

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Оренбургский государственный университет»

В.П. КУЗНЕЦОВ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендовано Ученым советом государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» в качестве учебно-методического пособия для студентов по специальности Государственное и муниципальное управление - 061000, Налоги и налогообложение - 080107 и Таможенное дело - 080115

Оренбург 2007

УДК 342.92 (076.5)
ББК 67.401я73
К 89

Рецензент
кандидат юридических наук М.В. Махрова

Кузнецов, В.П.
К 89 Административное право Российской Федерации : учебно-методическое пособие / В.П. Кузнецов – Оренбург: ГОУ ВПО «ОГУ» 2007. – 143с.

Вопросы учебной дисциплины административного права изложены в пособии с учетом изменений в административном законодательстве по состоянию на 1 июля 2006 года.

Предназначено студентам Оренбургского государственного университета факультета экономики и управления, подготавливаемым по специальности «Государственное и муниципальное управление» (061000), финансово-экономического факультета по специальностям «Налоги и налогообложение» (080107) и «Таможенное дело» (080115) для подготовки к семинарским и практическим занятиям по учебной дисциплине «Административное право».

Автор рассчитывает, что учебно-методическое рассмотрение вопросов административного права в предлагаемом пособии, заинтересует также аспирантов и преподавателей-административистов.

ББК 67.401я73

1202000000

К

© Кузнецов В.П. 2007
© ГОУ ОГУ, 2007

Содержание

Введение.....	5
Список принятых сокращений.....	12
1 Общая часть.....	14
1.1 Понятие административного права	14
1.2 Субъекты административного права	21
1.3 Административно правовые формы и методы реализации	31
1.4 Административно-правовые режимы	38
1.5 Административные правонарушения и административная	43
1.6 Тесты по итогам обучения в первом модуле (с темы 1 по тему 5).....	49
1.7 Основы российского административно-процессуального права	61
1.8 Административное право и законность в сфере реализации	70
2 Особенная часть.....	76
2.1 Государственное управление в экономической сфере	76
2.2 Управление в области бюджета, финансов, кредита, налогов	83
2.3 Управление таможенным делом	90
2.4 Административно-правовые аспекты статуса органов местного.....	96
2.5 Тесты по итогам обучения во втором модуле (с темы 6 по тему 11).....	105
3 Темы для самостоятельного изучения.....	121
3.1 Литература, рекомендуемая для изучения раздела	121
4 Контрольные вопросы для подготовки к экзаменам (зачету) по дисциплине «Администра- тивное право».....	122
Заключение.....	125
Приложение А.....	126
Приложение Б	127
Приложение В.....	128
Приложение Г.....	129
Приложение Д.....	130
Приложение Е	131
Приложение Ж.....	132
Приложение И.....	133
Приложение К.....	134
Приложение Л.....	135
Приложение М.....	136
Приложение Н.....	137
Приложение П.....	140
Приложение Р.....	142
Приложение С.....	146

Введение

Целью учебной дисциплины «Административное право» для студентов не юридических специальностей является изучение и освоение основных понятий отрасли административного права, а также положений административного законодательства и смежных с ним законодательств.

В юридических научных источниках приводятся варианты определения предмета административного права от традиционно установившихся до обновленных.

Обобщенно говоря, предмет административного права - это та совокупность общественных отношений, которая формируется в ходе организации и деятельности исполнительной власти.

Расширительно - административное право - это «системная совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти, административно-правовой части статуса граждан и общественных объединений, форм и методов контроля и ответственность в ходе осуществления указанной власти».

Приведенное определение дает необходимое представление об административном праве, как о самостоятельной отрасли права, базовой (основополагающей) для многих других отраслей российского права.

Повсеместное возникновение и последующее формирование административного права в самостоятельную отрасль права стало возможным с образованием конституционных форм правления в развитых странах Европы. Исторически отрасль административного права сложилась в XVII-XVIII в.в. в Западной Европе под названием полицейского права (греч. - police - город, государство).

В России разделение норм согласно правовым отраслям и институтам намечилось в 1649 году с принятием *Соборного Уложения*. В котором была закреплена группа норм, отлаживающих главные отрасли государственного управления, среди которых имелись нормы, условно относящиеся к административным правоотношениям. В *Генеральном регламенте (Уставе коллегиям) 1720 года* впервые содержались правовые нормы, охватывающие исключительно сферу административного законодательства. В нормах регламента были прописаны обязанности не только должностных лиц коллегий, но и государственных учреждений в целом; определялись сферы, направления и формы деятельности этих лиц, их категорирование; установлены составы административных правонарушений. С 1653 года вступил в силу *Таможенный устав*, правовые установки и положения которого

Алехин, А.П., Административное право Российской Федерации : учебник / А.П. Алехин, Ю.М. Козлов - М.: Юрист. - 1994. - С. 24; Бахрах, Д.Н. Административное право : учебник / Д.Н. Бахрах - М.: Юрист. - 1993. - С. 1-2; Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие / Д.М. Овсянко - М.: Юрист. - 2000. - С. 7, 14, - и др. авторы и источники.

Габричидзе, Б.Н. Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. - 2005, - с. 37.

впоследствии нашли свое развитие в *Новоторговом уставе (1667 г.)*. А в 1755 году в царствие Елизаветы Петровны издан другой *Таможенный устав*, «где изложены были основания торговли на новых началах и определены доходы казны с торговли».

На современном этапе постоянно прогрессирующая социальная значимость административного права на фоне демократизации и либерализации общественных отношений, возникающие при этом проблемы правового регулирования взаимоотношений граждан и организаций с государственной администрацией, требуют знания общей части российского административного права не только от специалистов юридической, но и экономической направленности.

Преподавание отечественного административного права организуется в тесной связи с другими правовыми дисциплинами. Исходными дисциплинами курса административного права являются: «Теория государства и права» и «Конституционное (государственное) право». Названные дисциплины рассматривают положения, содержащие отправные данные для понимания конституционных основ в сфере государственного управления, места и роли в этой системе органов исполнительной власти.

Многие положения норм административного права исходят из международно-правовых обязательств России - права личности, статус иностранных граждан, режим Государственной границы и другие.

В свою очередь административное право содержит исходные положения, которые определяют содержание задач, обязанностей и прав органов исполнительной власти, правовые основы их взаимодействия с другими государственными органами.

В этой связи прослеживается глубокая и органичная связь административного права с *налоговым правом*. Так, нормами административно-правового характера регулируются установление налоговой системы Российской Федерации, организация налоговой службы, положение о классных чинах работников налоговых органов и некоторые другие вопросы налогового администрирования, в том числе, связанные с административно-процессуальной деятельностью налоговой администрации.

Многогранна и существенна связь административного права с *таможенным правом*. В подтверждении выдвинутого тезиса сошлемся на то, что нормами административно-правового характера регулируются: организация управления таможенным делом, система и статус таможенных органов, и другие аспекты, напрямую увязанные с таможенным делом и таможенной деятельностью.

Появление термина «муниципалитет» (с лат. *municipium* - принимаю бремя, тяжесть) и соответствующей деятельности связано с необходимостью городского

Исаев, И.А. История государства и права России : полный курс лекций / И.А. Исаев - М.: Юрист, 1994. - С. 38-39, 89, 110-111.

Костомаров, Н.И. Окно в Европу : Книга 3: Господство дома Романовых до вступления на престол Екатерины II / Н.И. Костомаров - М.: «Чарли», 1996. - С. 619-621.

управления, взявшим «на себя бремя решения общегородских задач, распоряжения хозяйственными средствами». Истоки термина «муниципалитет» начинаются с республиканской эпохи «истории Древнего Рима: так назывались города, пользовавшиеся правами самоуправления». Как известно, в современной России, «на муниципальном уровне административной вертикали власти нет и быть не может».

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления выражаются в принятии (изменении) федеральных законов об общих принципах местного самоуправления, контроле за их соблюдением и других. Тесная взаимосвязь муниципального законодательства с законодательствами других отраслей права нашла свое выражение в том, что важнейшие стороны муниципальной деятельности закреплены также в ГК РФ, БК РФ, НК РФ, ЖК РФ, КоАП РФ и других законах (ФКЗ, ФЗ).

Как видно, содержание дисциплины «Административное право» взаимосвязано с такими правовыми дисциплинами как «Теория государства и права», «Конституционное право», «Муниципальное право», «Налоговое право», «Таможенное право», «Финансовое право» и другие.

В то же время, применительно к студенческой аудитории, к которой обращено учебное пособие, заметим, таможенное и налоговое право, муниципальное право постепенно, но последовательно утверждаются в качестве комплексных отраслей права и самостоятельных учебных дисциплин, преподаваемых и студентам не юридического профиля.

В самом общем виде целью учебной дисциплины «Административное право» для студентов не юридических специальностей является изучение и освоение основных понятий отрасли административного права, а также механизма применения административно-правовых норм.

Изучение административного права имеет существенное практическое значение для студентов, подготавливаемых по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Налоги и налогообложение», «Таможенное дело».

Для студентов специальности «Налоги и налогообложение» знание административного права послужит большим подспорьем при изучении другой учебной дисциплины – «Налоговое администрирование» и последующей практической деятельности.

Определенную сложность при изучении студентами административного права представляет овладение юридической терминологией, связанной с организационно-управленческой деятельностью органов исполнительной власти (их должностных лиц)

Четкое ориентирование в вопросах административного права и уверенное

Кутафин, О.Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник, 2-е изд. перераб. и доп. / О.Е. Кутафин. В.И. Фадеев. - М.:Юристъ. - 2000. - С. 45.

Там же.: С. 45.

Козак, Д. Власть должна показывать налогоплательщикам, на что тратит их деньги / Д. Козак // Муниципальная власть. - 2005. - № 1. - С. 34.

