

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Л.Б. Мохнаткина

БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Часть 1

Практикум

Рекомендовано ученым советом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Оренбургский государственный университет» для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика

Оренбург
2018

УДК 336.145.1
ББК 65.9(4Рос)261.3
М 86

Рецензент – доцент, кандидат экономических наук М.Г.Серяева

Мохнаткина, Л.Б.

М 86 Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: практикум: в 2 ч. / Л.Б. Мохнаткина; Оренбургский гос. ун-т. – Оренбург: ОГУ, 2018. – Ч. 1. ISBN 978-5-7410-2179-8

В практикуме рассмотрены основы функционирования бюджетов; бюджетное устройство и структура бюджетной системы Российской Федерации; методы и источники формирования бюджетных доходов; принципы разграничения расходных полномочий и основы формирования расходов бюджетов; модели бюджетного федерализма и механизм организации межбюджетных отношений в Российской Федерации; построение бюджетной классификации Российской Федерации; содержание бюджетного процесса и особенности его организации на разных уровнях управления. Теоретический материал иллюстрирован структурно-логическими схемами, примерами и дополнен практическими заданиями, контрольными вопросами и тестами для самостоятельной проверки усвоения материала, а также справочным статистическим материалом для выполнения практических заданий.

Практикум предназначен для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль «Государственные и муниципальные финансы», при изучении первого и второго разделов дисциплины «Бюджет и бюджетная система Российской Федерации».

УДК 336.145.1
ББК 65.9(4Рос)261.3

ISBN 978-5-7410-2179-8

© Мохнаткина Л.Б., 2018
© ОГУ, 2018

Содержание

Введение	5
1 Экономическое содержание бюджетных отношений.....	8
1.1 Содержание и значение бюджета	8
1.2 Бюджет как инструмент социально-экономического регулирования	11
1.3 Бюджетная политика Российской Федерации.....	20
1.4 Тестовые задания к первому разделу	25
1.5 Практические контрольные задания к первому разделу.....	27
2 Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации	35
2.1 Основы бюджетного устройства и бюджетной системы Российской Федерации	35
2.2 Межбюджетные отношения и бюджетный федерализм	41
2.3 Бюджетная классификация Российской Федерации	53
2.4 Бюджетный процесс и особенности его организации на разных уровнях управления	58
2.5 Тестовые задания ко второму разделу	68
2.6 Практические контрольные задания ко второму разделу.....	78
Список рекомендуемых и использованных источников.....	87
Приложение А Федеральный бюджет Российской Федерации как инструмент бюджетной политики	93
Приложение Б Оценка соответствия бюджетной политики России интересам общества	94
Приложение В Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации	97
Приложение Г Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации ...	102
Приложение Д Исполнение государственных программ Российской Федерации .	111
Приложение Е Объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	114
Приложение Ж Стадии бюджетного процесса в Российской Федерации.....	117
Приложение И Бюджетный процесс в субъекте Российской Федерации.....	119

Приложение К Бюджетный процесс в муниципальном образовании	122
Приложение Л Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области	124
Приложение М Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области ...	129
Приложение Н Нормативы зачисления налоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.....	132
Приложение П Разграничение расходов между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами.....	134

Введение

Государственные и муниципальные бюджеты представляют собой значимый элемент системы государственных и муниципальных финансов. В ходе реализации реформ, направленных на повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами, формирование глубоких и качественных знаний о механизмах функционирования бюджетов всех уровней и бюджетной системы в целом имеет определяющее значение для профессионализма работников финансовых, налоговых и контрольных органов, специалистов бюджетной сферы, исследователей, занимающихся вопросами совершенствования бюджетно-финансовых инструментов и механизмов в научно-практической деятельности.

Дисциплина «Бюджет и бюджетная система Российской Федерации» относится к обязательным дисциплинам, формирующим необходимый объем базовых знаний бакалавров о функционировании бюджетов всех уровней в Российской Федерации для решения прикладных задач и принятия управленческих решений в области управления государственными и муниципальными финансами.

Целью изучения дисциплины является овладение теоретическими знаниями об основах функционирования бюджетной системы государства и практическими навыками в области формирования и использования бюджетов всех уровней, совершенствования бюджетной системы Российской Федерации.

Задачами изучения дисциплины являются:

- приобретение знаний о сущности понятия бюджет, его соотношения с другими экономическими категориями;
- изучение основ бюджетного устройства и моделей построения бюджетной системы государства;
- изучение механизма функционирования бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование навыков оценки внешних и внутренних факторов развития бюджетной системы государства;

- формирование навыков оценки динамики показателей бюджетов всех уровней в соответствии с целями и задачами бюджетной политики;
- исследование современного состояния и тенденций развития бюджетной системы Российской Федерации;
- выработка рекомендаций по совершенствованию бюджетной системы Российской Федерации.

В целом дисциплина «Бюджет и бюджетная система Российской Федерации» охватывает обширную область знаний в сфере функционирования государственных и муниципальных финансов. Трудоемкость дисциплины составляет 9 зачетных единиц (324 академических часа). Изучение дисциплины формирует образовательную основу для дальнейшего изучения целого ряда специальных дисциплин, а также для подготовки к итоговой государственной аттестации.

Процесс изучения дисциплины направлен на овладение компетенциями ПК-6, ПК-7, ПК-19 и ПК-22. Для диагностирования овладения уровнями компетенций рабочей программой дисциплины и фондом оценочных средств предусмотрен определенный набор контрольно-измерительных материалов. Так, освоение первого уровня компетенции – «знать» позволяют диагностировать контрольные вопросы и тестирование. Второй уровень овладения компетенциями – «уметь» диагностируется при выполнении и защите практических контрольных заданий и лабораторных работ. Выполнение и защита курсовых работ позволяют диагностировать третий уровень овладения компетенциями – «владеть». Каждый из видов учебной работы и контроля дает определенный весовой вклад в итоговую оценку по дисциплине.

Для оказания методической помощи обучающимся по изучению дисциплины, подготовке к семинарским занятиям и выполнению курсовой работы предназначены соответствующие методические указания [1, 2]. Данное издание представляет собой первую часть практикума по первому и второму разделам лекционного курса и предназначено для оказания методической помощи обучающимся при выполнении ими практических заданий, направленных на формирование практических навыков по дисциплине.

Структура лекционного курса дисциплины «Бюджет и бюджетная система Российской Федерации» включает четыре раздела, которые в определенной логической последовательности на основе принципа «от общего – к частному» раскрывают теоретические и практические аспекты функционирования бюджетов и бюджетной системы Российской Федерации. Структура практикума охватывает темы, выделенные в пределах первого и второго разделов в соответствии с рабочей программой дисциплины.

В ходе изложения лекционного материала преподаватель обращает внимание обучающихся на определенные практические аспекты и особенности бюджетов, приводя примеры из практической деятельности финансовых органов. В этой связи по каждой теме в практикуме дается общий обзор материала с акцентом на практические аспекты темы. Для закрепления и более глубокого осмысления изученного материала обучающимся в дополнение к лекциям предлагается выполнить практические задания, ориентирующие на самостоятельный поиск, обобщение, структурирование и анализ определенной информации с указанием на источники информации. Для визуализации отдельных моментов и повышения наглядности представления лекционного материала в каждой теме приведены схемы и таблицы, на примере которых обучающимся предлагается выполнить практическое задание. В качестве справочного материала в приложениях приведены фактические данные, которые могут быть использованы бакалаврами в ходе анализа.

Для самостоятельного контроля знаний по каждой теме в данном издании приведены контрольные вопросы, по которым осуществляется собеседование на семинарских занятиях. По результатам изучения отдельного раздела дисциплины приведены примеры тестов, по которым проводится тестирование студентов на семинарских занятиях и в ходе рубежного контроля.

1 Экономическое содержание бюджетных отношений

1.1 Содержание и значение бюджета

Вопросы:

- 1 Основные подходы к определению бюджета и их практическое значение
- 2 Функции бюджета и оценка их практической реализации
- 3 Консолидированный бюджет: структура и аналитическое значение

Определение бюджета формулируется с теоретических и практических позиций [3, 4, 5]. С теоретической точки зрения бюджет имеет двойственную сущность: с одной стороны – это совокупность особой сферы финансовых отношений, составляющих экономический базис; с другой стороны – форма практического использования бюджетных отношений, составляющая надстройку. С практической точки зрения в различных определениях бюджета выделяются экономический, организационно-правовой (управленческий) и политический аспекты (см. рисунок 1.1). Сочетание этих аспектов позволяет осуществить теоретическое обоснование практических решений в области использования бюджета как экономического инструмента.

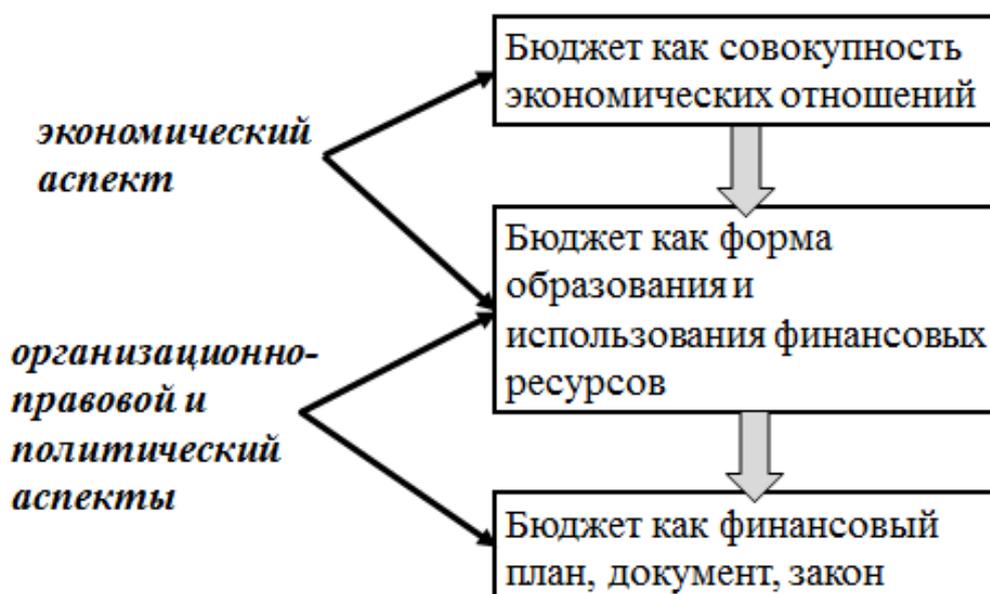


Рисунок 1.1 - Систематизация подходов к определению понятия бюджет

Для закрепления знаний о теоретическом и практическом определениях бюджета студентам рекомендуется выполнить задание 1.5.1.

Функции бюджета также можно выделить исходя из теоретических и практических представлений [3, 4, 5]. В теории чаще всего выделяют три основные функции:

- функция формирования централизованного денежного фонда государства, реализуемая через доходы бюджета;
- функция распределения и общественного потребления централизованного денежного фонда государства, реализуемая через расходы бюджета;
- контрольная функция, которая реализуется в общественном и управленческом контроле за своевременным и полным формированием бюджетных доходов, за целевым, адресным, рациональным и эффективным расходованием бюджетных средств и за соответствием структуры бюджета потребностям общества.

На практике бюджет выполняет перераспределительную, воспроизводственную, стимулирующую, регулирующую, социальную, контрольную, организационную и др. функции. Многообразие функций, масштабы их реализации, их общественную значимость можно оценить на основе анализа состава, структуры и соотношения доходов и расходов бюджета в абсолютном и относительном измерении. Для более глубокого представления о реализации функций бюджета студентам рекомендуется выполнить задание 1.5.2.

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов, функционирующих на определенной территории ст. 6 БК РФ [6], который на практике представляет собой алгебраическую сумму доходов, расходов и баланса бюджетов разного уровня, приведенных к сопоставимому виду при помощи единой системы кодирования и единых форм бюджетной отчетности. Согласно Бюджетному кодексу РФ: в состав консолидированного бюджета не включаются бюджеты государственных внебюджетных фондов; свод бюджетных показателей рассчитывается без учета межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Формируется свод снизу вверх по вертикали бюджетной системы (см. рисунок 1.2).

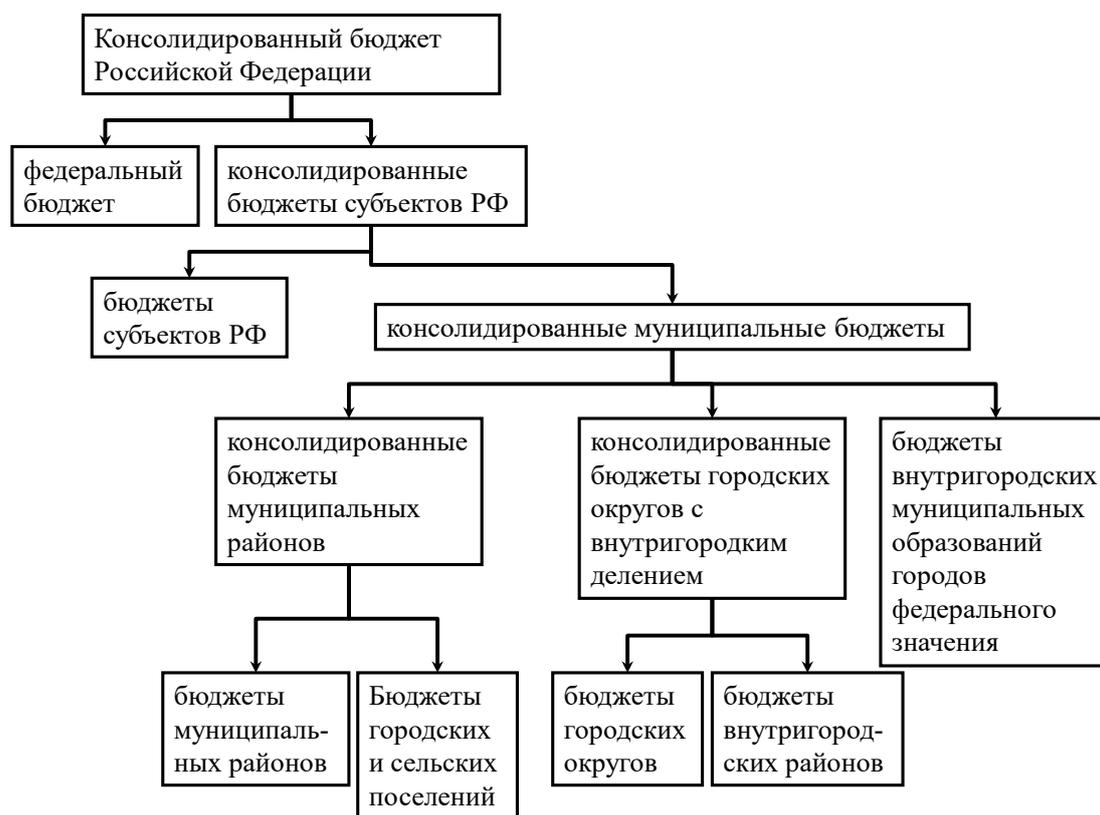


Рисунок 1.2 – Структура консолидированного бюджета Российской Федерации

Значение консолидированного бюджета состоит в том, что с его помощью можно оценить состояние бюджетной системы, ее сбалансированность, масштабы межбюджетного перераспределения, степень централизации/децентрализации бюджетных ресурсов в государстве. Для закрепления знаний по данному вопросу студентам рекомендуется выполнить задания 1.5.3, 1.5.4.

Контрольные вопросы для самопроверки:

- 1 Назовите аргументы в пользу характеристики бюджета как самостоятельной экономической категории
- 2 Сформулируйте определение бюджета как экономической категории.
- 3 Назовите признаки бюджета как экономической категории.
- 4 Охарактеризуйте бюджет как основной финансовый план государства, его взаимосвязь с планами и прогнозами социально-экономического развития.

5 Сформулируйте определение бюджета как формы образования и расходования фонда денежных средств.

6 Назовите функции бюджета. Приведите практические примеры их реализации.

7 Охарактеризуйте бюджет как инструмент экономического регулирования экономики и социальной сферы.

8 Сформулируйте определение консолидированного бюджета. В чем заключается его отличие от основных бюджетов страны?

9 Охарактеризуйте значение консолидированного бюджета как информационной базы для проведения анализа и исследования состояния бюджетной системы и др.

10 Назовите виды консолидированных бюджетов, их состав на разных уровнях управления.

1.2 Бюджет как инструмент социально-экономического регулирования

Вопросы:

1 Подходы к определению, признаки классификации и оценка структуры доходов бюджета

2 Подходы к определению, признаки классификации и оценка структуры расходов бюджета

3 Сбалансированность бюджета: измерение и подходы к оценке

4 Бюджетные резервы: виды, структура и макроэкономическое значение

Определение бюджетных доходов, как и определение бюджета, формулируется с теоретических и практических позиций [3, 4, 5].

В теории доходы бюджета как экономическая категория выражают финансовые отношения, в процессе которых формируется централизованный денежный фонд государства с использованием различных методов его формирования (налогообложение, эмиссия денег, государственные заимствования,

приватизация и использование государственного и муниципального имущества, межбюджетное перераспределение и бюджетное регулирование). В ходе этих отношений происходит изъятие части доходов, созданных в общественном производстве и их дальнейшее перераспределение. Мэру изъятия и масштабы межбюджетного перераспределения можно измерить, рассчитав соотношение соответствующих видов бюджетных доходов к ВВП.

С практической точки зрения доходы бюджета материализуются в конкретных видах денежных поступлений в бюджет, вследствие чего на практике особое значение приобретает классификация доходов по различным признакам (см. рисунок 1.3).



Рисунок 1.3 – Классификация бюджетных доходов

Классификационные признаки ложатся в основу построения единой классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

которая обеспечивает сопоставимость бюджетных показателей на разных уровнях управления и используется для составления бюджетной отчетности (отчетов об исполнении бюджетов).

Состав и структуру доходов бюджета определяют:

- объективные внутренние и внешние социально-экономические факторы – цикличность экономического развития, структура экономики, уровень развития отраслей и видов коммерческой деятельности, цены на нефть на мировом рынке, уровень инфляции и курс национальной валюты, занятость и др.;

- субъективные факторы – доминирующие теории и концепции, методы формирования бюджетных доходов, разграничение властных полномочий, законодательство, формы и методы межбюджетного перераспределения, качество управления бюджетами и т.п.

Преобладающее воздействие имеют объективные факторы, вследствие чего доходную часть бюджета в бюджетной деятельности органы власти в силу не планируют, но прогнозируют. Оценка состава и структуры бюджетных доходов позволяет сформулировать выводы о преобладании тех или иных факторов, о преимуществах и недостатках действующих механизмов формирования бюджетных доходов с тем, чтобы выработать более эффективные управленческие решения в данной сфере. Для развития данных умений и навыков студентами предлагается выполнить задание 1.5.5.

Определение бюджетных расходов также осуществляется с теоретических и практических позиций [3, 4, 5].

Расходы бюджета как экономическая категория выражают финансовые отношения, в процессе которых распределяется централизованный денежный фонд государства по различным направлениям общественного потребления с использованием различных форм расходования бюджетных средств. Расходы представляют собой инструмент государственного вмешательства в общественное производство. Расширение государственного участия в экономике было впервые выявлено во второй половине 19 века и получило название закона Вагнера – по

имени ученого, выявившего тенденцию опережающего роста государственных расходов по отношению к росту экономики.

В настоящее время на практике особое значение приобретает обоснование направлений и объемов бюджетных расходов, которое определяется разграничением расходных полномочий органов власти и расходными обязательствами публично-правовых образований.

Классификация расходов по различным признакам представлена на рисунке 1.4.



Рисунок 1.4 – Классификация бюджетных расходов

Классификационные признаки ложатся в основу построения единой классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отражаются в бюджетной отчетности в качестве отдельных направлений расходования бюджетных средств. В отличие от доходов бюджетов расходы в

бюджетной деятельности тщательно планируются по различным направлениям классификации и утверждаются законодательно. По итогам финансового года производится оценка результативности, эффективности, адресности и целевого характера расходования бюджетных средств.

Для развития умений и навыков в области эффективного расходования бюджетных ресурсов студентам предлагается выполнить задание 1.5.6. Оценка состава и структуры бюджетных расходов позволяет сформулировать выводы о преимуществах и недостатках действующих механизмов расходования бюджетных средств с тем, чтобы выработать более эффективные управленческие решения в данной сфере.

Понятие сбалансированности бюджета в теории опирается на три основные концепции: концепцию ежегодного балансирования бюджета; концепцию балансирования бюджета в ходе экономического цикла; концепцию функциональных финансов. О том, какие концепции доминируют в бюджетной политике государства, можно судить по отражению в законодательстве определенных механизмов формирования бюджета и расходования бюджетных средств, по наличию ограничений на баланс бюджета, по использованию различных источников покрытия бюджетного дефицита. Для изучения данного вопроса студентам рекомендуется выполнить задание 1.5.7.

На практике выделяют широкий и узкий подходы к определению сбалансированности [7, с.107]. Для измерения сбалансированности бюджета применяют различные относительные и абсолютные величины:

- дефицит – превышение расходов над доходами бюджета;
- профицит – превышение доходов над расходами бюджета;
- первичный профицит – превышение доходов (без учета кредитов и займов) над расходами (без учета расходов по обслуживанию государственного долга);
- отношение дефицита/профицита к ВВП, %;
- отношение дефицита/профицита к доходам бюджета, %;
- отношение дефицита/профицита к расходам бюджета, %;

Для управления бюджетной сбалансированностью на практике определяющее значение имеют два момента:

- во-первых, размер дефицита/профицита бюджета, его нормирование;
- во-вторых, источники финансирования бюджетного дефицита.

Классификация источников финансирования бюджетного дефицита показана на рисунке 1.5.

