

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования -
«Оренбургский Государственный Университет»

Кафедра финансов

М. Г. ПОПОВА

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом
государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования -
«Оренбургский государственный университет»

Оренбург 2006

УДК 336.14 (07)
ББК 65.261.3_я 7
П 58

Рецензент
преподаватель кафедры финансов, Е.О. Орлова

П 58 **Попова М. Г.**
Доходы бюджета: методические указания к семинарским
занятиям / М. Г. Попова. – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2006. – 30 с.

Методические указания предназначены для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Доходы бюджета» студентов специальностей 080107 «Налоги и налогообложение» и 080105 «Финансы и кредит».

ББК 65.261.3_я 7

© Попова М.Г., 2006

© ГОУ ОГУ, 2006

Содержание

Введение.....	4
1 Доходы бюджетной системы и организационный механизм их формирования.....	5
1.1 Экономическое содержание доходов бюджета.....	5
1.2 Организационно-экономический механизм формирования доходов бюджетной системы. Роль Федерального казначейства в системе исполнения бюджета страны.....	8
1.3 Налоги и налоговый механизм.....	11
2 Состав, структура и тенденции формирования доходов бюджетной системы РФ.....	14
2.1 Анализ исполнения бюджета по доходам.....	14
2.2 Доходы федерального бюджета и механизм их мобилизации.....	16
2.3 Состав и структура доходов бюджетов субъектов РФ.....	18
2.4 Механизм формирования доходов местных бюджетов.....	20
3 Вопросы к экзамену (зачету).....	23
4 Литература, рекомендуемая для изучения тем.....	26

Введение

Изучение дисциплины «Доходы бюджета» предполагает самостоятельную работу студентов по освоению широкого круга вопросов, имеющих теоретическую и практическую значимость. Помимо лекционного материала, студентам рекомендуется работать с дополнительным материалом учебных пособий, предлагаемых преподавателем, выполнять практические задания, характеризующие современное развитие изучаемого явления. Достижению всех перечисленных задач в определенной степени помогут предлагаемые методические указания. Основное их назначение – оказание помощи студентам при подготовке к семинарским занятиям.

Методические указания позволяют акцентировать внимание студентов на:

- а) вопросах, подлежащих рассмотрению на семинарских занятиях;
- б) основных положениях, которые следует уяснить по итогам изучения каждой темы;
- в) законодательных актах, содержащих основные положения исследуемого вопроса;
- г) теоретических и практических заданиях для самостоятельной работы студентов.

Для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Доходы бюджета» студентам рекомендуется пользоваться литературой, предлагаемой лектором, а также, дополнительными источниками информации в виде статей периодических изданий, монографий научных сотрудников, посвященных углубленному изучению определенной темы. Для закрепления материала, студентам предлагается ответить на вопросы для дискуссионного обсуждения, соответствующие каждой теме дисциплины. Кроме этого, студентам рекомендуется выполнить задания для индивидуальной работы, которые позволяют ознакомиться с современной ситуацией в сфере формирования доходов бюджетов всех уровней РФ, проследить динамику и выявить проблемы. Эти задания рассчитаны на устное выступление перед аудиторией в форме докладов, поскольку предполагают подробное рассмотрение вопроса с указанием списка использованных источников и собственными выводами одного или двух авторов.

При этом, методические указания не содержат исчерпывающего перечня заданий по дисциплине. Преподаватель, ведущий семинарские занятия по «Доходам бюджета» по своему усмотрению может расширить круг вопросов по той или иной теме.

1 Доходы бюджетной системы и организационный механизм их формирования

1.1 Экономическое содержание доходов бюджета

План семинарского занятия

1 Характеристика доходов бюджета как экономической категории

2 Классификация доходов бюджета

Изучение вопроса рекомендуется начинать с характеристики исторического аспекта формирования доходов государства. Сущность доходов бюджета как экономической категории следует рассматривать с точки зрения развития экономических отношений, которые возникают между государством в лице органов власти и управления, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами, с другой стороны, по поводу перераспределения валового национального продукта в пользу государства для выполнения его функций. Следует обратить внимание на то, что именно постоянство этих отношений позволяет нам говорить о доходах бюджета как экономической категории.

Поскольку, в настоящее время регулирование всех бюджетных правоотношений осуществляется Бюджетным кодексом (далее БК), следует рассмотреть его трактовку понятия доходов бюджета и сделать выводы (ст. 6 БК).

Ссылаясь на определение доходов бюджета согласно БК, студент должен обосновать основные характеристики доходов бюджета:

- 1) формируются исключительно в денежной форме;
- 2) отражают индивидуально безвозмездный характер отношений между участниками;
- 3) являются источниками формирования доходов бюджетов трех уровней бюджетной системы РФ.

Далее студентам необходимо обозначить роль бюджетной классификации в формировании доходов бюджетов всех уровней РФ, которая заключается в том, что доходы бюджета каждого уровня группируются в соответствии с действующей в РФ бюджетной классификацией. Если обратиться к законодательству, то в соответствии со ст. 18 БК, бюджетная классификация используется для составления и исполнения бюджетов и обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Состав бюджетной классификации определен в статье 19 БК, который включает в себя:

- классификацию доходов бюджетов РФ;
- функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
- экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицита бюджетов РФ;

- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета РФ;
- классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- классификацию видов государственных внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

При изучении структуры действующей классификации доходов бюджетов РФ, студентам рекомендуется обратить внимание на изменения, произошедшие в законодательстве в 2005 году.

В соответствие с Федеральным Законом РФ №115-ФЗ от 15.08.96 г. «О бюджетной классификации РФ» и Приказом Минфина России от 27.08.04 г. №72н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ при составлении и исполнении бюджетной всех уровней, начиная с бюджетов на 2005 год», структура кода классификации доходов бюджетов РФ представлена в виде четырех составных частей и 20-ти разрядов (см. Рисунок 1):

Администратор			Группа	Подгруппа		Статья		Подстатья		Элемент		Программа				Экономическая классификация			
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1 часть			2 часть						3 часть				4 часть						

Рисунок 1 – Структура кода классификации доходов бюджетов РФ действующая с 2005 года

При изучении классификации доходов, студенту необходимо обратить внимание на значение каждого из обозначенных выше разрядов для того, чтобы проводить сравнительный анализ динамики доходов бюджетов различных уровней в разрезе налоговых и неналоговых доходов, администраторов поступлений и т.п.

Например, первая часть структуры кода классификации доходов бюджетов РФ показывает номер, присвоенный главному распорядителю в соответствии с перечнем главных распорядителей средств соответствующего бюджета.

Вторая часть структуры кода показывает код вида доходов, который предусматривает следующие группы:

- 1) доходы;
- 2) безвозмездные перечисления;
- 3) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Следует обратить внимание на то, что до 2005 года выделяются другие группы доходов:

- 1) налоговые доходы;
- 2) неналоговые доходы;
- 3) безвозмездные перечисления;
- 4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- 5) доходы целевых бюджетных фондов.

