

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра общих правовых дисциплин и политологии

И. А. Терентьева, С. Ю. Манохина

СОВРЕМЕННАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Методические указания

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Оренбургский государственный
университет» для обучающихся по образовательной программе
высшего образования по направлению подготовки 41.03.06 Публичная
политика и социальные науки

Оренбург
2018

УДК 323/327(076.5)
ББК 66.2я7
Т 35

Рецензент – доцент, кандидат политических наук Н. Р. Хамидуллин

Терентьева, И.А.

Т 35

Современная государственная политика России и зарубежных стран: методические указания / И. А. Терентьева, С. Ю. Манохина; Оренбургский гос. ун-т. – Оренбург: ОГУ, 2018 – 119 с.

Методические указания содержат учебный материал, освоение которого поможет студенту в подготовке к практическим занятиям, рубежному контролю и итоговой аттестации по дисциплине.

Методические указания предназначены для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 41.03.06 Публичная политика и социальные науки, изучающих дисциплину «Современная государственная политика России и зарубежных стран».

УДК 323/327(076.5)
ББК 66.2я7

© Терентьева И.А.,
Манохина С.Ю., 2018
© ОГУ, 2018

Содержание

1	Цели и задачи дисциплины. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
2	Содержание разделов дисциплины	8
3	Методические рекомендации к изучению дисциплины	13
3.1	Объект, предмет и метод современной государственной политики	13
3.2	Внутренняя политика современной России	17
3.3	Внутренняя политика зарубежных стран на современном этапе	61
3.4	Административные реформы в Российской Федерации и зарубежных странах в XX-XXI вв.	75
3.5	Внешняя политика России и зарубежных стран на рубеже XX—XXI вв.	84
3.6	Региональные аспекты международного сотрудничества России и зарубежных стран.....	93
	Приложение А.....	105
	Приложение Б	108
	Приложение В.....	111
	Приложение Г	115
	Приложение Д.....	117

1 Цели и задачи дисциплины. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Цели освоения дисциплины: формирование у студентов представления о государственной политике России и зарубежных стран; комплексного подхода к оценке принимаемых государством решений в области основных направлений политики в России и в зарубежных странах.

Задачи:

- *теоретические*: освоение студентами теоретико-методологических подходов к проблемам формирования и реализации современной государственной политики России и зарубежных стран;
- *познавательные*: ознакомление с основными подходами к определению, изучению и пониманию содержания, роли и значения методологии в политическом исследовании современной государственной политики;
- *практические*: развитие навыков самостоятельного анализа и критической оценки современных общественных проблем, идей и концептов, ценностей и стереотипов, влияющих на государственную политику России и зарубежных стран.

Для успешного освоения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные теоретические направления, трактующие ключевые понятия современной политики;
- основные учения и концепции зарубежной и отечественной политической мысли;
- основные понятия и термины, используемые для характеристики политических теорий, концепций, парадигм, основные источники, формирующие теоретическую базу современных политических теорий;
- специфику мира политики и способы его влияния на различные формы социальной деятельности;
- основные понятия и принципы научного анализа исторического прошлого России, изучить ведущие современные подходы к его пониманию и оценке;

- методы, подходы политической теории и возможность их применения в политологических исследованиях;

- концептуальные определения ключевых понятий, применяемых для объяснения проблематики публичной сферы, изучаемые явления с позиций различных теоретических перспектив.

Уметь:

- ориентироваться в ключевых теоретических моделях современной политической науки;

- анализировать оригинальные научные тексты и содержащиеся в них смысловые конструкции;

- распознавать идеологические конструкции в политических текстах и не-семантических источниках информации, анализировать соотношение теоретико-гипотетических установок с реальным политическим курсом;

- ориентироваться в ключевых теоретических моделях современной политической науки для применения их в различных видах социально-политической и публичной деятельности;

- осуществлять сравнительный анализ в сфере мирового опыта развития государственности, выявлять связь данного процесса с объективными закономерностями развития политической системы, социума, культуры;

- разбираться в сложных вопросах теории политики и политической действительности, аргументировано отстаивать свою позицию;

- самоопределяться в рамках исследовательского контекста, вносить собственный оригинальный вклад в развитие науки публичного управления, демонстрировать оригинальность и творчество при осуществлении деятельности в конкретной области.

Владеть:

- навыками теоретического мышления и концептуального анализа, позволяющие самостоятельно осваивать материал политико-теоретического характера;

- навыками социально-политического анализа и прогноза политических ситуаций, аргументации объяснения сложных политических ситуаций в мире и российском обществе;
- навыками работы с текстовой и иной информацией на предмет поиска и анализа ключевых идеологических конструктов современности;
- методологией анализа современных политологических доктрин и подходов, формами участия в исследовательской работе в области теории политики;
- навыками исследования и объективной научной оценки политических событий и процессов прошлого и настоящего, их влияния на современное состояние политической системы в целом;
- навыками участия в научных исследованиях политических процессов и отношений, методами анализа и интерпретации представлений о политических явлениях на различных уровнях организации мира, навыками публичной речи, аргументации, ведения дискуссии;
- навыками критической дискуссии по вопросам публичной политики, проведения самостоятельных исследований и интерпретации их результатов.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения:

Таблица 1 – Требования к результатам обучения по дисциплине

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<u>Знать:</u> теоретико-методологические основы политической, экономической и социальной жизни; методику прикладных социологических исследований; основы политических технологий; основы организации управленческих процессов в органах государственной и муниципальной власти и управления, в аппаратах политических партий и общественно-политических объединений. <u>Уметь:</u> использовать методику и технику проведения социально-политических исследований. <u>Владеть:</u> навыком содержательного и логического анализа информации, самостоятельной постановки проблемы исследования политических явлений и процессов, определять задачи исследования и осуществлять дизайн соответствующего исследования.	ОК-1 готовностью к критическому осмыслению явлений политической, экономической и социальной жизни, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения

Продолжение таблицы 1

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<u>Знать:</u> основы формирования современной политики РФ и зарубежных стран, основные направления реализации внутренней и внешней политики России и зарубежных стран. <u>Уметь:</u> формулировать гипотезы, инновационные идеи. <u>Владеть:</u> навыком применения инновационных идей в практической деятельности: управленческой, организационно-управленческой работы в малых коллективах.	ОПК-4 способностью к выдвижению самостоятельных гипотез, инновационных идей
<u>Знать:</u> интерактивные технологии взаимодействия, основы эффективной коммуникации. <u>Уметь:</u> применять технологии конструктивного взаимодействия в публичных мероприятиях, составлять научные тексты для научно-практических семинаров, конференций, готовить публикации, обзоры и аннотации. <u>Владеть:</u> навыком публичных выступлений, навыками применения метода анализа для проведения методологически корректного сравнения методов государственного управления и реализации политики России и зарубежных стран.	ПК-15 способностью к участию в интерактивных и публичных мероприятиях

2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Объект, предмет и метод современной государственной политики

Современная государственная политика России и зарубежных стран: теоретические и методологические основы дисциплины. Предмет, метод, категории. Цели и задачи учебной дисциплины. Место учебной дисциплины в образовательной программе. Место дисциплины в системе политологических знаний. Предметное поле теорий современной российской политики. Ключевые научные парадигмы. Основные направления исследований теории современной государственной российской политики. Методы политической науки в разработке и исследовании современной российской государственной политики.

Раздел 2. Внутренняя политика современной России

Внутренняя политика России как предмет политологического исследования. Государственная экономическая политика России в условиях модернизации экономики. Основные направления совершенствования экономической политики в условиях модернизации: промышленная политика, аграрная политика, транспортная политика, энергетическая политика.

Социальная политика России: задачи, принципы, основные категории. Социальные реформы в России. Региональная социальная политика России: особенности формирования. Политика социальной поддержки населения. Формирование системы социального обслуживания. Государственная политика занятости населения в условиях реформирования современной России. Основные направления реализации демографической политики.

Государственная семейная политика России. Государственная политика России в области образования. Приоритеты образовательной политики. Современная стратегия РФ в области образования. Политика Российской Федерации в области здравоохранения: цели, задачи, принципы. Основные направления государственной политики в области здравоохранения в РФ.

Молодежная государственная политика России: цели, задачи, основные принципы и стратегические приоритеты. Государственная стратегия развития молодежи до 2025 года. Система управления государственной молодежной политикой РФ. Региональная молодежная политика.

Государственная экологическая политика России: понятие, основные направления и инструменты реализации. Современная культурная политика России: понятие, цели, задачи, принципы, основные направления реализации. Организационное, аналитическое и информационное обеспечение реализации государственной культурной политики РФ.

Раздел 3. Внутренняя политика зарубежных стран на современном этапе

Внутренняя политика зарубежных стран как предмет политологического исследования. Общие тенденции экономического и социально-политического развития ведущих индустриальных стран на рубеже XX — XXI вв. Социально-экономическая политика США на рубеже XX — XXI вв. Государственная программа «великого общества». «Новый курс» Т. Рузвельта. Американская модель государства благосостояния. Экономический кризис конца 60-х — 70 гг. и «новая экономическая политика» Р. Никсона. Политика неоконсерватизма Р. Рейгана. Рейганомика: экономический рост, снижение уровня безработицы и инфляции. «Золотая эра» Б. Клинтона. Внутриполитический курс Дж. Буша-младшего: государственные меры по развитию системы государственно-монополистического регулирования экономики.

Социально-экономическое развитие стран ЕС во второй половине XX — начале XXI вв. Экономическое программирование в странах Евросоюза. Социально-экономическая природа программирования: согласование экономической политикой олигархии, руководства государства, основных социальных групп. Государственное регулирование экономики в странах ЕС. Социальная политика в странах ЕС: политика Германии в области здравоохранения; жилищная политика Германии; пенсионная система Франции, семейная политика Франции (система семейных пособий, детские пособия, пособия одиноким или разведенным родителям и др., инвестиции в структуры ухода за детьми, семейная квота и др.).

Азиатско-Тихоокеанский регион как центр экономической мощи. Социально-экономическая политика Китая. Характеристика многоуровневой системы социального обеспечения Китая. Взаимосвязь экономического роста Китая с принципами управленческой политики. Социально-экономическое развитие Японии на рубеже XX — XXI вв. Государственная программа развития Японии: цель и задачи, ключевые отрасли развития экономики. Основные направления новой стратегии развития Японии в XXI в. Социальная политика Японии: система пожизненного найма, система кадровой ротации, система подготовки на рабочем месте, система репутаций, система опыта оплаты труда. Реформа социального обеспечения и налогообложения на современном этапе. Япония как первое «государство благоденствия» в Восточной Азии. Социально-экономическое развитие стран АТР с развитым туристическим комплексом: Индонезия, Сингапур, Таиланд. Особенности экономической и социальной политики.

Раздел 4. Административные реформы в Российской Федерации и зарубежных странах в XX—XXI вв.

Предпосылки административной реформы в РФ. Конституционные преобразования в России как предпосылки административной реформы. Факторы административной реформы: основные и косвенные. Этапы планирования и проведения административной реформы в РФ. Оптимизация функций федеральных органов исполнительной власти. Понятие и нормативно-правовое установление функции федерального органа исполнительной власти. Меры по оптимизации и стабилизации структуры органов исполнительной власти. Методология и инструментарий административной реформы. Кризисные зоны административной реформы. Проблемы реализации административной реформы в России: проблема разграничения функций федеральных органов исполнительной власти, правовое положение государственных корпораций, проблема совершенствования управленческих процедур. Опыт реформирования государственного управления (government) в странах Запада в 80—90-е гг. XX в. Развитие министерского звена управления. Электронное правительство как составная часть административной реформы: современные подходы и технологии имплементации модели электронного правительства в практической

деятельности органов государственного и муниципального управления, wiki-правительство.

Раздел 5. Внешняя политика России и зарубежных стран на рубеже XX—XXI вв.

Внешняя политика Российской Федерации и зарубежных стран как объект изучения. Понятие внешней политики. Цели внешней политики. Формы, методы и средства внешней политики и её функции. Государство — главный субъект и объект внешней политики. Взаимосвязь между внутренней и внешней политикой.

Российская внешняя политика — составная часть мировой политики, международных отношений. Российская Федерация в мире актуальных проблем глобального развития. Проблема преемственности и новизны во внешней политике РФ. Попытки выработки последовательного внешнеполитического курса и определения национальных интересов. Внутриполитическая борьба по вопросу о содержании и приоритетах внешней политики РФ. Западничество, антизападничество и евразийство: дискуссия о роли и месте России в мире. Эволюция концепции внешней политики РФ с 1990-х по настоящее время. Основные военные угрозы в военной доктрине РФ. Возможность и условия применения ядерного оружия. «Рациональный прагматизм во внешней политики РФ. Основные сферы внешней политики России на современном этапе. Внешнеэкономическая политика РФ. Россия в международном гуманитарно-культурном сотрудничестве. Дипломатическая сфера внешней политики России. Формирование международного имиджа России.

Внешняя политика США. Внешнеполитический кризис США и перспективы их адаптации к многополярному миру. Идеология и «Большая стратегия» США. Понятие и основные положения. Эволюция «Большой стратегии» США в 1990е годы. «Большая стратегия» Б. Клинтона и Дж. Буша-мл. Политика США в отношении Европы. Политика США в отношении Восточной Азии. Политика США в отношении Ближнего Востока. Российско-американские отношения.

Внешняя политика стран Восточной Европы на рубеже XX—XXI вв. Курс на НАТО и ЕС. Внешняя политика стран Западной Европы на рубеже XX—XXI вв. Внешняя политика стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Теоретические основы,

понятийная система, проблемное поле, изучения внешней политики в странах Азии. Внешнеполитический процесс КНР. Китай и США. Внешняя политика Китая по отношению к России. Китай и Индия. Китай в международных организациях. Внешнеполитический процесс Японии. Японо-американские отношения. Восточноазиатское направление внешней политики Японии. Япония и Россия. Внешнеполитический процесс Индии. Внешняя политика Индии в американском направлении. Внешняя политика Индии в отношении Китая. Индия в международных организациях.

Раздел 6. Региональные аспекты международного сотрудничества России и зарубежных стран

Международные связи регионов как новый фактор современной системы международных отношений. Развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами — участниками СНГ. Отношения России со странами Балтии. Отношения России с Республикой Беларусь. Российско-украинские отношения. Российско-грузинские отношения. Партнерские отношения со странами СНГ как приоритетное направление внешней политики России. Интеграция в рамках ЕЭС. Концепция Евросферы. Диалог России и ЕС во внешней политике. Равноправное партнерство Россия — НАТО. Сотрудничество РФ со странами АТР. Сотрудничество в энергетической сфере с Китаем, Индией, Японией. Миграционная проблема в двусторонних отношениях. Сотрудничество в военно-технической области, атомной энергетике и космических исследованиях.

Внешнеполитическая деятельность РФ в странах Латинской Америки. Социально-экономическое партнерство России со странами региона. Россия и Куба: развитие партнерских отношений на современном этапе. Взаимоотношения России со странами МЕРКОСУР, Группой Рио. Перспективы создания газовой ОПЕК.

Развитие российско-африканских отношений на современном этапе. Россия и Организация Африканского Единства (ОАЕ). Россия и страны Сообщества развития Юга Африки (САДК). Россия и Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС).

3 Методические рекомендации к изучению дисциплины

3.1 Объект, предмет и метод современной государственной политики

Основные вопросы

1. Современная государственная политика России и зарубежных стран: теоретические и методологические основы дисциплины.
2. Предметное поле теорий современной российской политики.
3. Основные направления исследований теории современной государственной российской политики.
4. Методы политической науки в разработке и исследовании современной российской государственной политики.

Мир современной российской политики, политики зарубежных стран полон острых дискуссий практически по всем ключевым общественным проблемам — от модернизации, приватизации, национальных отношений и миграции до экологической политики и инноваций.

Именно поэтому перед теорией современной российской политики стоит важная задача — с позиций современной науки попытаться объективно исследовать актуальные проблемы российской политики и предложить новые конструктивные подходы к их решению. Знания о мире российской политики, политике зарубежных стран необходимы представителям всех профессий, чтобы участвовать в политической жизни, развивать демократические институты и традиции, культуру политического участия. Научные знания о политическом процессе помогают избавиться от утопических иллюзий и сформировать реалистические представления о политической жизни современной России и зарубежных стран, вырабатывают умение цивилизованно защищать и отстаивать свои политические взгляды, права и свободы.

Позитивное значение теории российской политики и зарубежных стран как научной дисциплины состоит в том, что она прежде всего разрабатывает методологию и научные подходы к исследованию и решению актуальных российских политических проблем. Используя современный инструментарий политического анализа,

она помогает исследовать новые явления политической жизни России и зарубежных стран и прогнозировать их возможные политические последствия.

Именно в этом заключаются высшая ценность, конструктивная роль и значение теории российской политики, политики зарубежных стран в системе общественных наук, в жизни и развитии современного общества в целом. Для любой науки весьма важным представляется определение ее методологических оснований. Именно научная методология стремится к наиболее полному постижению наличного и действительного в определенной области с помощью научного инструментария.