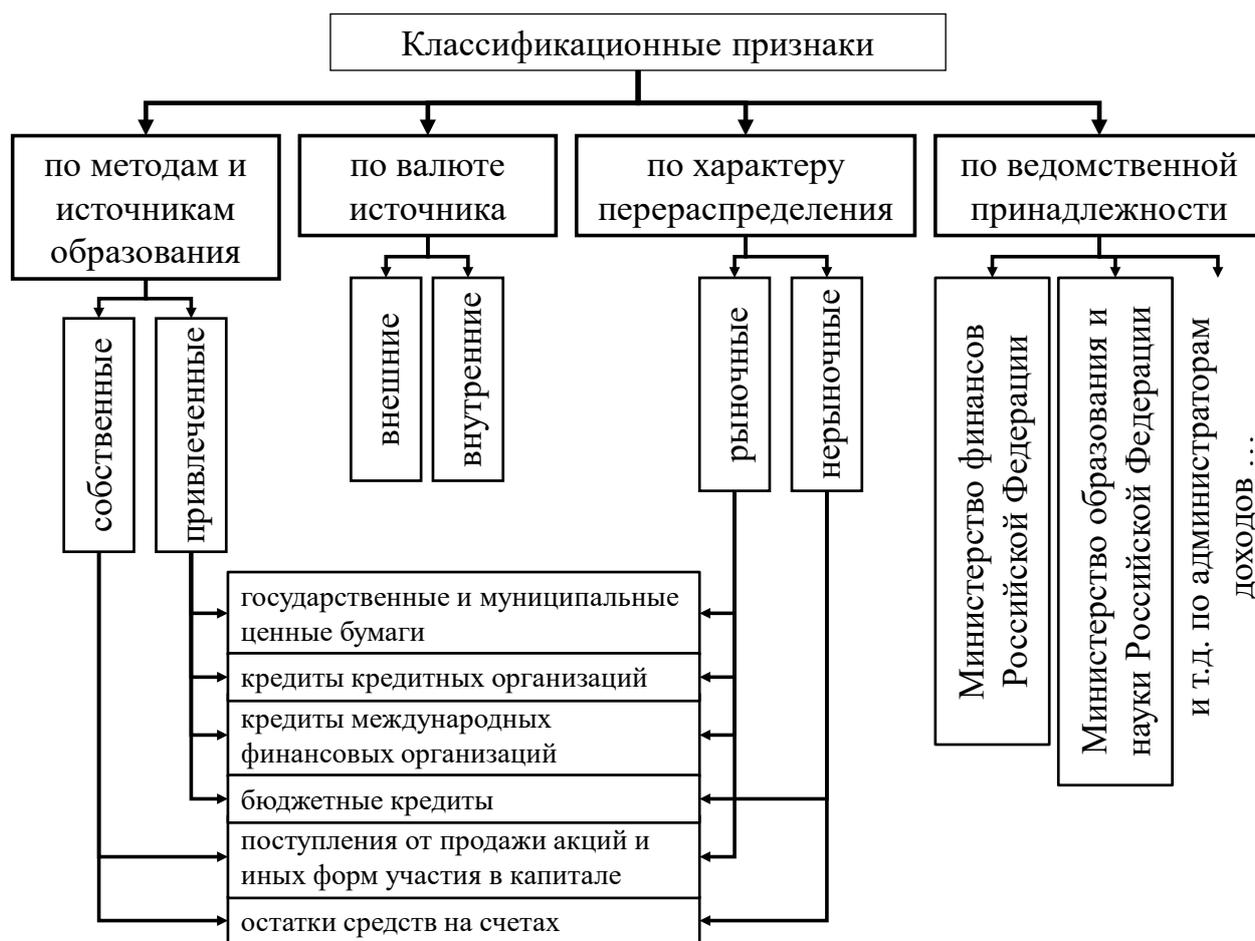


Рисунок 1.5 – Классификация источников финансирования дефицита бюджета

В Российской Федерации к управлению бюджетной сбалансированностью на федеральном и территориальном уровнях применяются различные подходы. На основе анализа бюджетного законодательства и фактических бюджетных показателей за ряд лет можно заключить, что обеспечение сбалансированности федерального бюджета осуществляется с учетом внешнеэкономических факторов и цикличности экономики; на региональном и местном уровнях доминирует концепция функциональных финансов. Для более глубокого осмысления,

доказательства или опровержения этих тезисов студентам рекомендуется выполнить задания 1.5.8, 1.5.9 и 1.5.10.

Бюджетные резервы (резервные фонды бюджетов) создаются в составе расходной части бюджетов в форме целевых бюджетных фондов [8, с.829]. Их макроэкономическое значение определяется целями их формирования и использования. Виды бюджетных резервов в Российской Федерации показаны на рисунке 1.6.



Рисунок 1.6 – Виды бюджетных резервов, формируемые в бюджетах на разных уровнях управления в Российской Федерации

В Российской Федерации бюджетные резервы используются по таким направлениям, как:

- сдерживание инфляции за счет изъятия из обращения части денежной массы;
- сдерживание роста налогового давления на экономику за счет альтернативных источников финансирования государственных расходов;

- обеспечение бесперебойного финансирования и индексирования социальных выплат, реализации пенсионных программ и устойчивости пенсионной системы;

- обеспечение независимости федерального бюджета от колебаний цен на нефть на мировом рынке;

- обеспечение исполнения долговых обязательств государства.

Наиболее значимыми являются стратегические резервы федерального бюджета, объемы которых существенно возросли в период с 2002 года по настоящее время. Для оценки значения бюджетных резервов студентам предлагается выполнить практическое задание 1.5.11.

Контрольные вопросы для самопроверки:

1 Сформулируйте определение доходов бюджета как экономической категории. Охарактеризуйте бюджетные доходы в качестве экономического инструмента.

2 Назовите методы формирования бюджетных доходов. Чем определяется выбор в пользу применения тех или иных методов на практике?

3 Назовите признаки классификация бюджетных доходов и их виды.

4 Охарактеризуйте бюджетные доходы как объект реализации контрольной функции бюджета.

5 Сформулируйте определение расходов бюджета как экономической категории. Охарактеризуйте бюджетные расходы в качестве экономического инструмента.

6 Назовите признаки классификация бюджетных расходов. Какие признаки имеют наибольшее значение на практике?

7 Охарактеризуйте бюджетные расходы как объект реализации контрольной функции бюджета.

8 Какие возможные состояния бюджетного фонда охватывает понятие сбалансированности бюджета? Сформулируйте определение дефицита, профицита и первичного профицита бюджета.

9 Охарактеризуйте дефицит и профицит бюджета в качестве экономических инструментов, называя причины их возникновения, преимущества и недостатки.

10 Изложите основное содержание концепций сбалансированности бюджета. Каковы концептуальные основы сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации?

11 Изложите основное содержание механизма формирования федерального бюджета на основе нефтегазового баланса. Сформулируйте определение ненефтегазового дефицита федерального бюджета.

12 Охарактеризуйте динамику сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

13 Назовите ограничения бюджетного дефицита, установленные Бюджетным кодексом РФ для бюджетов разного уровня, а также применяемые в зарубежной практике.

14 Назовите источники покрытия дефицита бюджета, установленные Бюджетным кодексом РФ для бюджетов разного уровня. Охарактеризуйте взаимосвязь сбалансированности бюджетов с динамикой государственного долга через определение форм долговых обязательств.

15 Сформулируйте определение бюджетных резервов. Какую форму использования общественных финансов они принимают?

16 Назовите виды бюджетных резервов по различным признакам классификации.

17 Назовите стратегические резервы федерального бюджета. Каковы особенности формирования и использования бюджетных резервов в Российской Федерации?

1.3 Бюджетная политика Российской Федерации

Вопросы:

- 1 Содержание бюджетной политики и структура бюджетного механизма
- 2 Федеральный бюджет как инструмент реализации основных направлений бюджетной политики Российской Федерации
- 3 Оценка бюджетной политики государства

Политика в любой сфере функционирования общества представляет собой комплекс мер, реализуемых органами власти в интересах общества с использованием определенных механизмов и ресурсов. В содержании любой политики можно выделить три основные составляющие, которым соответствуют определенные этапы реализации намеченных направлений и мер. Опираясь на этот тезис можно сформулировать в том числе и определение бюджетной политики (см. рисунок 1.7).

Бюджетная политика = Научная концепция + Бюджетный механизм + Ресурсы

Этапы реализации:

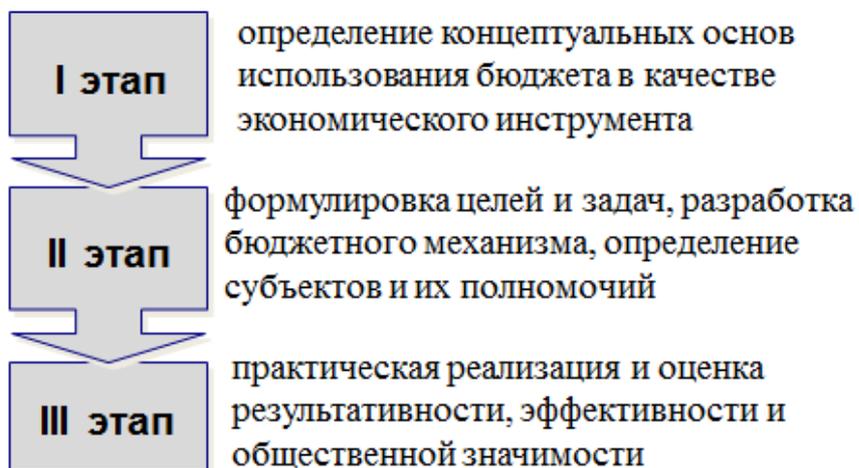


Рисунок 1.7 – Формула определения и этапы реализации бюджетной политики

Характеристику бюджетной политики можно давать исходя из следующих аспектов:

- управленческий – реализация бюджетной политики на разных уровнях управления;

- временной – реализация краткосрочных и долгосрочных мер (бюджетная тактика и бюджетная стратегия);

- функциональный – реализация мер в отдельных сферах бюджетной деятельности (политика формирования бюджетных доходов, политика расходования бюджетных средств, политика сбалансированности бюджетов, политика межбюджетного перераспределения и долговая политика).

Бюджетный механизм есть практическая составляющая бюджетной политики государства. В составе бюджетного механизма выделяют звенья и элементы. Структура бюджетного механизма в Российской Федерации определена Бюджетным кодексом РФ и соответствует функциональному подходу в реализации бюджетной политики (см. таблицу 1.1).

Таблица 1.1 – Структура бюджетного механизма в Российской Федерации

Звенья бюджетного механизма	Элементы бюджетного механизма	Ссылка на БК Российской Федерации
Механизм мобилизации средств в бюджеты	Виды бюджетных доходов	Статьи 20, 39, 40, 41, 42, 47, 47.1, 50, 51, 53, 56, 57, 58, 59, 61, 61.1, 61.2, 61.3, 61.4, 61.5, 63, 63.1, 64, 96.6, 146, 174.1, 218
Механизм расходования бюджетных средств	Виды и формы бюджетных расходов	Статьи 21, 65, 69, 69.1, 74.1, 78, 80, 84-87, 147, 174.2, 219
Механизм балансирования бюджетов	Источники покрытия дефицитов бюджетов и формы (виды) долговых обязательств	Статьи 23, 33, 92, 92.1, 93.2, 93.3, 94, 95, 96, 96.10, 97, 98, 100, 101-108, 110, 111, 114, 115, 119-121, 219.2,
Механизм межбюджетного перераспределения	Формы межбюджетных трансфертов	Статьи 30, 129, 129-133, 135-140, 142, 142.2, 142.4-142.7

Для более глубокого понимания содержания и особенностей функционирования бюджетного механизма в Российской Федерации студентам рекомендуется выполнить практическое задание 1.5.12

Цели, задачи, основные направления бюджетной политики Российской Федерации в функциональном аспекте ежегодно отражаются в соответствующих документах, размещаемых на сайте Министерства финансов РФ [9, 10].

Для изучения содержания бюджетной политики студентам рекомендуется выполнить практическое задание 1.5.13. Основным инструментом бюджетной политики Российской Федерации является федеральный бюджет. Структурно-логическая схема использования федерального бюджета в качестве экономического инструмента представлена в приложении А.

Оценка бюджетной политики осуществляется с двух основных позиций:

- оценка результативности на основе сравнения запланированных показателей с фактически достигнутыми; в расчет принимаются показатели бюджетов, показатели деятельности органов власти, макроэкономические показатели развития отраслей, социальной сферы и экономики в целом, показатели и индикаторы государственных программ; инструментарий оценки – макроэкономическая статистика, бюджетная отчетность, мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджетов, отчеты о результатах деятельности органов власти, отчеты об эффективности реализации государственных программ;

- оценка общественной значимости на основе изучения общественного мнения относительно соответствия реализуемых направлений интересам общества и степени удовлетворенности общественных потребностей; здесь оцениваются соответствие структуры бюджетных расходов приоритетам общества, качество и доступность государственных и муниципальных услуг, результативность и эффективность деятельности органов власти с использованием анкетирования, общественных опросов, раскрытия информации о бюджетах и бюджетной деятельности на официальных сайтах в сети Интернет; результаты обобщаются с помощью метода экспертных оценок.

Для оценки результативности бюджетной политики студентами рекомендуется выполнить задание 1.5.14.

Для оценки общественной значимости по методу экспертных оценок основные направления бюджетной политики могут быть представлены в виде государственных целевых программ и по функциональной классификации расходов с распределением по ним бюджетных средств (см. приложение Б). Значимость отдельного направления бюджетной политики оценивается по формуле:

$$Э_i = \frac{\sum_{j=1}^m b_{ij}}{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^m b_{ij}}, \quad (1)$$

где i – номер направления бюджетной политики;

j – номер эксперта;

b_{ij} – балл, присвоенный i -му направлению j -ым экспертом.

Алгоритм оценки:

1) Выставляется оценка каждым экспертом (студентом) всех представленных направлений бюджетной политики по шкале 0-100 баллов;

2) Подсчитывается общая сумма выставленных всеми экспертами баллов по каждому направлению бюджетной политики;

3) Определяется удельный вес каждого направления в общей сумме выставленных баллов по формуле 1;

4) Рассчитанный показатель сравнивается с долей каждого направления в общей сумме расходов бюджетов, формулируются выводы по общественному мнению относительно направлений бюджетной политики.

Для проведения общественной оценки бюджетной политики Российской Федерации и выработки собственного мнения по данному вопросу, студентам рекомендуется выполнить задание 1.5.15.

Контрольные вопросы для самопроверки:

- 1 Сформулируйте определение бюджетной политики, раскройте содержание этапов ее реализации.
- 2 Назовите и охарактеризуйте виды бюджетной политики (функциональный, временной и управленческий аспекты).
- 3 В чем заключается научный подход к формированию бюджетной политики?
- 4 Назовите нормативно-правовые акты, составляющие правовую основу бюджетной политики Российской Федерации.
- 5 Каково значение ресурсного обеспечения бюджетной политики?
- 6 Сформулируйте определение бюджетного механизма.
- 7 Каково количественное и качественное воздействие бюджетного механизма на экономику?
- 8 Назовите звенья и элементы бюджетного механизма.
- 9 Охарактеризуйте составляющие бюджетного механизма в Российской Федерации.
- 10 Назовите цели и задачи, охарактеризуйте основные направления бюджетной политики Российской Федерации.
- 11 Какова роль программно-целевого планирования в реализации бюджетной политики Российской Федерации? Назовите основные инструменты БОР.
- 12 Охарактеризуйте федеральный бюджет как инструмент реализации бюджетной политики Российской Федерации.
- 13 Назовите условия обеспечения эффективности бюджетной политики.
- 14 Охарактеризуйте основные подходы, применяемые к оценке результативности и общественной значимости бюджетной политики в Российской Федерации.

1.4 Тестовые задания к первому разделу

1 Бюджет – это элемент:

- а) финансовой системы; б) налоговой системы;
- в) банковской системы; г) кредитной системы.

2 Профицит бюджета – это...:

- а) превышение общей суммы расходов над общей суммой доходов;
- б) превышение общей суммы доходов над общей суммой расходов;
- в) равенство доходов и расходов бюджета;
- г) превышение доходов над расходами без учета расходов по обслуживанию государственного долга.

3 Виды распределения, осуществляемые посредством бюджета:

- а) межтерриториальное; б) межбюджетное;
- в) межотраслевое; г) внутрихозяйственное.

4 Выберите верное утверждение:

- а) бюджетные отношения – отношения по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных средств;
- б) бюджетные отношения – отношения по поводу формирования и использования фондов денежных средств соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- в) бюджетные отношения – отношения по поводу формирования и использования фондов денежных средств соответствующими финансовыми органами;
- г) бюджетные отношения – отношения по поводу формирования и использования децентрализованного фонда денежных средств.

5 Согласно Бюджетному кодексу РФ предельный размер дефицита бюджета субъекта РФ не может превышать:

а) 10% объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

б) 15% объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

в) 10 % объема доходов бюджета субъекта РФ без учета финансовой помощи из федерального бюджета;

г) 15 % объема доходов бюджета субъекта РФ без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

6 Укажите главное назначение бюджета:

а) формирование с помощью финансовых ресурсов условий для эффективного развития экономики и решения социальных задач;

б) перераспределение валового внутреннего продукта;

в) удовлетворение общегосударственных потребностей;

г) перераспределение бюджетных ресурсов между территориями.

7 Финансовой базой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления являются:

а) бюджеты соответствующих уровней;

б) финансовые ресурсы бюджетных учреждений;

в) финансовые ресурсы некоммерческих организаций;

г) бюджеты государственных внебюджетных фондов.

8 Бюджетный фонд формируется и используется для удовлетворения:

а) потребностей хозяйствующих субъектов;

б) потребностей органов государственной власти и органов местного самоуправления;

в) индивидуальных потребностей физических лиц;

г) общественных потребностей.

9 Инициатором бюджетной политики в России является:

а) Президент РФ; б) Председатель Правительства РФ;

в) Министр финансов РФ; г) Председатель ЦБ РФ.

10 Согласно Бюджетному кодексу РФ предельный размер дефицита местного бюджета не может превышать:

а) 10% объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) 10 % объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ;

в) 15 % объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ;

г) 15% объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

1.5 Практические контрольные задания к первому разделу

1.5.1 Проанализировать мнения учёных относительно трактовки понятия «бюджет», изучив определения, представленные в различных источниках. Выделить экономический, правовой, политический, управленческий и другие аспекты. Сравнить с правовым определением бюджета, изучив соответствующие положения Бюджетного кодекса РФ.

1.5.2 На основе анализа структуры федерального бюджета по доходам и расходам оценить степень реализации перераспределительной, социальной, регулирующей и других функций бюджета, его роль в общественном воспроизводстве и общественное предназначение.

1.5.3 По примеру, представленному на рисунке 1.2, составить схему консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. Дополнить схему статистическими данными о количестве отдельных видов местных бюджетов, воспользовавшись информацией, размещенной на сайте Федеральной службы государственной статистики [11].

1.5.4 Воспользовавшись показателями консолидированного бюджета Российской Федерации, представленными в приложениях В и Г, дополнив их данными бюджетной отчетности последних лет, размещенной на сайте Федерального казначейства [12], заполнить таблицу 1.2.

Таблица 1.2 – Анализ показателей консолидированного бюджета Российской Федерации

Показатели	КБ РФ, сумма, млрд.р.	Федеральный бюджет РФ			Консолидированные бюджеты субъектов РФ		
		сумма, млрд.р.	в % к КБ РФ	в % к ВВП	сумма, млрд.р.	в % к КБ РФ	в % к ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего							
Расходы, всего							
Баланс (-) дефицит (+) профицит							
Примечание: КБ РФ – консолидированный бюджет Российской Федерации							

Сформулировать выводы:

- относительно соотношения доходов и расходов бюджетной системы, ее сбалансированности;
- относительно уровня централизации доходов и расходов бюджетов;
- относительно масштабов государственного участия в общественном перераспределении.

1.5.5 Изучить раздел II Бюджетного кодекса РФ и выделить наиболее значимые признаки классификации, имеющие практическое значение. Воспользовавшись показателями консолидированного бюджета Российской Федерации, представленными в приложениях В и Г, дополнив их данными

бюджетной отчетности последних лет, размещенной на сайте Федерального казначейства [12], сгруппировать по выделенным признакам классификации и проанализировать доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Представить результаты анализа в виде таблиц 1.3 и 1.4.

Таблица 1.3 – Состав и структура доходов федерального бюджета Российской Федерации

Виды доходов (сгруппированные по признакам классификации)	2015		2016		2017		Темп роста, %
	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8

Таблица 1.4 – Состав и структура доходов бюджетов субъектов Российской Федерации

Виды доходов (сгруппированные по признакам классификации)	2015		2016		2017		Темп роста, %
	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8

Сформулировать выводы:

- относительно факторов, определяющих динамику доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- относительно различий в составе и структуре доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- относительно политики формирования бюджетных доходов на разных уровнях управления с позиции использования различных методов и инструментов (видов доходов), обоснованности изъятия доходов в обществе.

1.5.6 Изучить раздел III Бюджетного кодекса РФ и выделить признаки классификации расходов, имеющие практическое значение. Воспользовавшись

показателями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представленными в приложениях В, Г и Д, дополнив их данными бюджетной отчетности последних лет, размещенной на сайте Федерального казначейства [12, 13], проанализировать расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Представить результаты анализа в виде таблиц 1.5, 1.6 и 1.7.

Таблица 1.5 – Состав и структура расходов федерального бюджета Российской Федерации по функциональной классификации

Разделы расходов	2015		2016		2017		Темп роста, %
	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы							
.....							

Таблица 1.6 – Состав и структура расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по функциональной классификации

Разделы расходов	2015		2016		2017		Темп роста, %
	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы							
.....							

