративных государств, где отражены принципы федеративных отношений.

Обязательной частью доклада является характеристика субъектов федеративных отношений. Составным компонентом равенства субъектов федеративных отношений является обеспечение равноправия в полномочиях органов государственной власти субъектов Рос-

²² Черепанов, В. А. О системной модели федеративного государства / В. А. Черепанов // Государственная власть и местное самоуправление». – 2006. – № 8. – С. 3.

сийской Федерации в механизме федеративных отношений. Такое равенство в некоторой степени обеспечено Законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Завершить вопрос федеративных отношений должен доклад о модернизации правового регулирования основ федеративных отношений. Основой любого взаимодействия является норма права. Нормативное регулирование основ взаимодействия органов государственного управления определяет характер федеративных отношений.

Современное развитие российской модели федеративных отношений предполагает динамичную модернизацию законодательства в сфере системной организации органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Двойственная конституционная модель государственной власти: власти федеральной и власти субъектов Российской Федерации – порождает необходимость научных исследований в сфере построения механизма правового регулирования федеративных отношений в России.

Жесткая форма структурирования Конституции Российской Федерации не позволяет изменить ее нормы, которые в свое время были направлены на сохранение России в период «парада суверенитета». Поэтому современная модель реализации федеративных отношений подвергнута изменению через российское законодательство. В первую очередь изменяется законодательство, регулирующее системную организацию государственной власти в Российской Федерации. Проявлением суверенности субъектов Российской Федерации стали законы, уточняющие восприятие норм Конституции Российской Федерации в сфере построения новой модели федеративных отношений.

Приняты ключевые изменения в Федеральный закон № 184-ФЗ по порядку определения статуса и формирования высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В мае 2012 года принят закон²³, возвращающий порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации гражданами на основе всеобщего

²³ Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2274.

равного и прямого избирательного права. Принят Закон²⁴, уточняющий наименование высшего должностного лица: исключена возможность по содержанию слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента Российской Федерации. Изменены условия формирования законодательных (представительных) органов власти. Законом введены ограничения предельной численности состава депутатов регионального парламента. Ставится в зависимость численность депутатов региональных парламента от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации²⁵.

В Российской Федерации механизм регулирования федеративных отношений предусматривает два способа: правовой и договорной. Студент должен найти нормы права, которые направлены на регулирование федеративных отношений.

Часть вторая темы посвящена федеративному устройству Российской Федерации, в том числе подчинению принципам федеративного устройства всей правовой системы. Государственная власть в юридическом аспекте предстает в виде определенной системы государственных органов, которые организованы как по отраслевому, так и по территориальному принципу. Территориальная организация публичной власти получила название формы государственного устройства, которая определяет модель, при которой отдельные территориально обособленные единицы государства составляют единую систему. Необходимо подготовить теоретический доклад о понятии территории в конституционном праве.

Раскрытию концепции суверенитета, распространяемого в пределах определенной территории: Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, – посвящено много научных разработок. Одному из важных компонентов – понятию единства экономического пространства – необходимо уделить

²⁴ Федеральный закон от 28 дек.2010 года № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 18.

²⁵ Федеральный закон от 05 апр.2010 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 15. – Ст. 1738.

отдельное внимание. Следует также отметить вопрос национальной организации территории Российской Федерации. Национальный подход к федеративному устройству России вызывает довольно бурные споры в научной среде.

Теоретические конституционно-правовые идеи территориального устройства должны быть подтверждены правовыми источниками. Отдельный вопрос должен раскрывать механизм изменения субъектного состава.

Вопрос первый части второй темы пятой о правовом статусе Российской Федерации традиционно следует начать с раскрытия содержания терминов. Статус (от лат. status – состояние, положение) – это правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина или юридического лица, гарантий их реализации, ответственности субъекта права. Таким образом, подлежат рассмотрению в докладе студента составные элементы правового статуса Российской Федерации.

Важнейшими элементами конституционно-правового статуса Российской Федерации являются:

- 1) Конституция, учреждающая основные государственные институты и наименование государства;
- 2) территория и территориальное верховенство. Территорию составляют ее субъекты, территориальные воды и воздушное пространство, а также недра и внутренние воды;
- 3) государственный суверенитет. Российская Федерация на всей своей территории самостоятельно осуществляет государственную власть и полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ее ведению;
- 4) многосубъектный и многонациональный состав Российской Федерации;
- 5) федеральная система органов государственной власти;
- 6) международная правосубъектность. Россия вправе вступать в союзы с другими государствами, заключать договоры и соглашения, самостоятельно осуществлять внешнюю политику;
- 7) наличие Вооруженных Сил для защиты своего суверенитета;
- 8) федеральная государственная собственность и единая кредитно-денежная система;
- 9) федеральное гражданство;

10) символы государственности: Государственный флаг, Государственный герб, Государственный гимн и столица, а также государственный язык²⁶.

Студенту предстоит раскрыть каждый элемент правового статуса Российской Федерации и привести примеры нормативно-правового регулирования основ правового статуса Российской Федерации.

Вопрос второй части второй темы пятой «Правовой статус субъектов Российской Федерации» выходит за рамки федерального конституционного регулирования, поскольку дополняется законами субъектов Российской Федерации. Статус субъектов Российской Федерации основан на принципах: государственный суверенитет, целостность и единство системы государственной власти, верховенство основного закона и единство правовой системы, равноправие субъектов Российской Федерации и др. В докладе недостаточно перечислить принципы, их необходимо раскрыть.

Важное место в освещении вопроса занимает совокупность особенностей видовых субъектов Российской Федерации: республика как государство; автономные образования как особое вхождение в состав Российской Федерации и в состав другого субъекта Российской Федерации; особый статус столицы; особый статус города федерального назначения, краев, областей.

Отдельным докладом должна раскрываться системная организация субъектов Российской Федерации. Необходимо рассмотреть порядок формирования каждого органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Свой доклад студент должен рассматривать не только на основе федерального законодательства (закона № 184-ФЗ), но и на основе законодательства субъектов Российской Федерации.

Статус субъекта Российской Федерации имеет элементы, которым следует посвятить отдельный доклад:

- наименование субъектов Российской Федерации как отражение исторических и иных особенностей развития территории, титульные наименования, символика, язык и пр.;
- определение территории и ее границ, особенности изменения;

²⁶ Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие / А. В. Безруков. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. – С. 61.

- конституционные положения о равноправии наряду с различиями;
- вопросы изменения статуса;
- представление интересов субъектов Российской Федерации на федеральном и международном уровне
- элементы экономической основы;
- наличие собственной правовой системы, входящей в систему общегосударственного права;
- система конституционно-правовой ответственности;
- пределы самостоятельности субъекта Российской Федерации.

Вопрос третьей части второй темы пятой предполагает раскрытие понятия «разграничение предметов ведения» между Российской Федерацией и ее субъектами. В мировой практике существуют различные модели правового установления основ разграничения предметов ведения и полномочий.

Ведущим параметром, определяющим особенности конституционно-правового регулирования круга предметов ведения, является способ разграничения предметов ведения. Поэтому отдельный доклад нужно посвятить вопросу видового разграничения предметов ведения. Например, дуалистический способ предполагает строгое разделение государственной власти «по вертикали» на два независимых друг от друга уровня управления – федеральный и региональный. При дуалистическом способе конституционного разграничения компетенции (предметов ведения) федерации и ее субъектов существуют разные модели. При первой конституция государства ограничивается установлением исключительной компетенции федерации (США, Австрия, Швейцария) и передачей всех остальных полномочий субъектам федерации. Вторая модель характерна тем, что конституция государства устанавливает две сферы компетенции: федерации и ее субъектов (Канада, Аргентина, Мексика).

Другой способ конституционного разграничения предметов ведения федерации и ее субъектов – способ кооперации. Он предполагает взаимодействие, «кооперацию» различных уровней управления при решении определенного круга вопросов. Данный перечень вопросов получил название «совместной» (совпадающей, конкурирующей) компетенции.

Особое место в теории разграничения полномочий занимает вопрос конституционно-правового регулирования собственных полномочий субъектов Российской Федерации, полномочий совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметов исключительного ведения субъектов Российской Федерации. Каждый способ разграничения следует рассмотреть подробно, с примерами практики законодательного регулирования, в том числе на уровне законов субъектов Российской Федерации.

Для обсуждения перспективы и предложений по усовершенствованию законодательства о регулировании предметов ведения и полномочий необходимо провести анализ объема и порядка осуществления закрепления таких полномочий и предметов ведения субъектами Федерации в законодательстве.

В настоящее время большой интерес в научном мире вызывают вопросы, касающиеся полномочий и предметов ведения самих субъектов Российской Федерации. Это связано в первую очередь с тем, что собственность субъектах Российской Федерации, доходы субъектов России, их территория, природные богатства всегда будут оставаться предметом споров, тем более, когда речь идет о субъектах-донорах и дотационных субъектах в Российской Федерации. Сложными правовыми спорами занимается тема бюджетного федерализма. Сравнение отдельных вопросов правового регулирования на примере разных регионов будет способствовать закреплению у студента навыков использования специального метода – сравнительного правового. Например, можно рассмотреть основы правового регулирования какого-либо вопроса совместного ведения Российской Федерации и практику законодательного регулирования этих вопросов в субъекте Российской Федерации на примере субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского округа.

Отдельную роль в российской модели разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти занимает местное самоуправление. Следует обратиться к проблемам осуществления регулирования основ местного самоуправления как предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Интересной может стать тема для студента о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъек-

тов Федерации как о процессе динамичном и постоянно развивающемся. Такой доклад будет основан на анализе правовых основ о разграничении предмета ведения в историческом разрезе.

Для определения места суда в системе разграничения полномочий следует подготовить доклад о проблемах реализации и развития в федеральной законодательной (парламентской) практике о разграничении пределов и предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (состояние и перспективы).

Тема 6. Конституционно-правовые основы формы непосредственной демократии

Часть первая должна начинаться с доклада о понятии конституционных основ народовластия. Это совокупность норм-принципов, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления власти народом непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В конституционных основах народовластия можно выделить три группы норм: первая группа общих норм-принципов, которые характеризуют государственность и устанавливают предпосылки для реального народовластия; вторая группа норм-принципов, основополагающих для института народовластия; третья группа специальных норм, закрепляющих элементы механизма реализации высших форм народовластия. Далее следует подробно остановиться на раскрытии этих принципов.

Механизм непосредственного народовластия включает в себя различные формы, с помощью которых осуществляется прямая демократия. Необходимо перечислить и раскрыть понятие этих форм. Ученые называют различные виды таких форм. Например: В. Т. Кабышев называет в числе форм непосредственной демократии: выборы; наказания избирателей; отзыв депутата избирателями; всенародные обсуждения законопроектов; референдум; деятельность общественных организаций в целом по осуществлению власти народа; деятельность трудовых коллективов в сфере организации и функционирования власти народа; народный контроль как выражение суверенитета народа; народные собрания; предложения, заявления и жало-

бы граждан как выражение общественного мнения²⁷. Современные подходы ученых к формам прямого управления относят: референдум, плебисцит, выборы, отзыв, общее собрание населения²⁸. Студенту предлагается рассмотреть различные подходы, в том числе исторические формы, зарубежные формы и т.п.

Вопрос первый части первой темы шестой должен содержать несколько докладов по вопросу «избирательные системы». Первоначально необходимо раскрыть понятие «избирательная система», под которой в широком толковании следует понимать установленный в стране механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов. В узком смысле избирательную систему рассматривают как исключительно закрепленный в законодательстве той или иной страны способ установления результатов выборов или способ распределения депутатских мандатов в зависимости от итогов голосования.

Ключевым докладом в данном вопросе является раскрытие содержания видовых характеристик избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная и смешанная. Следует подробно раскрыть понятие, классификацию каждой системы и привести примеры нормативного регулирования. Важно сопоставить российские модели избирательных систем с системами зарубежных стран, провести классификацию.

Завершить рассмотрение вопроса необходимо докладом об избирательных системах, применяемых в субъектах Российской Федерации. Приводить примеры нормативного регулирования обязательно. При этом используются источники любого региона, но желательно в сравнении с субъектом Российской Федерации, где проживает студент.

Вопрос второй части первой темы шестой «Избирательное право» состоит из нескольких докладов. В начале нужно раскрыть общетеоретические понятия. Избирательное право необходимо рассматривать как правовую категорию. Можно сделать дополнение как о политическом праве, но рассматривать избирательное право как политическую категорию – не целесообразно для будущего юриста. Ре-

²⁷ Кабышев, В. Т. Конституционные проблемы народовластия развитого социализма / В. Т. Кабышев. – Саратов, 1980. – С. 74.

²⁸ Дмитриев, Ю. А. Избирательное право и избирательный процесс / Ю. А. Дмитриев, В. В. Габриэлян. – М., 2003. – С. 78.

комендуется остановиться подробнее на докладе об истории развития избирательного права в России.

Избирательное право следует рассматривать в двух направлениях. Первое: как объективную категорию. В объективном смысле – это институт конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения выборов, деятельность субъектов избирательного процесса, их права и обязанности в сфере осуществления народовластия – выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Второе: как субъективную категорию. В субъективном смысле избирательное право понимается как право, непосредственно принадлежащее конкретному гражданину и характеризующее его избирательную правосубъектность, то есть право избирать и быть избранным, а также иные избирательные права (права на выдвижение кандидатов, проведение предвыборной агитации, быть наблюдателем).

Важным компонентом в теории института избирательного права являются принципы. Под принципами российского избирательного права понимают общепризнанные, базовые, универсальные начала (стандарты), отражающие демократическую природу выборов как конституционной основы народовластия, определяющие фундамент правового регулирования избирательных прав, согласованную систему гарантий, процедур²⁹.

Содержание принципов избирательного права должно раскрываться подробно в двух направлениях: с точки зрения теорий ученых и с точки зрения их регламентации в нормах права. Например, к гарантиям всеобщего избирательного права Братановский С. Н. и Рождествина А. А. относят:

- а) назначение выборов в нерабочий день;
- б) составление списков избирателей, в том числе граждан, постоянно проживающих за рубежом;
- в) размещение избирательных участков с максимальными удобствами для населения;
- г) продолжительность голосования, в течение которого избиратель может реализовать свое право;
- д) возможность досрочного голосования для тех, кто в день выборов должен находиться вне места своего жительства;

²⁹ Князев, С. Д. Принципы российского избирательного права / С. Д. Князев // Правоведение. – 1998. – № 2. – С. 21.

е) обеспечение избирателям, которые по состоянию здоровья не могут явиться на избирательный участок, возможности голосовать на дому;

ж) освобождение от обложения сборами действий, совершаемых во исполнение избирательных прав;

з) финансирование основной части расходов по выборам из государственного бюджета;

и) установление административной и уголовной ответственности за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан или за попытку такого воспрепятствования³⁰.

Особое внимание следует уделить правовым источникам избирательного права. Рекомендуется рассмотреть судебную практику, направленную на гарантию защиты избирательных прав. Одно из гарантий избирательных прав – это судебная защита. Поэтому обязательным элементом доклада должен стать вопрос судебной защиты избирательного права, при этом студенту необходимо обратиться к судебной практике и рассмотреть примеры.

Вопрос третий части первой темы шестой – об избирательном процессе, который включает стадии организации и проведения выборов. Проведение выборов состоит из нескольких стадий, последовательно сменяющих одна другую от момента назначения даты выборов до объявления результатов голосования. В этом и заключается суть избирательного процесса, представляющего собой сложную систему правоотношений, в которых участвуют избиратели, средства массовой информации, политические партии, общественные организации и государственные органы по проведению выборов. Необходимо раскрыть общетеоретическое понятие избирательного процесса, затем подробно раскрыть каждую стадию избирательного процесса.

В качестве последней стадии следует рассмотреть гарантии по защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Рассмотрение формы защиты в судебном порядке должно включать следующие вопросы доклада: форма обращения в суд, сроки обращения в суд и рассмотрения заявления, решение суда по указанным жалобам, решение по делу о расформировании избирательной комиссии, решение суда по делам о защите изби-

³⁰ Братановский С.Н., Рождествина А.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2005.

рательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и его реализация.

В избирательном процессе участвуют субъекты, выполняющие различные функции. Объем их прав и обязанностей различен. Отдельно необходимо раскрыть понятие участников избирательного процесса, классификацию, их правовой статус.

Особую роль в избирательном процессе современное законодательство отводит политическим партиям. В соответствии со ст. 36 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти. При подготовке к докладу рекомендуется использовать официальный сайт партии, например: <https://er.ru/>, и др. Следует отметить, что объем правомочий политической партии на выборах разного уровня не является одинаковым, а зависит от того, на каком уровне (федеральном, региональном или местном) произошло выдвижение кандидатов, списка кандидатов и кто выступил в качестве избирательного объединения: партия или ее региональное (местное) отделение.

Часть вторая. Формы осуществления прямой демократии в Российской Федерации – одна из качественных характеристик современного демократического государства. Демократия отождествляется в науке конституционного права с народовластием, является принципом народовластия. Механизм непосредственного народовластия включает в себя различные формы, с помощью которых осуществляется прямая демократия.

К непосредственной демократии относят следующие формы: выборы, референдум, участие граждан в осуществлении правосудия, собрания, всенародное обсуждение, народная правотворческая инициатива, публичные мероприятия, участие граждан в управлении делами государства, обращение граждан в органы государственной власти и т. д. Студенту предстоит охарактеризовать понятие «демократия» и раскрыть основные формы решающей или консультативной демократии.

При анализе понятия «прямая демократия» необходимо различать форму и механизм. Под формой демократии следует понимать характер воплощения в объективную действительность идеи принадлежащей народу власти. Механизм представляет систему приемов и

способов, обеспечивающих осуществление принадлежащей народу власти.

Вариативными докладами к вопросу являются примеры конституционных основ народовластия в зарубежных государствах. Можно рассмотреть вопрос исторического развития института непосредственной демократии в России.

Участие народа во властеотношениях ограничено законодательством. Важно отразить не только законы Российской Федерации, но и обратиться к законам субъектов Российской Федерации и актам органа местного самоуправления. Важным компонентом осуществления прямой демократии являются факторы. Предлагается подготовить доклад о предпосылках (факторах) возникновения непосредственной демократии. Такие теоретические знания позволят студенту понять, для чего каждому необходим институт непосредственной демократии.

Вопрос первый части второй темы шестой раскрывает институт референдума, включающий различные элементы: понятие, принципы проведения, предмет, виды, гарантию по реализации гражданами права на участие в референдуме и др.

В Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ст. 3 Конституции Российской Федерации). Законодатель в Федеральном конституционном законе от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» установил, что референдум Российской Федерации – это всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения. Референдум – голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. Это решение имеет силу закона, а иногда и большую силу, чем обычный закон парламента. Референдум, как важнейший институт прямой демократии, представляет собой форму непосредственного волеизъявления граждан, выражающуюся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба. Принимаемые на референдуме решения обладают особой юридической силой: они являются общеобязательными, не требуют дополнительного утверждения и могут быть отменены либо изменены посредством принятия решения на новом референдуме.

Законодательство закрепляет ряд принципов проведения в России референдума, то есть систему исходных начал, обеспечивающих организацию и проведение референдума, реализацию и защиту избирательных прав граждан и права на участие в референдуме. Важными являются: всеобщее, равное, прямое избирательное право и право на участие в референдуме, а также тайна голосования. Эти принципы закреплены на основании соответствующих конституционных и международных норм. Одним из наиболее эффективных средств их реализации является институт наблюдения за порядком проведения выборов и референдумов и соблюдением при этом избирательного законодательства, выражающийся в деятельности некоторых субъектов избирательного процесса. Следует раскрыть каждый принцип в отдельности.

Характеристикой важности института референдума является раскрытие этапов становления данного института, в том числе в зарубежных государствах.

Едиственный всенародный референдум в России состоялся 12 декабря 1993 года по вопросу принятия Конституции Российской Федерации. В настоящее время законодательство Российской Федерации практически ликвидировало референдум как форму непосредственного выражения принадлежащей народу власти, что подтверждается практическим его применением и мнением Конституционного Суда³¹. Существование института всенародного референдума законодательство России содержит, но по факту это является фикцией.

В России неоднократно выдвигались идеи о всенародном референдуме, например: предложение Совета Федерации поддержать проведение референдума Российской Федерации по вопросу об углублении экономической и политической интеграции России и Белоруссии (от 03 октября 1995 года); предложение Председателя Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками о необходимости референдума по вопросу о членстве Украины в НАТО (12 сентября 2007 года); инициатива вынесения вопроса о вступлении России в ВТО на общероссийский референдум (20 апреля 2012 года) и др. В России было инициировано 29 природоохранных референдумов, а местных

³¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11.06.2003 года № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации»// *Собрание законодательства РФ*. – 2003. – № 25. – Ст. 2564.

референдумов по экологическим вопросам около 200³². При этом сами референдумы не всегда проводились, но сама попытка служила предпосылкой к принятию соответствующих решений³³.

Референдум рассматривается как институт народной демократии и как стадия законотворческого процесса. Референдум в регионах проявляется в двух основных направлениях. Во-первых, процедура изменения границ субъектов Российской Федерации требует проведения референдума заинтересованных субъектов Российской Федерации, который осуществляется после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации³⁴. Во-вторых, в республиках Российской Федерации могут проводиться референдумы по вопросам собственного ведения, в том числе по принятию Конституций в республиках. В обоих случаях проводимые референдумы касаются жителей определенных территорий Российской Федерации. Поэтому необходимо подготовить доклад о законодательстве субъектов Российской Федерации о референдумах регионального и местного уровня на примере любого субъекта Российской Федерации. Так, в Оренбургской области действует закон «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области» от 18.12.2006 года № 870/172-IV-ОЗ. Можно раскрыть содержание и механизм применения данного закона.

Вопрос второй части второй темы шестой «конституционно-правовые гарантии на выборы» раскрывает важную проблему процесса выборов и формирования представительных органов власти. Гарантии на выборы обеспечены одноименным законом, устанавливающим механизм гарантий прав граждан на всех этапах проведения выборов. Другим не менее важным правовым источником является закон «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"», где перечисление основных принципов использования, эксплуатации и развития государственной автоматизи-

³² Шугрина, Е. Конституционное право на осуществление местного самоуправления при решении вопросов, связанных с землепользованием и градостроительством / Е. Шугрина // Муниципальная власть. – 2011. – № 1. – С. 66-69.

³³ Федоткина, Н. В Экологический референдум в России : вчера и сегодня / Н. В. Федоткина // Законодательство и экономика. – 2006. – № 9. – С. 24-28.

³⁴ Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 года № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005 года) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (1 ч.). – Ст. 4916.

рованной системы начинается именно с принципа соблюдения конституционных прав граждан. Следует обратиться к характеристикам законодательства. Так, в преамбуле Закона закрепляется норма, по которой использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме.

Для более четкого понимания вопроса необходимо раскрыть понятия «выборы» и «гарантии». В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации каждому гражданину принадлежит право и возможность голосовать и быть избранным на периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей без необоснованных ограничений. Далее для раскрытия характеризующих признаков гарантий необходимо раскрыть виды гарантий (экономические, политико-идеологические, нравственно-духовные, юридические, организационные, информационные и др.)

Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает рамочный характер норм и минимальный объем гарантий избирательных прав граждан и указывает, что реализация дополнительных гарантий может быть предусмотрена законодательством субъектов Российской Федерации. Поэтому в качестве дополнительных гарантий необходимо рассматривать законодательство субъектов Российской Федерации о выборах.

Специфика пользования активным избирательным правом при выборе высших органов государственной власти, главы государства определяет дополнительные федеральные гарантии и возможности голосования. Поэтому вопрос раскрытия правовых основ, регламентирующих гарантии на выборы, должен охватывать и другие источники права. Так, Закон о выборах Президента Российской Федерации указывает на то, что обладающие активным избирательным правом граждане Российской Федерации, находящиеся в иностранных государствах по частным приглашениям, в служебных, деловых и туристических поездках, включаются в список избирателей при явке в

помещение участковой избирательной комиссии на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения. Указанные граждане, не имевшие возможность получить открепительное удостоверение, включаются участковой избирательной комиссией в список избирателей на основании устного обращения в день голосования.

В законодательстве ряда стран предусматриваются гарантии на выборы, гарантии активного избирательного права и гарантии пассивного избирательного права. Некоторые из таких гарантий содержатся в конституционной практике первой волны. Например, Конституция США с целью уменьшения давления большинства в политической жизни установила косвенные выборы Президента (при которых разница во влиянии населения больших и малых штатов на результаты выборов несколько сокращается), равное представительство крупных и мелких штатов в Сенате, использование мажоритарной системы относительного большинства при проведении всех прямых выборов. Студент может рассмотреть конституционные гарантии на примере любого государства.

Обязательным элементом доклада должен стать вопрос правовых гарантий, предоставляемых в субъектах Российской Федерации в региональном законодательстве. Предполагается рассмотреть основные гарантии, предоставляемые субъектом Российской Федерации в процессе выборов. Так, на примере Оренбургской области следует провести анализ норм законов: Закон Оренбургской области от 20.11.2000 года № 724/213-ОЗ (ред. от 08.05.2015 года) «Устав (Основной Закон) Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 25.06.2012 года № 883/250-V-ОЗ (ред. от 12.05.2015 года) «О выборах Губернатора Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 05.11.2009 года № 3209/719-IV-ОЗ (ред. от 12.05.2015 года) «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 16.11.2005 года № 2711/469-III-ОЗ (ред. от 06.03.2015 года) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области». Можно провести анализ законодательства о выборах любого субъекта Российской Федерации, но предпочтение лучше отдать региону, где проживает докладчик.

