

## **СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БАНКА ДАННЫХ О ДЕТЯХ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**Милова О.Н.**

**Министерство образования Оренбургской области, г. Оренбург**

В России проблема социального сиротства всегда являлась острой и волновала общественность. В 2000-е годы в стране стали происходить коренные преобразования в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2006 году Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин сформулировал необходимость решения проблем в сфере семейного устройства детей. Для выполнения поставленной задачи началось значительное изменение всей системы защиты этой группы детей – деинституционализация форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их устройство в замещающие семьи стало безусловным приоритетом социальной политики в России.

Важным документом, который определяет политику государства в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является Федеральный закон от 16 апреля 2001 года №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Закон определяет порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Государственный банк данных о детях – это важный ресурс, позволяющий вести учет детей, оставшихся без попечения родителей, а также закрепленные законодательством Российской Федерации технологии и административные процедуры по подбору и передаче детей в семьи граждан.

По состоянию на 1 января 2015г. на региональном учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло 1683 ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В области наблюдается тенденция по сокращению количества детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в банке данных. В 2014г. количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, сократилось на 9,1 процентов.

По состоянию на 01.10.2015г. на учете в ГБД состоял 1351 ребенок (и 14 детей, находящихся на первичном учете), на 01.11.2015г. – 1311чел. (18 – на первичном учете), на 01.12.2015г. – 1293 (25 – на первичном учете).

За 10 месяцев 2015г. поставлено на учет 204 ребенка, снято с учета – 492 ребенка. Количество детей, состоящих на учете в ГБД, сократилось на 22,2% (на 01.12.2015г. – на 23,2%).

**Состояние государственного банка данных о детях,  
оставшихся без попечения родителей**

	<b>На 01.01. 2011</b>	<b>На 01.01. 2012</b>	<b>На 01.01. 2013</b>	<b>На 01.01. 2014</b>	<b>На 01.01. 2015</b>	<b>На 01.11. 2015</b>
Количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях	1978	1867	1918	1837	1683	1311
Поставлено на учет в банк данных (за год)	1117	762	798	806	725	204
Снято с учета в банке данных (за год)	979	873	747	887	879	492

По данным, представленными территориальными органами опеки и попечительства, на 01.11.2015 в области насчитывалось 8270 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 6959 детей находилось на воспитании в замещающих семьях, что составило 84,1% от общего числа детей данной категории.

За 10 месяцев 2015г. выявлено 856 детей.

В замещающие семьи передано 895 детей, из них:

- под опеку – 721 чел.;
- в приемную семью – 131 чел.;
- усыновлено – 43 чел.

За 10 месяцев общая численность детей, переданных на воспитание в семьи, а также возвращенных родителям из организаций для детей-сирот и переданных под предварительную опеку составила 1196 человек.

Численность детей, переданных в семьи, превысила численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, на 49,3%.

**Численность детей, состоящих на учете в региональном  
(государственном) банке данных по возрастным категориям  
несовершеннолетних (по состоянию на ноябрь 2015 г.)**

<b>Возрастные категории детей</b>	<b>Количество детей</b>	<b>Доля детей, состоящих а учете в ГБД</b>
0-4 лет	109 чел.	8,3 %
4-7 лет	113 чел.	8,6 %
7-10 лет	172 чел.	13 %
10-15 лет	458 чел.	34,9 %
15-18 лет	461 чел.	35,1 %

В ходе проведения исследования было выявлено, что в региональном банке данных о детях у 553 несовершеннолетних нет родных братьев и сестер, это составляет 42,1 % от общего количества детей, состоящих на региональном учете.

760 детей являются сиблингами, т.е. детьми, у которых есть один или несколько братьев и сестер (57,9 %).

497 детей имеют совершеннолетних родственников (бабушки, дедушки, тети, дяди, родные сестры и братья, достигшие возраста 18 лет), что составляет 37,8 % от общего количества детей, состоящих на учете в банке данных о детях.

Наличие родственников, а также родных братьев и сестер является существенным препятствием для передачи детей в семьи граждан. Практика показывает, что значительная часть кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) предпочитают принимать в свою семью 1 ребенка. Как правило, граждане учитывают наличие родственников, а также их связь с несовершеннолетними детьми.

***Причины отсутствия родительского попечения несовершеннолетних, состоящих на учете в региональном банке данных о детях***

<b>Причины отсутствия родительского попечения</b>	<b>Количество детей (чел.)</b>	<b>Доля детей (проценты)</b>
Письменное согласие матери на усыновление (удочерение) ребенка	150	11,4
Письменное согласие отца на усыновление (удочерение) ребенка	44	3,3
Смерть матери	263	20
Смерть отца	195	14,8
Решение суда о лишении родительских прав матери	684	52
Решение суда о лишении родительских прав отца	262	20
В свидетельстве о рождении в графе «отец» стоит прочерк	575	43,8
В свидетельстве о рождении в графе «мать» стоит прочерк	32	2,4
Решение суда об ограничении в родительских правах матери	47	3,6
Решение суда об ограничении в родительских правах отца	11	0,8
Решение суда о признании матери недееспособной	10	0,7
Решение суда о признании отца недееспособным	2	0,1
Мать находится в заключении (под стражей)	52	4
Отец находится в заключении (под стражей)	20	1,5

Важным показателем при устройстве ребенка в семью является его состояние здоровья.

Проведен анализ состояния здоровья детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, который показал следующее.