Начнем с традиционного — с определения объекта и предмета. Как справедливо заметил И. Валлерстайн, в некотором смысле вся научная деятельность есть процесс создания схем и потому отсеечение альтернатив — черта любого процесса познания.

Объектом теории современной государственной российской политики и зарубежных стран является политический мир современной России и зарубежных стран во всем его многообразии: деятельность государств, политических партий, общественных организаций, направленная на решение политических задач, выработку политического курса страны, управление общественной жизнью людей.

Предмет теории современной государственной российской политики и зарубежных стран можно рассматривать в двух аспектах — широком и узком. Современная государственная российская политика в широком плане изучается в рамках бакалавриата. Дисциплина представляет политику России в контексте взаимодействия всех политических акторов: лидеров, партий, организаций, трех ветвей государственной власти, политических элит, гражданского общества. Исследователи выделяют в российской политике такие направления, как власть и ее институты, политические элиты и лидерство, политические режимы и формы правления, гражданское общество и политические партии, политическая культура и политическое сознание, социальная и этническая политика, политика демократизации и модернизации России, политика в области обеспечения национальной безопасности и прав человека.

Теория современной государственной российской политики и зарубежных стран в узком смысле рассматривает процесс разработки и реализации политическо-

го курса современной России и зарубежных стран (внутренняя и внешняя политика).

Теория современной государственной российской политики и зарубежных стран — междисциплинарная наука, которая опирается на достижения общей теории политики, политического анализа и прогнозирования, теории государственного управления, политической психологии и социологии, культурологии. Она использует весь методологический арсенал и инструментарий современной политической науки для исследования российских политических реалий. Важно подчеркнуть тесную взаимосвязь курса с политической историей России, поскольку современная российская политика уходит своими корнями в отечественную историю. В сложном комплексе современных политических наук теория современной российской политики занимает ключевое место при объяснении российских политических реалий, что весьма важно для подготовки отечественной политической элиты.

Основными направлениями исследования теории современной российской политики являются:

1. Разработка современной методологии формирования и исследования российской политики.
2. Основные направления и методы исследования внутренней политики России.
3. Основные направления и методы исследования внешней политики России.
4. Информационное сопровождение современной политики России.

Будучи междисциплинарной наукой, теория современной государственной политики России и зарубежных стран имеет большой арсенал исследовательских методов.

Теоретические методы: общенаучные, методы классической политологии, методы, заимствованные политической наукой из других отраслей научного знания (социологии, философии, истории, психологии и др.), методы постклассической политологии.

Основная литература

Медушевский, А. Н. Ключевые проблемы российской модернизации [Электронный ресурс]: курс лекций / А. Н. Медушевский. — Москва: Директ-Медиа, 2014. — 680 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=221653 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О. В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> — ЭБС «Университетская библиотека online».

Дополнительная литература

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва:

Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. — 411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Социальная политика государства и бизнеса: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. О. А. Канаевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 343 с. — ISBN 978-5-534-03190-4.

Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров / Е. И. Холостова. — Москва: Издательство Юрайт, 2013. — 367 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2845-7.

Экономическая политика: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Лякин [и др.]; под ред. А. Н. Лякина. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 432 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4045-9.

3.2 Внутренняя политика современной России

Основные вопросы

1. Внутренняя политика России как предмет политологического исследования.
2. Государственная экономическая политика России в условиях модернизации экономики.
3. Социальная политика России: задачи, принципы, основные категории.
4. Молодежная государственная политика России: цели, задачи, основные принципы и стратегические приоритеты.
5. Государственная экологическая политика России: понятие, основные направления и инструменты реализации.

Российское государство, являясь публичной властью и институтом управления общественными процессами, призвано разрабатывать и осуществлять внутреннюю

государственную политику, направленную на скоординированное развитие всего общества. В ее реализации должно активно участвовать гражданское общество, поскольку именно с помощью внутренней политики государство осуществляет развитие важнейших сфер жизни людей, обеспечивая исполнение общей воли и соблюдение общественных интересов.

Внутренняя политика российского государства — это совокупность направлений деятельности государства в экономической, социальной, научной, образовательной, демографической, правоохранительной, военной, экологической и других важнейших сферах общественной жизни внутри страны. Государство использует различные средства для реализации своей внутренней политики: налоги, государственный бюджет, судебные и правоохранительные органы, систему социального обеспечения, финансирование науки, образования, здравоохранения. Поскольку управление в государстве осуществляется на трех уровнях — общегосударственном, региональном и местном, то соответственно и внутренняя государственная политика разделяется на общегосударственную (федеральную), региональную и местную.

Среди основных направлений внутренней политики России принято выделять экономическую, социальную, военную, промышленную, аграрную, энергетическую политику, политику в области занятости, трудовых отношений, образования, здравоохранения, охраны правопорядка, экологии.

Экономическая политика государства, развивающегося в рамках мирового хозяйства, становится неотъемлемым элементом обеспечения эффективной жизнедеятельности агентов различного уровня. Условия существования в современной рыночной экономике требуют от централизованных органов власти разработки такой совокупности мероприятий, которая бы обеспечила достижение научно-инновационной, промышленной, финансовой, социально-экономической, политической, культурно-идеологической устойчивости, ведущей к стабильному и качественному развитию национальной экономики. При этом подобный вид организационной интервенции должен быть выдержанным и тактически продуманным с целью комбинированного и продуктивного сочетания интересов различных агентов производственной деятельности. Таким образом, государственная экономическая полити-

ка должна не только преследовать достижение определенных, возведенных в ранг стратегических, ориентиров, но и выступать своеобразным симбиозом тех целей и задач, которые преследуются различными субъектами экономики для дальнейшей конвертации их в обоюдовыгодные.

На данный момент российская экономика функционирует в условиях распространения турбулентных процессов, вызванных влиянием ряда внутренних и внешних факторов. К первой группе имеющихся трудностей можно отнести сырьевую структуру ВВП, низкую долю наукоемкой продукции, устаревшую по возрастным и качественным показателям платформу имеющихся основных фондов, общую деиндустриализацию производства, диссонанс в системе взаимодействия формальных и неформальных институтов, обуславливающих в совокупности низкую конкурентоспособность отечественной экономики и высокую ее зависимость от конъюнктурных колебаний. К факторам внешней среды можно отнести политический и экономический антагонизм в отношениях со странами ближнего и дальнего зарубежья, сопровождающийся процессами оттока капитала, волатильности рубля, роста инфляционных процессов и рецессией многих социально-экономических показателей.

Приоритеты государственной социально-экономической политики России на 2018 год и среднесрочный период

Основные стратегические задачи социально-экономической политики на период до 2024 года были сформулированы Президентом РФ в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, 1 марта 2018 года.

По мнению президента, мы прошли через масштабные, непростые преобразования, справились с абсолютно новыми и очень сложными экономическими, социальными вызовами, сохранили единство страны, утвердились как демократическое общество на свободном, самостоятельном пути. Экономика страны показала устойчивость, а достигнутая стабильная макроэкономическая ситуация открывает новые возможности для прорывного развития и долгосрочного роста.

Россия сегодня — одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом. Но с точки зрения важнейшей задачи обеспечения качества жизни и благосостояния людей мы еще не достигли необходимого уровня.

Роль, позиции государства в современном мире определяют не только и не столько природные ресурсы, производственные мощности, а прежде всего люди, условия для развития, самореализации, творчества каждого человека. Поэтому в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие граждан. Именно здесь необходимо совершить решительный прорыв.

Сегодня в мире накапливается громадный технологический потенциал, позволяющий совершить настоящий рывок в повышении качества жизни людей, в модернизации экономики, инфраструктуры и государственного управления. Насколько эффективно мы сможем использовать колоссальные возможности технологической революции, как ответим на ее вызов, зависит только от нас. И в этом смысле ближайшие годы станут решающими для будущего страны.

Дело в том, что происходящие в мире технологические изменения, носят цивилизационный характер, их скорость нарастает стремительно, идет резко вверх. Тот, кто использует эту технологическую волну, вырвется далеко вперед. Тех, кто не сможет этого сделать, она — эта волна — просто захлестнет, утопит.

Технологическое отставание, зависимость означают снижение безопасности и экономических возможностей страны, а в результате — потерю суверенитета. Отставание неизбежно приведет к ослаблению, размыванию человеческого потенциала — новые рабочие места, современные компании, привлекательные жизненные перспективы будут создаваться в других, успешных странах, куда будут уезжать молодые, образованные, талантливые люди, а вместе с ними общество будет терять жизнеспособность и энергию развития.

Именно отставание — главная угроза и наш враг в современных условиях. Поэтому основной стратегической задачей на 2018 год и среднесрочный период является прорывное развитие России. Необходимо обеспечить такую созидательную мощь, такую динамику развития, чтобы никакие преграды не помешали нам уверенно, самостоятельно идти вперед. Мы сами должны и будем определять свое будущее.

Перечислим приоритетные направления для решения этой стратегической задачи.

Главным, ключевым фактором развития является благополучие людей, достаток в российских семьях. В 2000 году за чертой бедности находились 42 миллиона человек, это 29 % населения страны, сегодня с ней сталкиваются 20 миллионов граждан. Даже некоторые работающие люди живут очень скромно.

С 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда будет приравнен к прожиточному минимуму, что позитивно скажется на доходах около четырех миллионов человек. Кроме того, необходимо серьезно обновить структуру занятости, дать людям хорошую работу, которая мотивирует, приносит достаток, позволяет реализовать себя, создать современные, достойно оплачиваемые рабочие места.

На этой основе необходимо решить одну из ключевых задач предстоящего десятилетия — обеспечить уверенный, долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности.

На принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются.

Решение демографической проблемы — следующий приоритет. В предыдущие годы удалось переломить негативные демографические тенденции — добиться роста рождаемости и снижения смертности, сгладить последствия двух тяжелейших демографических провалов периода Великой Отечественной войны и конца прошлого века.

Сегодня демографические потери 90-х неминуемо дают о себе знать. Прежде всего, это снижение рождаемости, так как семьи начинают создавать малочисленное поколение 90-х годов. Экономическое измерение этой проблемы — в 2017 году численность населения в трудоспособном возрасте сократилась почти на миллион и такая тенденция в ближайшие годы может стать серьезным ограничением для экономического роста. Трудовых ресурсов просто нет, поэтому необходимо *обеспечить устойчивый естественный рост численности населения России.*

Способствовать этому будет продление программы материнского капитала, адресные выплаты при рождении первенца, второго и третьего ребенка. За пять лет свыше полумиллиона семей с детьми смогут улучшить свои жилищные условия с

помощью льготной ипотеки. Запускается программа обновления детских поликлиник и детских поликлинических отделений в больницах. Для решения проблемы с детскими садами и местами в яслях будет оказана финансовая поддержка регионам в объеме 50 миллиардов рублей из федерального бюджета.

В целом за предстоящие шесть лет на меры демографического развития, охрану материнства и детства будет направлено не менее 3,4 триллиона рублей — это на 40 % больше, чем за предыдущие шесть лет.

Всемерно поддержать старшее поколение, обеспечить достойные условия для активного, здорового долголетия — наш нравственный долг. Необходимо добиться увеличения размеров пенсий, обеспечить их регулярную индексацию, стремиться к сокращению разрыва между размером пенсии и заработной платой, которая была у человека перед выходом на пенсию, повысить качество медицинского и социального обслуживания пожилых людей, помочь тем, кто одинок и оказался в сложной жизненной ситуации. Комплексный подход обеспечит специальная программа системной поддержки и повышения качества жизни людей старшего поколения.

Важнейший базовый показатель благополучия граждан и страны — продолжительность жизни: в 2000 году в России она составляла немногим более 65 лет, а у мужчин — вообще меньше 60, сейчас она увеличилась более чем на семь лет и составляет 73 года. К концу следующего десятилетия Россия должна уверенно войти в клуб стран «80 плюс» (среди них Япония, Франция, Германия), где продолжительность жизни превышает 80 лет. Опережающими темпами должна расти продолжительность именно здоровой, активной, полноценной жизни, когда человека не ограничивают, не сковывают болезни.

Создать современную среду для жизни, преобразить наши города и поселки, сохранив свое лицо и историческое наследие. Для этого необходимо развернуть масштабную программу пространственного развития России и как минимум удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет. Такое развитие связано с комплексным решением многих других проблем: это здравоохранение, образование, экология, транспорт.

Базироваться обновление должно на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства.

Такой масштабный проект — это новые экономические и социальные перспективы для людей, современная среда для жизни, для культурных и гражданских инициатив, для малого бизнеса и стартапов. Все это послужит формированию в России массового, деятельного среднего класса.

Очень многое будет зависеть от местных властей, от их открытости передовым идеям. От готовности откликаться на запросы жителей разных поколений, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов. Мнение людей, каким быть их городу или поселку, должно быть решающим.

Развитие городов станет движущей силой для всей страны. Активная, динамичная жизнь России, с ее огромной территорией, не может сосредоточиться в нескольких мегаполисах. Крупные города должны распространять свою энергию, служить опорой для сбалансированного, гармоничного пространственного развития всей России.

Проект основных мер в области налоговой политики, планируемых к реализации в 2018 — 2020 года (разработан Минфином России)

Основной целью государственной экономической политики до 2020 года заявлено расширение потенциала сбалансированного развития страны.

Решение этой задачи потребует проведения экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и предсказуемости экономических и финансовых условий, а также на устранение структурных дисбалансов и препятствий для развития, связанных в том числе с конкурентоспособностью и эффективностью размещения ресурсов в экономике.

Внешнеэкономические условия развития российской экономики в предстоящий трехлетний период будут относительно сложными: внешний спрос на энергоносители останется сравнительно слабым, условия финансирования на мировых рынках будут ужесточаться. Нарращивание добычи американской сланцевой нефти и

завершение действия соглашения о заморозке добычи нефти странами ОПЕК будет способствовать снижению нефтяных котировок нефти.

Помимо сравнительно неблагоприятных внешнеэкономических условий, в российской экономике остается ряд нерешенных внутренних структурных проблем, ограничивающих возможности для экономического роста. Это в том числе сложная демографическая ситуация, недостаточный уровень инвестиций, высокий уровень доли бюджетных расходов к ВВП, их недостаточная эффективность и несбалансированная структура, низкая эффективность государственных компаний.

Существенные колебания нефтяных цен могут оказывать значительное влияние на темпы экономического роста и устойчивость бюджета, инфляцию и благосостояние населения, курсовые соотношения и процентные ставки в экономике.

В этой связи в основу формирования федерального бюджета заложена новая конструкция бюджетных правил, направленных на изоляцию российской экономики от колебаний цены на нефть. Общий механизм новых бюджетных правил дополнен периодом, предусматривающим плавный переход к новым предельным объемам расходов.

Снижение зависимости экономики от динамики цен на нефть — это не единственная задача на предстоящую трехлетку.

Не менее важным являются предсказуемые фискальные условия. Предполагается, что основополагающим принципом реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности — то есть неповышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков.

Основным инструментом бюджетной политики в этой сфере является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, в рамках которой планируются, в частности:

- полный охват (с 1 июля 2018 года) розничной торговой сети ККТ, обеспечивающей онлайн-передачу данных в ФНС России;
- создание системы прослеживаемости движения товаров от этапа таможенного оформления до реализации конечному потребителю;

- запуск (1 февраля 2018 года) пилотного проекта по внедрению на территории ЕАЭС механизма прослеживаемости со «сквозной» (от границы до розничного звена) идентификацией ввезенного товара путем присвоения ему уникальных классификационных признаков;

- автообмен налоговой информацией в целях противодействия уклонению от уплаты налогов с использованием низконалоговых юрисдикций.

Среди мер, направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий, планируются:

- выравнивание налоговых условий для отечественных и иностранных операторов интернет-торговли за счет уточнения правил взимания таможенных платежей при ввозе товаров физическими лицами;

- предотвращение реализации товаров-заменителей (суррогатов) дизельного топлива без уплаты акцизов за счет уточнения идентификационных признаков средних дистиллятов;

- совершенствование принципов налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (КИК);

- пресечение злоупотреблений с использованием спецрежимов налогообложения;

- совершенствование порядка исчисления акцизов с целью усиления контроля за оборотом этилового спирта и спиртосодержащей продукции;

- включение в объект обложения страховыми взносами выплат и иных вознаграждений по договорам об отчуждении исключительного права на все виды результатов интеллектуальной деятельности;

- вовлечение в формальную экономику самозанятых граждан.

В целях стимулирования разработки новых месторождений и рационального недропользования предусматривается введение новой системы налогообложения (НДД) для пилотных объектов, включающих как новые, так и зрелые месторождения. Новая система предполагает снижение суммарной величины налогов, зависящих от валовых показателей (НДПИ и экспортная пошлина на нефть), и введение налогообложения дополнительного дохода от добычи нефти.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы РФ предполагается:

- продлить действие увеличенной ставки НДС при добыче нефти (плюс 428 рублей за тонну), установленной на 2019 год, на период до 31 декабря 2020 года;
- внести изменения в порядок определения показателей, используемых при расчете НДС при добыче газа горючего природного.