3 часть структуры кода указывает на код программ доходов бюджетов, который используется для раздельного учета сумм налога или сбора, пеней, денежных взысканий (штрафов) по данному налогу или сбору.

4 часть структуры кода классификации доходов бюджетов РФ является наиболее важной составляющей всей классификации доходов, поскольку именно она позволяет детально разграничить доходы бюджета по экономическому содержанию и сопоставить их с данными прошлых лет.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Используя знания по дисциплине «Финансы», докажите, что категория «Доходы бюджета» является экономической категорией.

2 Проанализируйте историю развития экономических отношений государства и населения по поводу изъятия доходов в бюджет и сделайте вывод относительно их эволюции.

3 В чем заключается необходимость населения в формировании централизованного фонда денежных средств государства?

4 Верно ли утверждение, что доходы бюджетов всех уровней РФ формируются исключительно в денежной форме на протяжении всего периода существования данных отношений?

5 Как Вы можете прокомментировать такой признак доходов бюджета, как индивидуальная безэквивалентность отношений?

6 Как связаны понятия «доходы бюджета» и «бюджет», «бюджетная классификация»?

7 Что представляет собой бюджетная классификация РФ и каким законом она регулируется?

8 Определите состав бюджетной классификации РФ в настоящее время.

9 Какие изменения произошли в структуре бюджетной классификации доходов бюджетов РФ в 2005 году и какова причина этих изменений?

10 Кто является администраторами поступления доходов в федеральный бюджет РФ?

11 Какой разряд кода классификации доходов бюджетов РФ указывает на конкретный перечень налогов, включаемых в ту или иную группу доходов?

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите теоретический анализ взглядов авторов на сущность, функции экономической категории «доходы бюджета» и сделайте выводы.

2 Сравните коды бюджетной классификации доходов бюджетов РФ, действовавшие до 2005 года и действующие в настоящее время, обоснуйте необходимость и целесообразность произошедших изменений.

1.2 Организационно-экономический механизм формирования доходов бюджетной системы. Роль Федерального казначейства в системе исполнения бюджета страны

План семинарского занятия

1 Принципы формирования доходов бюджетной системы

2 Методы разграничения доходов между уровнями бюджетной системы

3 Функции органов, участвующих в процессе исполнения бюджета по доходам, их взаимодействие

4 Роль органов казначейства в системе управления доходами бюджета РФ

При рассмотрении принципов формирования доходов бюджетной системы, студентам следует обратиться к принципам бюджетной системы РФ, сформулированным в 5 главе БК. Анализ положений этой главы даст возможность обосновать следующие принципы, которые имеют непосредственное отношение к формированию доходов бюджетной системы РФ:

1) единства бюджетной системы РФ;

2) разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней;

3) самостоятельности бюджетов.

При определении методов разграничения доходов между уровнями бюджетной системы, следует обратиться не только к российской практике, но и к мировому опыту решения данного вопроса. Так, наиболее распространенными методами разграничения доходов между уровнями бюджетной системы считаются следующие:

1) четкое разграничение конкретных видов налогов между уровнями государственного управления на федеральные, региональные, местные и закрепление их за соответствующими уровнями бюджетной системы;

2) разделение ставок путем закрепления за каждым уровнем управления конкретной доли налога в пределах единой ставки обложения;

3) установление местных надбавок к федеральным и региональным налогам.

При характеристике данных методов, следует обратить внимание студентов на их применение в РФ и влияние каждого метода на самостоятельность регионов и муниципальных образований.

Далее студентам рекомендуется охарактеризовать процесс организации исполнения бюджетов в РФ согласно Бюджетного кодекса РФ, выявить участников бюджетного процесса, обладающих бюджетными полномочиями на

федеральном уровне по формированию доходов бюджета. Так, к числу федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих основные функции по исполнению доходной части федерального бюджета относятся:

- Федеральная налоговая служба;
- Федеральное казначейство;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

При рассмотрении их функций, студентам необходимо обратить внимание на то, что в 2005 году произошли изменения, обусловленные проводимой в стране административной реформой, что повлияло на статус данных федеральных служб, их подчиненность и функции. Данные изменения внесены в соответствие с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Далее следует подробнее остановиться на функциях каждой из названных выше федеральных служб и выделить те, которые характеризуют значение каждого органа управления в системе исполнения бюджетов по доходам. На основе анализа функций федеральных служб, следует охарактеризовать порядок их взаимодействия при формировании доходов бюджетной системы РФ.

Студентам рекомендуется обозначить, что особая роль в процессе исполнения бюджета по доходам отводится Федеральному казначейству. Следует обозначить историю развития казначейского исполнения бюджетов в РФ, цели и задачи организации Федерального Казначейства и его подразделений на местах.

Следует обратить внимание студентов на то, что в настоящее время деятельность Федерального Казначейства регламентируется Постановлением Правительства РФ № 703 от 1 декабря 2004 г. «О Федеральном казначействе». Согласно данному Постановлению, Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. Казначейство находится в ведении Минфина.

Особо следует отметить, что в число полномочий казначейства России входят прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета и управление операциями на едином счете федерального бюджета. В настоящее время в центральном аппарате Казначейства создано Управление финансового прогнозирования и управления единым казначейским счетом, осуществляется процесс составления финансовых прогнозов исполнения федерального бюджета на месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев и год по доходам, расходам федерального бюджета и источникам финансирования. Прогнозы кассовых расходов и поступлений по счетам Федерального казначейства на предстоящий месяц с разбивкой по рабочим дням еженедельно направляются Банку России.

Затем, студентам рекомендуется обозначить итоги и перспективы работы Федерального Казначейства. Например, за 2000-2005 гг. результаты работы Федерального Казначейства можно обозначить следующим образом:

1) завершена работа по консолидации и учету на счетах органов Федерального Казначейства налоговых и таможенных платежей;

2) полностью решена задача по включению в бюджет целевых бюджетных фондов;

3) создана необходимая нормативная правовая база для учета средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на счетах в органах ФК;

4) завершен полный перевод на казначейское исполнение бюджета подразделений Минобороны России;

5) полностью или частично переведены на кассовое обслуживание в органы ФК бюджеты всех 89 субъектов РФ.

С 1 января 2006 г. бюджеты всех субъектов РФ и местные бюджеты должны перейти на кассовое обслуживание их исполнения в органы Федерального Казначейства.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Назовите и раскройте содержание принципов формирования доходов бюджетов.

2 Какие методы разграничения доходов между уровнями бюджетной системы РФ Вам известны?

3 Почему метод разграничения доходов между уровнями бюджетной системы, называемый «один налог – один бюджет» в мировой практике считается наиболее эффективным?

4 Назовите органы, участвующие в формировании доходов бюджетной системы РФ.

5 Какие полномочия закреплены за федеральными службами в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»?

6 Охарактеризуйте функции, выполняемые Федеральной налоговой службой, Федеральным казначейством, Федеральной таможенной службой, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом и определите порядок их взаимодействия в системе исполнения бюджета по доходам.