Основные заболевания у детей:

1. Диагноз «здоров» - 168 чел.
2. Психические расстройства и расстройства поведения (F) – 660 человек.
3. Болезни нервной системы (G) – 294 человека.
4. Болезни мочеполовой системы (N) – 45 человек.

5. Болезни костно-мышечной системы (М) – 186 человек.
6. Болезни органов пищеварения (К) – 187 человек.
7. Болезни кожи (L) – 20 человек.
8. Болезни органов дыхания (J) – 79 человек.
9. Болезни системы кровообращения (I) – 233 человека.
10. Болезни органов зрения и слуха (H) – 306 человек.

ВИЧ:

- лабораторное обнаружение вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) – 9 человек;

- бессимптомный инфекционный статус, вызванный вирусом иммунодефицита человека – 17 человек;

- болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека – 27 человек.

480 детей, состоящих на учете в региональном банке данных, имеют инвалидность.

Умственное развитие детей:

- соответствует возрасту – 623 человека;

- отстает в развитии – 658 человек;

- опережает развитие – нет.

Отдельным направлением деятельности регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, является работа с потенциальными замещающими родителями – кандидатами в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, патронатные воспитатели.

За 10 месяцев 2015г. в министерстве образования Оренбургской области было поставлено на учет 109 семей – кандидатов в замещающие родители; в органах опеки и попечительства – 227 семей.

По состоянию на 01.11.2015г. выдано 109 направлений гражданам на посещение 123 детей согласно их пожеланиям.

56 семей выразили согласие принять на воспитание детей в свои семьи. 50 семей после знакомства с детьми написали отказ, 3 семьи познакомились с детьми и не приняли решения.

Основными причинами отказов граждан принять детей на воспитание являются:

- наличие заболеваний у детей, инвалидность;

- наличие нескольких братьев и сестер;

- возраст детей (преимущественно граждане принимают в свои семьи детей от 0 до 6-7 лет);

- пребывание родителей в местах лишения свободы;

- отсутствие юридического статуса у детей (родители не лишены родительских прав, но уклоняются от воспитания).

В целях активизации работы по профилактике социального сиротства, жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, с 2014г. в Оренбургской области реализуется межведомственный План мероприятий по

обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2015г. реализуется социальный проект «Счастье – это Я!», направленный на информирование населения о детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих передаче на воспитание в семьи.

Для оперативного информирования граждан РФ, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка (детей), на сайте министерства образования Оренбургской области размещаются информационные бюллетени с производной информацией о детях, оставшихся без попечения родителей.

В 2014г. опубликовано 54 бюллетеня, в которых размещена информация о 270 детях, в 2015г. размещена информация о 182 детях.

Совместно с редакцией Орен-ТВ с 2012г. реализуется телевизионный проект «Свои дети» о воспитанниках детских домов, которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан. В рамках реализации этого проекта между министерством образования области и редакцией заключено соглашение о сотрудничестве и взаимной деятельности. Журналистами посещены все детские дома области, а также 2 дома ребенка. В эфир вышли передачи о 74 детях. По итогам совместной работы обрели родителей 44 ребенка. Видеосюжеты о детях транслируются на канале Орен-ТВ и размещаются на официальном сайте редакции. В 2015г. подготовлены и транслировались видеоролики о 19 детях. Из них 9 детей переданы в семьи граждан.

В целях развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, министерство образования сотрудничает с газетой «Оренбургская сударыня». Ежемесячно в газете в рубрике «Найди меня, мама» публикуется производная информация о детях, нуждающихся в родительской заботе. В 2014г. опубликована информация о 50 детях. За 10 месяцев 2015г. опубликована информация о 45 детях.

В марте и апреле 2015г. впервые в области на базе 2 детских домов г.г.Орск, Оренбург были проведены Дни открытых дверей (День Аиста) для потенциальных родителей, которые смогли познакомиться с детьми, получить необходимые консультации специалистов. Участниками мероприятий стали 70 человек (кандидаты в усыновители, опекуны, приемные родители), в том числе граждане из г.г. Казань, Байконур. 20 детей были переданы в семьи граждан (8 чел. – г. Орск, 12 чел. – г. Оренбург).

В августе 2015г. День Аиста проходил в Оренбургском областном доме ребенка. В мероприятии приняли участие 14 семей. 6 детей были переданы в семьи граждан. В октябре подобное мероприятие прошло в Орском специализированном доме ребенка. Его участниками стали 16 семей. В отношении 7 детей граждане выразили свое согласие принять их на воспитание в семьи. По результатам проведенных 4 мероприятий в семьи были устроены 33 ребенка.

Таким образом, благодаря проводимому в регионе комплексу государственных мер и межведомственных мероприятий в 2015 году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

находящихся на воспитании в государственных учреждениях сократилось на 23%.

#### *Список литературы*

- 1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ. – Новосибирск: Сиб. Унив. изд-во. – 2007. – 75 с.*
- 2. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СПС Консультант Плюс.*
- 3. Семья Г.В. Проблема сиротства в России: экономический и социальный аспекты / Г.В.Семья // Информационно-методический журнал. Приемная семья. - 2013. - №2 – С. 9 - 14.*
- 4. Семья Г.В. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие деятельности уполномоченных организаций. – М.: АНО «ЦНПРО». – 2012. – 110с.*
- 5. <http://www.usynovite.ru/>*