

## **ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВА, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА В ВОПРОСЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕШЕХОДОВ НА ДОРОГЕ В ТЁМНОЕ ВРЕМЯ СУТОК**

**Исхаков М.М., Вашкевич А.В., Рассоха В.И., Сологуб В.А.  
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», г. Оренбург<sup>1</sup>  
ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет Министерства  
внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург<sup>2</sup>**

Актуальность решения проблемы видимости пешеходов на дороге в тёмное время суток не нуждается в большем обосновании, чем представленные официальные данные статистики дорожно-транспортных происшествий (ДТП) с участием пешеходов в тёмное время суток в Российской Федерации за десять месяцев 2015 г. [1]: зарегистрировано 17185 таких ДТП (4,9 % аналогичного периода прошлого года (АППГ)), в которых 3664 (- 0,2 % АППГ) человек погибли и 14465 (6,1 % АППГ) получили травмы. Из них на пешеходных переходах в тёмное время суток совершено 4926 ДТП (9,6 % АППГ), погибло 465 (1,1 % АППГ), ранено 4796 (10,0 % АППГ). Значительная часть детей-пешеходов гибнет и получает травмы в результате ДТП, происходящих в весенне-осенние месяцы в вечернее время суток.

Анализ ДТП с участием детей-пешеходов за 5 лет в период с 2010 по 2014 годы показал, что (по месяцам по убыванию):

- наибольшее количество ДТП происходит в январе, декабре, ноябре, октябре;
- наибольшее количество погибших отмечено в период с октября по декабрь, в январе, а также в августе;
- наибольшее количество раненых отмечено в период с октября по декабрь, в январе, а также в сентябре и феврале.

Госавтоинспекция МВД России совместно с Минобрнауки России на протяжении более 10 лет проводят целенаправленную и планомерную работу по популяризации использования световозвращающих элементов пешеходами-детьми.

Результатом этой работы стали сотни сохраненных детских жизней. Вместе с тем, уровень детского дорожно-транспортного травматизма в стране продолжает оставаться недопустимо высоким.

В общественном докладе «О состоянии дел в сфере организации и безопасности дорожного движения в регионах России» в декабре 2013 года было отмечено, что «на уровень ДТП с участием детей-пешеходов значительно влияет то обстоятельство, что сегодня многие образовательные организации переполнены. Около двух миллионов школьников обучаются во вторую смену. Есть также школы и с третьей сменой. А в ближайшие годы за счёт повышения рождаемости возможен рост числа учащихся еще на 2,5 миллиона. В связи с этим нам необходимо рассмотреть вопрос обеспечения учащихся данных категорий световозвращающими элементами» [2].

ГУОБДД МВД России в 2014 году был проведен анализ деятельности подразделений Госавтоинспекции МВД субъектов Российской Федерации по популяризации, распространению и использованию участниками дорожного движения световозвращающих элементов. Анализ показал, что в 2014 году работа проводилась во всех регионах Российской Федерации. Наибольшее количество световозвращающих элементов распространено в Республиках Татарстан (100000 шт.), Бурятия (36000 шт.), Удмуртской Республике (28000 шт.), Краснодарском (78000 шт.) и Приморском (77000 шт.) краях, Липецкой (45500 шт.), Кемеровской (36000 шт.), Московской (52200 шт.), Ростовской (более 315000 шт.), Самарской (53000 шт.) и Тюменской (28000 шт.) областях, Ханты-Мансийском автономном округе (36000 шт.), г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области (50000 шт.).

Всего в 2014 году в Российской Федерации распространено среди участников дорожного движения более 1,5 млн. световозвращающих элементов. Их приобретение осуществляется за счёт средств республиканских, краевых, региональных, областных и муниципальных целевых программ, а также сторонних организаций, которыми было предоставлено более 270 тыс. шт. световозвращателей.

Добровольцами по распространению световозвращающих элементов в г. Оренбурге выступили и студенты транспортного факультета ОГУ при поддержке широкомасштабного социального проекта «Притормози!», инициированного Общественной палатой Оренбургской области и Оренбургской региональной общественной организацией «Обеспечение безопасности дорожного движения» при поддержке ГИБДД Оренбургской области.