владение специальной терминологией позволит студентам более подготовлено подойти к выполнению будущей практической работы в органах исполнительной власти специальной компетенции (налоговых и таможенных органах), а также в органах местного самоуправления.

По результатам обучения студентам предстоит усвоить необходимый правовой минимум знаний и навыков, достаточных для правильного применения норм административного права, принятия законных и аргументированных организационно-властных решений.

Кроме того, научиться разрешать споры по делам, отнесенным к сфере административно-правового регулирования, включая привлечение к юридической ответственности за совершение административных правонарушений, отнесенных к подведомственности таможенных органов и налоговых органов. С этой целью в учебном пособии в Особенную часть дисциплины административного права включены темы непосредственно касающихся административно-юрисдикционной деятельности указанных органов:

- 1) «Управление в области бюджета, финансов, кредита, налогов» (тема 9);
- 2) «Управление таможенным делом» (тема 10);
- 3) и в какой-то мере - органов местного самоуправления: «Административно-правовые аспекты статуса органов местного самоуправления» (тема 11).

Практический совет студентам, изучающим дисциплину «Административное право». Теория и практика административного права подвергаются постоянному развитию, а необходимые коррективы в учебно-методическую литературу не всегда вносятся своевременно. Отсюда единственный вывод: лекции посещать обязательно. Хотя бы потому, что учебный лекционный материал излагается с учетом текущих изменений и дополнений административного законодательства и иных нормативных правовых актов управления.

При изложении лекции лектор обращает внимание студентов на этих обстоятельства и, в соответствии с ними рекомендует перечень действующих на данный момент нормативных правовых актов и «не устаревшей» учебной и методической литературы, освещающих вопросы административного права России. Именно на лекции восполняется информационно-правовой вакуум, образующийся время от времени, как следствие затянувшейся и, подчас не последовательной, российской административно-правовой реформы.

Все учебные темы, предложенные для обсуждения на семинарских и практических занятиях, соответствуют лекционному курсу.

Залог успешного усвоения изучаемой дисциплины - самостоятельная работа студентов при подготовке к семинарским и практическим занятиям. Поэтому, прежде чем приступить к изучению той или иной темы административного права, нужно ознакомиться с «Методическими указаниями» к ней, имеющимся перечнем нормативных актов и учебной литературы.

Перед изучением очередной темы дисциплины «Административное право» студентам необходимо ознакомиться с «Основными положениями изучаемой

темы», в которых определены объем и последовательность материала, подлежащего изучению, перечень тем и вопросов, составляющих содержание учебной дисциплины.

Разумеется, автор этого пособия не ставил перед собой задачу восполнить пробелы в учении об административном праве или углубленно рассмотреть тот или иной его аспект. Предлагаемые «Основные положения изучаемой темы» (всего 11 тем) содержат краткое переработанное изложение основных положений и понятий, выработанных усилиями известных юристов-административистов Ю.М. Козлова, Д.Н. Бахрах, В.М. Манохина, Д.М. Овсянко, Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернянского, Ю.Н. Стратилова, Б.М. Лазарева, П.Т. Василенко, юристов-муниципалистов О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева, а также выраженных в нормативных правовых актах.

При написании работы автор использовал и свой личный опыт работы в Управлении МНС РФ по Оренбургской области и, приобретенный при преподавании учебных дисциплин: «Административное право», «Налоговое администрирование» в Оренбургском государственном университете.

Основные правовые положения и категории, изучаемых тем в конспективном виде представляют собой тезисы для выступления студентов на семинарском занятии, служат планом ответа, определяют направления и объем изучения материала по теме.

С целью облегчения усвоения учебной дисциплины приведено краткое разъяснение основополагающих понятий и терминов. С этой же целью составлен глоссарий юридических терминов, а к каждой теме прилагаются схематичные рисунки, наглядно выражающие содержание основных положений изучаемой темы.

Составленные к каждой теме задания для индивидуальной работы и задачи (ориентированные на практику) заставляют студентов заниматься самостоятельной работой с первоисточниками, минимизируют формализм в обучении. При таком подходе на семинарских занятиях используется дискуссия, как элемент учебного процесса, при максимально возможном участии в ней студентов учебной группы.

Задания для индивидуальной работы и задачи студентам лектор дает по окончании каждой лекции. Задачи решаются в письменном виде.

В решении задач следует упражняться сразу же после изучения соответствующей темы учебной дисциплины. Это избавит от механического заучивания понятий и основных положений административного права, поможет их творческому усвоению, повысит культуру мышления.

В порядке учебного эксперимента разработаны игровые сценарии к темам 9-11 в качестве учебных элементов практического занятия.

Результат обучения дисциплины в течение семестра проверяется посредством тестирования по окончании первого и второго модуля, чем обеспечивается максимально полный «охват» обучаемых.

Приведенный примерный перечень учебной литературы экономит время

студентов и дает направление в поисках дополнительной литературы, определяет границы ее поиска.

Предлагаемая в учебно-методическом пособии структура проведения семинарских и практических занятий, которой мы придерживаемся, поможет развить у студентов потребность и навыки самостоятельной работы с нормативными и учебно-методическими материалами.

Самостоятельная работа студентов, прежде всего, включает в себя работу с учебниками, учебными пособиями по административному праву. В ограниченном варианте можно использовать учебную литературу, изданную до 2004 года, в котором произошли значительные изменения в системе, структуре и компетенции органов исполнительной власти, инициированные Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314. Но, в первую очередь, необходимо работать с учебниками (учебными пособиями) и КоАП РФ, изданными позднее. Если при чтении встречаются непонятные термины и выражения, их значение следует выяснить в юридическом словаре или у преподавателя.

Для углубленного изучения материала требуется регулярно знакомиться с содержанием статей по вопросам административного права, публикуемых в юридических журналах: «Право и экономика», «Законодательство и экономика», «Закон и право», «Административное право и процесс»; в специальных журналах: «Муниципальная власть», «Налоговый вестник», «Российский налоговый курьер», «Налоговая политика и практика», «Налоговед», «Консультант»; в «Российской газете» и других, изучать судебную практику. Кроме того, использовать возможности компьютерной техники при изучении административного законодательства (справочные правовые системы «Гарант», «Консультант Плюс»).

Помимо рекомендованной литературы, студентам необходимо проявлять инициативу в поиске дополнительной информации, а также следить за изменением текущего административного законодательства и ходом административно-правовой реформы в стране.

Просмотр федеральных и местных новостных телепрограмм поможет быть в курсе современной административно-правовой политики государства в целом и субъекта Федерации (Оренбургской области).

Большое значение для изучения дисциплины административное право имеет наличие нормативного материала. В частности, Конституции Российской Федерации, законов «О Правительстве Российской Федерации», «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», КоАП РФ, Устава Оренбургской области и других, на которых базируется материал изучаемой дисциплины.

Знание федеральной Конституции, кроме того, необходимо каждому гра-

Российская Федерация. Указы. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации. 09.03.2004 № 314 // Российская газета от 11 марта 2004 г., №18.

жданину России в практических и патриотических целях. Будущий выпускник ВУЗа, будь он государственным или муниципальным служащим, прежде всего гражданин России. Представляя и отстаивая интересы государства, он не может себе позволить не знать, не уважать Основного Закона государства, которому он служит.

Завершая введение, отметим, что древность профессии управленцев, ее постоянная необходимость и полезность для общества, обязывают будущих выпускников соответствовать лучшим представителям отечественной государственной администрации прошлого и настоящего России.

Кафедра правоведения, рассчитывает на активное и обоюдопольное творческое сотрудничество в процессе изучения крайне важной в современных условиях дисциплины - административное право.

Список принятых сокращений*

АО - Акционерное общество;
БК РФ - Бюджетный кодекс Российской Федерации;
Военком - Военный комиссар;
ВУЗ - высшее учебное заведение;
ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации;
ДПС - дорожно-патрульная служба;
ЕГРИП - единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
ЖК РФ - Жилищный кодекс Российской Федерации;
ЗАО - Закрытое акционерное общество;
ЗАО - закрытое административно-территориальное образование;
Казначейство России - Федеральное казначейство;
КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации;
Минфин России - Министерство финансов Российской Федерации.
Минэкономразвития России - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;
НК РФ - Налоговый кодекс Российской Федерации;
МРОТ - минимальный размер оплаты труда;
Основной Закон государства - Конституция Российской Федерации;
ООО - Общество с ограниченной ответственностью;
РАО - Российское акционерное общество;
РОВД - районный отдел внутренних дел;
Росэнерго - Федеральное агентство по энергетике;
Росфиннадзор - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
Росфинмониторинг - Федеральная служба по финансовому мониторингу;
Росстрахнадзор - Федеральная служба страхового надзора;
РФ - Российская Федерация;
Росимущество - Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
Роснедвижимость - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
Росрезерв - Федеральное агентство по государственным резервам;
СНГ - Союз независимых государств;
ТК РФ - Таможенный кодекс Российской Федерации;

**Сокращенные и полные наименования федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации приведены согласно официальному Перечню, содержащемуся в Распоряжении Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации от 6 августа 2004 года № 1363/1001 (изменения внесены Распоряжением от 17 июля 2006 года № П41-18322).

ТК РФ - Трудовой кодекс Российской Федерации;
ФЗ РФ - Федеральный закон;
ФКЗ - Федеральный конституционный закон;
ФНС России - Федеральная налоговая служба Российской Федерации;
ФСБ России - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
ФТС России - Федеральная таможенная служба Российской Федерации;
ЦБ РФ - Центральный банк Российской Федерации.