В целях повышения доходов бюджетов субъектов РФ предполагается поэтапное увеличение ставок налога на игорный бизнес по всем объектам налогообложения в 10 раз с повышением на первом этапе в два раза с 1 января 2018 года; введение новых объектов налогообложения налога на игорный бизнес.

Предусматриваются меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек (расширение возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ, использования института «уточнение платежа», расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей).

В целях повышения эффективности госкомпаний предлагается, что с 2018 года минимальный норматив дивидендных выплат в размере 50 % от чистой прибыли по МСФО будет распространяться на все публичные компании с государственным участием, включая Сбербанк.

В части создания комфортных налоговых условий для осуществления инвестиций предлагается предоставить налогоплательщикам инвестиционный налоговый вычет — то есть право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств.

Основные категории социальной политики

Социальную политику в широком понимании следует рассматривать как совокупность теоретических принципов и практических мер, вырабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленными на создание необходимых условий жизнедеятельности,

удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата.

Социальная политика формируется и реализуется в процессе деятельности субъекта в лице государственных структур, общественных организаций, органов местного самоуправления, а также производственных и других коллективов. Она направлена на достижение целей и результатов, связанных с улучшением материального и социального благосостояния, повышением качества жизни населения и общественно-политической стабильности, предотвращением возможного возникновения очагов социальной напряженности.

Основные направления социальной политики должны быть ориентированы на следующие перспективные цели:

- достижение уровня и качества жизни населения, соответствующего национальным идеалам и стандартам экономически развитых государств, в том числе - в области получения образования, здравоохранения, чистоты окружающей среды, воспитания детей, обеспечения экономических прав и свобод граждан, защиты от преступности их личности и имущества;
- обеспечение устойчивых и высоких темпов экономического роста и научно-технического прогресса, конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем и зарубежном рынках, восстановление положения России в качестве одной из ведущих научно-промышленных держав, эффективная интеграция ее экономики в мирохозяйственные связи;
- обеспечение благоприятных экономических условий для укрепления суверенитета, территориальной целостности, национальной безопасности и обороноспособности, международного авторитета и влияния России, в том числе в странах — бывших союзных республиках, защита законных прав и интересов российских граждан и организаций за рубежом;
- развитие человеческого потенциала, гармонизация социальных отношений (то есть обеспечение условий для образования системы социальных групп и устойчивых связей между ними; создание системы, в которой доминируют отношения взаимодополняемости и сотрудничества, а не конфликта и борьбы, высокая соци-

альная мобильность населения, поддержка социально приемлемой самореализации каждой личности), ослабление социальной поляризации и предотвращение дезинтеграции общества, чрезмерного усиления социальной дифференциации, сдерживание перехода противоречий интересов между социальными группами в антагонистическую форму.

Принципы социальной политики государства

Социальная политика основана на системе принципов, выражающих характер требований к ее содержанию, формам и методам разработки и реализации:

- гуманизм, социальная справедливость;
- системность, непрерывность, преемственность;
- сбалансированность целей и возможностей реализации социальной политики (как по времени, так и по необходимым ресурсам);
- открытость (свободное выражение суждений всех групп и слоев общества по вопросам социальной политики — наличие «обратной связи» органов управления с массами);
- демократизм выработки и реализации социальной политики (открытое обсуждение проектов крупных социально-политических решений, всестороннее выявление общественного мнения по основным вопросам социальных преобразований);
- действенный контроль общества над реализацией социальной политики;
- адресность мер по социальной защите населения, усиление социальной помощи социально уязвимым и малообеспеченным группам населения.

Цели социальной политики государства

Преобразования в социальной сфере должны быть направлены на достижение следующих основных целей:

- обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых домохозяйств, так как они не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и потому объективно нуждаются в государственной поддержке;

- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных благ, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское обслуживание и общее образование;
- создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- формирование в социально-культурной сфере институтов, создающих возможность максимально полной мобилизации средств населения и предприятий, эффективного использования этих средств, и на этой основе — обеспечение высокого качества и возможностей широкого выбора населением предоставляемых социальных благ и услуг.

Безусловным приоритетом в области социальной политики являются инвестиции в человека.

Задачи социальной политики государства

Государственная социальная политика предусматривает решения следующих задач:

1. Обеспечение равных возможностей при реализации права на образование и долю в общественном благосостоянии путем справедливого распределения доходов и имущества (капитала).
2. Уменьшение нежелательных, обусловленных рынком различий между богатыми и бедными при возникновении доходов и капитала.
3. Обеспечение большей свободы, справедливости, уважения достоинства человека, обеспечение развития личности, активного участия в общественной жизни и права на долю ответственности перед обществом.
4. Дальнейшее совершенствование общественно-политического инструментария и положений, регулирующих существующее устройство, в целях обеспечения основных социальных прав и расширения сети социального обеспечения.

Следует отметить, что возможности решения тех или иных задач социальной политики определяются ресурсами, которые могут направить государство на их решение. В свою очередь, ресурсная база зависит от общего уровня экономического развития страны. Поэтому конкретные задачи социальной политики тесно связаны с экономическим развитием страны.

На данный момент существует стратегия и концепция социально-экономического развития России до 2020 года. В данной концепции отражено понимание сложного положения российской экономики, теряющей конкурентоспособность и стремительно опускающуюся на сырьевую периферию мирового рынка, лишаясь внутреннего потенциала самостоятельного развития.

Приоритеты государственной политики:

1. Инвестиции в человеческий капитал.
2. Подъем образования, науки, здравоохранения.
3. Построение национальной инновационной системы.
4. Развитие наших естественных преимуществ и модернизация экономики.
5. Развитие ее новых конкурентоспособных секторов в высокотехнологических сферах экономики знаний.
6. Реконструкция и расширение производственной, социальной и финансовой инфраструктуры.

Для перевода страны на инновационный путь развития ставится задача кардинального повышения инновационной и инвестиционной активности, доведение уровня накопления до 30 % от ВВП, перехода к стандартам развитых стран в сфере бюджетной политики. Это означает, что уровень финансирования образования должен достичь 7 % от ВВП, здравоохранения — 6 %, науки — 3 %. Таким образом, расходы государства на эти отрасли должны быть удвоены.

Планируется преодоление имеющихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, которые характеризуются:

- сокращением численности населения и уровня занятости в экономике;
- растущей конкуренцией с европейскими и азиатскими рынками в отношении квалифицированных кадров;

- низким качеством и снижением уровня доступности социальных услуг в сфере здравоохранения и образования.

При этом имеется ряд нерешенных социальных проблем:

- высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации;
- высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России, в том числе в связи с наличием коррупции, излишними административными барьерами, недостаточным уровнем защиты прав собственности, непрозрачностью системы земельных отношений, низкой корпоративной культурой;
- слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления;
- низкий уровень конкуренции на ряде рынков, не создающий для предприятий стимулов к повышению производительности труда;
- недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса.

Основные приоритеты социальной и экономической политики в области развития человеческого потенциала (достижения к 2020 г.):

- распространение стандартов здорового образа жизни;
- переход к индивидуализированному непрерывному образованию, доступному всем гражданам;
- внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;
- выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;
- распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;
- создание эффективной пенсионной системы на принципах страхования и накопления;

— установление минимального размера оплаты труда на уровне восстановительного потребительского бюджета (превышающего прожиточный минимум трудоспособного населения в 2 — 2,2 раза).

В какой степени данные цели будут достигнуты, а проблемы решены, пока рано судить. На сегодняшний день страна продолжает продавать энергоресурсы, нет внедрения инноваций, а граждане не получают необходимой им социальной поддержки государства. Пока был принят законопроект о коммерциализации бюджетной сферы, который может привести к резкому сокращению остатков бесплатного образования, медицины, культуры и замене их платными услугами, к росту социальной напряженности, к снижению человеческого потенциала, деградации социальной сферы и к ухудшению качества жизни населения.

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации

Основные понятия темы:

— «государственная молодежная политика» — направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене;

— «работа с молодежью» — профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в сферах труда, права, политики, науки и образования, культуры и спорта, коммуникации, здравоохранения, взаимодействия с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями;

- «молодежь» — социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, — до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники);
- «инфраструктура молодежной политики» — система государственных, муниципальных организаций и общественных объединений, а также иных организаций всех форм собственности, обеспечивающих возможность для оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на развитие молодежи;
- «молодежное предпринимательство» — предпринимательская деятельность граждан в возрасте до 30 лет, а также юридических лиц (субъектов малого и среднего предпринимательства), средний возраст штатных работников которых, а также возраст руководителя не превышает 30 лет либо в уставном (складочном) капитале которых доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75 процентов;
- «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность» — добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат);
- «молодая семья» — семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет);
- «молодой специалист» — гражданин Российской Федерации в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов — до 35 лет), имеющий среднее профессиональное или высшее образование, приня-

тый на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией;

— «молодой ученый» — работник образовательной или научной организации, имеющий ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет (для участников программ решения жилищных проблем работников — до 45 лет) либо являющийся аспирантом, исследователем или преподавателем образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет;

— «специалист по работе с молодежью» — имеющий соответствующую профессиональную квалификацию работник федерального, регионального или муниципального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, а также организации любой формы собственности, осуществляющей работу с молодежью.

Стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи.

Государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни России, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

Совокупность указанных факторов обуславливает необходимость формирования основ государственной молодежной политики, соответствующих современным реалиям и новым вызовам времени.

Эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой Российской Федерации.

Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны.

Основные принципы реализации государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами:

- а) ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи;
- б) ответственность молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;
- в) признание молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- г) приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;
- д) предоставление государством базового объема услуг для духовного, культурного, социального, физического и психического развития молодежи, а также

возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания семьи;

е) поддержка деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

ж) развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества;

з) повышение эффективности использования информационных ресурсов и инфраструктуры в интересах реализации государственной молодежной политики;

и) укрепление механизмов правового регулирования и единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

к) взаимодействие различных ведомств при реализации стратегий и программ в части, касающейся молодежной политики.

Цели и приоритетные задачи государственной молодежной политики

Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

а) формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- разработка и внедрение просветительских (в том числе интерактивных) программ и проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, героям и значимым событиям в новейшей истории страны;
- реализация просветительских и иных программ, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- популяризация в молодежной среде литературного русского языка, а также культурных и национальных традиций;
- вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению российской культуры, исторического наследия народов страны и традиционных ремесел;
- системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование активной гражданской позиции молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями;
- вовлечение молодежи в активную работу поисковых, археологических, военно-исторических, краеведческих, студенческих отрядов и молодежных объединений;
- вовлечение молодежи в творческую деятельность, поддержка молодых деятелей искусства, а также талантливой молодежи, занимающейся современными видами творчества и не имеющей специального образования;
- популяризация людей, достигших выдающихся успехов в своей профессиональной деятельности;
- повышение доступности молодежного туризма и развитие его инфраструктуры;
- поддержка участия молодежи в реализации проектов экологических организаций и деятельности по реставрации исторических памятников;
- развитие механизмов обеспечения доступности для молодежи объектов культурного наследия (в том числе путем формирования и развития единой системы

льготного посещения театральнo-концертных организаций, музеев, выставок, организаций культуры и искусства);

- расширение сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;

б) развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- развитие гуманитарного и правового просвещения молодежи, повышение уровня финансовой грамотности;

- повышение качества подготовки молодых специалистов и их квалификации (прежде всего по педагогическому и инженерно-техническому направлениям);

- создание условий и системы мотивации, способствующих самообразованию молодежи, а также организация доступа к образовательным и просветительским курсам и мероприятиям в режиме удаленного доступа;

- совершенствование системы поощрения и мотивации талантливой молодежи;

- совершенствование условий для инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие системы сертификации знаний и компетенций, полученных в том числе путем самообразования;

- развитие компетенций работников, занимающихся вопросами молодежи, в том числе имеющих квалификацию «специалист по организации работы с молодежью»;

- активное использование ресурсов семейных сообществ и позитивного потенциала молодежных неформальных объединений для дополнительного образования молодежи;

- создание условий для привлечения к деятельности в сфере дополнительного образования молодых специалистов, индивидуальных предпринимателей, волонтеров, представителей студенчества, науки и образовательных организаций высшего образования;

- развитие молодежного самоуправления в образовательных организациях, привлечение молодежных общественных объединений к мониторингу контроля качества образования;

в) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе техническими видами спорта;

- вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни;

- совершенствование системы студенческих соревнований и развитие студенческого спорта;

- реализация проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта, а также с созданием положительного образа молодежи, ведущей здоровый образ жизни;

- содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи, привлечение молодежи в добровольные студенческие спасательные формирования и подразделения добровольной пожарной охраны;

- совершенствование ежегодной диспансеризации студентов, а также организации оздоровления и санаторно-курортного отдыха;

г) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта». Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение механизмов высокопроизводительной занятости молодежи путем создания новых и модернизации существующих рабочих мест;

- создание базовых условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи, в том числе социального, а также создание и поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально ориентированного молодежного предпринимательства;
- развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности (в том числе путем развития профильных студенческих отрядов);
- создание условий для развития профориентационной работы среди молодежи и построение эффективной траектории профессионального развития;
- создание условий для максимально гибкого включения молодого человека в новые для него виды деятельности, а также стимулирование работодателей, принимающих на работу молодежь из наиболее социально незащищенных категорий;
- целенаправленная и системная поддержка молодежных программ и проектов, направленных на развитие созидательной деятельности сельской молодежи, а также молодежи малых городов и моногородов;
- привлечение в районы Сибири и Дальнего Востока, а также в сельскую местность молодежи из других регионов России путем создания благоприятных условий для ее трудовой деятельности;
- развитие системы поддержки молодых ученых, включающей меры содействия их участию в научных обменах, а также создание условий для развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей;
- создание условий для самореализации молодежи во всех субъектах Российской Федерации, стимулирование трудовой, образовательной и социальной мобильности молодежи;
- развитие института наставничества в образовательных и других организациях, а также на предприятиях и в органах государственной власти;

- создание равных условий молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности;
 - развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
 - формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;
 - развитие моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах, а также по месту жительства;
 - активное вовлечение молодежи в процесс развития Евразийского экономического союза, укрепления общего гуманитарного пространства Содружества Независимых Государств и привлечение перспективной зарубежной молодежи к реализации российских социально-экономических проектов;
 - поддержка участия российской молодежи и молодежных объединений в международных структурах, а также в работе международных форумов, конференций и фестивалей;
 - содействие в реализации программ двусторонних молодежных обменов, а также развитие сотрудничества с молодежными организациями соотечественников, проживающих за рубежом;
- д) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:
- воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку;
 - формирование образа благополучной молодой российской семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для России системы ценностей;

- создание условий для стимулирования рождения второго и последующих детей, а также для развития семейных форм воспитания;
- развитие взаимодействия государства и организаций разных форм собственности в целях формирования социальной инфраструктуры для детей младшего возраста, а также обеспечение доступности вариативных форм присмотра и ухода, учитывающих различные потребности молодых семей;
- развитие системы информирования молодежи о государственных и иных программах поддержки молодых семей, а также системы психологической, медицинской, образовательной и юридической помощи молодым семьям;
- развитие разнообразных практик и совершенствование системы поддержки молодежи в решении жилищных проблем, обеспечивающей возможность изменения размеров занимаемого жилья при рождении детей;
- развитие системы льгот и субсидий для молодых семей при получении ипотечных кредитов и системы социального найма жилья для молодых семей, а также предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья, выделение земельных участков для индивидуального строительства на льготных условиях;
- совершенствование системы обеспечения студентов общежитиями, предусматривающее расширение возможностей проживания для студенческих семей;
- е) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патристического и гражданского воспитания молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:
 - создание и поддержка проектов по популяризации образа гармонично развитого молодого человека, его профессиональных и творческих достижений;
 - создание условий для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстре-

мизма, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным и другим признакам;

— формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, а также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов реализации молодежной политики;

— создание в регионах России систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации, а также программах поддержки открытия собственного бизнеса.

Механизмы реализации государственной молодежной политики

Правовыми механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) совершенствование федерального законодательства, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

б) совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации;

в) разработка и анализ комплексных программ по реализации государственной молодежной политики, а также иных программ с учетом требований государственной молодежной политики, в том числе программ субъектов Российской Федерации;

г) развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики;

д) развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан;

е) создание условий для самореализации у молодежи разных регионов России (в том числе в сельской местности), стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи.

Организационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам государственной молодежной политики;

б) подготовка ежегодного доклада о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики;

в) разработка комплексных планов реализации государственной молодежной политики и мониторинг их эффективности (в том числе в субъектах Российской Федерации);

г) проведение научно-аналитических исследований по вопросам положения молодежи на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

д) финансирование реализации государственной молодежной политики за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов, а также за счет привлечения средств внебюджетных источников.

Информационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) размещение информации о реализации молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средствах массовой информации;

б) развитие государственных и муниципальных информационно-аналитических систем, в том числе баз данных, социально-экспертных сетей и систем, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также реализацию обратной связи молодых граждан с органами государственной власти и управления.

