

ПРЕВЕНТИВНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Милова О.Н.

Министерство образования Оренбургской области, г. Оренбург

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Так гласит 11 статья Семейного кодекса Российской Федерации. У каждого ребенка должно быть счастливое детство, которое могут обеспечить ему только его родители. Именно в семье ребенок получает настоящую любовь, заботу, безопасность.

В современном обществе семья выступает особой ценностью. Имеется множество определений семьи. Наиболее емким является следующее определение.

Семья – это основанная на единой общесемейной деятельности общность людей, связанных узами супружества – родства, осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи.

В последние годы в России наметился ряд негативных тенденций, свидетельствующих о масштабном кризисе института семьи: падение жизненного уровня населения, нравственных устоев семьи, рост числа разводов, рост числа детей, рожденных вне брака, увеличение числа несовершеннолетних матерей, педагогическая несостоятельность родителей. Все эти тенденции приводят к росту числа детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе детей-сирот и социальных сирот – детей, у которых родители живы, но лишены своих прав).

Конвенция ООН о правах ребенка также признает, что ребенку для полноценного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении. Условия воспитания детей в государственных учреждениях, разрыв с семьей негативно влияют на их дальнейшее развитие.

Множественные исследования показывают, что дети, воспитывающиеся вне семьи, как правило, имеют искаженные представления о себе, не получают от окружающих полного понимания, поддержки, отстают в развитии от своих сверстников, воспитывающихся в семье, не обладают самыми необходимыми навыками самообслуживания и социального взаимодействия. Следствием всего этого является рост детской преступности, алкоголизма, наркомании среди детей, оставшихся без попечения родителей.

Отечественные и зарубежные исследования показывают, что если ребенок до 4-6 лет не был передан на семейное воспитание, то ликвидировать негативные последствия его пребывания в детском доме крайне сложно. У малышей, более 3 месяцев находящихся без родителей, могут возникать расстройства, связанные с формированием привязанностей, задержки нервно-психического развития, а также атрофия нервных путей при развитии мозга. Часто при международном усыновлении американцы ставят российским детям диагноз – психосоциальная карликовость. Когда ребенка переводят из одного

учреждения в другое (дом ребенка – детский дом – школа-интернат), у него не формируется привязанность, и как следствие, он не умеет любить, дружить.

Сегодня в развитых странах проводится политика деинституционализации – вывода детей из государственных учреждений.

В связи со сложившейся социальной ситуацией в Российской Федерации назрела острая необходимость осуществления государственных мер, направленных на предотвращение социального сиротства и развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2010г. в своем ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию В.В.Путин отметил: «К сожалению, в нашей стране еще 130 тысяч ребят остаются вне семейной заботы. У них нет ни родителей, ни опекунов, они лишены главного – семейного тепла. И нужно еще очень много сделать, чтобы само понятие «брошенные дети» уходило из нашей жизни. Органы опеки должны быть прямо нацелены на семейное устройство детей и помощь приемным семьям. Вообще «ничьих» детей в нашей стране быть не должно».

В Российской Федерации детское население насчитывает около 26 млн. человек, что составляет 17% от общей численности населения страны.

По разным оценкам в России насчитывается около 700 тыс. детей-сирот. При этом 80 - 90% детей имеют живых родителей (социальные сироты). 25 - 30% детей-сирот находятся в государственных учреждениях. На учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в 2013г. находятся сведения о 118,5 тыс. детей. Все они нуждаются в родительской заботе, в полноценной семье. Эти статистические данные говорят о том, что из каждой тысячи детей в нашей стране почти 3 ребенка получили статус оставшегося без попечения родителей.

Приоритетными задачами нашего государства является сокращение числа детей-сирот в детских домах и передача этих детей на различные формы семейного жизнеустройства, коими являются усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья, патронат. Необходимо также ликвидировать сложившийся в обществе стереотип: ребенок «ничейный» - в детском доме; «один против всех» - в самостоятельной жизни. «России важен каждый ребенок», «Россия без сирот» - сегодня это не только модные слоганы, это национальная стратегия государства.