Таблица 1.7 – Состав и структура расходов федерального бюджета Российской Федерации по программно-целевой классификации

Направления, государственные программы	2015		2016		2017		Темп роста, %
	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд.р.	Уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Новое качество жизни							
в т.ч. государственные программы:							
.....							

Сформулировать выводы:

- относительно факторов, определяющих динамику расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- относительно различий в составе и структуре расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- относительно политики расходования бюджетных средств на разных уровнях управления с позиции использования различных форм и инструментов, обоснованности государственного вмешательства в общественное производство.

1.5.7 Изучить раздел IV Бюджетного кодекса РФ и заполните таблицу 1.8.

Таблица 1.8 – Анализ положений Бюджетного кодекса РФ о сбалансированности бюджетов

Наименование показателя	Содержание (формализованное выражение)	Ссылка на статью БК Российской Федерации
1	2	3
Ограничение на размер дефицита федерального бюджета		
Ограничение на размер дефицита бюджета субъекта РФ		
Ограничение на размер дефицита местного бюджета		

Сформулировать выводы:

- относительно различий в ограничениях на размер дефицита федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- относительно использования концепций управления бюджетной сбалансированностью на разных уровнях управления в Российской Федерации.

1.5.8 Решить задачу:

Рассчитать объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, если известно, что доходы бюджета субъекта Российской Федерации составляют 39483 млн.руб., в том числе удельный вес безвозмездных поступлений из федерального бюджета - 12%.

1.5.9 Решить задачу:

Оценить сбалансированность местного бюджета с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, если известно, что объем расходов местного бюджета составляет 4523 млн.руб., объем доходов местного бюджета составляет 4272 млн.руб., в том числе удельный вес земельного налога – 9%, налога на прибыль – 7%, безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 6%, безвозмездных поступлений из бюджета субъекта РФ – 22%.

1.5.10 Изучить схему группировки источников финансирования дефицитов бюджетов, представленную на рисунке 1.5, и выделить признаки классификации, имеющие практическое значение. Воспользовавшись данными бюджетной отчетности последних лет, размещенной на сайте Федерального казначейства [12], проанализировать источники финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сформулировать выводы:

- относительно различий в составе и структуре источников финансирования федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- относительно характера управления бюджетной сбалансированностью на разных уровнях управления с позиции использования рыночных и нерыночных инструментов перераспределения.

Сравнить представленную схему с положениями Бюджетного кодекса РФ (статьи 94, 95, 96) и сформулировать собственную точку зрения по данному вопросу.

1.5.11 Проанализировать данные об объемах Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, представленные в приложении Е, дополнив их фактической информацией, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации [14] на текущий период времени. Заполнить таблицу 1.9 и построить график, характеризующий динамику накопления и расходования бюджетных резервов федерального бюджета.

Таблица 1.9 – Анализ динамики стратегических резервов федерального бюджета

Годы	Бюджетные резервы, всего, млрд.р.	Резервный фонд			Фонда национального благосостояния		
		сумма, млрд.р.	в % к общей сумме резервов	в % к ВВП	сумма, млрд.р.	в % к общей сумме резервов	в % к ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8
2008							
min							
max							
2009							
min							
max							
.....							

Сформулировать выводы относительно формирования федерального бюджета на основе нефтегазового баланса, относительно различий в формировании и расходовании Резервного фонда и Фонда национального благосостояния для решения социально-экономических задач.

1.5.12 Воспользовавшись таблицей 1.1 изучить соответствующие статьи Бюджетного кодекса РФ и составить структурно-логическую схему функционирования бюджетного механизма в Российской Федерации с описанием звеньев и элементов, определенных законодательно.

1.5.13 Охарактеризовать концептуальные основы, цели, задачи, основное содержание бюджетной политики Российской Федерации, воспользовавшись соответствующими документами, размещенными на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации [9] на текущий период времени. Заполнить свободные поля на схеме использования федерального бюджета в качестве инструмента бюджетной политики, представленной в приложении А. Сформулировать выводы относительно:

- источников формирования федерального бюджета, его зависимости от нефтегазовых доходов;

- сбалансированности федерального бюджета, предельного объема бюджетного дефицита и источников его финансирования;
- объемов и функционального значения бюджетных резервов;
- политики управления государственным внешним и внутренним долгом;
- расходования средств бюджета по отдельным направлениям с использованием государственных программ.

1.5.14 Обобщить и проанализировать материалы, позволяющие оценить результативность бюджетной политики Российской Федерации (государственные программы, результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств федерального бюджета, мониторинг оценки качества управления государственными финансами, мониторинг результативности деятельности органов власти, социально-экономические показатели страны и др.). Сформулировать выводы относительно разработанности инструментария оценки, реалистичности и значимости используемых показателей.

1.5.15 Воспользовавшись официальными данными, размещенными на сайтах Федерального казначейства РФ [12, 13], портале государственных программ [16] заполнить таблицы Б.1 и Б.2 приложения Б. Произвести необходимые расчеты в соответствии с вышеописанным алгоритмом и сформулировать выводы относительно соответствия бюджетной политики интересам общества.

2 Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации

2.1 Основы бюджетного устройства и бюджетной системы Российской Федерации

Вопросы:

- 1 Понятие бюджетного устройства и модели построения бюджетных систем
- 2 Бюджетное устройство и структура бюджетной системы Российской Федерации
- 3 Анализ показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Определение и основное содержание бюджетного устройства государства характеризуют три основных элемента: бюджетная система, принципы построения и бюджетные права органов власти (полномочия публично-правовых образований). Особенности бюджетного устройства, модель построения и функционирования бюджетной системы определяют государственное устройство (см. рисунок 2.1) и социально-экономические условия (см. рисунок 2.2).

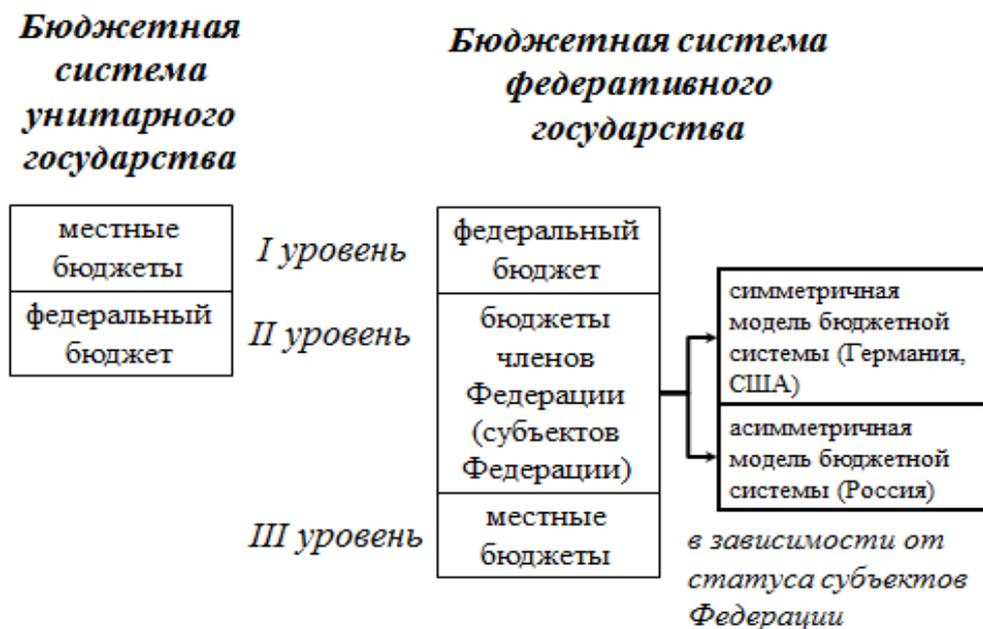


Рисунок 2.1 – Влияние государственного устройства на построение бюджетных систем



Рисунок 2.2 – Влияние социально-экономических условий на функционирование бюджетных систем

Для более глубокого понимания вопросов бюджетного устройства и построения бюджетных систем студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.1.

Бюджетная система Российской Федерации в соответствии с государственным и административно-территориальным устройством страны включает три уровня (см. рисунок 2.3).

Студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.2, самостоятельно осуществляя поиск информации о видах и количестве бюджетов в составе бюджетной системы Российской Федерации.

На развитие бюджетной системы Российской Федерации в постсоветский период оказывают влияние такие основные факторы, как: изменение структуры федерации вследствие объединения, укрупнения субъектов Российской Федерации, а также присоединения новых территорий (см. таблицу 2.1); реформирование местного самоуправления; изменение структуры внебюджетных и целевых бюджетных фондов.



Рисунок 2.3 – Бюджетная система Российской Федерации

Таблица 2.1 – Данные об объединении, укрупнении и присоединении субъектов Российской Федерации

Дата	Содержание процесса	Правовое основание
1	2	3
1 декабря 2005 г.	образование Пермского края на основе объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа	Федеральный конституционный закон от 25.03.2004 г. № 1-ФКЗ
1 января 2007 г.	укрупнение Красноярского края за счет вхождения в его состав Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов	Федеральный конституционный закон от 14.10.2005 г. № 6-ФКЗ
1 июля 2007 г.	образование Камчатского края на основе объединения Камчатской области и Корякского автономного округа	Федеральный конституционный закон от 12.07.2006 г. № 2-ФКЗ
1 января 2008 г.	укрупнение Иркутской области за счет вхождения в ее состав Усть-Ордынского Бурятского автономного округа	Федеральный конституционный закон от 30.12.2006 г. № 6-ФКЗ

Продолжение таблицы 2.1

1	2	3
18 марта 2014 г.	образование в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя	Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ; Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов

Россия имеет свою специфику и историю развития местного самоуправления [17, с. 103]. В основе современной двухуровневой модели местного самоуправления лежит так называемый «поселенческий» принцип территориальной организации, закрепленный главой 2 федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 [18]. Реализация данного принципа привела к многократному увеличению количества муниципальных образований с 2006 года. В 2014 году процесс был продолжен с принятием федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ [19]. Результаты этих преобразований отражены в таблице 2.2 и на рисунке 2.4.



Рисунок 2.4 – Трансформация местного самоуправления в Российской Федерации

Таблица 2.2 – Изменение количества муниципальных образований в Российской Федерации

Показатели	на 01.01.07	на 01.01.17	Изменение количества
1	2	3	4
Всего муниципальных образований	24207	22327	-1880
в том числе:			
муниципальные образования первого уровня			
муниципальные районы	1793	1784	-9
городские округа	520	564	+44
городские округа с внутригородским делением	-	3	+3
внутригородская территория города федерального значения	236	267	+31
муниципальные образования второго уровня			
внутригородские районы	-	19	+19
городские поселения	1732	1589	-143
сельские поселения	19919	18101	-1818

Источник: Федеральная служба государственной статистики [11].

Таким образом, особенностями построения и функционирования современной бюджетной системы Российской Федерации являются глубокая региональная асимметрия и формирование двухуровневой системы местных бюджетов. Также согласно Бюджетному кодексу РФ (ст.6) бюджетная система России в расширенном определении включает внебюджетные фонды. Основы функционирования бюджетов всех уровней определяют 13 принципов, содержание которых раскрыто в главе 5 Бюджетного кодекса РФ [6].

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации различаются по источникам формирования и структуре доходов; по приоритетам расходования бюджетных средств в зависимости от выполняемых функций; по сбалансированности, устойчивости и механизмам их обеспечения; по механизмам, применяемым для межбюджетного перераспределения. Для овладения навыками анализа бюджетных показателей студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.3.

Контрольные вопросы для самопроверки:

- 1 Раскройте содержание и соотношение понятий «бюджетное устройство» и «бюджетная система».
- 2 Какие факторы влияют на бюджетное устройство и построение бюджетной системы государства?
- 3 Охарактеризуйте бюджетное устройство унитарных и федеративных государств
- 4 Охарактеризуйте симметричную и ассиметричную модели бюджетных систем федеративных государств. Приведите примеры.
- 5 Охарактеризуйте бюджетные системы американского и западноевропейского типа.
- 6 Каковы основные принципы функционирования бюджетных систем в условиях рыночной и плановой экономик?
- 7 Охарактеризуйте бюджетную систему Российской Федерации в соответствии с государственным и административно-территориальным устройством России. Назовите виды бюджетов и уровни бюджетной системы.
- 8 Назовите принципы бюджетной системы Российской Федерации и раскройте их основное содержание.
- 9 Какие факторы повлияли на развитие бюджетной системы Российской Федерации в постсоветский период?
- 10 Сформулируйте расширенное определение бюджетной системы.
- 11 Сформулируйте определения внебюджетного фонда и целевого бюджетного фонда. Каковы их отличительные признаки?
- 12 Назовите виды внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов по разным признакам их классификации.
- 13 Охарактеризуйте особенности формирования и использования средств бюджетов внебюджетных фондов в Российской Федерации.
- 14 Охарактеризуйте цели создания и направления использования средств целевых бюджетных фондов в Российской Федерации.

15 Назовите основные направления реформирования внебюджетных фондов в Российской Федерации.

2.2 Межбюджетные отношения и бюджетный федерализм

Вопросы:

1 Модели построения межбюджетных отношений и бюджетного федерализма

2 Разграничение доходных источников и механизм формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2 Разграничение расходных полномочий и основы расходования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

3 Механизм финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

4 Механизм финансовой поддержки муниципальных образований

Модели и механизмы организации межбюджетных отношений в государстве характеризуют три основных элемента:

- разграничение доходных полномочий между уровнями власти и доходных источников между бюджетами;

- разграничение расходных полномочий между уровнями власти и расходные обязательства публично-правовых образований;

- принципы и механизмы перераспределения бюджетных средств между бюджетами публично-правовых образований.

Организация межбюджетных отношений в государстве определяется: на федеральном уровне, главным образом, развитием федеративных отношений; на региональном и местном уровнях – организацией местного самоуправления. При этом понятие бюджетного федерализма охватывает, главным образом, отношения между федерацией и ее субъектами.

В мировой практике выделяют две основные модели бюджетного федерализма: классическую (децентрализованную) модель (США, Канада) и

кооперативную (высокоцентрализованную) модель (Германия, Австралия) [20, С.45]. (см. таблицу 2.3).

Таблица 2.3 – Сравнительная характеристика моделей бюджетного федерализма

Критерий сравнения (характерный признак)	Модель бюджетного федерализма	
	Кооперативная	Классическая
1	2	3
основы построения межбюджетных отношений	доминирует политика федерального центра по горизонтальному бюджетному выравниванию	приоритет автономии и самостоятельности территориальных образований, конкуренции между ними
разграничение налоговых полномочий между федеральными и региональными органами власти	ограничение самостоятельности региональных властей в области налогообложения	каждый уровень власти имеет свои «непересекающиеся» налоги («один налог - один бюджет»)
масштабы бюджетного регулирования (межбюджетного перераспределения)	значительный объем перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы	объем перераспределяемых средств между бюджетами разных уровней относительно невелик

Россия тяготеет к кооперативной модели, о чем свидетельствуют: ограничение налоговых полномочий субъектов Федерации и органов местного самоуправления; значительные объемы межбюджетного перераспределения; регулирование государственными органами власти вопросов организации местного самоуправления [21, с.115]. Для более глубокого понимания данного тезиса, его подтверждения или дискутирования, формирования собственной позиции по данному вопросу студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.4.

Трансформация модели местного самоуправления (см. рисунок 2.4) непосредственно отразилась на организации межбюджетных отношений в Российской Федерации. Согласно Бюджетному кодексу РФ на региональном уровне сформировалась система перераспределительных бюджетно-финансовых отношений между субъектами РФ и муниципальными образованиями, а также между муниципальными образованиями первого и второго уровней [17, с.105] (см.

рисунок 2.5). Эти отношения представляют собой подсистемы в составе системы межбюджетных отношений в Российской Федерации.

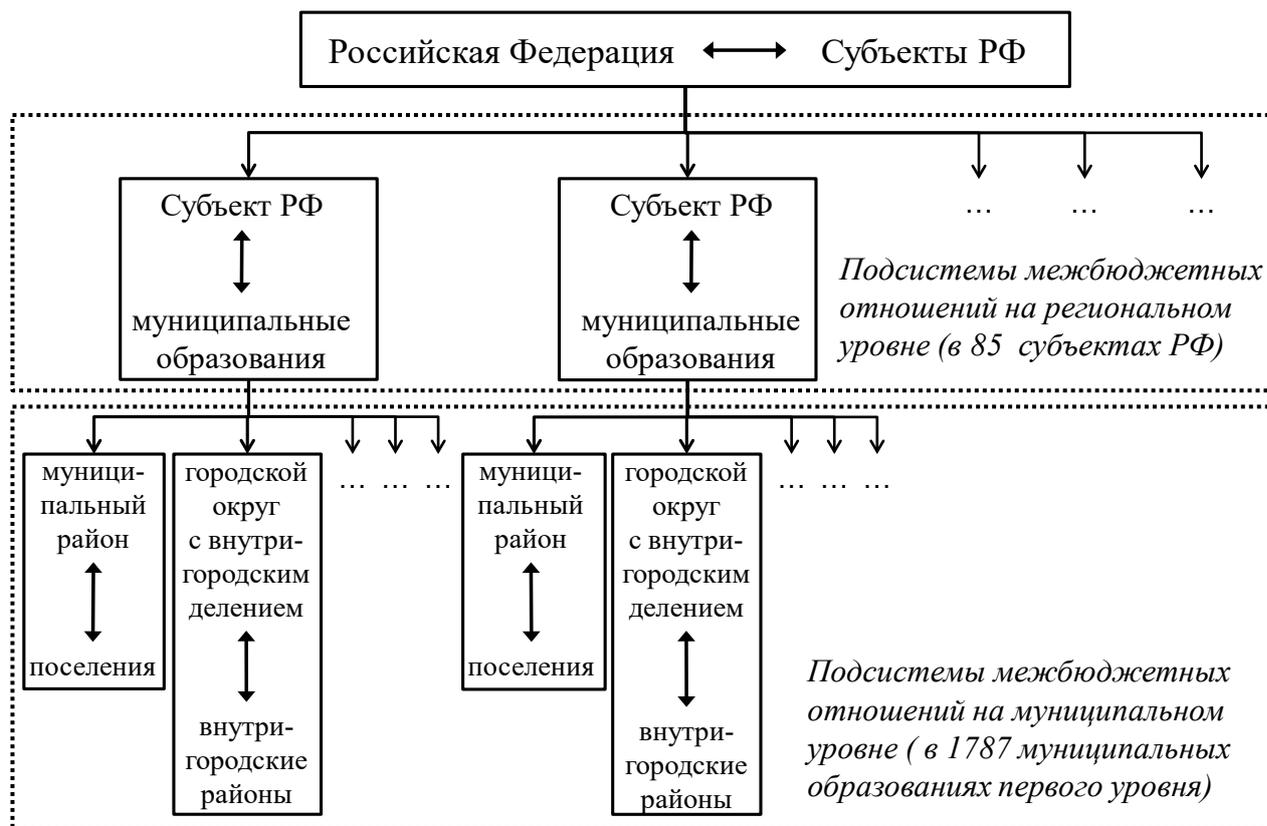


Рисунок 2.5 – Система межбюджетных отношений в Российской Федерации [17, с.105]

Анализируя нормы бюджетного законодательства [6, 18, 22, 23] можно прийти к выводу, что действующие в настоящее время в Российской Федерации межбюджетные отношения включают два блока [21, с.116] (см. рисунок 2.6).

Первый блок охватывает отношения между публично-правовыми образованиями по поводу разграничения властных полномочий в сфере доходов и расходов бюджетов в долгосрочном периоде, регламентируемые федеральным законодательством. Разграничение налоговых и неналоговых доходов бюджетов установлено Бюджетным кодексом РФ (ст. 50, 51, 56, 57, 61, 62) [6]. Разграничение расходных полномочий определяют Конституция РФ (ст. 71, 72) [22], федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации» [23], федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 14, 15, 16) [18], а также отраслевые федеральные законы. Закрепление доходов бюджетов на долгосрочной основе создает гарантии обеспечения экономической самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; разграничение расходных полномочий определяет политическую самостоятельность публично-правовых образований. Между расходными обязательствами публично-правовых образований и источниками их финансового обеспечения должен обеспечиваться баланс в долгосрочном периоде. Процессы, которые охватывает первый блок, находятся в исключительной компетенции Российской Федерации.



Рисунок 2.6 – Механизм функционирования межбюджетных отношений в Российской Федерации [21, с.116]

Второй блок межбюджетных отношений представляет собой ежегодное бюджетное регулирование, которое применяется дополнительно к первому блоку

для окончательного обеспечения указанного баланса. Цель бюджетного регулирования – обеспечение всем гражданам страны равного доступа к государственным и муниципальным услугам на всей территории Российской Федерации. Инструментами бюджетного регулирования являются межбюджетные трансферты и налоговые доходы, передаваемые в нижестоящие бюджеты по дополнительным нормативам по решению вышестоящих органов власти (перераспределяемые налоги). Использование инструментов бюджетного регулирования в краткосрочном периоде определяется Бюджетным кодексом РФ, законами субъектов Российской Федерации и местными нормативно-правовыми актами. Таким образом, второй блок организации межбюджетных отношений находится в компетенции Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Важное значение имеет соотношение двух блоков (соотношение компетенции Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований), которое определяет степень централизации/децентрализации модели организации межбюджетных отношений. Оценить данное соотношение в первом приближении можно на основе анализа доходной части консолидированного бюджета Российской Федерации, для чего студентам предлагается выполнить задание 2.6.5.