7 Обоснуйте, почему Федеральному Казначейству отводится определяющая роль в системе исполнения бюджета по доходам?

8 Определите современные направления и перспективы развития органов Федерального Казначейства в РФ.

9 Какие существуют проблемы развития казначейской системы исполнения бюджетов РФ на современном этапе?

Задания для индивидуальной работы

1 Выявите особенности реализации принципов формирования доходов

бюджетов разных уровней РФ на современном этапе на основе анализа тенденций последних 3-х лет, обоснуйте существующие проблемы.

2 Охарактеризуйте механизм разграничения доходов между уровнями бюджетной системы, действующий в развитых зарубежных странах, выявите его положительные и отрицательные стороны.

3 Оцените характер распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы РФ до и после 2005 года. Нормативы расщепления налогов представьте в виде таблицы по уровням бюджетной системы РФ.

4 Проанализируйте функции органов, участвующих в формировании доходов бюджета Оренбургской области.

1.3 Налоги и налоговый механизм

План семинарского занятия

1 Налоги в экономической политике государства

2 Налоговый механизм, его содержание и элементы

3 Федеральные, региональные, местные налоги и их разграничение между уровнями бюджетной системы

4 Методы планирования налоговых доходов бюджета

Первоначально студенту необходимо обосновать цель изучения данного вопроса, которая выражается в том, что налоги, как основной источник доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, играют важное значение в экономической политике государства. Рекомендуется привести практические данные, подтверждающие данную ситуацию на современном этапе.

Поскольку налог относится к числу финансовых категорий, следует выделить сущностные черты этой категории. К ним относятся:

1) смена формы собственности доходов;

2) форма принудительного изъятия денежных средств в доход государства;

3) индивидуальная безэквивалентность отношений.

Ссылаясь на определения налога и сбора, содержащиеся в Налоговом Кодексе РФ (ст. 8), студентам рекомендуется выделить отличительные признаки налога.

Для того, чтобы раскрыть экономическую сущность налога, студентам необходимо раскрыть его функции. Следует иметь в виду, что разные авторы выделяют разное количество функций. При этом, основные функции, которые так или иначе называются всеми авторами, это:

- фискальная;

- регулирующая;

- контрольная.

В любой стране налоги предстают перед нами в виде системы. Необходимо отметить, что объединение налогов в систему осуществляется в соответствии с некоторыми принципами, под которыми понимаются общие требования построения налоговой системы государства. Первоначально эти

принципы были сформулированы А. Смитом, уже дальнейшее их развитие связано с именем А. Вагнера. Реализация данных принципов налогообложения находит свое отражение в налоговой концепции страны. Так, в РФ в ст. 3 Налогового Кодекса определены принципы налогообложения, характеризующие экономическую политику нашего государства, это: всеобщность, равенство и справедливость налогообложения.

Далее студент должен дать определение налогового механизма, под которым понимается комплекс трех сфер налогово-бюджетной деятельности:

- 1) налогового планирования и прогнозирования;
- 2) налогового регулирования;
- 3) налогового контроля.

Для характеристики представленных составляющих налогового механизма, студенту необходимо привести примеры их реализации в РФ и в мировой практике. Так, например, следует выделить и охарактеризовать следующие методы планирования и прогнозирования:

- 1) расчетно-аналитический метод планирования;
- 2) планирование на основе валового внутреннего продукта или валового регионального продукта;
- 3) планирование на основе показателей базы налогообложения в прогнозируемом периоде с корректировкой на льготы;
- 4) метод репрезентативной налоговой суммы.

Относительно налогового регулирования, следует отметить, что применяются такие инструменты, как предоставление налоговых льгот, снижение ставок, предоставление налогового кредита, налоговые санкции и т.п. Следует обратить внимание студентов на то, что в мировой практике выработан оптимальный комплекс принципов организации налогового регулирования, позволяющий защитить государство и налогоплательщиков от произвола в данной сфере.

Далее студентам необходимо обозначить, что формы налогового контроля, действующие в настоящее время в РФ, установлены ст. 82 Налогового Кодекса. При характеристике данных форм, следует отметить, что налоговая проверка является основной формой контроля налоговых органов за полнотой и своевременностью уплаты налогов в бюджет и внебюджетные фонды. Налоговым Кодексом (ст. 87) установлено два вида проверок: камеральные и выездные.

Для характеристики перечня федеральных, региональных и местных налогов, действующих в настоящее время в РФ, студентам рекомендуется воспользоваться ст. 13,14,15 Налогового Кодекса РФ. Рекомендуется обратить внимание на то, что в условиях 2006 года действуют 9 федеральных, 3 региональных и 2 местных налогов и сборов. Нормативы их распределения по уровням бюджетной системы РФ определены в БК РФ, Законе «О федеральном бюджете РФ», «О бюджете субъекта РФ» на очередной финансовый год.

Далее студентам рекомендуется представить характеристику методов планирования поступления налогов в бюджетную систему РФ, применяемых в настоящее время в стране. Для этого рекомендуется рассмотреть планирование

поступлений по некоторым налогам в федеральный бюджет РФ на планируемый год, обосновать преимущества и недостатки используемых в каждом конкретном случае методов планирования и сделать выводы.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

- 1 Что представляет собой налог и чем он отличается от сбора?
- 2 Подтвердите практическими данными тот факт, что налоги являются основным источником поступления доходов в бюджеты всех уровней РФ.
- 3 Какие функции выполняют налоги?
- 4 Что представляет собой налоговая система страны и какова роль принципов налогообложения в ее формировании?
- 5 Назовите принципы налогообложения, закрепленные в Налоговом Кодексе РФ и определите характер их реализации в современных условиях в РФ.
- 6 Определите сущность и элементы налогового механизма.
- 7 Какие методы планирования и прогнозирования доходов бюджетов Вам известны? Оцените их преимущества и недостатки.
- 8 Каким образом в РФ осуществляется налоговое регулирование?
- 9 Что представляет собой налоговый контроль, каковы его цели, задачи и инструменты?
- 10 Определите перечень действующих в РФ федеральных, региональных и местных налогов и сборов.
- 11 Назовите налоги, полностью поступающие в бюджет соответствующего уровня.
- 12 Какой метод планирования использовался при планировании поступления налога на прибыль, НДС и акцизов в доходы федерального бюджета РФ условиях текущего года?

Задания для индивидуальной работы

- 1 Определите источники поступления доходов в бюджеты СССР и РФ.
- 2 Проанализируйте основные мероприятия налоговой политики РФ, планируемые на перспективу и оцените проблемы их реализации.
- 3 Охарактеризуйте порядок уплаты каждого налога, действующего в условиях текущего года в РФ.
- 4 Выявите проблемы функционирования налогового механизма в настоящее время в РФ.