1 Общая часть

1.1 Понятие административного права

1 Предмет административного права и исполнительная власть

2 Нормы административного права

3 Административно-правовые отношения

1.1.1 Методические указания по изучению темы

При изучении указанных вопросов следует использовать общеправовые знания, полученные по дисциплине «Теория государства и права».

Необходимо вспомнить, что такое: «право», «структура права», при этом нужно обелить в памяти критерии отграничения одной отрасли права от другой, понятие «предмета правового регулирования», «правовых отношений» и другие значимые правовые понятия и категории.

Знание «системы права» поможет понять «систему административного права», уяснить взаимосвязь административного права и конституционного права.

Для того чтобы разобраться в принципиальных отличиях административно-правовых отношений от других видов правоотношений, надо четко представлять себе их особенности.

Основываясь на общетеоретических положениях, нужно понять предмет изучаемой отрасли права, не оставив без внимания его толкование в трудах Козлова Ю.М., Алехина А.П., Бахрах Д.Н., Манохина В.М. и других авторитетных в научной среде административистов.

Иногда в учебно-методической литературе отождествляются понятия «исполнительная власть» и «государственное управление», а также «сфера государственного управления» и «сфера функционирования исполнительной власти», что не одно и то же.

Поэтому конституционно-правовую терминологию: «исполнительная власть», «система исполнительной власти», «органы исполнительной власти», нужно понимать и употреблять в том смысле, какой им придает Конституция Российской Федерации.

Отсюда, при ознакомлении с предметом отрасли административного права необходимо, прежде всего, понять, что такое исполнительная власть, в чем проявляется ее сущность и социальное назначение, какое место в системе исполнительной власти занимают органы специальной компетенции (контрольно-надзорные) - налоговые органы и таможенные органы.

При изучении источников административного права и административно-правовых норм, следует обратить внимание на их понятие, виды, квалификацию и структуру, а также иметь четкое представление о действии норм административного права во времени и пространстве, по кругу лиц.

Для будущей практической правоприменительной деятельности крайне важно различать назначение и понятие: «источников административного права», «нормативных правовых актов» и «индивидуальных (ненормативных) актов».

Тщательно разберитесь в структуре общей части административного права и в основных элементах особенной части административного права.

Дом начинают строить с фундамента, от того какой «фундамент» будет заложен вами по результатам изучения первой темы, зависит общий результат изучения дисциплины в целом.

1.1.2 Основные положения изучаемой темы

Предмет отрасли административного права - определенная сфера общественных отношений, регулирование которых выполняется нормами этой отрасли права.

Административное право - самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере исполнительной власти.

Власть (в юридическом смысле) - право, возможность и полномочия субъекта управления подчинять других своей воле; распоряжаться действиями других лиц; признание одного властвующим, управляющим, другого же - подвластным, управляемым.

Управляющая сторона административно-правовых отношений - субъект, управляемая сторона - объект.

Управление в социальной сфере двувидавое - государственное и негосударственное. Государственное управление - один из видов деятельности государственных органов по реализации государственной власти, осуществлению государственно-властных полномочий. Компетенция органа государственной власти - его полномочия по предметам ведения. Полномочия органа государственной власти - совокупность прав и обязанностей государственных органов, необходимых для принятия правовых актов и реализации других государственно-властных полномочий.

Взаимосвязь и самостоятельность всех ветвей государственной власти.

Назначение исполнительной власти - выполнение функций организационно-управленческого и исполнительно-распорядительного характера.

Двухуровневое построение системы органов исполнительной власти.

Государственное управление и исполнительная власть (соотношение, различие).

Основные направления деятельности (функции) органов исполнительной власти.

Предмет административного права - широкий спектр общественных отношений, возникающих, изменяющихся, прекращающихся в процессе осуществления государственного управления.

Управленческие отношения - внешние и внутриорганизационные (в зависимости от своей направленности и целям их регулирования нормами административного права).

Нормативный правовой акт - официальный письменный документ, принятый (изданный) по установленной форме правотворческим органом в соответствии с его компетенцией и в ее пределах, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

Правовая норма (норма права) - это общеобязательное государственное предписание постоянного либо временного характера, рассчитанное на многократное применение. В административно-правовой норме содержится правило поведения, регулирующее правоотношения в сфере государственного управления (исполнительной власти).

Основания разделения административно-правовых норм на виды - содержание; форма выражения установленных правил; круг лиц, которых они касаются; порядок действия норм в пространстве и другие.

Источники (формы) административного права - такие акты органов законодательной и исполнительной власти, которые содержат административно-правовые нормы и регулируют отношения в сфере исполнительной власти.

Административно-правовые отношения - правоотношения в сфере исполнительной власти, урегулированные нормами административного права.

Структура административно-правовых отношений: субъект правоотношения; объект управления; права и обязанности участников правоотношения; юридический факт; поощрение и юридическая ответственность участников правоотношения.

Критерии классификации административно-правовых отношений - характер (особенности) взаимоотношений их участников; конкретные цели правоотношений; содержание этих правоотношений; способы их защиты.

Принцип построения административно-правовых отношений (властеотношений) – «субъект - объект управления».

Метод административного права - совокупность конкретных способов и средств, воздействующих на волю и поведение участников регулируемых правоотношений (распоряжение или повеление, запрет, дозволение).

PS. Основные критерии отличия административного права от других отраслей права (муниципального, налогового, таможенного), изображены в табличном формате в Приложении А (к теме 1).

1.1.3 Темы для обсуждения

- 1 Административное право - комплексная, базовая отрасль права.
- 2 Соотношение государства, права и экономики.
- 3 Различие между полицейским правом и административным правом.
- 4 Государственное управление и исполнительная власть.
- 5 Административно-правовые аспекты деятельности законодательных и судебных органов государственной власти.
- 6 Влияние положений Конституции РФ на формирование административного законодательства.
- 8 Пределы вторжения исполнительной власти в сферу управления экономикой.
- 9 Соотношение и различие административного, муниципального, таможенного и налогового права.
- 10 Роль Конституционного суда РФ и принимаемых им решений по вопросам властеотношений, закрепленных в административном законодательстве.

1.1.4 Задания для индивидуальной работы

- 1 На основании знаний, полученных по результатам изучения первой темы, составьте в табличном формате кодифицированный перечень источников административного права, дайте им правовую характеристику.
- 2 Используя научно-методическую литературу по административному праву, подробно классифицируйте административно-правовые нормы по общепринятым критериям (в схематичном варианте), охарактеризуйте их.
- 3 В журналах «Налоговый вестник», «Экономика и право» (и подобных им), изданных за последние 2 года, изучите и проанализируйте статьи об административных, налоговых и таможенных правоотношениях. Сравните, чем отличаются элементы отношений в указанных отраслях права, а также функции и методы?
- 4 Составьте сравнительную схему максимально полных критериев, по которым отрасли административного права и налогового права отличаются друг от друга.
- 5 Составьте сравнительную схему максимально полных критериев, по которым отрасли административного права и таможенного права отличаются друг от друга.
- 6 Найдите в Конституции РФ нормативные правовые нормы, направленные на регулирование:
 - общественных отношений административно-правового характера;
 - смешанных общественных отношений конституционно-правового и одновременно административно-правового характера.Прокомментируйте их содержание.
- 7 До окончания первого модуля подготовьте реферат на тему: «Место адми-

нистративного права в системе российского права на современном этапе».

1.1.5 Задачи

№1 Руководствуясь мотивами увеличения демографического роста населения в стране, Правительство РФ выступило с инициативой проведения референдума по вопросу введения нового федерального налога на бездетность.

Обладает ли Правительство РФ инициативой проведения референдума?

Может ли выноситься на референдум данный вопрос?

Могут ли вообще выноситься на референдум вопросы, связанные с налогом-обложением?

№2 Правовыми нормами ТК РФ установлены общие положения, относящиеся к таможенным платежам, виды таможенных платежей.

Предметом, какой отрасли права регулируются отношения, связанные с таможенными платежами?

Всегда ли возможно при регулировании отношений по установлению, введению и взиманию таможенных платежей применять таможенное законодательство Российской Федерации?

№3 Налоговые органы в рамках административно-юрисдикционных производств вправе осуществлять контроль за применением контрольно-кассовой техники.

Нормами, какой отрасли права регулируются отношения по реализации полномочий налоговых органов в этой сфере?

Какими именно законами регулируются данные правоотношения?

№4 Юридическое лицо обратилось в Арбитражный суд субъекта Российской Федерации с иском к таможене этого субъекта Федерации и ФТС России о взыскании 570 тысяч рублей расходов по хранению бытовой техники, доставленной в адрес истца, а затем, конфискованной и реализованной в связи с отказом декларирования груза получателем.

Спор возник из административных или иных отношений?

Правомерно ли применена конфискация?

Со ссылкой на БК РФ, ответьте: кто является ответчиком по иску о возмещении вреда, причиненного незаконными решениям и действиями (бездействием) соответствующих должностных лиц и органов?

№ 5 Статья 8 федерального закона об ограничении курения табака гласит: «Правительство Российской Федерации разрабатывает меры по ограничению курения табака и обеспечивает их реализацию».

Приведенная административно-правовая норма относится к регулятивным

(правоустановительным), охранительным или сочетает в себе разные свойства?
Данная норма является императивной или диспозитивной?

№ 6 Прочитайте содержание пункта 2 ст. 15.6 КоАП РФ «Непредставление сведений, необходимых для осуществления полномочий налогового контроля».

Из каких элементов (частей) структурно состоит указанная правовая норма?

1.1.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.1.6.1 Нормативно-правовые акты

1 Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Известия. 1993. 12 декабря.

2 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. : Федеральный закон от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – ст. 5005.

1.1.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд-во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. – Изд. – 3-е, перераб. и доп. / Д.М. Овсянко - М.: Юрист, 2000. - 468 с.