Механизм формирования бюджетных доходов опирается на методы формирования бюджетных доходов (см. вопрос 1 темы 1.2). Распределение доходов по видам бюджетов происходит на основе разграничения налогово-бюджетных полномочий между уровнями управления (см. рисунок 1.3). Исходя из этого признака классификации различают три основных способа мобилизации и разграничения бюджетных доходов:

1 способ – закрепление на постоянной основе в полном объеме за определенным бюджетом отдельных видов доходов, в результате чего формируются собственные доходы бюджетов;

2 способ – закрепление на долгосрочной основе в законодательно установленной процентной доле за определенным бюджетом отдельных видов доходов, в результате чего формируются закрепленные доходы бюджетов;

3 способ – установление на временной основе (в пределах одного финансового года) нормативов отчислений по отдельным видам доходов в нижестоящие бюджеты по решению вышестоящих органов власти, в результате чего формируются регулирующие (перераспределяемые) доходы нижестоящих бюджетов.

В Российской Федерации применяются все три способа мобилизации и разграничения бюджетных доходов, что проиллюстрировано на рисунке 2.7. В то же время следует отметить, что законодательно определено только формирование собственных доходов; закрепленные доходы обобщены в составе собственных доходов бюджетов (ст.47 БК РФ); термин «регулирующие доходы» с 2005 года исключен из оборота новой редакцией Бюджетного кодекса РФ.



Рисунок 2.7 – Механизм формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Несмотря на то, что в бюджетной деятельности органы власти не используют понятия закрепленных и регулирующих (перераспределяемых) доходов, анализ состояния бюджетов исходя из способов мобилизации и разграничения бюджетных доходов имеет важное значение для реальной оценки устойчивости и самостоятельности бюджетов. Для овладения навыками данной оценки студентам рекомендуется выполнить задания 2.6.5, 2.6.6 и 2.6.7.

Разграничение расходных полномочий между уровнями управления опирается на известные, в том числе и в мировой практике, принципы:

- первое – состав расходов бюджетов должен соответствовать компетенции органов власти соответствующего уровня;

- второе – должна учитываться подведомственность предприятий, организаций, учреждений, финансирование которых будет происходить за счет средств соответствующего бюджета;

- третье – должна учитываться общественная значимость мероприятий во взаимосвязи с экономической эффективностью бюджетных расходов. Исходя из этого из федерального бюджета должны финансироваться расходы, которые являются однородными и рассредоточены по всей территории страны, имеют общегосударственное значение и требуют значительных затрат для достижения необходимого общественного эффекта (макроэкономическая эффективность или эффект масштаба). За территориальными бюджетами считается целесообразным закрепить те расходы, которые направлены на развитие инфраструктуры и социальной сферы отдельной местности, удовлетворение потребностей отдельных групп населения данной местности и учитывают местные особенности, традиции и т.д.

Система разграничения полномочий органов власти включает в себя три составляющие: полное разграничение сфер ведения и ответственности путем установления исключительной компетенции (собственных полномочий) каждого уровня управления; определение сфер совместного ведения нескольких субъектов и уровней управления; делегирование собственных полномочий с одного уровня управления на другой – чаще всего делегирование государственных полномочий на

местный уровень. Законодательная основа разграничения расходных полномочий в Российской Федерации представлена в таблице 2.4

Таблица 2.4 – Законодательная основа разграничения расходных полномочий в Российской Федерации

Определение	Нормативно-правовой акт
1	2
Предметы ведения Российской Федерации	Конституция РФ, ст.71 [22]
Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	Конституция РФ, ст.72 [22]
Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 26.3 [23]
Полномочия по предметам ведения субъектов Российской Федерации	Конституция (устав), законы и иные нормативно-правовые акты субъекта Российской Федерации
Вопросы местного значения (полномочия органов местного самоуправления)	Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ст. 14, 15, 16 [18]; Устав муниципального образования
Бюджетные полномочия Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ, ст.7 [6]
Бюджетные полномочия субъекта Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ, ст.8 [6]
Бюджетные полномочия муниципальных образований	Бюджетный кодекс РФ, ст.9 [6]
Расходные обязательства Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ, ст. 84 [6]
Расходные обязательства субъекта Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ, ст. 85 [6]
Расходные обязательства муниципального образования	Бюджетный кодекс РФ, ст. 86 [6]

Помимо представленных в таблице 2.4 нормативно-правовых актов существует целый ряд федеральных и региональных законов, ведомственных нормативно-правовых актов, определяющих функции, права, ответственность исполнительных органов власти в отдельных сферах деятельности.

Разграничение сфер ведения и делегирование полномочий служат отправным пунктом для определения расходных обязательств публично-правовых образований и планирования расходов бюджетов всех уровней. Расходные обязательства

отражаются в реестрах расходных обязательств публично-правовых образований. На рисунке 2.8 приведена структурно-логическая схема, объясняющая взаимосвязи между разграничением полномочий органов власти и планированием расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Рисунок 2.8 – Разграничение полномочий как основа формирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

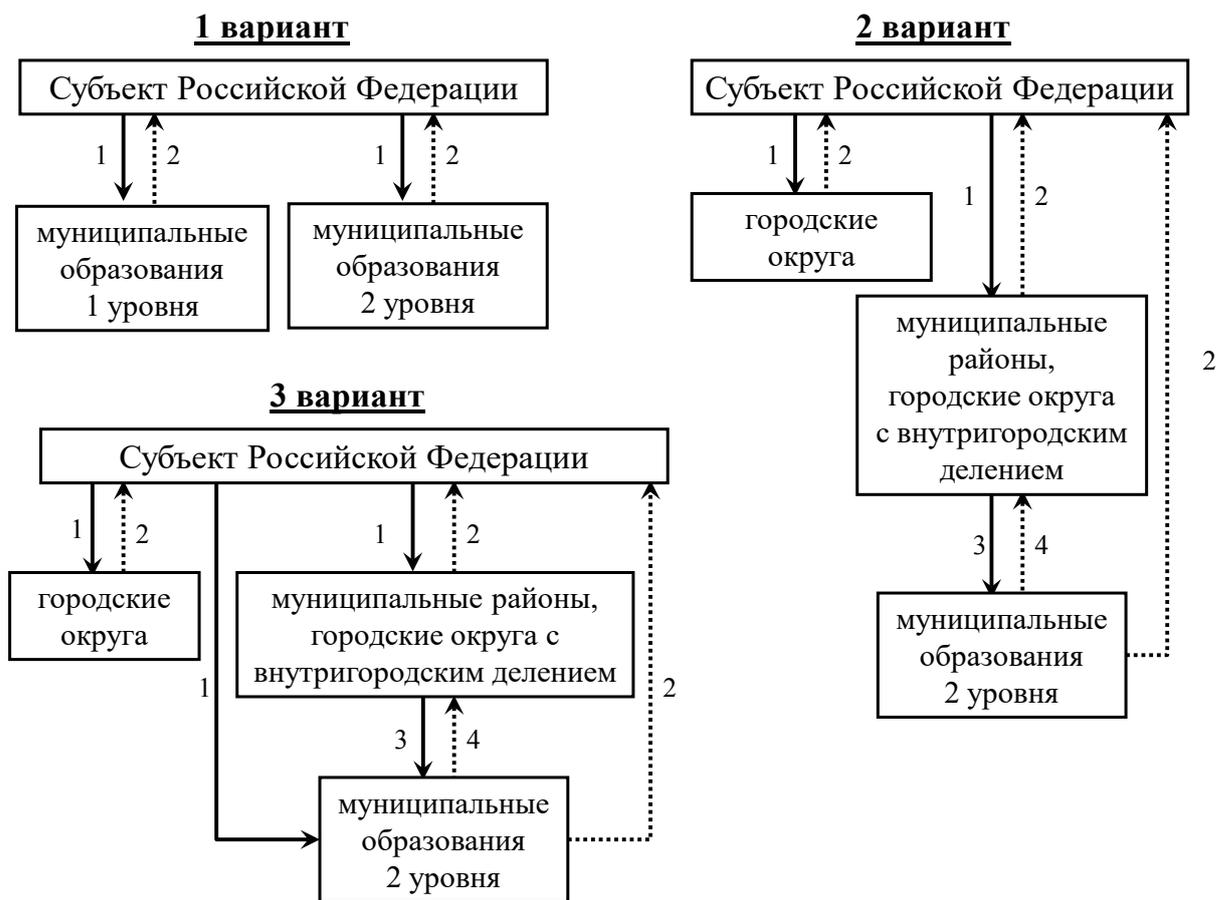
Для более глубокого понимания рассмотренных взаимосвязей и практической оценки разграничения расходных полномочий органов власти и расходов бюджетов всех уровней студентам рекомендуется выполнить практические задания 2.6.8 и 2.6.9.

Механизм финансовой поддержки субъектов Российской Федерации определен главой 16 Бюджетного кодекса РФ (ст. 129-133) и относится ко второму блоку организации межбюджетных отношений (см. рисунок 2.6) – ежегодному бюджетному регулированию. Основным инструментом – межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности,

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов [6, ст.129.] Для оценки значения данных трансфертов в общем механизме межбюджетного перераспределения студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.10.

Для предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации в составе федерального бюджета формируется Фонд финансовой поддержки регионов (ФФПР). Распределение дотаций из фонда производится по утвержденной методике на единой для всех субъектов Российской Федерации основе [24]. Ключевым показателем методики является уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации до распределения дотаций – отношение индекса налогового потенциала субъекта Российской Федерации к индексу бюджетных расходов субъекта Российской Федерации. На официальном сайте Министерства финансов РФ ежегодно публикуется информация о распределении дотаций по субъектам Российской Федерации на три года (очередной финансовый год и плановый период). Анализируя эти данные можно судить о степени регионального неравенства по уровню бюджетной обеспеченности, о неравномерности распределения ФФПР по федеральным округам и субъектам Российской Федерации, а также зависимость последних от федеральной финансовой поддержки. Для овладения навыками данной оценки студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.11.

Механизм финансовой поддержки муниципальных образований определен главой 16 Бюджетного кодекса РФ (ст. 135-138, 139-140, 142-142.8) и относится компетенции субъектов Российской Федерации, то есть ко второму блоку организации межбюджетных отношений (см. рисунок 2.6). В результате трансформации системы местного самоуправления в Российской Федерации (см. рисунок 2.4) происходят изменения в организации межбюджетных отношений на субфедеральном уровне. Опираясь на нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации можно описать три возможных варианта организации межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации [21, с. 121] (см. рисунок 2.9).



1 – межбюджетные трансферты (дотации, субвенции, субсидии);
 2 – субсидии для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований;
 3 – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенции на исполнение делегированных полномочий;
 4 – субсидии в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Рисунок 2.9 – Варианты организации межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации [21, с. 121]

Первый вариант предусматривает предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам всех муниципальных образований непосредственно из бюджета субъекта Российской Федерации.

Во втором варианте субъект Российской Федерации законодательно наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований первого уровня (муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению дотаций муниципальным

образованиями второго уровня (поселениям и внутригородским районам) за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Третий вариант предусматривает образование фондов финансовой поддержки в составе бюджетов муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением для дополнительного выравнивания доходов бюджетов поселений и внутригородских районов.

Для оценки значения межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации студентам рекомендуется выполнить задание 2.6.11. на примере Оренбургской области.

Контрольные вопросы для самопроверки:

1 Раскройте содержание и соотношение понятий «межбюджетные отношения» и «бюджетный федерализм».

2 Назовите принципы межбюджетных отношений и охарактеризуйте модели их организации.

3 Назовите принципы реализации бюджетного федерализма и охарактеризуйте модели построения.

4 Охарактеризуйте этапы развития межбюджетных отношений и бюджетного федерализма в Российской Федерации.

5 Охарактеризуйте категории расходных полномочий и назовите принципы их разграничения.

6 Охарактеризуйте модели разграничения и закрепления доходных источников.

7 Назовите нормативно-правовые акты, устанавливающие разграничение полномочий между уровнями управления в Российской Федерации.

8 Сформулируйте определение бюджетного регулирования. Какие цели оно преследует?

9 Назовите формы межбюджетных трансфертов, цели и условия их предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам внебюджетных фондов.

10 Назовите и охарактеризуйте фонды финансовой поддержки, создаваемые в бюджетах разного уровня.

11 Раскройте основное содержание методики распределения дотаций из ФФПР. Как определяется бюджетная обеспеченность субъектов Российской Федерации?

12 Назовите формы межбюджетных трансфертов, цели и условия их предоставления местным бюджетам.

13 Охарактеризуйте модели организации межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации.

2.3 Бюджетная классификация Российской Федерации

Вопросы:

1 Структура единой бюджетной классификации Российской Федерации

2 Классификация доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

3 Классификация расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

4 Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Единая бюджетная классификация – система кодирования, которая позволяет обеспечить сопоставимость показателей всех видов бюджетов бюджетной системы и необходима для однозначного понимания и толкования бюджетной информации всеми субъектами бюджетной деятельности на всех уровнях управления. Бюджетная классификация имеет определяющее значение для составления бюджетной отчетности, в том числе – консолидированных бюджетов.

Основными правовыми актами, регламентирующими применение единой бюджетной классификации Российской Федерации, являются Бюджетный кодекс РФ (глава 4) и приказы Министерства финансов РФ. Финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут принимать свои нормативно-правовые акты по вопросам детализации отдельных кодов бюджетных показателей, не нарушая общую структуру бюджетной классификации.

Применение бюджетной классификации Российской Федерации основывается на принципах:

- единства (единая (двадцатизначная) разрядность, сопоставимость показателей всех бюджетов, в том числе при дополнительной детализации кодов);
- стабильности (преемственности) кодов отчетного, текущего и очередного финансового года;
- открытости и прозрачности – доступности перечня кодов, правил их формирования и применения для всеобщего ознакомления.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются следующие подразделения бюджетной классификации:

- группы и подгруппы в классификации доходов бюджетов;
- разделы и подразделы в классификации расходов бюджетов;
- группы и подгруппы в классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- группы в классификации операций сектора государственного управления.

Перечень данных подразделений бюджетной классификации РФ устанавливается Бюджетным кодексом РФ, а коды – Министерством финансов РФ [25].

В соответствии с концепцией реформирования бюджетного процесса [26] в Российской Федерации значительно преобразовался состав бюджетной классификации (см. рисунок 2.10).



Рисунок 2.10 – Совершенствование бюджетной классификации Российской Федерации

Бюджетная классификация Российской Федерации с 1.01.2008 г. включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора государственного управления) [6, ст. 19].

Коды классификации состоят из двадцати знаков.

Структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов отражает три уровня классификации и включает следующие составные части (см. рисунок 2.11):

- код главного администратора доходов бюджета (1 - 3 разряды);
- код вида доходов бюджетов (4 - 13 разряды);

- код подвида доходов бюджетов (14 - 20 разряды).

Код главного админи- стратора доходов бюджета	Код вида доходов бюджетов					Код подвида доходов бюджетов													
	группа доходов	под- группа доходов	статья доходов	под- статья доходов	элемент доходов	группа подвида доходов бюджетов	аналити- ческая группа подвида доходов бюджетов												
Разряды кода																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<u>1 уровень</u>			<u>2 уровень</u>									<u>3 уровень</u>							

Рисунок 2.11 – Структура кода и уровни классификации доходов бюджетов

Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов отражает четыре уровня классификации и включает следующие составные части (см. рисунок 2.12):

- код главного распорядителя бюджетных средств (1 - 3 разряды);
- коды раздела (4 - 5 разряды) и подраздела (6 - 7 разряды);
- код целевой статьи (8 - 17 разряды);
- код вида расходов (18 - 20 разряды).

Код главного распоря- дителя бюджет- ных средств	Код раз- дела	Код под- раз- дела	Код целевой статьи					Код вида расходов											
			Программная (непрограммная) статья					Направление расходов		груп- па	под- группа	эле- мент							
Разряды кода																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<u>1 уровень</u>			<u>2 уровень</u>				<u>3 уровень</u>										<u>4 уровень</u>		

Рисунок 2.12 – Структура кода и уровни классификации расходов бюджетов

Структура двадцатизначного кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов отражает три уровня классификации и включает следующие составные части (см. рисунок 2.13):

- 1) код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1 - 3 разряды);
- 2) коды группы, подгруппы, статьи и вида источника финансирования дефицитов бюджетов (4 - 20 разряды).

Код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов	Код группы источника финансирования дефицитов бюджетов	Код подгруппы источника финансирования дефицитов бюджетов	Код статьи источника финансирования дефицитов бюджетов			Код вида источника финансирования дефицитов бюджетов													
			Статья	Подстатья	Элемент	Подвид источника финансирования дефицитов бюджетов	Аналитическая группа вида источника финансирования дефицитов бюджетов												
Разряды кода																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<u>1 уровень</u>			<u>2 уровень</u>										<u>3 уровень</u>						

Рисунок 2.13 – Структура кода и уровни классификации источников финансирования дефицитов бюджетов

Для более полного понимания принципов кодирования бюджетной информации, структуры кодов, содержания и практического значения бюджетной классификации студентам предлагается выполнить задание 2.6.13.

Контрольные вопросы для самопроверки:

- 1 Сформулируйте определение бюджетной классификации.
- 2 Охарактеризуйте структуру бюджетной классификации Российской Федерации.

3 Назовите полномочия органов власти всех уровней в отношении применения бюджетной классификации.

4 Охарактеризуйте содержание и структуру кода классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

5 Назовите признаки группировки, реализованные на отдельных уровнях классификации доходов.

6 Охарактеризуйте содержание и структуру кода классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

7 Назовите признаки группировки, реализованные на отдельных уровнях классификации расходов.

8 Охарактеризуйте содержание и структуру кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации.

9 Назовите признаки группировки, реализованные на отдельных уровнях классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

10 Охарактеризуйте содержание и назначение классификации операций сектора государственного управления. Какие признаки группировки бюджетных показателей лежат в ее основе?

11 Назовите цели и охарактеризуйте направления реформирования бюджетной классификации Российской Федерации.

2.4 Бюджетный процесс и особенности его организации на разных уровнях управления

Вопросы:

1 Понятие и основное содержание бюджетного процесса

2 Участники бюджетного процесса и их полномочия

3 Организация бюджетного процесса в Российской Федерации

4 Организация бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации

5 Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

Бюджетный процесс представляет собой совокупность регламентированных законодательством стадий (этапов, процедур), в ходе которых в определенной последовательности осуществляется бюджетная деятельность органов власти всех уровней. Стадии (этапы, процедуры) выделяют, как правило, в зависимости от содержания этой деятельности: составление проектов бюджетов исполнительными органами власти; рассмотрение и утверждение законопроектов о бюджетах органами законодательной власти; исполнение бюджетов исполнительными органами власти; составление бюджетной отчетности по итогам финансового года, контроль и утверждение отчетов об исполнении бюджетов органами исполнительной и законодательной власти. Законодательством определяются сроки прохождения стадий (этапов, процедур), а также состав участников бюджетного процесса, их полномочия и ответственность.

Бюджетный кодекс РФ [6] определяет основы организации бюджетного процесса на всех уровнях управления. Часть III этого нормативно-правового акта включает в себя следующие нормы:

- в разделе V приведен перечень участников бюджетного процесса, глава 18 определяет их полномочия;

- раздел VI регламентирует стадию составления проектов бюджетов, глава 20 определяет основы составления проектов бюджетов:

- раздел VII посвящен стадии рассмотрения и утверждения бюджетов, глава 21 определяет основы рассмотрения и утверждения бюджетов;

- раздел VIII определяет стадию исполнения бюджетов, глава 24 определяет основы исполнения бюджетов;

- раздел VIII.1. регламентирует составление, внешнюю проверку, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности, что определено в главе 25.1.;

- раздел IX посвящен государственному (муниципальному) финансовому контролю, основы которого определены главой 26.

Таким образом, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в содержании бюджетного процесса в Российской Федерации можно выделить четыре основные стадии:

- первая стадия – составление проектов бюджетов;
- вторая стадия – рассмотрение и утверждение бюджетов;
- третья стадия – исполнение бюджетов;
- четвертая стадия – составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

Общая продолжительность стадий бюджетного процесса составляет более двух с половиной лет. При этом одновременно осуществляется работа с бюджетами трех лет, вследствие чего отдельные процедуры накладываются по времени друг на друга (см. таблицу Ж.1 приложения Ж).

Участниками бюджетного процесса являются высшие должностные лица, исполнительные и законодательные органы власти, а также учреждения и организации – юридические лица, финансовое обеспечение деятельности или государственная поддержка которых осуществляется за счет бюджетных средств, либо они участвуют в реализации государственных целевых программ, государственных заказов и т.д. Общий перечень участников, их полномочия и ответственность определены главой 18 Бюджетного кодекса РФ (см. таблицу 2.5). Более детально вопросы организации бюджетного процесса в регионах и в муниципальных образованиях регламентируются законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

Таблица 2.5 – Участники бюджетного процесса в Российской Федерации и нормативно-правовое регулирование их полномочий в бюджетном процессе

Участники бюджетного процесса	Нормативно-правовой акт, определяющий полномочия
1	2
Президент Российской Федерации	Конституция РФ, ст.83-85 [22]
Высшее должностное лицо субъекта РФ, глава муниципального образования	Конституция (Устав) субъекта РФ; Закон о бюджетном процессе в субъекте РФ; Устав муниципального образования; Решение о бюджетном процессе в муниципальном образовании
Законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления	Бюджетный кодекс РФ, ст. 153 [6]; Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» [23];

Продолжение таблицы 2.5

1	2
	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [18]; Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»; Конституция (Устав) субъекта РФ; Устав муниципального образования.
Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)	Бюджетный кодекс РФ, ст. 154, 165, 166, 166.1, 167, 168 [6]; Отраслевые федеральные законы; Конституция (Устав) субъекта РФ; Устав муниципального образования; Ведомственные нормативные акты
Центральный банк Российской Федерации	Бюджетный кодекс РФ, ст. 119, 155 [6]; Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», ст. 4, 21, 22, 23, 45, 48 [27]
Органы государственного (муниципального) финансового контроля	Бюджетный кодекс РФ, ст. 157, 167.1, 268.1, 269.1, 269.2 [6]; Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [28];
Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств	Бюджетный кодекс РФ, ст. 158, 160.2-1 [6]; нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения
Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета	Бюджетный кодекс РФ, ст. 160.1, 160.2-1 [6]; нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения
Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета	Бюджетный кодекс РФ, ст. 160.2, 160.2-1 [6]; нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения
Получатели бюджетных средств	Бюджетный кодекс РФ, ст. 162 [6]; нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения

Бюджетный процесс на федеральном уровне в Российской Федерации регламентируется Бюджетным кодексом РФ. В статье 164 определен следующий состав участников бюджетного процесса на федеральном уровне:

- Президент Российской Федерации;
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Правительство РФ;
- Министерство финансов РФ;
- Федеральное казначейство;

- Центральный банк РФ;
- Счетная палата РФ;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители, распорядители и получатели средств федерального бюджета;
- главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- главные администраторы (администраторы) доходов федерального бюджета;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита федерального бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с вышерассмотренными положениями Бюджетного кодекса РФ в бюджетном процессе на федеральном уровне выделяют четыре стадии. В рамках каждой стадии выделяются отдельные процедуры, каждая из которых более детально регламентируется по времени прохождения, по составу участников, выполняемым действиям и порядку их взаимодействия. Для более детального самостоятельного изучения содержания бюджетного процесса на федеральном уровне студентам рекомендуется выполнить практическое задание 2.6.14.

