

КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА: ПРИМЕР СЕВАСТОПОЛЯ

Кондрашихин А.Б.

**Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда
и социальных отношений» ФНПР в г. Севастополе**

Совершенствование форм, методов и технологий функционирования образовательного пространства происходит под воздействием внешних и внутренних факторов [1], при этом важнейшим из второй группы выступает кадровый состав (потенциал) учебного округа [2]. Изучение структуры и качества профессорско-преподавательского состава (ППС), проживающего в регионе, наличие специалистов-практиков в актуальных областях знаний, состояния научных разработок и патентного дела, методического сопровождения учебного процесса высшего образования (ВО) для университетов составляет предмет отдельного исследования и может выполняться в режиме непрерывного мониторинга по обособленным научным отраслям: энергетика, транспорт, освоение космоса и воздушного пространства, строительство и архитектура, экология, экономика промышленности и региона, биология и др., каждой из которых присвоен шифр в национальной кодификации.

Соответствие научно-педагогического работника требованиям регионального образовательного пространства можно оценить проведением конкурса на замещение вакантной должности в университете (его подразделении) путем формального сопоставления качеств соискателя, изложенных в документарной форме, таким требованиям, в т.ч. используя шифры, коды и иные атрибуты научной идентификации ученого. Региональное пространство высшего образования (РПВО) – совокупность вузов, других лиц по предоставлению образовательных услуг, органов управления в сфере ВО, участников образовательного процесса, приобретающих некую территориальную локализацию, которые вступают во взаимные отношения (образовательные отношения) во время выполнения собственных функций в учебно-воспитательном процессе и обеспечивают необходимое качество образовательной деятельности ВО. Поскольку и учебно-воспитательные функции, и действия участников РПВО имеют продолженную во времени форму в виде некоторых процессов, целесообразно исследовать отдельные стадии (элементы) такого пространства также в форме процесса.

Город Севастополь является уникальным местом на карте мира по своему геополитическому, историческому, духовному значению, структуре производительных сил. Состоянием на 01.01.2014 г. в городе проживало 385,7 тыс. жителей [3]. Развитие системы ВО для него рассматривается не только в преемственности поколений студентов, преподавателей, ученых и интеллигенции города, но и в неразрывной связи с промышленным потенциалом, природно-рекреационными возможностями, сакральными

особенностями территории [4-7]. Всего в городе на начало 2015/16 учебного года функционировало 9 организаций ВО, из них 6 – филиалы вузов. Конкурсы объявлялись по 6 организациям ВО.

Для образовательной организации конкурсная процедура дифференцируется на несколько стадий, каждая из которых подчиняется собственной технологии, вовлекает в свою реализацию не только заинтересованных научно-педагогических работников, но и представителей иных сфер городской жизни: органов власти и муниципального управления, кадровые и юридические службы и департаменты, средства массовой информации и др. Организация конкурсных процедур ВО Севастополя в 2014-2015 гг. проводилась в условиях переходного периода и трансформации системы ВО в российское правовое поле. Так, впервые в новейшей истории города были опубликованы списки научно-педагогических работников с истекающими сроками трудовых договоров – 922 лица [8]. Кроме того, была начата работа по укрупнению городских образовательных организаций ВО под требования федеральных стандартов, что повлекло поглощение большинства государственных вузов (частично – филиалов государственных вузов) вновь созданной структурой университетского учебного округа – Севастопольским государственным университетом [9-11].

На этом фоне начатые конкурсные процедуры по отбору научно-педагогических работников были структурированы на такие стадии (с присвоением кода стадии процедуры):

- 1) Подготовка к началу конкурсов – создание сетевого графика, согласование с цикличностью учебного процесса ВО, разработка и принятие нормативно-правовых актов в сфере конкурсных процедур [12-15] – S₁;
- 2) Составление и публикация объявления о начале конкурса [16,17] – S₂;
- 3) Разъяснительная работа с участниками конкурсных процедур и иными заинтересованными лицами [18, 19] – S₃;
- 4) Подготовка индивидуальных конкурсных документов, определение льготных условий прохождения конкурса [16; 20] – S₄;
- 5) Накопление пакетов индивидуальных конкурсных документов в кадровых службах университетского учебного округа дифференцировано по категориям участников конкурсной процедуры [17] – S₅;
- 6) Верификация пакетов индивидуальных конкурсных документов – S₆;
- 7) Первичная обработка пакетов конкурсных документов с учетом льготных условий прохождения конкурса отдельными категориями научно-педагогических работников [21] – S₇;
- 8) Заседания конкурсной комиссии и определение победителей конкурсной процедуры – S₈;
- 9) Публикация результатов конкурса на замещение вакантных должностей в университетском учебном округе – S₉;
- 10) Согласование противоречий, возникших в ходе реализации конкурсных процедур – S₁₀.