Вопрос третьей части второй темы шестой – «Способ реализации народной инициативы, участие населения в законодательном

процессе». «Российская общественная инициатива» – новый для Российской Федерации, ранее неизвестный национальному правопорядку институт. Студенту необходимо раскрыть его правовую природу. Необходимо определить, какое место среди существующих форм непосредственного участия граждан в управлении делами государства занимает общественная инициатива.

Раскрываются два направления инициативы:

1. Российская общественная инициатива – самостоятельная форма участия граждан в управлении делами государства, новейший институт непосредственной демократии.

2. Российская общественная инициатива – давно созданный институт участия граждан в управлении делами государства и реализуемый сегодня за счет трансформации действующих институтов непосредственной демократии в сети Интернет.

Законодательная инициатива населения является прямой формой участия граждан в принятии важных политических решений. Для обеспечения участия населения в законотворческом процессе необходимы соответствующая правовая регламентация такой возможности и действующий механизм ее реализации. Непосредственная регламентация права реализации законодательных инициатив населением в федеральном законотворческом процессе не содержит правовой основы на уровне законодательства. Этот юридический институт реализуется посредством обращения в представительные органы, политические партии, общественные организации (в том числе молодежные парламенты) и через органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Студенту необходимо раскрыть мнения ученых об участии населения в законотворческом процессе. Обязательно следует отразить развитие народной инициативы, как одного из набирающих темпы развития институтов в России. Особенно интенсивно он развивается после издания Указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Необходимо рассмотреть сущность условий для реализации «российской общественной инициативы»³⁵.

³⁵ «Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной

Следует рассказать о способе реализации народной инициативы на уровне субъектов Российской Федерации. Законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации принимаются законодательные инициативы через Интернет-ресурсы. Так, в Оренбургской области создан сайт <http://www.zaksob.ru/>, который содержит обращение Председателя Законодательного Собрания Оренбургской области «Моя законодательная инициатива». На страницах сайта осуществляется трансляция заседаний Законодательного Собрания в режиме он-лайн, что делает работу депутатов регионального парламента более прозрачной и обеспечивает жителям региона возможность для непосредственного восприятия механизма законотворческой деятельности.

Законодательная инициатива реализуется местным самоуправлением в региональном парламенте. Органам местного самоуправления предоставляется право использования законодательной инициативы через региональный парламент (см. Закон № 184-ФЗ). Для анализа практики следует обратиться на официальные сайты, например <http://orsk-gorsovet.ru/main/page/1>, или в архив представительного органа местного самоуправления, или электронные библиотеки, или к научным докладом на конференциях.

Рекомендуется к докладом рассмотреть формы участия населения в обсуждении законопроектов: опрос населения, всенародное обсуждение, публичные слушания.

Тема 7. Конституционная основа системы государственной власти в Российской Федерации

Часть первая раскрывает статус главы государства. Сущность президентской власти раскрывается через институт президента – системы конституционных норм, предметно и функционально определяющих правовой статус выборного главы государства, регулирующих его положение в системе государственных органов, предусматривающих порядок избрания, замещения и отстранения от должности. Институт президентства является императивным институтом.

сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года» (утв. Правительством Российской Федерации). [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru>

Цель института президентства состоит в согласовании деятельности институтов государственной власти.

Президент Российской Федерации является важным звеном в системе исполнительной власти в нашей стране. Это положение президента подтверждается мнением ученых. Необходимо рассмотреть теоретический вопрос о месте и роли института президента в системе органов государственной власти.

Современная российская модель института президентства закреплена в конституционных положениях, содержащихся в Конституции Российской Федерации. Рекомендуется провести анализ норм Конституции и сделать выводы о Президенте Российской Федерации как о главе государства, о гаранте суверенитета, о представителе народа России и прочие его характеристики.

Рекомендуется рассмотреть взаимосвязь должности Президента в России и личности человека – символа нации; насколько соответствует личность Президента характеристике российского государства, провести анализ истории личностей Президентов и развития России, определить взаимосвязь.

Вопрос первый части первой темы седьмой «Появление и развитие института президентства в России» должен начинаться с раскрытия теоретического понятия института президентства. Для этого предстоит рассмотреть мировой опыт развития данного института. Впервые институт Президентства введен в 1787 г. в Конституции США.

Существует определенная взаимосвязь формы государства и институты президентства. Так, для государств, в которых установлена парламентарная форма правления, характерна незначительная роль главы государства. При этом за ним законодательно может быть закреплена весьма небольшой круг полномочий (Швеция). В других странах формально глава государства обладает широкими правами, однако на деле осуществляет свои функции по инициативе других государственных органов (ФРГ, Великобритания). Предлагается провести анализ института президентства в соответствии с формами государства. Определить виды президентства.

Институт Президента введен в Советском Союзе. Президент РСФСР провозглашался высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в связи с внесением в Конституцию РСФСР изменений 1978 года 24 мая 1991 года. В Российской Федерации инсти-

тут президентства был учрежден по итогам общенародного референдума в апреле 1991 г. В Российской Федерации накоплен определенный конституционно-правовой опыт функционирования института президентства. Поэтому необходимо провести анализ института президентства в историческом его развитии. В завершении следует отразить проблемы института президентства и пути развития; основные направления совершенствования.

Институт президентства начинает отождествляться с институтом верховного правителя, власть которого сравнима с властью российских царей³⁶, и происходит интеграция института президента в систему исполнительной власти в качестве главы этой власти. Предлагается рассмотреть вопросы модернизации института президентства в современной России.

Вопрос второй части первой темы седьмой посвящен раскрытию правового статуса Президента Российской Федерации. Под правовым статусом Президента Российской Федерации следует понимать правовое положение органа в системе государственной власти, которое характеризуется объемом прав, обязанностей.

Президент Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей государственной власти Российской Федерации. Президент Российской Федерации участвует в нормотворческой деятельности и является одним из субъектов правовой охраны Конституции Российской Федерации.

Ученые, исследующие правовую природу статуса Президента Российской Федерации, определяют различную модель характеристик конституционно-правового статуса. Так, в учебном пособии автором А.В.Безруковым определяются следующие основные характеристики конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации:

- глава государства;
- гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина;
- Верховный Главнокомандующий;
- Председатель Совета Безопасности России;

³⁶ Денисов, С. А. Формализация института верховной власти Правителя в современной России / С. А. Денисов // Право в современном мире : материалы Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург, 7 декабря 2012 г. – В 2 ч. – Ч. 1. – Екатеринбург : Уральский институт (филиал) РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, 2012. – С. 75-83.

– Председатель Государственного совета Российской Федерации³⁷.

Таким образом, при характеристике конституционно-правового статуса Президента необходимо обращать внимание на авторские подходы и источники права. При перечислении характеристик следует подробно раскрывать каждую. Так, Президент Российской Федерации является Председателем Государственного Совета. Государственный совет занимает в системе органов государственной власти России особое место и является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В состав членов Государственного Совета входят не только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, но и лица, замещавшие вышеназванные должности два и более срока подряд. Подробную правовую характеристику деятельности Государственного Совета поможет раскрыть Указ Президента Российской Федерации³⁸.

Статус Президента Российской Федерации характеризуется символами президентской власти – знаком и штандартом (флагом), эмблемой Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

При определении правового статуса Президента ключевой нормой должна стать статья 80 Конституции Российской Федерации. В данной части вопроса рассматривается действующий механизм по

³⁷ Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие / А. В. Безруков . – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юстицинформ, 2015. – С. 94.

³⁸ Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2000 года № 1602 (ред. от 09.04.2014 года) «О Государственном совете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 36. – Ст. 3633.

обеспечению Президентом Российской Федерации гарантий безопасности и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

Президент Российской Федерации обладает иммунитетом (институт неприкосновенности вводится статьей 94 Конституции Российской Федерации). Неприкосновенность означает защищенность от всяких посягательств со стороны кого бы то ни было, а лицо, пользующееся неприкосновенностью, защищается государством от противоправных посягательств. Неприкосновенность Президента Российской Федерации означает: никто не может применить в отношении Президента физического или психического насилия; его нельзя ни задержать, ни обыскать, ни арестовать, ни привлечь к любому виду правовой ответственности, пока он состоит в должности Президента; Президента нельзя свергнуть, отстранить от исполнения обязанностей. Поэтому единственным основанием наступления ответственности для Президента Российской Федерации является совершение уголовно наказуемого деяния, квалифицируемого как государственная измена или иное тяжкое преступление. Конституция допускает случаи привлечения Президента Российской Федерации к уголовной ответственности, но не предусматривает возможности наступления гражданско-правовой, дисциплинарной, административной ответственности для Президента Российской Федерации в течение срока осуществления его полномочий. Следует раскрыть концепцию иммунитета Президента Российской Федерации подробнее, опираясь на авторские статьи и правовые источники.

Администрация является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента Российской Федерации. Аппарат главы государства является составным элементом института главы государства независимо от формы правления. Система органов, с помощью которых глава государства осуществляет государственную власть, выполняет основные функции главы государства, представляет собой его аппарат. С помощью аппарата осуществляется управление государственными и общественными делами. Содержание доклада об Администрации Президента Российской Федерации должно сопровождаться Указами Президента, поскольку деятельность главы государства можно выявить через издаваемые нормативно-правовые акты. Правовое положение Администрации Президента Российской Федерации установлено Указом Президента Российской Федерации

от 06.04.2004 года № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

Вариативной тематикой докладов могут стать вопросы о материальном содержании Президента Российской Федерации, социальном статусе Президента Российской Федерации, положении семьи Президента и другие интересные для студентов темы. Но важно при освещении доклада определять элементы правового статуса, ссылаться на нормы права.

Вопрос третьей части первой темы седьмой раскрывает не только порядок избрания, срок полномочий Президента Российской Федерации, но и основания прекращения полномочий Президентом Российской Федерации. Должность Президента Российской Федерации является выборной. В выборах Президента Российской Федерации участвуют исключительно граждане Российской Федерации.

При обобщении порядка избрания необходимо осветить законодательство о выборах Президента Российской Федерации, которое прочно заняло свою нишу в правовой системе Российской Федерации и уже имеет свою политическую и юридическую историю развития и совершенствования. Хотя российский опыт проведения выборов высшего должностного лица государства еще сравнительно невелик, состоявшиеся президентские кампании позволяют выявить определенные тенденции и обозначить проблемы в развитии законодательства о выборах Президента Российской Федерации.

Кандидатура на должность Президента Российской Федерации должна соответствовать требованиям, определенным законодательством, но их не так много. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет. Не требуется специального образования или опыта работы, нет ограничения верхнего возрастного предела возраста. Законодательство Российской Федерации вводит и ряд дополнительных ограничений, которые рассредоточены в законодательстве Российской Федерации. Например, в соответствии со ст. 3 ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации:

1) имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство на территории иностранного государства;

2) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

3) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного УК РФ, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

4) наличие административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 20.3, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) наличие вступившего в законную силу приговора суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока.

Срок полномочий Президента Российской Федерации составляет 6 лет. Необходимо отразить изменения в законодательстве о сроке полномочий³⁹. Ученые рассматривают вопрос по изменению срока полномочий как «переход к суперпрезидентской республике»⁴⁰. Предлагается осветить данный вопрос с точки зрения ученых-конституционалистов. Уяснению правового смысла совершенствования института президентства будет способствовать исследование правового анализа полномочий президентов зарубежных государств.

Отставка Президента Российской Федерации – это досрочное прекращение полномочий главы государства в соответствии с его добровольным волеизъявлением. Основаниями досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации являются: отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, отрешение от должности (ст. 92 Конституции Российской Федерации). Следует раскрыть подробно существующие основания для прекращения полномочий Президента Российской Федерации, правовой порядок их осуществления и проблемы правового регулирования данного института.

³⁹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 1. – Ст. 2.

⁴⁰ Фомиченко, М. П. Институт президентства в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития / М. П. Фомиченко // Административное право и процесс. – 2015. – № 1. – С. 78-82.

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, обладает особым статусом. Федеральный закон от 12.02.2001 года № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» предусматривает ряд гарантий, среди которых институт неприкосновенности. Федеральным законом устанавливаются правовые, социальные и иные гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

Вопрос четвертый части первой темы седьмой содержит информацию о правовом статусе полномочных представителей Президента Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» реализация главой государства своих конституционных полномочий обеспечена институтом полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Обеспечение деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах осуществляют аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, главное назначение которых заключается в практической реализации полномочий полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, в содействии исполнению поставленных главой государства перед ними задач. Так, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе включает: четыре его заместителя; шесть помощников; восемь департаментов; четырнадцать главных федеральных инспекторов со своими аппаратами. В структуру аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе входят: пять его заместителей; четыре помощника; восемь департаментов; одиннадцать главных федеральных инспекторов со своими аппаратами. В структуру аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе входят: пять его заместителей; четыре помощника; девять департаментов; восемнадцать главных федеральных инспекторов со

своими аппаратами. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе включает: два его заместителя; три помощника; семь департаментов; шесть главных федеральных инспекторов со своими аппаратами. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе состоит из: четырех его заместителей; двух помощников; семи департаментов; девяти главных федеральных инспекторов со своими аппаратами.

Особое место в структуре аппаратов полномочных представителей занимают главные федеральные инспекторы, федеральные инспекторы аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в субъектах Российской Федерации. Их основное предназначение заключается в представлении интересов и обеспечении реализации функций аппаратов полномочных представителей на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. Особое место необходимо отвести статусу главного федерального инспектора и федерального инспектора той территории, где проживает студент. Для подготовки доклада рекомендуется использовать официальный сайт <http://www.gfi56.pfo.ru/> (в Оренбургской области).

Представители Президента Российской Федерации имеются в палатах Федерального Собрания Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации в обеих палатах российского парламента способствуют реализации его конституционных полномочий соответственно в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Указанные представители участвуют в заседаниях соответствующей палаты Федерального Собрания без специального решения Президента Российской Федерации и осуществляют важные функции. Правовой статус Полномочных представителей Президента раскрывается в Положении⁴¹.

Полномочный представитель в Конституционном Суде Российской Федерации способствует осуществлению деятельности Президи-

⁴¹ Положение о полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 22 июня 2004 г. – № 792 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 26. – Ст. 2651; 2008. – № 43. – Ст. 4919.

дента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина; представляет его интересы в Конституционном Суде Российской Федерации⁴².

Можно проследить хронологию должностей полномочных представителей Президента Российской Федерации. Так, должность Полномочного представителя Президента в Конституционном Суде Российской Федерации занимали: доктор юридических наук, профессор Валерий Михайлович Савицкий с 24 апреля 1995 года по 5 февраля 1996 года; с 7 декабря 1996 года по 29 июня 1998 года, кандидат юридических наук Сергей Михайлович Шахрай; с 5 февраля 1996 года по 7 декабря 1996 года кандидат юридических наук, профессор Михаил Алексеевич Митюков и с 29 июня 1998 года по 7 ноября 2005 года; с 7 ноября 2005 года назначен кандидат юридических наук Михаил Валентинович Кротов.

Вопрос пятый части первой темы седьмой раскрывает понятие нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации как актов главы государства по вопросам его компетенции. Конституция Российской Федерации предусматривает две разновидности правовых актов, издаваемых Президентом – указы и распоряжения.

Указами оформляются решения Президента России нормативного характера, содержащие общие правила поведения и рассчитанные на постоянное или многократное применение и относящиеся к неопределенному кругу физических и юридических лиц, органов государственной власти и управления. Правовые акты Президента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации должны быть эталоном по содержанию и по юридическому оформлению. Конституционным положением установлены жесткие требования к содержащимся в указах нормативным решениям.

Президент Российской Федерации не обладает полномочиями законодательной власти, но он вправе издавать указы, имеющие силу закона. Такое правотворчество Президента Российской Федерации называют «законозаменяющим»⁴³. Президент Российской Федерации

⁴² Положение о Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Конституционном Суде РФ, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1791 (с изм.) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 118.

⁴³ Чертков, А. Н. Указы Президента России, принимаемые по вопросам законодательного регулирования: проблемы и перспективы / А. Н. Чертков, М. Ю. Роман // Законодательство и экономика. – 2014. – № 3. – С.41.

может издавать указы и по вопросам, требующим законодательного решения, при условии, что такие указы не противоречат Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а их действие ограничено периодом до принятия соответствующих законодательных актов⁴⁴. «Указное право» может использоваться как средство противостояния ветвей власти, но ведет к расширению полномочий Президента России.

По юридической силе одним из наиболее важных видов подзаконных нормативных правовых актов являются нормативные указы Президента. Конституция Российской Федерации не содержит критериев разграничения полномочий в правотворческой деятельности Президента Российской Федерации, поэтому следует обратить внимание на проблему нарушения принципа верховенства закона правовыми актами главы государства. В правотворческой практике Президента Российской Федерации встречаются случаи принятия правовых актов, которые могут действовать до принятия соответствующего федерального закона.

Президент Российской Федерации имеет право на издание ненормативных (оперативно-распорядительных) указов, которые регулируют вопросы применения норм права. Следует обратить внимание на акты Президента Российской Федерации о решении вопросов назначения конкретных должностных лиц, награждения орденами и медалями и т.п.

Одним из основных государственно-политических документов, издаваемых главой государства и носящих стратегический характер, являются его послания Федеральному Собранию (ежегодные и бюджетные). Особенностью российского законодательства является то, что оно формируется на основе норм Конституции Российской Федерации с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации, в которых глава государства задает парламенту приоритеты законодательной деятельности. Например, согласно ст. 84 Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации обязан

⁴⁴ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 1996. – № 3.

ежегодно обращаться к Федеральному Собранию с посланием, в котором излагаются основные направления внутренней и внешней политики государства, в том числе и в области национальной безопасности.

В научной литературе институту посланий главы государства уделяется много внимания. Ведущие российские и зарубежные юристы, социологи, политологи исследуют различные аспекты данного явления: предпосылки и условия учреждения, структуру и содержание, возможности реализации, отношение населения к основным положениям послания, перспективы его трансформации в процессе демократизации государственной власти. Необходимо подробно рассмотреть институт посланий Президента Российской Федерации как элемент, определяющий правовой статус главы государства.

Более глубокого исследования требует новый вид нормативного акта, правовая природа которого не объяснена, – доктрина. Доктрина представлена в виде системы идей, принципов, целей и задач политики государства в определенной области. Так, Президент Российской Федерации утверждает Стратегию национальной безопасности и иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности. В настоящее время определена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., которая имеет юридическую силу Указа Президента Российской Федерации. По содержанию Стратегия представляет собой официально признанную систему стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу⁴⁵.

Часть вторая посвящена законодательной власти, которая представлена Федеральным Собранием – парламентом и региональными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Вопрос организации законодательной (представительной) власти – это неразрывная составная часть широкого спектра научных исследований: федерализма, парламентаризма, конституционно-политического режима, конституционной политики и других сфер.

⁴⁵ Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

Доклады предлагается посвятить ряду элементов представительного характера законодательной власти, представить научный анализ конструкции представительной природы парламента, затронуть актуальные проблемы развития российского парламентаризма и сформулировать предложения по совершенствованию соответствующих законодательных положений. Далее следует сопоставить модели законодательной власти, провести исследование конституционного законодательства зарубежных государств о законодательной власти.

Законодательная власть в Российской Федерации характеризуется как одна из ветвей власти в Российской Федерации. В системе разделения власти законодательная власть призвана устанавливать посредством принятия законов определенные правила поведения и осуществлять контроль их исполнения. Поэтому следует уделить внимание роли законодательной власти в системе разделения власти и общую концепцию взаимозависимости ветвей властей.

Вопрос первый части второй темы седьмой раскрывает правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации – высший орган законодательной власти – учреждается Конституцией Российской Федерации, что отражает гарантированное осуществление законодательной власти в стране. Парламент в науке раскрывается через категорию «парламентаризм» и обозначен как проявление представительства народа, от имени которого принимаются решения⁴⁶. Поэтому особое место в докладе следует уделить порядку формирования Федерального Собрания в Российской Федерации: формированию и кандидатурам на должность члена Совета Федерации и избранию депутатов Государственной Думы.

Федеральное Собрание в России представлено двумя самоорганизующимися палатами: Советом Федерации и Государственной Думой. Основными функциями парламента является представительство, законотворчество и контроль, которые они реализуют через внутренние органы. Структура парламента четко регламентирована нормами права. Основное деление парламента происходит на палаты, которые структурированы на составные элементы.

Признаками соподчинения палаты не обладают, обе палаты самостоятельны в своей деятельности, а в совокупности образуют еди-

⁴⁶ Булаков, О. Н. Парламентаризм как представительство народа / О. Н. Булаков // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 12. – С. 25.

ный орган законодательной власти в России. Законодатель не проводит разделение на верхнюю и нижнюю палаты. Между тем в судебной практике⁴⁷ и в науке⁴⁸ палаты Федерального Собрания Российской Федерации называются верхней палатой – Совет Федерации Российской Федерации и нижней палатой – Государственная Дума Российской Федерации. Основные различия палат содержатся в осуществляемых ими непосредственных полномочиях.

Деятельность Федерального Собрания подчинена определенным принципам: разделение власти; федерализм; многопартийность; принцип раздельного и самостоятельного функционирования палат; принцип коллегиальности. Следует уделить внимание всем принципам функционирования российского парламента.

Вопрос второй части второй темы седьмой детализирует структуру Федерального Собрания Российской Федерации и раскрывает правовой статус его структурных элементов. Федеральное Собрание состоит из двух палат, которые самостоятельно организуют собственную внутреннюю структуру.

Совет Федерации является постоянно действующим органом и одной из палат Федерального Собрания. Государственная Дума выполняет функцию общенационального представительства, имеет выборный, а значит, представительный характер. Государственная Дума Российской Федерации осуществляет полномочия самостоятельно, является одной из палат Федерального Собрания Российской Федерации. Государственная Дума несет на себе основную нагрузку по разработке и принятию законопроектов. Поэтому доклады необходимо подготавливать с учетом законотворческих процедур, проводимых в структурных органах палаты: во фракциях, комитетах, комиссиях, Совете Палаты. Следует охарактеризовать работу каждого структурного органа. Для докладов лучше всего использовать научные статьи или исследовать официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации <http://www.duma.gov.ru/>. Для студента очень важно

⁴⁷ См. : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17.11.1998 года № 26-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5969.

⁴⁸ См. : Колесников, Е. В. Взаимодействие Государственной Думы и Совета Федерации в законодательном процессе / Е. В. Колесников, Д. В. Пажетных // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 10. – С. 60-64.

научиться работать с правовыми документами, размещенными на официальных сайтах органов государственной власти. Хорошей практикой для студента будет исследование деятельности комитетов в приведенных на сайте Государственной Думы отчетах.

В каждой из палат федерального парламента создаются структурные органы палат. Председатель Государственной Думы, равно как и Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – это лица, занимающие государственную должность в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Порядок их избрания строго определен регламентами обеих палат и имеет схожие правила⁴⁹.

Совет палаты парламента – это структурная составляющая законодательного органа власти, на которую возложена обязанность по предварительной подготовке законопроектной деятельности и рассмотрению организационных вопросов деятельности органа. В Федеральном Собрании совет палаты – это два отдельно сформированных органа в соответствующих палатах: Совете Федерации и Государственной Думе. В состав советов палаты как Совета Федерации, так и Государственной Думы входят Председатель, заместители Председателя, председатели комитетов Совета Федерации (комиссий Государственной Думы и иных депутатских образований). Таким образом, Совет палаты можно назвать органом управления, созданным внутри соответствующей палаты Федерального Собрания, сформированным по принципу представительства руководящего состава палаты и представительства его структурных единиц для обеспечения организации деятельности палат. Основы правового положения и принципов формирования советов палат Федерального Собрания не находят закрепления ни в Конституции Российской Федерации, ни в федеральном законодательстве. Правовая основа формирования советов палат имеет свое отражение только в Регламентах палат. Таким образом, Совет палаты – это структурная составляющая палат Федерального Собрания Российской Федерации, созданная самой палатой, и, как

⁴⁹ Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П-ГД (ред. от 28 сентября 2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст.801. и Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ Федерации (с изм. от 26 сентября 2012 года № 261-СФ). // Собрание Законодательства РФ. – 2002. – № 7. – Ст. 635.

следствие, являющееся органом вспомогательным, введение которого является факультативным.

Комитеты и комиссии палаты – это основные органы, посредством которых осуществляется работа членов (депутатов) каждой из палат. В структуре верхней палаты высшего законодательного органа для работы на постоянной основе созданы постоянно действующие органы – комитеты.

Рассмотренные структурные составляющие парламентов присущи любому органу законодательной власти Российской Федерации. Тем не менее, в структуру парламентов включены фракции, которые обладают индивидуальными признаками и являются структурными составляющими не всех органов законодательной власти.

Фракция – это структурная составляющая парламентов, представленная группой людей, объединенных общим интересом, целью, идеей политического характера. Наличие фракции как структурной единицы нижней палаты федерального органа законодательной власти и законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации находит свое закрепление в федеральном законодательстве⁵⁰. Данный структурный компонент парламента, в отличие от других структурных единиц парламента (например, Совета палаты), не подчинен принципу самоорганизации парламента. Фракция в парламенте является обязательным элементом, поэтому эту структурную единицу парламента исключить невозможно. Тем не менее, фракция как структурный элемент присутствует не во всех палатах парламента. Фракции отсутствуют в Совете Федерации Федерального Собрания, который сформирован не по признаку политической принадлежности, а по признаку квалифицированного представителя регионов (органов власти). Членом Совета Федерации в отличие от депутата Государственной Думы является уже опытный специалист – действующий государственный представитель законодательного (представительного) или исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а не представитель политической партии.

⁵⁰ Федеральный закон от 08 мая 1994 года № 3-ФЗ (ред. от 3 декабря 2012 года) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 2. – Ст. 74; Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ (ред. от 25 декабря 2012 года) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 27 января 2013 года) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

Вопрос третий части второй темы седьмой посвящен детальной проработке вопросов деятельности каждой из палат Российской Федерации.