Научно-аналитическими механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) расширение практики системных научных исследований по проблемам молодежи;

б) регулярное проведение общероссийских, межрегиональных и региональных научно-практических, учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации государственной молодежной политики;

в) определение и регулярная оптимизация перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечение систематического сбора соответствующих данных;

г) развитие системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере государственной молодежной политики на всех уровнях управления;

д) формирование системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики.

Социальными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) развитие комплексной системы социальной защиты и социальной поддержки молодежи, охватывающей основные сферы жизнедеятельности;

б) развитие форм и методов социальной работы с молодежью, способствующих улучшению положения различных категорий молодежи;

в) совершенствование комплекса мер государственной поддержки детей и молодежи, оставшихся без попечения родителей, в том числе для развития инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;

г) развитие форм государственной поддержки для молодежи, находящейся на профилактическом лечении и в исправительных учреждениях (в том числе по ее дальнейшей социализации);

д) совершенствование условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, в том числе для развития системы стипендиального обеспечения и предоставления временного проживания в общежитиях;

е) формирование у молодежи путем широкой информационно-разъяснительной работы осознанного отношения к формированию своих пенсион-

ных прав, которые будут адекватны заработной плате, а также повышение понимания у молодежи значения страхового стажа и легальной занятости.

В рамках осуществления государственной молодежной политики планируется внедрение наиболее эффективных механизмов координации и консолидации усилий всех заинтересованных сторон на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позволяющих совершенствовать процесс социального развития молодежи Российской Федерации и улучшения ее духовно-нравственных характеристик, повышать общественную и социально-экономическую активность молодежи.

Основы экологической политики в Российской Федерации

Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации и её граждан.

Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объём сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн. гектаров. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на федеральных конституционных законах, федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённую распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Стратегическая цель и принципы государственной политики в области экологического развития

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Реализация настоящих Основ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- а) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- б) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- в) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- г) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- д) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- е) ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее — органы государственной власти) за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- ж) презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;
- з) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;
- и) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- к) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- л) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- м) участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;
- н) ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;
- о) полное возмещение вреда, причинённого окружающей среде;
- п) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учёт их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

р) развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные задачи государственной политики в области экологического развития

Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

а) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

б) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

в) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

г) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

д) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

е) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

ж) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

з) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

и) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

к) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

л) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

м) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

н) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития

При решении задачи формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти, используются следующие механизмы реализации государственной политики в области экологического развития (далее — механизмы):

а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;

в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;

г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

г) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

При решении задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий используются следующие механизмы:

а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;

в) учёт абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду используются следующие механизмы:

а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и её учёт при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

е) увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учётом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на её реализацию,

При решении задачи восстановления нарушенных естественных экологических систем используются следующие механизмы:

а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий.

При решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путём переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

При решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы:

а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым назначением;

б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

д) сохранение генетического фонда диких животных;

е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

При решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учётом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнёрства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;

д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощи-

тельное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;

к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;

л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

При решении задачи создания современной системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата используются следующие механизмы:

а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащённой современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;

б) внедрение методов учёта негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

- в) развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально-экономического развития.

При решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

- а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;
- б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;
- в) стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности.

При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

- а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения;
- б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;
- в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;
- г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного по-

ведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

При реализации задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учёт законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчётности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчётность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

При решении задачи развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;

б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;

в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;

г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.

Реализация государственной политики в области экологического развития обеспечивается путём осуществления эффективной деятельности органов государ-

ственной власти в рамках предоставленных им полномочий во взаимодействии с бизнес-сообществом, научными кругами, общественными и иными организациями:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов;

б) при разработке долгосрочных программ социально-экономического развития, федеральных и региональных программ в области охраны окружающей среды;

в) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

Государственная политика в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации настоящих Основ, утверждённым Правительством Российской Федерации.

Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счёт средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства.

Основная литература

Медушевский, А. Н. Ключевые проблемы российской модернизации [Электронный ресурс]: курс лекций / А. Н. Медушевский. — Москва: Директ-Медиа, 2014. — 680 с. — ISBN 978-5-4458-3840-1. — Режим доступа: <http://biblioclub.ru/>

index.php?page=book_view_red&book_id=221653 – ЭБС «Университетская библиотека online».

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О.В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> – ЭБС «Znanium.com».

Дополнительная литература

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. —

411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Социальная политика государства и бизнеса: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. О. А. Канаевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 343 с. — ISBN 978-5-534-03190-4.

Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров / Е. И. Холостова. — Москва: Издательство Юрайт, 2013. — 367 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2845-7.

Экономическая политика: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Лякин [и др.]; под ред. А. Н. Лякина. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 432 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4045-9.

3.3 Внутренняя политика зарубежных стран на современном этапе

Основные вопросы

1. Общие тенденции экономического и социально-политического развития ведущих индустриальных стран на рубеже XX—XXI вв.
2. Социально-экономическая политика США на рубеже XX—XXI вв.
3. Социально-экономическое развитие стран ЕС во второй половине XX — начале XXI вв.
4. Азиатско-Тихоокеанский регион как центр экономической мощи.
5. Социально-экономическое развитие стран АТР с развитым туристическим комплексом: Индонезия, Сингапур, Таиланд.

Общие тенденции экономического и социально-политического развития ведущих индустриальных стран на рубеже XX—XXI вв.

Вторая мировая война явилась самым трагическим событием XX века. Она коренным образом изменила соотношение сил на планете. Германия, Япония и Италия вышли из войны побежденными, экономика и финансовая система этих стран были подорваны. Позиции Великобритании и Франции, ранее ведущих стран Запада, были сильно ослаблены.

Разгром основных центров фашизма и милитаризма оказал огромное воздействие на развитие демократических процессов в странах Запада. Быстро росла политическая и социальная активность широких народных масс. Широко развернулись общественные движения, повысилась активность политических партий и демократических организаций. Появление ядерного и термоядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения, постоянные войны и конфликты в различных регионах планеты вызвали рост массового движения за мир и предотвращение новой мировой войны. В политической истории стран Запада ведущим направлением стало развитие либеральной демократии. В основных странах Западной Европы произошло утверждение демократии. В 1970-е годы рухнули последние фашистские режимы. В 1974 г. произошла революция в Португалии, открывшая дорогу демократии, пал военный режим в Греции. В 1975 г. после смерти Ф.Франко начался и успешно завершился демонтаж фашистского режима в Испании. В 1989 г. начались реформы в ЮАР, приведшие впоследствии к устранению режима апартеида.

В 80 — 90-е годы в ряде развитых стран Запада в политической жизни получил развитие неоконсерватизм. Он содействовал ослаблению государственного вмешательства в экономику, развитию социального партнерства, расширению межхозяйственных связей.

Во второй половине 90-х годов левые силы начали возвращать утраченные позиции. После весенних 1997 г. парламентских выборов в Англии, а затем и во Франции левые силы в Западной Европе еще больше укрепили свои позиции. В 1997 г. в общей сложности из 15 стран-членов Европейского Союза в 13 у руля исполнительной власти оказались левоцентристские партии либо коалиции с участием социалистов и коммунистов.

Все послевоенные годы в странах Запада шел процесс расширения избирательного права. Были отменены все виды политической дискриминации негров в США. Складывались новые принципы взаимоотношений между властью и оппозицией, которые характеризуются не противоборством, а конструктивным диалогом.

Важной особенностью послевоенного экономического развития стран Запада является быстрый и динамичный прогресс во всех сферах хозяйства. Среднегодовые

темпы роста ВВП (валового национального продукта) в Германии и Италии выросли в 4 раза, Франции — более чем вдвое, Великобритании — почти вдвое. «План Маршалла», расширение внутреннего рынка, изменение структуры потребления, бурный рост международной торговли — все это было важными факторами экономического подъема. Огромное воздействие на послевоенное развитие оказал научно-технический прогресс. Шла качественная перестройка всех отраслей хозяйства на основе внедрения новейших достижений научно-технического прогресса. Началось массовое производство изделий радиоэлектроники, новых средств связи, пластических масс и искусственных волокон. Быстрыми темпами развивались реактивная авиация и атомная энергетика, заботой государств и правительств была поддержка инвестиций в новейшие отрасли промышленности. Особое внимание уделялось развитию фундаментальной и прикладной науки. Стимулировался потребительский спрос.

Быстрый экономический прогресс в 50—60 годы качественно изменил облик западных стран. Они стали высокоразвитыми индустриальными государствами с интенсивным сельскохозяйственным производством. Заметным явлением послевоенной экономической жизни стран Запада явилось быстрое развитие производственной сферы. Значительно увеличилось количество государственных служащих и торговых работников, шел процесс исчезновения многих профессий и появления новых, связанных, прежде всего, с НТП.

Неравномерность экономического развития привела к изменению в соотношении сил. Совершив мощный рывок в экономическом развитии, на второе место в мире вышла Япония. Первой державой в Европе стала ФРГ. На рубеже 70—80-х годов началась смена экономических приоритетов. Еще более значительные изменения в странах Запада связаны с технологической революцией. С середины 70-х годов на первый план выдвинулась проблема осуществления глубоких качественных изменений в структуре экономики, технологического переоснащения производства на базе новейших достижений НТР. Это процесс продолжается и в настоящее время, однако, развитые страны Запада сделали мощный рывок в 80-е годы.

Структурная перестройка сопровождалась быстрым внедрением наукоемких технологий, позволяющих сберегать материалы, энергию и труд, использовать робототехнику, организовывать в передовых отраслях уникальные автоматизированные производства. Достижения новейшей техники вошли в быт и жизнь людей. Массовое производство компьютеров и снижение цены на них позволили сделать их доступными для многих семей. Начался настоящий компьютерный бум. Это позволило получить доступ к любой информации огромной массе людей. Технологический и информационный взрыв качественным образом изменил функции человека, его место и роль в системе производства.

Интернационализация производства. Качественные изменения происходят в развитии экономических и иных связей между странами Запада. Под воздействием ИТР созданы новые системы связей, сформировано практически единое информационное пространство, которое явилось мощнейшим фактором роста мировой торговли. Например, за семь лет, с 1982 по 1988 г., она выросла на 1/3. Ведущую роль в мировой экономике и мирохозяйственных связях стали играть транснациональные корпорации (ТНК), располагающие производственной и сбытовой базой сразу во многих странах. Ядро ТНК составляют крупные американские компании.

В последнее десятилетие быстро развивается специфический вариант интернационализации хозяйственной, политической и культурной жизни человечества — неолиберальная глобализация. В первую очередь это связано с масштабным ростом роли научно-технического прогресса и информационных технологий, финансовой деятельности.

Формой согласования и решения экономических и политических проблем ведущих стран стали ежегодно проводимые с 1975 г. совещания «большой семерки».

В послевоенные годы функционируют специализированные учреждения ООН — Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международный валютный фонд (МВФ), членами которых являются подавляющее большинство стран мира. С 1961 г. существует межправительственная Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в которую входят 30 промышленно развитых государств.

Формирование уникальной разветвленной системы мирохозяйственных связей отражает все многообразие мира, как противоречивость, так и его целостность. В орбиту этих связей втягиваются Россия, другие страны СНГ, страны Восточной Европы, многие развивающиеся страны. От США поступила инициатива создания Всемирной торговой организации (ВТО). В настоящее время в нее входят 135 государств. Общая цивилизационная основа развития способствует расширению взаимовыгодного сотрудничества, дает надежду всем народам на лучшее будущее.

Под влиянием НТР стали более важны духовные ценности, знания, уровень развития образования, науки и техники. Все более заметной становится взаимосвязь высшего образования, всестороннего научно-технического, экономического и социального прогресса и национального благосостояния. В ведущих развитых странах Запада постоянно растет доля лиц с высшим образованием среди основной массы трудоспособного населения в возрасте 25-60 лет. Так, в начале 90-х годов их количество составило (в %): в США — 35, Канаде — 30, Японии — 21, Германии — 17, Англии — 15, Франции — 14, Италии — 6. К началу 90-х годов средняя подготовка рабочей силы в ведущих странах Запада поднялась до уровня младшего колледжа. Высшее и среднее специальное образование становится базовым для большинства профессий.

Современное производство ведущих западных стран переживает этап зрелости научно-технической модернизации. Ведущую роль в увеличении общественного богатства играют новые знания и информация. Производство проходит через новый этап социального и культурного прогресса, способствуя быстрому повышению профессионального и социокультурного уровня трудовых ресурсов.

Высококвалифицированные рабочие, техники, инженеры, специалисты по управлению стали главной ценностью любого производства, а вложения в человека стали давать наивысшую отдачу. В странах Запада качественным образом изменилась социальная и профессиональная структура населения. Все большую роль в жизни общества стала играть интеллигенция. Резко возросло количество «белых» и «золотых» воротничков.

Такие качественные перемены сформировали и новый образ жизни сотен миллионов людей. Появилась новая шкала ценностей. Для многих работающих материальное вознаграждение уже не является главным, на передний план вышла возможность творчески трудиться, осуществлять свои мечты, реализовывать свои возможности.

Возможным результатом этих перемен явилось изменение общественного сознания. Все большее значение приобретает понимание необходимости эволюционного пути развития. В этой связи в ведущих странах Запада политические идеологии правящего класса и рабочих организаций завершили переход от конфронтации к социальному компромиссу. Общечеловеческие интересы, сохранение и обогащение культурного наследия всех народов, решение глобальных проблем современности выходят на первый план. В первой половине 90-х годов состоялись три мировых форума по глобальным вопросам: «Экология и человек» (Рио-де-Жанейро, 1992), «Народонаселение и развитие» (Каир, 1994), «Социальные вопросы жизни человечества» (Копенгаген, 1995). Все это говорит о вступлении западных обществ в качественно новый этап своего развития.

В развитии экономики стран Западной Европы большую роль сыграла интеграция. Начало этому процессу было положено созданием европейского объединения угля и стали (ЕОУС) в 1951 г. Оно интегрировало каменноугольную, железорудную и металлургическую промышленность шести стран. Позднее к ЕОУС присоединились еще 6 стран, и сейчас оно контролирует 100 % добычи каменного угля, свыше 90 % выплавки стали и производства чугуна, около 40 % добычи железной руды в Западной Европе.

В 1957 г. было подписано соглашение о создании объединения атомной промышленности этих стран — Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). В этом же году в Риме ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург подписали договор об образовании Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Цель его — устранить ограничения в торговле между странами-участницами, обеспечить свободное передвижение людей, капиталов, товаров и услуг. Предполагались также выработка общей политики в области транспорта и сель-

ского хозяйства, создание валютного союза, унификация налоговых систем. Речь шла о том, чтобы в значительной степени передать экономическую политику под контроль наднационального объединения.

В феврале 1992 г. в нидерландском городе Маастрихте министры иностранных дел и финансов 12 государств — членов Европейского Сообщества подписали Договор о Европейском Союзе, предусматривающий трансформацию ЕС в экономический, валютный и политический союз. Договор является одним из крупнейших политических и правовых актов в более чем 40-летней истории европейской интеграции, равным по своему потенциальному значению Парижскому и Римскому.

Он открывает новый этап в развитии европейской интеграции. В случае его осуществления к концу XX века Европейский Союз превратится, по сути, в экономическую «сверхдержаву», равную США и значительно превосходящую Японию, политически в большой мере реализует идею Соединенных Штатов Европы. Процесс ратификации в странах ЕС прошел достаточно успешно, и Договор с 1 ноября 1993 г. вступил в силу.

Интеграционные процессы в Западной Европе оказали огромное влияние на другие регионы планеты. В 1988 г. был подписан двусторонний договор о свободной торговле между США и Канадой. 17 декабря 1992 г. заключено соглашение между США, Канадой и Мексикой о создании Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА). Реализация этого соглашения началась с 1 января 1994 г. На первых порах соглашение предусматривает демонтаж торговых барьеров, либерализацию режима иностранных инвестиций, свободную миграцию рабочей силы. США активно вовлекают в НАФТА Чили и выступают с инициативой создания к 2005 г. зоны «свободной торговли», в которую бы вошли 34 страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна.

Главные черты и особенности американской социально-экономической модели можно разделить на две группы: традиционные и формирующие новый облик экономики. К первой группе относят такие издавна присущие американской экономической модели черты, как:

- всемерное поощрение обществом и государством предпринимательской активности, благоприятный предпринимательский климат, общественная установка на достижение успеха, независимо от происхождения и социального статуса человека;
- относительно низкий, по сравнению с другими развитыми странами, уровень перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) через государственный бюджет — менее 17—18 % через федеральный и около 30 % через консолидированный;
- относительно низкий удельный вес государства в произведенном ВВП: государственная собственность представлена лишь в атомной энергетике, производственной инфраструктуре (мосты, дороги, трубопроводы), образовании и здравоохранении, и в целом государственный сектор создает лишь около 12 % ВВП страны;
- более ограниченное, чем во многих других развитых странах, но весьма эффективное государственное вмешательство в экономику;
- высокая трудовая мораль, основанная прежде всего на протестантской этике: трудолюбии и вере большинства граждан в собственные силы.