Бюджетный процесс в субъекте Российской Федерации в общем виде определяется Бюджетным кодексом РФ, так как стадии бюджетного процесса имеют строгую очередность, осуществляются последовательно и этот порядок изменению не подлежит. Более детализированы стадии бюджетного процесса на региональном уровне в законах субъектов Российской Федерации.

В качестве примера рассмотрим бюджетный процесс в Оренбургской области, который регламентируется Уставом области [29] и законом от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» [30]. Статья 9 закона определяет следующие основные этапы бюджетного процесса в

Оренбургской области:

- составление проекта областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

- рассмотрение проекта областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и их утверждение;

- исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

- составление, рассмотрение отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и их утверждение.

Статья 10 закона Оренбургской области о бюджетном процессе определяет, что участниками бюджетного процесса в Оренбургской области являются:

- Губернатор Оренбургской области;

- Законодательное Собрание Оренбургской области;

- Правительство Оренбургской области;

- министерство финансов Оренбургской области;

- министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области;

- Счетная палата Оренбургской области;

- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

- главные распорядители бюджетных средств;

- главные администраторы доходов бюджета;

- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

- получатели бюджетных средств.

В таблице 2.6 приведен перечень участников и их полномочия, которые они реализуют в бюджетном процессе в Оренбургской области согласно закону о бюджетном процессе в Оренбургской области и Уставу Оренбургской области.

Таблица 2.6 – Нормативно-правовое определение полномочий участников бюджетного процесса в Оренбургской области

Участники бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации	Устав (Основной закон) Оренбургской области [29]	Закон о бюджетном процессе в Оренбургской области [30]
1	2	3
Законодательное собрание Оренбургской области	ст. 34, 35, 36, 82	ст. 11
Губернатор Оренбургской области	ст.38, 42, 46, 48	ст. 12
Исполнительные органы государственной власти субъекта РФ (Правительство Оренбургской области)	ст. 44, 82	ст. 13
Министерство финансов Оренбургской области	-	ст. 14
Счетная палата Оренбургской области	ст. 40, 83	ст. 16
Министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области	-	ст. 16

В приложении И представлены этапы бюджетного процесса в Оренбургской области, участники и их действия, определенные законом о бюджетном процессе в области. Для более глубокого понимания и усвоения знаний о бюджетном процессе в субъекте Российской Федерации студентам предлагается выполнить практическое задание 2.6.15.

Бюджетный процесс в субъекте Российской Федерации не ограничивается государственным уровнем, но распространяется и на местный уровень, поскольку органы местного самоуправления взаимодействуют с региональными органами государственной власти на всех этапах бюджетного процесса в целях обеспечения единства экономической и бюджетной политики, проводимой в регионе. Таким образом, бюджетный процесс в муниципальном образовании является частью бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации.

Рассмотрим в качестве примера бюджетный процесс в Оренбургском районе Оренбургской области. Правовую основу бюджетного процесса в муниципальном образовании составляют Бюджетный кодекс РФ [6], законы субъекта Российской Федерации, Устав муниципального образования [31] и Положение о бюджетном

процессе в муниципальном образовании [32], иные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие бюджетные правоотношения.

Согласно Положению о бюджетном процессе в Оренбургском районе [32] бюджетный процесс в муниципальном образовании состоит из шести этапов:

- первый этап – разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- второй этап – разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год, методики формирования местного бюджета;

- третий этап – составление проекта местного бюджета;

- четвертый этап – рассмотрение и утверждение проекта решения Совета депутатов о бюджете;

- пятый этап – исполнение местного бюджета;

- шестой этап – завершение операций по исполнению местного бюджета (составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета за отчетный год).

В соответствии с Положением о бюджетном процессе [32] участниками бюджетного процесса в Оренбургском районе являются:

- Совет депутатов муниципального образования Оренбургский район;

- глава муниципального образования Оренбургский район;

- глава администрации муниципального образования Оренбургский район;

- Администрация муниципального образования Оренбургский район и ее структурные подразделения;

- органы муниципального финансового контроля, в том числе Счетная палата муниципального образования Оренбургский район;

- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджетов;

- получатели бюджетных средств.

Полномочия участников определены Уставом муниципального образования Оренбургский район [31], Положением о бюджетном процессе [32] и другими местными нормативно-правовыми актами (см. таблицу 2.7).

Таблица 2.7 – Нормативно-правовое определение полномочий участников бюджетного процесса в Оренбургском районе Оренбургской области

Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании	Нормативно-правовой акт
1	2
Совет депутатов муниципального образования Оренбургский район	Устав муниципального образования, ст.23 [31]; Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.6 [32]
Глава муниципального образования Оренбургский район	Устав муниципального образования, ст.27 [31]
Администрация муниципального образования Оренбургский район и ее структурные подразделения	Устав муниципального образования, ст.29 [31]; Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.7 [32]
Органы муниципального финансового контроля	Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.8 [32]
Счетная палата муниципального образования Оренбургский район	Положение о Счетной палате муниципального образования, ст.8 [33]
Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств	Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.8, 11 [32]
Главные администраторы (администраторы) доходов бюджетов	Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.9, 11 [32]
Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджетов	Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.10, 11 [32]
Получатели бюджетных средств	Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, ст.12 [32]

В таблице К.1 приложения К представлены этапы бюджетного процесса в Оренбургском районе Оренбургской области, участники и их действия, определенные Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании. Для более глубокого понимания и усвоения знаний о реализации бюджетного процесса на местном уровне студентам предлагается выполнить практическое задание 2.6.16.

Контрольные вопросы для самопроверки:

- 1 Сформулируйте определение бюджетного процесса.
- 2 Назовите и охарактеризуйте основные стадии (этапы, процедуры) бюджетного процесса.
- 3 Назовите нормативно-правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс на разных уровнях управления в Российской Федерации.
- 4 Какова роль Бюджетного кодекса РФ в организации бюджетного процесса?
- 5 Назовите цели и охарактеризуйте направления реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации.
- 6 Назовите участников бюджетного процесса, их полномочия. Какова их роль на разных стадиях бюджетного процесса?
- 7 Каковы особенности организации бюджетного процесса на разных уровнях управления?
- 8 Раскройте содержание стадии составления проектов бюджетов.
- 9 Охарактеризуйте стадию рассмотрения и утверждения законопроекта о бюджете.
- 10 Раскройте содержание стадии исполнения бюджетов.
- 11 Охарактеризуйте порядок составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, содержание внешней проверки отчета об исполнении бюджета.
- 12 Раскройте содержание контрольных функций органов власти и охарактеризуйте механизм их реализации на разных стадиях бюджетного процесса.
- 13 Раскройте содержание и значение экономического анализа в бюджетном процессе.
- 14 Какова роль информационных технологий в бюджетном процессе?

2.5 Тестовые задания ко второму разделу

1 Выберите верные утверждения:

- а) бюджеты государственных внебюджетных фондов входят в состав бюджетной системы Российской Федерации;
- б) Резервный фонд Президента РФ создается автономно от федерального бюджета;
- в) бюджет городского округа входит в состав консолидированного бюджета муниципального района;
- г) Фонд национального благосостояния не относится к внебюджетным фондам Российской Федерации.

2 Консолидированный бюджет – это:

- а) свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами;
- б) форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- в) основанная на экономических отношениях и государственном устройстве совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- г) совокупность государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

3 В состав консолидированного бюджета муниципального района входят:

- а) бюджеты городских и сельских поселений;
- б) районные и поселковые бюджеты;
- в) бюджеты городских округов;
- г) бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

4 Часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов – это...

- а) Резервный фонд;
- б) Стабилизационный фонд;
- в) Финансовый резерв;
- г) Фонд будущих поколений.

5 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации образуют:

- а) Фонд компенсаций;
- б) Фонд софинансирования социальных расходов;
- в) Фонд регионального развития;
- г) Фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

6 Кем утверждается консолидированный бюджет РФ?

- а) Парламентом РФ;
- б) Президентом РФ;
- г) исполнительными органами власти;
- в) никем не утверждается.

7 В каком году был введен в действие Бюджетный кодекс РФ:

- а) в 1998 г.; б) в 1999 г.; в) в 2000 г.; г) в 2005 г..

8 В состав консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не включаются:

- а) бюджет субъекта Российской Федерации;
- б) бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- в) бюджеты муниципальных районов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

г) бюджеты городских округов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

9 Бюджетное регулирование – это....

а) мероприятия по управлению дефицитом бюджета;

б) деятельность органов власти всех уровней по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением;

в) перераспределение ресурсов между бюджетами разных уровней;

г) мероприятия по управлению государственным и муниципальным долгом.

10 Какой из принципов бюджетного устройства подразумевает наличие собственных источников доходов бюджетов и право органов власти определять направления их использования:

а) принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

б) принцип самостоятельности бюджетов;

в) принцип совокупного покрытия расходов;

г) принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

11 Основанная на экономических отношениях, правовых нормах и государственном устройстве совокупность бюджетов всех государственных и административно-территориальных образований страны – это....

а) бюджетное устройство;

б) бюджетная система;

в) бюджетный федерализм;

г) бюджетная политика.

12 Принцип сбалансированности бюджета означает, что:

- а) расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета;
- б) объем расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита;
- в) объем дефицита бюджета не может превышать уровня, установленного Бюджетным кодексом РФ;
- г) при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

13 Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены:

- а) Конституцией Российской Федерации;
- б) Конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации;
- в) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- г) Федеральным законом об общих принципах организации органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

14 Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляет:

- а) Центральный банк Российской Федерации;
- б) Счетная палата Российской Федерации;
- в) Министерство финансов Российской Федерации;
- г) Федеральное казначейство Российской Федерации.

15 Согласно Бюджетному кодексу РФ межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются в форме:

- а) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- б) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных

районов и городских округов;

в) межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов;

г) субсидий, перечисляемых в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов.

16 В каком бюджете предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

а) в федеральном бюджете;

б) в бюджете муниципального района;

в) в бюджете субъекта Российской Федерации;

г) в бюджете поселений.

17 Методика распределения дотаций из ФФПР не предполагает расчет следующих показателей:

а) индекс налогового потенциала;

б) индекс бюджетных расходов;

в) минимальная бюджетная обеспеченность;

г) расчетная бюджетная обеспеченность.

18 Принцип эффективности использования бюджетных средств означает:

а) что при составлении и исполнении бюджетов следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств;

б) что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

в) что объем расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита;

г) что при составлении и исполнении бюджетов следует исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

19 Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и условий их использования – это ...

а) субвенции; б) дотации; в) субсидии; г) бюджетные кредиты.

20 К первому уровню бюджетной системы Российской Федерации относятся:

а) бюджеты субъектов Российской Федерации;

б) бюджеты государственных внебюджетных фондов;

в) федеральный бюджет;

г) местные бюджеты.

21 В каком году была образована бюджетная система Российской Федерации?

а) в 1938 г.; б) в 1991 г.; в) в 1998 г.; г) в 2000 г.

22 К содержанию принципа самостоятельности бюджетов относится:

а) право законодательных органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

б) право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;

в) соответствие объема бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита;

г) закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

23 Организационно-правовое построение бюджетной системы, основанное на государственном устройстве и позволяющее выделить в составе бюджетной системы структурные подразделения (виды бюджетов, звенья, уровни) и определить формы взаимосвязей между ними – это...

- а) бюджетное устройство; б) бюджетная система;
- в) бюджетное регулирование; г) бюджетный федерализм.

24 Назовите модели бюджетных систем в зависимости от степени самостоятельности бюджетов нижестоящих уровней:

- а) американского типа; б) азиатского типа;
- в) западноевропейского типа; г) континентального типа.

5 Федеральный бюджет Российской Федерации утверждается:

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Федеральным собранием Российской Федерации;
- в) Министерством финансов Российской Федерации;
- г) Счетной палатой Российской Федерации.

26 Назовите бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов власти:

- а) контроль за использованием бюджетных средств;
- б) составление проекта бюджета;
- в) утверждение отчета об исполнении бюджета;
- г) рассмотрение проекта бюджета.

27 Состав бюджетной классификации Российской Федерации определен:

- а) Федеральным законом «О бюджетной классификации Российской Федерации»;
- б) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- в) Концепцией реформирования бюджетного процесса в РФ;

г) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

28 К социальным внебюджетным фондам Российской Федерации относится:

- а) федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- б) фонд будущих поколений;
- в) федеральный фонд культурного наследия;
- г) стабилизационный фонд.

29 Назовите известные модели бюджетного федерализма:

- а) кооперативная; б) классическая; в) горизонтальная; г) вертикальная.

30 Индекс налогового потенциала – это...

а) относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, определяемая с учетом уровня развития и структуры экономики региона;

б) максимально возможная сумма налоговых доходов, которая может быть получена на данной территории за определенный период в условиях действующего налогового законодательства

в) относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов бюджета субъекта РФ, определяемая с учетом уровня развития и структуры экономики региона;

г) сумма взимаемого на определенной территории налога или сбора.

31 Бюджетная классификация Российской Федерации с 1.01.08 г. включает:

- а) классификацию доходов бюджетов и классификацию расходов бюджетов;
- б) классификацию источников внутреннего и внешнего финансирования дефицитов бюджетов;
- в) классификацию операций сектора государственного управления;

г) классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

32 По целевому назначению внебюджетные фонды делятся на:

- а) экономические и социальные;
- б) федеральные и территориальные;
- в) централизованные и децентрализованные;
- г) коммерческие и некоммерческие.

33 К источникам финансирования дефицитов бюджетов не относятся:

- а) кредиты Центрального банка РФ;
- б) бюджетные кредиты;
- в) кредиты международных кредитных организаций;
- г) государственные и муниципальные ценные бумаги.

34 Межбюджетные трансферты не могут предоставляться в форме:

- а) субсидий; б) дотаций; в) субвенций; г) бюджетных кредитов.

35 Бюджетное устройство – это...

а) перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней;

б) принципы построения бюджетной системы, ее структура и взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов;

в) совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

г) свод бюджетов на соответствующей территории без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

35 К местным бюджетам в Российской Федерации не относятся:

- а) бюджеты городских округов; б) бюджеты поселений;
- в) бюджеты муниципальных районов; г) бюджеты автономных округов.

36 Какие из нижеперечисленных фондов не относятся к внебюджетным:

- а) Федеральный дорожный фонд;
- б) Пенсионный фонд России;
- в) Резервный фонд;
- г) Территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

37 Наибольшую долю в совокупном объеме социальных внебюджетных фондов занимает:

- а) Пенсионный фонд России;
- б) Фонд социального страхования;
- в) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
- г) Территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

38 Верными для Российской Федерации являются утверждения:

- а) бюджетный федерализм предполагает реализацию схемы «один налог – один бюджет»;
- б) бюджетный федерализм предполагает обеспечение ведущей роли федерального бюджета при высокой степени самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации;
- в) межбюджетные отношения предполагают разграничение расходов и доходов на постоянной основе и ежегодное бюджетное регулирование;
- г) ассиметричность федерации предполагает определенную степень неравенства субъектов Российской Федерации в межбюджетных отношениях.

2.6 Практические контрольные задания ко второму разделу

2.6.1 Составить и прокомментировать структурно-логическую схему, иллюстрирующую сравнение моделей бюджетных систем по признакам государственного устройства, степени централизации и децентрализации бюджетных отношений.

2.6.2 Воспользовавшись Конституцией РФ (ст.65) [22] и информацией, размещенной на сайте Федеральной службы государственной статистики [11], дополнить схему бюджетной системы Российской Федерации, представленную на рисунке 2.3, статистическими данными о количестве бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с указанием их видов.

2.6.3 На основе данных приложений В, Г, Л и М, дополнив их показателями отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации [12], отчета об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области [34] на текущий период времени проанализировать соответствующие бюджетные показатели и сформулировать выводы относительно:

- состава и структуры доходов и расходов, сбалансированности федерального бюджета;
- состава и структуры доходов и расходов, сбалансированности бюджетов субъектов российской Федерации;
- состава и структуры доходов и расходов, сбалансированности областного бюджета Оренбургской области;
- состава и структуры доходов и расходов, сбалансированности местных бюджетов Оренбургской области по их видам.

2.6.4 Воспользовавшись таблицей 2.3, Бюджетным кодексом РФ [6], фактическими данными бюджетной отчетности [12, 34] и самостоятельно изученными научными публикациями, проведите анализ и сформулируйте выводы относительно модели развития бюджетного федерализма в Российской Федерации с выделением ее характерных особенностей.

2.6.5 Воспользовавшись Бюджетным кодексом РФ (ст. 50, 56, 61, 61.1-61.5) [6] заполните таблицу Н.1 приложения Н, проведите анализ данных и сформулируйте выводы относительно разграничения налоговых доходов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

2.6.6 Заполнить таблицу 2.8, воспользовавшись рисунком 2.7, данными, представленными в таблице В.1 приложения В, дополненными данными по доходам консолидированного бюджета Российской Федерации на текущий момент времени, представленными на сайте Федерального казначейства [12]. На основе анализа выделенных категорий доходов оценить устойчивость и самостоятельность региональных бюджетов. Сформулировать выводы относительно моделей и способов формирования бюджетных доходов на разных уровнях управления и их влиянии на состояние бюджетов.

Таблица 2.8 – Оценка самостоятельности и устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации

Виды доходов	2015		2016		2017	
	сумма, млн. р.	уд. вес, %	сумма, млн. р.	уд. вес, %	сумма, млн. р.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов		100,0		100,0		100,0
доходы, закрепленные Бюджетным и Налоговым кодексами РФ на постоянной основе в полном объеме (региональные налоги и неналоговые доходы)						
всего						
в том числе:						
...						
...						
доходы, закрепленные Бюджетным кодексом РФ на долгосрочной основе в процентной доле (федеральные налоги и сборы)						
всего						
в том числе:						
...						
...						
безвозмездные поступления						
всего						
в том числе:						
дотации						
субсидии						

2.6.7 Заполнить таблицу 2.9, воспользовавшись рисунком 2.7, данными по доходам консолидированного бюджета Оренбургской области, представленными в приложении Л и дополненными информацией на текущий момент времени, размещенной на сайте Министерства финансов Оренбургской области [34]. На основе анализа выделенных категорий доходов оценить устойчивость и самостоятельность местных бюджетов. Сформулировать выводы относительно моделей и способов формирования бюджетных доходов на разных уровнях управления и их влиянии на состояние бюджетов.

Таблица 2.9 – Оценка самостоятельности и устойчивости местных бюджетов Оренбургской области

Виды доходов	2015		2016		2017	
	сумма, млн. р.	уд. вес, %	сумма, млн. р.	уд. вес, %	сумма, млн. р.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Всего доходов		100,0		100,0		100,0
доходы, закрепленные Бюджетным и Налоговым кодексами РФ на постоянной основе в полном объеме (местные налоги и неналоговые доходы)						
всего						
в том числе:						
...						
...						
доходы, закрепленные Бюджетным кодексом РФ на долгосрочной основе в процентной доле (федеральные налоги и сборы)						
всего						
в том числе:						
...						
...						
доходы по дополнительным нормативам отчислений, установленным региональными нормативно-правовыми актами (федеральные и региональные налоги)						
всего						
в том числе:						
...						
...						
безвозмездные поступления						
всего						
в том числе:						
дотации						
субсидии						

2.6.8 Изучить статьи законов, определяющих компетенцию Российской Федерации и ее субъектов, воспользовавшись таблицей 2.4. Заполнить таблицу 2.10, воспользовавшись данными по расходам консолидированного бюджета Российской Федерации, представленными в таблице Г.1 приложения Г и дополненными информацией на текущий момент времени, размещенной на сайте Федерального казначейства [12]. На основе проведенного анализа сформулировать выводы о соотношении сфер ведения и ответственности Российской Федерации и субъектов РФ, о различиях в приоритетах расходования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Таблица 2.10 – Оценка разграничения расходных полномочий Российской Федерации и субъектов РФ в 2017 году

Виды расходов	КБ РФ, сумма, млрд.р.	Федеральный бюджет		Консолидированные бюджеты субъектов РФ	
		сумма, млрд.р.	в % к КБ РФ	сумма, млрд.р.	в % к КБ РФ
1	2	3	4	6	7
Расходы, всего					
в том числе:					
Общегосударственные вопросы					
Национальная оборона					
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность					
Национальная экономика					
Жилищно-коммунальное хозяйство					
Охрана окружающей среды					
Образование					
Культура, кинематография					
Здравоохранение					
Социальная политика					
Физическая культура и спорт					
Средства массовой информации					
Обслуживание государственного и муниципального долга					
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации					
Примечание: КБ РФ – консолидированный бюджет Российской Федерации					

2.6.9 Изучить статьи законов, определяющих компетенцию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, воспользовавшись таблицей 2.4. Заполнить таблицу П.1 приложения П, воспользовавшись данными по расходам

консолидированного бюджета Оренбургской области, представленным в приложения М и дополненными информацией на текущий момент времени, размещенной на сайте Министерства финансов Оренбургской области [34]. На основе проведенного анализа сформулировать выводы о соотношении сфер ведения и ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, о различиях в приоритетах расходования средств регионального и местных бюджетов.