Совет Федерации осуществляет свою работу в форме заседаний. Взаимодействие федерального органа исполнительной власти и Совета Федерации осуществляется в форме «правительственного часа». Порядок осуществления таких и других форм работы Совета Федерации освещается подробно в отдельном докладе.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации наделен законодательными полномочиями. Важная роль в законодательном процессе отводится верхней палате Федерального Собрания России, которая призвана воплотить интересы субъектов Российской Федерации. Осуществляя контроль в сфере законотворческой деятельности по отдельной категории законопроектов, Совет Федерации обладает правом вето на решения Государственной Думы. Установленная конституцией модель принятия законов позволяет дать характеристику Совету Федерации как самостоятельному властному институту. Поэтому особое место в докладе следует посвятить законотворческой деятельности в работе Совета Федерации.

Основными формами работы комитетов и комиссий Государственной Думы, а также их взаимодействия с фракциями, Председателем и Советом Государственной Думы являются парламентские слушания, совещания, круглые столы, конференции и другие мероприятия, связанные с законодательной деятельностью палаты. Существенной формой работы Государственной Думы становятся в последний период проведение правительственных часов и практика обсуждения и принятия парламентских запросов.

Особое место необходимо уделить докладу, посвященному работе депутатов Государственной Думы с избирателями. В период заседаний Государственной Думы формой работы депутатов Государственной Думы с избирателями является рассмотрение поступивших предложений, заявлений и жалоб избирателей, по которым депутаты обязаны принимать меры, предусмотренные федеральным законодательством о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

При подготовке к **вопросу четвертому части второй темы седьмой** необходимо обратиться к теоретическим исследованиям, посвященным законодательному процессу. Законодательный процесс и

законотворческий процесс – это два взаимосвязанных понятия. В научной сфере происходит отождествление понятий законодательного и законотворческого процессов⁵¹. Пределы этого соотношения не ясны, поэтому необходимо определить соотношение и взаимосвязь категорий «законодательный процесс» и «законотворческий процесс».

Методика изложения законопроекта несет важную нагрузку в принятии закона. Субъекты права законотворческой инициативы должны четко следовать правилам по изложению законопроекта, называемыми юридической техникой. Для подробного освещения требований, предъявляемых к законопроектам, необходимо обратиться к научным статьям, поскольку нормативно-правовое регулирование данного механизма не устанавливает общих правил.

Законодательный процесс начинается с законотворческой инициативы. Назначение законотворческой инициативы состоит в выявлении необходимости законодательного регулирования отношений, интересов граждан, юридических лиц, общественных организаций, религиозных сообществ и иных участников общественной жизни. Законодательной инициативе всегда предшествует законотворческий процесс, который обусловлен двумя стадиями. Первой стадией законотворческого процесса является первопричина, или условия возникновения предпосылок к необходимости ее реализации. Вторая стадия законотворческого процесса представляет собой процесс разработки законопроекта и принятия решения по реализации законотворческой инициативы. По итогам прохождения этих стадий законотворческий процесс на этапе законотворческой инициативы завершается и переходит в законодательный процесс, проявляющийся в законодательной инициативе. Законодательная инициатива является стадией законодательного процесса, реализуемой посредством внесения готового законопроекта и необходимого документального обоснования в Государственную Думу Российской Федерации субъектом права законодательной инициативы.

⁵¹ См., например : Свирин, Ю. А. Дивергенция в системе права : монография / Ю. А. Свирин. – М. : Астра Полиграфия, 2012. – 392 с., или Румянцева, В. Г. Понятие принципа права в контексте законотворческого процесса / В. Г. Румянцева, Ю. Е. Ширяев // История государства и права. – 2006. – № 8. , или Багдасаров, В. Ю. Основания классификации правотворчества / В. Ю. Багдасаров // Журнал российского права. – 2012. – № 11. – С. 49-57.

Основной законодательный процесс сосредоточен в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Это необходимо детально осветить в докладах.

Законодательный процесс, проводимый Советом Федерации, включает в себя комплекс процедур и правил по одобрению или отклонению законов, тексты которых выработаны и приняты Государственной Думой. Совету Федерации принадлежит ответственная стадия в законодательном процессе, которая представляет собой действия организационно-правотворческого характера по утверждению уже рассмотренного Государственной Думой законопроекта. Перечень таких законопроектов имеет исчерпывающий характер и установлен статьей 106 Конституции по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Доклады о законодательном процессе затрагивают разнообразные характеристики: понятие, стадии, субъекты законодательной инициативы, проблемы правового регулирования, процесс законотворчества в субъектах Российской Федерации, механизм осуществления процесса законотворчества в зарубежных государствах.

Часть третья содержит доклады об исполнительной власти в Российской Федерации – одной из ветвей государственной власти, поэтому необходимо определить ее место в системе государственной власти. За последние годы появился ряд научных публикаций, в которых освещаются проблемы исполнительной власти, дается ее существенная характеристика. Для раскрытия такой характеристики рекомендуется обратиться к научной или учебной литературе.

В докладах по данной части первоначально следует раскрыть понятие «исполнительная власть», дать его определение, исследовать соотношение понятий «форма правления» и «форма организации исполнительной власти», провести классификацию форм организации исполнительной власти в государствах.

Характеристика исполнительной власти проявляется функциями, положением в системе органов государственной власти и местного самоуправления, а также компетенцией и совокупностью полномочий. Поэтому при характеристике исполнительной власти следует отмечать указанные элементы.

Дополнительным вопросом может быть вопрос осуществления исполнительной власти в Российской Федерации в условиях федерализации. При этом следует отметить условия взаимодействия исполнительной власти, осуществляемой на федеральном и региональном уровне государственного управления. Завершить вопрос следует характеристикой исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Вариативным докладом может быть рассмотрение модели исполнительной власти в советский период.

Вопрос первый части третьей темы седьмой раскрывает правовой статус и структуру Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей Конституции Российской Федерации исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации не является единственным органом исполнительной власти, так как органы исполнительной власти в России имеют достаточно разветвленный аппарат. Правительство Российской Федерации осуществляет организационные и правотворческие функции подзаконного характера, исполнительно-распорядительные функции. Исполнительные функции Правительства Российской Федерации характеризуются правоприменительной деятельностью, а распорядительные функции реализуются через деятельность по управлению подотчетных министерств и ведомств. Следует подробнее осветить функции Правительства Российской Федерации, поскольку они характеризуют правовой статус.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации (ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»). Правовой статус Правительства Российской Федерации раскрывается через названные и другие характеристики, которые должны быть раскрыты подробно в докладе. Обязательно следует охарактеризовать основные полномочия Правительства Российской Федерации, конституционно-правовую

ответственность, пределы компетенции. Рекомендуется рассмотреть принципы деятельности Правительства Российской Федерации в разрезе их применения в законодательстве и в практике управленческой деятельности (принцип верховенства Конституции Российской Федерации, принцип народовластия, федерализма, разделения власти, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина и др.).

В качестве элемента правового статуса предлагается раскрыть право Правительства Российской Федерации на реализацию законодательной и бюджетной инициативы.

Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации: Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Законодатель не называет других членов Правительства, хотя фактически в состав Правительства России могут входить и министры «без портфеля», и руководитель Аппарата Правительства, имеющий ранг федерального министра или заместителя Председателя Правительства, и другие лица, наделенные главой государства статусом федерального министра. В состав доклада студент должен включить все правовые характеристики вопроса формирования состава правительства и механизма назначения на должность.

Содержание вопроса структуры Правительства Российской Федерации охватывает доклады о составе, который может рассматриваться в историческом разрезе и в сравнительной характеристике. Состав правительства характеризуется персональным составом, Президиумом Правительства, распределением обязанностями между вице-премьерами. Для подготовки данного доклада рекомендуется обратиться к официальному сайту Правительства Российской Федерации <http://government.ru/gov/>.

Вопрос охватывает правовую характеристику прекращения деятельности Правительства. Освобождение от должности премьера влечет отставку Правительства Российской Федерации. Сообщение об отставке Правительства для Президента носит уведомительный характер: Президент Российской Федерации лишь уведомляет палаты Федерального Собрания об освобождении от должности Председателя Правительства в день принятия решения. В большинстве стран перед отставкой Правительства проводятся консультации с парламен-

том. Для более полной характеристики прекращения деятельности Правительства следует подготовить доклад не только о Правительстве Российской Федерации, но и в разрезе сравнительно-правового исследования на примере любого государства по выбору.

Для организации и обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации создан Аппарат Правительства Российской Федерации. Необходимо подготовить подробный доклад о правовом статусе Аппарата Правительства Российской Федерации. Доклад должен раскрывать вопросы нормативного регулирования его состава и структуры. Отдельный доклад должен содержать информацию об органах при Правительстве: координационные комиссии, совещательные комитеты, фонды и др.

Вопрос второй части третьей темы седьмой раскрывает пределы полномочий Председателя Правительства Российской Федерации. Доклад следует начать с порядка назначения и завершить докладом о прекращении полномочий Председателя Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Председатель Правительства Российской Федерации выполняет руководящую и организующую роль в Правительстве, определяет основные, наиболее важные вопросы. Общие направления полномочий Председателя Правительства закреплены в Федеральном Конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации». Председатель Правительства организует заседания Правительства и руководит ими, то есть определяет даты и темы очередных заседаний. Проведение заседаний Правительства и его Президиума считается основной организационной формой деятельности главы Правительства Российской Федерации.

Отдельно подготавливается доклад о правовом статусе членов Правительства. Пределы полномочий члена Правительства должны

охватывать его права в составе Правительства и его права, реализуемые в пределах возглавляемого ведомства (министерства, агентства).

Вопрос третьей части третьей темы седьмой раскрывает не только формы работы Правительства, но и методы работы Правительства Российской Федерации.

Основной формой работы Правительства Российской Федерации являются заседания. На заседаниях Правительства решаются наиболее важные вопросы государственного управления, хозяйственного и социально-культурного строительства. Заседания Правительства подразделяются на 2 типа: очередные и внеочередные. Заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц. Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации осуществляются в соответствии с Регламентом. Основания и порядок проведения заседаний, процессуальный порядок принятия решений, круг лиц и полномочия участников заседаний необходимо рассмотреть в докладе.

Данный вопрос неразрывно связан с темой «Методы управления Правительства Российской Федерации». Методика осуществления деятельности работы оказывает воздействие на появление новых форм работы Правительства Российской Федерации. Так, с 2012 года Правительством Российской Федерации используется новая форма работы Правительства Российской Федерации (система) «Открытое правительство», позволяющая улучшить взаимодействие органов власти и населения, направленная на повышение общественного доверия и обеспечение открытого государственного управления.

Президент Российской Федерации в целях совершенствования системы государственного управления определяет показатели, которые следует достигнуть Правительству Российской Федерации в методах управления⁵². В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации создается новая форма работы Правительства: Правительственная комиссия. В состав комиссии входит 36 членов, в том числе члены Правительства Российской Федерации (федеральные министры), сотрудники Администрации Президента Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Совета Федерации Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собра-

⁵² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.

ния Российской Федерации, главы субъектов Российской Федерации, ректоры высших учебных заведений, руководители государственных корпораций, представители общественных и некоммерческих организаций, представители бизнес-сообщества. Возглавляет Правительственную комиссию Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев, заместителем председателя является Министр Российской Федерации по вопросам организации работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства М. А. Абызов.

Одной из важных структур открытого правительства является Проектный центр открытого правительства. Он осуществляет организационную поддержку в процессе внедрения системы открытости государственного управления, в том числе обеспечивает поддержку сайта открытого правительства; готовит, оформляет и распространяет различные информационно-аналитические материалы; проводит сбор и систематизацию экспертных оценок по рассматриваемым Экспертным советом вопросам и многое другое. В составе Проектного центра работают специалисты по развитию системы открытого государственного управления в субъектах Российской Федерации.

Современная модель осуществления деятельности Правительством предусматривает форму работы «Большое правительство», подробнее URL: <http://большоеправительство.рф>. Осуществляется работа экспертного совета при Правительстве Российской Федерации⁵³. Раскрыть содержание форм и методов работы Правительства Российской Федерации можно через метод сравнительно-правового анализа или использовать исторический метод (формы работы российского Правительства с 1993 года кардинально изменились).

Вопрос четвертый части третьей темы седьмой о системе органов исполнительной власти должен начинаться с рассмотрения структуры и системы исполнительной власти федерального уровня, а завершить вопрос следует сведениями о месте и роли системы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в системе федеральной власти.

Исполнительная власть является самостоятельной ветвью власти, которая реализуется в деятельности специально создаваемых органов

⁵³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2012 года № 774 «Об Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 32. – Ст. 4560.

– органов исполнительной власти. Эти органы представляют собой юридически и организационно обособленные органы государственной власти, образуемые в установленном законом порядке для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций и наделенные для этого государственно-властными полномочиями. Органы исполнительной власти реализуют функции исполнительной власти в своей совокупности, то есть в пределах ее системы.

Понятие «система органов исполнительной власти» неразрывно связано с понятием их структуры. Структура означает строение, внутреннее устройство, взаимное расположение частей, составляющих единое целое. Структура федеральных органов исполнительной власти во всех президентских указах включает Правительство Российской Федерации и сгруппированный по видам перечень (в алфавитном порядке) федеральных органов исполнительной государственной власти.

Полномочия между органами исполнительной власти должны быть распределены так, чтобы обеспечивалась сбалансированность в оказании государственных услуг. Единая система исполнительной власти осуществляется на основе принципа «власть – подчинение». Переплетение федерального и регионального уровней власти осуществляется посредством включения территориальных органов государственной власти. Взаимодействие территориальных и региональных органов власти предельно урегулированы нормами права на подзаконном уровне⁵⁴⁵⁵.

По своей структуре исполнительная власть в субъектах Российской Федерации схожа со структурой Правительства Российской Федерации, что обеспечивается принципом единства и целостности системы государственной власти в Российской Федерации. Организационные основы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации устанавливаются на законодательном уровне. Субъекты Российской Федерации обладают полной самостоятельностью в опреде-

⁵⁴ Указ Президента РФ от 2 июля 2005 года № 773 (ред. от 29 дек.2012 года) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 27. – Ст. 2730.

⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 5 дек.2005 года № 725 (ред. от 08 дек. 2008 года) «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»// Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 50. – Ст. 5311.

лении собственной системы исполнительной власти. В субъектах Российской Федерации приняты законы о системе органов исполнительной власти⁵⁶⁵⁷.

Построение оптимальной системы исполнительной власти в Российской Федерации необходимо осуществлять с учетом анализа положительного опыта построения и функционирования системы государственного управления в зарубежных государствах. Поэтому следует обратиться к системе исполнительной власти любой страны. Так, система органов исполнительной власти Китая подчинена обеспечению эффективного функционирования органов государственной власти, государственных и общественных институтов, созданных в соответствии с Конституцией и законами страны. В системе федеральных органов исполнительной власти КНР имеется три Министерства, имеющих в своей организационной структуре полицейские ведомства, юрисдикция которых распространяется на всю территорию государства: Министерство общественной безопасности, Министерство государственной безопасности, Министерство обороны.

Вопрос пятый части третьей темы седьмой содержит правовую характеристику не только актов Правительства Российской Федерации, но и актов правотворческой деятельности органов исполнительной власти.

Правовые акты федеральных органов исполнительной власти занимают важное место в системе правового регулирования. Они являются основной формой регулирования общественных отношений, принимаются для решения насущных управленческих задач государства. Необходимо рассмотреть правовую природу каждого вида правового акта. Так, интерес представляют положения о федеральных органах исполнительной власти, которые включают в себя четкие перечни издаваемых правовых актов.

⁵⁶ Закон Оренбургской области от 16 нояб. 2005 года № 2706/470-III-ОЗ (ред. от 25.10.2013 года) «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области» : принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 09.11.2005 года № 2706 // Южный Урал от 18 ноября 2005 года. – Ст. 3.

⁵⁷ Закон Краснодарского края от 7 июня 2001 года № 365-КЗ (ред. от 26.12.2014 года) «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края – администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» : принят ЗС КК 29.05.2001 года // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. – 2001. – № 24. – Ст. 20.

Равно как и законотворческий процесс, правотворческий процесс требует детального исследования. Важно отметить условия необходимости принятия актов исполнительными органами власти. Так, многие федеральные законы содержат прямое указание на необходимость разработки и принятия нормативных правовых актов в развитии их положений. Например, Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусматривает издание большого количества правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Основанием для издания правовых актов могут служить поручения вышестоящих органов государственной власти, например Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Правотворческий процесс требует детального исследования (условия, необходимость, пределы компетенции субъекта права, механизм принятия и др.).

Часть четвертая посвящена конституционно-правовым основам деятельности судебной власти и прокуратуры, которая начинается с раскрытия понятия судебной власти и места и роли прокуратуры в публично-правовых отношениях.

В советский период существовали судебные органы, но отдельно судебная власть в СССР не провозглашалась. Поэтому для исторического сравнения рекомендуется обратиться к опыту строительства и функционирования судебной системы СССР и прокуратуры как составной части государственного аппарата. Далее следует перейти к признанию судебной власти как отдельной ветви власти в конституционной модели российского государства. Для признания судебной власти как равнозначной ветви государственной власти требовалось обеспечить ее реальную независимость и самостоятельность, обеспечить участие в формировании государственной политики.

Раскрыть понятие судебной власти и прокуратуры поможет обращение к научным источникам. Так, судебная власть «подзаконна, так как ее задача – применение закона в каждом отдельном случае нарушения благ и интересов, защищаемых государством, и притом – в указанном законом порядке»⁵⁸. Предлагаются и другие характери-

⁵⁸ Колоколов, Н. А. Теория судебных систем: особенности конституционного регулирования, судебного строительства и организации судебной деятельности в федеративном государстве / Н. А. Колоколов, С. Г. Павликов. – М. : Юрлитинформ, 2007. – С. 58-59.

стики судебной власти и прокуратуры, которые следует рассмотреть в докладах. Следует раскрыть основные характеристики судебной власти и прокуратуры.

Правовая природа судебной власти и прокуратуры первично определена в отдельной главе Конституции Российской Федерации. Конституция России закрепляет положения о месте судебной власти в системе государственной власти как самостоятельной, независимой власти со своими задачами и принципами, а также формами ее реализации. Конституционное закрепление прокуратуры отличается.

Правовое регулирование судебной власти в зарубежных странах основывается на демократических характеристиках или на других политических установках, например, на исламской доктрине. Для закрепления знаний о судебной власти как конституционно-правового института предлагается рассмотреть основы судебной власти в Российской Федерации в сравнении с другим государством.

В первом вопросе части четвертой темы седьмой указывается, что судебная власть реализуется через специальную систему государственных органов. Судебная система Российской Федерации – это совокупность судов, осуществляющих правосудие на территории Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией и в установленном законом порядке.

Судебная система Российской Федерации определяется административно-территориальным и федеративным устройством. Классификация судов проводится по разным характеристикам. Так, суды общей юрисдикции Российской Федерации состоят из четырехзвенной системы. Верховенствующую роль в них занимает Верховный Суд Российской Федерации, а низовым звеном является мировой суд. Структура судов общей юрисдикции имеет следующий вид: а) мировые суды; б) районные (городские) суды общей юрисдикции в) верховные суды в составе Российской Федерации, краевые, областные и им соответствующие суды; г) Верховный Суд Российской Федерации.

Система судов Российской Федерации детально определяется Федеральным конституционным законом, в нее входят: федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации. Вопросам структуры судебной системы судов общей юрисдикции посвящается множество научных исследований. Поэтому изложить доклад о классификации судебной системы предлагается с учетом подходов научно-правовых источников.

Российская судебная система подвергнута реформе, выразившейся в слиянии высших судов. Представляется интересным подготовить доклад о факторах, оказавших влияние на реформирование судебной системы, выявить недостатки принятых в рамках реформирования нормативных правовых актов и прочие сопутствующие реформе проблемы правового регулирования.

Важно разграничить понятия «судебная система» и «система правосудия». Третейские суды являются элементом правосудия, но не судебной власти. Обращение к третейским судам воспринимается как вариант упрощения судебных процедур, установленных процессуальным законодательством Российской Федерации. Необходимо изложить сущность третейских судов системе правосудия Российской Федерации и сущность правил третейского разбирательства.

Следующему *вопросу (второму) части четвертой темы седьмой* «Особый правовой статус судьи» Конституция Российской Федерации уделяет большое внимание. Рассматривается правовое положение судьи как носителя судебной власти. Качественный уровень правосудия в решающей степени зависит от кадрового состава судей, их профессиональной подготовки, добросовестности и ответственности.

Принципы независимости, неприкосновенности и несменяемости судьи развивают базовую идею самостоятельности судебной власти. Принцип независимости судьи как гражданина – носителя государственной судебной власти, способность осуществлять исполнение обязанностей по замещаемой им государственной должности Российской Федерации, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Независимость судей – это неотъемлемая составляющая самостоятельности судебной власти. Самостоятельность органов судебной власти и независимость судьи – ключевые принципы. В конституционном праве принципы излагаются в различных аспектах. Необходимо раскрыть содержание каждого принципа подробно.

В Конституции Российской Федерации закреплены наиболее важные гарантии независимости судей: их несменяемость, наличие особого порядка прекращения или приостановления полномочий, неприкосновенность, невозможность привлечения к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом, особый порядок назначения на должность. Гарантии судей обес-

печиваются предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи; системой органов судейского сообщества; предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу. Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, установленные специализированным законом от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей», распространяются на всех судей в России и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовые основы по определению административно-правового статуса помощника судьи, структуры и полномочий аппарата суда являются важной характеристикой независимости судей. Деятельность судей обеспечивается именно данными должностными лицами, поэтому статус аппарата суда имеет важное научное и практическое значение при изучении судебной власти.

Правовой статус судьи – категория правовая, которая подвергалась эволюционному развитию. Статус мирового судьи в Судебных уставах 1864 г. следует рассматривать как функционально и территориально дифференцированную систему прав, обязанностей, цензов, гарантий и иных условий осуществления мировым судьей судебной власти. Функционально существовали три категории мировых судей: участковые, почетные и добавочные. Должность участкового мирового судьи требовала «постоянных занятий и безотлучного пребывания в участке» (ст. 42 Судебного устава).

Процесс становления правового статуса судей Советского государства прошел в своем развитии сложный путь. Именно на данном этапе принцип независимости судей и подчинения их только закону нашел свое отражение практически во всех правовых актах, регламентировавших основы судоустройства СССР.

Правовому статусу судей посвящается много норм в сфере зарубежного национального конституционного права. Порядок формирования, принципы осуществления деятельности, этика и прочие вопросы закрепляют основы конституционного права зарубежных стран.

Знания по конституционно-правовому статусу судей в Российской Федерации будут эффективнее закрепляться на основе сравнительно-правового исследования. Поэтому можно сравнить модели правового статуса судей Российской Федерации и любого другого государства.

Вопрос третьей части четвертой темы седьмой «Принципы правосудия» дополняет предыдущие рассмотренные вопросы, но содержит более подробную характеристику принципов. Принципы правосудия – это основные правовые положения, выражающие природу и сущность организации и деятельности судов по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях, подведомственных Конституционному Суду Российской Федерации, конституционным (уставным) судам субъекта Российской Федерации.

В научной и учебной литературе предлагается множество классификаций принципов правосудия. Так, в системе правовых принципов особая роль принадлежит законности. Законность – общеправовой конституционный принцип. В отличие от ряда других принципов законность не допускает исключений. Второй общеправовой принцип, действующий в правосудии, – это добросовестность. Исследования в сфере конституционного права содержат различные характеристики принципов правосудия.

Конституционные принципы правосудия содержатся в главе 2 и 7 Конституции Российской Федерации и в других источниках конституционного права. Так, особым конституционным принципом правосудия является прерогатива суда по осуществлению правосудия (ч.1 ст. 118 Конституции Российской Федерации). Положение об осуществлении правосудия только судом обсуждается учеными. Поэтому можно рассмотреть вопрос определения правовой коллизии в данном направлении реализации принципа правосудия. Проблема состоит в понимании концепции «правосудие». Правосудие является широким понятием с точки зрения ученых⁵⁹ и согласно позиции Пленума Верховного суда Российской Федерации⁶⁰. Например, в уголов-

⁵⁹ Николюк, В. В. Законодательное определение принципа осуществления правосудия только судом (ст. 8 УПК РФ) не отражает современного содержания уголовного судопроизводства / В. В. Николюк, С. С. Безруков // Российский следователь. – 2013. – № 9. – С. 14-17.

⁶⁰ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 года № 1 (ред. от 28.01.2014 года) «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Российская газета. – 2009. – 18 фев. – С. 3.

ном процессе результатом судебного разбирательства может стать вердикт, вынесенный присяжными заседателями, обладающими особым статусом. Следует рассмотреть данный принцип с учетом применения на практике.

Конституционное судопроизводство является не только одной из форм осуществления правосудия, но и формой реализации конституционного контроля. Поэтому следует отдельно выделить принципы осуществления правосудия в конституционном судебном процессе. Так, к примеру, Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» не упоминает законность в числе принципов конституционного судопроизводства. Но это не означает, что реализация данного принципа отсутствует. Конституционный Суд не подчиняет конституционный процесс законам, а сам рассматривает соответствие принятия закона Конституции России.

Принципы правосудия находят свое отражение в отраслевом законодательстве, но это уже не конституционные принципы правосудия. Так, состязательность как принцип судопроизводства применяется к осуществлению правосудия в сфере гражданской юрисдикции. Основные принципы третейского разбирательства формулируются в законе от 24.07.2002 года № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

Вопрос четвертый части четвертой темы седьмой посвящен Конституционному Суду как органу конституционного контроля. В Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации является главным органом, осуществляющим конституционный контроль. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Первое заседание Конституционного Суда России состоялось 30 октября 1991 г. Каковы были предпосылки к созданию Конституционного Суда в России и оправдана ли цель создания данного органа – необходимо обобщить в отдельном докладе.