Перечисленные характеристики — основа либеральной экономической модели Соединенных Штатов. Но в последние десятилетия важное значение приобретают семь новых экономических тенденций, связанных с развитием научно-технической революции.

Во-первых, одной из важнейших черт современного экономического развития США является ориентация на гибкое, диверсифицированное и мелкосерийное производство, которое способно адаптироваться к быстро меняющимся потребностям экономики и населения. Это достигается за счет распространения (как в материальном производстве, так и в сфере услуг) новых поколений техники, основанных на использовании микропроцессоров, микроэлектроники, программируемой автоматизации и биоинженерии.

Во-вторых, в структуре американской экономики постоянно повышается уровень ее наукоёмкости. С одной стороны, он определяется общим увеличением затрат

на научно-исследовательские и опытные конструкторские разработки (НИОКР), совершенствованием их структуры и кадрового обеспечения. С другой стороны, немалую роль играет становление и выделение группы отраслей экономики с чрезвычайно высокой зависимостью их производственных результатов от расходов на НИОКР. Общий объем затрат на НИОКР в 2004 г. превысил 280 млрд. долларов (2,65 % ВВП) — рекордный уровень за всю историю страны. При этом гражданские НИОКР составили 2,2 % ВВП. В целом на долю США приходится около 46 % всех расходов на НИОКР в развитых странах мира.

В-третьих, новым сдвигом в общественном производстве Соединенных Штатов стало формирование всеобъемлющей информационной инфраструктуры. Ее принципиальное значение состоит в том, что она превратилась в важнейший и необходимый элемент всей производственной инфраструктуры. Без нее эффективное функционирование экономики и общества в настоящее время невозможно.

В основе информационной инфраструктуры лежит комплексная индустрия обработки информации на базе новейшей электронной техники и систем связи. В начале XXI века на долю США приходилось более 40 % всех работающих в мире компьютеров. Все более заметную роль играет система Интернет: согласно оценкам, объем «электронных» коммерческих сделок в 2003 г. достиг 1,3 трлн. долларов. Расчет масштаб деятельности принципиально новой отрасли — специализированных компьютерных услуг, которые представляют более 80 тыс. фирм.

В-четвертых, роль и масштабы сферы услуг США не имеют аналогов в других развитых странах. Достаточно отметить, что в начале 2000-х годов здесь было сосредоточено около 80 % занятых (причем, более 85 % всех кадров высшей квалификации) и около 40 % основных производственных фондов. Всего же «услуги» создавали около 80 % ВВП. Значение этой сферы, однако, не исчерпывается ее растущей долей в производстве ВВП и концентрацией здесь ресурсов и капитала. Многие отрасли услуг приобрели ключевое значение для функционирования экономики в долгосрочном плане, став «локомотивами» научно-технического и социально-экономического развития страны. Речь идет в первую очередь о развитии науки и

научного обслуживания, образования, здравоохранения, разнообразия профессиональных услуг, связи, информационного обслуживания и т.д.

Именно эти отрасли, наряду с их значением для научно-технического потенциала, вносят главный вклад в развитие человеческого фактора, который приобрел особое значение в современной высокоразвитой экономической системе. И это еще одна принципиальная особенность сформировавшейся в США модели экономики.

В-пятых, серьезные перемены происходят в отношениях собственности. Ключевой чертой доминирующего в США частного сектора хозяйства является эволюция структуры производственного капитала. В начале XXI века около 90 % всех доходов создавалось в корпоративном секторе хозяйства, доля которого в создании ВВП по сравнению с 1970 г. возросла на 20 процентных пунктов. Таким образом, корпоративная частная собственность стала преобладающей по сравнению со всеми другими формами частной собственности (партнерства, индивидуальная частная собственность).

Эксперты оценивают ее как наиболее эффективную с точки зрения привлечения дополнительных капиталовложений, возможностей использования новейших управленческих методов, повышения производительности труда и совершенствования трудовых отношений. Получили распространение и заняли свою нишу на рынке и новые формы частной собственности: компании, принадлежащие производителям-инвесторам (более 80 % акционерного капитала корпоративного сектора страны), работникам (8 %) и потребителям, которые вместе с бесприбыльными организациями составляют 12 % акционерного капитала.

В-шестых, изменения затронули механизм функционирования различных рынков. Характерной чертой американской экономической модели, влияющей на функционирование рынка труда и трудовые отношения, является тенденция снижения степени охвата работников профсоюзами. Только за период 1980-х, 1990-х и первой половины 2000-х годов она сократилась с 20,1 % в 1983 г. до 13,5 % в 2004-м. А поскольку влияние профсоюзов на процесс заключения коллективных договоров, занятость и уровень заработной платы уменьшается, рынок становится более мобильным.

Серьезные изменения затронули не только функционирование товарных рынков, но и динамику экономического цикла. Распространение информационных технологий революционизировало, например, всю систему управления материальными запасами. Это позволяет избегать их перенакопления, уменьшая, таким образом, материальную основу «избыточного» производственного капитала в целом. В результате в механизме экономического цикла США произошли изменения, которые, несомненно, характеризуют принципиальные сдвиги во всей системе воспроизводства. За послевоенный период спады стали гораздо менее болезненными для американской экономики. Так, из-за четырнадцати циклических спадов потери ВВП в 1900-1953 годах были в среднем втрое больше, чем от восьми последующих кризисов 1954-2004 годов. Периоды подъемов в рамках одного цикла увеличились почти вдвое — с 2,5 лет в 1900-1953 годах до 5 лет в последующем. Одновременно период падения производства сократился с 17 до 11 месяцев.

Механизм цикла изменился не только из-за внедрения информационных технологий и влияния научно-технического прогресса в целом. Не менее важным фактором стало государственное регулирование экономики, в частности, стабилизирующая роль фискальной и денежно-кредитной политики. Ее регуляторы (учетная ставка Федеральной резервной системы /ФРС/, нормы обязательного резервирования коммерческих банков, операции на открытом рынке с государственными ценными бумагами), а также манипулирование величиной налоговых поступлений в бюджет позволяют в нужное время или заметно снижать «перегрев» экономики, или, напротив, стимулировать ее рост.

Поэтому, в-седьмых, характерная черта государственного регулирования экономики начала XXI века — все большая ориентация бюджета на решение социально-экономических задач.

Доля расходов федерального бюджета на социальные цели, включая развитие человеческого капитала (образование, здравоохранение), социальное страхование и вспомоществование превысила 60 % в 2004 году. В консолидированном бюджете доли таких расходов еще выше.

Кажущееся противоречие между социальной ориентацией бюджета и достаточно низкой долей перераспределения национального дохода (как через федеральный, так и консолидированный бюджет) на самом деле отражает достижение некоего оптимума между экономическими и социальными целями макроэкономической политики и путями их реализации — использованием прежде всего рыночных механизмов для создания ВВП и социальной ответственностью государства за производство общественных благ.

Последнее предполагает и активные меры по их обеспечению. Констатируя весьма высокую эффективность современного государственного регулирования в Соединенных Штатах, необходимо отметить его качественно новую черту — стремление найти оптимальную пропорцию между рынком и государственным вмешательством, невзирая на различия идеологических и политических взглядов той или иной американской администрации.

Несмотря на продолжающиеся политические дискуссии, которые подчеркивают различия между либеральными и консервативными ценностями, в реальной жизни наблюдается явное сближение социально-экономической политики администраций, сформированных и демократической, и республиканской партиями США.

Республиканцы отказались от многих казавшихся прежде незыблемыми постулатов, ориентированных на резкое уменьшение роли государства в экономике и социальной сфере, а демократы взяли на вооружение немало из концептуального арсенала своих оппонентов. Это показывают как социально-экономические платформы обеих главных партий США на выборах 2000 и 2004 годов, так и практическая деятельность последних демократических и республиканских администраций. Все отмеченные выше перемены в немалой степени повлияли на развитие американской экономики в начале нового столетия.

Государства-члены Европейского союза — это страны, являющиеся членами Европейского союза, целью которого является интеграция европейских государств, заключающаяся в едином экономическом рынке, отсутствии паспортно-визового контроля, использовании общей валюты. Членом ЕС может стать страна, соответст-

вующая Копенгагенским критериям. С 1 июля 2013 года в союз входят 28 государств.

Европейский Союз (ЕС) — это уникальное экономическое и политическое объединение **28 европейских стран**, которые сформировали «общий рынок», в первую очередь, обеспечивающий свободное передвижение товаров и людей.

В рамках ЕС действует единая валюта — евро, которую по состоянию на 2018 год используют 19 стран-участниц, и функционирует собственный парламент, уполномоченный принимать решения в широком диапазоне областей — от вопросов, связанных с защитой окружающей среды до установки тарифов на мобильную связь.

Рассмотрите особенности социально-экономического развития стран ЕС во второй половине XX — начале XXI вв. Выделите общие и характерные для отдельной страны черты в экономике, политике.

Основная литература

Медушевский, А. Н. Ключевые проблемы российской модернизации [Электронный ресурс]: курс лекций / А. Н. Медушевский. — Москва: Директ-Медиа, 2014. — 680 с. — ISBN 978-5-4458-3840-1. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=221653 – ЭБС «Университетская библиотека online».

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О.В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> – ЭБС «Znanium.com».

Дополнительная литература

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. — 411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Социальная политика государства и бизнеса: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. О. А. Канаевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 343 с. — ISBN 978-5-534-03190-4.

Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров / Е. И. Холостова. — Москва: Издательство Юрайт, 2013. — 367 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2845-7.

Экономическая политика: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Лякин [и др.]; под ред. А. Н. Лякина. — Москва: Издательство Юрайт,

2014. — 432 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4045-9.

3.4 Административные реформы в Российской Федерации и зарубежных странах в XX-XXI вв.

Основные вопросы

1. Конституционные преобразования в России как предпосылки административной реформы.
2. Основные направления административной реформы в РФ.
3. Проблемы реализации административной реформы в России.
4. Опыт реформирования государственного управления (government) в странах Запада в 80—90-е гг. XX в.
5. Электронное правительство как составная часть административной реформы.

Конституционные преобразования в России как предпосылки административной реформы

Этапы конституционных преобразований.

Первый этап (с 1989 по июнь 1990 года, т.е. по окончании работы I Съезда народных депутатов РСФСР). С этого периода начали вноситься существенные изменения в Конституцию РСФСР. Например, вместо единого Верховного Совета была образована двойная система высших органов власти: Съезд народных депутатов и Верховный Совет (депутаты избирались населением, а члены Верховного Совета — Съездом).

На I Съезде народных депутатов РСФСР был поставлен вопрос о принятии новой конституции, и была создана конституционная комиссия. 12 июня 1990 г. на Съезде принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Это документ конституционного значения. В нем была поставлена задача укрепления самостоятельности России в рамках Союза ССР. В дальнейшем конституционное развитие Российской Федерации происходило в соответствии с принципами и целями, провозглашенными этой декларацией.

Второй этап (июнь 1990 — декабрь 1991 года). В Конституцию была внесена новая глава «О Президенте РСФСР», которая учреждала институт президентства и порядок избрания президента. Конституция наполнилась новыми положениями о развитии местного самоуправления (были разделены полномочия между областными (краевыми) органами государственной власти и городскими (районными, поселковыми) органами местного самоуправления). В этот период начался процесс свертывания действия союзной Конституции, так как СССР все больше обретал черты конфедеративного государства. В связи с этим был разработан проект нового Союзного Договора, который предусматривал сохранение СССР на конфедеративных началах. Принять этот Договор не удалось. Однако и после августа 1991 года процесс реорганизации союзного государства не прекращался. В декабре 1991 года на V Съезде народных депутатов СССР в действующую союзную Конституцию были внесены изменения, определяющие принципы конфедеративного устройства Союза. Эти изменения, по сути, предопределили судьбу Конституции СССР, которая фактически прекратила свое действие как конституция федеративного государства.

8 декабря 1991 года было заключено соглашение трех бывших союзных республик (России, Украины и Белоруссии) о создании на основе СССР нового образования — Содружества Независимых Государств. С этого момента Конституция СССР полностью прекратила свое действие. (Это было фактическое прекращение, а не юридическое, так как не был принят какой-либо правовой акт о прекращении действия этой Конституции).

Третий этап (декабрь 1991 — сентябрь 1993). Несмотря на прекращение действия Конституции СССР, Конституция РСФСР 1978 года продолжала свое действие. На этом этапе встала задача формирования новой российской государственности как абсолютно независимого субъекта международного права. Россия становилась правопреемницей СССР. В Конституцию 1978 года были включены новые положения о развитии судебной власти в соответствии с принципом разделения властей. Был образован Конституционный Суд Российской Федерации, система арбитражных судов, а также была введена процедура присяжных заседателей для судов общей юрисдикции. РСФСР была переименована в Российскую Федерацию, приня-

ты новый герб, гимн и флаг Российской Федерации. Всего в Конституцию было внесено более 100 новых статей и поправок. С апреля 1993 года началась разработка проектов новой Конституции Российской Федерации. По поручению Президента Конституционная Комиссия Съезда народных депутатов России разработала официальный проект новой Конституции. Однако у Президента он вызвал возражения, так как проект предполагал установление в Российской Федерации республиканской формы правления парламентского типа. В этих условиях Президентом было сформировано Конституционное Собрание для создания альтернативного проекта Конституции. В представленных проектах проявились противоречия между исполнительной и законодательной властью, что явилось причиной конституционного кризиса, который достиг своего апогея в середине сентября 1993 года.

Четвертый этап (сентябрь — декабрь 1993 г.). На основании Указа Президента «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1993 года начался процесс формирования новых органов государственной власти. В соответствии с этим Указом было отменено действие целого ряда конституционных норм, объявлено о роспуске и упразднении Съезда Советов, дано указание о разработке нового проекта Конституции РФ и определена дата проведения референдума о принятии Конституции РФ. Затем были приняты «Временное положение о Федеральном Собрании РФ» и «Положение о выборах депутатов в Государственную Думу РФ». Согласованный проект Конституции был разработан в соответствии с Указом Президент на Конституционном Собрании, в котором участвовали лидеры крупных партий и движений, а также представители всех субъектов Российской Федерации. Этот проект Конституции был вынесен на всенародное голосование 12 декабря 1993 года и принят большинством голосов участвовавших в референдуме граждан.

Основные направления административной реформы в РФ

Административная реформа определяется как комплекс преобразований в системе органов исполнительной власти с целью обеспечения ее эффективности и достижения интересов общества.

Данный комплекс преобразований включает в себя повышение эффективности государственного управления на всех уровнях; создание независимого и профессионального государственного управления; повышение качества обслуживания и создание системы государственного управления, ориентированной на конечного потребителя услуг; совершенствование взаимодействия между правительственными чиновниками и гражданами.

Таким образом, суть модернизации государственного аппарата современной России заключается в совершенствовании системы органов управления, оптимизации ее структуры, упорядочения функций, форм и методов их деятельности.

При рассмотрении вопроса необходимо выделить основные факторы, обусловившие необходимость проведения административной реформы. Главный вопрос современной России — ее становление как динамично развивающегося государства. Достижение этой цели невозможно без эффективного функционирования системы управления страной, поэтому проведение административной реформы, ее реализация является необходимым условием развития российской государственности.

Далее должны быть определены правовые и организационные основы административной реформы. При этом следует обратиться к Концепции административной реформы, обратить внимание на федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, федеральные программы и др.

Повышение качества и доступности государственных услуг, ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования и повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти как основные цели административной реформы. Показатели достижения этих целей (оценка гражданами деятельности органов исполнительной власти по оказанию государственных услуг, уровень издержек бизнеса на преодоление административных барьеров, место Российской Федерации в международных рейтингах показателей качества государственного управления). Основные направления реформы: оптимизация функций органов исполнительной власти и структуры исполнительной власти;

реформирование государственной службы; совершенствование управленческих процедур; создание административной юстиции.

Система мероприятий по проведению реформы — управление по результатам, стандартизация и регламентация, оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции, повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества, модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти, обеспечение административной реформы.

Этапы административной реформы в России

Формирование федеральных органов исполнительной власти в 1992—1993 г.г.

Послание Президента РФ на 1997 год «Порядок во власти — порядок в стране (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)». Обоснование необходимости и разработка проекта Концепции административной реформы 1998 г.

Подготовка Концепции государственного строительства 2000 г.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2003 г. и Указ Президента от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 гг.» как отправная точка административной реформы.

Цели и задачи административной реформы в 2003—2005 гг. Ревизия и оценка функций органов исполнительной власти, обновление структуры федеральных органов исполнительной власти, рационализация сети подведомственных федеральным органам исполнительной власти государственных учреждений и государственных унитарных предприятий, упорядочение организации управления в субъектах федерации как основные мероприятия этого этапа. Оценка эффективности проведенных преобразований.

Цели и задачи административной реформы в 2006—2008 гг. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 годах и план мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006—2008 годах.

Система запланированных мероприятий по проведению реформы — управление по результатам, стандартизация и регламентация, оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции, повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества, модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти, обеспечение административной реформы. Оценка эффективности проведенных преобразований.

