

ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ

Петрищев В.П., Дьячкова И.С.

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Объекты культурного наследия (ОКН) отражают ту эпоху развития человечества, в которой эти объекты были созданы. Они являются неотъемлемой и важной частью истории. Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [1]. В отношении ОКН формируются особые нормы их охраны, сохранения и популяризации.

Согласно закону [1] выделяются несколько видов и категорий ОКН, которые представлены схематически на рисунке 1.

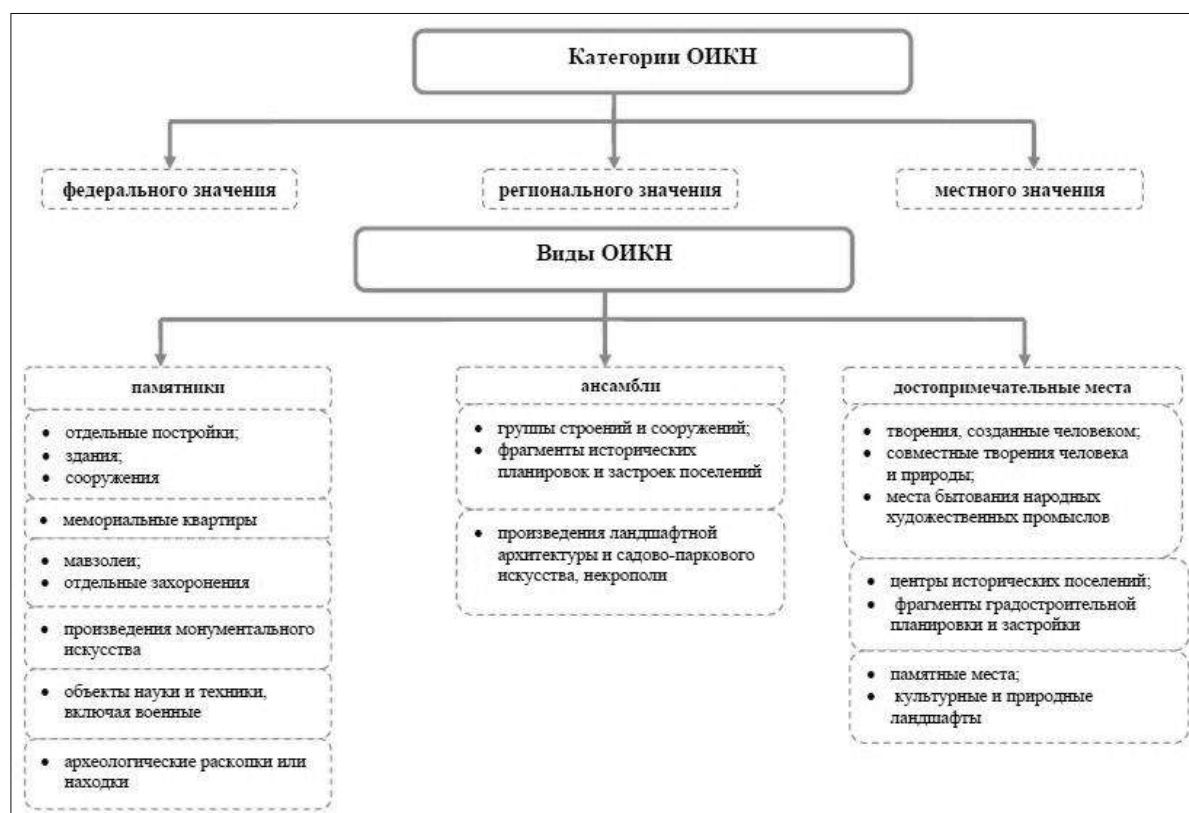


Рисунок -1. Категории и виды объектов культурного наследия

Помимо указанных видов ОКН выделяют ценные градообразующие объекты - это объекты, не являющиеся памятниками истории и культуры, но характеризующие местные особенности города, отражающие его историю.

Охрана культурного наследия осознается мировым сообществом как одна из глобальных проблем современности и в настоящее время стоит очень остро. Решение этой проблемы, прежде всего, связано с кадастровым учётом этих

уникальных объектов. Для выявленных и существующих объектов культурного наследия, которые представляют научную, культурную и историческую ценность, необходимо ведение государственного кадастрового учета и обязательное формирование охранных зон, установление особых режимов использования территорий этих объектов [2].