2.6.10 На основе анализа положений Бюджетного кодекса РФ охарактеризовать формы межбюджетных трансфертов, цели и условия предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. Используя показатели отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации (приложения В и Г) заполнить таблицу 2.11, дополнив эту информацию данными на текущий момент времени, размещенными на сайте Федерального казначейства [12].

Таблица 2.11 – Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета

Показатели	2015		2016		2017		Прирост, %
	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, всего		100,0		100,0		100,0	
в том числе:							
Безвозмездные поступления							
- дотации							
- субсидии							
- субвенции							
- иные межбюджетные трансферты							
Расходы федерального бюджета, всего		100,0		100,0		100,0	
в том числе:							
Межбюджетные трансферты							

2.6.11 Изучить Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации [24] и выделить определения

индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов. Воспользовавшись данными о распределении дотаций по субъектам Российской Федерации на три года (очередной финансовый год и плановый период), опубликованными на официальном сайте Министерства финансов РФ [35], заполнить таблицу 1.12.

Таблица 2.12 – Анализ распределения дотаций из ФФПР по федеральным округам в году

Федеральные округа	Средний по федеральному округу уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения дотаций	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности		Количество субъектов Российской Федерации	
		сумма, млн.р.	уд. вес, %	реципиенты (получают дотации)	доноры (не получают дотации)
1	2	3	4	5	6
Центральный ФО					
Северо-Западный ФО					
Южный ФО					
Приволжский ФО					
Уральский ФО					
Сибирский ФО					
Дальневосточный ФО					
Северо-Кавказский ФО					
Российская Федерация	1,000		100,0		

Сформулировать выводы:

- относительно неравенства субъектов Российской Федерации по уровню бюджетной обеспеченности;
- о неравномерности распределения ФФПР по федеральным округам и субъектам Российской Федерации;
- о количестве доноров и реципиентов в федеральных округах и о зависимости последних от федеральной финансовой поддержки.

2.6.12 Заполнить таблицу 2.13, воспользовавшись данными по доходам и расходам консолидированного бюджета Оренбургской области, представленным в приложениях Л и М, дополненными информацией на текущий момент времени, размещенной на сайте Министерства финансов Оренбургской области [34].

Таблица 2.13 – Межбюджетные трансферты местным бюджетам Оренбургской области областного бюджета

Показатели	Бюджеты городских округов		Бюджеты муниципальных районов		Бюджеты сельских поселений	
	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	сумма, млрд.р.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7
2015 год						
Доходы местных бюджетов, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Безвозмездные поступления						
- дотации						
- субсидии						
- субвенции						
- иные межбюджетные трансферты						
Расходы бюджета субъекта РФ, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Межбюджетные трансферты						
2016 год						
Доходы местных бюджетов, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Безвозмездные поступления						
- дотации						
- субсидии						
- субвенции						
- иные межбюджетные трансферты						
Расходы бюджета субъекта РФ, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Межбюджетные трансферты						
2017 год						
Доходы местных бюджетов, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Безвозмездные поступления						
- дотации						
- субсидии						
- субвенции						
- иные межбюджетные трансферты						
Расходы бюджета субъекта РФ, всего		100,0		100,0		100,0
в том числе:						
Межбюджетные трансферты						

Проанализировать объем и структуру межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации за три последних года и сформулировать выводы относительно целей и условий межбюджетного перераспределения, степени зависимости отдельных видов муниципальных образований от финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

2.6.13 Изучив структурно-логическую схему сравнительной характеристики бюджетных классификаций, действовавших ранее и бюджетной классификации, действующей с 2008 года (см. рисунок 2.10) проанализировать произошедшие изменения и сформулировать выводы относительно совершенствования бюджетной классификации Российской Федерации. Изучить приказ Министерства финансов РФ [25], регламентирующий применение бюджетной классификации в текущем году и на плановый период. Воспользовавшись рисунками 2.11, 2.12 и 2.13 и сопоставив их с рисунками 1.3, 1.4 и 1.5 охарактеризовать виды бюджетной классификации с выделением классификационных признаков, реализованных в классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

2.6.14 Изучить вышеуказанные разделы Бюджетного кодекса РФ заполнить таблицу 2.14.

Таблица 2.14 – Анализ содержания стадий и процедур бюджетного процесса на федеральном уровне

Наименование стадии бюджетного процесса	Процедуры, реализуемые последовательно в рамках отдельных стадий	Сроки реализации стадий и процедур	Участники бюджетного процесса
1	2	3	4
I стадия – составление проекта федерального бюджета			
II стадия – рассмотрение и утверждение федерального бюджета			
III стадия – исполнение федерального бюджета			
IV стадия – составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности			

Провести подробный анализ процедур, их содержания, сроков прохождения по каждой стадии бюджетного процесса. Составить структурно-логическую схему организации бюджетного процесса на федеральном уровне (по отдельным стадиям) с указанием участников и их взаимодействия в ходе реализации отдельных бюджетных процедур.

2.6.15 Изучить Устав Оренбургской области [29], закон Оренбургской области

от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» [30] и таблицу И.1 приложения И. Заполнить соответствующие ячейки таблицы И.1, вписывая сроки прохождения отдельных этапов и процедур бюджетного процесса в Оренбургской области. Составить структурно-логическую схему организации бюджетного процесса на региональном уровне (по отдельным этапам). Охарактеризовать содержание каждой процедуры и сформулировать выводы относительно: регламентирования по срокам этапов бюджетного процесса; действий ответственных участников бюджетного процесса и порядка их взаимодействия; взаимодействия органов власти Оренбургской области с федеральными органами власти (УФНС России по Оренбургской области, УФК по Оренбургской области), администрациями муниципальных образований в ходе исполнения областного бюджета и встраивания этих процедур в общую систему исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.6.16 Изучить Устав муниципального образования Оренбургский район [31], Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Оренбургский район [32] и таблицу К.1 приложения К. Заполнить соответствующие ячейки таблицы К.1, вписывая сроки прохождения отдельных этапов и процедур бюджетного процесса в Оренбургском районе Оренбургской области. Составить структурно-логическую схему организации бюджетного процесса на местном уровне (по отдельным этапам). Охарактеризовать содержание каждого этапа и процедур, и сформулировать выводы относительно: соотношения этапов бюджетного процесса в муниципальном образовании с определенными Бюджетным кодексом РФ стадиями бюджетного процесса; регламентирования по срокам этапов бюджетного процесса; действий ответственных участников бюджетного процесса и порядка их взаимодействия; взаимодействия органов местного самоуправления с государственными органами власти (УФНС России по Оренбургской области, УФК по Оренбургской области, Министерством финансов Оренбургской области) в ходе исполнения местного бюджета и встраивания этих процедур в общую систему исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Список рекомендуемых и использованных источников

1 Мохнаткина, Л. Б. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: методические указания по организации самостоятельной работы бакалавров обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика / Л. Б. Мохнаткина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. финансов. - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 0.63 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2017. - 44 с. - Загл. с тит. экрана. -Adobe Acrobat Reader 6.0

2 Мохнаткина, Л. Б. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: методические указания по выполнению курсовой работы бакалавров обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика / Л. Б. Мохнаткина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. финансов. - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 0.44 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2017. - 26 с. - Загл. с тит. экрана. -Adobe Acrobat Reader 6.0

3 Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие/А.С.Нечаев, Д.А.Антипин, О.В.Антипина - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 265 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование: Магистратура) (Переплёт) ISBN 978-5-16-010705-9, 300 экз. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=501126>;

4 Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие / И.Г. Изабакаров, Ф.И. Ниналалова. - М.: Вузовский учебник: НИЦ Инфра-М, 2013. - 272 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-9558-0260-2, 1000 экз. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=350962>;

5 Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / А.С. Нешиной. - 10-е изд., испр. и доп. - М.: Дашков и К, 2012. - 336 с.: 60x84 1/16. (переплет) ISBN 978-5-394-00971-6, 2000 экз. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=315728#none>;

6 Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

7 Мохнаткина Л.Б. Сбалансированность бюджета и государственный долг как индикаторы финансово-бюджетной безопасности региона // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. - 2018. - № 2 (42). - С. 106-119.

8 Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под ред. А.Г. Грязновой. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 1168 с.: ил. – ISBN 5-279-02306-X

9 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/policy/##ixzz5RkUhiBGs>

10 Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2017-2019 гг. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/policy/##ixzz5Rkb09gBw

11 Формирование местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1244553308453

12 Отчетность по исполнению бюджетов [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального казначейства. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzheto/>

13 Исполнение государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального казначейства. – Режим доступа: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/rashody/rashody-gosprogrammy/?paramPeriod=2016>

14 Фонд национального благосостояния. Статистика [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/>

15 Объем средств Резервного фонда [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/performance/reservefund/statistics/volume/>

16 Портал государственных программ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://programs.gov.ru/portal/>

17 Мохнаткина, Л.Б. Совершенствование межбюджетных отношений как фактор обеспечения региональной экономической безопасности / Немирова Г.И., Мохнаткина Л.Б. // Вопросы региональной экономики. - 2018. - № 2 (35). - С. 102-108.

18 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/;

19 О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ (ред. от 03.02.2015) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163524/

20 Христенко, В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы./ В.Б.Христенко. – М.: Дело, 2002. – 608 с. ISBN 5-7749-0260-9

21 Мохнаткина, Л.Б. Особенности организации межбюджетных отношений в регионе / Л.Б. Мохнаткина // Современные тенденции и потенциал развития экономики региона [Электронный ресурс]: монография / [Е. В. Алексеева и др.]; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение

высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 44284 Кб). - Оренбург : ОГУ, 2017. - 197 с. - Загл. с тит. экрана. -Adobe Acrobat Reader 6.0 - ISBN 978-5-7410-1942-9.

22 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399/

23 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/

24 О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 № 670 (ред. от 31.12.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_86148/

25 О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения: Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2018 № 52011) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300629/

26 О мерах по повышению результативности бюджетных расходов: Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 № 249 (ред. от 06.04.2011) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88769/

27 О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с

26.09.2018) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/

28 О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/

29 Устав (Основной Закон) Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 года № 724/213-ОЗ (с изменениями на 27 апреля 2018 года) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/952001589>

30 О бюджетном процессе в Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ (с изменениями на 11 декабря 2017 года) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/410801037>

31 Устав муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области: Решение Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28 января 2011 года № 60 [Электронный ресурс] // Официальный сайт муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области. – Режим доступа: <http://www.orenregion.ru>

32 Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Оренбургский район: Решение Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 19 декабря 2013 года № 425 [Электронный ресурс] // Официальный сайт муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области. – Режим доступа: <http://www.orenregion.ru/dokumentyi/resheniya/3464> //

33 Положение о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район: Решение Совета депутатов МО Оренбургский район от 2 декабря 2011 года № 175 // [Электронный ресурс] // Официальный сайт муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области. – Режим доступа: <http://orenregion.pf/soviet-deputatov/schetnaya-palata/>

34 Отчеты об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Оренбургской области. – Режим доступа: <http://minfin.orb.ru>

35 Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями. Межбюджетные отношения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/performance/regions/mb/mb2019_2021/#ixzz5TQcQW0lm

Приложение А

(обязательное)

Федеральный бюджет Российской Федерации как инструмент бюджетной политики

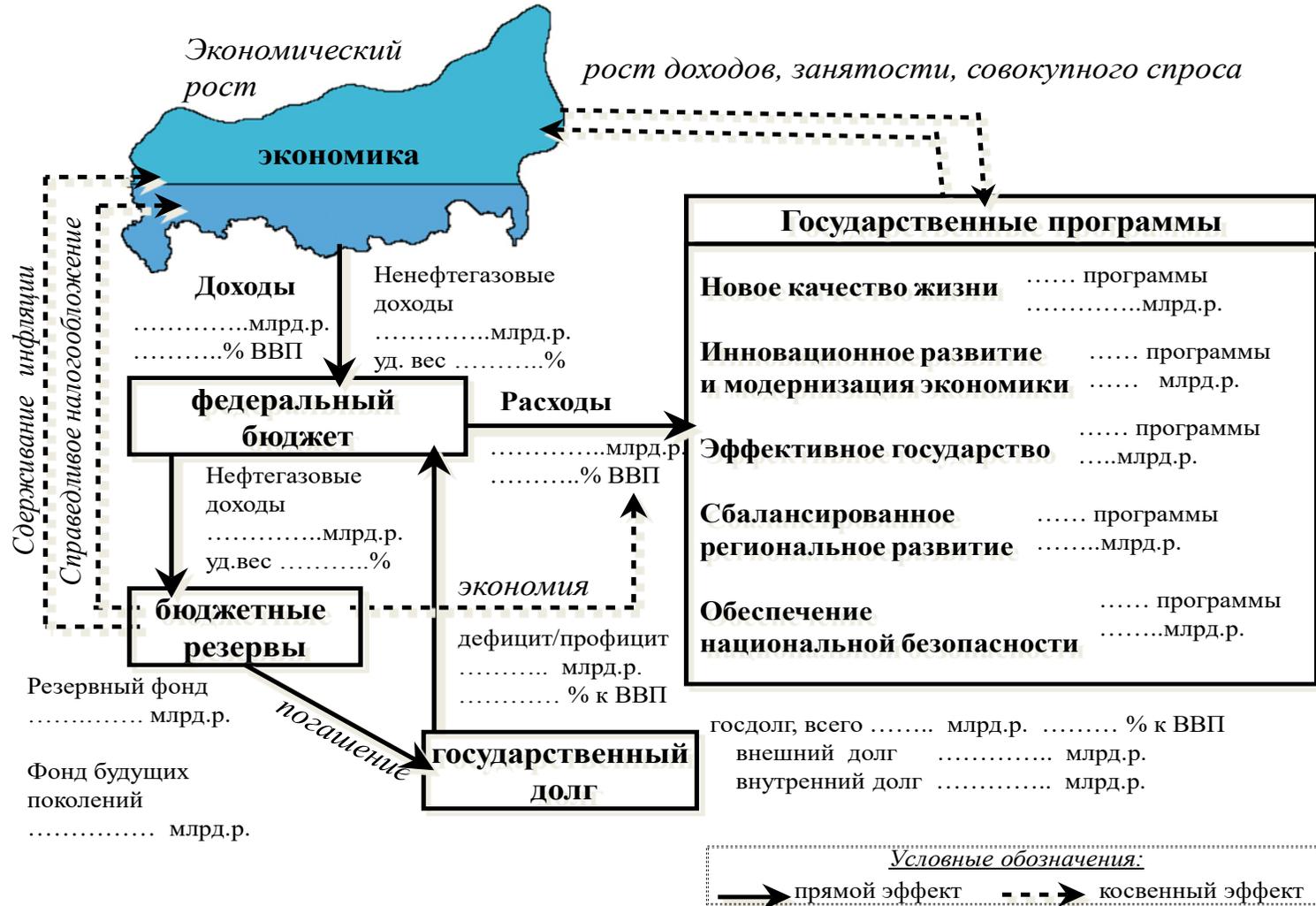


Рисунок А.1 – Функционирование федерального бюджета Российской Федерации

Приложение Б

(обязательное)

Оценка соответствия бюджетной политики России интересам общества

Таблица Б.1 – Экспертная оценка расходования бюджетных средств по государственным целевым программам

Направления бюджетной политики по государственным программам	Объем финансирования в 20__ году		Оценка	
	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	баллы (0-100)	уд. вес, %
1	2	3	4	5
НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ (уд. вес.....%)¹				
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»				
Госпрограмма «Развитие образования на 2013-2020 годы»				
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»				
Госпрограмма «Доступная среда на 2011-2015 годы»				
Госпрограмма «Обеспечение доступный и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»				
Госпрограмма РФ «Содействие занятости населения»				
Госпрограмма РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»				
Госпрограмма РФ «Противодействие незаконному обороту наркотиков»				
Госпрограмма РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»				
Госпрограмма РФ «Развитие культуры и туризма»				
Госпрограмма РФ «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы				
Госпрограмма РФ «Развитие физической культуры и спорта»				
Развитие пенсионной системы				
ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ (уд. вес.....%)				
Госпрограмма РФ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы				
Госпрограмма РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»				
Госпрограмма РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»				
Госпрограмма РФ «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»				

¹ В процентах приводится удельный вес направления в общей сумме программных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4	5
Госпрограмма РФ «Развитие судостроения на 2013-2030 годы»				
Госпрограмма РФ «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы»				
Госпрограмма РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы»				
Госпрограмма РФ «Космическая деятельность России»				
Госпрограмма РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»				
Госпрограмма РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)»				
Госпрограмма РФ «Развитие транспортной системы»				
Госпрограмма РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»				
Госпрограмма РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса»				
Госпрограмма РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности»				
Госпрограмма РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов»				
Госпрограмма РФ «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы»				
Госпрограмма РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики»				
Госпрограмма РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса»				
ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО (уд. вес.....%)				
Госпрограмма РФ «Управление федеральным имуществом»				
Госпрограмма РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»				
Госпрограмма РФ «Внешнеполитическая деятельность»				
Госпрограмма РФ «Юстиция»				
СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ (уд. вес.....%)				
Госпрограмма РФ «Региональная политика и федеративные отношения»				
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»				
Госпрограмма РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»				
Госпрограмма РФ «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»				

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4	5
Госпрограмма РФ «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»				
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»				
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года»				
ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (уд. вес.....%)				
Госпрограмма РФ «Обеспечение государственной безопасности»				
ИТОГО		100,0		100,0

Таблица Б.2 – Экспертная оценка расходования бюджетных средств по функциональным направлениям

Направления бюджетной политики по разделам расходов (по функциональной классификации)	Объем финансирования в 20__ году		Оценка	
	сумма, млрд.р.	уд. вес, %	баллы (0-100)	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы				
Национальная оборона				
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
Национальная экономика				
Жилищно-коммунальное хозяйство				
Охрана окружающей среды				
Образование				
Культура, кинематография				
Здравоохранение				
Социальная политика				
Физическая культура и спорт				
Средства массовой информации				
Обслуживание государственного и муниципального долга				
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации				
ИТОГО		100,0		100,0

Приложение В (справочное)

Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации

Таблица В.1 – Исполнение консолидированного бюджета Российской Федерации по доходам в 2015-2017 годах

В миллионах рублей

Наименование показателя	Код бюджетной классификации доходов бюджетов	Исполнено за 2015 год		Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год	
		Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета - всего	X	13 659 242,9	9 308 151,6	13 460 040,7	9 923 841,2	15 088 914,8	10 758 144,2
в том числе:							
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	100000000000000000	13 398 967,4	7 625 134,8	13 307 930,9	8 289 300,3	15 047 434,6	8 986 468,0
Налог на прибыль организаций	10101000000000110	491 379,9	2 107 602,9	491 023,2	2 279 297,4	762 404,2	2 527 727,6
Налог на доходы физических лиц	10102000010000110	0,0	2 807 796,7	0,0	3 018 505,4	0,0	3 252 318,5
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10301000010000110	2 448 348,4	193,0	2 657 395,3	264,2	3 069 928,2	297,3

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10302000010000110	527 889,4	486 507,8	632 156,3	661 721,8	909 570,6	611 699,3
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	10401000010000110	1 785 219,8	227,0	1 913 565,9	89,8	2 067 220,6	136,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	10402000010000110	53 974,7	0,0	62 086,6	0,0	78 235,3	8,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10501000000000110	0,0	254 178,7	0,0	287 079,3	0,0	345 233,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	10502000020000110	0,0	78 535,8	0,0	74 351,3	0,0	70 655,3
Единый сельскохозяйственный налог	10503000010000110	0,0	7 429,6	0,0	11 436,4	0,0	11 890,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	10504000020000110	0,0	5 285,2	0,0	7 558,9	0,0	11 193,7
Торговый сбор	10505000000000110	0,0	2 307,2	0,0	8 038,1	0,0	7 939,4
Налог на имущество физических лиц	10601000000000110	0,0	30 295,5	0,0	36 089,2	0,0	52 232,4
Налог на имущество организаций	10602000020000110	0,0	712 613,5	0,0	764 726,0	0,0	856 344,2
Транспортный налог	10604000020000110	0,0	139 984,8	0,0	139 081,1	0,0	154 912,6
Налог на игорный бизнес	10605000020000110	0,0	616,3	0,0	814,4	0,0	988,0

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Земельный налог	10606000000000110	0,0	185 130,8	0,0	176 417,2	0,0	186 016,2
Налог на добычу полезных ископаемых	10701000010000110	3 159 991,9	66 838,8	2 863 497,6	65 910,3	4 061 361,5	69 062,9
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	10702000010000110	18 212,7	917,8	16 728,9	843,0	26 084,9	1 269,4
Водный налог	10703000010000110	2 550,8	0,0	2 270,1	0,0	2 390,0	0,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	10704000010000110	397,8	1 839,3	463,5	2 129,8	490,6	2 259,6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	10800000000000000	101 741,6	36 551,4	94 206,1	39 387,6	93 388,4	43 259,7
ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	11000000000000000	3 295 257,8	0,0	2 605 997,0	0,0	2 602 750,6	0,0
Таможенные пошлины	11001000010000180	2 780 547,0	0,0	2 054 033,2	0,0	1 968 299,5	0,0
Таможенные сборы	11002000010000180	15 965,3	0,0	16 912,3	0,0	18 377,2	0,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	11100000000000000	690 015,3	364 134,1	1 283 359,7	379 738,9	485 415,6	401 147,3
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	11200000000000000	166 259,3	32 397,7	236 670,3	36 052,5	341 012,1	28 494,0