Конституционный Суд является ключевой защитой Конституции Российской Федерации. Детальный доклад должен содержать информацию о месте и роли Конституционного Суда в жизни современной России. Вариативным докладом может быть рассмотрение

практики конституционного регулирования правового статуса органа конституционного контроля в зарубежных государствах.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации содержатся в правовых источниках и в научных статьях. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации определена в Конституции Российской Федерации и в Федеральном конституционном законе от 21.07.1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

В Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» уделяется внимание правовому регулированию основ функционирования конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Закон определяет целевое назначение конституционных (уставных) судов. Но детально компетенция и основы функционирования получают свое развитие в региональном законодательстве. Для исследования вопросов о правовом статусе региональных судебных органов конституционного (уставного) контроля необходимо обратиться к региональному законодательству.

Региональное конституционное правосудие осуществляется в 18% от всех субъектов Российской Федерации. В настоящее время конституционные суды функционируют в следующих пятнадцати из двадцати двух республиках: Республика Коми, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Татарстан, Республика Дагестан, Республика Бурятия, Республика Северная Осетия, Республика Тыва, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Чеченская Республика, Республика Адыгея. Уставные суды созданы в трех субъектах Российской Федерации: город Санкт-Петербург, Свердловская область, Калининградская область, Челябинская область (Челябинский уставный суд создан 27 сентября 2011 года и упразднен 1 марта 2014 года).

Решения, принимаемые Конституционным Судом Российской Федерации, делятся на два вида: итоговые решения и иные решения. К итоговым относятся те решения, в которых Суд формирует свои выводы по результатам (итогам) конкретного дела. В них суд подводит итог такого разбирательства и определяет юридические последствия. Иные решения констатируют какие-либо обстоятельства и определяют последствия, имеющие отношение не к результату рас-

смаатриваемого дела, а к организации работы Суда или механизму проведения его заседаний. В докладах следует детально изложить характеристики и содержание решений Конституционного Суда Российской Федерации, порядок их принятия, особенности голосования и прочие вопросы конституционного процесса. При рассмотрении данной части вопроса следует приводить примеры из практики Конституционного Суда Российской Федерации, обратиться к регламенту Конституционного Суда.

Вопрос пятый части четвертой темы седьмой «Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации» должен рассматриваться с учетом изменений, которые касаются статуса российской прокуратуры⁶¹, и были внесены в феврале 2014 года в Конституцию Российской Федерации 1993 года.

Правовой статус прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации рассматривается через составные элементы: полномочия, положения о социальном назначении прокуратуры; основные принципы, цели и задачи ее деятельности; нормы, регулирующие организацию системы прокуратуры; положения, определяющие место прокуратуры в системе государственных органов и взаимоотношения с ними. Для раскрытия элементов правового статуса Прокуратуры Российской Федерации следует обратиться к закону от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и научной и учебной литературе.

Прокуратура Российской Федерации обладает широким спектром полномочий. В действующем законодательстве о функциях прокуратуры говорится в ряде правовых норм. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» понятие прокуратуры дается через такую функцию, как надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Таким образом, устанавливается, что прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

Прокуратура занимает универсальное правозащитное положение, которое реализуется в административно-процессуальной деятельности. Положение статьи 25.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предоставляет право воз-

⁶¹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // Рос. газ. 2014. 7 фев.

буждать производство по делу об административном правонарушении. В связи с ратификацией в 2006 году Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции⁶², в законе об антикоррупционной экспертизе⁶³ прокуратура Российской Федерации определена в качестве субъекта, обязанного проводить антикоррупционную экспертизу. Предлагается рассмотреть подробные примеры законодательного регулирования полномочий Прокуратуры Российской Федерации, которые реализованы в законодательстве Российской Федерации по регламентируемым направлениям деятельности.

Место прокуратуры в конституционных текстах государств содержит различный способ регламентации. В некоторых Конституциях государств лишь упоминают о прокуратуре, в некоторых государствах прокуратура обособляется. Предлагается рассмотреть Конституции государств на предмет регламентации места прокуратуры в системе органов власти и в системе национального права.

Вопрос шестой части четвертой темы седьмой рассматривает систему органов Прокуратуры Российской Федерации. Организация работы в органах прокуратуры является важнейшим условием ее эффективного функционирования. Система и структура органов прокуратуры сложилась в конце 70-х годов XX века и остается достаточно стабильной. В начале XXI века в системе органов прокуратуры произошли изменения: созданы управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах; реорганизованы (ликвидированы) городские прокуратуры в городах с районным делением в ряде субъектов Российской Федерации; упразднены транспортные прокуратуры, действовавшие на правах прокуратур субъектов Федерации; специализированные прокуратуры вошли в систему прокуратур, подчиненных прокурорам субъектов Федерации.

Система органов прокуратуры закреплена в законе «О прокуратуре Российской Федерации» и представляет собой разветвленную сеть территориальных, военных и иных специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, других организаций, являющихся юридическими лицами, организационно между собой

⁶² «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции»: принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 года Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст. 2780.

⁶³ Федеральный закон от 17.07.2009 года № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013 года) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.

взаимосвязанных и взаимообусловленных единством решаемых задач по обеспечению режима законности и правопорядка. Эта система строится в соответствии с государственно-федеративным и административно-территориальным устройством России.

Система органов прокуратуры состоит из трех звеньев (уровней). Высшее звено – Генеральная прокуратура Российской Федерации во главе с Генеральным прокурором Российской Федерации. Второе звено – прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры: Волжская межрегиональная природоохранная; ЗАТО г. Межгорье и комплекса «Байконур»; военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Пограничной службы ФСБ России; Московская городская военная. Третье (низовое) звено – прокуратуры районов, городов (в городах без районного деления) и приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры. Необходимо провести краткий правовой анализ правового статуса каждого звена системы органов Прокуратуры.

Конституционно-правовой статус должности прокурора, как основного элемента системы органов Прокуратуры Российской Федерации, характеризуется федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». Законом определены условия, при которых лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры. Основными требованиями к кандидатам на должности прокуроров являются: наличие гражданства Российской Федерации; наличие высшего юридического образования, полученного в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию; способность по состоянию здоровья исполнять возлагаемые служебные обязанности; обладание необходимыми профессиональными и моральными качествами.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 ноября 2011 г. № 378 утверждена и введена в действие Квалификационная характеристика должности помощника прокурора города, района и приравненного к ним прокурора. Для прокуратуры первым этапом реализации этих положений начиная с 2011/2012 учебного года стало утверждение заместителем Генерального прокурора Российской Федерации перечня специальных дисциплин, подлежащих включению в вариативную часть профессионального цикла учебного плана подготовки бакалавров. В качестве обязательных дисциплин

наряду с прокурорским надзором (в объеме не менее 180 академических часов) включены специальные дисциплины: «Организация работы в органах прокуратуры районного звена», «Методика и тактика проведения прокурорских проверок», «Правовые основы противодействия коррупции» и др. В качестве дисциплин по выбору студентов рекомендованы дисциплины, связанные с проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, осуществлением прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, в досудебном производстве, участием прокурора в рассмотрении дел судами, в правотворческой деятельности, в международном сотрудничестве.

Часть пятая раскрывает правовой статус иных органов государственной власти в Российской Федерации, не входящих в систему трех ветвей власти. К таковым относятся: Центральный Банк Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте по защите прав предпринимателей, Счетная палата, Центральная Избирательная Комиссия и др. К этому же вопросу относятся негосударственные общественные объединения: Общественная палата, Молодежные Парламенты и др.

При раскрытии правового статуса каждого органа власти необходимо осветить вопросы формирования органа, статуса и полномочий должностных лиц органа власти, конституционно-правовой ответственности, порядка прекращения деятельности, обязанностей.

Вопрос первый части третьей темы седьмой раскрывает элементы конституционно-правового статуса Центрального Банка России: компетенцию, порядок формирования, состав, аппарат и другие элементы статуса. Центральный банк Российской Федерации является важнейшим элементом банковской системы, оказывает существенное влияние на функционирование и жизнедеятельность не только государства, но и всего общества. Развитие всех отраслей экономики, функционирование государственных органов, деятельность предприятий и учреждений напрямую зависят от эффективности деятельности всей банковской системы в целом и Центрального банка страны. Для любого государства вопросы обеспечения стабильности национальной валюты составляют важную часть понятия «экономическая безопасность страны», имеют стратегическое значение и всегда актуальны.

В докладе необходимо исследовать основные изменения, внесенные в банковское законодательство в части применения Банком России мер к кредитным организациям. Следует провести сравнительно-правовой анализ содержания изменений в статью Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а именно ее ранее действовавшую редакцию и редакции с учетом поправок, внесенных в связи с созданием в России мегарегулятора финансового рынка. Предлагается рассмотреть нормы закона, предусматривающие расширение полномочий Банка России по применению мер надзорного реагирования к кредитным организациям, а также соотношение норм банковского законодательства и законодательства об административных правонарушениях в этой части.

Полномочия банка России устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10.07.2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральным законом от 02.12.1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 23.12.2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», Федеральным законом от 27.06.2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» и другими федеральными законами. Законодательство Российской Федерации наделяет Центральный банк властными полномочиями.

В науке конституционного права вопрос о статусе Центрального Банка является дискуссионным, поскольку Центральный банк в законодательстве не называется органом государственной власти. Центральный Банк Российской Федерации определяют как финансовое учреждение в Российской Федерации, регулирующее денежно-кредитные отношения в стране⁶⁴. Таким образом, следует обратиться к научным теориям о месте и роли Центрального Банка России в системе органов государственной власти.

При анализе проблемы правового статуса и места и роли Центрального банка России в системе государственных органов, обладающих публично-властными полномочиями, отмечается, что «в каждой стране он решается по-разному, хотя, в конечном счете, любой

⁶⁴ Химичева Н.И. Разграничение компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в области финансовой деятельности // Финансовое право : учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма; ИНФРА-М, 2012. – С. 122-125.

центральный банк в той или иной степени сочетает черты банка и государственного органа»⁶⁵. Поэтому следует рассмотреть мировую практику установления конституционно-правового статуса главных банков государств.

Вопрос второй части третьей темы седьмой содержит понятие конституционно-правового статуса Центральной избирательной Комиссии (далее ЦИК) как федерального государственного органа, организующего подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации. Правовое положение ЦИК определяется статьей 21 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Основные характеристики ЦИК России необходимо раскрыть подробно через вопросы доклада:

- место в иерархии федеративной государственности (в самом наименовании «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации», федеральный государственный орган); функциональное предназначение (организация подготовки и проведения выборов, референдума);
- сфера деятельности и пределы полномочий, которые не ограничиваются выборами федеральных органов государственной власти и референдумом Российской Федерации, но охватывают различные аспекты организации подготовки и проведения выборов в Российской Федерации;
- юридическая природа как элемента государственности (государственный орган);
- процессуальный порядок принятия решения и пределы распространения нормативных документов ЦИК;
- порядок формирования, состав и основания прекращения полномочий.

Вопрос третий части третьей темы седьмой «Конституционно-правовой статус Уполномоченного по Правам человека» раскрывает элементы правового статуса специализированных уполномоченных: Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей, по правам студентов

⁶⁵ Бочарова, Н. Н. Новеллы административно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации в условиях административной реформы / Н. Н. Бочарова // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 10-36.

и других специализированных представителей как нового элемента внутривластного механизма защиты прав человека.

Идея специализации уполномоченных по правам человека заимствована в зарубежных странах. Институт уполномоченного по правам человека стал российским вариантом института омбудсмана – независимого, персонифицированного органа, обладающего высоким авторитетом, призванного рассматривать жалобы на злоупотребления бюрократического аппарата при отсутствии властных полномочий, используя силу убеждения, придание делу гласности, дачи рекомендаций, основанных на правовых нормах, нормах морали и идеалов справедливости⁶⁶. Поэтому институт уполномоченных следует рассматривать в сравнительно-правовой характеристике с конституционными установлениями других государств. Впервые омбудсмен появился в Швеции в XIX веке. В 1915 году введены гражданский и военный омбудсмены. В компетенцию последнего входили контроль за военной администрацией и расследование всех жалоб, поступающих от солдат в связи с их службой в армии Швеции. Специализации института уполномоченного по правам человека в Великобритании положило начало традиционное деление системы права на частное и публичное. В 1960-1970 гг. в Великобритании омбудсмен действовал при парламенте как элемент публичной власти.

Правовая характеристика статусов специализированных уполномоченных в Конституции Российской Федерации не содержится. Правовое регулирование статуса специализированных уполномоченных по правам человека происходит посредством принятия нормативных актов на федеральном уровне или на уровне субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне были учреждены следующие должности специализированных уполномоченных: уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (с 2009 г.), уполномоченный по правам студентов в Российской Федерации (с 2012 г.), уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (с 2013 г.).

Статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации определяется в рамках специализированного закона. В науке конституционного права его статус определяют как конституционно-

⁶⁶ Анисимова, Л. В. Особенности статуса и перспективы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации / Л. В. Анисимова // Омбудсмен. – 2014. – № 2. – С. 18-24.

правовое средство защиты посредством «власти авторитета»⁶⁷. Законодательство не наделяет его властными полномочиями. Подробно провести характеристику деятельности Уполномоченного по правам человека поможет обращение к одноименному федеральному конституционному закону и научным статьям.

При соответствующих уполномоченных создается аппарат, обеспечивающий их деятельность. Отдельным элементом аппарата Уполномоченных является консультативный орган. Следует раскрыть характеристику деятельности данного органа, поскольку профессиональное консультирование уполномоченных по правам человека по вопросам их компетенции консультационными советами способствует компетентному осуществлению уполномоченными своих полномочий.

Вопрос четвертый части третьей темы седьмой о конституционно-правовом статусе Счетной палаты как постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля), образуемого и подотчетного Федеральному Собранию.

Создание специализированного органа для осуществления контроля исполнения федерального бюджета закрепляется Конституцией Российской Федерации. Создание других контрольных органов действующая Конституция Российской Федерации не предусматривает. Счетная палата Российской Федерации является самостоятельным и постоянно действующим органом, единственным контрольным органом, осуществляющим свою деятельность на основе специального федерального закона.

Правовая природа Счетной палаты Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, поэтому ее деятельность не может быть прекращена Федеральным Собранием либо приостановлена. Финансовая независимость высшего органа финансового контроля связана с решением вопроса о том, кто осуществляет контроль использования денежных средств, выделенных на его содержание.

Основу аппарата Счетной палаты составляют инспекции, которые специализируются на определенных функциональных задачах и непосредственно осуществляют контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Следует детально рассмотреть состав и

⁶⁷ Ухтияров, А. И. Уполномоченный по правам человека как публично-правовой институт защиты прав граждан / А. И. Ухтияров // Омбудсмен. – 2013. – № 1. – С. 29-33.

структуру аппарата Счетной палаты. К правовой основе деятельности Счетной палаты относят Бюджетный Кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».

Тема 8. Конституционно правовые основы местного самоуправления

Часть первая раскрывает тему теории местного самоуправления. Развитие конституционной основы местного самоуправления в России неразрывно связано с разработкой теоретических концепций местного самоуправления. Становление и развитие местного самоуправления привело к возникновению различных теоретических концепций муниципального управления и местного самоуправления.

В учебниках по муниципальному праву можно найти различные классификации теорий местного самоуправления. Распространенной является *общественная теория* местного самоуправления, объединившая теорию свободной общины, хозяйственную теорию, а также частично юридическую теорию (была разработана немецкими учеными в начале XIX века). Сущность *хозяйственной теории* самоуправления состоит в том, что самоуправление есть заведование делами местного хозяйства. *Политические теории* местного самоуправления построены на основе принципа осуществления власти на местном уровне почетными представителями местного населения, выполняющими свои обязанности безвозмездно⁶⁸. *Государственная теория* сводится к пониманию местного самоуправления как части системы государственных органов, которым переданы финансовые ресурсы (прежде всего налоги) и отдельные управленческие функции на местах, самостоятельно осуществляемые населением и формируемые им органами, находящимися под контролем государства⁶⁹. Выделяют и другие теории, которые следует раскрыть, ссылаясь на авторов.

При изложении теорий необходимо называть их сторонников. Например, государственную теорию впервые сформулировали

⁶⁸ Постовой, Н. В. Муниципальное право России : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.

⁶⁹ Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М. П. Авдеенкова, А. Н. Головистикова, Л. Ю. Грудицына и др. ; рук. авт. кол. Ю. А. Дмитриев, науч. ред. Ю. И. Скуратов. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Статут, 2013. – 688 с.

немецкие юристы Л. Штейн и Р. Гнейст. Сторонником общественной теории самоуправления был Б. Н. Чичерин. В завершение доклада следует обобщить теории и дать определение теоретическому понятию «местное самоуправление». Для того, чтобы раскрыть вопрос об истории развития местного самоуправления, необходимо уяснить содержание понятия «местное самоуправление».

В *первом вопросе части первой темы восьмой* необходимо обратиться к истории развития местного самоуправления. Изложение данного вопроса является авторским взглядом на темы развития и становления местного самоуправления. Традиционно историю местного самоуправления на территории нашей страны разделяют на два длительных по времени периода. Первый период охватывает время становления и развития общинного строя у славян, объединения производственных общин в союзы общин и городские поселения, деления власти на центральный и местный уровень управления. Второй период связан с образованием и развитием государства и принятием христианства на Руси.

При рассказе об истории местного самоуправления не следует забывать о правовых источниках, которые сопровождают любую эпоху. В российском законодательстве, вплоть до законодательных актов Временного правительства 1917 г., термин «местное самоуправление» почти не употреблялся. Местное самоуправление введено в Российское право в 1864 г. после крестьянской реформы 1861 г. Земские учреждения, как и городские органы самоуправления, указывались в Положении 1864 г. о земских учреждениях и в Городовом положении 1870 г.

Вместе с тем история развития местного самоуправления с точки зрения теоретической концепции (вне зависимости правовой регламентации самого термина «местное самоуправление») уходит в далекое прошлое. Так, Указом Петра I от 30 января 1699 г. земские избы были преобразованы в органы преимущественно городского правления с ограниченной самостоятельностью. Элемент самоуправления позволяет соотнести данный правовой акт с «местным самоуправлением» на Руси.

Первоначально местное самоуправление связывается с муниципальным управлением. Термин «муниципальное управление» восходит к римской эпохе, произошел от латинского *municipes* – «неримские граждане» и означает повинность неримских общин, жители ко-

торых не имели римского гражданства. Отсутствие гражданства уменьшало экономические и политические возможности муниципиев, поскольку они не могли в полной мере применять нормы римского права, что ставило муниципальное управление в зависимость от центрального⁷⁰. Таким образом, термин «местное самоуправление», или «муниципальное управление», берет свое начало еще со времен Древнего Рима. Муниципалитетами там называли города, пользовавшиеся правами самоуправления⁷¹.

При изучении местного самоуправления необходимо обратиться к зарубежному опыту, которому посвящается *вопрос второй части первой темы восьмой*. В современных зарубежных странах местное самоуправление представляет систему децентрализованной организации местного управления, сложившуюся в результате длительного эволюционного развития. Становление централизованных государств привело к разделению публичной власти на государственную и муниципальную.

В законодательстве стран англосаксонского права (в самой Великобритании, членах Британского Содружества и др.) принят термин «местное управление» (local government). Для этого типа организации местного самоуправления характерны: высокая степень его автономности; отсутствие прямого подчинения между муниципальными органами разных уровней; отсутствие на местах уполномоченных представителей центрального правительства, опекающих местные органы; избрание населением не только представительных органов, но и отдельных муниципальных должностных лиц; сочетание административного и судебного контроля за законностью действий муниципальных органов. В таких государствах существует децентрализованная система местного управления. Иная децентрализованная система с советами и выборными должностными лицами на всех уровнях (в префектурах, округах, поселениях) существует в Японии.

Континентальная (французская) модель (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток) характеризуется такими чертами: сочетание прямого государственно-

⁷⁰ Таболин, В. В. Право муниципального управления / В. В. Таболин. – М., 1997. – С. 17.

⁷¹ Рязанцев, И. П. Историко-правовые аспекты формирования местного самоуправления в Российской Федерации / И. П. Рязанцев, С. А. Адарченко // Россия и социальные изменения в современном мире : сб. научных докладов «Ломоносовские чтения-2004». – М., 2004. – Т. 1. – С. 73.

го управления (государственная администрация) на местах и местного самоуправления; жесткая система административного контроля на местах; бюрократическая субординация между органами различных уровней управления; широкие возможности административного воздействия центральной власти: предварительный контроль в отношении решений органов местного самоуправления, возможность аннулирования принятых решений, временное их приостановление и пересмотр, замещение органов местного самоуправления, их отзыв, отставка, роспуск и др. В континентальном праве государств Европы, в Латинской Америке, в других странах используется термин «местное самоуправление» (self-government). Например, во Франции это назначаемые правительством чиновники общей компетенции – комиссары республики. В федеративной Германии назначенные чиновники общей компетенции – это руководители амтов (das Amt – должность).

Учеными анализируется зарубежный опыт местного самоуправления и законодательства в целях использования зарубежной научной мысли в национальных интересах. Традиционными считаются именно перечисленные две модели. Но зарубежные модели построения местного самоуправления отличаются разнообразием типов организации. Различия в построении систем местного самоуправления зависят от многих факторов: политического режима, доминирующей в стране идеи организации власти и управления на местах, государственного устройства и административно-территориального деления государства, национальных традиций и прочего, что обуславливает специфику муниципального управления в сфере обеспечения социальной безопасности.

Вопрос третьей части первой темы восьмой рассматривает не только систему источников права, но и раскрывает содержание основных законов о местном самоуправлении.

Правовую основу (систему) местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральные законы об общих принципах организации местного самоуправления, иные федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации), конституции

(уставы), законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан и местных референдумах, иные муниципальные правовые акты.

Ключевой правовой основой регулирования местного самоуправления является Европейская хартия, ратифицированная Россией 11 апреля 1998 года. Россия вошла в перечень государств, признающих и гарантирующих на своей территории существование местного самоуправления в соответствии с международно-правовыми нормами и принципами. Ключевое место в определении демократической основы местного самоуправления занимает Конституция Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является четвертым законом о местном самоуправлении, начиная с Закона СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».

Федеральные законодательные акты могут быть классифицированы и раскрыты в докладах с точки зрения различных сфер деятельности, их роли в осуществлении регулирования местного самоуправления. Например, правовые основы деятельности местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и регулирования использования природных ресурсов регламентированы в статье 10 «Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления» Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Важным элементом в системе источников правового регулирования местного самоуправления является совокупность подзаконных актов, охватывающая акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти. Например, Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 2012 г. № 805 в России установлен новый памятный день – День местного самоуправления, который проводится ежегодно 21 апреля. Именно в этот день в 1785 г. императрицей Екатериной II была утверждена «Жалованная грамота городам» («Грамота на права и выгоды городам Российской империи»), в определенной степени заложившая основы начал местного самоуправления в нашей стране. Среди постановлений Правительства Российской Федерации можно выделить Поста-

новление Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 755 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления».

Следующий важный элемент системы права в сфере местного самоуправления – это законодательство субъектов Российской Федерации. Основное поле деятельности регионов сосредоточено в сфере разработки и принятия группы специализированных законодательных актов, регулирующих отдельные аспекты самоуправления на местах. В Оренбургской области, равно как и в других регионах страны, принято большое число законов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления. Например, закон от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 07.05.2001 года «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», от 12.09.1997 года «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» и др.

Заключительный элемент характеристики системы основ правового регулирования – это акты местного самоуправления. В эту совокупность нормативно-правовых актов входят: устав муниципального образования (например, «Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» от 04.06.2012 года); правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); акты представительного органа местного самоуправления; акты главы муниципального образования (например, Распоряжение Главы города Орска Оренбургской области от 24.06.2008 года № 2672-р «Об утверждении положения о порядке финансирования расходов для обеспечения деятельности уполномоченных органов местного самоуправления по организации работы по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»), акты исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (например, Постановление Администрации города Орска Оренбургской области от 30.04.2013 года № 3067-п «О реализации мероприятий, направленных на информирование населения о принимаемых органом местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере»); акты других органов и должностных лиц местного самоуправления.

В докладах обязательной характеристике подлежит каждый элемент системы источников права. Необходимо ссылаться на действующий нормативно-правовой акт, указывать последнюю редакцию. Если правовой акт утратил силу, то необходимо указывать период, когда закон применялся.

Часть вторая исследует конституционные принципы местного самоуправления. Принцип организации публичной власти обеспечивает такую децентрализацию системы управления в Российской Федерации, которая делает данную систему наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций. Понятие принципов местного самоуправления имеет несколько вариантов изложения. Объем и содержание этого понятия во многом зависят от позиции автора, которая проявляется в смысловых акцентах к составным частям этого понятия. Принципы местного самоуправления зафиксированы в одноименном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Именно он устанавливает принципы, по которым в настоящее время организована власть населения через муниципальные органы на территории всей Российской Федерации. Цель определения принципов – приближение власти к населению, упорядочение работы системы органов государственной власти и местного самоуправления, более четкое разграничение компетенций между уровнями публичной власти.

Главным принципом является признание того, что разрешение вопросов местного значения на местном уровне более эффективно. Важнейший принцип местного самоуправления, объединяющий все остальные, – соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении местного самоуправления и наличие государственных гарантий местного самоуправления. Одним из общих принципов организации муниципальной власти выступает принцип гласности, самостоятельности, народовластия и др. Необходимо раскрыть содержание каждого принципа организации местного самоуправления в отдельности.