Разработка и согласование проектов охранных зон, требований к градостроительным регламентам играют ключевую роль в сохранении объектов культурного наследия. Зоны охраны памятника подвергаются государственной историко-культурной экспертизе, которая также проводится для установления требований к использованию земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия, деятельности внутри территории памятника, градостроительным регламентам и т.д., и устанавливаются органом охраны объектов культурного наследия на основании проектов. Ограничениями права собственности устанавливается обеспечение охраны указанных объектов, доступа граждан, охранные требования, установленные законом. Собственники не имеют права менять облик, конструктивные особенности, если предмет охраны конкретно не определен, использовать под склады, промышленные предприятия, лаборатории и иные объекты которые могут неблагоприятно сказаться на объекте культурного наследия. На территории памятника разрешается хозяйственная деятельность, не противоречащая обеспечению его сохранности и его функционированию в современных условиях. Для каждого ОКН устанавливаются зоны охраны (таблица 1).

Границы охранной зоны следует совмещать с планировочными или природными рубежами, по возможности, обозначать на местности охранными досками установленного образца. Границы охранных зон должны быть обязательным элементом красных линий и опорного плана в составе генерального плана и проекта детальной планировки. Для сохранения и охраны памятников истории и культуры необходимо установление особого режима использования территорий и формирования охранных зон таких объектов[1].

Таблица 1 – Вид зон с особыми условиями использования территорий объектов культурного наследия.

Виды зон	Назначение
Зоны охраны памятников	Данные территории выделены для сохранения памятника истории и культуры. Они могут устанавливаться как для отдельных памятников истории и культуры, так и для их ансамблей и комплексов, а также при особых обоснованиях - для целостных памятников градостроительства. В соответствии с законодательством ансамбли или группы памятников, представляющие особую историческую, культурную, художественную или другую ценность, могут быть объявлены заповедниками или заповедными местами, охрану которых следует предусматривать на основании Положения по данному заповеднику или заповедному месту;
Зона регулирования	Территория, которая окружает охранную зону памятника, необходимая для сохранения или восстановления характера

застройки	исторической планировки и сохранения исторического облика населенного пункта, для закрепления значения памятников в застройке или ландшафте, для обеспечения архитектурного единства новых построек с исторически сложившейся средой. В границах таких зон строго регламентируется новое строительство;
Зона охраняемого ландшафта	Зона, не вошедшая в состав охранных зон и зон регулирования застройки, необходимая для сохранения ценного ландшафта, который определяет место памятника в композиции в историческом ядре населенного пункта. Границы таких зон устанавливаются по естественным рубежам и топографическим особенностям местности. В границах зоны охраняемого ландшафта разрешается деятельность, которая не вредит памятникам истории и культуры. Как правило, эта зона занимает значительные по площади территории.

3 октября 2016 года вступил в силу ФЗ № 95 « О внесении изменений в федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» [3], который вводит совершенно новое понятие – «защитные зоны объектов культурного наследия». До введения данного определения существовали только охранные зоны объектов, в пределах которых был установлен определенный вид хозяйствования и запрещены действия, которые бы вредили объекту культурного наследия. Теперь же законодательно установлено наличие защитных зон вокруг объектов культурного наследия, в пределах которых запрещается любое строительство и реконструкция объектов капитального строительства. Защитные зоны не устанавливаются для объектов археологического наследия. Защитные зоны устанавливаются для всех объектов, для которых не определены охранные зоны. После составления и утверждения для такого объекта охранных зон, защитная зона прекращает свое существование. Определены в данном законе и размеры защитных памятников истории и культуры. Для памятника расположенного в границах населенного пункта размер защитной зоны составляет 100 метров от внешних границ территории памятника, за пределами населенного пункта 200 метров от внешних границ территории памятника; для ансамбля в границах населенного пункта размер защитной зоны составляет 150 метров от внешних границ территории памятника, за пределами населенного пункта 250 метров от внешних границ территории памятника. Если отсутствуют установленные границы территорий памятника, то размер защитной зоны составит 200 метров от контура объекта.

Опыт охраны объектов природного наследия указывает на необходимость проведения мониторинга их экологического состояния, неразрывно связанного с проведением кадастровых работ [4, 5].

В Оренбургской области находятся четыре исторических места: города Оренбург, Орск, Бузулук и Бугуруслан. На каждое из них должен быть составлен историко-архитектурный опорный план с указанием всех режимом

использований и описанием, координатами поворотных точек, описанием границ поселения. Историко-архитектурный опорный план для города Бузулука издан и утвержден Постановлением правительства Оренбургской области № 595-п от 19.08.2016 года «Об утверждении границ территории, предметов охраны, историко-культурного опорного плана, требований к градостроительным регламентам в утвержденных границах территории исторического поселения регионального значения город Бузулук Оренбургской области»[6] (рисунок 2).

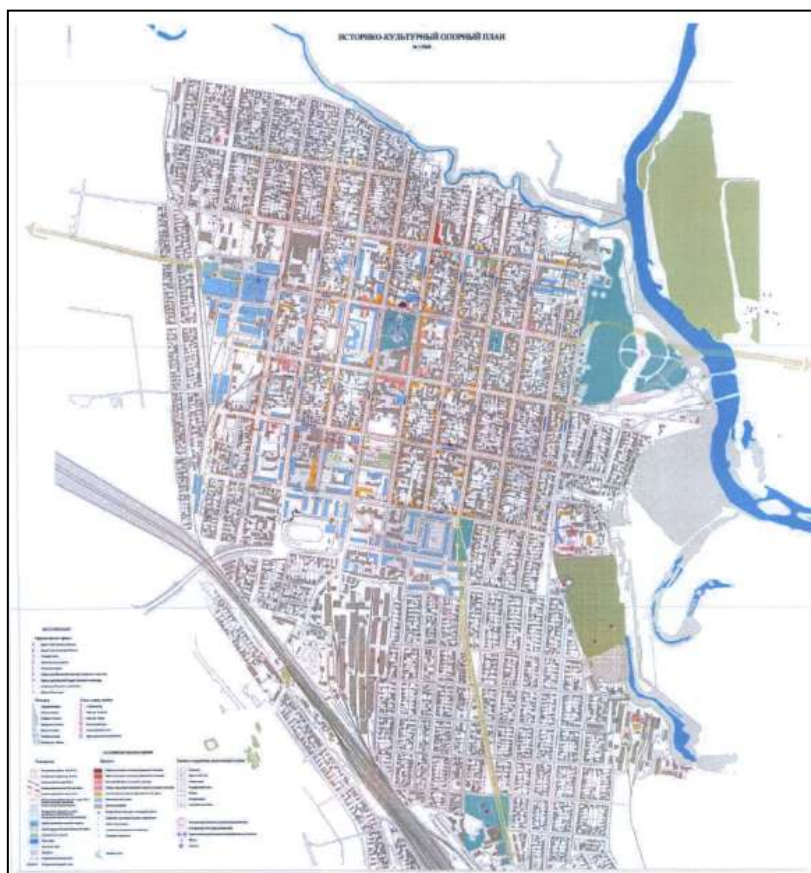


Рисунок – 2. Историко-культурный опорный план г. Бузулука

Для Оренбурга такой план уже разработан, но пока не утвержден. Этим вопрос в настоящее время занимается отдел государственного учета в Министерстве культуры и внешних связей Оренбургской области. Важным моментом стоит отметить обязательность указания в Правилах землепользования и застройки муниципального образования информации из историко-архитектурного плана города, а именно информации об охранных зонах, местоположении и статусе объекта, виде хозяйствования на территории объекта культурного наследия. Система отображения информации должна быть следующая: указание в Правилах землепользования и застройки, загрузка данных в систему ФГИС ТП, отображение на публичной кадастровой карте.

Для поддержания технического состояния зданий-памятников истории и культуры в надлежащем состоянии необходимо принятие мер по их

восстановлению, популяризации, поиску источников финансирования и методов реализации инвестиционных проектов [7]. Достигнуть этих результатов возможно лишь при комплексной работе по постановке на кадастровый учет данных объектов и соблюдении норм охраны памятников истории и культуры.

Список литературы:

1. *Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:*

2. *http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/– 29.10.2016.*

3. *Антропов, Д.В. Зоны с особыми условиями использования территорий объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) // Проблемы и перспективы современного эффективного землепользования Сборник научных трудов кафедры Землепользования и кадастров.– Москва: 2013. – С. 48-53.*

4. *Федеральный закон от 05 апреля 2016 г. № 95-ФЗ 95 « О внесении изменений в федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71368636/>– 29.10.2016.*

5. *Петрищев, В. П. Ландшафтно-генетические особенности и современное состояние памятников природы Оренбургской области / В. П. Петрищев, И. Г. Яковлев // Урал. Бирюков. чтения : сб. науч. и науч.-попул. ст., посвящ. 120-летию В. П. Бирюкова. – Челябинск, 2008. – Вып. 5, ч. 2 : историко-культурное наследие российских регионов. - С. 375-379.*

6. *Петрищев, В. П. Проблемы антропогенной трансформации объектов природного наследия Оренбургской области / В. П. Петрищев, И. Г. Яковлев // Природное наследие России в 21 веке : доклады II Междунар. научно-практ. конф. – Уфа, 2008. – С. 327-332.*

7. *Постановление Правительства Оренбургской области от 19.08.2016 № 595-п «Об утверждении границ территории, предметов охраны, историко-культурного опорного плана, требований к градостроительным регламентам в утвержденных границах территории исторического поселения регионального значения город Бузулук Оренбургской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5600201608240010>–29.10.2016.*

8. *Голякова, Ю.Е. Становление и развитие системы кадастрового учета и охраны объектов историко-культурного наследия в России// Вестник СГУГиТ.– 2012. – Вып. № 4 (20). – С. 69-79.*