1.1.6.3 Дополнительная литература

- 1 Баренбойм, П.Д. Дух Конституции России и восточное происхождение «западной» доктрины разделения властей / П.Д. Баренбойм // Законодательство и экономика. – 2004. – № 1. – С. 16-20.
- 2 Лапаева, В.В. Правосудие как фактор совершенствования политической системы / В.В. Лапаева // Законодательство и экономика. – 2004. – № 6. – С. 22-34.
- 3 Ноздрачев, А.Ф.Административная реформа: российский вариант / А.Ф. Ноздрачев // Законодательство и экономика. – 2005. – № 8. – С. 9-21; № 9. – С. 7-23.
- 4 Осадчая, Н.В. Правовая природа терминов «государственное управление» и «исполнительная власть» и их судьба в российском законодательстве / Н.В. Осадчая, Н.В. Гончар // Законодательство и экономика. – 2004. – № 5. – С. 34-39.
- 5 Семкина, Т.И. О соотношении норм налогового и таможенного законо-

дательства / Т.И. Семкина // Налоговая политика и практика. – 2004. – № 11. – С. 11-13.

1.2 Субъекты административного права

- 1 Административно-правовой статус гражданина
- 2 Административно-правовой статус органов исполнительной власти
- 3 Административно-правовой статус государственных служащих
- 4 Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций

1.2.1 Методические указания по изучению темы

Центральное место в системе субъектов административного права занимают органы исполнительной власти.

Задача студентов: усвоить понятие органа исполнительной власти, знать его отличительные черты, классификацию органов государственного управления, иметь достаточное представление о системе органов исполнительной власти. При уяснении правовых характеристик органа государства или органа исполнительной власти необходимо иметь представление об их неоднозначном толковании в трудах таких административистов как Ю.М. Козлов, Б.М. Лазарев, П.Т. Василенков, Б.Н. Габричидзе.

В учебниках (учебных пособиях) по административному праву, изданных до 2004 года, информация, касающаяся системы, структуры и полномочий органов исполнительной власти не соответствует настоящей действительности. Поэтому при изучении этих вопросов особое внимание нужно обратить на упомянутый нами во введении Указ Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре органов исполнительной власти», а с учетом специализации будущих налоговиков и таможенников и, на «Положение о Федеральной налоговой службе», Положение о Федеральной таможенной службе».

Особое внимание нужно уделить усвоению административно-правовых аспектов статуса местного самоуправления и его органов управления, при этом разобраться в их структуре и компетенции с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Значительные затруднения студенты испытывают по вопросам государственной службы, порядка ее прохождения, классификации государственных служащих и привлечения их к дисциплинарной ответственности. Ситуацию провоцируют ссылки в «устаревших» учебниках (учебных пособиях) на не действующий уже долгое время Федеральный закон от 31 июля 1995 года «Об основах государственной службы Российской Федерации».

Уделяя серьезное внимание вопросам своей будущей службы (государственной, муниципальной), помните, главное, чем вы должны руководствоваться, это:

- Федеральным законом от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 08.01. 1998 года № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»;

- а также названным выше федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- другими, рекомендованными на лекции, нормативными правовыми актами.

По результатам усвоения этого вопроса студент должен иметь четкое представление об административно-правовом аспекте статуса государственного служащего и отличать его от аналогичного аспекта статуса муниципального служащего.

Административно-правовая часть статуса физического лица - гражданина Российской Федерации в учебной литературе разработана недостаточно полно.

При изучении этой части статуса гражданина нужно исходить из того, что административно-правовое положение личности определяется в первую очередь объемом административной правосубъектности. В административно-правовом статусе гражданина обобщенно конкретизируются его различные права и обязанности, а также гарантии, ориентированные на отраслевую правдееспособность.

Необходимо понять на уровне теории и практики, что административно-правовая часть статуса гражданина является составной частью его общеправового статуса: конституционно-правового, гражданско-правового, налогово-правового, таможенно-правового, муниципально-правового, трудового и др.

Изучая статус иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов), находящихся на территории России, необходимо руководствоваться тем, что их конституционно-правовой статус, закрепленный в части 3 ст. 62 Конституции РФ, одновременно является основой и для административно-правового статуса.

Ознакомление с правовой характеристикой общественных объединений рекомендуем начать с Конституции РФ и базового федерального закона от 19 мая 1995г. № 21-ФЗ «Об общественных объединениях». Но этого достаточно только для общего представления об общественных объединениях как о субъектах права вообще и административного права в частности. Поэтому далее следует обратиться к другим законам РФ, образующим законодательную базу общественных объединений (они указаны в перечне нормативных актов по данной теме).

Для того, чтобы понять место и значение предприятий и учреждений различной организационно-правовой формы в административном праве, советуем оттолкнуться от тезиса, высказанного А.Г. Чернявским: «Предприятия и учреждения относятся к субъектам административного права, но только в определенных правовых случаях и в соответствующем качестве, поскольку они, в отличие от органов исполнительной власти, не осуществляют функций руководства, а выполняют экономические, социально-культурные и другие задачи и функции в целях удовлетворения материальных, духовных и иных потребностей граждан, общества и го-

сударства».

1.2.2 Основные положения изучаемой темы

Субъекты административного права - физические и юридические лица, способные при наступлении юридического факта либо события иметь права и выполнять обязанности, связанные со сферой деятельности исполнительной власти.

Правовой статус субъекта - его права, обязанности и ответственность.

Административно-правовой статус субъекта - его права, обязанности и ответственность в сфере исполнительной власти.

Административно-правовой статус гражданина России - его права, обязанности и ответственность, обеспечивающие ему возможность участия в управлении государством, удовлетворении законных интересов (публичных, личных).

Административная правосубъектность - мерило характера и объема административно-правового положения граждан.

Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан - судебные (судебная защита) и внесудебные.

Иностранец - лицо, имеющее правовую связь с государством, гражданином которого он является.

Орган исполнительной власти - это созданная в соответствии с законом или иным нормативным актом, организация (часть государственного аппарата), имеющая свою структуру, территориальный масштаб деятельности и компетенцию, применяющая соответствующие методы в работе и осуществляющая в рамках исполнительной и распорядительной деятельности текущее руководство в установленных государством сферах деятельности

Система органов исполнительной власти - вертикальная связь соподчиненных органов друг с другом на основе обоюдного разделения компетенции.

По территориальному масштабу деятельности - органы исполнительной власти федерального уровня и субъектов Федерации.

По организационно-правовым формам

На федеральном уровне - Правительство Российской Федерации; федеральные министерства; федеральные службы; федеральные агентства; иные органы исполнительной власти: Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации; Управление делами Президента Российской Федерации; Федеральное казначейство.

На уровне субъекта Российской Федерации - правительства; администрации; министерства; департаменты и иные органы.

Габричидзе, Б.Н. Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. - 2005, - С. 139-140.

¹⁰ Количество российских регионов (субъектов) в историческом разрезе: при Петре I (1708) - 10, Екатерине I (1725) - 14, Петре III (1762) - 20, Екатерине II (1780) - 49, Николае II (1900) - 101, И. Сталине - (1934) - 53, Л. Брежнев - (1968) - 86, Б. Ельцине (1999) - 89, В. Путине - (2005) - 87. См.: Кузнецов, В.П. Налоговое администрирование : учебное пособие / В.П. Кузнецов - Оренбург: ГОУ ВПО ОГУ. - 2005. - С. - 32.

По объему и характеру компетенции - а) органы общей компетенции; б) отраслевой компетенции; в) межотраслевой компетенции.

По порядку разрешения подведомственных вопросов - а) коллегиальные органы управления; б) единоначальные органы.

По порядку образования - а) избираемые; б) назначаемые.

По источникам финансирования: а) из федерального бюджета; б) из регионального бюджета.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти - структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, подчиненные им по вертикали, территориально расположены в субъектах и некоторых регионах России, они не входят в систему органов исполнительной власти субъектов Федерации, на территории которых осуществляют деятельность.

Возможности влияния Президента РФ на деятельность исполнительных органов власти - многие из федеральных органов ему подчинены непосредственно, другие - через Правительство; он может назначать на должность и освобождать от должности; издавать указы и распоряжения.

Правительство РФ - высший орган исполнительной власти на территории всего государства.

Федеральные министерства - федеральные органы исполнительной власти, определяют и формируют государственную политику в своей области, готовят проекты законов и нормативно-правовых актов управления, осуществляют упорядочение и координацию деятельности, состоящих в их ведении федеральных служб и федеральных агентств, контролируют их деятельность.

Федеральные службы - федеральные органы исполнительной власти, наделенные функциями контроля и надзора в установленной сфере деятельности, а также некоторыми специальными функциями в отдельных областях служебной деятельности.

Федеральные агентства - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере деятельности реализацию функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции (кроме функций по контролю и надзору), ведут реестры, регистры и кадастры.

Формы единой публичной власти - государственная власть и местное самоуправление (муниципальная власть).

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности ее субъектов - установленные федеральной Конституцией и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, установленные конституцией (уставами)

субъектов Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов Российской Федерации.

Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти и должностных лиц, указанных в статье 1 федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации».

Местное самоуправление в Российской Федерации (по определению А.Г. Чернявского): «признаваемая и гарантированная Конституцией Российской Федерации самостоятельная и осуществляемая под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций».

Право государственной службы (служебное право) - часть публичного права (в широком смысле) и административного права (в узком смысле), в рамках которых специальными субъектами права реализуются задачи и функции государства, его органов и органов местного самоуправления.

Основные субъекты служебного права - должностные лица, важнейшая категория государственных и муниципальных служащих.

Организация - трудовой коллектив различных по численности, возглавляемый органом управления и имеющий обособленное имущество (в собственности, хозяйственном ведении либо оперативном управлении).