Выполнению поставленных перед органами исполнительной власти задач способствует созданный в Российской Федерации государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей – это совокупность информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов Российской Федерации, а также информационные технологии, реализующие процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и предоставления гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и подлежащих устройству на воспитание в семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Целями формирования и использования государственного банка данных о детях являются:

- осуществление учета детей, оставшихся без попечения родителей;
- оказание содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан;
- создание условий для реализации права граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, на получение полной и достоверной информации о детях, оставшихся без попечения родителей.

Порядок формирования и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, определен Федеральным законом от 16 апреля 2001 года №44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года №217 учреждены Правила ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием.

Государственный банк данных о детях состоит из федерального и региональных банков. Оператором регионального банка данных о детях является орган исполнительной власти субъекта РФ. В Оренбургской области - это министерство образования. Федеральным оператором выступает Министерство образования и науки РФ. Численность детей, состоящих на учете в федеральном банке данных, приводилась выше.

В Оренбургской области, по состоянию на 1 октября 2013 года, проживает 8,8 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой в соответствии с действующим законодательством является усыновление. За 9 месяцев 2013г. усыновлено 56 детей, в том числе 8 детей старше 7 лет (из них 4 ребенка с ограниченными возможностями здоровья). В 2012г. за аналогичный период усыновлено равное количество детей. Всего в 2012г. было усыновлено 139 человек (116 детей – россиянами, 23 ребенка – иностранными гражданами). Пик усыновления в нашей области пришелся на 2006г. В этом году было усыновлено 249 детей (127 детей – россиянами, 122 ребенка – иностранными гражданами). С 2009г. наблюдается сокращение количества усыновленных детей. Основными причинами явились социальная напряженность в обществе, отсутствие новых форм материального стимулирования усыновителей.

Усыновление ребенка не является единственной формой семейного устройства. С 2002 года в регионе развивается институт приемной семьи. В настоящее время в области создано 559 семей, в которых воспитывается более 1,3 тыс. детей. Следует отметить, что количество приемных семей и воспитывающихся в них детей ежегодно возрастает. Так в 2005 г. в приемных семьях воспитывалось 253 ребенка, а в конце 2012г. таких детей было уже 1288 человек. Развитию института приемных семей способствовало осуществление комплекса региональных мер.

В соответствии с действующим законодательством граждане, принявшие на воспитание в семью детей, лишенных родительского попечения, имеют право на получение единовременного пособия. В 2013 году размер данного посо-

бия в Оренбургской области составляет 15050,75 рублей (с уральским коэффициентом).

Всего в 2013г. на воспитании в семьях граждан находилось более 7 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет около 80% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в области. Из них: под опекой (попечительством) – 5,6 тыс. чел., в приемных семьях – 1,3 тыс. чел., в патронатных семьях – 48 чел.

На региональном учете в Оренбургском региональном банке данных состояло 1776 детей, оставшихся без попечения родителей (по состоянию на 1.10.2013г.). Все эти дети еще находятся в государственных учреждениях.

Справочно. Количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составило: на 01.01.2011г. - 1978 детей, на 01.01.2012г. - 1867 детей, на 01.01.2013г. - 1819 детей.

В настоящее время в нашей области наблюдается тенденция по сокращению количества детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в банке данных. Этому способствует активное развитие различных форм семейного жизнеустройства детей, проведение профилактической работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, сокращение количества судебных процессов по лишению родительских прав. Число родителей лишенных своих прав в 2011г. по области составило 644 чел. в отношении 797 детей, в 2012 году - 553 чел. в отношении 702 детей. Ограничено в родительских правах в 2011г. 123 чел. в отношении 149 детей, в 2012г. – 99 чел. в отношении 139 детей.

