

## ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ: ОПЫТ РАБОТЫ

Короткина А.А.

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

В настоящее время одной из важнейших проблем, связанных с миграционными процессами, является проблема социальной адаптации мигрантов в зонах вселения. Изучение этих вопросов во многом позволяет определить основные направления миграционной политики.

Современная миграционная ситуация в РФ сформировалась в условиях, сложившихся вследствие распада СССР. Она отличается от существовавших ранее организованных миграционных потоков.

В России в целом единой эффективной миграционной политики пока нет. Но делаются первые шаги в отношении адаптации и интеграции трудовых мигрантов. Федеральная российская власть признала адаптацию и интеграцию мигрантов важной задачей в сложном комплексе задач миграционной политики. Так, Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года констатирует: «Миграционное законодательство РФ не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов» [1]. В связи с этим одной из задач Концепции является «содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом».

В целях реализации Концепции разработан и реализуется проект «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов». Данный проект является пилотным, поэтому реализуется пока лишь в двух городах России – г. Тамбов и г. Оренбург.

Выбор Оренбургской области для реализации проекта по строительству Центра не случаен: потоки трудовых мигрантов ежегодно следуют через наиболее протяженный в ПФО участок российско-казахстанской границы, составляющий 1876 километров. На этом участке границы располагается 12 пунктов пропуска пограничного контроля и 17 мест пересечения границы для жителей приграничных территорий, утвержденных межправительственным Соглашением.

Ежегодно через территорию региона в Российскую Федерацию следует порядка 2,5 миллионов иностранных граждан, прежде всего из стран Средней Азии. Кроме того отмечается тенденция ежегодного увеличения миграционного потока через Оренбургскую область.

Главным направлением иммиграционных потоков из республик Средней Азии на территорию России, как и ранее, остается железнодорожная ст. «Илецк-1» (ЖДПП «Илецк-1» – Соль-Илецкий район), многосторонние ав-

томобильные пункты пропуска – «Маштаково» (Первомайский район), «Илек» (Илекский район), «Сагарчин» (Акбулакский район).

Как правило, конечными пунктами следования иммигрантов являются города: Москва, Санкт-Петербург, Самара, Нижний Новгород, Казань, Екатеринбург, Уфа.

В 2012 году через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы проследовало 2352703 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них: въехало 1338115 и выехало 1014588 чел. (рисунок 1).

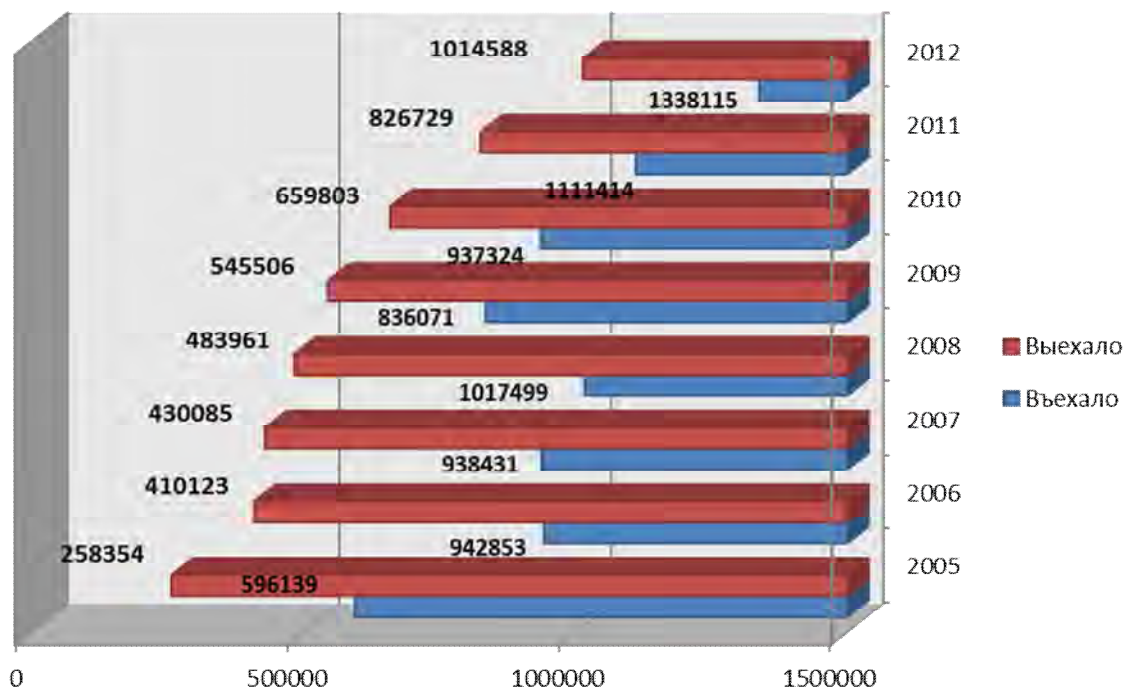


Рисунок 1. Количество иностранных граждан и лиц без гражданства проследовавших через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы [2].

Наибольшее количество иностранных граждан и лиц без гражданства въехало на территорию Российской Федерации (Оренбургской области) из Казахстана – 53 %, Узбекистана – 34 %, Таджикистана – 5 %, Кыргызстана – 4 %, Азербайджана – 1,5 %, Армении – 1 % и др.[2]

Заявленные в пунктах пропуска на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы цели въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в истекшем периоде 2012 года составили (рисунок 2):



Рисунок 2. Цели въезда иностранных граждан и лиц без гражданства, заявленные в пунктах пропуска на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы [2].

Более 20 тысяч иностранных граждан (почти 1/4 часть въезжающих) едут в регион в поисках работы, из них 5800 по разрешениям на работу, остальные – по патентам у физических лиц. Основным поставщиком рабочей силы на рынок труда региона являются Республики Узбекистан и Таджикистан.

Большой поток иностранных рабочих из данных стран вызывает ряд проблем, связанных с предоставлением рабочих мест, жилья, установлением коммуникации с местным населением, разъяснением законодательства РФ и др.

Многие иммигранты обладают не только низким уровнем образования и знания русского языка, а также не имеют даже общих представлений о традициях и жизненном укладе российского общества, а иногда и просто не предрасположены к принятию и соблюдению общероссийских социально-культурных ценностей и правил поведения, что порождает озабоченность коренного населения России.

Поэтому основными задачами Центра являются [2]:

- оказание содействия в социальной адаптации трудовых мигрантов к российским условиям и местному населению;
- профилактика незаконной миграции, путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории Российской Федерации.
- нормализация взаимоотношений мигрантов и местного населения.

В целях реализации поставленных задач Центр организует:

- проживание участников пилотного проекта в соответствии с установленными нормативами;

-обучение трудовых мигрантов русскому языку, основам российского законодательства, истории России;

-культурно-просветительные мероприятия с участием национальных и религиозных объединений, а также общественных организаций;

-готовит документы для постановки на миграционный учет трудовых мигрантов в УФМС России по Оренбургской области.

Кроме аудиторных занятий для участников проекта планируют организовать экскурсии, встречи с руководителями национальных, религиозных и общественных объединений. Завершат обучение экзамены. Мигранты, набравшие высокий балл, могут рассчитывать на преференции, связанные с работой, обучением, проживанием в России. Механизм их предоставления, правда, только предстоит разрабатывать.

Оплачивается обучение мигрантов в Центре работодателями. Для работодателей это выгодно по нескольким причинам: во-первых, такие мигранты получают свидетельство об обучении, дающие определенные права, что поможет не иметь проблем с законодательством; во-вторых, устранится языковая проблема и проблема коммуникации; в-третьих, сезонные трудовые мигранты, вероятнее всего, будут возвращаться к своему работодателю и не потребуются дополнительные затраты на обучение новых иностранных рабочих

Центр только начал работать в сентябре этого года, поэтому сложно обобщать результаты. Но мы провели небольшое анкетирование трудовых мигрантов в Центре с целью выявить: соответствуют ли мотивы пребывания в Центре самих мигрантов ожиданиям работодателей, сотрудников УФМС и правительства РФ.

Анализируя результаты анкетирования, можно сделать выводы о том, что почти все опрошенные мигранты считают, что им было легко адаптироваться (установить дружеские контакты с местным населением). Но здесь же отмечают проблемы с поиском работы и хорошего заработка (28 % указали на материальные трудности). Средняя заработная плата среди опрошенных составляет 15 тыс. руб. Большая часть работает в строительной сфере (59 человек работают по квоте, 14 человек имеют патент). До приезда в РФ основным местом работы большинство указало также строительную сферу (23 %). 32 % не имели работы, но среди них половину составляли молодые люди, которые были студентами.

65 % опрошенных закончили средние общеобразовательные учреждения, у 28 % имеется среднее специальное образование и лишь у нескольких человек – высшее. Знание русского языка заявили как среднее 51 % иностранцев, ниже среднего – 33 %, на хорошее владение русским языком указало 14 %.

Основными целями обучения в Центре социальной адаптации трудовых мигрантов указывали: изучение русского языка (вариант ответа «другое») -37%, получение разрешения на осуществление дальнейшей трудовой деятельности -28%, предоставление разрешения на временное проживание -19%, направление на учебу в российские высшие и средние учебные заведения 19%.

Говоря о процессах адаптации и интеграции, в том числе в разрезе реализации пилотного проекта, следует основывать данные процессы, прежде всего на желании иностранных граждан прибывать и трудиться в России в рамках правовых и моральных норм и принятии их в наш социум гражданами Российской Федерации.

Сказать, насколько сами мигранты хотят проходить обучение, однозначно нельзя. В первую очередь, это поможет им и их работодателям не иметь проблем с законодательством РФ. Во-вторых, избежать конфликтов на почве культурного недопонимания. К тому же свидетельство об обучении, выданное приезжим, будет действительно на территории всей России, так что нельзя исключать, что такой работник будет еще и более востребован.

Открытие Центра имеет для приграничной Оренбургской области очень большое значение. В регионе существует реальная потребность в трудовых ресурсах по определенным специальностям. Поэтому важно, чтобы для мигрантов, чьи профессиональные качества и квалификация подтверждены документами, были созданы цивилизованные условия.

Опыт нашего региона может стать базой при создании аналогичных Центров в других субъектах Российской Федерации.

#### *Список литературы*

1. Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://www.fms.gov.ru/law/868/details/53252/> - 10.12.2013.

2. Аналитический отчет о миграционной ситуации и результатах деятельности УФМС России по Оренбургской области за 12 месяцев 2012 года.

3. **Савоскул, М.С.** Стратегии адаптации этнических мигрантов локальных сообществ / Савоскул М.С. // Мониторинг общественного мнения. - 2011. - №5 (105). - С. 103 -112.

4. **Дробижеева, Л. М.** Интеграционные процессы и адаптация мигрантов в российском обществе./ Л.М. Дробижеева // Вестник Российской нации: Общественно-политический и научный журнал. - 2010. – №. 4-5 (12-13). – С. 88 - 111.

5. **Ляшенко, Е.В.** Адаптация трудовых мигрантов в полиэтническом регионе (на примере Оренбургской области) / Е.В. Ляшенко // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 5, География. - 2011. - № 6. - С. 98 -102.

6. **Кашпур, В.В.** Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии./ В.В, Кашпур, И.Г. // Вест. Томск. гос. ун-та. - 2012. – № 354. – С. 88-93.