По цели своей деятельности - коммерческие и некоммерческие.

По роду деятельности - предприятия, учреждения, общественные объединения граждан и иные организации (международные, иностранные).

По видам собственности: государственные и негосударственные организации.

Разновидности организаций - предприятия и учреждения, имеющие свой орган управления - администрацию.

PS. В учебных целях условные группы субъектов административного права перечислены в табличном формате в Приложении Б (к теме 2).

1.2.3 Темы для обсуждения

1 Проблемы понятия и определения органа исполнительной власти.

2 Соотношение конституционного и административно-правового статуса органа исполнительной власти.

3 Формы и пределы (возможности) влияния общественных объединений на органы исполнительной власти и государственное управление в целом

4 Реальность и фикция равенства всех трех ветвей власти.

Габричидзе, Б.Н. Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. - 2005, - С. 111.

5 Правила и условия получения иностранными гражданами российского гражданства в контексте интересов России.

6 Подданный и гражданин - разные грани административно-правового статуса.

7 Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений.

8 Отечественные политические партии как субъекты административного права.

9 Административно-правовые аспекты статуса местного самоуправления и его органов (представительных и исполнительных).

1.2.4 Задания для индивидуальной работы

1 Дополнительно изучив положения главы 4 Конституции РФ и принятых в соответствии с указанной главой законов, выделите и систематизируйте те из полномочий Президента РФ, которые позволяют ему контролировать исполнительную власть.

2 Аналогично, дополнительно изучив положения главы 5 Конституции РФ и принятых в соответствии с указанной главой законов, выделите и систематизируйте те из полномочий Федерального Собрания - парламента Российской Федерации, которые позволяют ему контролировать исполнительную власть.

3 Аналогично, дополнительно изучив положения главы 7 Конституции РФ и принятых в соответствии с указанной главой законов, выделите и систематизируйте те из полномочий судебной власти, которые позволяют ей контролировать исполнительную власть.

4 Используя знание Конституции России и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», выделите и систематизируйте те из полномочий Правительства РФ, которые свидетельствуют об относительной самостоятельности исполнительной власти в системе органов государственной власти и государственного управления.

5 Обратившись к закону РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части первой НК РФ, расскажите, как реализуется административно-правовая часть статуса органов местного самоуправления в процессе их взаимодействия с налоговыми органами по вопросам, связанным с местными налогами.

6 Обратившись к ТК РФ и части первой НК РФ, расскажите, как реализуется административно-правовая часть статуса таможенных органов в процессе их взаимодействия с налоговыми органами по вопросам, связанным с налогами.

7 Обратившись к части первой НК РФ, КоАП РФ, Закону РФ о налоговых органах Российской Федерации и положению о Федеральной налоговой службе, укажите и классифицируйте контрольно-надзорные полномочия налоговой администрации как субъекта административного права.

1.2.5 Задачи

№1 В соответствии с действующим о государственные должности Российской Федерации, должны представлять в налоговые органы сведения о доходах и имуществе.

В соответствии, с каким именно законодательством они это обязаны делать?

Каков нормативно закрепленный порядок представления указанными лицами указанных сведений?

Каковы правовые последствия несоблюдения данной обязанности?

№2 В соответствии с действующим законодательством в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается лично или через других лиц осуществлять предпринимательскую деятельность.

Предлагается 2 варианта задачи.

Вариант 1 Государственный служащий осуществляет предпринимательскую деятельность, не используя при этом для развития собственного бизнеса свое служебное положение и связанные с этим возможности.

Вариант 2 Государственный служащий осуществляет предпринимательскую деятельность, используя при этом для развития собственного бизнеса свое служебное положение и связанные с этим возможности (предоставление такой организации льгот и преимуществ).

В соответствии, с нормами каких именно нормативных правовых актов наложен запрет на занятие государственных служащих предпринимательской деятельностью?

Применительно к каждому из вариантов:

Есть ли состав правонарушения в действиях абстрактного государственного служащего?

Если - да, то каков вид правонарушения и соответственно вид юридической ответственности?

Если - да, то какова квалификация действий государственного служащего?

Каковы для него последствия его отказа прекратить занятие предпринимательской деятельностью?

№3 Гражданин Васечкин, спеша на работу, перешел проезжую часть дороги на красный (запрещающий) свет светофора. Успев сесть в нужный ему автобус и купив билет, он заметил, что автобус движется в противоположном ему направлении. Свое недовольство он выразил нецензурной бранью в салоне переполненного автобуса. Сойдя на ближайшей остановке, он в рюмочной “Минутка” выпил 200 гр. водки и 0,5 л. пива. На работу Васечкин опоздал на 1,5 часа.

В какие правоотношения за столь короткое время вступил Васечкин как субъект права?

В каких из этих правоотношений он действовал с нарушением установлен-

ных общепринятых правил поведения?

Какая юридическая ответственность предусмотрена за их нарушение?

№4 Один из родителей ребенка имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель - является иностранным гражданином.

Приобретет ли ребенок гражданство Российской Федерации?

Если - да, то, при каком условии и в каком порядке?

№5 Распорядок работы на день председателя Энского суда общей юрисдикции Зуева состоял из следующих пунктов:

8.00 - 8.40 - распределение гражданских материалов и уголовных дел судьям;

9.00 - 11.00 - судебное рассмотрение уголовного дела под его председательством;

11.20 - 12.00 - рассмотрение и подписание договора на ремонт помещения суда, документов на оплату;

12.30 - 13.00 - собеседование с кандидатом на трудоустройство делопроизводителем в канцелярию суда;

14.30 - 16.30 - участие в заседании областной квалификационной коллегии судей;

17.00 - 18.00 - интервью газете «Родные просторы».

Какие грани правового статуса реализованы председателем суда Зуевым в течение рабочего дня?

Какие из правоотношений, в которые он вступал, относятся к административно-правовым?

№6 В октябре 2005 года руководитель ФТС России отменил приказ, регламентирующий порядок проведения таможенного контроля и издал новый.

Правомочны ли, федеральные службы осуществлять нормативно-правовое регулирование в сфере своей деятельности?

Правомочны ли они, издавать нормативные акты управления, затрагивающие права и законные интересы граждан и организаций?

Если - нет, какой именно орган в данной ситуации правомочен, вынести подобный приказ?

Каков порядок подготовки, издания и вступления в силу подзаконных нормативно-правовых актов управления?

№7 После окончания ВУЗа, Сурков и Семенов поступили на государственную службу, первый - в таможенную, второй - в налоговую инспекцию.

К какому виду государственной службы относится служба в таможенных органах, налоговых органах?

Каковы условия и порядок поступления на государственную службу?

№8 Выпускник Оренбургского государственного университета Ветров начал свою карьеру с должности налогового инспектора в Бугурусланской межрайонной налоговой инспекции, продолжил в г. Оренбурге - в аналогичной должности в Управлении ФНС России по Оренбургской области, закончил в г. Москве - начальником отдела Управления налогообложения прибыли (дохода) ФНС России.

Государственным служащим, какого вида (видов) являлся Ветров на протяжении своей работы в налоговых органах?

№9 Молодому специалисту Петрову, жителю г. Оренбурга, было отказано в приеме на работу в столичную фирму по причине отсутствия у него регистрации в г. Москве.

Правомерны ли действия администрации фирмы?

Как в соответствии с законодательством следует разрешить данную ситуацию?

1.2.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.2.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Известия. 1993. 12 декабря.
- 2 О Правительстве Российской Федерации. : Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. – № 51 – ст. 5712.
- 3 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. : Федеральный закон от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. – № 42 – ст. 5005.
- 4 О системе государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 22. – ст. 2063
- 5 О государственной гражданской службе Российской Федерации Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31 – ст. 3215
- 6 Об основах муниципальной службы в Российской Федерации Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998. – № 2. – ст. 224
- 7 О гражданстве Российской Федерации. [Текст] : Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. (№ 22) Ст. 2031.
- 8 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федера-

- цию Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – ст. 4029
- 9 Об общественных объединениях Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – ст. 1930
 - 10 О политических партиях Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – ст. 2950
 - 11 Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая и третья). [Электронный ресурс] : ГАРАНТ – справочная правовая система / НПП «Гарант – Сервис» - Электронные данные [Б.М.]. - 1990-2005.-1 электронный оптический диск (CD-ROM).
 - 12 Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 21. – ст. 2023.
 - 13 О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 1. – ст. 118
 - 14 О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области. Закон Оренбургской области от 16 ноября 2005 г. № 2706/470-III-ОЗ // Южный Урал. – 2005. – № 232

1.2.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. – Изд. – 3-е, перераб. и доп. / Д.М. Овсянко - М.: Юрист, 2000. - 468 с.

1.2.6.3 Дополнительная литература

1 Карнаух, К.А. Гражданско-правовые проблемы административной реформы и статус федеральных органов исполнительной власти / К.А. Карнаух // Законодательство и экономика. – 2004. – № 10. – С. 18-20.

2 Ноздрачев, А.Ф. Правовое обеспечение новой организации и деятельности

таможенных органов: состояние и задачи дальнейшего совершенствования / А.Ф. Ноздрачев // Законодательство и экономика. – 2005. – № 2. – С. 16-34; № 3. – С. 36-43; 4. – С. 9-23.

1.3 Административно правовые формы и методы реализации исполнительной власти

- 1 Формы реализации исполнительной власти
- 2 Методы реализации исполнительной власти

1.3.1 Методические указания по изучению темы

Вначале следует разобраться, что же понимается под формами исполнительной деятельности (административно-правовыми формами) и только потом рассмотреть их более детально (от общего к частному).

Имеющиеся в учебной литературе разно вариантные определения формы исполнительной деятельности, по сути, имеют одинаковое смысловое значение.