Цели и задачи административной реформы с 2010 г. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Рассмотрите опыт административных реформ в зарубежных странах:

1. Административная реформа в государствах Восточной Европы.
2. Административная реформа в странах Евросоюза.
3. Опыт Великобритании и США.
4. Административные реформы в Японии, Австралии и других странах.
5. Определите общие и характерные для каждой страны черты.

Электронное правительство как составная часть административной реформы

Коммуникационно-информационная революция преобразует современную публичную политику и управление. Частью ее является создание электронного правительства, которое:

- является технологическим инструментом решения ряда задач управления;
- формирует виртуальное пространство, обеспечивающее решение задач, поставленных современными вызовами.

Под электронным правительством понимается развитие всех государственных, муниципальных и прочих бюджетных институтов на основе применения ИКТ во всех сферах общественной деятельности.

В целом выделяют три основных элемента электронного правительства:

- электронная демократия и участие (e-democracy and participation) предназначены для формирования общественного мнения и выработки решений через электронные средства (голосование, гражданские сети и т.д.);
- электронные производственные сети (electronic production network) являются формами сотрудничества между публичными, публичными и частными институтами через электронные средства;
- электронные общественные услуги (electronic public services) предназначены для предоставления услуг во благо получателей, частных лиц или компаний через местные, региональные или национальные порталы.

Связь электронного правительства с административными реформами выражается в том, что оно:

- служит инструментом реформы;
- обновляет интерес к административной реформе;
- высвечивает внутренние несогласованности в публичном управлении;
- заставляет правительства следовать обязательствам лучшего управления;
- повышает легитимацию правительственной активности;
- говорит о готовности правительства меняться в соответствии с потребностями сегодняшнего дня.

Основная литература

Медушевский, А. Н. Ключевые проблемы российской модернизации [Электронный ресурс]: курс лекций / А. Н. Медушевский. — Москва: Директ-Медиа, 2014. — 680 с. — ISBN 978-5-4458-3840-1. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=221653 – ЭБС «Университетская библиотека online».

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О.В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> – ЭБС «Znanium.com».

Дополнительная литература

Административные реформы в контексте властных отношений = Administrative reforms in the context of power relationships: опыт постсоциалистических трансформаций в сравнительной перспективе / под ред. А. Олейника, О. Гаман-Голутвиной. — Москва: РОССПЭН, 2008. — 368 с. — Парал. тит. л. англ. — Библиогр. в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-8243-1001-6.

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Воронина, И. А. Административная реформа в России [Электронный ресурс]: методические указания для аспирантов по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция / И. А. Воронина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Оренбург. гос. ун-т», Каф. теории государства и права и конституц. права. — Электрон. текстовые дан. (1 файл: 0.36 Мб). — Оренбург: ОГУ, 2017. — 53 с. — Загл. с тит. экрана. — Adobe Acrobat Reader 6.0.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Заверткина, Е. В. Проблемы разграничения функций федеральных органов исполнительной власти как итог административной реформы = Problems of Separation of Functions of Federal Executive Authorities as a Result of the Administrative Reform / Е. В. Заверткина, А. В. Куракин, Д. В. Карпухин // Современное право. — 2018. — № 1. — С. 17-22.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. — 411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Социальная политика государства и бизнеса: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. О. А. Канаевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 343 с. — ISBN 978-5-534-03190-4.

Солдатенков, А. Г. Система федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в контексте современной административной реформы: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А. Г. Солдатенков. — Москва: [Б. и.], 2007. — 24 с.

Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров / Е. И. Холостова. — Москва: Издательство Юрайт, 2013. — 367 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2845-7.

Экономическая политика: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Лякин [и др.]; под ред. А. Н. Лякина. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 432 с. — (Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4045-9.

3.5 Внешняя политика России и зарубежных стран на рубеже XX—XXI вв.

Основные вопросы

1. Внешняя политика как объект изучения.
2. Российская внешняя политика — составная часть мировой политики, международных отношений.
3. Внешняя политика США.
4. Внешняя политика стран Восточной Европы на рубеже XX—XXI вв. Курс на НАТО и ЕС.
5. Внешняя политика стран Западной Европы на рубеже XX—XXI вв.
6. Внешняя политика стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Внешняя политика как объект изучения

Изучение внешней политики государственных акторов является одним из ключевых направлений в науке о международных отношениях. Его особенностью по сей день остаётся отсутствие единой теории и методологии изучения поведения стран на международной арене.

Внешняя политика призвана регулировать взаимоотношения между государствами и народами, курс того или иного государства, его представителей на международной арене, направленный на достижение национально-государственных интересов.

Для определения сущности внешнеполитического курса любой страны крайне необходим учет господствующих внутренних социальных отношений. Будучи «перенесенными» на международную арену в лице государства, они становятся государственной внешней политикой, направленной на сохранение и упрочение данной структуры общественных отношений и форм собственности. Любое государство стремится к тому, чтобы превратить свою международную политику в важный инструмент укрепления своих позиций и достижения своих классовых целей. В основе внешней политики любого цивилизованного государства лежат национальные интересы.

Внешняя политика тем самым выражает национальные интересы на международной арене, избирает адекватные средства и методы их реализации.

Основными субъектами внешней политики являются:

- государство, его институты, а также политические лидеры и главы государств. Государству принадлежит определяющая роль в формировании внешнеполитического курса;
- неправительственные организации, так называемая «народная дипломатия», которая включает деятельность как политических партий и движений, так и неполитических объединений и союзов.

Успех внешней политики зависит от объективности и реальности отражения насущных общественных интересов, а также от адекватно выработанных средств и методов реализации этих интересов и достижения поставленных целей.

Цели внешней политики

Сущность внешней политики определяется целями, которые она ставит перед собой, и средствами их достижения, что зависит от многих обстоятельств: социально-политического устройства государства, формы правления, политического режима, уровня социально-экономического развития, участия в международных организациях и, прежде всего, военно-политических блоках, политической динамики государства, уровня политической культуры и т.д.

Основными целями внешней политики государства можно назвать: повышение материального и духовного уровня жизни населения, экономического и политического могущества государства, обеспечение безопасности государства, его национального суверенитета и территориальной целостности, недопустимость вмешательства во внутренние дела извне, повышение престижа и роли государства в международных отношениях, защита определенных политических и экономических позиций во внешнем мире. Все перечисленные цели тесно взаимосвязаны между собой. Успешная реализация каждой из них способствует благоприятным условиям реализации всех остальных.

Цели внешней политики весьма разнообразны. Их формулирование и разработка обусловлены различными обстоятельствами: социально-политическим уст-

ройством страны, формами правления, уровнем развития экономики, союзами с другими государствами. Можно выделить следующую группу целей внешнеполитической деятельности современных государств. Это — обеспечение национальной безопасности, возрастание экономического и политического могущества государства, укрепление его международных позиций.

Укрепление национальной безопасности — одна из важнейших задач государства. В периоды наибольшей угрозы национальной безопасности государства обычно подчиняют все другие цели обеспечению своей безопасности с тем, чтобы создать эффективные гарантии от любой внешней угрозы. В истории государств немало примеров, иллюстрирующих эту закономерность. Классическим примером является Великая Отечественная война СССР против гитлеровского фашизма.

Одной из важнейших целей внешней политики государства является обеспечение роста его экономического и политического потенциала. Отстаивание национальных интересов тесно связано с обеспечением оптимальных условий функционирования государства. Могущество государства зависит от его внутренней политической стабильности, способности регулировать противоречия различных слоев общества. Государство через свою внешнюю политику может способствовать эффективному экономическому развитию страны, повышению уровня жизни населения. Государство способно приумножить свое национальное достояние через участие в различных экономических и политических группировках.

Важной задачей государства является создание позитивного международного имиджа, престижа и прочных международных позиций среди государств мирового сообщества. Перечисленные цели внешней политики тесно взаимосвязаны. Так, формирование положительного имиджа страны на международной арене невозможно без реализации двух предыдущих целей. Например, политическая дестабилизация общества серьезно подрывает национальную безопасность государства, ослабляет его международные позиции. Понятно, что достигнуть идеального состояния, при котором обеспечивается оптимальная реализация всех целей государства, весьма трудно, а порой и просто невозможно. Необходимо также помнить, что цели внешней политики всегда являются производными от экономического потенциала

страны, уровня развития демократии и политической культуры. Поэтому рациональная внешняя политика всегда состоит в поиске баланса условий, при которых отсутствие успехов в реализации целей на одном из направлений политики компенсируется достижениями на других направлениях.

Внешняя политика выполняет некоторые принципиальные функции. Среди них выделяются охранительная и информационно-представительская.

Охранительная функция связана с охраной прав и интересов данной страны и ее граждан за границей. Ее назначение состоит также в приспособлении национальной внешнеполитической стратегии к полистратегиям систем государств. Реализация этой функции направлена на предотвращение угрозы для данного государства, на поиск мирного политического решения возникающих спорных проблем. Угрозу для государства могут представлять снижение имиджа в глазах мирового сообщества, появление территориальных претензий со стороны соседних государств, поддержка сепаратистских движений в собственной стране со стороны иностранных государств. Эффективная реализация данной функции зависит от способности государства и соответствующих органов и институтов определить потенциальные источники угрозы и не допустить нежелательного течения событий. Институтами, способствующими реализации охранительной функции, являются посольства, консульства, представительства, культурные центры. Специфические задачи охранительного порядка реализуют также разведка и контрразведка.

Информационно-представительская функция находит свое выражение в деятельности соответствующих органов по созданию положительного имиджа государства в мировом сообществе. Эти органы информируют свое правительство о намерениях иных правительств, обеспечивают контакты данного государства с другими странами. Эти органы проводят анализ полистратегической обстановки по конкретным вопросам. Представительская функция реализуется посредством влияния на общественное мнение и политические круги тех или иных стран, чтобы сформировать благоприятные условия для решения внешнеполитических задач. Успешное осуществление данной функции уменьшает возможности ошибочных решений во внешней политике, смягчает негативные последствия дисфункциональных факто-

ров. Информационно-представительская функция реализуется в рамках культурных и научных обменов, деятельности центров культуры иностранных государств и т.п.

Функции внешней политики заключаются также в инициативных организаторских действиях, направленных на поиски выгодных контактов и создание благоприятных внешнеполитических условий деятельности государства. Существенное значение для реализации этих функций имеет деятельность центральных органов внешней политики (МИД, посольств).

Регулирующие функции внешней политики необходимы для того, чтобы ликвидировать нарушения равновесия в системе внешнеполитических связей. В процессе реализации внешнеполитической деятельности органов государства проявляется гибкость политической стратегии государства. Жесткая политическая система всегда реагирует на нарушение внешнеполитического равновесия незначительным количеством реакций, свобода выбора решений невелика. Мобильность политической системы зависит от многих факторов, в том числе исторического опыта системы, основных свойств ее структуры. В процессе неготиаторной деятельности проявляется качество дипломатии, осуществляется приспособление средств внешней политики к ее целям.

Указанные выше функции внешней политики имеют универсальный характер. Универсальность возникает вследствие того, что все подсистемы внешней политики тесно взаимосвязаны, и ни одна функция в отдельности не может удовлетворить потребности государства в достаточной степени.

Средства внешней политики

Существенным элементом процесса внешнеполитической деятельности является выбор средств и оценка их результативности. Выбор средств внешней политики обычно свидетельствует о ее рациональности и эффективности. Осуществляя внешнюю политику, государство обычно применяет многие средства. Сгруппировать их можно следующим образом: информационно-пропагандистские средства, политические, экономические, военные. Информационно-пропагандистские средства (или идеологические) играют важную роль в адаптации государства к сложным полииерархическим международным структурам в области средств массовой информации,

деятельности культурных центров и др. В международных системах пропагандистские средства проявляются скрытно и неравномерно в зависимости от международной обстановки. Политические средства внешней политики используются, прежде всего, в целях дипломатических отношений. Дипломатия осуществляется в форме переговоров, переписки, повседневного представительства государства за границей, участия в международных организациях.

Экономические средства внешней политики подразумевают использование экономического потенциала данной страны, как для решения внутренних проблем, так и для воздействия на политику иных государств. Экономическая мощь страны является особо важным средством внешней политики, определяющим позиции и место государства в мировом сообществе. Государство, обладающее сильной экономикой, имеет и прочные международные позиции. Важными средствами внешней политики являются также сырьевая база государства, внешняя торговля, лицензионная политика. В международной практике широко используются такие средства внешней политики, как эмбарго или режим наибольшего благоприятствования в торговле.

Военными средствами внешней политики принято считать военную мощь государства, т.е. численность армии, виды вооружений, наличие военных баз, обладание ядерным оружием. Военные средства часто используются в целях оказания косвенного давления на иные страны. Формами давления могут быть учения, парады, маневры, испытания новых видов оружия.

Помимо означенной типологии иногда выделяют также средства внешней политики, которые можно определить как устойчивые (территория, климат, природные ископаемые, геополитическое положение) и переменные (направления и концепции внешней политики, политические лидеры, политическая культура, политическая система и др.).

При исследовании проблем принятия внешнеполитических решений используются два подхода:

— за основу принимаются только решения, принимаемые в рамках политической системы данного государства при учете использования их специфики в международных отношениях;

— за основу принимаются процессы принятия решений в международных организациях при учете национальной специфики государства.

Исходя из этих подходов, можно прийти к выводу, что внешняя политика государства должна рассматриваться на двух уровнях:

1) как элемент в иерархически организованной политической системе государства, где решения принимаются центрами государственной власти и обязательны для исполнения адресатами, в том числе аппаратом государства;

2) как элемент в полииерархических международных системах, где отсутствуют центры власти и решения принимаются суверенными субъектами права (государствами), которые не имеют обязательной силы, как это имело бы место в рамках отдельного государства.

Внешняя политика, являясь продолжением внутренней политики, зависит от множества факторов, выполняет в обществе разнообразные функции и использует различные средства для достижения своих целей. Она направлена на создание наиболее благоприятных условий для решения внутривнутриполитических задач и укрепление международных позиций государства.

Развитие международных отношений, практическая реализация внешней политики во многом зависит от деятельности международных объединений и организаций. Международные организации — постоянные объединения межправительственного и неправительственного характера, создаваемые на основе международного соглашения (устава, статуса или иного конституционного документа) в целях содействия решению международных проблем.

Планы создания подобных организаций выдвигались, начиная с глубокой древности. Однако первые международные организации появились лишь в XIX в. Особенно быстро они начали создаваться после второй мировой войны. В современных условиях их количество огромно.

Международные организации подразделяются на межправительственные, создаваемые на основе многосторонних международных договоров и объединяющие государства (ООН, ЮНЕСКО, МСС, ОАЕ и др.), и неправительственные, включающие национальные общественные организации (ВПП), частных лиц (Совет Пагуошского движения), города (Всемирная федерация породненных городов), научные учреждения (Международный совет научных союзов) и др. объединения. Подразделяются они также на всемирные и региональные.

Международные организации являются важным субъектом международных отношений и оказывают в последние годы все большее влияние на мировой политический процесс в целом.

Основная литература

Медушевский, А. Н. Ключевые проблемы российской модернизации [Электронный ресурс]: курс лекций / А. Н. Медушевский. — Москва: Директ-Медиа, 2014. — 680 с. — ISBN 978-5-4458-3840-1. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=221653 – ЭБС «Университетская библиотека online».

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О.В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> – ЭБС «Znanium.com».

Дополнительная литература

Ачкасов, В. А. Этнополитология: учебник для бакалавров: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям и специальностям / В. А. Ачкасов; Санкт-Петерб. гос. ун-т. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2017. — 496 с. — (Бакалавр. Углубленный курс). — На тит. л.: Книга доступна в электронной библиотечной системе biblio-online.ru. — Библиогр.: с. 494-495. — ISBN 978-5-9916-3066-5.

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Вместе с Россией. Внешняя политика и соотечественники: панельная дискуссия // Стратегия России. — 2018. — № 5. — С. 7-24.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Павлов, В. В. Основные теоретические подходы к анализу внешней политики государства [Электронный ресурс] // Вопросы политической науки: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2016 г.). — Санкт-Петербург: Свое издательство, 2016. — С. 28-32. — Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/polit/archive/200/10735/>

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. —

411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Пикалов, Б. В. Эволюция санкций во внешней политике США / Б. В. Пикалов, В. А. Шевченко // Социальная политика и социальное партнерство. — 2018. — № 5. — С. 42-50.

Рабаданов, И. Р. Геополитика на Каспии / И. Р. Рабаданов // Стратегия России. — 2018. — № 2. — С. 35-42.

3.6 Региональные аспекты международного сотрудничества России и зарубежных стран

Основные вопросы:

1. Международные связи регионов как новый фактор современной системы международных отношений.
2. Внешнеполитическая деятельность РФ в странах Латинской Америки.
3. Развитие российско-африканских отношений на современном этапе. Россия и Организация Африканского Единства (ОАЕ).