Документарной формой представления характеристик претендента на вакантную должность ППС рассматривается индивидуальный конкурсный пакет лица-претендента.

Общая продолжительность функционирования цикла конкурсной процедуры при такой поэтапной дифференциации составляет не менее 12 месяцев, отдельных стадий (S_1 , S_2 , S_4 и др.) – до 6 или более месяцев.

Количество привлеченных лиц для целей конкурсной процедуры помимо 922 единиц научно-педагогических работников не оценивалось ввиду отсутствия доступа к учетной документации конкурсных документов и статистической информации о поданных Заявках, содержании индивидуальных конкурсных пакетов документов [21] в открытых источниках информации.

При этом доступной для анализа становится структура документов, формирующих индивидуальный конкурсный пакет лица. К ним относятся (с присвоением кода документа и примерным объемом бумажного носителя, листов) [16,22]:

1. Опись документов в индивидуальном конкурсном пакете лица – q_1 (1-2 л.).
2. Заявление о допуске к конкурсу на вакантную должность по кафедре – q_2 (1 л.).
3. Копия паспорта гражданина Российской Федерации (гражданина иностранного государства), заверенная по основному месту работы (нотариально) – q_3 (1 л.).
4. Копия диплома о ВО, заверенная нотариально или иным законным способом – q_4 (1 л.).
5. Копия Выписки из зачетной книжки (Вкладыш), заверенная нотариально или иным законным способом – q_5 (1-2 л.).
6. Копия диплома доктора наук (для претендентов на должность профессора кафедры), заверенная нотариально или иным законным способом – q_6 (1 л.).
7. Копия диплома кандидата наук, заверенная нотариально или иным законным способом – q_7 (1 л.).
8. Копия аттестата профессора, заверенная нотариально или иным законным способом – q_8 (1 л.).
9. Копия аттестата доцента, заверенная нотариально или иным законным способом – q_9 (1 л.).
10. Копии Справок о дополнительном профессиональном образовании (повышении квалификации) в формах, предусмотренных законодательством, – $q_{10-1} - q_{10-j}$ ((1-j) л., где $j = 2, \dots, 9$ и более).
11. Копия трудовой книжки претендента, заверенная по месту работы, нотариально или иным законным способом – q_{11} ((4-m) л., где $m = 5, \dots, 64$).
12. Справка о преподавательской и научной активности, заверенная по месту работы – q_{12} ((1-n) л., где $n = 2, \dots, 10$ и более).
13. Список авторских свидетельств, зарегистрированных в установленном порядке авторских прав на научные произведения, заверенный по месту работы – q_{13} ((1-8) л.).

14. Список научных публикаций, в том числе монографий, учебно-методических изданий, заверенный по месту работы, включая Перечень сокращений к этому Списку – q_{14} ((2-k) л., где $k=3, \dots, 22$ и более).

15. Справка об отсутствии судимости (оригинал), выданная соответствующим органом государственной власти датой, не позднее 60 суток от даты проведения конкурса – q_{15} (1 л).

16. Заключение предварительных медицинских осмотров установленной формы об отсутствии медицинских противопоказаний, препятствующих приему на работу, заверенные по месту выдачи (в т.ч. ФЛЮ, нарколог, психиатр) – q_{16} (1-4 л).

17. Собственноручно заполненный Личный листок по учету кадров установленной университетом формы – q_{17} (2 л).

18. Копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования гражданина, заверенная нотариально, по месту работы или иным законным способом – q_{18} (1 л).

19. Копия военного билета (для претендентов – мужчин), заверенная по месту работы, нотариально или иным законным способом – q_{19} (1-5 л).

20. Заявление о согласии на доступ к персональным данным установленной университетом – q_{20} (1 л).

21. Справка с основного места работы (для лиц, не являющихся работником университета) – q_{21} (1 л).

22. Проект трудового договора в 2-х экз. (согласно форме трудового договора, установленной университетом – q_{22} (12 л).

23. Таблица верификации квалификационных и профессиональных компетенций претендента для участия в конкурсе на замещение вакантной должности профессора – q_{23} (1 л).

24. Иные документы (их заверенные копии) по требованию организации ВО, объявившей конкурс на набор претендентов на должности ППС.

Общим объемом индивидуального конкурсного пакета документов лица-претендента может достигать 80 и более листов. Отмечаемая большинством исследователей необычайная привлекательность Севастополя неразрывно связана с полихроматичностью, многоголосием его жизни, включая сферу науки и ВО. Формирование этой гаммы оттенков происходит десятилетиями, а носителями интеллектуального потенциала высшей школы рассматриваются её научно-педагогические работники. В этих условиях возникает вопрос целесообразности ведения конкурсных процедур для членов трудовых коллективов университетского округа, культивированных не одним поколением севастопольцев, отвлечения общественных и индивидуальных ресурсов на формальное выполнение внедряемых требований в условиях трансформации регионального образовательного пространства.