В учебных целях формы реализации исполнительной власти классифицированы по видам, в основу деления положен тот или иной существенный признак, отличающий один вид формы управления от другого вида. Но не нужно забывать, в основе любой квалификации заложена некоторая условность.

Тем не менее, предлагаемая систематизация совокупности изучаемых форм реализации исполнительной власти поможет разобраться по существу вопроса.

Для усвоения правовой природы и значения нормативных актов управления нужно понять их основные признаки, а также отличия от законов, актов Президента РФ, судебных актов, актов органов прокуратуры и актов органов местного самоуправления.

Результативному ознакомлению с актами управления поможет их классификация, представленная в учебно-методической литературе. Особое внимание здесь необходимо сконцентрировать на нормативных актах и индивидуальных ненормативных актах управления, которые различаются между собой по юридическим свойствам.

Например,

- КоАП РФ > < протокол об административном правонарушении;
- НК РФ > < решение по акту выездной налоговой проверки.

Учебная практика показывает, что студенты упрощенно понимают значение и содержание «законности» и «целесообразности» в деятельности органов исполнительной власти, а также в издаваемых ими актах управления. Это только на первый взгляд данные вопросы имеют лишь теоретическое значение. В зависимости от того, понимает сейчас студент или нет эти ключевые вопросы права, завтра зависит юридическая и нравственная «оценка» его будущей практической работы.

Студенты должны знать, что источники административного права (как и сама данная отрасль права) мобильны, подвергаются адаптации на происходящие в стране процессы демократизации и либерализации общественных отношений в свете требований, прежде всего, Конституции Российской Федерации.

Примером тому - административно-правовые договоры (соглашения). Здесь

нужно вспомнить, что такое «публичное право» и «частное право», чем отличается «договор» от «соглашения», кто может быть субъектами заключения административно-правовых договоров.

Поможет студентам в поисках ответов на эти вопросы имеющаяся практика заключения административно-правовых договоров (соглашений) ФНС России, ФТС России и органов муниципальных образований с другими субъектами административной власти.

Только после этого целесообразно перейти к ознакомлению с существующими на современном этапе видами договоров (соглашений).

Для понимания содержания административного права, наряду с его предметом, большое значение имеет метод регулирования административно-правовых отношений, состоящий из совокупности соответствующих правовых средств или способов.

Проблема методов в науке административного права является на сегодня дискуссионной. Суть противоположных подходов к познанию содержания методов выражена Ю.В. Козловым: «либо каждая правовая отрасль, помимо предмета, имеет свой собственный метод, либо все отрасли права используют единые правовые средства, заложенные в самой природе права. Предпочтительней представляется вторая позиция».

Выводы, к которым студент должен прийти: административно-правовому регулированию свойственна множественность методов регулирования ввиду разносторонности предмета регулирования; наличие достаточной перспективы у разрешительного метода.

1.3.2 Основные положения изучаемой темы

Форма управления - внешнее выражение действия органов исполнительной власти (их должностных лиц) в пределах своей компетенции.

Форма управления - совокупность действий и правовых актов органов исполнительной власти и иных субъектов административного права, которые обеспечивают реализацию целей и задач, функций и полномочий, законно принадлежащих субъектам административного права.

Виды форм управления:

- По юридическому значению действий органа управления:

1) Правовые

а) принятие нормативных правовых актов управления;

б) издание индивидуальных ненормативных актов управления;

в) совершение иных действий, имеющих правовое значение.

2) Неправовые:

а) исполнение организационных действий;

б) исполнение материально-технических действий.

- По характеру внешнего воздействия на объект управления:

- 1) внешние;
- 2) внутренние.

- По способу выражения:

- 1) словесная (письменная и устная);
- 2) конклюдентная.

Акт управления - подзаконное, официальное, одностороннее решение органа исполнительной власти, входящее в круг его компетенции, принятое (изданное) с соблюдением предусмотренной законом формы и влекущее юридические последствия.

Индивидуальные акты управления (в основном правоприменительные) - это решения субъектов административной власти в отношении конкретных лиц по конкретным (индивидуальным) вопросам и делам, возникающим в сфере компетенции исполнительной власти.

Виды правовых актов исполнительной власти (управления):

- по органам, издающим акты;
- по территории действия;
- по характеру компетенции;
- по юридическим свойствам;
- по способу защиты, содержащихся в них требований;
- по срокам действия;
- по другим основаниям.

Законность актов управления:

- издание их в установленном порядке в пределах компетенции уполномоченного органа;
- соответствие актов законам и актам вышестоящих органов исполнительной власти;
- соблюдение их предусмотренной формы и наименований (единых реквизитов).

Целесообразность актов управления - их полезность с позиции государственных интересов.

Административно-правовой договор - форма разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти.

Административно-правовое соглашение - форма передачи федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации друг другу части своих полномочий для их осуществле-

Страницы отечественной истории хранят лучшие образцы государственного администрирования, требуемые и развиваемые потомками. 7 ноября 1775 года императрица Екатерина II подписала «Учреждение для управления губерний Российской империи», в котором «речь шла не просто о территориальном переделе обширных российских земель, а о подлинной реформе, как принято говорить сегодня, вертикали власти». См.: Откуда есть пошли губернии / А. Батыгин // Российская газета. - от 27 октября 2000 г. - С. 31.

ния.

Административно-правовые договоры (соглашения) - самостоятельные правовые формы регулирования взаимоотношений между органами исполнительной власти.

Административно-правовые методы - существующие способы решения задач и реализации функций исполнительной власти, а также средства и приемы непосредственного воздействия органов исполнительной власти (субъектов управления) на объекты управления.

Общие методы - убеждение и принуждение.

По характеру воздействия (прямой, косвенный) - административные и экономические методы.

Основные способы административно-правового регулирования:

- дозволение - предоставление участникам отношения права на активные действия;

- запрещение - возложение на участников отношений обязанностей воздерживаться от выполнения определенных действий;

- позитивное обязывание - возложение на участников отношений обязанностей к инициативному, активному поведению.

Виды мер административного принуждения:

- а) административно-предупредительные меры (не меры наказания);

- б) меры административного пресечения (средства для принудительного прекращения совершенного правонарушения и предотвращения его вредных последствий);

- в) административные взыскания (применяются к лицам, совершившим административные правонарушения).

PS. Виды форм осуществления исполнительной власти (см. Приложение В (к теме 3)).

1.3.3 Темы для обсуждения

1 Соотносимость действий органа исполнительной власти и должностного лица органа исполнительной власти.

2 Условность деления форм государственного управления на правовые и неправовые виды.

3 Назначение видов контрольно-надзорной работы (предварительного, текущего, последующего контроля) в местном самоуправлении, таможенном деле, в области налогов и сборов, их юридические последствия для проверяющих и проверяемых лиц.

4 Вопросы, по которым Президент РФ издает акты управления.

5 Вопросы, по которым Правительство РФ издает акты управления.

6 Вопросы, по которым, Минфин России издает акты управления.

7 Вопросы, по которым Минэкономразвития издает акты управления.

8 Вопросы, по которым органы местного самоуправления издают акты управления в области местных налогов.

9 Специальная презумпция обжалования незаконных актов управления органов исполнительной власти, местного самоуправления и их должностных лиц.

1.3.4 Задания для индивидуальной работы

1 Основываясь на нормах Положения о ФНС России, назовите и охарактеризуйте виды внутренних форм управления, присущих данному органу исполнительной власти.

2 Основываясь на нормах общего законодательства о налогах и сборах, назовите и охарактеризуйте виды внешних форм управления, присущих налоговым органам.

3 Основываясь на нормах Положения о ФТС России, назовите и охарактеризуйте виды внутренних форм управления, присущих данному органу исполнительной власти.

4 Основываясь на нормах административного и таможенного законодательства, назовите и охарактеризуйте виды внешних форм управления, присущих таможенным органам.

5 Опираясь на Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и часть первую НК РФ, составьте сравнительную таблицу нормативных актов муниципального управления, издаваемых соответственно представительными и исполнительными органами муниципальных образований.

6 Подробно ознакомьтесь с порядком подготовки, принятия и вступления в силу нормативных актов федеральных министерств. Назовите алгоритм подготовки и издания федеральным министерством нормативного акта (вступления в силу), затрагивающего интересы других министерств.

7 Опираясь на Положение о ФТС России, составьте сравнительную таблицу содержащихся в нем норм - распоряжений (повелений), запретов, дозволений (по 5-6 государственных предписаний).

8 Опираясь на Положение о ФНС России, составьте сравнительную таблицу содержащихся в нем норм - распоряжений (повелений), запретов, дозволений (по 5-6 государственных предписаний).

9 Опираясь на Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составьте сравнительную таблицу содержащихся в нем норм - распоряжений (повелений), запретов, дозволений (по 5-6 норм).

1.3.5 Задачи

№1 Любое должностное лицо органов исполнительной власти является госу-

дарственным служащим, но не каждый государственный служащий является должностным лицом.

Какие категории государственных служащих ФНС России и ФТС России не имеют статуса должностных лиц?

№2 На заседании коллегии Управления ФНС России по субъекту Российской Федерации было принято решение по внутриорганизационным вопросам деятельности.

Каков порядок создания коллегий, их проведения и принятия решений?

Что является правовым основанием реализации принятого коллегией решения?

Кто несет ответственность за коллегиально принятое решение?

№3 Руководством ФНС России и ФТС России достигнута договоренность об осуществлении взаимодействия на конкретном направлении совместной деятельности.

Каков порядок документального оформления совместной деятельности заинтересованных ведомств на стыке общих интересов?

Что будет являться правовым основанием к взаимодействию?

№4 Предположим, ФНС России зарегистрировала вновь образованную политическую партию по заявлению ее лидера.