Международные связи регионов как новый фактор современной системы международных отношений

Развитие международных связей регионов и региональной интеграции — важный фактор современной системы международных отношений. В стремительно глобализирующемся мире международные связи регионов позволяют находить и использовать актуальные формы политической кооперации, экономической интеграции и межкультурного взаимодействия, что открывает мировому сообществу новые перспективы. В определенном смысле развитие международных связей регионов свидетельствует о современной тенденции в эволюции системы международных отношений — стирании граней между внутренней и внешней политикой государств, когда стратегии развития регионального сотрудничества становятся важным фактором формирования внешнеполитического курса.

Россия и Европейский союз являются ближайшими соседями, поэтому развитие международных связей регионов и региональной интеграции в последние годы

выступает важнейшим элементом российско-европейского сотрудничества. Россию и ЕС объединяет общая заинтересованность в строительстве процветающей Европы без разделительных линий. Отечественные политики и дипломаты не раз заявляли о том, что Россия стремится активно участвовать в развитии международных связей регионов в европейском направлении, добиваться более тесного сотрудничества в работе различных международных структур и региональных организаций. В свою очередь, европейские политики также выражают заинтересованность в развитии более тесного регионального сотрудничества с Россией.

В настоящее время действует целый ряд договоров и соглашений, регламентирующих отношения российско-европейского регионального сотрудничества. Так, еще в 1994 г. в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (ст. 73) было заявлено о намерении России и ЕС развивать прямые контакты между регионами и государственными структурами, ответственными за региональное развитие, уделяя особое внимание повышению уровня жизни и оздоровлению экономики проблемных регионов. Несколько позже в Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом на среднесрочную перспективу (2000—2010 гг.), была поставлена задача использовать удлинившуюся границу России и ЕС для повышения трансграничного межрегионального сотрудничества и развития регионов обеих сторон до уровня стандартов еврорегионов. В 2001 г. вступила в силу Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации, которая определила цели и принципы деятельности региональных властей в этом направлении. Федеральный закон от 22 июля 2002 г. № 91-ФЗ «О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» открыл новые возможности для трансграничных региональных контактов между российскими и европейскими регионами.

В Европейском союзе создана целая сеть институтов, организаций и фондов, призванных способствовать международному региональному сотрудничеству.

Ассамблея европейских регионов (АЕР), которая действует с 1985 г., объединяет около 300 европейских регионов из 33 стран, а также межрегиональные организации.

В принятой Ассамблеей «Стратегии—2000» были определены две приоритетные задачи организации:

- 1) ускорение процесса развития регионализации на Европейском континенте с целью создания «Европы регионов»;
- 2) содействие развитию межрегионального сотрудничества, культурных, экономических и партнерских связей между регионами Европы путем передачи ноу-хау и обмена опытом.

Деятельность АЕР включает целый ряд программ, в частности:

- «ЦЕНТУРИО» — совместное обучение кадров и обмен опытом;
- «ЕВРООДИССЕЙ» — предоставление молодежи возможности интегрироваться в рынок труда благодаря опыту работы за рубежом;
- «Летняя школа» — форум по обмену опытом в области регионального развития в Европе.

Совет европейских муниципалитетов и регионов (СЕМР) является крупнейшей европейской организацией, объединяющей более 50 национальных ассоциаций городов, муниципалитетов и регионов (районов) из 37 стран. Эта организация, основанная в 1951 г., отстаивает право региональных властей участвовать в формировании политики Европейского союза и Совета Европы, развивает отношения между местными и региональными властями через сотрудничество и породнение, занимается развитием связей между регионами европейских стран.

Ассоциация европейских приграничных регионов (АЕПР), которая была создана в 1975 г., по своему статусу является единственной общеевропейской организацией, объединяющей и представляющей интересы приграничных регионов стран Европы. Членами АЕПР в настоящее время являются 90 из 115 реально действующих еврорегионов. В своей деятельности АЕПР решает следующие задачи:

- 1) анализирует общие проблемы приграничных регионов;
- 2) представляет интересы приграничных регионов в Евросоюзе и Совете Европы;
- 3) координирует сотрудничество приграничных регионов;

4) осуществляет обмен опытом и информацией по проблемам сотрудничества сопредельных регионов.

Финансовая поддержка международного сотрудничества европейских регионов осуществляется с помощью многочисленных программ и фондов ЕС и Совета Европы.

В частности, в рамках ЕС была разработана программа ИНТЕРРЕГ — Трансь-европейское сотрудничество для сбалансированного развития (Trans-European Co-operation For Balanced Development — INTERREG), призванная стимулировать трансграничное сотрудничество. Для содействия ускорению процесса экономических реформ в СНГ была учреждена программа ТАСИС (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States — TACIS; Техническая помощь Содружеству Независимых Государств).

Среди других фондов, обеспечивающих финансирование сотрудничества регионов, можно назвать Европейский фонд регионального сотрудничества (FEDER), также имеющий весьма солидный бюджет.

Внешиполитическая деятельность РФ в странах Латинской Америки

Россия поддерживает дипломатические отношения со всеми 33-мя государствами Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). В регионе действует 18 российских посольств и 3 генконсульства, в 15 государствах российские послы аккредитованы по совместительству. В России функционирует 19 латиноамериканских посольств.

В 2014—2015 гг. российско-латиноамериканский политический диалог на высшем и высоком уровне продолжал развиваться по восходящей. В 2014 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин посетил Аргентину, Бразилию Кубу и Никарагуа. В 2015 г. он встречался в Москве и на международных площадках с лидерами Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Кубы, Перу.

В апреле 2016 г. в Москве прошли переговоры Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с министрами иностранных дел Боливии Д. Чокеуанкой и Аргентины С. Малькоррой, Председателем Палаты сенаторов Национального конгресса Парагвая М. Абдо Бенитесом.

Имевшие место контакты свидетельствуют о важности и самоценности латиноамериканского направления внешней политики России. Нас объединяет приверженность принципам многосторонности в мировых делах, примату международного права, укреплению центральной, координирующей роли ООН. Вместе мы высказываемся за решение межгосударственных проблем путем мирного диалога, на основе уважения национального суверенитета, невмешательства во внутренние дела государств.

Россия выступает за сильную, экономически устойчивую и политически сплоченную ЛАКБ, которая все активнее превращается в опору формирующегося многополярного мира. Не рассматриваем регион как сферу противостояния с кем-либо. Взаимоуважительные и конструктивные отношения с ЛАКБ для нас важнее, чем ее вовлечение в какие-либо деструктивные геополитические сценарии.

Все это делает латиноамериканские и страны Карибского бассейна нашими естественными союзниками на международной арене, позволяет продвигать взаимодействие по широкому кругу вопросов. С Аргентиной, Бразилией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Перу и Эквадором у нас формализованы отношения стратегического партнерства.

Мы открыты к продолжению предметного взаимодействия с интеграционными объединениями в ЛАКБ.

Крупным событием 2015 г. стало принятие Министром С. В. Лавровым и министерским «квartetом» Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК) Совместного заявления о создании постоянного механизма политического диалога и сотрудничества Россия — СЕЛАК. Этот документ призван стать эффективным инструментом наращивания разнопланового взаимодействия между Россией и государствами Сообщества. В марте 2015 г. Россия подала официальную заявку на присоединение к Центральноамериканской интеграционной системе (ЦАИС) в качестве внерегионального наблюдателя.

Россия имеет статус постоянного наблюдателя в Организации американских государств (ОАГ). Продолжает политический диалог с Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР), следит за деятельностью Союза южноамериканских госу-

дарств (УНАСУР) и Тихоокеанского альянса, настроена на продолжение контактов с Боливарианским альянсом стран Америки (АЛБА), Ассоциацией карибских государств (АКГ), Карибским сообществом (КАРИКОМ).

Видим в ЛАКБ перспективного торгово-экономического партнера. В 2015 г. объем товарооборота России с регионом составил 13,2 млрд. долларов США. Доля латиноамериканского рынка в общем объеме российской внешней торговли — 2,5 %. Аккумулированные российские инвестиции в экономику региона — порядка 13 млрд. долларов США.

Государства ЛАКБ не присоединились к антироссийским санкциям Запада, что открывает уникальные возможности для конвертации накопленного багажа политического взаимопонимания с ними в практический капитал торгового и инвестиционного взаимодействия.

Поступательно развивается бизнес-диалог. Традиционным стало инициированное в 2015 г. проведение латиноамериканской секции в рамках Санкт-Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ), в которой принимают участие видные представители официальной и деловой элиты ЛАКБ. В рамках комплексного мероприятия «Дни России в Латинской Америке» проведен бизнес-форум «Россия — Латинская Америка» в марте 2016 г. в Монтевидео. Под эгидой Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) состоялся бизнес-форум «Укрепление международных альянсов между средними и малыми предприятиями Российской Федерации и стран ЛАКБ» «на полях» ПМЭФ-2016.

В числе насущных задач — наращивание объемов сотрудничества и диверсификация его номенклатуры с выходом за рамки традиционной схемы «удобрения в обмен на продовольствие»; расширение взаимодействия в высокотехнологичных областях, включая энергетику (нефтегазовая, гидро- и атомная), машиностроение (прежде всего, авиа- и вертолетостроение), мирный космос, биофармацевтику, IT-технологии, производственную кооперацию, электронную торговлю, взаиморасчеты в национальных валютах.

Большое практическое значение придаем сотрудничеству в области подготовки специалистов по линии силовых ведомств. Доказали свою эффективность курсы полного и сокращенного цикла для латиноамериканцев в учебных заведениях МВД России, региональные антинаркотические курсы для стран Центральной Америки в Никарагуа и стран Южной Америки — в Перу. Выстраиваем такое сотрудничество на деидеологизированной, прагматичной основе с прицелом на конкретные результаты в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной, в т.ч. транснациональной, преступностью.

Успешно делимся опытом предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Действует российско-кубинский региональный центр подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля в г. Гавана, Куба. Ведется преобразование Международного центра гуманитарного разминирования в г. Манагуа, Никарагуа в многопрофильный центр по подготовке специалистов гражданской обороны. Отлажен механизм сотрудничества по линии МЧС России с Перу в рамках двусторонней профильной комиссии.

Поступательно формируется безвизовое пространство со странами ЛАКБ — с большинством государств Южной и Центральной Америки (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор) действуют межправительственные соглашения об условиях отказа от визовых формальностей. Заключено аналогичное соглашение с Сальвадором и Боливией.

Дальнейшее развитие получили гуманитарные контакты с латиноамериканскими странами. Традиционные симпатии и цивилизационная близость наших народов служат благодатной почвой для взаимного проникновения культур, распространения языков и духовных ценностей. Так, в бразильском г. Жоинвиль уже 15 лет функционирует не имеющая аналогов в мире Школа Большого театра. В аргентинской столице регулярно проводится традиционный фестиваль славянской культуры «Матушка Русь». В мае-июле 2015 г. прошли перекрестные российско-аргентинские дни культуры, в октябре — серия культурно-массовых мероприятий, приуроченных к 130-летию российско-аргентинских отношений.

Историческим событием стала встреча Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с главой Римско-католической Церкви Франциском в Гаване (Куба) в феврале 2016 г., а также последующие пастырские визиты Предстоятеля в Парагвай и Бразилию.

Развиваются межвузовские контакты. Академическое и научно-исследовательское сотрудничество с вузами ЛАКБ наладили МГУ им. М. В. Ломоносова, СПбГУ, вузы Москвы, Воронежа, Самары, Екатеринбурга, Курска, Ростова-на-Дону и др. Растет число латиноамериканцев, обучающихся в нашей стране за счет российских госстипендий (на 2015—2016 учебный год принято 409 человек).

Концепцией внешней политики Российской Федерации предусматривается дальнейшее наращивание российско-латиноамериканских многоплановых отношений.

Международные отношения в Африке. Основные направления и тенденции. Политика России в регионе

Характеристика региона:

- высокая конфликтогенность (непогашенные конфликты);
- раздробленность (противостояние племен, а их около 3 тысяч);
- небольшая роль в МО;
- с 1996 Африка безъядерная зона;
- межконфессиональные трения (африканский вариант христианства, секты и мусульмане);
- в основном у власти авторитарные режимы;
- вся палитра угроз: эпидемии, СПИД, голод, нехватка воды, пиратство, войны, наркотрафик, беженцы;
- низкий рост экономики, бедность, т.к. все построено на с/х. 18 из 20 самых бедных стран — в Африке;
- около 200 интеграционных групп различного уровня, но у них слабая результативность.
- большой поток мигрантов (в США, Австралию, Н.Зеландию, ЕС);

Интеграция:

1) Африканский союз (53 государства), пришел на смену ОАЕ. Цели: полит/эконом интеграция, безопасность, демократия, права человека. В 2002 — программа «Новое партнерство для Африканского континента»;

2) Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) 19 стран. Цель: ЗСТ, ЭВС, общий рынок;

3) Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) 15 стран. Цель: борьба с бедностью, безопасность в горячих точках, экономическая интеграция, федерация, единое гражданство, единая валюта. Есть свои вооруженные силы;

4) Сообщество по развитию стран Южной Африки (САДК) 14 стран. Цель: ЗСТ, экономическая интеграция, единая валюта;

5) Восточноафриканское сообщество (ВАС) 5 стран. Таможенный союз.

Африка — южнее Сахары, Северная Африка является частью Ближнего Востока.

Направления:

1) реструктурирование долга стран Африки. Многие развитые государства списывают долг из солидарности и понимания, что долг никогда не смогут выплатить;

2) борьба с энергетической бедностью. Страны как КНР, РФ, США, а также ЕС помогают строить инфраструктуру для добычи энергоресурсов. ЕС также уменьшает тарифные барьеры для ввоза товаров из Африки.

Россия в Африке:

— 1990-2000 — ухудшение положения в регионе, т.к. после холодной войны перестала поступать помощь от СССР и США. У РФ не было там интересов (в 1992 даже закрыла 9 посольств);

— 2001 — впервые за 12 лет МИД РФ посетил некоторые страны Африки, договор о дружбе с ЮАР. Ответные визиты стран Африки в РФ;

— 2004-2006 — Россия номинально возобновила диалог с САДС, ЭКОВАС, КОМЕСА;

— 2007 года — активизация отношений по линии энергетики и цветной металлургии, торговли вооружением (но мало). Компании РФ активно работают в регионе. Миротворцы из РФ участвуют в урегулировании конфликтов (2 тыс чел).

Основная литература

Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк. — Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 256 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00372-7.

Плотникова, О. В. Международные связи регионов государств: характеристика и особенности [Электронный ресурс]: учебник / О.В. Плотникова. — Москва: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. — 192 с. — ISBN 978-5-91768-652-3. — Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=518067> – ЭБС «Znanium.com».

Дополнительная литература

Ачкасов, В. А. Этнополитология: учебник для бакалавров: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по гуманитарным направлениям и специальностям / В. А. Ачкасов; Санкт-Петерб. гос. ун-т. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2017. — 496 с. — (Бакалавр. Углубленный курс). — На тит. л.: Книга доступна в электронной библиотечной системе biblio-online.ru. — Библиогр.: с. 494-495. — ISBN 978-5-9916-3066-5.

Бло, И. Россия Путина / И. Бло; Ин-т соц.-экон. и полит. исслед. — Москва: Книжный мир, 2016. — 240 с. — Библиогр. в подстроч. примеч. — Прил.: с. 236-237. — ISBN 978-5-8041-0843-5.

Вместе с Россией. Внешняя политика и соотечественники: панельная дискуссия // Стратегия России. — 2018. — № 5. — С. 7-24.

Василенко, И. А. Современная российская политика: учебник для магистров / И. А. Василенко. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 488 с. — Серия: Магистр. — ISBN 978-5-9916-2992-8.

Дробот, Г. А. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / Г. А. Дробот. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 393 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04974-9.

Мировая политика и международные отношения: учебное пособие для вузов / под ред. С. А. Ланцова, В. А. Ачкасова. — Санкт-Петербург: Питер, 2009. — 444 с. — (Учебное пособие). — Библиогр. и примеч. в конце глав. — ISBN 978-5-469-00447-9.

Международные отношения и мировая политика: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. П. А. Цыганкова. — Москва: Юрайт, 2017. — 290 с. — (Бакалавр. Магистр). — На обл. и тит. л.: Книга доступна в электронной библиотечной системе biblio-online.ru. — Библиогр.: с. 284-286 и в конце гл. — Предм. указ.: с. 287-290. — ISBN 978-5-534-03598-8.

Мухаметов, Р. С. Внешняя политика России в ближнем зарубежье: учебное пособие для академического бакалавриата / Р. С. Мухаметов; под науч. ред. Н. А. Комлевой. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 108 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-05445-3.

Муратшина, К. Г. Международные отношения. Российско-китайские отношения в конце XX — начале XXI веков: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / К. Г. Муратшина; под науч. ред. В. И. Михайленко. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 125 с. — (Серия: Университеты России). — ISBN 978-5-534-06293-9.

Павлов, В. В. Основные теоретические подходы к анализу внешней политики государства [Электронный ресурс] // Вопросы политической науки: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2016 г.). — Санкт-Петербург: Свое издательство, 2016. — С. 28-32. — Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/polit/archive/200/10735/>

Патраков, В. П. Геополитика «Книги перемен». Время Евразийского меридиан [Электронный ресурс] / В. П. Патраков. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. — 411 с. — Режим доступа: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=276695 — ЭБС «Университетская библиотека online».