Вопрос первый части второй темы восьмой по исследованию экономических основ местного самоуправления начинается с раскрытия понятия «основа местного самоуправления». Подходы к трактовке понятия разнообразны, имеют правовую и теоретическую природу. В теории конституционного права понятие «основы местного само-

управления» раскрывается через совокупность отношений, складывающихся в результате организации и осуществления местного самоуправления. В законодательстве имеется трактовка данного понятия (поиск правовых источников студент осуществляет самостоятельно).

Экономическая основа представляет собой систему правовых норм, регулирующих правоотношения по поводу муниципальной собственности, иных материально-экономических благ местного самоуправления; это принцип самостоятельности местного самоуправления, основанный на материальной составляющей муниципального образования. Существуют теоретические и правовые неопределенности трактовки понятия «экономическая основа местного самоуправления». Поэтому необходимо рассмотреть подробно данную теоретико-правовую концепцию.

Правовая характеристика содержания экономической основы местного самоуправления дается в статье 49 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Конституция Российской Федерации закрепляет положение о том, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы. Пределы правового регулирования экономической основы местного самоуправления закреплены в совокупности правовых источников: в Бюджетном Кодексе Российской Федерации (статья 15 «Местный бюджет»), Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 49 «Экономическая основа местного самоуправления», статья 50 «Муниципальное имущество» и др.), в Федеральном законе «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Гражданском кодексе Российской Федерации и во многих других источниках права. Необходимо подробно раскрыть содержание экономической основы местного самоуправления, регламентированное в нормах законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации и нормах права муниципальных образований.

Вопрос второй части второй темы восьмой рассматривает осуществление местного самоуправления через организационно-правовые формы. «В своей совокупности эти формы образуют систему местного самоуправления в рамках соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения, местной жизни»⁷².

Формы организации местного самоуправления представлены тремя видами: форма непосредственного осуществления местного самоуправления, второй вид – органы и должностные лица; третий вид – формы участия населения в местном самоуправлении. Для четкого понимания организационной основы необходимо раскрыть эти три формы подробно. Важной составляющей является орган местного самоуправления. Конституция Российской Федерации не устанавливает какой-либо структуры органов местного самоуправления, указывая лишь, что местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в различных организационных формах.

Любые структурные единицы или должностные лица, участвующие в решении вопросов местного значения, можно считать органами местного самоуправления, но основные органы определены в законе. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Необходимо детально раскрыть содержание правового статуса каждого органа, определить правовую природу и основание его учреждения.

Организационная основа местного самоуправления тесно связана с социальной основой, которая включает в себя жителей муниципального образования, образующих социально-территориальную (поселенческую) общность. Законодательство Российской Федерации и законы субъектов закрепляют социальную природу местного самоуправления. Это проявляется в том, что местное самоуправление осуществляется обязательно в населенных пунктах, то есть там, где проживают люди. Социальный характер местного самоуправления выражен в целой системе прав граждан на местное самоуправление.

⁷² Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – М., 2006. – С. 138.

Каждый житель в отдельности и сообщество в целом обладают правом участия: в выборах органов и должностных лиц местного самоуправления; в местных референдумах; в собраниях (сходах); в проведении отзыва депутатов и других выборных должностных лиц; в митингах; демонстрациях, шествиях, пикетировании; в осуществлении народной правотворческой инициативы и т. д.

Местное самоуправление обладает таким важным природным свойством, как общность, которая проявляется в том, что местное самоуправление имеет отчетливо выраженную территориальность. Поэтому в данном вопросе следует раскрыть понятие «территориальные основы местного самоуправления», которое построено на принципе деления населения по территориальному признаку в силу сложившихся историко-географических условий.

Раскрывая *вопрос третьей части второй темы восьмой*, необходимо отметить, что гарантии местного самоуправления реализуются как факт, который признается в статье 12 Конституции Российской Федерации в качестве одной из ценностей российского конституционного строя, является императивным указанием на гарантирование местного самоуправления. Считается, что четкое установление в законе вопросов местного значения является гарантией местного самоуправления на самостоятельность⁷³. Поэтому предлагается уделить внимание в докладе раскрытию содержания перечня вопросов местного значения.

Гарантии – это конституционно-правовые институты, обеспечивающие реальные возможности реализации гражданами их прав на местное самоуправление. Необходимо раскрыть закрепленные законодательством гарантии местного самоуправления, одной из которых считается право на судебную защиту (ст. 133 Конституции Российской Федерации). Ряд ученых определяют классификацию гарантий: общие и специальные⁷⁴, организационные и правовые⁷⁵ и пр. В докладах предполагается исследовать оба варианта: и теоретический, и правовой.

⁷³ Винник, Н. В. Вопросы местного значения как гарантия организационной самостоятельности местного самоуправления / Н. В. Винник // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 874-877.

⁷⁴ Корзина, И. А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) / И. А. Корзина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2012. – № 2. – С. 15-22.

⁷⁵ Занина, Т. М. О понятии организационно-правовых гарантий деятельности органов исполнительной власти местного самоуправления / Т. М. Занина, Д. О. Кузнецова // Общество и право. – 2009. – № 4. – С. 254-257.

2 МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ УСВОЕНИЯ ЗНАНИЙ

2.1 Тестирование как метод контроля усвоения знаний

Контроль усвоения знаний является неотъемлемой частью процесса обучения. Введение дробного, систематического вида контроля позволяет не только выявить результаты усвоения студентами пройденного материала, но и ввести учебно-воспитательные аспекты в процесс развития как профессиональных, так и личностных качеств обучающихся (планирование времени, рабочая дисциплина, способность к анализу неудач, ответственность за результаты работы и др.). Контроль позволяет преподавателю в ходе учебного процесса своевременно сориентироваться на уровень подготовленности конкретной группы к усвоению материала и ввести коррективы в процесс его изложения. Для реализации контроля применяются тестовые задания и решение задач.

Тест, как дидактический материал, представляет собой задание на решение задачи определенного уровня на определенном рубеже изучения предмета. Тестирование, как один из методов контроля усвоения обучаемыми знаний, умений и навыков, обладает важными преимуществами перед традиционными методами контроля знаний. Преимущества тестирования:

1. Более высокая, чем в традиционных методах, объективность контроля. Обычно на оценку, получаемую студентами, влияют, помимо уровня его учебных достижений, многие другие факторы: личность преподавателя и самого студента, их взаимоотношения. В оценке, выставляемой на основе традиционных методов контроля, оказывается существенным субъективный компонент. Это подтверждается тем известным фактом, что за один и тот же ответ разные преподаватели могут поставить разные отметки. В тесте такое влияние субъективных факторов исключается. Если тест достаточно качественный, то получаемая оценка может рассматриваться как объективная.

2. Оценка по тестам дифференцирована, используется четырехбалльная шкала («отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно»).

3. Тестирование обладает более высокой эффективностью, чем традиционные методы контроля. Тесты можно одновременно прово-

дить среди больших групп студентов. Обработка результатов проводится легче, быстрее, чем проверка контрольных работ. Особенно важна экономия времени, когда в форме тестирования проводятся экзамены.

2.2 Тесты контроля качества усвоения материала

Тема 1. Теория конституционного права

1. Конституционное право регулирует:

- а) все сферы жизни общества,
- б) отношения власти и подчинения,
- в) базисные отношения во всех сферах общественной жизни.

2. Базовые общественные отношения, регулируемые конституционным правом, касаются:

- а) поведения человека в обществе и принципов политического устройства общества,
- б) принципов построения демократического государства,
- в) принципов отношения человека и государства, устройства государства и организации государственной власти.

3. Источниками Конституционного права России являются:

- а) Конституция Российской Федерации, Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации,
- б) Постановления и решения федеральных судов,
- в) решения Конституционного суда Российской Федерации, содержащие толкование Конституции Российской Федерации.

4. Предметом Конституционного права являются:

- а) основные права человека и гражданина,
- б) общественные отношения, в которых выражаются основные принципы общественного и государственного устройства,
- в) отношения, регулирующие имущественные и личные неимущественные отношения граждан.

5. Исключите ложный ответ. В общей характеристике науки конституционного права значение имеет вопрос об используемых ею методах научного познания:

- а) философский,
- б) конкретно-социологический и статистический,
- в) сравнительно-правовой.

6. В Российской Федерации не является источником права:

- а) нормативный договор,
- б) религиозные тексты,
- в) международный договор.

7. Конституционное право Российской Федерации как отрасль – это:

- а) основное право гражданина, закрепленное в Конституции России,
- б) совокупность правовых норм, регулирующих определенную группу отношений, входящих в предмет конституционного права,
- в) совокупность теорий знаний о развитии конституционного права, проблемах, конституционно-правовой практике, теоретических концепциях, гипотезах и доктринах познания предмета конституционного права.

8. Конституционное право Российской Федерации преимущественно использует:

- а) комплексный метод правового регулирования,
- б) диспозитивный метод правового регулирования,
- в) императивный метод правового регулирования.

Тема 2. Теория и история развития Конституции

1. Действующая Конституция Российской Федерации была принята...

- а) 13 декабря 1992 года,
- б) 12 декабря 1993 года,
- в) 12 декабря 1992 года.

2. Только по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, принимаются:

- а) Федеральные законы,
- б) Федеральные Конституционные законы,
- в) Указы Президента Российской Федерации.

3. По порядку установления конституции подразделяются на:

- а) октроированные и неоктроированные,
- б) устанавливающие и изменяющие,
- в) жесткие и нейтральные.

4. По порядку изменения и дополнения конституции подразделяются на:

- а) гибкие и жесткие,
- б) октроированные и неоктроированные,
- в) писанные и неписанные.

5. Первая Конституция РСФСР была принята:

- а) 3 декабря 1917 г.,
- б) 10 июля 1918 г.,
- в) 11 июня 1925 г.

6. Что такое принципы Конституции?

- а) Основные положения, закрепленные в ее нормах,
- б) содержание 2 раздела,
- в) ее главы.

7. Когда вступила в силу Конституция Российской Федерации 1993 года?

- а) Со дня ее официального опубликования по результатам всенародного голосования,
- б) со дня одобрения ее Президентом Российской Федерации,
- в) с момента одобрения ее субъектами Российской Федерации.

8. Как можно изменить нормы глав 1, 2 и 9 Конституции 1993 года?

- а) Путем принятия новой Конституции,
- б) через Государственную Думу,
- в) через обе палаты Федерального Собрания.

Тема 3. Основы конституционного строя России

1. Какая форма правления в Российской Федерации?

- а) Республиканская,
- б) президентская,
- в) президентская монархия.

2. Форма государственного устройства – это

- а) разграничение предметов ведения субъектов Российской Федерации,
- б) основные права и обязанности органов государственной власти и способы их взаимодействий с гражданами,
- в) территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его частями.

3. Одной из характеристик демократического государства является:

а) единственным источником власти и носителем суверенитета являются высшие органы государственной власти,

б) непосредственным выражением власти народа являются законодательные акты, принятые высшими органами власти,

в) легитимность государственной власти.

4. Какое государство считается светским?

а) Закрепляющее государственную религию,

б) признающее равенство религиозных конфессий, которые отделены от государства,

в) отрицающее любую религию.

5. Какие субъекты конституционного права действуют на основе п. 1 ст. 4 Конституции России:

а) Российская Федерация и ее субъекты,

б) территория,

в) суверенитет.

6. Какое государство считается правовым?

а) Признающее примат права над государством, обязательность предписаний,

б) права для всех,

в) закрепленное в праве.

7. Конституция Российской Федерации провозглашает единственным источником власти:

а) государство,

б) народ,

в) нацию.

8. Российская модель федерализма не имеет признаков:

а) национально-территориальной федерации,

б) асимметричной федерации,

в) дуалистической федерации.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

1. Может ли гражданин Российской Федерации быть лишен гражданства Российской Федерации?

а) Да,

б) нет,

в) только по решению Верховного Суда Российской Федерации.

2. Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства...

- а) означает приостановление гражданства Российской Федерации,
- б) автоматически влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации,
- в) не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

3. Основные права и свободы закрепляются:

- а) в законодательных актах Федерального Собрания Российской Федерации,
- б) в Конституции Российской Федерации,
- в) в Постановлениях Конституционного суда Российской Федерации.

4. Основным личным правом человека является:

- а) право свободного передвижения, выбирать место пребывания и жительства,
- б) право на охрану достоинства личности,
- в) право на частную собственность.

5. Политические права и свободы в Российской Федерации принадлежат:

- а) гражданам Российской Федерации,
- б) каждому человеку,
- в) гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства.

6. Важнейшей обязанностью любого человека, проживающего в Российской Федерации, не является:

- а) законно платить установленные налоги и сборы,
- б) соблюдение Конституции и законов,
- в) участие в выборах.

7. Вопросы гражданства республики относятся к ведению:

- а) субъектов Российской Федерации,
- б) республики в составе Российской Федерации,
- в) Российской Федерации.

8. Государственная власть в субъектах Российской Федерации осуществляется:

- а) Президентом Российской Федерации,
- б) образуемыми ими органами государственной власти,

в) Полномочными представителями Президента Российской Федерации.

Тема 5. Государственное устройство Российской Федерации

1. Могут ли субъекты Российской Федерации создавать свои Конституционные суды?

- а) Да,
- б) нет,
- в) с разрешения Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Как решаются вопросы изменения границ между субъектами Федерации?

- а) Субъектами Российской Федерации по взаимному согласию,
- б) каждым субъектом Российской Федерации в отдельности,
- в) Президентом Российской Федерации.

3. Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод относятся к ведению:

- а) Российской Федерации,
- б) Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,
- в) субъектов Российской Федерации.

4. Законы субъектов Российской Федерации принимаются:

а) законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации при одобрении Государственной Думой,

б) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в случае их одобрения 2/3 законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

в) законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Судами субъектов Российской Федерации являются:

- а) районные суды,
- б) Верховный Суд Российской Федерации,
- в) мировые суды.

6. Вопросы регулирования экономики, социального и культурного развития относятся к ведению:

- а) Российской Федерации,

- б) Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,
- в) субъектов Российской Федерации.

7. Исполнительные органы государственной власти субъекта Федерации в пределах совместного ведения Российской Федерации и субъектов:

- а) относятся к органам местного самоуправления,
- б) входят в территориальную систему исполнительной власти,
- в) входят в единую систему исполнительной власти.

8. Законодательный (представительный) орган субъекта Федерации, как вариант, называется:

- а) окружным советом,
- б) префектурой,
- в) Законодательным Собранием.

Тема 6. Конституционно-правовые основы непосредственной демократии

1. Государственная Дума избирается сроком на...

- а) два года,
- б) четыре года,
- в) пять лет.

2. Всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения – это:

- а) референдум,
- б) представительная демократия,
- в) гласность.

3. Избирательная комиссия, в случае нарушения кандидатом закона, может вынести ему «предупреждение». К какому виду ответственности можно отнести эту санкцию:

- а) административной,
- б) процессуальной,
- в) конституционной.

4. Органом, осуществляющим организационные мероприятия по выборам Президента Российской Федерации, является:

- а) избирательная комиссия субъекта Федерации,
- б) Центральная избирательная комиссия,
- в) Федеральное Собрание Российской Федерации.

5. Система выборов, где число распределяемых мандатов в парламенте пропорционально числу поданных голосов, называется:

- а) смешанной,
- б) пропорциональной,
- в) мажоритарной.

6. Принципом избирательного права Российской Федерации является:

- а) закрытое голосование,
- б) всеобщее избирательное право,
- в) открытое голосование.

7. Организационными гарантиями основных избирательных прав граждан являются:

- а) идеологический и политический плюрализм,
- б) установленный нормативно-правовыми актами порядок организации и проведения выборов,
- в) свобода предвыборной агитации и безвозмездность финансирования избирательной кампании.

8. Деятельность органов и групп избирателей по проведению выборов называется:

- а) референдумом,
- б) избирательной процедурой,
- в) избирательным процессом.

Тема 7. Конституционная основа государственной власти в Российской Федерации

1. Федеральное собрание Российской Федерации является...

- а) представительным органом,
- б) представительным и законодательным органом,
- в) исполнительным органом.

2. Гарантом Конституции Российской Федерации является...

- а) Конституционный суд Российской Федерации,
- б) Президент Российской Федерации,
- в) Государственная Дума Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации избирается на срок...

- а) семь лет,
- б) четыре года,

в) шесть лет.

4. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:

а) не моложе 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 5 лет,

б) не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет,

в) не моложе 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

5. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации:

а) более двух сроков подряд,

б) более трех сроков подряд,

в) более четырех сроков подряд.

6. Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации является:

а) Министр обороны Российской Федерации,

б) Премьер-министр,

в) Президент Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации вправе издавать следующие акты:

а) указы и постановления,

б) указы и распоряжения,

в) постановления и распоряжения.

13. Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию носит ... характер.

а) нормативный,

б) ненормативный,

в) обязательный.

8. Государственная дума состоит из...

а) 350 депутатов,

б) 400 депутатов,

в) 450 депутатов.

9. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации:

а) достигший 18 лет и имеющий право участвовать в выборах,

б) достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах,

в) достигший 20 лет и имеющий право участвовать в выборах.

10. Может ли одно и то же лицо может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы?

- а) Да,
- б) нет,
- в) да, если имеется разрешение Совета Федерации и Государственной Думы.

11. Окончательное решение об отрешении Президента РФ от должности принимает:

- а) Верховный Суд Российской Федерации,
- б) Конституционный Суд Российской Федерации,
- в) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

12. Является ли Федеральное Собрание постоянно действующим органом?

- а) да,
- б) нет,
- в) только в чрезвычайных ситуациях.

13. Первое заседание Государственной Думы открывает...

- а) Президент Российской Федерации,
- б) Премьер-министр Российской Федерации,
- в) старейший по возрасту депутат.

14. Право законодательной инициативы принадлежит...

- а) Совету Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации,
- б) Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации;
- в) Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

15. Законопроекты вносятся в ...

- а) Совет Федерации,
- б) Государственную Думу,
- в) Федеральное Собрание Российской Федерации.

16. Федеральные конституционные законы принимаются...

- а) большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы,
- б) квалифицированным большинством (2/3) голосов от общего числа депутатов Государственной Думы,
- в) законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации численностью не менее 2/3.

17. Срок, в течение которого Президент Российской Федерации подписывает и обнародует закон, составляет ... дней.

- а) 10,
- б) 7,
- в) 14.

18. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет...

- а) Совет Федерации Российской Федерации,
- б) Правительство Российской Федерации,
- в) Президент Российской Федерации.

19. Председатель Правительства Российской Федерации назначается...

- а) Правительством Российской Федерации с согласия Государственной Думы,
- б) Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы,
- в) Президентом Российской Федерации с согласия Конституционного Суда Российской Федерации.

20. Правительство Российской Федерации в качестве нормативных актов издает:

- а) постановления;
- б) постановления и распоряжения;
- в) распоряжения и инструкции;

21. Допускается ли создание чрезвычайных судов в Российской Федерации (например, в чрезвычайных ситуациях – война, стихийные бедствия)?

а) допускается,

б) допускается с разрешения Государственной Думы Российской Федерации и Президента Российской Федерации,

в) не допускается.

22. Какие требования предъявляются к лицам, желающим стать судьями?

а) гражданство Российской Федерации, достижение 30 лет, высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет;

б) гражданство Российской Федерации, достижение 25 лет, высшее юридическое образование, отсутствие судимости;

в) гражданство Российской Федерации, достижение 25 лет, высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

23. Конституционный суд Российской Федерации состоит из...

а) 12 судей,

б) 19 судей,

в) 23 судей.

24. Полномочия Правительства Российской Федерации:

а) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации,

б) назначение на должность и освобождение от должности председателя Центрального банка Российской Федерации,

в) управление федеральной собственностью.

Тема 8. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

1. Структура института местного самоуправления включает:

а) организацию государственной власти в муниципальных образованиях,

б) организацию местного самоуправления и основные положения о местном самоуправлении,

в) формы народовластия, права, свободы и обязанности личности и механизмы их реализации.

2. Административно-территориальные единицы в составе муниципальных образований имеют:

- а) свою систему налогов и сборов,
- б) свой бюджет,
- в) только сметы доходов и расходов.

3. Местное самоуправление является:

- а) самостоятельным решением населением вопросов субъектов Российской Федерации,
- б) самостоятельным решением населением вопросов местного значения,
- в) самостоятельным решением населением отдельных вопросов в рамках государственного управления в стране.

4. Правовые основы местного самоуправления включают в себя:

- а) территориальные нормативно-правовые акты,
- б) организационные основы,
- в) законодательство о местном самоуправлении.

5. Основной нормативно-правовой акт, регулирующий отношения в сфере местного самоуправления, называется:

- а) Законом субъектов Российской Федерации «О местном самоуправлении»,
- б) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- в) Уставом муниципального образования.

6. основополагающие начала организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации закреплены:

- а) в Конституции Российской Федерации,
- б) в Федеральном законе «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»,
- в) в Уставе муниципального образования.

7. Структура органов местного самоуправления устанавливается:

- а) Уставом муниципального образования,
- б) Конституцией Российской Федерации,
- в) Уставом субъекта Российской Федерации.

8. Местное самоуправление в пределах своих исключительных полномочий:

- а) подчиняется только Правительству Российской Федерации,
- б) подчиняется субъекту Российской Федерации,
- в) самостоятельно.

2.3 Задачи для самостоятельной работы

На практических занятиях отводится 15-20 минут на самостоятельное решение задач. Практические занятия по решению задач проходят следующим образом:

Этап первый. Вводная преподавателя – выбирается способ решения задач:

- у доски, в тетради, на листочках;
- совместно, группами студентов в количестве 2-3 человек;
- определяется цель, указывается источник.

Этап второй. Предоставление времени – 15-20 минут – для решения задач студентами. Предварительно заслушивается доклад студента по теоретическому вопросу.

Этап третий. Разбор типовых ошибок при решении (в конце текущего занятия или в начале следующего).

Этап четвертый. Выставление оценок по итогам решения задач каждому студенту по четырехбалльной шкале («отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно»). Результаты тестирования, благодаря особой организации тестов, могут быть представлены, если необходимо, в более дифференцированных шкалах, содержащих больше градаций оценки. При этом обеспечивается более высокая точность измерений учебных достижений.

Тема 1. Теория конституционного права

1. Совершеннолетняя гражданка Иванова пригласила к себе в дом в гости гражданку Михайлову. По истечении некоторого времени Михайлова поняла, что более не хочет продолжать общение и решительно сообщила об этом гостье. Перечислите источники конституционного права Российской Федерации, которые позволяют раскрыть содержание конституционно-правовых отношений собственника жилого помещения и гостя в данной ситуации.

2. Приведите по три примера императивных и диспозитивных норм, содержащихся в Конституции Российской Федерации. Укажите соответствующие статьи Конституции (часть, пункт).

3. Выпишите из Конституции Российской Федерации вопросы, по которым должны быть приняты, но пока отсутствуют федеральные конституционные законы. Укажите соответствующие статьи Конституции (часть, пункт).

4. Приведите два примера принятых за последний год федеральных законов, которые являются источниками конституционного права России. Укажите полное наименование такого закона, его дату и номер.

5. Приведите по одному примеру публикаций по конституционному праву России из числа опубликованных в текущем году в юридических журналах «Государство и право», «Журнал российского права», «Конституционное и муниципальное право» или других научных журналов, входящих в перечень ВАК.

6. На примере одного из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации укажите, в чем заключалась неопределенность содержания конституционной нормы, ставшая причиной запроса; какой способ толкования применен в этом случае; в чем заключается содержание конституционной нормы с учетом толкования.

Тема 2. Теория и история развития Конституции

1. Государственная Дума Российской Федерации выдвинула инициативу о необходимости изменения положений 2-й главы Конституции Российской Федерации, направленных на улучшение положения человека в сфере здравоохранения. Проведите правовую характеристику механизма принятия новой Конституции Российской Федерации в случае поддержания инициативы населением. Возможно ли изменить нормы законодательства, не меняя содержания Конституции? Какой источник права в этом случае можно изменить?

2. Проведите анализ норм советских конституций в сфере осуществления государственной власти. Какие кардинальные изменения были в Конституциях в данной сфере?

3. Как были подвергнуты трансформации трудовые права человека в сфере конституционного регулирования в Конституции России в сравнении с последней советской Конституцией?

4. Каковы идеологические функции в российской Конституции? Проведите анализ конституционных норм советских конституций по развитию/изменению основ идеологии.

5. Действующие конституции зарубежных государств нормативно обозначают признаки формы государства. Разница между ними заключается в том, что одни закрепляют форму государства, а другие – отдельные элементы. Приведите примеры Конституций зарубежных государств, в которых отражены различные способы закрепления формы государства.

Тема 3. Основы конституционного строя России

1. Приведите примеры правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, связанных с определением юридического содержания категорий «светское государство» и «социальное государство».

2. В ряде субъектов Российской Федерации были приняты законы о дополнении регионального компонента государственных образовательных стандартов общего образования курсом «Православная культура». Приведите аргументы к дискуссии о соответствии указанных законов субъектов Российской Федерации конституционному принципу светского государства.

3. В одном из городов Центральной России отремонтированное здание для размещения мирового судьи по просьбе руководства было освящено православным священником. Во время процедуры торжественного открытия представитель православной церкви передал в дар мировому судье икону с изображением мучеников, пострадавших от несправедного суда. По мнению жителя города гражданина Махмудова, в данном случае был нарушен конституционный принцип светского государства. Махмудов обратился к юристу за консультацией. Оцените ситуацию, поставив себя на место юриста.

4. Гражданин Антонов, начальник отделения сбербанка в одном из поселков, по случаю свадьбы единственной дочери вывесил в субботу государственный флаг Российской Федерации на принадлежащем ему жилом доме и на здании сбербанка, все работники кото-

рого были приглашены им на свадьбу в качестве гостей. Во второй половине дня в воскресенье начальник отделения милиции Иванов, с которым Антонов поссорился за неделю до событий на совместной рыбалке, составил в отношении Антонова протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.10 КоАП (нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации), мотивируя это тем, что суббота и воскресенье, в течение которых государственный флаг был установлен на доме и здании, не являлись днями государственных праздников Российской Федерации.

