

## **ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ**

**Коркешко О.Н.**

**Оренбургский государственный университет, г. Оренбург**

Опыт экономически развитых стран свидетельствует, что для решения многофакторных и многоаспектных проблем территориального развития применяются программно-целевые методы, сочетающие в себе методы и механизмы планового и рыночного регулирования. В основе программно-целевых подходов лежит их уникальная способность системно воздействовать на предмет регулирования, объединяя вокруг цели политические, экономические, социальные и другие частные решения.

Целевая программа – это специально разработанный для решения приоритетной региональной проблемы комплекс мер нормативно-правового, экономического, финансового, политического, социального, производственного, исследовательского, информационного и иного характера, выстроенный в определенной последовательности, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам. Реализация такой программы требует специально организованного управления и координации с возложением соответствующих функций на какой-либо орган [1].

Выделяют федеральные, региональные и муниципальные целевые программы. Региональные программы представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, научно-технического и социального развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения первоочередных проблем. Программный подход как метод решения долговременных комплексных проблем социально-экономического характера присущ индустриальной системе хозяйствования [2].

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития регионов. Эффективно решая задачи использования ресурсов, он не всегда успешно справляется с задачами воспроизводства ресурсов. Поэтому, важное значение приобретает способность программного метода мобилизовать ресурсы на решение таких проблем, которые еще не вошли в структуру интересов сложившихся звеньев экономики и не могут быть решены в рамках их традиционного функционирования. Особенности программно-целевого метода управления развитием регионов заключаются в следующем:

- индикативный характер программ, сроки реализации которых напрямую зависят от обеспеченности программы необходимыми ресурсами;
- способность концентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решении вопросов социально-экономического развития региона;

- системный характер целей и задач программы по решению сложных комплексных проблем развития экономической и социальной сферы региона различного таксономическо уровня;

- возможность использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств предприятий и фирм, банковских кредитов и иных отечественных и иностранных инвесторов [3, 4].

Региональные целевые программы разрабатываются как комплексные, охватывающие все сферы территориального хозяйствования, так и отраслевые, посвященные какой либо одной отрасли, так же встречаются программы, посвященные проблемам группы отраслей или проблемам внутри региональных поселений.

Данные о финансировании и участие Оренбургской области в реализации федеральных и региональных программах за 2010-2013 гг. представлены в таблице 1 [5].

Таблица 1- Данные об участии Оренбургской области в реализации федеральных и региональных программах за 2010-2013 гг.

Период	Количество целевых федеральных программ	Количество целевых региональных программ	Сумма финансирования региональных программ из областного бюджета, млрд. руб.
2010 г.	24	49	6,7
2011 г.	10	48	9,787
2012 г.	25	54	13,745
2013 г.	15	52	13,458

Оренбургская область принимает участие и в федеральных и в региональных целевых программах, при этом количество целевых региональных программ реализуемых в области и суммы их финансирования из областного бюджета возрастают с каждым годом.

Данные по оценке эффективности некоторых областных целевых программ реализуемых в Оренбургской области за 2010-2013 гг. представлены в таблице 2.

Данные таблицы 2 показывают, что для оценки эффективности все целевые программы были определены в одну из четырех групп, исходя из признаков, таких как, высокоэффективные, эффективные, удовлетворительные и неэффективные.

Таблица 2 – Данные об оценке эффективности реализации областных целевых программ за 2010-2013 гг.