Правильны ли в этой ситуации были бы действия ФНС России по ее регистрации?

Каков порядок разрешения заявления лидера партии в данной ситуации?

№5 Как известно, к неправовым формам реализации исполнительной власти относятся осуществление организационных и материально-технических действий.

Какие из указанных в «Положении о ФТС России» и «Положении о ФНС России» действий относятся к организационным действиям, а какие к материально-техническим действиям?

№6 В порядке совершения действий, имеющих иное правовое значение, органы исполнительной власти на основе действующего законодательства предоставляют обязательные отчеты.

Какие обязательные отчеты предоставляют таможенные органы и налоговые органы соответственно в ФТС России и ФНС России?

Какими нормативными актами это предусмотрено?

№7 Согласно положений Конституции РФ местное самоуправление не входит в систему органов исполнительной власти, на территории Российской Федерации оно обладает полной самостоятельностью.

Со ссылкой на соответствующие законоположения, ответьте, обязательны ли для органов муниципальных образований решения федеральных государственных органов исполнительной власти, государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации?

1.3.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.3.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 О налоговых органах Российской Федерации. Закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и ВС РФ. – 1991 г. – № 15. – ст. 492.
- 2 Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Часть первая. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 г. – № 31 – ст. 3824
- 3 Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003 г. – № 22 – ст. 2066

1.3.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко— Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2000. - 468 с.

1.3.6.3 Дополнительная литература

- 1 Минашкин, А.В. Административные процедуры организации и деятельности Правительства Российской Федерации / А.В. Минашкин // Законодательство и экономика. – 2005. – № 7. – С. 41-48.
- 2 Эпштейн, А. Функции и технология взаимодействия государственной власти и местного самоуправления / А. Эпштейн // Муниципальная власть. – 2005. – № 3. – С. 66-69.
- 3 Белых, С.В. Нормотворческая деятельность федеральных министерств / С.В. Белых. Л.С. Мельникова. А.В. Минашкин. // Законодательство и экономика. – 2004. – № 1. – С. 21-25.
- 4 Ноздрачев, А.Ф. Правовые формы деятельности и взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами и таможенными службами зарубежных стран // Законодательство и экономика. – 2004. – № 10. – С. 51-67.
- 5 Приходько, М.А. Становление министерской системы управления в

России / М.А. Приходько // Вопросы истории. – 2004. – №12. – С.96-104.

- 6 Шабров, О.Ф. Государственное управление в России: проблемы эффективности / О.Ф. Шабров // Социально-гуманитарные знания – 2005. – №2. – С. 137-149.

1.4 Административно-правовые режимы

1 Понятие и виды административно-правовых режимов

2 Режим чрезвычайного положения

1.4.1 Методические указания по изучению темы

Существует довольно много видов административно-правовых режимов, от постоянно действующих до вводимых на определенный срок. Все они различны по целям и способам реализации, по участникам правоотношений и другим критериям.

В качестве исторического примера административно-правового режима приведем *опричнину (1565-1572 г.г.)*, введенную царем Иваном IV Грозным для подавления оппозиционного боярства и утверждения центральной власти. «Вся территория государства была поделена на «опричнину» и «земщину», такое деление было чрезвычайным, подчиненным политическим целям и не опиравшимся на традиционную территориально-административную структуру».

В учебно-методической литературе подходы к определению административно-правовых режимов различны.

Поэтому, прежде всего, необходимо понять, что такое вообще «режим», «правовой режим», «административно-правовой режим» как правовые категории и какие общие признаки объединяют существующие виды административно-правовых режимов. Только после усвоения содержания указанных правовых категорий, можно приступить к ознакомлению с основными (различными) видами административно-правовых режимов. Для этого требуется выделить наиболее существенные правовые нормы и характеристики того или иного административно-правового режима. В этом студентам помогут: Конституция РФ; ТК РФ (таможенный режим); НК РФ (налоговый режим, в т.ч. налоговая тайна); специальные законы, определяющие те или иные виды административно-правовых режимов. Например, Закон РСФСР «О чрезвычайном положении», Закон РФ «О государственной границе Российской Федерации» или Закон РФ «О государственной тайне» и другие, а также соответствующие постановления Правительства РФ, названные в учебниках и учебных пособиях по административному праву.

Анализ отдельных норм Конституции РФ, названных и, других законов, а

Исаев, И.А. История государства и права России : полный курс лекций. - 2-е изд. перераб. и доп. / И.А. Исаев - М.: Юрист. - 1994, - С. 40.

также иных специальных нормативных правовых актов, облегчит раскрытие характера и особенностей, конкретных административно-правовых режимов.

Правовые источники административно-правовых режимов - источники конституционного права и административного права.

В учебной литературе данная тема раскрыта довольно широко и разнопланово. В основу предлагаемой различными авторами в учебных целях условной классификации видов административно-правовых режимов положены:

- назначение режимов;
- порядок контроля за соблюдением режима;
- ответственность за соблюдение режима;
- гарантии соблюдения прав и законных интересов физических лиц и организаций;
- возможности использования режима в поддержании правопорядка;
- и другие основания.

Ознакомление с учебно-методической систематизацией административно-правовых режимов позволит студентам разобраться в правовой природе существующих в Российской Федерации особых правовых режимах.

С учетом современной непрекращающейся тенденции к покушению со стороны известных субъектов Российской Федерации на внутренний суверенитет российского государства, крайне важен и актуален для углубленного изучения вопрос о режиме чрезвычайного положения. По этой причине данный вопрос выделен в самостоятельный вопрос темы.

1.4.2 Основные положения изучаемой темы

Понятие и статус административно-правовых режимов - неотъемлемые и существенные элементы административного права.

Административно-правовой режим - особый правовой режим деятельности физических лиц и организаций в сфере исполнительной власти, устанавливаемый федеральным законодательством и обусловленный обстоятельствами чрезвычайного характера либо особенностями того или иного вида деятельности.

Административно-правовой режим - это основанный на нормах административного права особый (специальный) порядок жизнедеятельности его субъектов, предназначенный для устранения отрицательных явлений в определенной сфере государственного управления.

Административно-правовые режимы - это комплекс вынужденных правовых, организационных и других государственно-управленческих мер, существенно отличных от применяемых органами государственной власти (в т.ч. органами исполнительной власти) в обычных (нормальных) условиях функционирования.

Административно-правовой статус участников реализации административно-правового режима - выражен (как правило) в расширении полномочий органов исполнительной власти и сужении (ограничении), а то и в возложении дополни-

тельных (ранее не накладываемых) обязанностей на других участников организационно-управленческих правоотношений.

Объем и пределы ограничения прав и свобод человека и гражданина указаны в статье 55 Конституции РФ.

Административно-правовые аспекты Конституции РФ об обеспечении отдельных видов административно-правовых режимов.

Необходимость применения административно-правовых режимов - вынужденная мера, относящаяся к особым (не стандартным) ситуациям в реализации своих функций органами государственной власти и другими субъектами административного права.

Общие параметры соответствующих видов административно-правового режима - цель и условия его введения, порядок его реализации, период действия.

PS. Основные черты, присущие всем видам административно-правовых режимов, см. в Приложении Г (к теме 4).

1.4.3 Темы для обсуждения

- 1 Режим, правовой режим, административно-правовой режим.
- 2 Место таможенного режима в системе административно-правовых режимов.
- 3 Законность как принцип и законность как административно-правовой режим.
- 4 Закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и развитие экономики их территорий.
- 5 Обеспечение налоговой администрацией режима налоговой тайны и режима государственной тайны.
- 6 Пределы вторжения налоговых органов в деятельность плательщиков налогов и сборов.

1.4.4 Задания для индивидуальной работы

1 Со ссылкой на конкретные нормативные правовые акты, назовите, как именно действие того или иного административно-правового режима влияет на специфику налогового администрирования.

2 Ссылаясь на конкретные нормативные правовые акты, назовите, как конкретно действие того или иного административно-правового режима влияет на специфику ведения таможенного дела.

3 В каких случаях органы местного самоуправления являются субъектами административно-правовых отношений?

4 Прокомментируйте (основываясь на правовых актах) особенности правового статуса органов местного самоуправления в условиях действия:

- режима охраны государственной границы;

- режима чрезвычайного положения.

5 Приведите исторические примеры введения на территории Руси, России, СССР тех или иных знаковых административно-правовых режимов (основания введения, последствия).

6 Налоговые органы как субъекты охраны государственной тайны согласно положению о Федеральной налоговой службе России.

7 Допустимо ли употребление термина «налоговый режим»? Если - да, то где он закреплён и в чём он заключается его правовая характеристика?

8 Таможенная тайна, налоговая тайна, тайна предварительного следствия, оффшорные зоны - какие это правовые категории?

1.4.5 Задачи

№1 В период действия чрезвычайного положения на территории условного субъекта Российской Федерации истек срок полномочий соответствующих выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Как в создавшейся ситуации решить вопрос о легитимности указанных органов (их должностных лиц)?

№2 Группа граждан условного субъекта Российской Федерации в условиях режима чрезвычайного положения нарушили правила комендантского часа. За данное нарушение они были наказаны в административном порядке по нормам КоАП РФ.

Правильное ли решение принято в отношении указанной группы граждан?

№3 На заседании Совета Федерации вынесен вопрос о рассмотрении федерального закона о федеральном бюджете (на очередной год), в котором содержатся секретные статьи и материалы к ним.

Каков установленный порядок рассмотрения секретных статей федерального бюджета?

№4 Согласно действующему законодательству предусмотрено ограничение права собственности юридических лиц и граждан России на информацию в связи с её засекречиванием.

Возмещается ли материальный ущерб, наносимый в этой ситуации собственнику информации?

Если - да, то каков порядок его возмещения?