Ежемесячно на региональный учет в банк данных ставится в среднем 65 детей, оставшихся без попечения родителей. Это выявленные в области дети, неустроенные по разным причинам в семьи граждан. Основные причины отказов граждан – кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители от приема детей в свои семьи: состояние здоровья детей (наличие инвалидности, ВИЧ, психических расстройств и других заболеваний); наличие у детей братьев и сестер; пол и возраст детей (преимущественно граждане предпочитают братья в семьи девочек и детей в возрасте от рождения до 6 лет); отсутствие оснований для выплат на содержание детей (если родители не лишены родительских прав, находятся в розыске, длительное время не участвуют в воспитании ребенка).

Справочно. В 2011г. поставлено на учет в ГБД 762 чел., снято - 873 чел., в 2012г. поставлено 798 чел., снято - 747 чел., по состоянию на 1 октября 2013г. поставлено 521 чел., снято - 493 чел.

Количество поставленных на учет детей и снятых с учета в региональном банке данных остается примерно на одном уровне.

Прекращение учета сведений о детях в банке данных происходит по следующим причинам: передача детей в семьи (80%); возврат родителям (10%); достижение совершеннолетия (10%).

Сегодня в Оренбургской области ведется системная работа с гражданами РФ, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка (детей). В це-

лях оперативного информирования кандидатов в усыновители, опекуны, приемные родители на сайте министерства образования Оренбургской области размещаются информационные бюллетени с производной информацией о детях, оставшихся без попечения родителей. В 2012 г. была опубликована информация о 305 детях, в 2013г. – о 215 детях.

Министерство образования области на протяжении 15 лет сотрудничает с газетой «Оренбургская сударыня». Ежемесячно в газете в рубрике «Найди меня, мама» публикуется информация о детях, нуждающихся в родительской заботе. В настоящее время в Оренбуржье реализуется проект «Свои дети» о воспитанниках детских домов, которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан. В 2012-2013гг. на канале Орен-ТВ транслировались сюжеты о 31 ребенке, нуждающемся в семье. 10 детей уже обрели новых родителей.

Проведение активной информационной работы с населением способствует, прежде всего, привлечению общества к решению проблем сиротства в России, вовлечение граждан в процесс устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

Сегодня замещающая семья является одной из форм профессиональной заботы о детях, которые лишены родительской опеки. Это достойная альтернатива воспитания ребенка в государственном учреждении. Цель профессиональной замещающей семьи – помочь ребенку успешно социализироваться, научить его выполнению желательных социальных ролей.

Конечно, передать всех детей в семьи, а значит искоренить полностью детские дома и школы-интернаты невозможно. В данном случае требуется улучшение условий пребывания воспитанников в государственных учреждениях, приближение этих условий к максимально домашним.

Но самое главное в решении обсуждаемой проблемы, это профилактика социального сиротства, сохранение биологической семьи, выявление семейного неблагополучия на ранних стадиях, оказание необходимой помощи семье. Все это поможет предотвратить появление категории детей, лишенных родительского тепла и родного дома. Нам нужно всегда помнить об этом.

Список литературы

1. *Конвенция о правах ребенка: Конвенция ООН - М.: РИОР, 2009. – 24 с.*
2. *Куликова, А.А. Защита прав ребенка. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. – 192 с.*
3. *Семья, Г.В. Проблема сиротства в России: экономический и социальный аспекты / Г.В.Семья // Информационно-методический журнал. Приемная семья. - 2013. - №2 – С. 9 - 14.*
4. *Семья, Г.В. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие деятельности уполномоченных организаций. – М.: АНО «ЦНПРО». – 2012. – 110с.*
5. *Новикова, Т.И. Положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (к государственному докладу «О положении детей в Российской Федерации» за 2010 год) / Т.И.Новикова // Журнал. Защити меня. – 2011. - №2 – С. 54 – 58.*