Период	Наименование областной целевой программы	Эффективность	
		Признак оценки	Оценка по 10-ти бальной шкале
2010 г.	«Развитие мясного скотоводства Оренбургской области на 2009-2012 годы»	Высокоэффективные 10-9,2	9,9
	«Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами «Мы вместе»	Эффективные 9,2-8,3	9,0
	Областная программа неотложных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний на 2005–2010 годы	Удовлетворительные 8,3-6,4	6,8
	Областная целевая программа воспроизводства минерально-сырьевой базы в Оренбургской области в 2010-2013 годах	Неэффективные 6,4-5,0	5,0
2011 г.	«Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Оренбургской области на 2011-2013 годы»	Высокоэффективные 10-9,2	9,9
	«Оздоровление экологической обстановки Оренбургской области в 2011–2015 годах	Эффективные 9,2-8,3	9,16
	«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Оренбургской области» на 2010- 2012 годы»	Удовлетворительные 8,3-6,4	7,6
2012 г.	Областная целевая программа содействия занятости населения Оренбургской области на 2012 –2014 годы	Высокоэффективные 10-9,2	10,0
	«О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области» на 2012-2014 годы	Эффективные 9,2-8,3	9,16
	«Развитие городского наземного электрического пассажирского транспорта на территории Оренбургской области в 2008–2012 годах»	Удовлетворительные 8,3-6,4	7,1
	«Комплексные меры по организации сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов на территории Оренбургской области» на 2012–2016 годы	Неэффективные 6,4-5,0	5,44
2013 г.	«Дополнительные мероприятия по содействию занятости инвалидов Оренбургской области на 2013 год»	Высокоэффективные 10-9,2	10,0

	«Развитие туризма в Оренбургской области на 2011-2016 годы»	Эффективные 9,2-8,3	9,1
	«Развитие городского наземного электрического пассажирского транспорта на территории Оренбургской области в 2008–2013 годах»	Удовлетворительные 8,3-6,4	7,36
	«Модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Оренбургской области» на 2011-2014 годы	Неэффективные 6,4-5,0	Не реализовывалась

Целевые программы, которые реализуются в Оренбургской области, имеют различные оценки эффективности, так наряду с высокоэффективными программами (оценки 10-9,7) существуют программы, получившие удовлетворительную оценку (7,6-6,8) и неэффективные (оценка 5,44-5,0), но таких программ всего по одной в каждом периоде.

Перспективной целью развития Оренбургской области до 2030 года – является повышение качества жизни населения на основе развития многоукладной экономики, сочетающей модернизацию традиционных отраслей специализации с формированием отдельных сегментов постиндустриальной экономики и активным трансграничным сотрудничеством.

Ключевой задачей государственных органов власти и местного самоуправления Оренбургской области является создание в тесном сотрудничестве с бизнесом прозрачной системы институтов социального партнерства; обеспечение условий для конструктивного диалога социальных, профессиональных и этнических групп, формирование активных субъектов развития региона. Такая система позволит установить прямую зависимость между экономическим ростом и социальным развитием области, поможет решить ряд задач формирования комфортной среды проживания, в том числе важнейшую задачу контроля над загрязнением окружающей среды.

Достижение цели требует реализации следующих задач:

- развитие человеческого потенциала;
- создание комфортной среды обитания;
- модернизация традиционных для области отраслей;
- формирование постиндустриального сегмента экономики;
- интернационализация и трансграничное сотрудничество.

Приоритетные направления развития экономики, обозначенные в стратегии развития Оренбургской области следующие:

- формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках;
- повышение инвестиционной привлекательности Оренбургской области;

- обеспечение развития базовых инфраструктур на территории Оренбургской области;
- содействие повышению конкурентоспособности предприятий области на российских и международных рынках.

Таким образом, целевые программы должны быть направлены на решение приоритетных региональных проблем, которые предполагают концентрацию сил и средств, и жесткое выстраивание необходимых действий, при этом контролируются не столько с позиции расходования средств, сколько достижения конкретных результатов.

#### *Список литературы*

1. Жуковский, А.И. *Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ: учебник* / А.И Жуковский, С.В. Васильев. – М.: «Диалог», 2006. – 175 с.
2. Видяпин, В.И. *Региональная экономика: учебник* / В.И. Видяпин, М.В. Степанов. - М.: ИНФРА-М, 2008.- 666 с.
3. Гранберг, А.Г. *Основы региональной экономики: учебник для вузов* / А.Г. Гранберг. - 5-е издание. - М.: ГУ ВШЭ, 2006. - 495 с.
4. Коваленко, Е.Г. *Региональная экономика и управление* / Е.Г. Коваленко, Г.М. Зинчук, С.А. Кочеткова. - СПб.: Питер, 2008. - 288 с.
5. *Портал Правительства Оренбургской области.* – Режим доступа: <http://www.orenburg-gov.ru/Info/Economics/governmentPrograms/RegProgram/>