2 Состав, структура и тенденции формирования доходов бюджетной системы РФ

2.1 Анализ исполнения бюджета по доходам

План семинарского занятия

1 Методика анализа исполнения бюджета по доходам

2 Организация контрольной работы налоговых органов и оценка ее эффективности

Ответ на первый вопрос следует начать с определения того, что необходимо понимать под исполнением бюджета по доходам, в чем заключается основная задача исполнения доходной части бюджета. При этом, рекомендуется обратить внимание студентов на понятие контингента налога, сбора и иного платежа, под которым понимается вся сумма взимаемого в бюджет страны налога, сбора и иного платежа на территории муниципального образования, субъекта РФ или Федерации в целом.

Далее следует определить два вида методик исполнения бюджета по доходам: общую и частную. Рекомендуется охарактеризовать каждую из них и привести примеры.

Так, общая методика одинакова применима при анализе как общих итогов, так и частных результатов исполнения бюджета по доходам и расходам. Частная методика направлена на выполнение конкретной задачи, например, на анализ поступления налоговых доходов в бюджет федерального, регионального или местного уровня.

При изучении данного вопроса, студентам следует выделить основополагающие принципы, которыми необходимо руководствоваться при проведении аналитической работы на любом уровне бюджета, при решении любых задач. Анализ должен быть:

- 1) конкретным;
- 2) системным;
- 3) оперативным;
- 4) объективным.

Студентам рекомендуется выделить особенности анализа исполнения бюджета по доходам различными участниками бюджетного процесса.

В результате, необходимо обосновать главные положения анализа исполнения бюджета по доходам, которые включают в себя:

- а) анализ фактически поступивших доходов в процентах к плановым данным в целом и в разрезе групп, подгрупп, статей, подстатей доходов;
- б) выявление факторов, повлиявших на исполнение бюджета, в т.ч. социально-экономическое развитие территории, задолженность по платежам в бюджет;
- в) оценку исполнения бюджета.

При этом, следует учитывать, что качество анализа можно повысить путем проведения факторного анализа динамики отдельных доходных источников, оценкой контрольной работы налоговых органов, результативности их работы по реструктуризации накопленной задолженности перед бюджетом.

Переходя к изучению второго вопроса, следует указать, что вопросы поступления налогов в бюджеты всех уровней бюджетной системы страны находятся в ведении государственного налогового контроля. Студентам необходимо дать определение государственного налогового контроля, выявить предмет, объект, формы и методы его воздействия на субъектов налоговых отношений.

При характеристике контрольной работы налоговых органов, рекомендуется подробнее остановиться на показателях, которые в настоящее время используются для ее анализа. Так, к числу основных показателей отнесены:

1) количество проведенных выездных проверок в целом по инспекции и в расчете на одного работника;

2) сумма доначисленных налогов в целом по инспекции и в расчете на одного работника по сравнению с предыдущими периодами;

3) удельный вес взысканных сумм налогов и финансовых санкций, начисленных по результатам проверок.

Проводя анализ работы контрольных органов, особое внимание следует уделять оценке эффективности их деятельности. Студентам рекомендуется определить сущность понятия «эффективность деятельности налогового органа по мобилизации налогов и сборов», выделить факторы, которые на нее влияют. Так, к внешним факторам следует отнести:

1) уровень нормативно-законодательного обеспечения и подготовленности налогоплательщиков;

2) степень готовности юридических и физических лиц к взаимодействию с налоговыми органами;

3) наличие претензий к налогоплательщику со стороны кредиторов и правоохранительных органов и др.

Среди внутренних факторов следует выделить:

- методическое обеспечение деятельности территориальных налоговых органов, непосредственно осуществляющих мобилизацию налогов и сборов в бюджетную систему страны;

- результаты оценки фактических возможностей предприятий и организаций по налоговым платежам;

- уровень подготовленности кадров территориальных налоговых органов и др.

Далее студентам рекомендуется определить показатели, которые могут использоваться для оценки эффективности деятельности налоговых органов, перечислить и охарактеризовать методики оценки результативности их работы по сбору доходов в бюджет.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

- 1 Обоснуйте необходимость проведения анализа исполнения бюджета по доходам.
- 2 Что характеризуется термином «контингент налога, сбора и иного платежа»?
- 3 Какие методики, используемые для анализа исполнения бюджета по доходам Вам известны?
- 4 Какие принципы должны быть обязательно соблюдены при применении любой методики анализа исполнения бюджета по доходам?
- 5 Что представляет собой государственный налоговый контроль и что является объектом и предметом его изучения?
- 6 Охарактеризуйте формы и методы налогового контроля, используемые в РФ на современном этапе.
- 7 Какие показатели позволяют оценить контрольную деятельность налоговых органов?
- 8 Как, на Ваш взгляд, можно оценить эффективность деятельности налоговых органов?
- 9 Назовите наиболее приемлемые, на Ваш взгляд, методики оценки эффективности деятельности налоговых органов.
- 10 Перечислите основные проблемы, с которыми сталкиваются при оценке эффективности работы налоговых органов по сбору доходов в бюджеты всех уровней.

Задания для индивидуальной работы

- 1 Раскройте на примере данных бюджета любого уровня характер проведения факторного анализа исполнения бюджета по доходам.
- 2 Используя любую известную вам методику, проведите анализ исполнения бюджета Оренбургской области по доходам по результатам последних трех лет.
- 3 Оцените контрольную работу и эффективность деятельности налоговых органов по сбору налогов и сборов в бюджет Оренбургской области в текущем году.

2.2 Доходы федерального бюджета и механизм их мобилизации

План семинарского занятия

- 1 Функции федерального уровня власти
- 2 Источники доходов федерального бюджета
- 3 Тенденции формирования доходов федерального бюджета РФ

Для того, чтобы охарактеризовать функции федерального уровня власти РФ, студентам рекомендуется обратиться к Конституции РФ, в которой сформулированы предметы ведения РФ и предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ. При этом, необходимо обратить внимание на то, что предметы ведения органов власти любого уровня – это основа формирования его

компетенции, из компетенции формируются полномочия, из полномочий – расходные обязательства, денежным выражением которых являются бюджетные обязательства.

Также рекомендуется отметить, что определения расходных и бюджетных обязательств введены в Бюджетный кодекс в 2005 году в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 г. №120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс в части регулирования межбюджетных отношений» и содержатся в статье 6 указанного закона.

Далее следует обратиться к ст. 7 и 84 Бюджетного кодекса, в которых формулируются бюджетные полномочия федеральных органов государственной власти и расходные обязательства РФ.

В результате, студентам необходимо охарактеризовать расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета, расходы, финансируемые совместно с субъектами РФ и муниципальными образованиями, их финансирование. Порядок финансирования данных расходов определен в Федеральном законе от 04.07.2003 г. №95-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Источники доходов федерального бюджета следует охарактеризовать в соответствии с действующей бюджетной классификацией доходов и законом «О федеральном бюджете РФ» на текущий год. Студентам рекомендуется проанализировать состав и структуру доходов федерального бюджета за последние три года, по результатам которого обосновать роль НДС, акцизов, единого социального налога, налога на прибыль предприятия и прочих налогов и сборов в формировании доходов федерального бюджета. При анализе рекомендуется сделать акцент на причины изменения места каждого вида дохода федерального бюджета за анализируемый период, учитывая действующие ставки налогов и механизм их распределения по уровням бюджетной системы РФ.