Список литературы

1. Каргапольцева Н.А. Подготовка заведующего кафедрой к формированию инновационной образовательной среды в пространстве университетского округа / Сборник материалов I Международной научно-практической

- конференции «Кафедра в системе управления научно-педагогической деятельностью высшего учебного заведения», 25 апреля 2014 г., Киев. – К.: Академія муніципального управління, 2014. – 140 с. ISBN 978-611-01-0641-9.
2. Кондрашихин А.Б. Кадровое обеспечение университетского учебного округа: новейшая проблематика для Севастополя // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры [Электронный ресурс]: материалы Всероссийской научно-методической конференции (с международным участием); Оренбург. гос. ун-т. - Электрон. дан. - Оренбург: ОГУ, 2015. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM): зв., цв.; 12 см. - ISBN 978-5-7410-1180-5.
3. Главное Управление Государственного комитета статистики в Севастополе. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sevstat.sevinfo.com.ua/>.
4. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя / Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ.
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию / 04 декабря 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.dialog.ua/news/30692_1417689782. – Время доступа 17.12.2014 – 6:39 мск.
6. О признании российского правового статуса города Севастополь / Решение Севастопольского городского Совета от 23 августа 1994 г. №41.
7. Кондрашихин А. Б. Кафедра у просторі вищої освіти: монографія. – К.: АМУ, 2013. – 375 с.
8. Список научно-педагогических работников, из числа профессорско-преподавательского состава, у которых в 2015 году истекает срок трудового договора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sevsu.ru/>. – Время доступа: 11.05.2015 - 15:38.
9. О создании Севастопольского государственного университета. / Распоряжение Председателя Правительства РФ от 11.10.2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru>. – Время доступа: 10.12.2014 - 13:11 мск.
10. В СевНТУ назначен новый ректор / Пульс Севастополя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sevastopol.su>. – Время доступа: 17.12.2014 - 12:17 мск.
11. В Севастополе 9 ВУЗов и 18000 студентов / ForPost Севастопольские новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sevastopol.su>. – Время доступа: 11.11.2011 - 15:48:46.
12. Положение о Порядке замещения должностей научно-педагогических работников / Утверждено решением ученого совета Севастопольского государственного, протокол №1 от 24 апреля 2015 г. – 22 с.
13. Об объявлении конкурсного отбора претендентов на замещение вакантных должностей научно-педагогических работников / Приказ ректора ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» №220-п от

- 30.04.2015 г. – 6 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sevsu.ru/images/svedeniya/3_Docs/konkurs_prikaz. Время доступа 06.05.2015: 21-13 мск.
14. Об объявлении конкурсного отбора претендентов на замещение вакантных должностей научно-педагогических работников / Приказ ректора ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» №551-п от 29.09.2015 г. – 6 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sevsu.ru/images/svedeniya/3_Docs/konkurs_prikaz.pdf. Время доступа 02.10.2015: 08-47 мск.
15. О создании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет» / Приказ Минобрнауки России № 491 от 13.05.2015 г. – 4 с.
16. ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» объявляет конкурс на замещение вакантных должностей научно-педагогических работников / Реклама // Слава Севастополя, 13.05.2015. - № 79 (24458). – С.4
17. ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» объявляет конкурс на замещение вакантных должностей научно-педагогических работников / Реклама // Слава Севастополя, 30.09.2015. - № 172 (24551). – С.4
18. Совместное заседание трудового коллектива СевГУ и ректората 29 мая 2015 г. Конспектограмма (рукопис.). – 2 с.
19. Массовое сокращение сотрудников в СевГУ / Sevastopol.info Севастопольский городской Форум [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://forum.sevastopol.info/viewtopic.php?f=1&t=964708>. Время доступа 16.12.2015: 16-55 мск.
20. Карточка вакансии доцента экономики предприятия № 20100071/1501 от 20.07.2015 Работодатель: ФГБОУ ВО «Севастопольский государственный университет» / Квалификационные требования – доктор наук / Квотируемое рабочее место – инвалиды // ГКУ г. Севастополя «Центр занятости населения Севастополя». Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sevtrud.ru/vacancy>. Время доступа: 20.07.2015 г. : 16-15 мск.
21. О рассмотрении соответствия профессионального уровня претендентов на замещение вакантных должностей научно-педагогических работников института Финансов, экономики и управления квалификационным требованиям / Выписка из протокола заседания конкурсной комиссии университета №1 от 02 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sevsu.ru/images/pdf>. Время доступа 05.12.2015: 09-12 мск.
22. Положение о конкурсе на замещение должностей работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу и научных работников / Севастопольский экономико-гуманитарный институт (филиал) Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.cfuv.ru/wp-content/uploads/2014/11/pril253.pdf>). Время доступа 03.10.2015 : 21-34 мск.