Участники акции общались с пешеходами, убеждая их быть более внимательными при переходе через проезжую часть и дарили им световозвращающие элементы. Пешеходы с удовольствием брали подаренные им световозвращающие брелоки, а самые заботливые запасались дополнительными – для детей и внуков. Очень приятно было слышать слова благодарности со стороны горожан [3].

Кроме того, будущие специалисты в рамках выполнения выпускных квалификационных работ учатся решать проблемы безопасности дорожного движения, в том числе и безопасности пешеходов [4, 5].

Распространение световозвращающих элементов среди населения производилось по принципам «защищённости» и «нуждаемости», а также на основании анализа ДТП и детского дорожно-транспортного травматизма. Поэтому практически во всех регионах основное количество световозвращателей было распределено среди учащихся общеобразовательных организаций в возрасте от 7 до 15 лет. Также значительное внимание было уделено воспитанникам дошкольных образовательных организаций и людям в возрасте старше 55 лет.

Не смотря на то, что деятельность по популяризации использования световозвращающих элементов и распространению их среди участников дорожного движения проводится во всех субъектах Российской Федерации, она

не носит системного характера. Инициатором и организатором, как правило, выступает Госавтоинспекция. Поэтому такие профилактические мероприятия направлены только на целевые аудитории участников дорожного движения, прежде всего детей и подростков в возрасте до 16 лет.

Безусловно, Российское общество делает все возможное для решения проблемы дорожно-транспортного травматизма пешеходов.

Конкретными примерами могут служить следующие:

1) В 2012 г общественными организациями была предложена инициатива разработки и введения стандартов использования световозвращающих элементов при производстве детской одежды; инициатива была поддержана и включена в качестве рекомендации в Национальную стратегию детства в части, касающейся детской безопасности.

2) В марте 2014 года ГУОБДД МВД России было направлено письмо в Минпромторг России по вопросам рассмотрения возможности внесения изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) в части обязательного использования световозвращающих элементов в детской одежде, а также разработки национального стандарта, который установит требования к световозвращающим изделиям и элементам одежды. Ответов на данные вопросы получено не было.

3) МВД России инициировало внесение изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения», которое вступило в силу с 1 июля 2015 года. 4 абзац пункта 4.1 теперь звучит так: «При переходе дороги и движении по обочинам или краю проезжей части в тёмное время суток или в условиях недостаточной видимости, пешеходам рекомендуется, а вне населённых\_пунктов пешеходы обязаны, иметь при себе предметы со световозвращающими элементами и обеспечивать видимость этих предметов водителями транспортных средств» [6].

4) В федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» предусмотрен комплекс программных мероприятий. На обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении предусмотрено финансирование в объеме 4665,4 млн. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета – 2133,4 млн. рублей, региональных бюджетов – 1 993,4 млн. рублей, внебюджетных источников – 538,6 млн. рублей. В том числе, запланировано выделение финансовых средств на изготовление и распространение световозвращающих приспособлений в среде дошкольников и учащихся младших классов:

- в 2013 и 2014 годах предусмотрен объём финансирования по 150 млн. рублей, при этом из средств федерального бюджета – 80 млн. рублей, региональных бюджетов – 70 млн. рублей.

- в 2015-2020 годах предусмотрен объём финансирования 794,80 млн. рублей, при этом из средств федерального бюджета – 374,80 млн. рублей, региональных бюджетов – 420 млн. рублей.

На развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, совершенствование дорожных условий предусмотрено финансирование в объёме всего 13175,1 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 5 928,2 млн. рублей, региональных бюджетов – 7 083,3 млн. рублей, внебюджетных источников – 163,6 млн. рублей. В том числе, предусмотрено финансирование пропагандистских кампаний по повышению правосознания пешеходов, направленных на применение световозвращающих аксессуаров.

Кроме того, интересно обратиться к опыту решения вопроса обеспечения видимости пешеходов в тёмное время суток на уровне Президента страны в Республике Беларусь.

По инициативе МВД Республики Беларусь был разработан и вступил в силу с 1 мая 2005 года государственный стандарт СТБ 1516-2004 «Световозвращающие элементы детской и подростковой одежды. Общие технические требования», устанавливающий требования к сигнальным элементам на повседневной детской одежде.