В понедельник Антонов приехал на прием к начальнику РОВД Молодову. Какое решение, на ваш взгляд, должен принять Молодов?

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

1. Проведите классификацию прав и свобод человека и гражданина. Укажите по каждому виду прав и свобод человека источник права, который регулирует соответствующее право или свободу человека и гражданина.

2. Какие документы должен представить иностранный гражданин, обратившийся в полномочный государственный орган с заявлением о приеме в гражданство в общем порядке?

3. Гражданка Иванова получила заказное письмо на почте России. Сразу обратила внимание, что конверт оказался вскрытым. Имеются ли основания для обращения в суд? Назовите перечень норм конституционного права, которые нарушены.

4. Приведите примеры законов Российской Федерации о регулировании отношений в сфере трудовых прав, жилищных прав, личных прав.

Тема 5. Государственное устройство Российской Федерации

1. В Законодательном Собрании Оренбургской области прорабатывается вопрос о переименовании этой области (предполагается изменить наименование на «Оренбургская губерния»). Ссылаясь на Федеральный закон «О наименованиях географических объектов», депутаты-инициаторы готовят проект постановления Законодательного Собрания о внесении в Государственную Думу Федерального

Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о переименовании области. Одна из статей законопроекта предусматривает: «Включить новое наименование субъекта Российской Федерации – Оренбургскую губернию в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации вместо наименования Оренбургская область». Дайте юридическую оценку такому законопроекту.

2. Автономия в составе иностранного государства, провозгласившая независимость, обратилась к Российской Федерации с предложением о начале переговоров о принятии ее в состав Российской Федерации. Какими могут быть действия уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации?

3. Три местных национально-культурных автономии одного из субъектов Российской Федерации обратились в территориальный орган уполномоченного федерального органа исполнительной власти с документами о регистрации региональной национально-культурной автономии. Однако территориальный орган отказал в регистрации, ссылаясь на то, что в данном субъекте Российской Федерации уже была ранее образована региональная национально-культурная автономия граждан соответствующей национальности. Правомерен ли такой отказ?

4. В Государственную Думу поступил проект федерального закона, предусматривающий изменение принципов разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. Так, в отношении субъектов Российской Федерации, имеющих значительный дефицит бюджета и получающих дотации из федерального бюджета, предполагается установить особый режим: принятие бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год будет осуществляться федеральными органами государственной власти. Проведите оценку такой законодательной инициативы.

Тема 6. Конституционно-правовые основы непосредственной демократии

1. Группа граждан Российской Федерации направила в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уведомление о проведении демонстрации, где было указано, что публичное мероприятие приурочено к одному из государственных праздников. Одна-

ко глава органа исполнительной власти, выступив в средствах массовой информации, объявил, что он принял решение запретить данное публичное мероприятие, так как в процессе подготовки к демонстрации в городе распространялись листовки, разжигающие, по его мнению, социальную рознь. Организаторы публичного мероприятия приняли решение проводить демонстрацию, несмотря на решение органа исполнительной власти. Правомерны ли действия должностного лица и организаторов публичного мероприятия?

2. Граждане Российской Федерации выдвинули предложение об образовании инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации уведомила Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о том, что в полученном ходатайстве о регистрации региональной подгруппы указан следующий вопрос референдума: «Согласны ли вы с тем, что в Российской Федерации должна быть отменена смертная казнь?». Соответствует ли данный вопрос референдума требованиям Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации»? Аргументируйте ответ.

3. Гражданин Петров обратился в участковую избирательную комиссию с жалобой на нарушение правил предвыборной агитации (в день голосования в его почтовый ящик положили агитационные листовки). Однако председатель избирательной комиссии объяснил Петрову, что участковая комиссия не вправе принимать жалобы от граждан и посоветовал ему обратиться в суд. Не удовлетворившись разъяснением, Петров обратился к юристу за консультацией. Какую правовую оценку ситуации вы дали бы на месте юриста?

4. В отношении гражданина Н. было возбуждено уголовное дело и выбрана мера пресечения – заключение под стражу. В это же время он был зарегистрирован избирательной комиссией в качестве кандидата. Препятствует ли заключение под стражу осуществлению прав кандидата? Должны ли быть предоставлены лицу, находящемуся под стражей, равные с другими кандидатами возможности по осуществлению предвыборной агитации?

5. В день голосования в помещение участковой избирательной комиссии не был допущен наблюдатель, назначенный зарегистрированным кандидатом. Аргументируя принятое решение, председатель комиссии пояснил, что кандидат не предоставил заранее список назначенных им наблюдателей, а представленное наблюдателем

направление не было заверено нотариусом. Правомерны ли действия председателя участковой избирательной комиссии? В каком порядке его действия могут быть обжалованы?

Тема 7. Конституционная основа государственной власти в Российской Федерации

1. Проведите анализ понятия «орган государственной власти» и «государственный орган». Приведите примеры использования данных понятий в нормативных правовых актах.

2. Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации внес на ее рассмотрение проект постановления об отказе в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации. В качестве оснований отказа в проекте было указано, что: а) данный кандидат был выдвинут на съезде политической партии, в котором принимали участие делегаты не от всех региональных отделений политической партии; б) кандидат обращался в консульство иностранного государства за получением вида на жительство. Какое решение следует принять Центральной избирательной комиссии?

3. Вам предложили подготовить концепцию проекта федерального закона «О порядке досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия». Кем, на ваш взгляд, должно приниматься решение о наличии такой стойкой неспособности?

4. Президент Российской Федерации повторно внес кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, которая была уже отклонена Государственной Думой в порядке, предусмотренном статьей 111 Конституции Российской Федерации. Однако Государственная Дума отказалась рассматривать данную кандидатуру, мотивировав это тем, что принятое ею постановление в отношении данной кандидатуры продолжает действовать и является обязательным для Президента Российской Федерации.

К вам обратился корреспондент одной из газет с просьбой прокомментировать возможные последствия спора между Президентом и Государственной Думой. Проанализируйте положения статьи 111 Конституции с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

5. В отношении Председателя Центрального банка Российской Федерации было возбуждено уголовное дело. Президент Российской Федерации издал указ о временном отстранении Председателя Центрального банка от должности. Вправе ли Президент принять такое решение? Аргументируйте ответ.

6. В связи с досрочным прекращением полномочий Президента Российской Федерации Председатель Правительства Российской Федерации приступил к исполнению полномочий главы государства. Как долго (сколько месяцев, дней) может длиться период функционирования Исполняющего обязанности Президента? Из каких временных отрезков состоит этот период, какова их продолжительность? Для ответа на вопрос изучите Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации».

7. Государственная Дума повторно, в течение трех месяцев после первого вотума, выразила недоверие Правительству Российской Федерации. К этому времени еще не истек один год после ее избрания. Как может поступить Президент Российской Федерации, соблюдающий Конституцию, если нужно одновременно применять и часть 3 статьи 117, и часть 3 статьи 109 Конституции? Вправе ли Президент не отправлять Правительство в отставку, сославшись на такое понимание Конституции, согласно которому положение части 3 статьи 117 применяется в обязательном порядке лишь при наличии выбора из двух вариантов?

8. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации избрал своего представителя в Совете Федерации, приняв соответствующее постановление. Однако по истечении четырех месяцев со дня избрания этого представителя Совет Федерации так и не рассмотрел вопрос о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации. Депутаты законодательного органа считают, что их решение не нуждается в утверждении Советом Федерации и что оно намеренно «саботируется». Проведите анализ ситуации и предложите способы разрешения конфликта.

9. После того, как законопроект был принят Государственной Думой во втором чтении, юристы обратили внимание на то, что в тексте законопроекта содержатся существенные противоречия, устранение которых невозможно без внесения поправок. На заседании ответственного комитета обсуждается вопрос о порядке даль-

нейшей работы над законопроектом. Сформулируйте ваше предложение.

10. Президент Российской Федерации вернул принятый федеральный закон в Совет Федерации без рассмотрения, указав, что Регламент Совета Федерации не соответствует установленным Конституцией Российской Федерации требованиям к порядку принятия федеральных законов. Правомерны ли действия Президента Российской Федерации?

11. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации совмещает свою должность с должностью председателя совета директоров открытого акционерного общества, одним из основных акционеров которого является государство. Соответствует ли такое совмещение должностей законодательству Российской Федерации?

12. Дайте характеристику действующего состава Правительства Российской Федерации. Какова общая численность Правительства? Сколько заместителей имеет Председатель Правительства? Кто из числа других членов Правительства не возглавляет федеральное министерство? Сколько в Правительстве федеральных министров?

13. Министерство юстиции Российской Федерации внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления об изменении одного из пунктов Регламента Правительства Российской Федерации. Требуется ли рассмотрение этого вопроса на заседании Правительства?

14. Гражданин Сидоров обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод. В жалобе Сидоров указал, что его конституционные права как обвиняемого по уголовному делу нарушены постановлением Государственной Думы об амнистии. Будет ли жалоба принята к рассмотрению Конституционным Судом Российской Федерации?

15. Из обращения гражданина Иванова Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации сделал вывод о наличии оснований для оспаривания конституционности отдельных положений федерального закона, примененного в деле Иванова. Вправе ли Уполномоченный обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным в упомянутом деле?

Имеет ли такое право в аналогичной ситуации Генеральный прокурор Российской Федерации? Аргументируйте свой ответ.

16. Назовите состав действующей Общественной палаты. Какова численность Общественной палаты Российской Федерации. Назовите членов Общественной палаты Оренбургской области. Определите структуру.

17. Охарактеризуйте деятельность главного федерального инспектора (ГФИ) за последний квартал. Кто является ГФИ Оренбургской области (личность), кем и когда был назначен ГФИ Оренбургской области. Назовите аппарат полномочного представителя президента Приволжского округа. Перечислите всех ГФИ в Приволжском округе.

Тема 8. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

1. Проведите анализ принципов местного самоуправления, закрепленных в источниках права. Составьте таблицу принципов местного самоуправления по 3 шт. из каждого источника: по Конституции Российской Федерации, по закону № 131-ФЗ, по Уставу субъекта Российской Федерации и по Уставу муниципального образования.

2. Акты местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию). В муниципальном образовании «Дубининский район» нет своего печатного СМИ. Каким образом органы местного самоуправления Дубининского района могут осуществлять указанную выше норму законодательства?

3. На территории сельского поселения «Дубинино» имеются свои организации коммунального комплекса. Представительный орган «Дубининского» сельсовета самостоятельно утвердил тарифы на отопление. Глава администрации муниципального района расценил это как превышение полномочий представительного органа сельского поселения и отменил его как незаконное. Проведите правовой анализ.

4. В муниципальном образовании готовится к принятию программа по обеспечению жильем молодых семей. Определите порядок разработки и принятия программы социально-экономического развития. Из каких источников может финансироваться вышеназванная программа?

3 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СТУДЕНТАМ ПО ПОДГОТОВКЕ РЕФЕРАТОВ И МАТЕРИАЛЫ К ИТоговым формам контроля

3.1 Рекомендации по подготовке и оформлению рефератов

Информационными источниками для написания письменной работы (реферата) должны быть периодические издания, монографии, учебники, официальные материалы Интернет-ресурсов и т. д. Оформление работы должно соответствовать общепринятым требованиям и стандартам. Основными критериями оценки письменной работы являются:

- актуальность исследуемой проблемы;
- научность и логичность изложения теоретического материала, аргументация представляемых фактов в работе;
- использование современных методов исследования.

При выдаче заданий на самостоятельную работу используется дифференцированный подход к студентам. Перед выполнением студентами самостоятельной внеаудиторной работы преподаватель проводит инструктаж по выполнению задания, который включает: цель задания, его содержание, сроки выполнения, ориентировочный объем работы, основные требования к результатам работы, критерии оценки. В процессе инструктажа преподаватель предупреждает студентов о возможных типичных ошибках, встречающихся при выполнении задания. Инструктаж проводится преподавателем за счет объема времени, отведенного на изучение дисциплины.

Реферат означает написание сообщения или публичного доклада в виде последовательного, убедительного и краткого изложения или написания сущности какого-либо вопроса или темы научно-практического характера.

Написание реферата подразделяется на этапы:

Первый этап – предварительная подготовка. Она выражается в уточнении тематики реферата. Название должно быть кратким и выразительным. Преподаватель рекомендует тематику, студент может видоизменить тему. При этом содержание темы меняться не должно.

Второй этап – библиографическая работа и работа со справочными изданиями, библиографическими указателями и справочника-

ми, энциклопедиями и различного рода обзорами, просмотр газет, журналов и других работ.

Первичная работа с книгами, журналами, газетными статьями и прочим информационным материалом заключается в просмотре названий, оглавлений, вводных разделов, заключений и выводов работ, а также в просмотре таблиц, схем и рисунков. Существует карточный и тетрадный способы регистрации и отбора литературы для написания реферата. Лучше карточный способ – карточки при необходимости можно систематизировать, что и делается почти всеми при написании реферата. Повторное изучение осуществляется через сплошное и выборочное чтение, а также анализ литературы и ее обработку, то есть записывание. Для составления реферата применяется три вида записей: 1 – конспект, 2 – аннотация, 3 – цитата.

Важно выделять в *конспекте* общие положения, заголовки. Текст такой копии и называется конспектом, а процесс его написания – конспектированием. Написание объемного и подробного конспекта требует от автора способности к творческой деятельности. В подробном конспекте автору приходится делать соответствующие пояснения, приводить примеры, составлять план и коротко отвечать на вопросы плана, то есть записывать тезисы. *Аннотация* излагает основные положения, суть содержания какой-либо статьи, сочинения, работы с обязательной характеристикой их направленности, ценности, назначения. Обычно в аннотации представлены краткое заключение и выводы работы. Аннотация пишется на обратной стороне карточки, на которой эта работа зарегистрирована. Аннотация является основным видом записи при изучении литературы. *Цитата* – это дословная выдержка из текста, изречение автора, которое приводится для подтверждения некоторых фактов и соображений. Под цитатой обязательно указывается фамилия автора.

Третий этап – заключительная работа периода подготовки. Он сводится к составлению плана написания реферата в соответствии с подобранным и изученным материалом. Только после составления плана и накопления достаточного количества данных приступают к написанию и оформлению реферата.

Четвертый этап – написание реферата. Этап начинается с написания и оформления титульного листа, на котором обязательно пишется тема реферата, а также название института (организации), год издания, фамилия автора и руководителя и другие данные.

Во введении отмечается значимость темы, формулируются цели и задачи реферата. Для написания введения используются новейшие литературные данные и результаты собственных исследований.

Далее следует обзор используемых источников, который является специальной частью реферата. В этой части указываются все собранные автором литературные данные, показывается степень изученности затронутой темы, излагаются предварительные ответы на вопросы и задачи, поставленные в первой части или введении реферата. Собственные исследования излагаются с применением схем, таблиц, графиков, рисунков, фотографий.

Анализ данных приводится путем сопоставления положений и фактов, указанных в реферате в литературном обзоре и собственных исследованиях. Обобщение представляет обзор данных и результатов собственных исследований. Обобщение делается в виде заключения, выводов, тезисов.

В конце реферата размещается заключение – это краткое обобщение основных достоверных данных и фактов. Выводы – это обобщение каждого достоверного факта в отдельности, когда фактов много. Выводы должны быть предельно краткими и четкими ответами на задачи реферата.

Можно использовать рекомендации, практические предложения, эмпирические данные. Эти данные указываются, когда изложенные в реферате положения могут использоваться слушателями или читателями реферата в своей жизни и практической деятельности.

Обязательным элементом является список использованной литературы. Это один из важных элементов реферата, позволяющий проверить автора и помогающий найти основную литературу. В списке литературы слушатель и докладчик может получить ответы на интересующие вопросы, если эти вопросы не раскрыты в реферате, но интересуют читателя.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 апреля 2008 г. № 95-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.5-2008 “Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу”» введены правила по оформлению библиографического списка используемых источников. Установлен порядок регистрации и оформления литературы: указываются фамилия и инициалы автора, название книги или статьи, номер тома или выпуска, год и место из-

дания, страницы. Год издания пишут за фамилией и инициалами автора. Фамилия иностранного автора пишется по-русски, а в скобках – в иностранной транскрипции. Примеры оформления можно посмотреть в данном учебном пособии в части «Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины», где указывается перечень источников для подготовки к практическим занятиям.

Пятый этап – оформление реферата. Реферат печатается на стандартных листах (формат А4) на одной стороне листа с двойными интервалами между строками, не более 27-30 строк на странице. На каждом листе оставляются поля: слева 2,5-3 см, сверху – 2,0-2,5 см, справа – 1 см, снизу – 2 см. Номер страницы ставится посередине верхнего поля.

Первый лист (введение) не нумеруется. Реферат, написанный руками автора, называется рукописью, напечатанный на машинке – машинописью. Размеры реферата не должны превышать 15 страниц машинописи. Для начинающих достаточно 10 страниц. На последней странице внизу автор подписывается и ставит дату написания реферата.

Оформление с помощью программы Word осуществляется по требованиям: шрифт Times New Roman, размер шрифта – 14, межстрочный интервал – 1,5, абзацный отступ – 1,25 см, поля сверху, снизу, слева, справа – 2 см, нумерация страниц сплошная.

Содержание реферата должно быть конкретным, строго соответствовать названию темы, иметь гуманитарную направленность, научно достоверные и новейшие данные, убедительные объяснения «острых» вопросов, яркие примеры и доказательства, четкую последовательность изложения – от простого и известного к сложному и неизвестному.

Реферат считается собственной работой автора и пишется в его редакции, его собственными словами и мыслями. Реферат пишется от третьего лица множественного лица, местоимения не проставляются. Например: не допускается: «Мы предполагаем...», используется: «Предполагается...»

Дословное переписывание литературных данных считается кражей, или плагиаторством. Цитаты или дословные изречения других авторов применяются только для подтверждения некоторых фактов и положений реферата. Но при этом необходима обязательная ссылка на автора. Это называется цитированием, оно допущено, но в меру.

Употребление в реферате большого количества цитат называется цитатничеством. Оно уже недопустимо, цитатничество предполагает ничтожность работы.

Реферат пишется популярным языком, доступным для массового чтения. Иностранные слова обязательно объясняются. Слова, смысл которых непонятен автору, для написания реферата не употребляются, либо приводится расшифровка в самом тексте.

3.2 Рекомендованная тематика рефератов

1. Конституционное право как наука.
2. Понятие, предмет, система конституционного права как отрасли права Российской Федерации.
3. Источники конституционного права как отрасли права Российской Федерации.
4. Сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
5. Основные этапы конституционного развития.
6. Пересмотр, принятие поправок, внесение изменений в статью 65 Конституции Российской Федерации.
7. Понятие основ конституционного строя Российской Федерации.
8. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Российской Федерации.
9. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.
10. Конституционно-правовые основы взаимоотношений государства и религиозных объединений.
11. Конституционно-правовой статус Общественной палаты Российской Федерации.
12. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации.
13. Основные классификации прав человека и гражданина в науке конституционного права.
14. Конституционно-правовые основы регламентации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.

15. Право граждан на обращение в государственные органы и орган местного самоуправления в Российской Федерации.
16. Институт гражданства в теории конституционного права.
17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
18. Государственные гарантии по Конституции Российской Федерации.
19. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
20. Защита прав и свобод человека и гражданина.
21. Конституционно-правовые основы федеративного устройства Российской Федерации.
22. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
23. Порядок образования нового субъекта Российской Федерации.
24. Избирательная система Российской Федерации
25. Субъекты избирательного права (процесса) в Российской Федерации.
26. Избирательные комиссии в Российской Федерации: система, правовой статус, порядок оформления.
27. Порядок проведения выборов Президента Российской Федерации.
28. Смешанная система выборов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
29. Конституционно-правовые основы института референдума в Российской Федерации.
30. Конституционная система органов государственной власти в Российской Федерации.
31. Полномочия Президента Российской Федерации.
32. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации.
33. Внутренняя структура палат Федерального Собрания Российской Федерации.
34. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
35. Законодательный процесс в Российской Федерации.

36. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

37. Конституционно-правовое регулирование института роспуска Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

38. Институт парламентского контроля в Российской Федерации.

39. Правительство Российской Федерации: порядок формирования, ответственность.

40. Органы законодательной (представительной) и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

41. Конституционный Суд Российской Федерации в системе судебной власти.

42. Конституционно-правовые основы организации системы судебной власти.

43. Конституционно-правовые основы организации и функционирования системы органов Прокуратуры Российской Федерации.

44. Конституционно-правовой статус конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

45. Понятие конституционно-правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.

46. Правоохранительные органы в системе безопасности Российской Федерации.

47. Конституционно-правовые основы организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

48. Конституционно-правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации.

49. Конституционно-правовой статус Государственного Совета.

50. Конституционно-правовой статус республики как субъекта Российской Федерации.

3.3 Методические рекомендации для подготовки к экзаменам

Экзаменационные вопросы по конституционному праву обновляются и утверждаются на заседании кафедры ежегодно. С базовыми вопросами студент вправе ознакомиться в любой период обучения. Перечень вопросов соответствует учебной программе по конституци-

онному праву, которая разрабатывается кафедрой государственно-правовых дисциплин, а затем утверждается на ее заседании.

Перед началом учебного года экзаменационные вопросы обновляются с учетом произошедших в законодательстве изменений. Экзаменационные билеты включают до трех вопросов по различным темам конституционного права. Обновленный перечень вопросов выдается студентам перед началом экзаменационной сессии. Билеты студентам не выдаются.

Зачет и экзамен принимает преподаватель кафедры, имеющий ученую степень юридических наук. На зачете и экзаменах вправе присутствовать заведующий кафедрой. Он же вправе разрешать присутствие на них преподавателей кафедры в порядке получения педагогического опыта. Присутствие на экзаменах или зачете посторонних лиц без разрешения директора вуза или декана не допускается. Цель зачета или экзамена – проверка и оценка уровня полученных студентом специальных познаний по учебной дисциплине парламентского права. На зачете или экзамене выявляется уровень студента по возможности логически мыслить, аргументировать избранную научную позицию, реагировать на дополнительные вопросы, ориентироваться в массиве правовых норм, дефиниций и категорий парламентского права. Оценке подлежит также правильность и грамотность речи студента.

Экзамен по парламентскому праву проверяет сложившуюся у студента систему знаний, занимает существенное место в подготовке юриста, способствует получению специальной подготовки в области юриспруденции. При подготовке к экзамену студент должен правильно и рационально распланировать свое время. Объем лекций и практических занятий позволяет освоить студенту систему нормативно-правового и научного материала по современному российскому конституционному праву. Наличие большого объема норм процессуального права не позволяет студентам за время семестра проработать и обсудить с преподавателем на достаточно глубоком уровне весь курс в целом. Большой объем материала, в том числе нормативного, при изучении курса дисциплины студенты должны освоить самостоятельно. Итоговый экзамен призван побудить студента получить новые знания.

Во время подготовки к экзамену студенты систематизируют знания, которые они приобрели при изучении основных тем курса в

течение семестра. Это позволяет им уяснить логическую структуру курса конституционного права, объединить отдельные темы в единую систему, увидеть перспективы развития науки и системы законодательства.

При подготовке к зачету или экзамену по курсу дисциплины у студентов возникает немало трудностей, начиная с вопросов о том, как и по каким учебникам необходимо готовиться. Возникает вопрос, как построить ответ, чтобы получить высокую оценку. Помощь при подготовке окажет студентам данное учебно-методическое пособие комплекс, содержащий методические рекомендации, теоретические данные и словарь-справочник. Студент в целях получения качественных и системных знаний должен начинать подготовку к экзамену задолго до его проведения, лучше с самого начала лекционного курса осваиваемой дисциплины. Целесообразно воспользоваться программой курса, размещенной в настоящем пособии.

В конституционном праве появляются новые термины и понятия, которые необходимо запомнить. Многие из этих понятий близки юридическим, но они отличаются от них своей правовой направленностью и содержанием (например, «законодательный процесс», «апатриды», «бипатриды», «регламент», «Государственный Совет», «автономия», «суверенитет», «вето», «инаугурация», «натурализация», «оптация», «референдум», «филиация» и т. п.). В связи с этим возникает необходимость запоминания «нового» содержания уже известных студенту терминов, а также изучения большого количества новых, достаточно сложных терминов и правовых категорий.

Названные особенности и специфические черты конституционного права не позволяют получить высокий балл тем студентам, которые пытаются «одолеть» курс лишь за период экзаменационной сессии. Не выручает здесь ни высокий уровень общетеоретической подготовки, ни высокий интеллектуальный уровень студента. Гарантией запоминания и усвоения материала по курсу дисциплины является систематическое (от лекции к лекции, от семинара к семинару) его изучение. Усвоению проблемных тем курса помогают участие студентов в коллоквиумах, выступления с докладами на практических занятиях и научных студенческих конференциях, а также написание рефератов.

Самостоятельная работа по подготовке к зачету или экзамену во время сессии должна планироваться студентом, исходя из общего

объема вопросов так, чтобы за предоставленный срок (составляющий, как правило, не более 5 дней) он смог равномерно распределить приблизительно равное количество вопросов для ежедневного изучения (повторения). Важно, чтобы один последний день был выделен для дополнительного повторения всего объема вопросов в целом. Это позволяет студенту самостоятельно проверить усвоение материала. На заключительном этапе подготовки к экзамену целесообразно осуществлять повторение изученного материала в группе, но с небольшим количеством участников (до 5-6 чел.). Это позволит существенно сократить время на повторение, так как в группе обязательно найдется студент, который без обращения к учебникам и текстам лекций хорошо помнит основное содержание вопроса, остальные же участники группы один за другим вспоминают конкретные нюансы рассматриваемой проблемы. Такой метод рекомендуется тем студентам, кто пользуется наиболее традиционным способом запоминания материала – его повторением.