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5	6	7	8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	113000000000000000	378 530,8	44 922,4	142 368,7	49 931,3	122 579,0	60 482,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	114000000000000000	107 848,4	126 944,2	88 557,6	122 801,5	119 280,9	128 881,6
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	115000000000000000	25 945,8	931,5	25 937,1	963,1	29 781,5	1 049,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	116000000000000000	33 866,4	100 363,7	56 717,4	104 341,0	66 929,0	117 127,4
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	117000000000000000	110 684,2	30 311,9	134 124,8	21 534,8	208 395,5	43 753,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	200000000000000000	260 275,5	1 683 016,8	152 109,8	1 634 540,9	41 480,2	1 771 676,2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕРЕЗИДЕНТОВ	201000000000000000	0,0	993,2	0,0	153,1	0,0	136,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	202000000000000000	179 270,9	1 616 728,0	96 082,3	1 578 095,2	15 955,0	1 703 025,9
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	202100000000000151	92 122,7	650 971,5	0,0	656 164,6	6 000,0	758 975,9

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	202200000000000151	1 961,2	402 860,3	5,0	358 335,7	370,0	421 473,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	202300000000000151	0,0	336 614,6	1,9	334 307,0	63,0	326 146,0
Иные межбюджетные трансферты	202400000000000151	85 181,2	226 257,2	96 032,6	229 246,4	9 479,1	196 366,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	203000000000000000	11,7	50 207,7	1 843,6	64 978,3	12,5	11 454,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	204000000000000000	1,9	7 450,1	3,0	5 923,5	1,5	22 857,7
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	207000000000000000	75,6	20 247,3	208,2	14 817,3	188,0	26 245,2

Приложение Г

(справочное)

Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации

Таблица Г.1 – Исполнение консолидированного бюджета Российской Федерации по расходам в 2015-2017 годах

В миллионах рублей

Наименование показателя	Код бюджетной классификации (раздел, подраздел)	Исполнено за 2015 год		Исполнено за 2016 год		Исполнено за 2017 год	
		Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Федеральный бюджет	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы бюджета - всего	X	15 620 252,6	9 479 751,6	16 416 446,8	9 936 439,2	16 420 303,1	10 810 050,6
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	1 117 635,0	603 226,0	1 095 588,4	625 047,7	1 162 427,2	657 361,5
Функционирование Президента Российской Федерации	0101	17 946,8	0,0	16 513,6	0,0	19 235,9	0,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	0,0	17 825,5	0,0	17 607,6	0,0	18 269,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	12 404,2	32 839,3	13 303,5	32 633,7	13 762,1	32 996,6

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	6 234,3	193 811,4	6 040,1	191 928,7	6 067,9	194 477,0
Судебная система	0105	151 843,9	20 004,4	167 157,6	21 400,3	172 682,9	21 870,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	230 387,1	45 513,4	242 366,8	46 130,7	256 651,4	47 798,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	3 237,0	11 854,4	15 800,2	11 873,1	6 073,4	11 102,2
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	307 448,1	869,2	280 948,8	1 133,7	314 277,2	1 382,5
Государственный материальный резерв	0109	98 624,7	0,1	78 085,3	0,8	91 862,2	2,1
Фундаментальные исследования	0110	120 203,8	921,4	105 247,6	1 143,9	116 977,6	1 215,6
Резервные фонды	0111	0,0	132,7	0,0	132,9	0,0	96,1
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	15 648,7	956,7	14 729,1	834,0	18 315,7	1 080,3
Другие общегосударственные вопросы	0113	153 656,3	278 497,5	155 395,7	300 228,3	146 520,7	327 070,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	3 181 366,5	3 844,1	3 775 347,8	4 720,0	2 852 274,9	4 432,3

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Вооруженные Силы Российской Федерации	0201	2 432 904,7	0,0	2 935 634,3	0,0	2 219 074,8	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	6 295,6	2 494,6	6 866,6	2 521,4	6 635,8	2 498,9
Мобилизационная подготовка экономики	0204	4 020,2	1 332,6	3 586,6	2 192,6	3 351,1	1 930,4
Ядерно-оружейный комплекс	0206	44 385,4	0,0	45 622,6	0,0	44 437,2	0,0
Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	0207	10 325,1	0,0	9 864,2	0,0	8 823,0	0,0
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	0208	318 521,3	0,0	471 275,9	0,0	270 498,6	0,0
Другие вопросы в области национальной обороны	0209	364 914,3	16,9	302 497,7	6,0	299 454,5	3,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 965 617,9	107 603,4	1 898 662,8	113 608,7	1 918 018,8	117 131,8
Органы прокуратуры и следствия	0301	88 257,2	0,0	86 940,8	0,0	98 586,6	0,0
Органы внутренних дел	0302	707 323,1	123,2	714 205,6	66,2	647 674,2	29,7
Войска национальной гвардии Российской Федерации	0303	120 525,5	0,0	116 419,6	0,0	222 588,2	0,0
Органы юстиции	0304	51 895,8	3 509,6	52 898,3	3 733,5	53 983,8	4 317,4
Система исполнения наказаний	0305	239 910,1	0,0	226 678,7	0,0	218 502,7	0,0
Органы безопасности	0306	307 129,4	0,0	304 203,1	0,0	295 427,4	0,8
Органы пограничной службы	0307	136 708,7	0,0	129 979,9	0,0	140 385,5	0,0
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	0308	28 711,0	0,0	38,0	0,0	0,0	0,0

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	91 422,1	42 873,1	78 197,2	43 493,0	78 876,3	46 200,4
Обеспечение пожарной безопасности	0310	112 171,6	45 589,9	118 175,9	46 286,8	117 397,4	46 559,7
Миграционная политика	0311	38 632,5	697,3	31 831,4	397,5	2 357,7	319,1
Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0313	31 780,6	0,0	28 754,0	0,0	32 288,9	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	11 150,4	14 810,3	10 340,1	19 631,7	9 950,3	19 704,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	2 324 243,9	1 865 950,6	2 302 094,8	2 002 470,5	2 460 059,8	2 288 286,1
Общеэкономические вопросы	0401	22 496,8	40 693,4	22 309,2	38 498,5	22 976,0	35 858,2
Топливо-энергетический комплекс	0402	83 802,0	32 409,4	41 965,5	37 872,3	28 489,3	55 047,6
Исследование и использование космического пространства	0403	24 086,9	0,1	27 818,1	0,0	83 295,0	0,0
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	33 185,8	1 126,0	30 931,8	1 110,6	29 525,7	950,6
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	208 219,9	312 328,7	203 065,6	276 151,1	214 092,8	270 854,5
Водное хозяйство	0406	13 230,2	15 623,2	15 482,1	16 725,4	16 081,1	16 955,5
Лесное хозяйство	0407	29 314,6	36 365,7	26 982,8	35 649,4	27 610,3	37 255,1
Транспорт	0408	304 980,0	400 543,7	296 891,9	436 926,1	283 445,1	560 331,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	615 298,9	739 332,0	628 635,9	865 527,5	684 580,2	946 595,6

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Связь и информатика	0410	31 179,0	56 878,6	32 520,9	65 611,2	34 965,2	80 697,2
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	269 751,2	703,7	251 207,7	516,4	209 537,0	859,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	688 698,6	229 945,9	724 283,3	227 882,2	825 462,3	282 881,2
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	144 119,8	854 881,1	72 237,2	936 208,4	119 480,2	1 127 736,6
Жилищное хозяйство	0501	51 952,3	259 941,9	25 217,3	267 599,1	21 797,6	324 555,0
Коммунальное хозяйство	0502	11 848,5	270 962,8	10 468,2	287 900,6	35 004,1	317 718,9
Благоустройство	0503	180,6	255 183,8	544,8	316 100,9	42 084,9	419 227,0
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	0,0	230,8	0,0	54,4	0,0	69,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	80 138,4	68 561,9	36 007,0	64 553,4	20 593,5	66 166,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	49 659,4	22 145,2	63 084,0	22 177,9	92 358,2	27 770,1
Экологический контроль	0601	0,0	182,9	0,0	199,6	0,0	145,2
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	2 291,1	1 028,5	43,4	1 279,7	341,4	2 934,5
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	0603	8 668,0	13 697,0	8 974,7	13 158,0	9 482,9	13 511,8
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0604	563,1	69,5	528,0	55,8	653,2	116,2
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	38 137,1	7 167,3	53 537,9	7 484,8	81 880,6	11 062,2

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	610 596,5	2 472 544,5	597 824,2	2 546 935,5	614 960,2	2 690 093,2
Дошкольное образование	0701	34 703,4	688 352,7	5 942,5	675 611,2	6 511,6	719 257,2
Общее образование	0702	36 033,0	1 385 707,0	58 730,5	1 460 861,7	46 946,1	1 315 237,7
Дополнительное образование детей	0703	0,0	0,0	0,0	0,0	19 166,7	219 838,9
Среднее профессиональное образование	0704	9 977,5	189 018,5	9 929,1	191 212,3	10 491,4	202 597,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	7 339,4	12 097,5	6 215,5	14 569,7	7 266,9	16 551,2
Высшее образование	0706	498 559,2	18 579,9	485 838,6	19 449,1	491 988,0	18 971,9
Молодежная политика	0707	1 590,0	57 294,7	6 669,5	63 265,6	7 535,5	61 200,8
Прикладные научные исследования в области образования	0708	12 982,9	372,3	11 575,8	206,5	12 695,6	245,9
Другие вопросы в области образования	0709	9 411,1	121 121,9	12 922,6	121 759,4	12 358,5	136 192,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	89 924,4	310 575,8	87 327,2	340 403,7	89 690,1	410 244,0
Культура	0801	79 081,5	279 279,4	74 616,9	306 874,3	76 386,5	369 905,6
Кинематография	0802	6 905,1	1 676,4	7 752,0	1 587,3	8 740,8	1 661,6
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	0803	329,6	22,5	340,4	9,6	374,8	110,5
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	3 608,2	29 597,5	4 617,8	31 932,5	4 188,1	38 566,3
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	515 985,1	1 355 800,0	506 336,6	1 281 212,3	439 845,8	847 260,9
Стационарная медицинская помощь	0901	227 793,5	285 525,2	230 705,0	293 684,9	125 841,8	304 866,8
Амбулаторная помощь	0902	127 377,0	123 978,6	110 316,7	140 994,4	138 049,8	167 800,6

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	14,5	3 312,9	24,1	3 836,8	95,6	4 149,6
Скорая медицинская помощь	0904	409,6	11 357,5	441,0	9 684,3	3 926,5	13 955,4
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	37 539,2	16 139,5	36 008,2	16 116,5	35 936,8	16 378,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	3 033,0	18 120,3	3 675,8	18 883,4	3 733,8	19 509,7
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0907	19 003,5	764,2	18 382,4	836,0	19 546,1	981,1
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	0908	19 452,0	2 017,1	18 686,3	2 382,7	18 895,5	2 492,3
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	81 362,7	894 584,7	88 097,1	794 793,3	93 819,9	317 127,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	4 265 294,0	1 497 093,0	4 588 481,9	1 654 386,8	4 991 986,3	2 207 607,5
Пенсионное обеспечение	1001	2 943 108,5	134 024,2	3 264 380,4	139 428,6	3 596 788,8	149 039,6
Социальное обслуживание населения	1002	10 219,3	241 742,5	11 860,9	255 634,3	13 329,1	265 777,1
Социальное обеспечение населения	1003	965 885,7	889 389,5	851 900,7	987 540,9	941 151,8	1 491 052,5
Охрана семьи и детства	1004	335 862,9	169 246,7	451 482,2	211 808,3	430 669,3	237 400,6
Прикладные научные исследования в области социальной политики	1005	138,5	0,0	124,8	0,0	178,1	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	10 079,2	62 690,2	8 732,9	59 974,5	9 869,2	64 337,7
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	72 960,6	193 113,5	59 552,3	211 752,9	96 141,5	253 733,2

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Физическая культура	1101	4 540,2	46 489,9	5 678,6	53 591,3	4 037,4	77 527,3
Массовый спорт	1102	10 544,4	45 717,9	4 655,0	39 763,9	5 655,9	45 202,9
Спорт высших достижений	1103	56 284,4	82 358,8	47 874,4	90 241,8	84 986,8	112 550,1
Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	1104	322,8	0,6	268,6	0,5	254,7	46,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	1 268,8	18 546,3	1 075,7	28 155,3	1 206,7	18 407,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	82 110,4	43 592,4	76 607,6	43 251,6	83 210,6	44 061,3
Телевидение и радиовещание	1201	67 341,8	19 357,7	60 680,6	18 895,9	68 648,7	19 723,6
Периодическая печать и издательства	1202	5 762,5	12 787,3	5 069,4	12 842,6	4 984,0	12 365,3
Прикладные научные исследования в области средств массовой информации	1203	0,0	2,2	14,2	2,0	0,0	2,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	9 006,1	11 445,1	10 843,4	11 511,0	9 577,8	11 970,5
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	518 706,1	148 968,0	621 264,2	153 689,4	709 157,4	133 911,6
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	358 280,3	147 498,9	458 951,1	152 259,9	527 608,3	133 911,6
Обслуживание государственного внешнего долга	1302	160 425,7	1 469,1	162 313,1	1 429,5	181 549,1	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	682 033,1	413,9	672 037,9	573,7	790 692,0	420,5

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	487 711,2	0,4	513 674,7	0,0	614 465,4	0,0
Иные дотации	1402	163 256,8	0,0	142 489,6	6,0	144 510,5	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	31 065,1	413,5	15 873,7	567,7	31 716,0	420,5
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА (ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ)	X	-1 961 009,6	-171 600,1	-2 956 406,1	-12 598,0	-1 331 388,2	-51 906,4

Приложение Д

(справочное)

Исполнение государственных программ Российской Федерации

Таблица Д.1 – Исполнение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по государственным программам в 2015-2016 годах

В миллиардах рублей

Наименование направлений и государственных программ	Исполнено за 2014 год	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 год
1	2	3	4
НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ	3439,83	6304,45	6537,16
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	405,05	377,98	375,24
Госпрограмма «Развитие образования на 2013-2020 годы»	460,39	446,73	429,53
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	991,08	1147,37	1208,19
Госпрограмма «Доступная среда на 2011-2015 годы»	40,29	48,53	39,53
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	92,40	128,85	81,31
Госпрограмма РФ «Содействие занятости населения»	69,73	43,28	76,10
Госпрограмма РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	925,45	838,92	841,13
Госпрограмма РФ «Противодействие незаконному обороту наркотиков»	34,07	31,08	0,04
Госпрограмма РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	219,71	201,00	184,93
Госпрограмма РФ «Развитие культуры и туризма»	101,78	94,25	90,65
Госпрограмма РФ «Охрана окружающей среды» на 2012- 2020 годы	30,54	29,98	28,86
Госпрограмма РФ «Развитие физической культуры и спорта»	69,35	69,49	55,99
Развитие пенсионной системы	-	2846,98	3125,66

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4
ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ	2206,13	2169,50	2159,35
Госпрограмма РФ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы	152,31	149,72	147,05
Госпрограмма РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»	189,34	126,66	99,23
Госпрограмма РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	153,58	167,64	229,92
Госпрограмма РФ «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»	59,11	11,89	51,65
Госпрограмма РФ «Развитие судостроения на 2013-2030 годы»	24,71	9,40	-
Госпрограмма РФ «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы»	-	-	15,54
Госпрограмма РФ «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы»	14,69	11,57	7,57
Госпрограмма РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы»	13,49	10,92	9,68
Госпрограмма РФ «Космическая деятельность России»	151,47	169,78	192,41
Госпрограмма РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	145,93	153,06	70,00
Госпрограмма РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)»	124,35	121,57	110,82
Госпрограмма РФ «Развитие транспортной системы»	796,37	829,94	824,97
Госпрограмма РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»	186,59	222,27	218,09
Госпрограмма РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	10,49	12,14	11,00
Госпрограмма РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности»	74,24	82,25	76,47
Госпрограмма РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	63,85	52,69	50,42
Госпрограмма РФ «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы»	31,95	29,64	26,83
Госпрограмма РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики»	13,66	8,37	9,90
Госпрограмма РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса»	-	-	7,82

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4
ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО	1092,02	1264,80	1337,41
Госпрограмма РФ «Управление федеральным имуществом»	22,82	27,65	25,55
Госпрограмма РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	642,12	785,54	877,77
Госпрограмма РФ «Внешнеполитическая деятельность»	95,45	132,02	132,34
Госпрограмма РФ «Юстиция»	331,64	319,60	301,75
СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	837,11	714,07	339,18
Госпрограмма РФ «Региональная политика и федеративные отношения»	19,38	-	-
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	20,48	24,37	35,34
Госпрограмма РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»	9,27	21,07	11,82
Госпрограмма РФ «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»	775,27	-	-
Госпрограмма РФ «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	-	659,33	146,01
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	12,70	9,30	34,30
Госпрограмма РФ «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года»	-	-	111,71
ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	2,19	1,73	1,93
Госпрограмма РФ «Обеспечение государственной безопасности»	2,19	1,73	1,93
ВСЕГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЦЕЛЕВЫМ ПРОГРАММАМ	7577,28	10454,55	10375,05

Приложение Е

(справочное)

Объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

Таблица Е.1 – Объем Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2008-2018 годах

В миллиардах рублей

Дата	Резервный фонд	Фонд национально-го благосостояния	Дата	Резервный фонд	Фонд национально-го благосостояния
1	2	3	4	5	6
2008 год			2009 год		
-	-	-	01.01.2009	4 027,64	2 584,49
01.02.2008	3 057,85	783,31	01.02.2009	4 863,80	2 991,50
01.03.2008	3 082,28	777,03	01.03.2009	4 869,74	2 995,51
01.04.2008	3 068,43	773,57	01.04.2009	4 117,67	2 915,21
01.05.2008	3 069,47	773,82	01.05.2009	3 551,47	2 869,44
01.06.2008	3 069,94	773,93	01.06.2009	3 127,93	2 784,14
01.07.2008	3 056,52	770,56	01.07.2009	2 957,54	2 813,94
01.08.2008	3 040,37	766,48	01.08.2009	2 811,34	2 858,70
01.09.2008	3 504,62	784,51	01.09.2009	2 706,82	2 863,08
01.10.2008	3 559,19	1 228,88	01.10.2009	2 298,00	2 764,37
01.11.2008	3 572,78	1 667,48	01.11.2009	2 242,09	2 712,56
01.12.2008	3 661,37	2 108,46	01.12.2009	2 238,58	2 769,84
2010 год			2011 год		
01.01.2010	1 830,51	2 769,02	01.01.2011	775,21	2 695,52
01.02.2010	1 823,26	2 757,89	01.02.2011	770,24	2 674,53
01.03.2010	1 763,89	2 684,21	01.03.2011	755,82	2 631,98
01.04.2010	1 553,28	2 630,27	01.04.2011	748,53	2 609,66
01.05.2010	1 188,70	2 601,62	01.05.2011	745,71	2 594,58
01.06.2010	1 197,66	2 616,54	01.06.2011	745,86	2 597,55
01.07.2010	1 226,57	2 666,41	01.07.2011	746,84	2 600,00
01.08.2010	1 225,17	2 663,76	01.08.2011	734,98	2 566,04
01.09.2010	1 228,93	2 671,54	01.09.2011	772,28	2 673,05
01.10.2010	1 258,26	2 722,15	01.10.2011	823,87	2 827,10
01.11.2010	1 286,99	2 772,80	01.11.2011	790,02	2 726,42
01.12.2010	1 279,85	2 761,96	01.12.2011	801,77	2 764,40

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
2012 год			2013 год		
01.01.2012	811,52	2 794,43	01.01.2013	1 885,68	2 690,63
01.02.2012	1 863,06	2 682,21	01.02.2013	2 589,45	2 678,63
01.03.2012	1 806,47	2 600,88	01.03.2013	2 592,89	2 682,58
01.04.2012	1 826,62	2 624,78	01.04.2013	2 608,69	2 696,73
01.05.2012	1 825,28	2 619,52	01.05.2013	2 652,94	2 727,79
01.06.2012	1 953,88	2 773,78	01.06.2013	2 665,92	2 739,33
01.07.2012	1 985,45	2 810,45	01.07.2013	2 770,92	2 828,23
01.08.2012	1 927,12	2 742,85	01.08.2013	2 807,02	2 858,04
01.09.2012	1 953,11	2 772,45	01.09.2013	2 838,58	2 884,79
01.10.2012	1 900,13	2 708,58	01.10.2013	2 795,81	2 847,35
01.11.2012	1 934,08	2 748,67	01.11.2013	2 794,04	2 845,19
01.12.2012	1 906,89	2 716,61	01.12.2013	2 885,29	2 922,79
2014 год			2015 год		
01.01.2014	2 859,72	2 900,64	01.01.2015	4 945,49	4 388,09
01.02.2014	3 070,74	3 079,94	01.02.2015	5 864,90	5 101,83
01.03.2014	3 148,08	3 145,34	01.03.2015	4 720,74	4 590,59
01.04.2014	3 121,33	3 122,51	01.04.2015	4 425,75	4 346,94
01.05.2014	3 139,42	3 127,94	01.05.2015	3 950,49	3 946,42
01.06.2014	3 026,34	3 033,17	01.06.2015	4 039,27	4 018,51
01.07.2014	2 937,00	2 957,38	01.07.2015	4 265,65	4 200,53
01.08.2014	3 095,21	3 088,79	01.08.2015	4 302,18	4 398,15
01.09.2014	3 387,34	3 150,50	01.09.2015	4 699,53	4 903,67
01.10.2014	3 544,83	3 276,79	01.10.2015	4 670,50	4 878,80
01.11.2014	3 885,87	3 547,02	01.11.2015	4 229,98	4 728,39
01.12.2014	4 386,91	3 944,12	01.12.2015	3 931,08	4 784,05
2016 год			2017 год		
01.01.2016	3 640,57	5 227,18	01.01.2017	972,13	4 359,16
01.02.2016	3 737,29	5 348,66	01.02.2017	973,53	4 359,30
01.03.2016	3 747,06	5 356,96	01.03.2017	931,31	4 206,38
01.04.2016	3 420,92	4 947,33	01.04.2017	912,95	4 134,27
01.05.2016	2 892,35	4 751,69	01.05.2017	931,25	4 192,50
01.06.2016	2 551,06	4 823,19	01.06.2017	932,70	4 192,30
01.07.2016	2 456,10	4 675,36	01.07.2017	987,27	4 385,49
01.08.2016	2 560,28	4 842,00	01.08.2017	1 006,62	4 449,35
01.09.2016	2 090,10	4 719,17	01.09.2017	1 001,73	4 425,68
01.10.2016	2 037,19	4 617,54	01.10.2017	986,71	4 210,36
01.11.2016	1 991,61	4 541,93	01.11.2017	975,52	4 013,81
01.12.2016	2 032,70	4 628,09	01.12.2017	994,64	3 904,76