С 1 ноября 2006 года введен в действие соответствующий европейским требованиям стандарт СТБ EN 13356-2006 «Изделия световозвращающие для пешеходов. Технические требования и методы испытаний», идентичный европейскому стандарту EN 13356:2001, который устанавливает требования к световозвращающим изделиям, прикрепляемым к одежде (подвешиваемым, съёмным, несъёмным, гибким и жестким).

Правилами дорожного движения Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», установлена обязанность пешеходов обозначать себя световозвращающим элементом (элементами) при движении по краю проезжей части и в тёмное время суток (п. 17.1) [7].

Среди прочих мер Указом предусмотрена организация массового производства световозвращающих элементов, предназначенных для обозначения пешеходов при их движении по проезжей части дороги в тёмное время суток, и информирование населения о необходимости их применения.

Концептуальный подход к решению проблемы обеспечения безопасности пешеходов в тёмное время суток в Республике Беларусь позволил значительно снизить уровень ДТП с участием пешеходов.

В этой связи авторы предлагают следующие решения существующей проблемы:

- 1) необходимо, используя широкие возможности средств массовой информации, социальной рекламы, социальных акций и кампаний, а также заинтересованных организаций, популяризировать преимущества использования световозвращающих материалов;

- 2) внести изменение в четвертый абзац п. 4.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, установив обязательное, а не рекомендательное использование световозвращающих элементов вне зависимости от места нахождения участника дорожного движения;

3) рекомендовать крупным торговым сетям, осуществляющим свою деятельность только с лицензированными производителями, стать посредниками в обеспечении доступности сертифицированных световозвращателей для населения;

4) определить ответственность для недобросовестных производителей, заведомо производящих и распространяющих продукцию, не имеющую или с низким световозвращающим эффектом.

Итак, для решения существующей проблемы необходим комплексный подход и участие всех партнёров (государство, бизнес, общество), что позволит в конечном итоге достигнуть целей, поставленных Федеральной целевой программой по безопасности дорожного движения до 2020 г.

#### Список литературы

1. *Официальный сайт Госавтоинспекции МВД России [Электронный ресурс] – Москва. – Режим доступа: [http://www.gibdd.ru/stat/files/fdtp/1510/1100/1100\\_3.xls](http://www.gibdd.ru/stat/files/fdtp/1510/1100/1100_3.xls). – 06.12.2015.*
2. *Общественный доклад «О состоянии дел в сфере организации и безопасности дорожного движения в регионах России» [Электронный ресурс] – Москва, Общественная палата Российской Федерации; Комиссия по проблемам безопасности граждан и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов. – Режим доступа: [https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.oprf.ru%2Ffiles%2F2014dok%2Fdoklad\\_BDD\\_kucherena26022014.doc&name=doklad\\_BDD\\_kucherena26022014.doc&lang=ru&c=56640678e0a7](https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.oprf.ru%2Ffiles%2F2014dok%2Fdoklad_BDD_kucherena26022014.doc&name=doklad_BDD_kucherena26022014.doc&lang=ru&c=56640678e0a7). – 06.12.2015.*
3. *Официальный сайт Оренбургского государственного университета [Электронный ресурс] – Оренбург. – Режим доступа: <http://www.osu.ru/news/12760>. – 06.12.2015.*
4. *Ильина, И.Е. Обеспечение безопасности пешехода в условиях недостаточной видимости / И.Е. Ильина, М.М. Исхаков, П.И. Кокарев, Е.С. Пожидаева / Молодой ученый. – 2015. – № 7. – С. 138-141.*
5. *Исхаков, М.М. Предотвращение дорожно-транспортных происшествий, связанных с наездом автотранспорта на пешехода в условиях недостаточной видимости / М.М. Исхаков, И.Е. Ильина, П.И. Кокарев, Е.С. Пожидаева / Организация и безопасность дорожного движения : материалы VIII всероссийской научн.-практ. конф. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2015. – С. 114-119.*
6. *Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» от 14.11.2014 г. № 1197 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=LAW;n=171132;req=doc>.*
7. *Указ Президента Республики Беларусь от 28.11.2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005, № 189, 1/6961; 2006, № 151, 1/7931). – Режим доступа: [http://etalonline.by/?type=text&regnum=p30500551#load\\_text\\_none\\_1](http://etalonline.by/?type=text&regnum=p30500551#load_text_none_1). – 06.12.2015.*