Способность запоминать – такое же умение, как читать, писать или петь. Для приобретения навыков по усвоению, сохранению и воспроизведению информации студент может либо самостоятельно воспользоваться современными новейшими методиками по улучшению функций памяти, либо посещать соответствующие специально организованные тренинги и курсы (семинары).

На экзамене следует «выстроить» ответ с наиболее выигрышной стороны. Заранее продумайте свое сообщение, составьте примерный план своего высказывания. Отработайте отдельные слова и устойчивые фразы в материале по теме. Материалом для подготовки устного высказывания могут служить готовые темы, которые можно найти в учебных пособиях. План ответа можно подготовить на основе краткого доклада к практическим занятиям.

Студент сможет осветить теоретическое понятие конституционно-правового явления, а затем перейти к изложению сути и конкретизации ответа на экзаменационный вопрос. Такой подход к построению ответа позволяет студенту продемонстрировать максимально широкие знания по всему курсу дисциплины и одновременно – узкоспециальные познания по рассматриваемой проблеме (экзаменационному вопросу) и, соответственно, получить высокий оценочный балл.

3.4 Примерные вопросы для подготовки к зачету

1. Конституционное право как наука.
2. Конституционное право как учебная дисциплина.
3. Характеристика конституционного права как отрасли права.
4. Предмет конституционного права.
5. Метод правового регулирования конституционно-правовых отношений.
6. Особенность конституционно-правовых норм и правоотношений.
7. Понятие и классификация источников конституционного права.
8. Субъекты конституционно-правовых отношений.
9. Система конституционного права, его место в системе российского права.
10. Предпосылки конституционализма до 1917 года.
11. Развитие конституционных идей советского периода.
12. Характеристика конституций РСФСР и СССР.
13. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации.
14. Сущность Конституции Российской Федерации.
15. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
16. Структура и содержание Конституции Российской Федерации.
17. Порядок изменения Конституции Российской Федерации.
18. Понятие основ конституционного строя.
19. Классификация основ конституционного строя.
20. Народовластие как основа демократического характера российского государства.
21. Разделение власти как основополагающий принцип демократической организации государства.
22. Политические основы российского государства.
23. Социальные основы российского государства.
24. Экономические основы российского государства.
25. Культурные основы российского государства.
26. Характеристика Российской Федерации как правового государства.
27. Характеристика Российской Федерации как светского государства.
28. Понятие и значение прав и свобод человека.

29. Классификация прав и свобод человека.
30. Конституционно-правовые обязанности.
31. Гарантии прав и свобод человека: понятие и виды.
32. Гражданство как элемент конституционно-правового статуса личности.
33. Понятие и принципы гражданства.
34. Основание приобретения и утраты гражданства.
35. Правовые статусы лиц, имеющих или не имеющих связи с государством.
36. Основания утраты (прекращения) гражданства. Выход из гражданства Российской Федерации.
37. Филиация и натурализация.
38. Восстановление в гражданстве Российской Федерации и оптация.
39. Основания отмены решения о приеме в гражданство.
40. Конституционно-правовой статус лиц с двойным гражданством.
41. Конституционно-правовой статус иностранцев.
42. Конституционно-правовой статус бипатридов и апатридов.
43. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
44. Институт предоставления политического убежища.

3.5 Примерные вопросы для подготовки к экзамену

1. Конституционное право как наука и как учебная дисциплина.
2. Характеристика конституционного право как отрасли права: предмет и метод правового регулирования конституционно-правовых отношений.
3. Основные этапы конституционного развития России.
4. Сущность Конституции Российской Федерации.
5. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
6. Структура и содержание Конституции Российской Федерации.
7. Порядок изменения Конституции Российской Федерации.
8. Понятие и классификация основ конституционного строя.
9. Характеристика Российской Федерации как демократического государства.

10. Разделение власти как основополагающий принцип демократической организации государства.
11. Характеристика Российской Федерации как правового государства.
12. Понятие и значение прав и свобод человека. Классификация прав и свобод человека.
13. Конституционно-правовые обязанности.
14. Гарантии прав и свобод человека: понятие и виды.
15. Гражданство как элемент конституционно-правового статуса личности: понятие и принципы гражданства
16. Основание приобретения и утраты гражданства.
17. Правовые статусы лиц, имеющих или не имеющих связи с государством.
18. Основные этапы развития и становления федерализма в России.
19. Теоретико-правовые основы федеративных отношений.
20. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
21. Состав Российской Федерации. Конституционные основы изменения состава Российской Федерации.
22. Принятие в Российскую Федерацию нового субъекта Российской Федерации.
23. Образование в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации.
24. Основы конституционно-правового статуса Российской Федерации.
25. Основы конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации.
26. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
27. Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти в субъекте Российской Федерации.
28. Исполнительная власть в субъекте Российской Федерации.
29. Функционирование судебной власти в субъектах Российской Федерации.
30. Основание роспуска законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

31. Основание для отрешения главы субъекта Российской Федерации от должности.
32. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
33. Избирательные системы: понятие и виды.
34. Избирательное право: общая характеристика активного и пассивного избирательного права.
35. Понятие «выборы», правовые основы регулирования выборов в России.
36. Основные этапы избирательного процесса.
37. Формы и механизмы осуществления прямой демократии.
38. Понятие и характеристика референдума.
39. Выборы: основная характеристика и конституционно-правовые гарантии на выборы.
40. Способ реализации народной инициативы, участие населения в законодательном процессе.
41. Правовой статус Президента Российской Федерации.
42. Порядок избрания и срок полномочий Президента Российской Федерации.
43. Компетенция Президента Российской Федерации.
44. Классификация полномочий Президента Российской Федерации.
45. Полномочные представители Президента Российской Федерации.
46. Нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации.
47. Правовой статус федерального парламента России.
48. Структура Федерального Собрания Российской Федерации и правовой статус его структурных элементов.
49. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
50. Порядок формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
51. Формы работы палат Федерального Собрания Российской Федерации.
52. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
53. Законодательный процесс: понятие и стадии.

54. Система исполнительной власти в Российской Федерации.
55. Правовой статус и структура Правительства Российской Федерации.
56. Полномочия Председателя Правительства Российской Федерации.
57. Формы работы Правительства, акты Правительства Российской Федерации.
58. Система судебной власти в Российской Федерации.
59. Особый правовой статус судьи, общие требования к кандидату на должность судьи и порядок назначения на должности судей.
60. Принципы правосудия.
61. Конституционный Суд как орган конституционного контроля: порядок формирования, структура.
62. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, порядок принятия и формы принимаемых решений.
63. Конституционно-правовой статус Прокуратуры. Система органов Прокуратуры.
64. Конституционно-правовой статус Центрального Банка России.
65. Конституционно-правовой статус Центральной избирательной Комиссии.
66. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека.
67. Конституционно-правовой статус Счетной палаты.
68. Институт местного самоуправления в России.
69. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
70. Гарантии местного самоуправления.

3.6 Примерные вопросы, входящие в билеты по междисциплинарному государственному экзамену по государственно-правовой специализации

1. Понятие конституционного права России как отрасли права, как науки и учебной дисциплины. Предмет и методы конституционного права России как отрасли права.
2. Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации 1993 г.

3. Основные этапы конституционного развития России.
4. Структура Конституции Российской Федерации 1993 г. Порядок внесения поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации 1993 г.
5. Понятие и общая характеристика основ конституционного строя Российской Федерации.
6. Россия – демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления.
7. Российская Федерация как социальное и светское государство.
8. Политические партии: понятие, образование, прекращение деятельности.
9. Понятие и классификация конституционных прав и свобод.
10. Личные права и свободы человека и гражданина.
11. Политические права и свободы граждан.
12. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина.
13. Конституционные обязанности человека и гражданина.
14. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
15. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: порядок назначения и освобождения от должности, компетенция.
16. Гражданство Российской Федерации: понятие, принципы и законодательное регулирование.
17. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
18. Понятие и принципы федеративного устройства России.
19. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов.
20. Понятие, источники и принципы избирательного права в Российской Федерации.
21. Понятие и общая характеристика основных стадий избирательного процесса.
22. Референдум в Российской Федерации: понятие и порядок проведения.
23. Конституционно-правовой статус, порядок избрания и вступления в должность Президента РФ.

24. Компетенция и акты Президента Российской Федерации.
25. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.
26. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации.
27. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, компетенция, основания роспуска.
28. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования и компетенция.
29. Понятие и общая характеристика стадий законодательного процесса.
30. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
31. Порядок формирования Правительства Российской Федерации, его состав и срок полномочий.
32. Компетенция и акты Правительства Российской Федерации.
33. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации.
34. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования, организация и компетенция.
35. Конституционные основы организации и деятельности системы органов государственной власти субъектов Федерации.

4 УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1 Библиографический список по темам раздела I

Тема 1

Основная литература:

1. Конституционное право Российской Федерации : университетский курс : учебник. – Т. 1 / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015.

2. Кононов, К. А. Система отрасли конституционного права. Историко-теоретический очерк [Электронный ресурс] : монография / К. А. Кононов. – Электрон. текстовые данные. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2011. – 125 с. – Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/9262>. – ЭБС «IPRbooks», по паролю.

3. Конституционное право и международное право. Взаимодействие и развитие в современную эпоху [Электронный ресурс] : сборник научных статей по материалам Вторых Конституционных чтений. – Электрон. текстовые данные. – М. : Российская академия правосудия, 2010. – 126 с.

4. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло и др. ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. – 391 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

5. Домнина, А. В. Учебная программа дисциплины цикла ОПД Конституционное право Российской Федерации по специальности 030501 – юриспруденция, форма обучения очная // Законодательство. – 2014. – № 11. – С. 28-34.

6. Евстифеев, Д. М. Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений / Д. М. Евстифеев // Российский юридический журнал. – 2014. – № 1. – С. 15-25.

7. Кондратьева, М. А. Политические отношения в предмете конституционного права / М. А. Кондратьева // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 2-5.

8. Кондрашев, А. А. Меры конституционно-правовой ответственности в современном конституционном праве: основания классификации и виды санкций / А. А. Кондрашев // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 7. – С. 45-50.

9. Осавелюк, А. М. Эволюция предмета отрасли конституционного права / А. М. Осавелюк // Мировой судья. – 2014. – № 1. – С. 9-15.

10. Пугачев, А. Н. Особенности структуры конституционно-правовых норм / А. Н. Пугачев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 1. – С. 5-10.

11. Чиркин, В. Е. О некоторых вопросах схемы учебной дисциплины «конституционное право» / В. Е. Чиркин // Lex russica. – 2013. – № 11. – С. 1261-1263.

Нормативно-правовые источники:

12. **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (ред. от 04.11.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

13. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 мая 2010 г. № 464 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»)» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 9. – Ст. 1110.

Тема 2

Основная литература:

1. Авакьян, С. А. Конституция России : природа, эволюция, современность / С. А. Авакьян. – 2-е изд. – М., 2000. – С. 9-15.

2. Кутафин, О. Е. Российский конституционализм / О. Е. Кутафин. – М. : НОРМА, 2008. – 544 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Жалсанов, Б. Ц. Реализация положений Конституции Российской Федерации органами исполнительной власти / Б. Ц. Жалсанов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 5. – С. 20-22.
4. Кабышев, С. В. Реализация Конституции как фактор устойчивого и прогрессивного развития страны / С. В. Кабышев // Lex russica. – 2014. – № 6. – С. 666-673.
5. Карнаушенко, Л. В. На пути от конституционных намерений к номинальному конституционализму : правительственный конституционализм в России в первой половине XIX в. /Л. В. Карнаушенко // Общество и право. – 2009. – № 5. – С. 67-73.
6. Коваленко, А. И. Конституционное право России / А. И. Коваленко. – М. : Право и закон, 1997. – С. 17.
7. Конституционное право Российской Федерации : конспект лекций А. А. Макушина // Сущность конституции / А. А. Макушин // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 6. – С. 25-29.
8. Коровинских, Д. С. Система правовой охраны Конституции Российской Федерации / Д. С. Коровинских, О. Н. Доронина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. – № 5. – С. 25-30.
9. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник для вузов. – 17-е изд., испр. и доп. / А. А. Мишин. – М. : Статут, 2013. – 520 с.
10. Портнова, Е. В. К вопросу о правовой охране Конституции Российской Федерации посредством толкования ее норм Конституционным Судом Российской Федерации / Е. В. Портнова // Российская юстиция. – 2013. – № 11. – С. 5-7.
11. Румянцев, О. Г. 20-летие Конституции Российской Федерации : уроки истории, перспективы развития / О. Г. Румянцев // Журнал конституционного правосудия. – 2014. – № 2. – С. 10-21.
12. Савченко, Н. А. Актуальные проблемы российского конституционализма / Н. А. Савченко // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 12-15.
13. Стариков, Ю. Н. Реализация Конституции Российской Федерации и современное административное право / Ю. Н. Стариков // Закон. – 2013. – № 12. – С. 81-96.

Нормативно-правовые источники:

14. **Российская Федерация. Законы.** Конституция (1993). Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных от 21.07.2014. года №11-ФКЗ) // Собрание законодательства. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

15. **Российская Федерация. Законы.** О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : федеральный конституционный закон от 17.12.2001 года № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005 года) // Российская газета. – 2001. – 20 дек. – С. 3.

16. **Российская Федерация. Законы.** О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: федеральный закон от 04.03.1998 года № 33-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 10. – Ст. 1146.

17. **Правовые акты СССР и РСФСР.** Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) (прекратила действие) [Электронный ресурс] : URL : <http://constitution.garant.ru/history/>

18. **Правовые акты СССР и РСФСР.** Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена резолюцией II-го Съезда Советов Союза ССР от 31 января 1924 г [Электронный ресурс] : URL: <http://constitution.garant.ru/history/>

19. **Правовые акты СССР и РСФСР.** Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.). [Электронный ресурс] : URL: <http://constitution.garant.ru/history/>

20. **Правовые акты СССР и РСФСР.** Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) [Электронный ресурс] : URL: <http://constitution.garant.ru/history/>

Тема 3

Основная литература:

1. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло и др. ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. – 391 с.

2. Авдеенкова М. П. и др. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М. П. Авдеенкова, А. Н. Головистикова, Л. Ю. Грудцына и др. ; рук. авт. кол. Ю. А. Дмитриев, науч. ред. Ю. И. Скуратов. – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Статут, 2013. – 688 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Астафичев, П. А. Демократия как основа доктрины конституционализма и конституционного строя современного государства / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 19-23.

4. Бархатова, Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). – 2-е изд., перераб. и доп. / Е. Ю. Бархатова. – Москва : Проспект, 2015. – 272 с.

5. Ишеков, К. А. Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации / под ред. П. П. Сергуна. – Саратов : ГОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», 2010. – 244 с.

6. Нарутто, С. В. Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / С. В. Нарутто // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 8. – С. 947-957.

7. Овчинников, В. А. Правовые истоки электронного голосования в системе электронной демократии / В. А. Овчинников, Я. В. Антонов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 7. – С. 40-45.

8. Фомичева, О. А. Проблемы реализации конституционно-правового принципа разделения власти в структуре субъектов Российской Федерации / О. А. Фомичева // Юридические науки. – № 2 (30). – 2008. – С. 36-41.

9. Фролов, Ю. Н. Основы конституционного строя России с позиций западноевропейского и российского правосознания / Ю. Н. Фролов // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 20. – С. 2-5.

10. Шериев, М. М. Сущность и специфика социальной политики и социального государства : конституционно-правовые аспекты / М. М. Шериев // Юридический мир. – 2014. – № 7. – С. 62-66.

Нормативно-правовые источники:

11. **Российская Федерация.** Конституция (1993). Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных от 21.07.2014. года №11-ФКЗ) // Собрание законодательства. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

12. **Международно-правовые акты.** О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики : декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 года № 22-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

13. **Международно-правовые акты.** Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гаага, 29 мая 1993 г.) // Международное частное право. Сборник документов. – М., 1997. – С. 712-720.

14. **Международно-правовые акты.** Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М. : Юридическая литература, 1990. – С. 385-388.

15. **Российская Федерация. Законы.** О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: федеральный закон от 29.12.2010 года № 436-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 48.

16. **Российская Федерация. Законы.** О политических партиях: федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ (ред. от 1 янв. 2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

17. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25.07.2002 года № 114-ФЗ (ред. от 31 дек. 2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

18. **Российская Федерация. Законы.** О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 года № 5-ФКЗ //Собр. законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

19. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. От 31 дек. 2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

20. **Российская Федерация. Законы.** Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 года № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.

21. **Российская Федерация. Акты исполнительных органов власти.** О федеральной целевой программе «Дети России» на 2007-2010 годы : постановление Правительства РФ от 21.03.2007 года № 172 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 14. – Ст. 1688.

22. **Российская Федерация. Акты Президента Российской Федерации.** О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы : указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 года № 761 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 23. – Ст. 2994.

Тема 4

Основная литература:

1. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. – 391 с.

2. Грачева, (Перчаткина) С. А. Конституционное правосудие и реализация решений Европейского суда по правам человека : научно-практическое пособие / С. А. Грачева (Перчаткина). – М. : Институт законодат. и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, КОНТРАКТ, 2012. – 240 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Амрахов, Н. И. Классификация преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина / Н. И. Амрахов // Российский следователь. – 2011. – № 21. – С. 16-19.

4. Бороздина, Я. А. Классификация прав и свобод человека / Я. А. Бороздина // Международное публичное и частное право. – 2007. – № 6. – С. 14-17.

5. Зорькин, В. Д. Права человека в контексте глобальной юриспруденции / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2009. – № 2. – С. 12.

6. Карасев, Р. Е. Конституционный Суд Российской Федерации в системе судебной защиты прав и свобод человека и гражданина: тенденции и перспективы / Р. Е. Карасев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 9. – С. 61-65.

7. Лобзов, К. М. «Личность» как субъект и объект правоотношений в современном законодательстве Российской Федерации (теоретико-методологический анализ) / К. М. Лобзов // Юридическая психология. – 2014. – № 2. – С. 3-6.

8. Луковская, Д. И. Классификация прав и свобод человека и гражданина / Д. И. Луковская // История государства и права. – 2007. – № 15. – С. 5-10.

9. Стремоухов, А. В. Международные стандарты прав человека: определение и классификация // А. В. Стремоухов // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 5. – С. 3.

10. Шмелев, А. Н. Суд присяжных как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина в России / А. Н. Шмелев // Мировой судья. – 2012. – № 5. – С. 2-6.

11. Яткевич, О. Г. Уровень разработанности понятия «реализация права человека на квалифицированную юридическую помощь» / О. Г. Яткевич // Юрист. – 2014. – № 4. – С. 4-8.

Нормативно-правовые источники:

12. **Международно-правовые акты.** Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 года // Российская газета. – 1995. – 5 апр. – С. 3.

13. **Международно-правовые акты.** Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950 г. Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

14. **Российская Федерация.** Конституция (1993). Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных от 21.07.2014 года №11-ФКЗ) // Собрание законодательства. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

15. **Российская Федерация. Законы.** О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 года № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

16. **Российская Федерация. Законы.** О гражданстве Российской Федерации: закон РФ от 28.11.1991 года № 1948-1 (ред. от 31.05.2002 года) // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. – 1992. – № 6. – Ст. 243.

17. **Российская Федерация. Законы.** О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 года № 109-ФЗ (ред. от 22.12.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

18. **Российская Федерация. Акты органов государственной власти.** Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава : указ Президента РФ от 14.11.2002 года № 1318 (ред. от 25.07.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4570.

19. **Российская Федерация. Акты органов государственной власти.** Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками: указ Президента Российской Федерации от 09.01.2011 года № 26 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 2. – Ст. 268.

20. **Российская Федерация. Акты органов государственной власти.** Об упрощенном порядке приобретения гражданства Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией: соглашение от 26.02.1999 года (с изм. от 10.10.2014 года) // Бюллетень международных договоров. – 2002. – № 12. – Ст. 122.

21. **Российская Федерация. Акты органов государственной власти.** Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специ-

альных учреждениях Федеральной миграционной службы или ее территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 года № 1306 (ред. от 30.12.2014) // Собр. зак-ва Российской Федерации. – 2014. – № 2 (часть I). – Ст. 130.

22. Российская Федерация. Акты органов государственной власти. Об утверждении Правил осуществления Федеральной миграционной службой и ее территориальными органами учета письменных уведомлений о наличии у граждан Российской Федерации гражданства иного государства : постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 г. № 733 // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 32. – Ст. 4506.

4.2 Библиографический по темам раздела II

Тема 5

Основная литература:

1. Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2015. – 304 с.

2. Конституционное право Российской Федерации : университетский курс : учебник. – Т. 1 / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. – М. : Проспект, 2015.

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Мальсагов, М. А. Российский федерализм: генезис и основные этапы развития / И. М. Мальсагов // История государства и права. – 2007. – № 6.

4. Фомичева, О. А. К вопросу о законодательном регулировании предметов совместного ведения российской федерации и ее субъектов (на примере Оренбургской области) / И. Б. Гоптарева, О. А. Фомичева // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА (выпуск 11). – Оренбург : ОИ МГЮА, 2010. – С. 24-41.

5. Фомичева, О. А. К вопросу о разграничении компетенций между субъектами федерации и муниципальными образованиями (на

примере Оренбургской области) / О. А. Фомичева // Евразийский юридический журнал. – № 12 (19). – 2009. – С. 87-94.

6. Фомичева, О. А. Конституционно-правовые основы регулирования федеративных отношений в сфере предметов ведения субъектов Российской Федерации (на примере Оренбургской области): автореф. дис...канд. юрид. наук / О. А. Фомичева. – Казань, 2010. – 21 с.

7. Фомичева, О. А. Конституционные основы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями власти / О. А. Фомичева // Ученые записки : сборник научных трудов юридического факультета ОГУ. Выпуск 6. Проблемы реализации конституционных норм : от истории к современности / под ред. И. А. Ворониной. Оренбург : ИПК ГОУ ОГУ, 2009. – С. 182-189.

8. Фомичева, О. А. О проблемах законодательного регулирования предметов совместного ведения Российской Федерации и её субъектов / О. А. Фомичева // Юридические науки. № 4 (32). 2008. – С. 28-41.

9. Фомичева, О. А. Правовое регулирование федеративных отношений в Российской Федерации: проблемы теории и практики: монография / О. А. Фомичева. – Орск : Изд. ОГТИ, 2010. – 203с.

10. Фомичева, О. А. Проблемы конституционно-правового регулирования отношений в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов по вопросам деятельности правоохранительных органов и функционирования правовой системы / О. А. Фомичева // Евразийский Юридический Журнал. – № 4 (47). – 2012. – С. 101-103.

Нормативно-правовые источники:

11. **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06 окт. 1999 года. – № 184-ФЗ (ред. от 28.06.2014 года) // Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

12. **Российская Федерация. Законы.** Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан : федеральный закон от 24

июля 2007 года № 199-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 3996

13. Российская Федерация. Договоры. О передаче полномочий по лицензированию медицинской деятельности: соглашение между Министерством здравоохранения РФ и Кабинетом Министров Республики Татарстан: Совершено в г. Москве 12.09.2002 года № 106 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2002. – № 8. – С. 204.

14. Российская Федерация. Договоры. О передаче Правительству Москвы осуществления отдельных полномочий в сфере недропользования Соглашение между Федеральным агентством по недропользованию и Правительством Москвы: Заключено в г. Москве 14.05.2014 года // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2014. – № 40 – Т. 2.

15. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. Конституция (Основной Закон): закон Республики Алтай от 7 июня 1997 г. № 21-4 (ред. от 25.06.2012 года) // Ведомости Государственного Собрания. – Эл Курултай Республики Алтай, 1997. – № 21. – С. 9.

16. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. Конституция (Основной закон): закон Республики Саха (Якутия) (ред. от 08.06.2012 года): принят на внеочередной одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Саха (Якутия) двенадцатого созыва постановлением от 04.04.1992 года № 908-ХП // Якутия. – 2002. – № 210. – Ст. 12.

17. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области : закон Оренбургской области от 16 нояб. 2005 года № 2706/470-III-ОЗ (ред. от 25.10.2013 года) : принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 09.11.2005 года № 2706 // Южный Урал. – 2005, 18 нояб. – С. 3.

18. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. Устав (Основной Закон) Оренбургской области: закон Оренбургской области от 20.11.2000 года № 724/213-ОЗ (ред. от 26.12.2014 года) : принят решением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2000 года № 724 // Южный Урал. – 2000, 22 дек. – С. 2-4.

Тема 6

Основная литература:

1. Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2015. – 304 с.

2. Фомичева, О. А. Законотворческий процесс в Российской Федерации: проблемы теории и практики. Монография / О. А. Фомичева. – Казань : Издательство Казан.ун-та, 2014. 128 с. ISSN : 978-5-00019246-7 [Электронный ресурс] : монография. Электронно-библиотечная система. – Саратов : Вузовское образование. 2014. 114 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/>. ЭБС iprbooks

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Вискулова, В. В. Конституционное право граждан избирать и быть избранными: к условности и динамичности основ / В. В. Вискулова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 31-38.

4. Комарова, В. В. Демократия – конституционный императив / В. В. Комарова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 22. – С. 2-5.

5. Куненкова Р. Избирательная система 2013-2014 / Р. Куненкова // ЭЖ-Юрист. – 2014. – № 16-17. – С. 1-8.

6. Примакова, Т. О. Российская общественная инициатива : проблемы формирования и функционирования новой формы непосредственной демократии / Т. О. Примаркова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 7. – С. 69-74.

7. Сидоров, С. С. Осуществление избирательного права граждан как форма управления государством / С. С. Сидоров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 10. – С. 41-45.

8. Тарабан, Н. А. Становление институтов современного отечественного избирательного права в 1985-1993 гг. / Н. А. Тарабан // История государства и права. – 2014. – № 15. – С. 46-52.

9. Фомина, М. Г. Консультативные формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления / М. Г. Фомина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 19-23.

10. Фомичева, О. А. К вопросу о содержании понятия и видовой классификации современного правотворчества / О. А. Фомичева, Д. С. Пахомова // Достижения вузовской науки : сборник материалов X Международной научно-практической конференции / под общ. ред. С. С. Чернова. – Новосибирск : Изд. ЦРНС, 2014. – С. 253-262.

11. Фомичева, О. А. Нормотворческие полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере историко-культурного развития / О. А. Фомичева, Д. С. Пахомова // Россия, Европа и Азия в контексте историко-культурного взаимодействия : материалы IV Всероссийской конференции с международным участием / отв. ред. И. А. Шебалин. – Орск : Издательство ОГТИ (филиала) ОГУ, 2014. – С. 146-154. – ISBN 978-5-8424-0724-8

12. Фомичева, О. А. Практика реализации конституционного принципа демократии: народная инициатива / О. А. Фомичева, Д. С. Пахомова // Электронный научный журнал // APRIORI. Серия : Гуманитарные науки [Электронный ресурс]. – 2014. – № 1.

Нормативно-правовые источники:

13. **Российская Федерация. Законы Российской Федерации.** О референдуме Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28.06.2004 года № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

14. **Российская Федерация. Законы Российской Федерации.** О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 22.02.2014 года № 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 740.

15. **Российская Федерация. Законы Российской Федерации.** О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»: федеральный закон от 10.01.2003 года № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014 года) // Собр. зак-ва РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 172.

16. **Российская Федерация. Законы Российской Федерации.** О политических партиях: федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ (ред. от 23.05.2015) // Собр. зак-ва Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

17. **Российская Федерация. Законы Российской Федерации.** О выборах Президента Российской Федерации: федеральный закон от

10.01.2003 года № 19-ФЗ (ред. от 01.12.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

18. Российская Федерация. Законы Российской Федерации. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ (ред. от 06.04.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

19. Российская Федерация. Акты органов государственной власти. О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива (вместе с «Правилами рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»)»: указ Президента Российской Федерации от 04.03.2013 года № 183 (ред. от 23.06.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 10. – Ст. 1019.

20. Российская Федерация. Акты судебных органов власти. О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.03.2011 года № 5 (ред. от 09.02.2012 года) // Российская газета. – 2011, 8 апр. – Ст. 7.

21. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области: закон Оренбургской области от 16.11.2005 года № 2711/469-III-ОЗ (ред. от 06.03.2015 года): принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 09.11.2005 года № 2711 // Южный Урал. – 2005, 19 нояб. – С. 3-6.

22. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. О выборах Губернатора Оренбургской области: закон Оренбургской области от 25.06.2012 года № 883/250-V-ОЗ (ред. от 12.05.2015 года): принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.06.2012 года № 883) // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 2012. – № 14. – Ст. 2.

23. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. О Законодательном Собрании Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 19.07.1994 (ред. от 03.10.2014) //

Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области», 28.02.2001 (24 заседание).

24. Российская Федерация. Законы субъектов Российской Федерации. О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 18.12.2006 года № 870/172-IV-ОЗ (ред. от 06.03.2015 года): принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 14.12.2006 года № 870 // Южный Урал. – 2006. – № 6. – Ст. 1-24.

Тема 7

Основная литература:

1. Безруков, А. В. Конституционное право России : учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. / А. В. Безруков. – М. : Юстицинформ, 2015. – 304 с.

2. Лапина, М. А. Реализация исполнительной власти в Российской Федерации : научно-практическое пособие / М. А. Лапина. – М. : Издательство Института проблем риска, 2006. – 238 с.

3. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах). – 2-е изд., изм. и доп. / Н. А. Михалева. – М. : ЮРКОМПАНИ, 2012. – 344 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

4. Бочарова, Н. Н. Новеллы административно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации в условиях административной реформы / Н. Н. Бочарова // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 11. – С. 1036-1038.

5. Волков, А. М. К вопросу о роли и месте Администрации Президента РФ / А. М. Волков, Е. А. Лютягина // Административное право и процесс. – 2012. – № 3. – С. 34-39.

6. Гончаров, В. В. Особенности использования в Российской Федерации зарубежного опыта формирования и функционирования института президента / В. В. Гончаров, С. М. Жилин // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 23. – С. 18-22.

7. Прокофьев, В. Н. Основные направления совершенствования института президентства в России / В. Н. Прокофьев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 3. – С. 53-56.

8. Савченко, Н. А. Президентский иммунитет: правовое обеспечение неприкосновенности Президента Российской Федерации

/ Н. А. Савченко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 9. – С. 6-10.

9. Уманская, В. П. Правовые основания принятия правовых актов федеральных органов исполнительной власти / В. П. Уманская // Административное право и процесс. – 2013. – № 11. – С. 55-57.

10. Фомичева, О. А. Парламент – институт демократического государственного строя / О. А. Фомичева // Вестник совета молодых ученых : сборник научных трудов / отв. ред. Н. Е. Ерофеева. – Орск : Изд. ОГТИ (филиала) ОГУ, 2013. – Вып. 4. – С. 293-298.

11. Фомичева, О. А. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие / З. Ф. Хусаинов, О. А. Фомичева. – Казань : Казан. ун-т, 2013. – 166 с.

12. Фомичева, О. А. Правовая регламентация и практическое применение термина «Парламент» / О. А. Фомичева // Современная наука: тенденции развития : материалы V Международной научно-практической конференции. 23 июля 2013 // Сборник научных трудов. – Том I. – Краснодар, 2013. – С. 197-205.

13. Фомичева, О. А. Правовые основы регулирования деятельности службы судебных приставов в России: проблемы реформирования статуса судебного пристава / О. А. Фомичева // Актуальные проблемы развития российского законодательства и общества : материалы межвузовской науч.-практ. конференции (2012) / отв. ред. Н. П. Болдырева. – Орск : Изд. ОГТИ (филиала) ОГУ, 2013. – С. 67 - 71.

14. Фомичева, О. А. Вопросы определения представительства от исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации Российской Федерации в Совете Федерации / О. А. Фомичева // Теория и практика общественного развития научный журнал. – Краснодар : Издательский дом «ХОРС». – 2014. – № 4. – С. 250-252.

15. Фомичева, О. А. К вопросу о правовой регламентации процедуры определения кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации / О. А. Фомичева // Наука и бизнес : пути развития. – 2014. – № 4 (34). – С. 167-171.

16. Фомичева, О. А. Конституционно-правовые основы организации законодательной власти в Российской Федерации / О. А. Фомичева // Развитие конституционно-правовых отношений в современной России : сборник материалов межвузовской науч.-практ. конферен-

ции 12 декабря 2013 г., посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации. – Орск : Орский филиал МФЮА, 2013. – С. 29-35.

17. Фомичева, О. А. Конституционно-правовые основы регулирования социального статуса депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / The Constitutional-Legal Framework for Regulating the Social Status of State Duma Deputies / О. А. Фомичева, З. Ф. Хусаинов // Life Science Journal, Volume 11. – Special Issue 9 (Supplement 1109s), 25, 2014. life1109s ISSN: 1097-8135.

18. Фомичева, О. А. Правовая природа особого статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / О. А. Фомичева // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – Оренбург. – № 4/2013. – С. 213-216.

19. Фомичева, О. А. Проблемы правового регулирования конституционно-правового статуса члена Совета Федерации / О. А. Фомичева // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение // Вопросы теории и практики. – Тамбов : Грамота, 2014. – № 4. – Ч. 2. – С. 190-193.

20. Фомиченко, М. П. Институт президентства в Российской Федерации : проблемы и перспективы развития / М. П. Фомиченко // Административное право и процесс. – 2015. – № 1. – С. 78-82.

Нормативно-правовые источники:

21. **Российская Федерация. Законы.** О выборах Президента Российской Федерации : федеральный закон от 10.01.2003 года № 19-ФЗ (ред. от 01.12.2014 года) // Собр. Зак-ва Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

22. **Российская Федерация. Законы.** О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи: федеральный закон от 12.02.2001 года № 12-ФЗ (ред. от 21.07.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 7. – Ст. 617.

23. **Российская Федерация. Законы.** О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 года № 1-ФКЗ (ред. от 04.06.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

24. **Российская Федерация. Законы.** О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.1997

года № 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

25. **Российская Федерация. Законы.** О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 года № 2202-1 (ред. от 22.12.2014, с изм. от 17.02.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

26. **Российская Федерация. Законы.** О статусе судей в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 26.06.1992 года № 3132-1 (ред. от 06.04.2015 года, с изм. от 14.05.2015 года) // Росс. газ. 1992. 29 июля. – С. 3.

27. **Российская Федерация. Законы.** О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1996 года № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

28. **Российская Федерация. Законы.** О Счетной палате Российской Федерации: федеральный закон от 05.04.2013 года № 41-ФЗ (ред. от 04.11.2014 года) // Собр. законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

29. **Российская Федерация. Законы.** О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федеральный закон от 10.07.2002 года № 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014 года) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.

30. **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (ред. от 06.04.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

31. **Российская Федерация. Законы.** Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26.02.1997 год № 1-ФКЗ (ред. от 23.05.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

32. **Российской Федерации. Акты органов государственной власти.** Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 года № 724 (ред. от 10.09.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. 20. – Ст. 2290.

33. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих Администрации Президента Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 05.03.2015 года № 111 //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1503.

34. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 года № 849 (ред. от 10.05.2015 года) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

35. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 года 763 (ред. от 14.10.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

36. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 года № 314 (ред. от 22.06.2010 года) // Собр. законодательства РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

37. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 года № 537 (ред. от 01.07.2014года) // Собр. Зак-ва Российской Федерации. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

38. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 06.04.2004 года № 490 (ред. от 31.12.2014 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.

39. Российской Федерации. Акты органов государственной власти. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 года

№ 260 (ред. от 13.03.2015 года) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

40. **Российская Федерация. Законы субъектов РФ.** О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области: закон Оренбургской области от 16 нояб. 2005 года № 2706/470-III-ОЗ (ред. от 25.10.2013 года): принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 09.11.2005 года № 2706 // Южный Урал. – 2005, 18 нояб. – С. 3.

Тема 8

Основная литература:

1. Конституционное право Российской Федерации : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И. А. Алжеев, И. Б. Власенко, Е. Ю. Догадайло и др. ; отв. ред. С. И. Носов. – М. : Статут, 2014. – 391 с.

2. Постовой, Н. В. и др. Муниципальное право России : учебник / под ред. Н. В. Постового. – 3-е изд., перераб. и доп. / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор. – М. : Юриспруденция, 2015. – 448 с.

Научные статьи в периодических изданиях:

3. Винник, Н. В. Понятие и признаки организационной самостоятельности местного самоуправления / Н. В. Винник // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 709-712.

4. Гильванова, И. Н. Местное общественное управление и местное самоуправление : соотношение понятий (историко-теоретический аспект) / Г. В. Гильванова // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 1. – С. 28-31.

5. Кеня, И. А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования / И. А. Кеня // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2014. – № 3. – С. 20-23.

6. Корзина, И. А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) / И. А. Корзина // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2012. – № 2. – С. 15-22.

7. Фадеев, В. И. Местное самоуправление в России : исторический опыт и современная практика правового регулирования / В. И. Фадеев // Lex russica. – 2014. – № 4. – С. 396-412.

8. Холодов, В. А. История становления местного самоуправления в России / В. А. Холодов // Муниципальная служба : правовые вопросы. – 2013. – № 4. – С. 30-34.

9. Холопов, В. А. Модели взаимодействия органов местного самоуправления с центральной государственной властью: сравнительный анализ зарубежного законодательства / В. А. Холопов // Российская юстиция. – 2012. – № 4. – С. 27-28.

Нормативно-правовые источники:

10. **Международные правовые акты.** Европейская хартия местного самоуправления: совершено в Страсбурге 15.10.1985 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.

11. **Российская Федерация. Законы.** Конституция (1993). Конституция Российской Федерации (с учетом попр., внес. от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ) // Собр. законодательства. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

12. **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (ред. от 30.03.2015 года) // Собрание законодательства Российской Федерации». – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

13. **Российской Федерации. Акты органов государственной власти.** О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22.12.1993 года № 2265 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 52. – Ст. 5071.

14. **Российская Федерация. Законы субъектов РФ.** Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21.02.1996 года (ред. от 12.05.2015 года) // Южный Урал. – 2005. 5 февр. – С. 4-5.

15. **Российская Федерация. Акты органов местного самоуправления.** Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области» : принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 года № 23-362 // Орская газета. – 2012. – 27 июня. – С. 3.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ (ГЛОССАРИЙ)

А

Апатриды – лицо без гражданства, физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Практика законодательства о гражданстве большинства государств направлена на сокращение числа лиц без гражданства.

Б

Бипатриды – лица с двойным или множественным гражданством. Причина двойного гражданства – коллизии законов о гражданстве разных государств. Оно может возникать при рождении детей от родителей, имеющих разное гражданство, при натурализации и т. д. Наиболее эффективный путь борьбы с двойным гражданством – заключение международных договоров по соответствующим вопросам.

Беженцы – это лица, которые не являются гражданами определенной страны и которые в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Беженец находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В

Вето Президента Российской Федерации – право Президента Российской Федерации, предусмотренное Конституцией Российской Федерации отклонить принятый Федеральным Собранием федеральный закон (кроме федеральных конституционных законов и законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации) и вернуть его на новое рассмотрение в Федеральное Собрание с указанием мотивов такого рассмотрения.

Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами

субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица. Проведение выборов состоит из нескольких стадий, последовательно сменяющих одна другую от момента назначения даты выборов до объявления результатов голосования.

Г

Государственная Дума – палата Федерального Собрания Российской Федерации. Представляет интересы населения страны в целом. К ее ведению отнесено решение важнейших вопросов государственной жизни путем принятия законов. Состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на пять лет.

Гражданство – это первичный элемент конституционно-правового статуса личности, определяющего ее взаимоотношения с государством; устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство является правовым состоянием. Гражданином государства лицо является вследствие существования особых связей между ним и государством, а не в силу факта проживания в этом государстве. Эти особые связи основаны на юридическом оформлении отношений гражданства.

Д

Демократия – (греч) «народовластие» или «осуществление власти народом». Это конституционная основа государства, при которой осуществляется волеизъявление народа или групп населения по вопросам государственного или местного значения. Реализуется в двух формах. Прямая демократия реализуется через выборы и референдум, участие граждан в осуществлении правосудия, в управлении государством и другие формы. Представительная демократия реализуется через представительные органы государственной власти: парламент, Президент; или через общественно-политические органы: общественная палата, политическая партия и др.

Депутат – это лицо, избранное в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

З

Закон – нормативный акт, принимаемый Федеральным Собранием и подписываемый Президентом Российской Федерации. Регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой. По своим юридическим характеристикам, способам принятия и вступления в силу, различаются федеральные конституционные законы, федеральные законы и Законы о поправках к Конституции Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Законодательный процесс – регламентированный порядок деятельности по принятию федерального закона, включающий ряд последовательных обязательных или факультативных стадий: законодательная инициатива, рассмотрение законопроекта и принятие федерального закона, одобрение принятого Государственной Думой федерального закона Советом Федерации, подписание и обнародование федерального закона Президентом Российской Федерации.

И

Индемнитет – закрепленное в законе право депутата на получение материального вознаграждения за труд, компенсацию расходов, связанных с осуществляемыми полномочиями.

Исполнительная власть – это одна из ветвей власти, правоприменительная власть, на которую возлагается функция исполнения принимаемых законодательной властью законов и указов Президента Российской Федерации. Исполнительная власть возглавляется Правительством Российской Федерации и реализуется через систему органов государственной власти. Исполнительная власть создается на федеральном региональном уровне государственного управления.

Избирательное право – это гарантированная государством возможность для гражданина избирать и быть выбранным в различные государственные и местные органы. Оно бывает активное (избирать) и пассивное (быть избранным), включает право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

К

Конституционное право как наука – это упорядоченное объективное знание о нормах и институтах национальных отраслей конституционного права, урегулированных ими общественных отношений, национальных отраслях конституционного законодательства, конституционно-правовой практике, теоретических концепциях, гипотезах и доктринах познания предмета наук.

Конституционное право как учебная дисциплина – это одна из фундаментальных областей гуманитарного образования, представляющая собой систематизированное изложение важнейших положений науки конституционного права и основ конституционно-правового законодательства в учебных целях.

Конституционное право как отрасль – это совокупность общеобязательных правил поведения, установленных или санкционированных государством, регулирующих базовые отношения функционирования государства и организации государственной власти: структуру, принципы организации, порядок деятельности, общую компетенцию органов государственной власти, отношения с ней человека и гражданина.

Конституционализм – в широком смысле слова теория конституции, история и практика конституционного строительства в той или иной стране, группе стран, мировом сообществе в целом. В узком смысле – целостная система знаний о фундаментальных политико-правовых ценностях демократии: их составе, формах выражения, методах и степени реализации.

Конституция – это основной закон государства, свод законов, совокупность официально признанных конституционно-правовых обычаев и судебных прецедентов, священных писаний и преданий, закрепляющих устои общества и государства, основы правового статуса человека, личности и гражданина, политико-территориальную организацию государства, систему органов государственной власти и местного самоуправления, порядок их формирования и деятельности, название столицы страны и основных символов государства.

Конституционно-правовая ответственность – это закрепленная конституционно-правовыми нормами обязанность субъекта конституционно-правовых отношений отвечать за несоответствие своего юридически значимого поведения тому, которое предписано ему диспозициями этих норм, обеспечиваемая возможностью применения

уполномоченной инстанцией мер государственного (или приравненного к нему общественного) воздействия. В структуру конституционно-правовой ответственности входят: субъект (кто отвечает), основание (за что отвечает), инстанция (перед кем отвечает), меры ответственности (конституционно-правовые санкции). Если отсутствует хотя бы один из указанных элементов, то конституционно-правовая ответственность не может считаться установленной.

Л

Лоббизм (от англ. *lobby* – кулуары, коридор) – деятельность граждан, групп, организации по активному отстаиванию своих интересов. В правовом смысле лоббизм – это совокупность норм, регулирующих взаимодействие (участие) граждан, групп граждан, общественных объединений, организаций, предприятий, специализирующихся на лоббистской деятельности, других субъектов правоотношений с органами государственной власти для оказания влияния на принятие необходимых лоббистам решений и активного отстаивания своих интересов.

М

Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений – это особое сочетание приемов и средств юридического воздействия, устанавливающих не только должное, правомерное поведение участников конституционных правоотношений и их статус, но и диалектику взаимодействия норм конституционного права и норм иной отраслевой принадлежности. Конституционное право использует различные приемы правового воздействия или специфически сочетает общеправовые методы.

Местное самоуправление – это установленная государством в законах местная публичная власть, реализуемая в рамках закона на территории соответствующего муниципального образования путем управления, осуществляемого жителями муниципального образования непосредственно или через создаваемые органы в целях решения задач местного значения и выполнения значительной части государственных дел с учетом интересов населения.

О

Основы конституционного строя – основополагающие принципы устройства общества и государства, обеспечивающие подчине-

ние государства праву и устанавливающие пределы вмешательства государства в жизнь гражданского общества. Конституционный строй представляет собой совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых нормами конституции и возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством.

II

Предмет конституционного права – общественные отношения, связанные с установлением и регулированием основ конституционного строя государства, правового статуса человека, личности и гражданина, форм и механизма осуществления народовластия, закреплением политико-территориальной организации государства, системы и порядка формирования основных принципов деятельности и компетенции органов государственной власти и местного самоуправления

Поправки, вносимые в Конституцию, – это дополнения, изменения или изъятия из текста Основного Закона отдельных статей (части статьи) тех глав Конституции, которые могут быть подвергнуты изменениям в соответствии со статьей 136 Конституции, существенно не меняющие ее текст. В главе 9 Конституции перечисляются субъекты, обладающие правом вносить предложения о поправках и пересмотре положений Основного закона.

Пересмотр положений Конституции – это способ принятия нового Основного Закона. Статья 135 Конституции устанавливает перечень глав, обладающих повышенной юридической защитой (главы 1, 2 и 9), внесение в их статьи даже отдельных, технических изменений требует принятия новой Конституции в особом порядке. Такие главы не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием, для этого должен быть создан специальный орган. Изменение положений 1 и 2 глав происходит в оговоренном Конституцией порядке: сначала предложение о пересмотре должно быть поддержано обеими палатами Федерального Собрания, после чего следует созыв Конституционного Собрания.

Парламент (от лат. *parlare* – говорить, англ. *parliament*, фр. *parlement*) – высший общенациональный представительный орган

государственной власти, правомочный выполнять в конституционно заданных параметрах законодательную, контрольную и некоторые другие функции (см. Федеральное Собрание).

Парламентский контроль – одна из функций парламента, состоящая в осуществлении им контроля над деятельностью правительства, других высших органов государственной власти – при исключении вмешательства в их непосредственную исполнительно-распорядительную работу. Формы парламентского контроля: ежегодные послания главы государства, доклады и отчеты правительства, министров на пленарных заседаниях палат (совместных или отдельных); дебаты по острым проблемам внутренней и внешней политики; вопросы и запросы правительству и министрам; парламентские расследования; вынесение вотума недоверия правительству; возбуждение процедур по отрешению от должности главы государства (импичмент) и по предъявлению обвинений другим высшим должностным лицам.

Президент (от лат. Praesidens – «сидящий впереди») – глава государства, избираемый народом; гарант Конституции Российской Федерации и прав человека и гражданина; обеспечивающий целостность территории Российской Федерации; определяющий основные направления внутренней и внешней политики страны. Президент Российской Федерации занимает особое, приоритетное место в системе органов государственной власти по обеспечению прав человека, поскольку, являясь персонифицированным представителем государства, провозгласившего права и свободы высшей ценностью и общенациональным приоритетом, гарантирует бесперебойную работу всего государственного механизма на благо человека и несет за это ответственность.

Прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор от имени Российской Федерации за исполнением действующих на ее территории законов. Прокуратура не входит в состав ни одной из ветвей власти и не участвует в процессе их взаимного контроля. Основными задачами прокуратуры в соответствии с федеральным законом от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» являются обеспечение верховенства закона; обеспечение единства и укрепления законности; защита (обеспечение защиты) прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Политическая партия – это вид общественных объединений, имеющих основной целью оказание доминирующего влияния на государство, это наиболее активная и организованная часть социальной группы, которая борется за власть или за участие в осуществлении власти посредством влияния на формирование общей воли граждан, участие в выборах и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Партия объединяет граждан по политическим интересам для участия в реализации государственной власти.

Р

Референдум (от лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения (ст. 1 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»). Это голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. Это решение имеет силу закона, которое является общеобязательным, не требует дополнительного утверждения и может быть отменено либо изменено посредством принятия решения на новом референдуме.

С

Суверенитет – признак государства, представляет собой верховенство и независимость власти, обладающей способностью к исключительному самоопределению в выборе путей развития государства. Он предполагает верховенство политической власти в сопоставлении с другими властями в рамках своей территории и независимость по отношению к иным политико-территориальным союзам вовне.

Суверенитет народа – верховенство и независимость народа в выборе основных ценностей, целей и задач своего развития, способов и средств их достижения; единство народа в выражении властной воли. Выражается в том, что воля и интересы имеют наивысшее политико-социальное значение. «Единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ч. 3 ст. 3 Конституции Российской Федерации). Суверенитет народа в теории конституционного права рассматривается как народовластие.

Совет Федерации – палата Федерального Собрания Российской Федерации. Обеспечивает учет интересов субъектов Российской Федерации по коренным вопросам государственного строительства, внутренней и внешней политики страны. Действующий Совет Феде-

рации состоит из 2 представителей от каждого из 85 субъектов Российской Федерации: один от законодательного (представительного) и один от исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации и представителей Президента Российской Федерации.

Судебная власть – одна из ветвей единой государственной власти, обладающая спецификой имеющейся у нее компетенции и реализующая свои полномочия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

У

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) – это должностное лицо, избираемое парламентом, призванное осуществлять контроль за тем, чтобы государственные органы и должностные лица не нарушали прав человека и гражданина. В настоящее время существует около 100 омбудсменов (общей и специальной компетенции) в различных странах мира.

Ф

Федеральное Собрание – Парламент Российской Федерации – постоянно действующий представительный и законодательный орган. Состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Федерализм (от лат. (foederatio) – союз, объединение) рассматривается как форма государственного устройства, «форма государственности», в основе которой лежат объединяющие конструктивные элементы. Федерализм рассматривается как принцип, теория, идеология, выражающаяся в конструировании общественных отношений на основе децентрализации, учета интересов всех сторон этих отношений. Федерализм является демократическим механизмом регулирования отношений между народами, национальными сообществами внутри одного государства по формированию общих и защите собственных интересов.

Федеративные отношения – урегулированные нормами права публичные государственные отношения, возникающие между Российской Федерацией и ее субъектами (их органами государственной власти) по поводу разделения государственной власти, объединяющие субъекты Российской Федерации в федеративное государство. Они являются исходными, базовыми в структуре федеративной системы, на основе которых формируются все остальные системные связи и отношения.

Учебное издание

Фомичева Ольга Анатольевна

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Ведущий редактор
Е. В. Кондаева

Редактор
Г. А. Чумак

Подписано в печать 11.2015 г.
Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 12,0.
Тираж 200 экз. Заказ _____.

**Издательство Орского гуманитарно-технологического института (филиала)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»**

462403, г. Орск Оренбургской обл., пр. Мира, 15 А