Отдельно следует остановиться на анализе тенденций поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет РФ, оценить факторы их динамики и экономическое значение отдельных видов доходов (доходы от таможенных пошлин, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, платежи при пользовании природными ресурсами и др.).

На основе выявленных тенденций формирования доходов федерального бюджета РФ, студентам необходимо обосновать прогноз пополнения доходной части государственного бюджета и вклад субъектов РФ в его исполнение.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Определите предметы ведения РФ, каким законом они определяются?

2 Как соотносятся понятия расходные и бюджетные обязательства, приведите примеры относительно органов власти федерального уровня.

3 Определите основные источники поступления доходов в федеральный бюджет в текущем году.

4 Каковы нормативы поступления доходов федерального бюджета в текущем году?

5 Оцените динамику поступления доходов федерального бюджета в разрезе основных налоговых и неналоговых платежей за последние три года.

6 Каковы основные направления реформирования налоговой системы РФ на современном этапе, и как это отразилось на доходах федерального бюджета?

7 Оцените прогноз поступления доходов в федеральный бюджет РФ на среднесрочную перспективу.

8 Какие проблемы возникают при формировании доходной части федерального бюджета в настоящее время?

9 Оцените долю субъектов РФ в формировании доходов федерального бюджета на современном этапе.

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите анализ поступления налогов в федеральный бюджет и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

2 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет РФ за последние 3 года и обоснуйте произошедшие изменения.

3 Проанализируйте методику, объемы и динамику предоставления финансовой помощи субъектам РФ из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ за последние 3 года.

4 Перечислите фонды финансовой поддержки, формируемые на федеральном уровне, охарактеризуйте их предназначение и объемы.

2.3 Состав и структура доходов бюджетов субъектов РФ

План семинарского занятия

1 Расходы, финансируемые из бюджетов субъектов РФ

2 Источники доходов региональных бюджетов

3 Налоги субъектов РФ, федеральные налоги в доходах бюджетов субъектов РФ

4 Финансовая помощь субъектам РФ из федерального бюджета

Ссылаясь на положения Конституции РФ, Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 04.07.2003 г. №95-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», студентам необходимо охарактеризовать предметы ведения, бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти субъектов РФ. При этом, следует обратить внимание на то, что Законом №95-ФЗ впервые установлены четкие положения, разграничивающие полномочия по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Роль основных видов налогов в формировании доходов региональных бюджетов рекомендуется представить на основе анализа поступления доходов в бюджеты субъектов Приволжского федерального округа. Также следует проследить динамику неналоговых доходов и источники их формирования в бюджетах субъектов РФ.

При анализе состава и структуры доходов региональных бюджетов, отдельно следует отметить место федеральных налогов в доходах бюджетов субъектов РФ, указать на действующие в текущем году нормативы их зачисления и способы закрепления налоговых доходов за бюджетами субъектов РФ.

Далее студентам рекомендуется определить виды финансовой помощи, предоставляемой субъектам РФ из федерального бюджета и проследить их место в доходах региональных бюджетов на современном этапе.

Используя данные о душевых налоговых доходах субъектов РФ, следует обосновать действующий характер межрегиональных различий по уровню поступления указанных видов доходов, указать возможные причины сложившегося положения.

При характеристике современных тенденций формирования доходов региональных бюджетов, студентам рекомендуется выделить Оренбургскую область и провести сравнительный анализ реализуемых в регионах мероприятий, направленных на повышение собираемости налоговых и неналоговых поступлений.

Основываясь на данных о доходах бюджетов определенных регионов РФ, следует провести оценку используемых ими способов бюджетного регулирования (единые нормативы отчислений от федеральных налогов, трансферты, дотации, субвенции, субсидии, бюджетные ссуды) и определить их влияние на самостоятельность бюджетов субъектов РФ.

Основываясь на знании современных проблем формирования доходной базы региональных бюджетов РФ, студентам следует обозначить возможные способы обеспечения налогово-бюджетной самостоятельности и ответственности органов власти данного уровня.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Дайте определение расходных обязательств и приведите примеры таковых для органов государственной власти субъектов РФ.

2 Оцените изменения, произошедшие в законодательстве РФ в 2005 году, затронувшие разграничение расходных полномочий РФ и субъектов РФ.

3 Перечислите расходы, финансируемые из бюджетов субъектов РФ в текущем году.

4 Перечислите налоги и сборы, поступающие полностью в бюджеты регионов РФ в текущем году и определите их удельный вес в структуре доходов региональных бюджетов РФ.

5 Какие федеральные налоги и сборы занимают наибольший удельный вес в составе доходов региональных бюджетов на современном этапе?

6 Представьте структуру доходов бюджета Оренбургской области в текущем году, обоснуйте сложившуюся ситуацию.

7 Какое место занимает финансовая помощь из федерального бюджета в структуре доходов региональных бюджетов РФ?

8 Оцените изменения, произошедшие за последние три года в РФ, повлиявшие на механизм формирования доходов бюджетов субъектов РФ.

9 Перечислите фонды финансовой поддержки, сформированные на уровне регионов в текущем году и определите их предназначение.

10 Обозначьте возможные способы обеспечения налогово-бюджетной самостоятельности и ответственности органов государственной власти субъектов РФ на современном этапе.

Задания для индивидуальной работы:

1 Проведите анализ поступления налогов в бюджет субъекта РФ и оцените факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

2 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в бюджет субъекта РФ и оцените факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

3 Проведите сравнительный анализ механизма формирования и использования безвозмездных перечислений бюджетов субъектов РФ.

2.4 Механизм формирования доходов местных бюджетов

План семинарского занятия

1 Характеристика, признаки муниципального образования, бюджетные и расходные обязательства местных органов власти РФ

2 Состав и структура доходов местных бюджетов

3 Современные проблемы формирования доходов местных бюджетов

При ответе на первый вопрос студентам рекомендуется изучить положения основных законов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления на современном этапе:

1) бюджетный кодекс РФ, в ст. 86 которого сформулированы расходные обязательства муниципального образования;

1) федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ;

2) федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» от 25.09.1997 №126-ФЗ.

При характеристике муниципальных образований РФ, следует обратить внимание на изменения структуры местных бюджетов, которые были закреплены в Бюджетном кодексе в 2005 году и, согласно федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ вступили в силу с 01.01.2006 года.

Ссылаясь на ст. 15 Налогового кодекса РФ, студентам необходимо перечислить виды местных налогов и сборов, устанавливаемые

законодательными актами РФ, взимаемые на всей ее территории, а также, устанавливаемые решениями местных органов власти. При этом, рекомендуется определить доходные источники, полностью поступающие в распоряжение органов местного самоуправления и зачисляемые по нормативам, закрепленным в Бюджетном кодексе РФ (глава 9).

После закрепления теории вопроса, следует определить состав и структуру доходов бюджета местного уровня на примере г. Оренбурга (или другого местного бюджета Оренбургской области) за последние три года, определить место федеральных и региональных налогов в формировании доходов местного бюджета, охарактеризовать тенденции получения финансовой помощи из бюджета вышестоящего уровня. Выводы должны отражать оценку происходящей в стране реформы местного самоуправления и существующие в настоящее время проблемы в сфере формирования доходов местных бюджетов РФ.

Вопросы для дискуссионного обсуждения

1 Определите сущность и признаки муниципального образования.

2 Какие местные бюджеты в настоящее время существуют в бюджетной системе РФ?

3 Назовите основные законодательные акты, регулирующие механизм формирования доходов местных бюджетов РФ.

4 Перечислите налоги и сборы, полностью поступающие в доходы местных бюджетов РФ на современном этапе, оцените характер их изменения в динамике за последние 3 года.

5 Назовите федеральные и региональные налоги и сборы, поступающие в бюджеты местного уровня в процентном соотношении.

6 Определите удельный вес местных налогов и сборов в доходах бюджета г. Оренбурга (или другого местного бюджета Оренбургской области) за последние 3 года и оцените их динамику.

7 Какова роль финансовой помощи местных бюджетов РФ, получаемой из бюджетов вышестоящего уровня на современном этапе?

8 Основываясь на анализе состава и структуры доходов местных бюджетов РФ, оцените характер проводимой в стране реформы местного самоуправления.

9 Назовите проблемы формирования доходной базы местных бюджетов, которые на Ваш взгляд, являются наиболее острыми.

10 Какие фонды финансовой поддержки могут формироваться на местном уровне?

Задания для индивидуальной работы

1 Проведите оценку реформы местных бюджетов РФ, выявите преимущества и недостатки в сфере формирования доходной базы бюджетов данного уровня.

2 Проведите анализ поступления налогов в бюджет муниципального образования РФ и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

3 Проведите анализ состава, структуры и динамики поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования РФ и выявите факторы, влияющие на их динамику за последние 3 года.

4 Проведите сравнительный анализ механизма формирования и использования безвозмездных перечислений местных бюджетов РФ.

3 Вопросы к экзамену (зачету)

- 3.1 Сущность доходов бюджета как экономической категории
- 3.2 Правовое регулирование формирования доходов бюджетной системы РФ
- 3.3 Классификация доходов бюджетной системы РФ: по экономическому содержанию, по срокам закрепления за бюджетом
- 3.4 Роль бюджетной классификации в формировании доходов бюджетной системы РФ
- 3.5 История формирования доходов бюджетной системы РФ
- 3.6 Бюджетный кодекс в системе формирования доходов бюджетной системы РФ
- 3.7 Принципы формирования доходов бюджетной системы РФ
- 3.8 Тенденции разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ
- 3.9 Методы разграничения доходов внутри бюджетной системы РФ
- 3.10 Применение методов разграничения доходов между уровнями бюджетной системы РФ и их влияние на самостоятельность регионов и муниципальных образований
- 3.11 Организация исполнения бюджетов в РФ
- 3.12 Участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями по формированию доходов бюджета на федеральном уровне
- 3.13 Органы, участвующие в формировании доходов бюджетной системы РФ
- 3.14 Функции органов Федерального казначейства по управлению доходами бюджетной системы РФ
- 3.15. Взаимодействие государственных органов в процессе исполнения бюджета по доходам
- 3.16 Сущность налога как экономической категории, его отличительные признаки
- 3.17 Функции налога и особенности их реализации в экономике
- 3.18 Характеристика и значение принципов организации налогообложения
- 3.19 Экономическое содержание налогового механизма и его место в налоговой политике страны
- 3.20 Налоговая концепция и особенности ее построения в РФ
- 3.21 Характеристика методов налогового планирования
- 3.22 Особенности планирования налоговых поступлений в доходы бюджетной системы РФ
- 3.23 Характеристика методов налогового регулирования и их реализация в РФ
- 3.24 Сущность, формы налогового контроля и их место в формировании доходов бюджетной системы РФ
- 3.25 Место налогов в формировании доходов бюджетной системы РФ

3.26 Действующая система федеральных, региональных и местных налогов и сборов РФ

3.27 Понятие контингента налога, сбора и других платежей

3.28 Общая и частная методика анализа исполнения бюджета по доходам

3.29 Особенности анализа исполнения бюджета по доходам различными участниками бюджетного процесса

3.30 Организация контрольной работы налоговых органов и ее анализ

3.31 Оценка эффективности контрольной работы налоговых органов

3.32 Предметы ведения федерального уровня власти и его полномочия по финансированию расходов

3.33 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти РФ

3.34 Характеристика и финансовое обеспечение предметов совместного ведения РФ и субъектов РФ

3.35 Место налогов в доходах федерального бюджета РФ и факторы, влияющие на их динамику

3.36 Неналоговые поступления и факторы их динамики в доходах федерального бюджета

3.37 Развитие налоговой системы РФ и его влияние на пополнение доходов федерального бюджета

3.38 Современные тенденции формирования доходов федерального бюджета РФ

3.39 Предметы ведения органов государственной власти субъектов РФ

3.40 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов государственной власти субъектов РФ

3.41 Налоги субъектов РФ и их роль в формировании доходов региональных бюджетов

3.42 Тенденции формирования доходов бюджета Оренбургской области

3.43 Неналоговые доходы как источник формирования доходов бюджетов субъектов РФ

3.44 Место федеральных налогов и сборов в доходах бюджетов субъектов РФ

3.45 Финансовая помощь субъектам РФ из федерального бюджета

3.46 Особенности организационно-правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, характеристика местного бюджета

3.47 Бюджетные полномочия, расходные обязательства и бюджетные обязательства органов местного самоуправления РФ

3.48 Место федеральных и региональных налогов в формировании доходов местных бюджетов РФ

3.49 Состав, структура и динамика формирования доходов бюджета г. Оренбурга

3.50 Собственные доходы местных бюджетов

3.51 Финансовая помощь муниципальным образованиям из региональных бюджетов РФ

3.52 Проблемы формирования доходов региональных и местных бюджетов РФ

4 Литература, рекомендуемая для изучения тем

К разделу 1

- 4.1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 240 с.;
- 4.2 Конституция Российской Федерации. – М: Юрайт, 1999. – 48 с.;
- 4.3 Налоговый кодекс Российской Федерации: в 2 ч. – М.: «Юрайт», 2004. – 544 с.;
- 4.4 **Акперов, И.Г.** Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации / И.Г. Акперов. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 352 с.;
- 4.5 **Вахрин, П.И.** Бюджетная система Российской Федерации / П.И. Вахрин – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2002. – 112 с.;
- 4.6 **Годин, А.М.** Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин, И.В. Подпорина – М.: Издательский Дом «Дашков и К», 2001. – 298 с.;
- 4.7 **Журавлев, В.В.** Государственный бюджет / В.В. Журавлев, Н. Т. Савруков. – СПб: Политехника, 2000. – 196 с.;
- 4.8 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Юнити-Дана, 2001. – 397 с.;
- 4.9 **Пушкарева, В.И.** История финансовой мысли и политики налогов: учебное пособие / В. М. Пушкарева. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 256 с.
- 4.10 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. – М.: Юрайт-Издат, 1999. – 838 с.;
- 4.11 **Черник, Д.Г.** Налоги / Д.Г. Черник. – М.: Финансы и статистика, 2001. – 688 с.;
- 4.12 О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);
- 4.13 О Федеральной налоговой службе [Электронный ресурс]: положение утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 г. N 506: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);
- 4.14 О Федеральном казначействе [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 01.12.2004 № 709: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);
- 4.15 О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: постановление Правительства от 21.08.2004 №429: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);
- 4.16 Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 21.12.2005 г.

№152н: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.17 **Российская Федерация. Законы.** О бюджетной классификации Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 7 июня 1996 г. с изменениями от 23 декабря 2004 года]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.18 **Российская Федерация. Законы.** О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 августа 2004 г.]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.19 **Российская Федерация. Законы.** О налоговых органах Российской Федерации [Электронный ресурс]: закон РФ: [принят Гос. Думой 21 марта 1991 года с изменениями от 29 июня 2004 года]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.20 Бюджетная классификация РФ и ее применение в 2005 году / Н.Ю. Дикова // БиНО: бюджетные учреждения. – 2005. - №1. – С. 13-18;

4.21 Казначейская система как инструмент эффективного управления государственными финансами [Текст] / Т.Г. Нестеренко // Финансы. - 2002. - № 8 - С. 16;

4.22 Казначейство: прозрачность бюджета / Т.Н. Мануйлова // Финансы. - 2002.- № 1 – С. 22;

4.23 Концептуальная модель теории налогов / А.В. Боброва // Финансы и кредит. – 2005.- № 23. – С. 35-47;

4.24 Налог на личные доходы: опыт развитых стран / С. Никитин, М. Степанова, А. Никитин // Мировая экономика и международные отношения. – 2001. - № 7. – С. 16-22;

4.25 Налоги как системообразующий фактор экономического развития / Т.А. Журавлева // Финансы и кредит. - 2004. - № 4. – С. 47-49;

4.26 Налоговая реформа – важный фактор экономического роста / С.Д. Шаталов // Финансы. – 2005. - № 2. – С. 3-6;

4.27 Опыт работы УФК с администраторами неналоговых поступлений / И.Н. Клюкова // Финансы. - 2004.- № 7.- С. 17-18;

4.28 Организационные вопросы исполнения бюджета / Т.Г. Нестеренко // Финансы. - 2002. - № 4 – С. 3;

4.29 Планирование доходов федерального бюджета в 2005 году / Ю.М. Лермонтов // Налоговая политика и практика. – 2004. - №11. – С 14-17;

4.30 Планирование поступлений налога на прибыль в федеральный бюджет / Ю.М. Лермонтов // Налоговая политика и практика. – 2004. - №1. – С 41-43;

- 4.31 Подходное налогообложение физических лиц в свете современной налоговой политики и мировой практики применения налога на доходы физических лиц / М.П. Сокол // Налоговый вестник. – 2004. - № 1. - С. 29-37;
- 4.32 Принципы налоговой политики / В.Н. Едрнова, Н.Н. Мамыкина // Финансы и кредит. – 2005. - № 8. – С. 69-73;
- 4.33 Проблемы казначейского исполнения доходной части федерального бюджета / В.Г. Пансков // Финансы. - 2002.- № 4.- С. 20;
- 4.34 Проблемы построения налоговой политики государства и ее эволюция / В.Н. Субботин, С.В. Хорошев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. - № 7. – С. 8-10;
- 4.35 Реализация принципов бюджетной системы РФ в финансовом контроле / В.С. Криволапов // Финансы и кредит. -2004 - № 10.- С. 49-53;
- 4.36 Реформирование бюджетной классификации / И.В. Дубинина // Финансы. – 2004. - № 12. – С. 7;
- 4.37 Реформирование специальных режимов налогообложения доходов индивидуальных предпринимателей / Т.Ю. Левадная // Финансы. – 2003. - № 2 – С. 28-35;
- 4.38 Роль и место бюджетных процедур в системе государственных финансов / Е. Бушмин // Вопросы экономики. - 2003. - № 5 – С. 42;
- 4.39 Совершенствование налогового механизма путем создания разновекторной модели налогообложения / В.А. Полежаев // Налоговая политика и практика. – 2004. - №8. – С 12-15;
- 4.40 Формирование налоговой системы России в условиях становления рыночной экономики / М.А. Сажина // Финансы и кредит. – 2004. - № 8. – С. 9-22;

К разделу 2

- 4.41 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 240 с.;
- 4.42 Конституция Российской Федерации. – М: Юрайт, 1999. – 48 с.;
- 4.43 Налоговый кодекс Российской Федерации: в 2 ч. – М.: «Юрайт», 2004. – 544 с.;
- 4.44 **Вахрин, П.И.** Бюджетная система Российской Федерации / П.И. Вахрин – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2002. – 112 с.;
- 4.45 **Годин, А.М.** Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин, И.В. Подпорина – М.: Издательский Дом «Дашков и К», 2001. – 298 с.;
- 4.46 **Журавлев, В.В.** Государственный бюджет / В.В. Журавлев, Н.Т. Савруков. – СПб: Политехника, 2000. – 196 с.;
- 4.47 **Немирова, Г.И.** Регион в системе межбюджетных отношений / Г.И. Немирова – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2003.- с.68;
- 4.48 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России / под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Юнити-Дана, 2001. – 397 с.;

4.49 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. – М.: Юрайт-Издат, 1999. – 838 с.;

4.50 **Черник, Д.Г.** Налоги / Д.Г. Черник. – М.: Финансы и статистика, 2001. – 688 с.;

4.51 **Российская Федерация. Законы.** О финансовых основах местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 10 сентября 1997 г.]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.52 **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов и исполнительных органов исполнительной власти субъектов РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 сентября 1999 г.]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.53 **Российская Федерация. Законы.** О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области [принят Законодательным Собранием Оренбургской области 18 ноября 2000 г. с изменениями от 23 октября 2002 года]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – Электрон. дан. – М., 1990-2004. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM);

4.54 **Российская Федерация. Законы.** О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского населения, городского округа, муниципального района преобразования муниципальных образований, установления и изменения границ муниципальных образований: закон Оренбургской области [принят Законодательным Собранием Оренбургской области 16 июня 2004 года] // Южный Урал. – 2004. - № 178;

4.55 **Российская Федерация. Законы.** О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области: закон Оренбургской области [принят Законодательным Собранием Оренбургской области 18 ноября 2000 г.] // Южный Урал. - 2000. - № 56;

4.56 **Российская Федерация. Законы.** О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 августа 2004 г.] // Российская газета. - № 37 от 31 августа 2004;

4.57 Администрирование неналоговых доходов / И.В. Гуляева // Финансы. - 2004. - № 6. - С.18-19;

4.58 Арендные платежи за использование административных зданий, сооружений и жилых помещений, находящихся в федеральной собственности / Г.П. Присягина, О.А. Болдова // Финансы. - 2003. - № 5. - С. 37;

4.59 Бюджет 2004 г. / Е.А. Малинина // БИНО: бюджетные учреждения. – 2004. - № 3.- С. 11-27;

4.60 Бюджет будущих поколений / А.Д. Жуков // Финансовый бизнес. - 2004. - № 2. – С. 7;

4.61 Бюджетная система должна быть прозрачной / С.П. Сазонов // Бюджет. – 2004. - № 1. - С. 32-36;

- 4.62 Бюджетная система и экономический потенциал страны / В. Горегляд // Вопросы экономики. – 2002.- № 4. – С. 67-78;
- 4.63 Бюджетная система: сущность и вопросы развития / А. Колесов // Финансы. – 2003. - № 7. - С. 7-1;
- 4.64 Бюджетно-налоговое законодательство и реформа федеративных отношений / Л.И. Пронина // Финансы. – 2004. - № 3. – С. 19;
- 4.65 К составлению местного самоуправления: экономика и социальное развитие населения / С. Кузьмин // Экономист. – 2003. - № 3.- С.55-64;
- 4.66 Как сбалансировать бюджет / А. Кобенко // Финансовый директор. - 2004. - № 9. - С. 3;
- 4.67 Межбюджетные отношения в РФ: оценка состояния и перспективы развития / Ф.К. Садыгов // Банковское дело. – 2003 - № 1. - С. 2-9;
- 4.68 Межбюджетные отношения и управление региональными финансами в РФ / В. Христенко // Проблемы теории и практики управления. – 2003. - № 1. - С 9. - 14;
- 4.69 Межбюджетные отношения: направления совершенствования / А.Г. Силуанов // Финансы. – 2004. - № 6. – С. 3;
- 4.70 Местное самоуправление и межбюджетные отношения / Л.И. Пронин // Финансы. – 2003. - № 8. - С. 10-14;
- 4.71 Местное самоуправление этап обновления и укрепления / Е. Бухвельд // Экономист. – 2004. - № 4. – С. 66-75;
- 4.72 Механизмы межбюджетного выравнивания / Т.В. Грицюк // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2004. - № 17. - С. 7-23;
- 4.73 Неналоговые доходы от госсобственности и бюджетный потенциал страны / С. Бурков // Российский Экономический Журнал. - 2001.- № 9. - С. 26-35;
- 4.74 О дивидендных поступлениях в федеральный бюджет / Д.И. Кокурин, А.В. Сураев // Финансы. - 2003. - № 12. - С. 15;
- 4.75 О кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта РФ / А.Ю. Пантелеев // Финансы. - 2003. - № 12. – С. 21;
- 4.76 О федеральном бюджете на 2004 год / Г.В. Саакян // Советник бухгалтера. - 2004. - № 3. - С. 7-13;
- 4.77 О возможности увеличения доходов бюджета с помощью регламентированного электронного обмена данными отчетностью / Г.Ф. Артамонов // Финансы. - 2004. - № 3. – С. 8;
- 4.78 О доходах и расходах федерального бюджета / Е.Б. Коровкина // Финансы. – 2004. - № 8. - С. 27;
- 4.79 О местном самоуправлении / Молчанов Н. // Экономист. – 2004. - № 6. - С. 72-73;
- 4.80 Об основных принципах финансово-экономической политики Правительства РФ на 2005 год / А.Д. Жуков // Финансы. – 2004. - № 11. - С. 3;
- 4.81 Об эффективности государственного бюджета / С.И. Лушин // Финансы. – 2004. - № 10. - С. 12;

4.82 Основные принципы формирования финансовых взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ и муниципальных образований на 2005 год и на среднесрочную перспективу / А.Г. Силуанов, С.Е. Прокофьев, В.В. Горбунов // Финансы. - 2004. - № 8. - С. 11;

4.83 Основные направления реструктуризации бюджетного сектора и совершенствования бюджетного процесса / Т.А. Голикова // Финансы. - 2004. - № 2. - С. 3.

4.84 Переход к новой системе межбюджетных отношений в субъектах РФ / А.М. Лавров // Финансы. - 2004. - № 9. - С. 3;

4.85 Перспективы развития межбюджетных отношений в РФ / Е.Н. Матвеева, Д.А. Бармин // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2003. - № 17. - С. 21-29;

4.86 Плата за аренду федеральной недвижимости / Д.Л. Комягин // БИНО: бюджетные учреждения. - 2002. - № 12. - С. 7;

4.87 Повышение собственных доходов бюджетов субъектов Федерации за счет неналоговых доходов / О.А. Гришанова // Финансы и кредит. - 2004. - № 8. - С. 23-29;

4.88 Повышение эффективности налогового контроля: итоги и задачи на 2004 год / В.В. Сашичев // Налоговая политика и практика. - 2004. - № 7. - С. 15-17;

4.89 Прибавят ли самостоятельности местным властям / Л.Л. Парцико // Финансы. - 2004. - № 5. - С. 12;

4.90 Пути повышения эффективности налогового контроля / А.Н. Романов, Н.Д. Бублик, И.И. Голичев, С.А. Горбатков // Налоговая политика и практика. - 2004. - №. - С. 44-46;

4.91 Реформа местного самоуправления. Особое мнение / А. Вавилов // Бюджет. - 2004. - № 4. - С. 4-9;

4.92 Реформа местного самоуправления: финансовый аспект / Н. Сверчкова // Бюджет. - 2004. - № 8. - С. 30-33;

4.93 Теоретические основы муниципальных финансов / Е. Кынина // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2004. - № 7. - С. 28-32;

4.94 Федеральный бюджет - 2004: новые экономические тенденции / А.Л. Кудрин // Финансы. - 2004. - № 8. - С. 27;

4.95 Федеральный бюджет на 2004 год как инструмент ускоренного развития экономики России / К.Л. Астапов. // Финансы и кредит. - 2003. - № 22. - С. 12;

4.96 Финансовые и правовые проблемы местного самоуправления / В.А. Кирпичников // Финансы. - 2003. - № 9. - С. 11-15;

4.97 Формирование доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности: коллизии законодательного обеспечения и пути их разрешения / В.Г. Пансков // Российской экономической журнал. - 2003. - № 1. - С. 18;

4.98 Формирование и регулирование доходной базы региональных бюджетов: опыт зарубежных стран / С.Н. Андрющенко // Налоговая политика и практика. – 2004. - №6. – С. 23-25.