Пикалов, Б. В. Эволюция санкций во внешней политике США / Б. В. Пикалов, В. А. Шевченко // Социальная политика и социальное партнерство. — 2018. — № 5. — С. 42-50.

Рабаданов, И. Р. Геополитика на Каспии / И. Р. Рабаданов // Стратегия России. — 2018. — № 2. — С. 35-42.

Российско-африканские отношения в условиях глобализации / отв. редакторы Т. Л. Дейч, Е. Н. Корендясов. — Москва: ПМЛ Института Африки РАН, 2009. — 146 с. — ISBN 978-5-91298-052-7.

Приложение А

(обязательное)

Вопросы к итоговому контролю

1. Современная государственная политика России и зарубежных стран: теоретические и методологические основы дисциплины. Предмет, метод, категории. Цели и задачи учебной дисциплины. Место учебной дисциплины в образовательной программе.
2. Предметное поле теорий современной российской политики. Место дисциплины в системе политологических знаний.
3. Ключевые научные парадигмы дисциплины. Основные направления исследований теории современной государственной российской политики.
4. Методы политической науки в разработке и исследовании современной российской государственной политики.
5. Внутренняя политика России как предмет политологического исследования.
6. Государственная экономическая политика России в условиях модернизации экономики.
7. Основные направления совершенствования экономической политики в условиях модернизации: промышленная политика, аграрная политика, транспортная политика, энергетическая политика.
8. Социальная политика России: задачи, принципы, основные категории. Социальные реформы в России.
9. Региональная социальная политика России: особенности формирования. Политика социальной поддержки населения. Формирование системы социального обслуживания.
10. Государственная политика занятости населения в условиях реформирования современной России. Основные направления реализации демографической политики.

11. Государственная семейная политика России. Государственная политика России в области образования.
12. Приоритеты образовательной политики. Современная стратегия РФ в области образования.
13. Политика Российской Федерации в области здравоохранения: цели, задачи, принципы. Основные направления государственной политики в области здравоохранения в РФ.
14. Молодежная государственная политика России: цели, задачи, основные принципы и стратегические приоритеты. Государственная стратегия развития молодежи до 2025 года. Система управления государственной молодежной политикой РФ.
15. Региональная молодежная политика.
16. Государственная экологическая политика России: понятие, основные направления и инструменты реализации.
17. Современная культурная политика России: понятие, цели, задачи, принципы, основные направления реализации. Организационное, аналитическое и информационное обеспечение реализации государственной культурной политики РФ.
18. Внутренняя политика зарубежных стран как предмет политологического исследования.
19. Общие тенденции экономического и социально-политического развития ведущих индустриальных стран на рубеже XX—XXI вв.
20. Социально-экономическая политика США на рубеже XX—XXI вв.
21. Социально-экономическое развитие стран ЕС во второй половине XX — начале XXI вв.
22. Экономическое программирование в странах Евросоюза. Социально-экономическая природа программирования.
23. Социальная политика в странах ЕС.
24. Азиатско-Тихоокеанский регион как центр экономической мощи. Социально-экономическая политика Китая.
25. Социально-экономическое развитие Японии на рубеже XX—XXI вв.
26. Социальная политика Японии.

27. Социально-экономическое развитие стран АТР с развитым туристическим комплексом: Индонезия, Сингапур, Таиланд. Особенности экономической и социальной политики.

28. Административные реформы в современной России.

29. Административные реформы в зарубежных странах в XX веке.

30. Основные приоритеты современной внешней политики России.

31. Региональное измерение политики. Страны-партнеры России на современном этапе.

32. Внешняя политика стран Восточной Европы на рубеже XX—XXI вв. Курс на НАТО и ЕС.

Критерии оценивания:

— оценка «отлично» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела; относительно грамотно излагает материал, не допуская стилистических и логических ошибок, довольно аргументировано строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «хорошо» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела, но не достаточно логично аргументирует точку зрения; относительно грамотно излагает материал, частично допуская стилистические и логические ошибки, грамотно строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он не полностью усвоил теоретический материал раздела, не достаточно логично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, делает выводы при помощи наводящих вопросов преподавателя, частично отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не усвоил теоретический материал раздела, нелогично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, не делает правильные выводы даже при помощи наводящих вопросов преподавателя, затрудняется ответить на дополнительные вопросы.

Приложение Б

(рекомендуемое)

Вопросы для собеседования

Раздел 1 Объект, предмет и метод современной государственной политики

1. Современная государственная политика России и зарубежных стран: теоретические и методологические основы дисциплины.
2. Предмет, метод, категории.
3. Цели и задачи учебной дисциплины.
4. Место учебной дисциплины в образовательной программе.
5. Место дисциплины в системе политологических знаний.
6. Предметное поле теорий современной российской политики.
7. Ключевые научные парадигмы.
8. Основные направления исследований теории современной государственной российской политики.
9. Методы политической науки в разработке и исследовании современной российской государственной политики.
10. Позитивное значение теории российской политики.

Раздел 3 Внутренняя политика зарубежных стран на современном этапе

1. Внутренняя политика зарубежных стран как предмет политологического исследования.
2. Общие тенденции экономического и социально-политического развития ведущих индустриальных стран на рубеже XX—XXI вв.
3. Социально-экономическая политика США на рубеже XX—XXI вв.
4. Внутриполитический курс Дж. Буша-младшего: государственные меры по развитию системы государственно-монополистического регулирования экономики.

5. Социально-экономическое развитие стран ЕС во второй половине XX — начале XXI вв.
6. Экономическое программирование в странах Евросоюза.
7. Социально-экономическая природа программирования: согласование экономической политикой олигархии, руководства государства, основных социальных групп.
8. Государственное регулирование экономики в странах ЕС.
9. Социальная политика в странах ЕС: политика Германии в области здравоохранения; жилищная политика Германии; пенсионная система Франции, семейная политика Франции (система семейных пособий, детские пособия, пособия одиноким или разведенным родителям и др., инвестиции в структуры ухода за детьми, семейная квота и др.).
10. Азиатско-Тихоокеанский регион как центр экономической мощи.
11. Социально-экономическая политика Китая.
12. Характеристика многоуровневой системы социального обеспечения Китая.
13. Взаимосвязь экономического роста Китая с принципами управленческой политики. Социально-экономическое развитие Японии на рубеже XX—XXI вв.
14. Государственная программа развития Японии: цель и задачи, ключевые отрасли развития экономики. Основные направления новой стратегии развития Японии в XXI в.
15. Социальная политика Японии: система пожизненного найма, система кадровой ротации, система подготовки на рабочем месте, система репутаций, система опыта оплаты труда.
16. Реформа социального обеспечения и налогообложения на современном этапе.
17. Япония как первое «государство благоденствия» в Восточной Азии.
18. Социально-экономическое развитие стран АТР с развитым туристическим комплексом: Индонезия, Сингапур, Таиланд. Особенности экономической и социальной политики.

Критерии оценивания:

- оценка «отлично» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела; относительно грамотно излагает материал, не допуская стилистических и логических ошибок, довольно аргументировано строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «хорошо» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела, но не достаточно логично аргументирует точку зрения; относительно грамотно излагает материал, частично допуская стилистические и логические ошибки, грамотно строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он не полностью усвоил теоретический материал раздела, не достаточно логично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, делает выводы при помощи наводящих вопросов преподавателя, частично отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не усвоил теоретический материал раздела, нелогично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, не делает правильные выводы даже при помощи наводящих вопросов преподавателя, затрудняется ответить на дополнительные вопросы.

Приложение В

(рекомендуемое)

Вопросы для коллоквиума

Раздел 4 Административные реформы в Российской Федерации и зарубежных странах в XX—XXI вв.

1. Предпосылки административной реформы в РФ.
2. Конституционные преобразования в России как предпосылки административной реформы. Факторы административной реформы: основные и косвенные.
3. Этапы планирования и проведения административной реформы в РФ.
4. Оптимизация функций федеральных органов исполнительной власти.
5. Понятие и нормативно-правовое установление функции федерального органа исполнительной власти.
6. Меры по оптимизации и стабилизации структуры органов исполнительной власти.
7. Методология и инструментарий административной реформы.
8. Кризисные зоны административной реформы. Проблемы реализации административной реформы в России: проблема разграничения функций федеральных органов исполнительной власти, правовое положение государственных корпораций, проблема совершенствования управленческих процедур. Опыт реформирования государственного управления (government) в странах Запада в 80—90-е гг. XX в.
9. Развитие министерского звена управления.
10. Электронное правительство как составная часть административной реформы: современные подходы и технологии имплементации модели электронного правительства в практической деятельности органов государственного и муниципального управления, wiki-правительство.

Раздел 5 Внешняя политика России и зарубежных стран на рубеже XX—XXI вв.

1. Внешняя политика Российской Федерации и зарубежных стран как объект изучения.
2. Понятие внешней политики.
3. Цели внешней политики. Формы, методы и средства внешней политики и её функции. Государство — главный субъект и объект внешней политики. Взаимосвязь между внутренней и внешней политикой.
4. Российская внешняя политика — составная часть мировой политики, международных отношений.
5. Российская Федерация в мире актуальных проблем глобального развития. Проблема преемственности и новизны во внешней политике РФ.
6. Попытки выработки последовательного внешнеполитического курса и определения национальных интересов. Внутриполитическая борьба по вопросу о содержании и приоритетах внешней политики РФ.
7. Западничество, антизападничество и евразийство: дискуссия о роли и месте России в мире. Эволюция концепции внешней политики РФ с 1990-х по настоящее время. Основные военные угрозы в военной доктрине РФ.
8. Возможность и условия применения ядерного оружия. «Рациональный прагматизм во внешней политики РФ.
9. Основные сферы внешней политики России на современном этапе.
10. Внешнеэкономическая политика РФ. Россия в международном гуманитарно-культурном сотрудничестве. Дипломатическая сфера внешней политики России. Формирование международного имиджа России.
11. Внешняя политика США. Внешнеполитический кризис США и перспективы их адаптации к многополярному миру.
12. Идеология и «Большая стратегия» США.
13. Понятие и основные положения. Эволюция «Большой стратегии» США в 1990е годы.

14. «Большая стратегия» Б. Клинтона и Дж. Буша-мл. Политика США в отношении Европы.
15. Политика США в отношении Восточной Азии. Политика США в отношении Ближнего Востока. Российско-американские отношения.
16. Внешняя политика стран Восточной Европы на рубеже XX—XXI вв. Курс на НАТО и ЕС.
17. Внешняя политика стран Западной Европы на рубеже XX—XXI вв.
18. Внешняя политика стран Азиатско-Тихоокеанского региона.
19. Теоретические основы, понятийная система, проблемное поле, изучения внешней политики в странах Азии.
20. Внешнеполитический процесс КНР. Китай и США.
21. Внешняя политика Китая по отношению к России. Китай и Индия. Китай в международных организациях.
22. Внешнеполитический процесс Японии. Японо-американские отношения. Восточноазиатское направление внешней политики Японии.
23. Япония и Россия. Внешнеполитический процесс Индии.
24. Внешняя политика Индии в американском направлении. Внешняя политика Индии в отношении Китая.
25. Индия в международных организациях.

Критерии оценивания:

- оценка «отлично» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела; относительно грамотно излагает материал, не допуская стилистических и логических ошибок, довольно аргументировано строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «хорошо» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела, но не достаточно логично аргументирует точку зрения; относительно грамотно излагает материал, частично допуская стилистические и логические ошибки, грамотно строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он не полностью усвоил теоретический материал раздела, не достаточно логично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, делает выводы при помощи наводящих вопросов преподавателя, частично отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не усвоил теоретический материал раздела, нелогично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, не делает правильные выводы даже при помощи наводящих вопросов преподавателя, затрудняется ответить на дополнительные вопросы.

Приложение Г

(рекомендуемое)

Ситуационные задачи

Задача 1

Анализируя причины возникновения тоталитаризма в СССР, немецкий фрейд-марксист В. Райх писал: «Стремление миллионов к социализму было стремлением к свободе от угнетения любого рода. Но это стремление к свободе выступало в форме компромисса со страхом перед ответственностью. ...Смещение стремления к свободе и страха, корнящегося в психологической структуре, страха перед свободным самоуправлением создало в Советском Союзе ... авторитарно-тоталитарно-диктаторские формы».

Согласны ли вы с подобной точкой зрения?

Задача 2

Американский политолог Дж. Талмон ввел в политический лексикон понятие «тоталитарная демократия». Что оно означает? Чем отличается «либеральная демократия» от «тоталитарной»?

Задача 3

Дипломатические учения — имитация двусторонних переговоров по Сирии. Учения проводятся в формате двусторонних переговоров между делегациями. Предмет переговоров — урегулирование ситуации в Сирии при посредничестве России, США, представителя Генсекретаря ООН и Лиги Арабских Государств (ЛАГ). Переговоры ведутся между группой 1 и группой 2 потока слушателей. Каждая группа формирует делегацию одной из противоборствующих сторон и выделяет посредников (по 1 — 2 чел. от группы). Группам необходимо обеспечить разработку переговорной концепции и переговорной позиции. Обеспечить совещания членов делегации и посредников.

Критерии оценивания:

- оценка «отлично» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела; относительно грамотно излагает материал, не допуская стилистических и логических ошибок, довольно аргументировано строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «хорошо» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела, но не достаточно логично аргументирует точку зрения; относительно грамотно излагает материал, частично допуская стилистические и логические ошибки, грамотно строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он не полностью усвоил теоретический материал раздела, не достаточно логично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, делает выводы при помощи наводящих вопросов преподавателя, частично отвечает на дополнительные вопросы;
- оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не усвоил теоретический материал раздела, нелогично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, не делает правильные выводы даже при помощи наводящих вопросов преподавателя, затрудняется ответить на дополнительные вопросы.

Приложение Д

(рекомендуемое)

Перечень тем для эссе

Раздел 2 Внутренняя политика современной России

1. Почему российское государство называют патерналистским?
2. Является ли российский парламент полноценным представительным институтом?
3. Плюсы и минусы отмены прямых выборов губернаторов.
4. Что означает укрепление вертикали власти?
5. Кто несет ответственность за состояние дел в стране: правительство или президент?
6. Что означает понятие: «Россия — великая держава»?
7. Как персонификации власти влияет на политический режим?
8. Почему неэффективно работает местное самоуправление?
9. Кто разрабатывает внутреннюю и внешнюю политику в стране: правительство или администрация президента?
10. Что означает понятие: «единая система органов государственной власти Российской Федерации»?
11. Бывает ли политическая элита не правящей?
12. Дайте характеристику политической элите Санкт-Петербурга.
13. Какие привилегии необходимо оставить политической элите, а какие отменить?
14. Приведите примеры популистских лидеров в современной России, и в чем заключается их популизм?
15. Насколько демократична российская Конституция?
16. Каковы отличительные особенности российской современной политической системы?
17. Что такое «управляемая демократия»?

18. Что такое «просвещенный авторитаризм»?
19. Дайте характеристику современной российской оппозиции.
20. Охарактеризуйте демократические тенденции в политическом режиме современной России.
21. Охарактеризуйте недемократические тенденции в политическом режиме современной России.
22. Можно ли назвать Россию социальным государством?
23. Что мешает России стать правовым государством?
24. Охарактеризуйте форму правления российского государства.
25. Зачем власть объединяет субъекты федерации?
26. Почему в России большинство населения не ценит свободу?
27. Чем объясняется пассивность общества в случаях нарушений властью его прав?
28. Почему в России не пользуется доверием большинства населения институт омбудсмена?
29. Мешает ли российский коллективизм становлению гражданского общества?
30. Чем отличается гражданин от подданного?
31. Охарактеризуйте российскую политическую систему?
32. В чем причина низкой популярности в современной России либеральных партий?
33. Есть ли будущее у либерализма в России?
34. Охарактеризуйте изменения в российском избирательном законодательстве.
35. Какая избирательная система в большей степени соответствует потребностям российских избирателей?
36. Эффективна ли российская система сдержек и противовесов?
37. Дайте оценку необходимости продления сроков легислатуры президента Российской Федерации и Государственной Думы.

38. В чем заключается необходимость реформирования Совета Федерации в российской политической системе?

Критерии оценивания:

— оценка «отлично» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела; относительно грамотно излагает материал, не допуская стилистических и логических ошибок, довольно аргументировано строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «хорошо» выставляется студенту, если он показывает достаточно полные знания соответствующего раздела, но не достаточно логично аргументирует точку зрения; относительно грамотно излагает материал, частично допуская стилистические и логические ошибки, грамотно строит устную речь, делает выводы, отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он не полностью усвоил теоретический материал раздела, не достаточно логично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, делает выводы при помощи наводящих вопросов преподавателя, частично отвечает на дополнительные вопросы;

— оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он не усвоил теоретический материал раздела, нелогично аргументирует точку зрения; допускает ошибки при изложении материала, в том числе стилистические и логические ошибки, не делает правильные выводы даже при помощи наводящих вопросов преподавателя, затрудняется ответить на дополнительные вопросы.