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
2018 год					
01.01.2018	0,00	3 752,94			
01.02.2018	-	3 729,71			
01.03.2018	-	3 698,96			
01.04.2018	-	3 772,83			
01.05.2018	-	3 962,67			
01.06.2018	-	3 927,58			
01.07.2018	-	4 839,26			
01.08.2018	-	4 844,38			
01.09.2018	-	5 160,28			

Приложение Ж
(обязательное)

Стадии бюджетного процесса в Российской Федерации

Таблица Ж.1 – Наложение стадий бюджетного процесса во времени

Годы, месяцы		Бюджеты по годам				
		2016	2017	2018	2019	2020
1		2	3	4	5	6
2017	март	составление, внешняя проверка, рассмотрение, утверждение и опубликование отчета об исполнении бюджета	исполнение бюджета	составление проекта бюджета		
	апрель					
	май					
	июнь					
	июль					
	август					
	сентябрь					
	октябрь			рассмотрение и утверждение законопроекта о бюджете		
	ноябрь					
	декабрь					
2018	январь	составление, внешняя проверка, рассмотрение, утверждение и опубликование отчета об исполнении бюджета	исполнение бюджета	составление проекта бюджета		
	февраль					
	март					
	апрель					
	май					
	июнь					
	июль					
	август					
	сентябрь					
	октябрь			рассмотрение и утверждение законопроекта о бюджете		
	ноябрь					
	декабрь					

Продолжение таблицы Ж.1

1		2	3	4	5	6
2019	январь			составление, внешняя проверка, рассмотрение, утверждение и опубликование отчета об исполнении бюджета	исполнение бюджета	
	февраль					
	март					
	апрель					
	май					
	июнь					
	июль					
	август					
	сентябрь					

Приложение И

(обязательное)

Бюджетный процесс в субъекте Российской Федерации

Таблица И.1 – Этапы бюджетного процесса в Оренбургской области, их содержание, сроки, участники

Этапы	Содержание этапа	Сроки
1	2	3
1 этап – Составление проекта областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС	Органы исполнительной власти разрабатывают, а Правительство рассматривает: - основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Оренбургской области на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу; - основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период	
	Правительство Оренбургской области рассматривает: - прогноз социально-экономического развития Оренбургской области; - проекты областного бюджета и бюджета территориального фонда ОМС.	
2 этап – Рассмотрение проекта областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС и их утверждение	Губернатор вносит в Законодательное Собрание на рассмотрение и утверждение проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проект закона о бюджете территориального фонда ОМС	
	Председатель Законодательного Собрания направляет проекта закона об областном бюджете в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	
	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике готовит заключение о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 33 Закона о бюджетном процессе	
	Председатель Законодательного Собрания принимает решение о том, что проект закона принимается к рассмотрению либо подлежит возвращению Губернатору для его доработки органами исполнительной власти	
	Проект закона направляется председателем Законодательного Собрания в Счетную палату, комитеты Законодательного Собрания для подготовки заключений, внесения замечаний и предложений	
	Законодательное Собрание рассматривает проект закона об областном бюджете в двух чтениях	
	Счетная палата проводит экспертизу проекта закона об областном бюджете. Председатель Счетной палаты представляет в Законодательное Собрание заключение	

Продолжение таблицы И.1

1	2	3
	Законодательное Собрание направляет заключение в комитеты и депутатам, а также министерству финансов	
	Субъекты права законодательной инициативы готовят и направляют в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике предложения и рекомендации по предмету первого чтения	
	Комитеты Законодательного Собрания готовят и направляют в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике заключения по законопроекту	
	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике готовит заключение, а также проект постановления Законодательного Собрания о принятии или отклонении в первом чтении проекта закона об областном бюджете	
	Законодательное Собрание проводит публичные слушания по проекту закона об областном бюджете	
	В случае отклонения проекта закона об областном бюджете и возникновения разногласий Законодательное Собрание создает согласительную комиссию	
	Согласительная комиссия разрабатывает варианты основных характеристик областного бюджета	
	В случае возвращения законопроекта для его доработки органы исполнительной власти дорабатывают и Губернатор выносит доработанный законопроект на повторное рассмотрение	
	Законодательное Собрание рассматривает во втором чтении проект закона об областном бюджете	
	Субъекты права законодательной инициативы направляют поправки по предмету второго чтения в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	
	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике проводит экспертизу поправок, готовит сводную таблицу поправок и направляет ее в Правительство Оренбургской области	
	Правительство совместно с органами исполнительной власти готовит заключение и направляет его в комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	
	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике направляет таблицу в профильные комитеты Законодательного Собрания, которые направляют свое заключение в комитет	
	По итогам обсуждения законопроекта во втором чтении Законодательное Собрание принимает решение принять закон или отклонить законопроект	
	Редакционная комиссия из представителей Законодательного Собрания и Правительства отрабатывает окончательную редакцию закона	

Продолжение таблицы И.1

1	2	3
3 этап – Исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС	<p>Исполнение областного бюджета обеспечивается Правительством Оренбургской области. Организация исполнения областного бюджета возлагается на министерство финансов Оренбургской области.</p> <p>Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Кассовое обслуживание областного бюджета осуществляется территориальным органом Федерального казначейства.</p>	
4 этап – составление, рассмотрение отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС и их утверждение	<p>Главные администраторы областного бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями), администраторами и представляют сводную бюджетную отчетность в министерством финансов</p> <p>Бюджетная отчетность составляется министерством финансов на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и представляется в Правительство Оренбургской области</p> <p>Главные администраторы представляют годовую бюджетную отчетность в Счетную палату для внешней проверки</p> <p>Правительство направляет годовой отчет об исполнении областного бюджета и отчет об исполнении бюджета территориального фонда ОМС в Счетную палату</p> <p>Счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета и отчет об исполнении бюджета территориального фонда ОМС представляет их в Законодательное Собрание, а также направляет его в Правительство Оренбургской области</p> <p>Годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором в Законодательное Собрание</p> <p>Законодательное Собрание проводит публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета в порядке, установленном статьей 40 Закона о бюджетном процессе</p> <p>По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении областного бюджета и закона об исполнении бюджета территориального фонда ОМС Законодательное Собрание принимает либо отклоняет проект закона об исполнении бюджетов</p> <p>В случае отклонения Законодательным Собранием проекта закона возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления</p>	

Приложение К

(обязательное)

Бюджетный процесс в муниципальном образовании

Таблица К.1 – Стадии и этапы бюджетного процесса в Оренбургском районе Оренбургской области

Стадии	Этапы и содержание процедур	Сроки
1	2	3
I стадия – Составление проекта местного бюджета	первый этап - разработка прогноза социально-экономического развития	
	второй этап - разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год, методики формирования местного бюджета	
	третий этап - составление проекта местного бюджета	
II стадия – Рассмотрение и утверждение местного бюджета	четвертый этап - рассмотрение и утверждение проекта решения Совета депутатов о бюджете	
	Внесение проекта бюджета в Совет депутатов с одновременным опубликованием	
	Вынесение проекта бюджета на публичные слушания	
	Глава района направляет проект решения на рассмотрение комиссии по бюджету для подготовки заключения	
	Проект решения может быть возвращен на доработку	
	Доработанный проект должен быть предоставлен в Совет депутатов	
	Проект решения направляется в постоянные комиссии, депутатам, а также в Счетную палату для проведения экспертизы и подготовки заключения	
	Проект местного бюджета рассматривается Советом депутатов в одном чтении По итогам рассмотрения принимается решение о принятии или об отклонении проекта решения о бюджете	
	В случае отклонения проекта бюджета образуется согласительная комиссия, которая разрабатывает согласованный вариант основных характеристик местного бюджета	
	Решение Совета депутатов о местном бюджете вступает в силу	
Официальное опубликование Решения Совета депутатов о местном бюджете (размещение на сайте)		

Продолжение таблицы К.1

1	2	3
III стадия – Исполнение местного бюджета	пятый этап - исполнение местного бюджета	
	Исполнение местного бюджета по доходам	
	Исполнение местного бюджета по расходам	
	Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета	
IV стадия – Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности	шестой этап - завершение операций по исполнению местного бюджета (составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета)	
	Главные администраторы бюджетных средств составляют сводную бюджетную отчетность и представляют ее в финансовое управление	
	Финансовое управление составляет бюджетную отчетность и представляет ее в администрацию	
	Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Главой администрации и направляется в Совет депутатов и Счетную палату	
	Годовой отчет об исполнении местного бюджета администрация района представляет в Счетную палату для подготовки на него заключения	
	Счетная палата готовит заключение на отчет об исполнении местного бюджета	
	Глава администрации представляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в форме проекта решения в Совет депутатов с одновременным опубликованием	
	Вынесение проекта решения об исполнении местного бюджета на публичные слушания	
	Совет депутатов принимает решение об утверждении либо отклонении проекта решения об исполнении местного бюджета	
	Отклоненный проект решения об исполнении местного бюджета возвращается в администрацию района для доработки и повторно представляется на рассмотрение Совета депутатов	

Приложение Л

(справочное)

Доходы консолидированного бюджета Оренбургской области

Таблица Л.1 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по доходам в 2015 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год			
	бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты городских и сельских поселений
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	77179,58	18886,08	20133,69	5415,16
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	59221,69	8876,61	4084,86	2013,96
Налог на прибыль организаций	25990,43	0,00	0,00	0,00
Налог на доходы физических лиц	16123,30	3818,13	2452,04	860,24
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4193,10	94,64	2,15	346,72
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	187,68	1325,39	311,98	1,61
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	0,00	486,20	176,48	1,95
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	3,63	27,75	28,01
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,00	67,45	15,42	0,00
Налог на имущество физических лиц	0,00	129,49	0,00	47,45
Налог на имущество организаций	8534,41	0,00	0,00	0,00
Транспортный налог	1037,73	0,00	0,00	0,00
Налог на игорный бизнес	2,35	0,00	0,00	0,00
Земельный налог	0,00	1093,72	0,00	583,49
Налог на добычу полезных ископаемых	717,44	0,00	0,00	0,00
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,00	1,23	0,06	0,00
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	177,64	204,28	68,57	6,32
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	876,46	854,22	560,78	62,73
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	326,32	130,74	161,01	0,00
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	417,59	248,68	52,64	10,91

Продолжение таблицы Л.1

1	2	3	4	5
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	1,80	253,64	178,85	55,39
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4,38	2,79	0,00	0,01
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	630,48	157,56	51,55	6,02
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,37	4,79	25,28	1,97
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	17957,89	10009,47	16048,84	3401,20
Дотации	2828,10	801,57	2596,92	1854,79
Субсидии	4228,94	2958,98	3027,12	514,50
Субвенции	5595,69	5869,00	8954,17	81,04
Иные межбюджетные трансферты	4513,29	367,42	1488,51	932,71
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	592,14	0,00	0,02	0,05
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	0,00	1,98	0,52	1,18
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	197,82	20,72	59,35	11,19

Таблица Л.2 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по доходам в 2016 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2016 год			
	бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты сельских поселений
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	74936,71	23068,95	15884,48	4294,89
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	58113,51	10276,74	3639,13	1991,23
Налог на прибыль организаций	23263,81	0,00	0,00	0,00
Налог на доходы физических лиц	16133,22	4822,45	2367,08	882,91
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6144,67	218,76	0,03	422,65
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	206,22	1431,21	313,03	1,74
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	0,00	469,87	110,84	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	15,12	61,64	62,29
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,00	87,97	14,83	0,00
Налог на имущество физических лиц	0,00	168,13	0,00	42,19

Продолжение таблицы Л.2

1	2	3	4	5
Налог на имущество организаций	8939,13	0,00	0,00	0,00
Транспортный налог	999,75	0,00	0,00	0,00
Налог на игорный бизнес	3,00	0,00	0,00	0,00
Земельный налог	0,00	973,89	0,00	458,44
Налог на добычу полезных ископаемых	782,24	0,00	0,00	0,00
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,00	1,70	0,08	0,00
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	215,22	200,86	43,09	4,16
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	216,62	909,75	364,32	38,10
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	299,97	189,78	154,99	0,00
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	386,77	296,12	9,68	7,39
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	1,23	295,48	135,45	49,74
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4,06	3,11	0,00	0,00
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	517,21	158,92	58,16	2,23
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,19	33,44	5,70	18,77
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	16823,20	12792,21	12245,35	2303,66
Дотации	3926,03	1412,20	1998,77	1350,84
Субсидии	4221,14	3788,52	1529,22	147,89
Субвенции	4513,66	7252,22	7432,43	80,47
Иные межбюджетные трансферты	2752,59	338,22	1242,03	689,46
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	1189,44	0,00	0,01	0,05
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	0,00	0,00	7,20	6,50
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	196,33	38,49	39,97	33,59

Таблица Л.3 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по доходам в 2017 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2017 год			
	бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты сельских поселений
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	75416,47	23773,59	15814,40	4089,34
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	59223,81	10841,49	3621,18	1957,96
Налог на прибыль организаций	24583,77	0,00	0,00	0,00
Налог на доходы физических лиц	16954,25	5056,82	2447,85	906,70
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	5133,76	170,92	0,14	321,51
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,00	1844,08	447,22	2,71
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	0,00	435,49	95,82	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	0,00	20,24	68,31	68,33
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,00	101,13	17,70	0,00
Налог на имущество физических лиц	0,00	234,99	0,00	55,01
Налог на имущество организаций	9388,08	0,00	0,00	0,00
Транспортный налог	1032,46	0,00	0,00	0,00
Налог на игорный бизнес	3,14	0,00	0,00	0,00
Земельный налог	0,00	1043,49	0,00	477,03
Налог на добычу полезных ископаемых	781,33	0,00	0,00	0,00
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,00	1,42	0,06	0,00
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	248,21	220,03	44,62	4,92
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	257,27	870,68	312,19	43,93
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	115,62	89,89	23,66	0,00
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	157,99	266,03	14,37	11,61
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3,92	279,10	77,66	53,98
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	3,27	3,41	0,00	0,00
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	559,72	166,75	56,50	7,17
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,84	36,97	15,01	4,79

Продолжение таблицы Л.3

1	2	3	4	5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	16192,66	12932,10	12193,22	2131,38
Дотации	5123,19	1516,44	2242,63	1393,82
Субсидии	4022,29	3540,75	1471,87	21,46
Субвенции	4408,82	7671,80	7548,61	42,95
Иные межбюджетные трансферты	2209,62	317,56	802,64	649,66
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	33,37	0,00	0,00	0,04
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	0,00	5,13	45,56	4,67
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	236,31	30,37	100,97	19,05

Приложение М

(справочное)

Расходы консолидированного бюджета Оренбургской области

Таблица М.1 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по расходам в 2015 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Код бюджетной классификации (раздел, подраздел)	Исполнено за 2015 год			
		бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты городских и сельских поселений
1	3	18	20	21	22
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	X	81 215,87	18 950,59	20 368,08	5 533,02
Общегосударственные вопросы	0100	1 729,56	1 168,10	1 425,73	1 317,17
Национальная оборона	0200	51,68	0,36	47,16	45,07
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	287,53	130,66	88,38	140,64
Национальная экономика	0400	14 656,96	1 946,11	917,19	805,31
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 457,41	2 799,27	1 427,72	1 913,99
Охрана окружающей среды	0600	198,39	10,04	2,28	1,17
Образование	0700	16 892,89	10 990,90	11 635,26	74,96
Культура, кинематография	0800	960,24	530,48	1 283,94	1 141,97
Здравоохранение	0900	16 617,13	2,53	4,37	0,39
Социальная политика	1000	17 949,26	1 011,50	1 530,21	21,14
Физическая культура и спорт	1100	1 201,21	277,61	117,06	54,70
Средства массовой информации	1200	100,76	37,90	6,57	4,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 845,86	45,13	9,91	0,02
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	1400	5 266,99	0,00	1 872,29	12,51
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	X	-4 036,29	-64,51	-234,39	-117,86

Таблица М.2 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по расходам в 2016 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Код бюджетной классификации (раздел, подраздел)	Исполнено за 2016 год			
		бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты сельских поселений
1	3				
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	X	75 417,89	23 065,61	15 916,45	4 471,07
Общегосударственные вопросы	0100	1 643,99	1 470,47	1 075,44	1 083,76
Национальная оборона	0200	50,00	0,50	48,09	44,14
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	247,96	189,86	62,08	123,84
Национальная экономика	0400	13 760,60	1 941,30	793,34	802,46
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 501,00	3 657,29	680,24	1 202,37
Охрана окружающей среды	0600	194,09	4,91	1,73	2,01
Образование	0700	16 720,27	13 523,27	9 498,94	91,93
Культура, кинематография	0800	644,94	758,59	907,99	810,37
Здравоохранение	0900	6 621,81	4,05	5,23	0,19
Социальная политика	1000	24 623,72	1 229,01	1 357,12	263,37
Физическая культура и спорт	1100	847,51	172,87	93,63	34,05
Средства массовой информации	1200	84,09	37,25	3,38	0,88
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 572,77	76,25	4,07	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	1400	4 905,13	0,00	1 385,16	11,68
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	X	-481,18	3,34	-31,97	-176,18

Таблица М.3 – Исполнение консолидированного бюджета Оренбургской области по расходам в 2017 году

В миллионах рублей

Наименование показателя	Код бюджетной классификации (раздел, подраздел)	Исполнено за 2017 год			
		бюджет субъекта РФ	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты сельских поселений
1	3	21	23	26	28
Расходы бюджета - ИТОГО, в том числе:	X	75 469,13	24 555,80	15 892,08	4 119,28
Общегосударственные вопросы	0100	1 632,16	1 500,45	1 160,61	1 093,18
Национальная оборона	0200	48,66	2,41	44,81	38,69
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	270,13	183,99	63,69	122,65
Национальная экономика	0400	14 986,56	2 627,95	641,73	732,80
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	2 408,46	3 671,17	562,23	959,57
Охрана окружающей среды	0600	174,92	1,37	0,87	0,28
Образование	0700	17 622,40	14 284,67	9 869,26	23,51
Культура, кинематография	0800	859,28	910,11	1 026,90	865,24
Здравоохранение	0900	5 655,44	4,38	1,78	0,45
Социальная политика	1000	24 198,44	872,85	993,33	254,56
Физическая культура и спорт	1100	851,44	387,40	95,63	25,90
Средства массовой информации	1200	25,74	32,45	2,96	0,32
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 635,59	76,60	1,12	0,02
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	1400	5 099,92	0,00	1 427,15	2,10
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	X	-52,66	-782,20	-77,68	-29,93

Приложение Н (обязательное)

Нормативы зачисления налоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Таблица Н.1 – Анализ разграничения налоговых доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации
В процентах

Налоговые доходы	Нормативы зачисления							
	в федеральный бюджет	в бюджеты субъектов РФ	в бюджеты городских округов	в бюджеты муниципальных районов	в бюджеты городских поселений	в бюджеты сельских поселений	в бюджеты городских округов с внутригородским делением	в бюджеты внутригородских районов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на прибыль организаций								
Налог на доходы физических лиц								
Налог на добавленную стоимость								
Акцизы								
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения								
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности								
Единый сельскохозяйственный налог								
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения								
Торговый сбор								
Налог на имущество физических лиц								

Продолжение таблицы Н.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на имущество организаций								
Транспортный налог								
Налог на игорный бизнес								
Земельный налог								
Налог на добычу полезных ископаемых								
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти)								
Водный налог								
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов								

Приложение II (обязательное)

Разграничение расходов между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами

Таблица П.1 – Анализ разграничения расходов между областным и местными бюджетами Оренбургской области

Виды расходов	КБ СРФ, сумма, млн.р.	бюджет субъекта РФ		бюджеты городских округов		бюджеты муниципальных районов		бюджеты сельских поселений	
		сумма, млн.р.	в % к КБ СРФ	сумма, млн.р.	в % к КБ СРФ	сумма, млн.р.	в % к КБ СРФ	сумма, млн.р.	в % к КБ СРФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы, всего									
в том числе:									
Общегосударственные вопросы									
Национальная оборона									
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность									
Национальная экономика									
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Охрана окружающей среды									
Образование									
Культура, кинематография									
Здравоохранение									
Социальная политика									
Физическая культура и спорт									
Средства массовой информации									
Обслуживание государственного и муниципального долга									
Межбюджетные трансферты общего характера местным бюджетам									
Примечание: КБ СРФ – консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации									