

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

Г.И. НЕМИРОВА, Л.Б.МОХНАТКИНА, В.А. ВОЛОХИНА

БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
К ЛАБОРАТОРНЫМ ЗАНЯТИЯМ

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом
государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования –
«Оренбургский государственный университет»

Оренбург 2007

УДК 336.1(076.5)
ББК 65.261.3я73
Н 50

Рецензент
канд. эконом. наук, доцент А.М. Балтина

Н 50 **Немирова Г.И.**
Бюджет и бюджетная система РФ: методические указания к лабораторным занятиям / Г.И. Немирова, Л.Б. Мохнаткина, В.А. Волохина - Оренбург: ОГУ ОГУ, 2007. – 36 с.

Методические указания предназначены студентам для подготовки к лабораторным занятиям по дисциплине «Бюджет и бюджетная система РФ» специальности 060105 «Финансы и кредит» всех форм обучения.

ББК 65.261.3Я73

© Немирова Г.И., Мохнаткина Л.Б.,
Волохина В.А., 2007
© ГОУ ОГУ, 2007

Содержание

Введение.....	4
1 Темы и вопросы лабораторных работ.....	6
1.1 Лабораторная работа № 1. Изучение и анализ бюджетного законодательства РФ.....	6
.....	
1.2 Лабораторная работа № 2. Формирование федерального бюджета и его роль в решении государственных задач.....	9
1.3 Лабораторная работа № 3. Бюджеты субъектов РФ и их роль в решении экономических и социальных задач территорий	11
.....	
1.4 Лабораторная работа № 4. Местные бюджеты и их роль в решении задач органов местного самоуправления.....	14
...	
1.5 Лабораторная работа № 5. Регулирование межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ.....	16
1.6 Лабораторная работа № 6. Методика оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи.....	22
2 Глоссарий.....	28
3 Литература, рекомендуемая для изучения тем.....	30
Приложение А Доходы и расходы федерального бюджета.....	32
Приложение Б Доходы и расходы бюджета Оренбургской области.....	33
Приложение В Доходы и расходы бюджета г. Оренбурга.....	35

Содержание

Введение.....	5
1 Темы и вопросы лабораторных работ.....	7
1.1 Лабораторная работа № 1. Изучение и анализ бюджетного законодательства РФ	7
1.2 Лабораторная работа № 2. Формирование федерального бюджета и его роль в решении государственных задач.....	10
1.3 Лабораторная работа № 3. Бюджеты субъектов РФ и их роль в решении экономических и социальных задач территорий	12
1.4 Лабораторная работа № 4. Местные бюджеты и их роль в решении задач органов местного самоуправления.....	15
1.5 Лабораторная работа № 5. Регулирование межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ.....	17
1.6 Лабораторная работа № 6. Методика оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи муниципальным образованиям.....	23
2 Глоссарий.....	29
3 Литература, рекомендуемая для изучения тем.....	31
Приложение А.....	33
Приложение Б.....	34
Приложение В.....	36

Введение

На современном этапе развития общества возрастает роль государственных органов в регулировании процессов мобилизации доходов в бюджеты и организации целевого и экономного использования бюджетных средств.

Курс «Бюджет и бюджетная система РФ» предусматривает изучение вышеназванных вопросов, решение которых основывается на юридических нормах и экономических отношениях между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами и анализе бюджетных показателей.

С целью улучшения подготовки специалистов наряду с лекциями и семинарами проводятся и лабораторные занятия, которые базируются на изучении действующих в Российской Федерации законодательных актов, анализе планирования и исполнения бюджетов за истекший период, изучении тенденций бюджетной политики государства.

Методические указания к лабораторным занятиям предлагаются для более полного изучения дисциплины «Бюджет и бюджетная система РФ» студентами специализации «Государственные и муниципальные финансы» и для преподавателей, проводящих лабораторные занятия по названному курсу.

Учитывая, что предметом изучения дисциплины «Бюджет и бюджетная система РФ» является совокупность экономических отношений, возникающих в процессе аккумуляции доходов в бюджетную систему и их целевого использования, целью методических указаний выдвигается овладение практическими навыками по формированию доходов в бюджеты, рациональному их распределению и использованию.

В программу лабораторных занятий включены наиболее важные и сложные вопросы курса «Бюджет и бюджетная система РФ». Методические указания разработаны в соответствии с программой дисциплины «Бюджет и бюджетная система РФ».

Освоение предмета базируется на материалах бюджетной политики государства на перспективу и за истекший период, поэтому изучение курса в компьютерном классе с применением информационных технологий способствует, как усвоению материала бюджетно-финансовой и экономической политики государства, реализации межбюджетных отношений, так получению навыков по использованию информационных технологий в решении финансовых задач.

Дисциплина «Бюджет и бюджетная система РФ» изучаемая в форме лабораторных работ с применением информационных технологий формирует экономическое мышление у студентов, развивает аналитические навыки в решении бюджетных задач, принятии управленческих решений по эффективному и целевому использованию государственных средств, позволяет принимать решения, основанные на юридических нормах. Уровень знания организации бюджетных процессов определяет профессионализм и

компетентность специалиста в области управления государственными и муниципальными финансами.

В результате выполнения лабораторных занятий студент должен научиться:

- анализировать бюджетное законодательство с использованием информационно-правовых систем;
- анализировать состав и структуру федерального, регионального и муниципального бюджетов;
- строить таблицы в программе MS Excel с выделением основных функций федеральных, региональных и муниципальных органов власти;
- строить диаграммы на основе систематизации показателей отраженных в таблицах;
- выявлять определенные закономерности;
- анализировать формы межбюджетных отношений, используемые между органами власти в процессе реализации возложенных на них законодательством РФ функций;
- оценивать эффективность реализуемой органами власти бюджетно-налоговой политики;
- предлагать направления и мероприятия по формированию доходов бюджета и их эффективного распределения и использования.

При подготовке к лабораторным занятиям целесообразно привлечение статистических источников, с одновременным сопоставлением их в соответствии с законодательством РФ, иллюстрирующих отдельные положения бюджетной политики государства.

Для более глубокого освещения вопросов дисциплины предлагается воспользоваться законами о бюджете федеральном, субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и законами об исполнении названных бюджетов.

Информационная база, к которой относятся: законы о федеральном бюджете и отчет об исполнении федерального бюджета публикуются в «Российской газете», «Парламентской газете», журнале «Финансы», имеются выдержки отчета об исполнении бюджета и в других экономических изданиях, таких как «Экономическая жизнь», «Российский экономический журнал», «Вопросы статистики». В электронном варианте эти законы отражены на сайте Федерального агентства по государственной статистике <http://www.gsk.ru>, Министерства финансов - <http://www.minfin.ru>, Федерального казначейства - <http://www.roskazna>, Карелии - <http://www.openbudget.karelia.ru>.

Закон о бюджете субъекта РФ и отчет о его исполнении публикуется в центральной региональной газете, для Оренбургской области – газета «Южный Урал», а также на вышеуказанных федеральных сайтах и сайте субъекта РФ. Для муниципальных образований сведения можно выбрать, воспользовавшись центральными районными газетами и на сайте муниципалитета (если он создан) и субъекта Российской Федерации, на территории которого он находится. В качестве вспомогательного материала федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет отражены в приложении.

Теоретические аспекты формирования бюджетов, механизмов реализации межбюджетных отношений, рассмотренные на каждом уровне бюджетной системы с учетом их специфики, в процессе выполнения лабораторных заданий позволят студенту как будущему специалисту овладеть практическими навыками анализа образования бюджетного фонда и его целевого использования.

Анализ бюджета РФ, субъектов РФ и местных бюджетов направлен на выявление студентами тенденций разграничения полномочий по доходам и расходам между органами власти государственного, регионального и местного уровня. Изучение межбюджетных отношений на основе рассмотрения методики формирования специальных фондов и исследования выравнивающего эффекта финансовой помощи способствует систематизации знаний студентов в области межбюджетных отношений.

1 Темы и вопросы лабораторных работ

1.1 Лабораторная работа № 1. Изучение и анализ бюджетного законодательства РФ

Цель работы: ознакомление со структурой бюджетного законодательства РФ и овладение практическими навыками по анализу правовых проблем с использованием правовых систем «Гарант» и «Консультант-плюс»

Вопросы лабораторного занятия:

- 1) общее знакомство с правовыми системами «Гарант» и «Консультант Плюс»;
- 2) поиск по названию документа и его реквизитам (на примере «Консультант Плюс»);
- 3) составление подборки документов и их анализ (на примере «Консультант Плюс»).

Как правило, в практической деятельности финансового работника для принятия грамотного, выверенного решения в определенной сфере бюджетной и финансовой деятельности необходимо оценить максимум возможных вариантов и изучить целый ряд документов. Справочно-правовые системы «Консультант-плюс» и «Гарант» открывают доступ к самым разным типам правовой информации: от нормативных актов, материалов судебной практики, комментариев, законопроектов, финансовых консультаций, схем отражения операций в бухучете до бланков отчетности и узкоспециальных документов.

Поиск документа

Когда требуется найти конкретный документ, теоретически может сложиться одна из двух ситуаций:

- а) известны точные реквизиты документа;
- б) точные реквизиты документа неизвестны. Рассмотрим эти ситуации на примере работы с Бюджетным кодексом РФ.

Ситуация а: Поиск документа, когда известны точные реквизиты документа

Запустите систему «Консультант-плюс» и откройте раздел «Законодательство».

Очистите «Карточку поиска», если какие-либо ее поля заполнены. Убедитесь, что в «Карточке поиска» установлены дополнительные опции («Дополнительно искать в других разделах» или «В поиске не участвуют старые редакции документов» и др.), если это необходимо. В нижней части «Карточки поиска» указывается информация о том, какие разделы доступны и сколько в них содержится документов. Среди документов этих разделов и будет производиться поиск.

Укажите номер документа в «Карточке поиска» в поле «Номер». Как только вы начнете набирать номер, откроется словарь (список) номеров документов. Вы также можете выбрать из этого списка номер вручную, перемещаясь с помощью стрелок вверх/вниз. Если вы ошиблись при вводе, нажмите клавишу BackSpace, чтобы стереть последний набранный символ.

Нажмите кнопку «Выбрать», чтобы введенный номер появился в «Карточке поиска». Система сообщает, что найден 1 документ (обратите внимание на нижнюю часть «Карточки поиска»). Найденный документ находится в разделе «Законодательство». Нажмите кнопку «Построить список». Название найденного документа появится на экране.

Ситуация б: Поиск, когда известны вид документа и его название

Это очень типичная для практики ситуация, поскольку речь идет об основополагающем документе (о кодексе). Специфика этого примера состоит в том, что в данном случае поиск по названию дает много документов. Действительно, ведь БК РФ упоминается в названиях, по меньшей мере, сотен документов. Это и федеральные законы о внесении изменений или дополнений, и инструкции по применению, и разъяснения и т.д. Поэтому, чтобы ограничить список найденных документов, необходимо задать условие: Вид документа – кодекс.

Действуйте, как описано выше. Очистите «Карточку поиска».

Наберите в поле «Название документа» слово «бюджет», а затем нажмите соответствующую кнопку. По названию найден целый ряд документов в нескольких разделах (об этом сообщается в нижней части «Карточки поиска»).

В поле «Вид документа» укажите: кодекс. Чтобы вернуться в Карточку поиска, нажмите кнопку «Выбрать».

Составление подборки документов и их анализ.

Прежде всего, анализ документов подразумевает тщательное изучение текстов. Помимо знакомства непосредственно с текстами, важно проанализировать связи документа с другими документами информационного массива.

Существуют очевидные связи - это упоминания в тексте изучаемого документа других документов. Эти связи представлены в виде Прямых ссылок. Кроме этого существуют «скрытые» связи, с помощью которых можно дополнительно ознакомиться с комментариями к тексту, судебными решениями и

консультационными материалами. Эта информация поможет детально рассмотреть каждый из возможных вариантов решения правовой проблемы, получить представление о последствиях того или иного решения вопроса.

В Консультант-плюс предусмотрен удобный инструмент представления «скрытых» связей — обратные ссылки. В виде «Обратных ссылок» представлены «скрытые» связи конкретного документа с информационным массивом, а способы отображения обратных ссылок в документе настолько гибки, что позволяют не только видеть все связи документа, но и выделить из них действительно важные и полезные.

Обычно анализ правовой проблемы разумно начинать с самого главного из выбранных документов (например, с кодекса или федерального закона). Найдите Бюджетный кодекс РФ описано выше. Откройте текст документа. Изучите его структуру и содержание, используя возможность перемещения по отдельным главам документа, его статьям и т.д. Особое внимание при анализе изменений бюджетного законодательства следует обратить на сравнение новой и старых редакций документа, используя Обратные ссылки. Взаимосвязь документов устанавливается с помощью Прямых ссылок.

Задания к лабораторному занятию представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Варианты заданий к лабораторному занятию

№ варианта	Задание	Исходные данные для анализа
I	Выяснить, какие изменения произошли в бюджетном устройстве Российской Федерации в 2005-2006 годах	Конституция РФ Бюджетный кодекс РФ ФЗ «Об организации местного самоуправления в РФ» (старая редакция) ФЗ «Об организации местного самоуправления в РФ» (новая редакция)
II	Проанализировать подходы к формированию доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в 2005-2006 годах	Бюджетный кодекс РФ ФЗ «Об организации местного самоуправления в РФ» (старая редакция) ФЗ «Об организации местного самоуправления в РФ» (новая редакция) ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ»
III	Проанализировать изменения в системе межбюджетных отношений в 2005-2006 годах	Бюджетный кодекс РФ

1.2 Лабораторная работа № 2. Формирование федерального бюджета и его роль в решении государственных задач

Цель работы: Изучить роль федерального бюджета в решении экономических и социальных задач Российской Федерации.

Вопросы лабораторного занятия:

- 1) экономическое значение федерального бюджета в сбалансированном развитии экономики и решении социальных задач;
- 2) состав и структура расходов федерального бюджета;
- 3) состав и структура доходов федерального бюджета;
- 4) бюджетный дефицит (профицит) и его значение в формировании федерального бюджета.

Экономическое значение федерального бюджета предлагается рассмотреть с функциональной точки зрения. Для раскрытия вопроса (выполняемых функций) студенту предлагается рассмотреть состав и структуру расходов федерального бюджета, выделяя разделы функциональной классификации расходов бюджета.

Для этого предлагается использовать фактические показатели исполнения федерального бюджета за последние годы (либо плановые данные при отсутствии фактических показателей). В работе обязательно должны присутствовать сведения об указании факта или плана, единица измерения. Показатели федерального бюджета следует освещать в млрд. руб., бюджета субъекта РФ – млн. руб., местных бюджеты – тыс. руб.

Информационной базой для анализа федерального бюджета служат адреса вышеназванных сайтов, либо закон о федеральном бюджете, опубликованный в Российской газете, либо результаты расчетно-графических заданий, выполненных студентами в предшествующем семестре, а также приложения, изложенные в данной методической работе.

Воспользовавшись структурой таблицы 2 произвести анализ функциональных расходов федерального бюджета, выявить определенные тенденции, построить диаграммы. Расчёты предлагается оформлять в программе Microsoft Excel.

На основании составленной таблицы (состав и структура расходов федерального бюджета) следует изобразить на диаграмме соотношение объема финансирования расходов по Парето, с целью определения основной нагрузки на федеральный бюджет, описать его в процессе анализа.

Далее студенту предлагается, воспользовавшись таблицей 1 систематизировать государственные расходы по функциональному назначению, объединив их в четыре группы:

- 1) государственные услуги общего назначения (это расходы на законодательные и исполнительные органы власти, внешнюю политику, оборону, поддержание общественного порядка, безопасности);

- 2) общественные и социальные услуги - расходы на образование, здравоохранение, ЖКХ, средства массовой информации, культуру и т.д.;
- 3) расходы бюджета на национальную экономику;
- 4) прочие функции (другие расходы, не вошедшие в первые три группы).
- На основании группировки построить диаграммы.

Таблица 2 – Состав и структура расходов федерального бюджета

Показатели		2005 год		2006 год		2007 год	
Код БК.	Наименование расходов	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %

Такой систематизированный подход к рассмотрению расходов бюджета позволит выявить роль федерального бюджета в решении государственных задач.

Экономическое значение федерального бюджета может быть изучено и посредством формирования доходов бюджета и их перераспределения. Поэтому студенту в данной теме следует проанализировать состав и структуру доходов федерального бюджета.

Для этого необходимо составить аналогичную как по расходам таблицу, освещающую группы и подгруппы доходов бюджета. Воспользовавшись структурой построения таблицы 3 произвести анализ доходов федерального бюджета, выявить определенные тенденции, построить диаграммы.

Таблица 3 – Состав и структура доходов федерального бюджета

Показатели		2005 год		2006 год		2007 год	
Код БК.	Наименование доходов	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млрд.р.	Удельный вес, %

На основании составленной таблицы (состав и структура доходов федерального бюджета) следует изобразить на диаграмме соотношение объема доходов по Парето, с целью определения основных доходов федерального бюджета, описать их в процессе анализа.

При анализе и систематизации рекомендуется обратить внимание на экономическое содержание доходов бюджета и изменения Бюджетной классификации, как доходов, так и расходов бюджета.

Формирование бюджетов, принципы организации бюджетной системы требует балансирования доходов и расходов бюджета, поэтому в качестве одного из вариантов рассматриваем дефицит (профицит) бюджета.

С целью выполнения данного задания, т.е. анализа дефицита или профицита предлагается составить таблицу в программе Microsoft Excel, где освещается:

- размер валового внутреннего продукта, формируемого на уровне государства;
- объем дефицита (профицита) бюджета в абсолютном значении;
- размер ограничения дефицита (профицита) бюджета, согласно Бюджетному кодексу РФ;
- отклонения объема дефицита (профицита) бюджета от установленного Бюджетным кодексом РФ размера.

При анализе дефицита (профицита) бюджета рекомендуется использовать основные параметры бюджета, изложенные в статье 1 закона о федеральном бюджете (индекс инфляции, цена за баррель нефти и т.д.). Уместно рассмотреть основные источники покрытия дефицита бюджета, либо направления использования профицита федерального бюджета.

Задание к лабораторному занятию:

- 1) проанализировать состав и структуру расходов федерального бюджета;
- 2) проанализировать состав и структура доходов федерального бюджета;
- 3) проанализировать соотношение объема доходов и расходов бюджета по Парето;
- 4) рассмотреть размер бюджетного дефицита (профицита).

Результатом работы является анализ, освещающий роль федерального бюджета в решении экономических и социальных задач государства и сбалансированном развитии территорий.

1.3 Лабораторная работа № 3. Бюджеты субъектов РФ и их роль в решении экономических и социальных задач территорий

Цель работы: Изучить роль бюджетов субъектов Российской Федерации в решении экономических и социальных задач территорий

Вопросы лабораторного занятия:

- 1) роль бюджетов субъектов РФ в бюджетной системе РФ;
- 2) состав и структура расходов бюджета субъекта РФ;
- 3) состав и структура доходов бюджета субъекта РФ.

В последние годы значительно возросла роль региональных бюджетов в бюджетной системе РФ. Региональными называются бюджеты субъектов РФ: областей, краев, республик, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Бюджеты субъектов РФ в современных условиях призваны обеспечивать комплексное развитие регионов. Бюджетам субъектов федерации отводится роль координатора в экономическом и социальном развитии территории. Посредством региональных бюджетов распределяются общественные фонды потребления между отдельными социальными группами населения. Большие права предоставлены региональным органам власти в области руководства хозяйственным и социально – культурным развитием региона в части финансирования промышленности, сельского хозяйства, строительства и содержания дорог.

Анализ исполнения функций региональных бюджетов предлагается произвести в программе Microsoft Excel, систематизировав расходы конкретного субъекта РФ (таблица 4). Аналогично анализу расходов федерального бюджета следует дифференцировать расходы бюджета, направляемые на исполнение общих региональных задач, развитие экономики, решение социальных задач и исполнение прочих расходов региона.

Информационной базой для анализа регионального бюджета служат адреса вышеназванных сайтов, либо закон о бюджете конкретного субъекта РФ, опубликованный в центральной региональной газете, либо результаты расчетно-графических заданий, выполненных студентами в предшествующем семестре, а также приложения, изложенные в данной методической работе.

Таблица 4 – Состав и структура расходов бюджета субъекта РФ

Показатели		2005 год		2006 год		2007 год	
Код БК.	Наименование расходов	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %

Бюджеты субъектов РФ занимают связующее звено между федеральным бюджетом и бюджетами местными, поэтому предлагается обратить внимание на регулирование межбюджетных отношений.

Бюджетная политика Российского государства предусматривает исполнение доходной части в полном объеме и в запланированный период. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ доходы региональных бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных перечислений, доходов от предпринимательской деятельности. Среди них выделяются собственные доходы, анализ которых в сопоставлении с собственными расходами регионального бюджета свидетельствуют об устойчивости бюджетной си-

стемы РФ. При анализе предлагается обратить особое внимание на собственные доходы бюджета.

Состав и структуру доходов региональных бюджетов в лабораторной работе должна охарактеризовать таблица 5 и диаграммы.

На основании составленных таблиц 4 и 5 следует изобразить на диаграмме соотношение объема доходов и расходов по Парето, с целью определения основных доходов и расходов регионального бюджета, описать их в процессе анализа.

Таблица 5 – Состав и структура доходов бюджета субъекта РФ

Показатели		2005 год		2006 год		2007 год	
Код БК.	Наименование расходов	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %	Факт (план), млн.р.	Удельный вес, %

Бюджеты регионов должны быть сбалансированы. Однако в последние годы большинство бюджетов субъектов РФ являются дефицитными, так как собственные доходы не позволяют осуществлять расходы в результате усиления централизации доходов на уровне Федерации. Статьей 92 Бюджетного кодекса РФ введены ограничения размеру дефицита бюджета субъекта федерации. Дефицит регионального бюджета не должен превышать 15% объема доходов бюджета субъекта РФ без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Рассчитайте, воспользовавшись показателями бюджета, предельный размер установленного дефицита бюджета в анализируемом субъекте Федерации.

С целью анализа бюджетного дефицита (профицита) студенту необходимо сформировать таблицу, где отражаются показатели:

- объем валового регионального продукта;
- размер дефицита (профицита) бюджета в абсолютном выражении (млн. р.);
- размер ограничения дефицита бюджета, согласно Бюджетному кодексу РФ;
- отклонение дефицита бюджета, от рекомендованного Бюджетным кодексом РФ размера;
- размер финансовой помощи, получаемой из фонда финансовой поддержки регионов (ФФПР) и его удельный вес в доходах бюджета.

Задание к лабораторному занятию:

- 1) анализ состава и структуры расходов бюджета субъектов РФ;
- 2) рассмотрение состава и структуры доходов бюджета субъектов РФ;

3) проанализировать соотношение объема доходов и расходов бюджета по Парето;

4) рассмотреть размер дефицита (профицита) бюджета.

Результаты анализа и выявленных тенденций в формировании доходов и расходов бюджетов кратко осветить, отражая их в виде таблиц и графиков.

1.4 Лабораторная работа № 4. Местные бюджеты и их роль в решении задач органов местного самоуправления

Цель работы: Рассмотреть состав местных бюджетов и их роль в решении задач органов местного самоуправления

Вопросы лабораторного занятия:

1) роль местных бюджетов РФ в решении задач органов местного самоуправления;

2) состав и структура расходов местного бюджета;

3) состав и структура доходов местного бюджета.

Состав местных бюджетов в зависимости от региона является различной. Бюджетное устройство Оренбургской области, согласно Закону Оренбургской области от 1 сентября 2005 года №2552763-III ОЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области», состоит из двух уровней: областного бюджета и местных бюджетов.

На систематизацию местных бюджетов направлены изменения к федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенные 6 октября 2003 года и изменения к Бюджетному кодексу внесенные 20 августа 2004 года. Это обусловлено характером расселения населения. Студенту с целью закрепления знаний о собственном регионе следует оформить на отдельном слайде бюджетное устройство конкретного субъекта РФ, например Оренбургской области с расшифровкой местных бюджетов.

Роль местных бюджетов РФ в решении задач органов местного самоуправления в последние годы усиливается, им предоставляется больше полномочий. Наряду с этим происходит разграничение бюджетных полномочий, направленное на обеспечение самостоятельности бюджетов. Эти утверждения, заложены в Бюджетном послании Президента РФ к Федеральному собранию 2005 и 2006 годов. Студентам рекомендуется рассмотреть расходы и доходы муниципальных бюджетов и в процессе анализа подтвердить данное утверждение либо опровергнуть.

При выполнении лабораторной работы обучающемуся следует обратить внимание, что расходы местных бюджетов различаются. Так, на территориях с преобладанием населения в сельской местности затраты на жилищно-коммунальное хозяйство будут ниже, чем в городской местности. Причем повышение плотности населения, скопление промышленных предприятий

ведет к увеличению расходов на охрану окружающей среды. Размеры градостроительства также напрямую влияют на увеличение затрат на просвещение, здравоохранение и культуру.

Анализ соотношения объема доходов и расходов местного бюджета по Парето позволит выявить функции, выполняемые органами местного самоуправления и источники доходов муниципальных образований.

Для анализа состава и структуры расходов бюджета студенту предлагается выбрать несколько разновидностей местных бюджетов и рассмотреть их в программе Microsoft Excel, сделать выводы и изложить их на слайдах. Решения о бюджетах органов местного самоуправления освещаются в их центральных изданиях, например, по городу Оренбургу в газете «Вечерний Оренбург» или на сайте <http://www.oren.ru>.

Доходы местных бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных перечислений. Особое место среди них занимает финансовая помощь, предоставляемая им из региональных фондов в форме трансфертов из фонда финансовой поддержки муниципальных образований (ФФПМО).

Состав и структуру доходов местных бюджетов в лабораторной работе должна характеризовать таблица 5 и диаграммы, выделив финансовую помощь.

Обзор местных бюджетов показывает, что большинство из них являются дефицитными, так как собственные доходы не позволяют осуществлять расходы в результате усиления централизации доходов на уровне Федерации и субъектов Федерации.

Статьей 92 Бюджетного кодекса РФ введены ограничения размеру дефицита бюджета субъекта федерации. Дефицит регионального бюджета не должен превышать 10 % объема доходов бюджета субъекта РФ без учета финансовой помощи из федерального и регионального бюджета.

С целью анализа бюджетного дефицита (профицита) студенту необходимо сформировать таблицу, где отражаются показатели:

- размер дефицита (профицита) бюджета в абсолютном выражении (тыс. р.);

- размер ограничения дефицита бюджета, согласно Бюджетному кодексу РФ;

- отклонение дефицита бюджета, от рекомендованного Бюджетным кодексом РФ размера;

- размер финансовой помощи, получаемой из фонда финансовой поддержки муниципальных образований (ФФПМО) и его удельный вес в доходах бюджета.

Полагаем, что систематизация вопроса в форме таблиц, диаграмм усилит познания студентов в освоении вопросов.

Задание к лабораторному занятию:

1) проанализировать изменение состава местных бюджетов субъекта Федерации за последние 3 года;

2) анализ состава и структуры расходов местного бюджета;

- 3) рассмотрение состава и структуры доходов местного бюджета;
- 4) проанализировать соотношение объема доходов и расходов бюджета по Парето;
- 5) рассмотреть размер дефицита (профицита) местного бюджета.

Результатом работы является анализ, освещающий роль местного бюджета в решении экономических и социальных задач органов местного самоуправления и анализ изменения состава местных бюджетов.

1.5 Лабораторная работа № 5. Регулирование межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ

Цель работы: изучить содержание методик формирования и распределения средств финансовой помощи из федерального бюджета, предоставляемой бюджету субъекта РФ, и овладеть навыками по их практическому применению в бюджетном процессе.

Вопросы лабораторного занятия:

- 1) формы финансовой помощи, предоставляемые из федерального бюджета;
- 2) Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- 3) Фонд компенсаций и его значение в финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета;
- 4) Фонд софинансирования социальных расходов и его значение в финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета.

С 2005 года в соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» средства финансовой помощи и бюджетных компенсаций из федерального бюджета предоставляются в рамках нового раздела расходов «Межбюджетные трансферты», который состоит из подразделов «Финансовая помощь бюджетам других уровней», «Фонды компенсаций», «Фонд регионального развития» и «Трансферты внебюджетным фондам».

Основу раздела «Межбюджетные трансферты, как и в предшествующие годы, составляют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, Фонд регионального развития, Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов, Фонд компенсаций и Фонд софинансирования социальных расходов.

Фонд регионального развития предназначен для финансирования федеральных программ развития субъектов Российской Федерации. Основная цель данного фонда заключается в предоставлении на конкурсной основе инвестиционных субсидий на развитие региональной и производственной инфраструкту-

ры. Одновременно с этим данный Фонд должен объединить существующие региональные и федеральные инвестиционные программы.

Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов предназначен для предоставления субсидий субъектам РФ и муниципальным образованиям на реформирование и оздоровление региональных финансов, развитие социальной инфраструктуры, повышение эффективности бюджетных расходов, поддержку экономических реформ.

Средства Фонда компенсаций (далее ФК) передаются регионам в виде целевых субвенций на реализацию делегированных федеральных полномочий, прежде всего, по предоставлению льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, чернобыльцам.

Фонд софинансирования социальных расходов (далее ФССР) предназначен для частичного возмещения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг.

Основная роль отводится Федеральному фонду финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее ФФПР), в рамках которого осуществляется выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Распределение средств ФФПР между субъектами Российской Федерации с целью повышения доходов наименее обеспеченных регионов производится в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ».

Фонд финансовой поддержки регионов был создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношений с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году». Основное назначение Фонда финансовой поддержки регионов – выравнивание социально - экономического развития территорий. Выплаты из Фонда получили название «бюджетные трансферты», которыми обозначают перевод средств форме дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. При этом размеры трансфертов рассчитываются на основе формул, согласованных с субъектами Российской Федерации.

ФФПР образуется и распределяется с целью выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации до получения дотаций из ФФПР определяется по формуле:

$$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i, \quad (1)$$

где BO_i – уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации до распределения дотаций из ФФПР;

ИНП_i – индекс налогового потенциала субъекта Российской Федерации;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации.

Дотации из ФФПР распределяются между субъектами Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, пропорционально отклонению уровня расчетной бюджетной обеспеченности от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации рассчитывается в два этапа, для каждого из которых устанавливается критерий выравнивания бюджетной обеспеченности.

Общий объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации определяется суммированием средств, распределенных на первом и втором этапе, по формуле:

$$\text{ФФПР}_i = T1_i + T2_i, \quad (2)$$

где $T1_i$ – объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации, распределяемых на первом этапе;

$T2_i$ – объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации, распределяемых на втором этапе.

На первом этапе дотации из ФФПР распределяются между группой субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения дотаций из ФФПР не превышает первый критерий выравнивания бюджетной обеспеченности.

На втором этапе дотации из ФФПР распределяются между группой субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом средств ФФПР, распределенных на первом этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности.

Задание к лабораторному занятию:

1) по формированию и распределению средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации:

а) рассчитайте бюджетную обеспеченность субъектов Российской Федерации до получения дотаций из ФФПР, если известен ИНП и ИБР (таблица 6);

б) рассчитайте объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации в текущем финансовом году, если известны $T1$ – объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации, распределяемых на первом этапе; $T2$ – объем дотаций из ФФПР субъекту Российской Федерации, распределяемых на втором этапе (таблица 6);

Таблица 6 – Расчет бюджетной обеспеченности и объема ФФПР

Субъекты РФ	ИНП	ИБР	T1	T2	БО	ФФПР
1	2	3	4	5	6	7
Белгородская область	0,6567	0,7898	0	825 355		

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7
Брянская область	0,3739	0,8407	2 532 401	1 965 530		
Воронежская область	0,4710	0,8335	979 416	3 233 966		
Ивановская область	0,3577	0,8904	2 836 028	1 749 982		
Костромская область	0,5003	0,9043	436 612	1 083 261		
Оренбургская область	0,9520	0,8877	0	0		
Самарская область	1,0874	0,8295	0	0		
.....					
Сахалинская область	1,6772	2,3005	0	1 361 275		

в) сравните бюджетную обеспеченность субъектов Российской Федерации и сделайте выводы о необходимости выделения им средств из ФФПР. Почему Оренбургская область не получает дотации из ФФПР?

г) посчитайте удельный вес дотаций субъектам РФ из ФФПР к общему объему фонда. Сравните на сколько изменился объем ФФПР в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом (таблица 7);

Таблица 7 – Размер дотаций из ФФПР

Субъекты РФ	Дотации из ФФПР, предыдущий финансовый год		Дотации из ФФПР, текущий финансовый год	
	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %
Белгородская область				
.....				
Сахалинская область				

д) посчитайте какая доля дотаций из ФФПР приходится на Приволжский федеральный округ. Отобразите графически размер дотаций из ФФПР, получаемых субъектами РФ, входящими в состав Приволжского округа. Сравните данные о размере дотаций, получаемых субъектами Приволжского округа в текущем и предыдущем финансовых годах, сделайте выводы;

е) выполните аналогичное задание по остальным федеральным округам. Сделайте выводы какой из федеральных округов занимает наибольший/наименьший удельный вес в общем объеме дотаций из ФФПР;

2) по формированию и распределению средств Фонда компенсаций и выявлению его значения в финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета:

а) охарактеризуйте по каким направлениям происходит расходование средств ФК? Посчитайте удельный вес по видам предоставляемых субвенций из ФК в текущем и предыдущем финансовых годах. Сравните как изменился объем ФК в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом;

б) посчитайте размер субвенций бюджетам субъектов РФ на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» в 2006 финансовом году (таблица 8);

в) охарактеризуйте какова доля Оренбургской области в общем объеме субвенций, поступающих из ФК в предыдущем финансовом году. Сравните каким образом она изменилась по сравнению с текущим финансовым годом;

г) посчитайте удельный вес по видам предоставляемых субвенций из ФК, приходящихся на Оренбургскую область в текущем финансовом году. Сравните с другими субъектами Приволжского федерального округа, сделайте выводы. Сравните данные предыдущего и текущего финансового года о размере субвенций из ФК, изменения отобразите графически;

д) выполните аналогичное задание по остальным федеральным округам. Сделайте выводы о том, какой из федеральных округов занимает наибольший/наименьший удельный вес в общем объеме субвенций из ФК;

Таблица 8 – Расчет субвенций бюджетам субъектов РФ на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» в 2006 финансовом году

Субъекты РФ	Количество граждан, награжденных знаком «Почетный донор России», «Почетный донор СССР», чел.	Размер денежной выплаты на одного получателя, рублей в год	Размер субвенций из Фонда компенсаций в 2006 г., тыс. р.
1	2	3	4
Центральный федеральный округ, в т.ч.			

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4
Белгородская область	7 437	6 420,0	
Брянская область	5 524	6 420,0	
.....			
Северо-Западный федеральный округ			
Южный федеральный округ			
Приволжский федеральный округ			
Уральский федеральный округ			
Сибирский федеральный округ			
Дальневосточный федеральный округ			
всего по Российской Федерации			

3) по формированию и распределению средств Фонда софинансирования социальных расходов и выявлению его значения в финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета:

а) охарактеризуйте по каким направлениям происходит расходование средств ФССР. Посчитайте удельный вес субсидий, предоставляемых из ФССР в текущем финансовом году. Сравните как изменился объем ФССР в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом. (Пример распределения субсидий из ФССР на 2006 год представлен в таблице 9);

б) определите долю Оренбургской области в общем объеме субсидий, поступающих из ФССР в текущем финансовом году? Как она изменилась по сравнению с предыдущим годом?

в) посчитайте удельный вес по видам предоставляемых субсидий из ФССР, приходящихся на Оренбургскую область в текущем финансовом году? Сравните с другими субъектами РФ, сделайте выводы. Сравните данные текущего и предыдущего финансового года о размере субсидий из ФССР, изменения отобразите графически.

Таблица 9 – Распределение субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов в 2006 финансовом году

Субъекты РФ	Субсидии на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации							
	на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, за исключением выплат, предусмотренных статьями 15 и 16.1 Закона РФ "О реабилитации жертв политических репрессий"		на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла		на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей		на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда	
	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %	Сумма, тыс.р.	Уд. вес, %
Центральный федеральный округ, в т.ч.								
Белгородская область								
Брянская область								
.....								
Северо-Западный федеральный округ								
.....								
всего по Российской Федерации								

1.6 Лабораторная работа № 6. Методика оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи муниципальным образованиям

Цель работы: изучить содержание Методики оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи муниципальным образованиям (далее – Методика) и овладеть навыками по ее практическому применению в бюджетном про-

цессе.

Вопросы лабораторного занятия:

- 1) область применения и основные понятия Методики оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи муниципальным образованиям;
- 2) последовательность расчетов (алгоритм Методики);
- 3) оценка результативности распределения финансовой помощи муниципальным образованиям.

Настоящая Методика разработана преподавателями кафедры финансов в рамках научно-исследовательской работы «Совершенствование системы бюджетного планирования и межбюджетных отношений в Оренбургской области» по договору между ГОУ ВПО ОГУ и финансовым управлением администрации Оренбургской области в 2001 году.

Областью применения методики является узкая область бюджетного регулирования – бюджетное выравнивание. Методика применяется с целью совершенствования межбюджетных отношений между органами государственной власти и местного самоуправления путем оценки выравнивающего эффекта финансовой помощи, предоставляемой местным бюджетам из бюджета субъекта РФ.

Ключевым понятием, используемым в Методике, является выравнивающий эффект – расчетный показатель, позволяющий измерить результаты распределения финансовой помощи по установленному критерию выравнивания. Важным моментом является установление границ выравнивания. В методике это реализовано в возможности изменять и контролировать общую сумму финансовой помощи. Для этого потребовалось ввести понятие резерва перераспределения.

Отметим, что оценивать выравнивающий эффект финансовой помощи следует основываясь на существующей методике распределения финансовой помощи. В целях автоматизации расчетов методика реализована в виде файла в формате Microsoft Excel, и включает пять основных этапов: 1 – ввод исходных данных; 2 – промежуточные расчеты и идентификация данных; 3 – расчет выравнивающего эффекта; 4 – корректировка (перераспределение) дотаций; 5 – вывод результатов.

Последовательность расчетов (алгоритм Методики).

Шаг 1. Определение критерия выравнивания является исходным пунктом данной методики. Критерий выравнивания рассчитывается дважды: до и после распределения финансовой помощи. Как правило, критерий выравнивания представляет собой среднее значение некоторого показателя, который принят за основную точку отсчета в бюджетном планировании. Среднее значение рассчитывается как среднее арифметическое простое или среднее арифметическое взвешенное всех значений по отдельным территориальным единицам. Одним из наиболее распространенных критериев выравнивания, рассчитываемых при определении методики распределения финансовой помощи, является сред-

ний уровень доходов бюджетов на душу населения (средняя душевая бюджетная обеспеченность).

После расчета критерия выравнивания необходимо оценить, каким образом муниципальные образования распределяются вокруг этого показателя до распределения финансовой помощи. Для этого следует обратить внимание на следующие характеристики:

- сколько и какие муниципалитеты оказались ниже среднего по региону уровня;

- во сколько раз показатели наименее (наиболее) благополучных территорий меньше (больше) среднеобластного уровня;

- какова величина разрыва (в относительном и абсолютном измерении) между наиболее и наименее обеспеченными территориями.

Другой характеристикой, которая часто принимается в расчет при распределении финансовой помощи между муниципальными образованиями, является сбалансированность местных бюджетов, а точнее размер дефицита бюджета. Этот подход особенно актуален в свете требований Бюджетного кодекса РФ по нормированию дефицита местных бюджетов. Критерием выравнивания здесь является равенство расходов и доходов местных бюджетов, то есть нулевой дефицит бюджета. Для лучшей сопоставимости эти показатели рассчитываются на душу населения.

Шаг 2. Абсолютное отклонение бюджетных показателей муниципального образования от критерия выравнивания до распределения финансовой помощи рассчитывается по формуле:

$$O_i = \Pi_i - P_{CP1}, \quad (3)$$

где O_i – отклонение для i -го муниципального образования до распределения финансовой помощи;

P_{CP1} – критерий выравнивания до распределения финансовой помощи;

Π_i – показатель i -го муниципального образования, который сравнивается с критерием выравнивания.

Шаг 3. Абсолютное отклонение бюджетных показателей муниципального образования от критерия выравнивания после распределения финансовой помощи рассчитывается по формуле:

$$O_{фпi} = \Pi_i + Ф\Pi_i - P_{CP2}, \quad (4)$$

где $O_{фпi}$ – отклонение для i -го муниципального образования после распределения финансовой помощи;

P_{CP2} - критерий выравнивания после распределения финансовой помощи;

$Ф\Pi_i$ – объем финансовой помощи, полученный i -м муниципальным образованием.

Муниципальные образования, имеющие бюджетные показатели выше или ниже среднерегionalных, будут иметь соответственно положительные или отрицательные значения O_i и $O_{ФПi}$. Значение может быть равно нулю, если $П_{СР1}=П_i$ или $П_{СР2}=П_i + ФП_i$.

Если критерием выравнивания является равенство доходов и расходов местных бюджетов (сбалансированность), то значения O_i и $O_{ФПi}$ будут равны соответственно дефициту (отрицательные значения) или профициту (положительные значения) бюджетов до и после распределения финансовой помощи, а $П_{СР1}$ и $П_{СР2}$ в данном случае равны нулю.

Отметим, что в формулах все показатели должны быть взяты в расчете на душу населения (руб./чел.)!

Шаг 4. Выравнивающий эффект от финансовой помощи по i -му муниципальному образованию определяется как разница между модулями отклонений:

$$\Delta_{Vi} = |O_i| - |O_{ФПi}|, \quad (5)$$

Значение выравнивающего эффекта может быть равно нулю, если муниципальное образование не получает финансовой помощи. Нулевое значение показателя свидетельствует также о том, что положение муниципалитета относительно средней величины не изменилось после распределения финансовой помощи. Значение Δ_{Vi} , отличное от нулевого, свидетельствует о том, насколько территория приблизилась ($\Delta_{Vi}>0$) или отдалилась ($\Delta_{Vi}<0$) от среднерегionalного уровня или от уровня сбалансированности после распределения финансовой помощи.

Шаг 5. Совокупный выравнивающий эффект по региону рассчитывается путем суммирования отдельных значений Δ_{Vi} :

$$\Delta_{V} = \sum \Delta_{Vi}, \quad (6)$$

Значение Δ_{V} должно быть положительным, если распределение финансовой помощи способствует бюджетному выравниванию. Чем больше положительное значение, тем сильнее выравнивающий эффект. Отрицательное значение позволяет сделать прямо противоположные выводы об обоснованности предоставления финансовой помощи ряду муниципальных образований с точки зрения бюджетного выравнивания. Кроме того, отрицательное значение свидетельствует об отдалении территорий от среднерегionalного уровня после получения финансовой помощи, что, в конечном счете, способствует увеличению разрыва между муниципалитетами по тому показателю, который был определен как критерий выравнивания.

Результаты расчетов с использованием методики показаны на рисунке 1 и в таблице 9.

Таблица 9- Сравнительный анализ результативности выравнивания

Показатели	I вариант – по методике распределения дотаций, действовавшей до 2004 года		II вариант – по методике распределения дотаций, принятой в 2005 году		III вариант – с использованием методики оценки выравнивающего эффекта	
	до распределения дотаций	после распределения дотаций	до распределения дотаций	после распределения дотаций	после распределения дотаций	
					без изменения общей суммы дотаций	с изменением общей суммы дотаций
Критерий выравнивания, принятый в методике						
Наименование критерия выравнивания	сбалансированность местных бюджетов		средний уровень подушевых бюджетных доходов		средний уровень подушевых бюджетных доходов	
Значение критерия выравнивания, тыс.р./чел.	0	0	4,252	5,064	4,971	4,975
Совокупный выравнивающий эффект, тыс.р./чел.	-	36,006	-	14,672	20,694	20,740
Критерий выравнивания, по которому рассчитан сравнительный вариант						
Наименование критерия выравнивания	средняя душевая бюджетная обеспеченность		сбалансированность местных бюджетов		сбалансированность местных бюджетов	
Значение критерия выравнивания, т.руб./чел.	4,668	5,505	0	0	0	0
Совокупный выравнивающий эффект, т.руб./чел.	-	-1,410	-	34,927	30,918	31,101

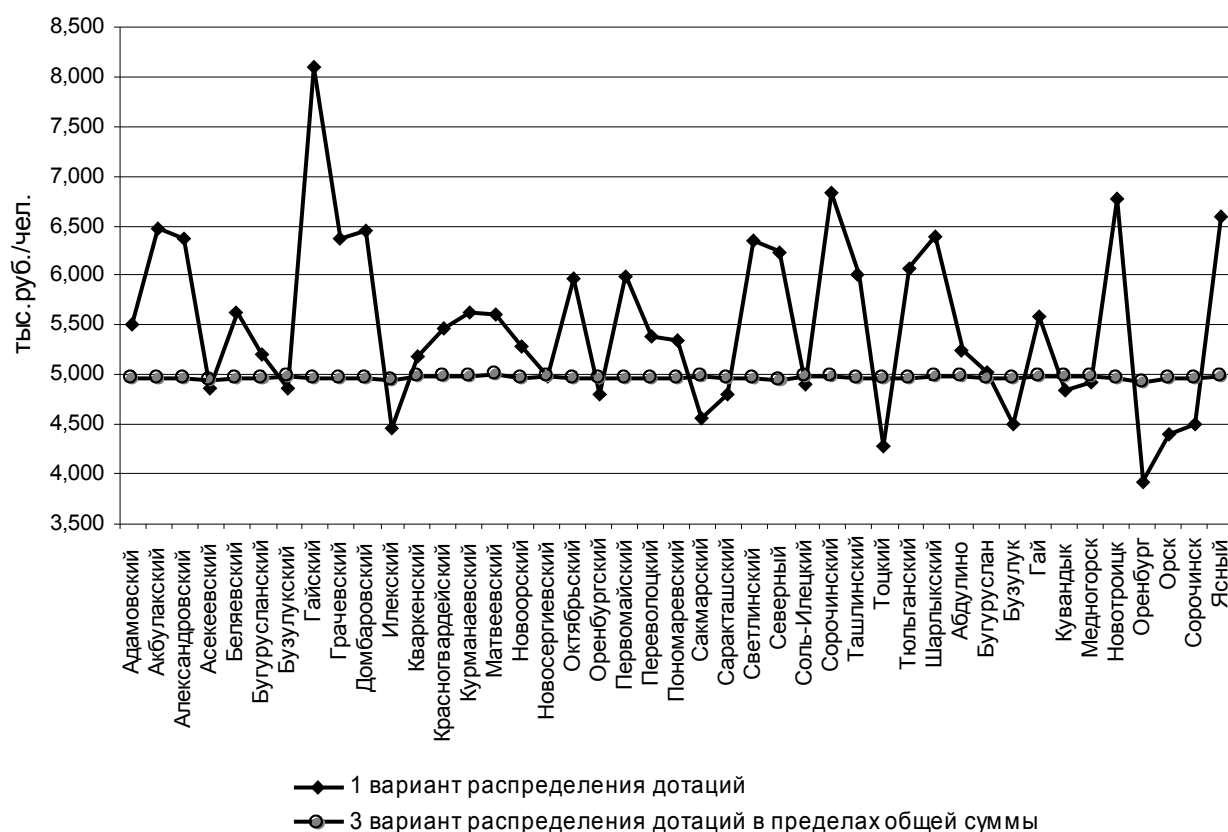


Рисунок 1 - Результаты выравнивания по двум вариантам распределения дотаций

Методика позволила:

- оценить разные варианты распределения финансовой помощи муниципальным образованиям Оренбургской области в 2004 и 2005 годах;
- выявить резерв перераспределения и воспользоваться им для улучшения результатов выравнивания;
- проследить, как достижение цели выравнивания бюджетной обеспеченности может влиять на сбалансированность местных бюджетов;
- уточнить объем фонда финансовой поддержки муниципальных образований, необходимый для достижения наилучших результатов выравнивания.

Задание к лабораторному занятию:

Исходные данные:

1) по муниципальным образованиям:

- доходы местных бюджетов;
- расходы местных бюджетов;
- объем финансовой помощи по одному варианту распределения;
- численность населения;

2) критерий выравнивания – среднедушевая бюджетная обеспеченность;

3) критерий выравнивания – сбалансированность местных бюджетов.

Необходимо рассчитать величину выравнивающего эффекта по каждому муниципальному образованию и величину совокупного выравнивающего эффекта.

Оценить результативность распределения финансовой помощи исходя из заданного критерия выравнивания.

2 Глоссарий

Бюджет - это система денежных отношений, в процессе которого формируется и используется бюджетный фонд.

Бюджетная система - совокупность всех видов бюджетов страны, основанная на экономических отношениях и юридических нормах.

Бюджетное устройство - организация бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетная политика – это совокупность действий и мероприятий, проводимых органами власти, для выполнения ими своих функций и управлению бюджетной системой.

Государственные доходы - экономическая категория, выражающая совокупность денежных отношений по формированию финансовых ресурсов государства путем распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и национального дохода.

Межбюджетные трансферты – средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Дотации – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе.

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР) - образуется и распределяется с целью выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Основное назначение ФФПР - выравнивание социально - экономического развития территорий. Выплаты из Фонда получили название «бюджетные трансферты», которыми обозначают перевод средств в форме дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. При этом размеры трансфертов рассчитываются на основе формул, согласованных с субъектами Российской Федерации.

Индекс налогового потенциала (ИНП) - относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов кон-

солидированного бюджета субъекта Российской Федерации, определяемая на основе уровня развития и структуры экономики субъекта Российской Федерации.

Индекс налогового потенциала используется для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и не является прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценкой налоговых доходов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

Индекс бюджетных расходов (ИБР) – относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.

Индекс бюджетных расходов используется для сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и не является прогнозируемой (планируемой, рекомендуемой) оценкой расходов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

Механизм бюджетного регулирования - совокупность видов, форм и методов перераспределения бюджетных ресурсов между уровнями бюджетной системы РФ.

Бюджетное выравнивание - процесс доведения бюджетных (социально-экономических) показателей наиболее отсталых муниципалитетов до средне-регионального уровня. Бюджетное выравнивание представляет собой более узкое понятие, чем бюджетное регулирование, так как выражает отношения, связанные с подтягиванием наиболее нуждающихся территорий к среднему уровню; более экономически развитые территориальные единицы автоматически исключаются из процесса бюджетного выравнивания.

Критерий выравнивания – среднее значение некоторого показателя, который принят за основную точку отсчета в бюджетном планировании. Среднее значение рассчитывается как среднее арифметическое простое или среднее арифметическое взвешенное всех значений по отдельным территориальным единицам

Выравнивающий эффект – степень достижения некоего желаемого показателя, принятого за критерий выравнивания.

Резерв перераспределения – объем дотаций на выравнивание, предоставленный отдельным муниципальным образованиям, который привел к значительному по сравнению с другими территориями улучшению их положения, и одновременно к значительному ухудшению положения других, в результате чего и те и другие отделились от критерия выравнивания

3 Литература, рекомендуемая для изучения тем

3.1 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублёвской. - Санкт-Петербург: Гос. ун-т экономики и финансов. - М.: Юрайт, 1999. - 621с.

3.2 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б.Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.- 550 с.

3.3.Бюджетный Кодекс Российской Федерации, с последними изменениями на 01.05.2006 года - 10-е изд. - М.: Ось-89, 2006. - 192 с.

3.4 **Крохин, Ю.А.,** Бюджетное право и российский федерализм / под ред. проф. Н.И. Химичевой. – М.: Издательство НОРМА, 2001.- ISBN 5-89123-507-2 (НОРМА).

3.5 **Российская Федерация. Законы.** О федеральном бюджете на 2005 год [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 23 декабря 2004 года № 173]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – электрон. дан. - [б.м.], 1990 – 2006. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

3.6 **Российская Федерация. Законы.** О федеральном бюджете на 2006 год [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 26 декабря 2005 года № 189]: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – электрон. дан. - [б.м.], 1990 – 2006. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

3.7 **Шарипов, Ш.И.,** Стратегия выравнивания: выравнивание или поляризация? / Ш. И. Шарипов // Региональная экономика: теория и практика. - 2006. - № 2. - С.19-23.

3.8. **Ушвицкий, Л.И.,** Формирование механизма обеспечения устойчивой бюджетной системы региона / Л.И. Ушвицкий // Региональная экономика: теория и практика. - 2005. - № 10. - С.35-39.

3.9 **Казаков, Л.В.,** Межбюджетные отношения и проблемы бюджетной политики России / Л.В Казакова // Государственная власть и местное самоуправление. - 2005. - №3. - С. 21-23.

3.10 **Елисеева, И.И.,** Практикум по эконометрике / И.И. Елисеева. - М.: Финансы и статистика, 2003. - 192 с.- ISBN 5-279-02313-2.

3.11 **Балтина, А.М.,** Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования: монография / А.М. Балтина, В.А. Волохина. - Оренбург.: ИПК ГОУОГУ, 2004. – 195 с.

3.12 **Климанов, В.,** Межбюджетные отношения в России на современном этапе / В. Климанов, А. Лавров // Вопросы экономики. - 2004.- №11.- С.111-122. – ISBN 0042-8736.

3.13 **Немирова, Г.И.,** Регион в системе межбюджетных отношений / Г.И. Немирова. Препринт. - Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2003. – 68 с.

3.14 **Немирова, Г.И.,** Финансовое обеспечение экономического развития приграничного субъекта Российской Федерации / Г.И. Немирова. - М.: ЗАО «Издательство Экономика», 2006. - 397 с.- ISBN 5-282-02590-6.

3.15 **Степанов, М.В.,** Региональная экономика: учебное пособие / под ред. М.В. Степанова. - М.: ИНФРА-М, 2001. - 463 с.

3.16 Регион как объект анализа и государственного управления /
И.В. Лексин // Региональная экономика: теория и практика. - 2005. - №3. - С.
19-25.

Приложение А
(справочное)
Доходы и расходы федерального бюджета

Таблица А.1 - Доходы федерального бюджета на 2005 - 2006 гг., млрд. р.

Наименование групп, подгрупп	2005 г	2006 г
Налоговые доходы, в т.ч.	1966,15	2865,74
Налог на прибыль организаций	259,0	344,8
Налоги на товары и услуги, в том числе:	1205,6	1744,5
НДС	1120,7	1634,3
акцизы	84,8	110,2
Платежи за пользование природными ресурсами	483,0	753,3
Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции	-	1662,9
Государственная пошлина	8,6	23,1
Неналоговые доходы	1093,4	1878,2
ЕСН, зачисляемый в федеральный бюджет	266,5	302,1
Всего доходов	3326,0	5046,1

Таблица А.2 - Расходы федерального бюджета на 2005 - 2006 гг., млрд.р.

Наименование раздела	2005 г.	2006 г.
Всего расходы	3048,0	4270,1
Общегосударственные вопросы	488,6	638,9
в т.ч. без учета процентных расходов	234,5	-
Национальная оборона	529,1	666,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	398,4	541,6
Национальная экономика	234,0	339,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	6,8	38,9
Охрана окружающей среды	4,6	0,6
Образование	154,5	201,6
Культура, кинематография, СМИ	38,5	51,2
Здравоохранение и спорт	82,5	149,1
Социальная политика	172,0	205,3
Межбюджетные трансферты	938,9	1431,8
в т.ч. бюджетам других уровней	367,7	371,7

Приложение Б
(справочное)
Доходы и расходы бюджета Оренбургской области

Таблица Б.1 - Доходы бюджета Оренбургской области на 2005-2006 гг., млн. р.

Наименование групп, подгрупп	2005 г.	2006 г.
Налоговые доходы	13082,14	16746,82
Налог на прибыль организаций	3848,91	5773,14
Налог на доходы физических лиц	4332,98	4910,69
Налоги на имущество, в т.ч.	2330,76	2631,68
налог на имущество организаций	1573,04	1778,65
транспортный налог	683,45	589,34
налог на игорный бизнес	74,27	263,69
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1385,78	1756,95
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование ПР	907,49	1421,07
Налоги на совокупный доход	251,22	238,07
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам...	25,00	15,10
Неналоговые доходы	783,71	618,32
Доходы от использования имущества, в т.ч.	669,71	373,66
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов...	79,25	93,13
Платежи от ГУП и МУП	7,00	8,00
Дивиденды по акциям	12,00	13,00
Доходы от сдачи в аренду имущества	205,57	238,63
Прочие доходы от использования имущества	365,89	20,90
Платежи за пользование природными ресурсами, в т.ч.	81,22	92,90
плата за негативное воздействие на окружающую среду	72,40	83,22
платежи при пользовании недрами	8,81	9,16
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	32,78	150,18
Безвозмездные поступления	1036,95	2246,32
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	330,64	420,34
Итого	15233,44	20031,81

Таблица Б.2 - Расходы бюджета Оренбургской области на 2005-2006 гг.
млн. р.

Наименование раздела	2005 г.	2006 г.
Общегосударственные вопросы	369,04	288,28
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1111,48	1291,43
Национальная экономика	3539,96	3651,86
Жилищно-коммунальное хозяйство	573,22	510,40
Охрана окружающей среды	48,27	51,11
Образование	1328,97	1647,86
Культура, кинематография и СМИ	379,44	456,79
Здравоохранение и спорт	3551,42	4812,04
Социальная политика	2420,49	855,64
Межбюджетные трансферты	6627,95	9336,70
Итого	19500,43	22902,10

Приложение В
(справочное)
Доходы и расходы бюджета г. Оренбурга

Таблица В.1 – Доходы бюджета г. Оренбурга на 2005 – 2006 гг., тыс. р.

Наименование групп, подгрупп	2005 г.	2006 г.
Налог на прибыль, доходы	1028979,0	1114196,0
Налог на совокупный доход	161899,0	204670,0
Налог на имущество	327542,0	291208,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3,0	4,0
Задолженность и перерасчет по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1465,0	574,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	185823,0	237154,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	3005,0	3722,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9500,0	2600,0
Безвозмездные поступления	539737,0	1513990,0
Государственная пошлина	27611,0	31576,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	29338,0	43600,0
Итого	2314902,0	3443291,0

Таблица В.2 – Расходы бюджета г. Оренбурга на 2005 – 2006 гг., тыс. р.

Наименование раздела	2005 г.	2006 г.
Общегосударственные вопросы	247823,0	316308,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9838,0	10335,0
Национальная экономика	84726,0	108145,0
ЖКХ	450567,0	547480,0
Охрана окружающей среды	60,0	60,0
Образование	1120823,0	1404970,0
Культура, кинематография и СМИ	39645,0	52130,0
Здравоохранение и спорт	381661,0	431812,0
Социальная политика	305883,0	791200,0
Межбюджетные трансферты	-	114732,0
Итого	2641026,0	3777172,0