№5 Правомерно ли рассмотрение в ходе федерального и местного референдумов вопросов введения, изменения, отмены налогов (сборов)?

№6 Внимательно просмотрев содержание особенной части КоАП РФ и УК РФ, расскажите, за нарушение каких административно-правовых режимов предусмотрена административная и уголовная ответственность.

№7 Предусматривают ли нормы положений о Федеральной таможенной службе, Федеральной налоговой службе возможность привлечения должностных лиц этих органов к дисциплинарной ответственности за нарушение правил административно-правовых режимов? Каких именно? Обоснуйте ответ.

1.4.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.4.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 О чрезвычайном положении. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – ст. 2277
- 2 О Государственной тайне. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 41. – ст. 4673
- 3 О Государственной границе Российской Федерации Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-I // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 17. – ст. 594
- 4 О военном положении. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 5. – ст. 375
- 5 Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны. Указ Президента РФ от 6 октября 2004 г. № 1286 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 41. – ст. 4024

1.4.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. – / Д.М. Овсянко Изд. – 3-е, перераб. и доп.- М.: Юрист, 2000. – 468 с.

1.4.6.3 Дополнительная литература

- 1 Иванова, Г.Г. Специальные налоговые режимы / Г.Г. Иванова // Налоговый вестник. – 2003. – №1. – С....
- 2 Рокецкий, Л. Нужен ли особый статус ЗАТО? / Л. Рокецкий // Му-

- ниципальная власть. – 2005. – № 1. – С. 21-26.
- 3 Шавшина, В.П. О таможенных режимах / В.П. Шавшина. Т.Г. Столпинская / Налоговый вестник. - 2004. - №2,3,4,5,6,7. - с....

1.5 Административные правонарушения и административная ответственность

- 1 Административное правонарушение.
- 2 Административная ответственность.

1.5.1 Методические указания по изучению темы

Напомним, студенты должны знать, что законодательство об административных правонарушениях весьма мобильно. Поэтому, чтобы не попасть впросак, необходимо следить за дальнейшим развитием законодательства, за теми изменениями, которые в него вносятся. При изучении понятия административного правонарушения следует исходить из того, что:

- административное правонарушение содержит те же признаки, что и любое другое правонарушение (преступление), а именно: противоправность, общественную опасность, виновность, наказуемость;
- структура состава административного правонарушения идентична составу других правонарушений (преступлений) и состоит из субъективной стороны правонарушения, субъекта правонарушения, объективной стороны правонарушения, объекта правонарушения;
- различие между административным правонарушением и преступлением, по сути, заключается в различной степени тяжести нарушения общественной опасности противоправным деянием (действием или бездействием);
- административное правонарушение и дисциплинарный проступок не синонимы.

Переходя к изучению понятия административной ответственности и ее признаков необходимо руководствоваться тем, что:

- институт административной ответственности представляет собой совокупность административно-правовых норм, регулирующих вопросы реагирования государства на административные правонарушения;
- нормативную основу административной ответственности в настоящее время образуют КоАП РФ и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Студенту необходимо усвоить принципиальное различие между административной ответственностью и административным наказанием.

Твердо знать классификацию административных наказаний, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, сроки давности наложения административных взысканий.

1.5.2 Основные положения изучаемой темы

Административное правонарушение - виновное, противоправное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ либо законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Принципы защиты прав и законных интересов граждан в сфере административных правонарушений:

- принцип равенства перед законом (ст.1.4 КоАП РФ);
- презумпция невиновности (ст.1.5 КоАП РФ);
- обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением (ст.1.6 КоАП РФ).

Формы вины - умысел (прямой, косвенный) и неосторожность (небрежность и легкомыслие).

Вина юридического лица - юридическое лицо признается виновным, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ст. 2.1 КоАП РФ).

Административная ответственность - применение государственными органами, должностными лицами и представителями власти установленных государством специальных мер воздействия к физическим и юридическим лицам за совершенные административные правонарушения.

Административная ответственность - должностных лиц (ст. 2.4 КоАП РФ); военнослужащих и приравненных к ним лиц (ст. 2.5 КоАП РФ); иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц (ст. 2.6 КоАП РФ).

Административное наказание (взыскание) - реакция государства на совершенное административное правонарушение, мера ответственности за него.

Виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного лица или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

PS. Критерии разграничения административной и налоговой ответственности см. в Приложении Д (к теме 5).

1.5.3 Темы для обсуждения

- 1 Презумпция невиновности в сфере административных правонарушений.
- 2 Формы вины юридического лица в сфере административных и налоговых правонарушений.
- 3 Должностное лицо по КоАП РФ и НК РФ.
- 4 Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.
- 5 Административное, административно-процессуальное законодательство как предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при формировании законодательства об административных правонарушениях.
- 6 Задачи законодательства об административных правонарушениях.

1.5.4 Задания для индивидуальной работы

- 1 Со ссылкой на конкретные нормы административного законодательства проведите научно обоснованные грани между административной ответственностью и административным наказанием.
- 2 Со ссылкой на соответствующие разделы КоАП РФ и ТК РФ, назовите различия между:
 - а) административным правонарушением и дисциплинарным проступком;
 - б) административной ответственностью и дисциплинарной ответственностью;
 - в) административным наказанием и дисциплинарным наказанием.
- 3 Со ссылкой на соответствующие разделы КоАП РФ и НК РФ, назовите различия между:
 - а) административным правонарушением и налоговым правонарушением;
 - б) административной ответственностью и налоговой ответственностью;
 - в) административным наказанием и налоговыми санкциями.
- 4 Основываясь на положениях ст. 2.5 КоАП РФ раскройте особенности административной ответственности сотрудников таможенных органов.
- 5 Сравните объекты правонарушений, охраняемых административным правом и уголовным правом.
- 6 Классифицируйте (в учебных целях) объекты административных правонарушений по видам. Дайте правовую характеристику объектам и предмету административного правонарушения.
- 7 В законодательстве отсутствует понятие «состав административного правонарушения». Сформулируйте проект статьи КоАП РФ с предложенным вами

определением состава административного правонарушения.

8 Назовите максимально полно признаки объективной стороны административного правонарушения, иллюстрируя свой ответ ссылками на соответствующие правовые нормы Особенной части КоАП РФ.

9 Ознакомившись с Особенной частью КоАП РФ, ответьте: за совершение каких правонарушений по должности могут нести административную ответственность должностные лица:

- а) органов местного самоуправления;
- б) таможенных органов;
- в) налоговых органов.

10 Проанализируйте правовой статус лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица как субъекта:

- а) административной ответственности;
- б) налоговой ответственности.

11 Определите правовой статус субъектов административной ответственности - должностных лиц:

- а) органов местного самоуправления;
- б) муниципальных организаций.

1.5.5 Задачи

№1 Военком условного субъекта Российской Федерации, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 21.4 КоАП РФ, привлек к административной ответственности инспектора подразделения кадров таможни за несообщение сведений о гражданах, обязанных состоять на воинском учете.

Правомерны ли действия военного комиссара в отношении должностного лица таможенных органов?

Если - нет, то, как в соответствии с законодательством разрешить сложившуюся ситуацию?

№2 В ночное время в отсутствие движения автотранспорта, пешеход перешел дорогу на красный (запрещающий) свет светофора. Пешеход был трезв, ранее к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения не привлекался. По знаку инспектора ДПС тотчас подошел к нему, извинился за совершенный проступок.

Возможно, ли освободить пешехода от административной ответственности?

№3 Инспектор ДПС пресек движение автомобиля, водитель которого проехал на красный (запрещающий) свет светофора. Как выяснилось, автомобилем управлял федеральный судья.

Есть ли состав административного правонарушения в действиях судьи?

Если - нет, какой элемент состава административного правонарушения отсутствует?

Подлежит ли судья привлечению к административной ответственности?

№4 Начальник отдела органа местного самоуправления г. Энска, следуя на место работы общественным транспортом, выражался нецензурной бранью в автобусе (мелкое хулиганство).

Подлежит ли он административной ответственности как должностное лицо?

Почему - да, почему - нет?

№5 Гражданин Якушкин (сотрудник таможенных органов) за появление в состоянии опьянения в общественном месте (спортивном стадионе «Металлург»), подвергнут административному взысканию (штрафу) по ст. 20.21 КоАП РФ.

Правильный ли нормативный правовой акт применен к Якушкину?

По какому нормативному правовому акту несут ответственность сотрудники таможенных органов за нарушение административного законодательства?

№6 Юридическое лицо - ООО «Степное» совершило обман потребителей. До рассмотрения дела об административном правонарушении ООО «Степное» присоединилось к другому юридическому лицу - ООО «Степной колос».

Которое из обществ в данной ситуации подлежит привлечению к административной ответственности?

№7 Руководитель ЗАО «Парус» Грушин привлечен к административной ответственности по ст. 15.4 КоАП РФ за нарушения срока предоставления сведений об открытии счета в банке. Само юридическое лицо (ЗАО «Парус») за это же деяние привлечено к налоговой ответственности по п.1 ст. 118 НК РФ.

Законно ли приняты указанные решения?

№8 ООО «Радуга» привлечено к административной ответственности за неуплату налогов на сумму 115 000 руб., подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации. На юридическое лицо наложен административный штраф.

Каков должен быть размер штрафа исходя из суммы неуплаченных налогов?

1.5.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.5.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – N 1. (часть I) – ст. 1
- 2 Об административных правонарушениях в Оренбургской области Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ // Южный Урал от 28 октября 2003 г. № 210
- 3 Об административных комиссиях в Оренбургской области. Закон Оренбургской области от 6 сентября 2004 г. № 1453/231-III-ОЗ // Южный Урал от 24 сентября 2004 г. № 182

1.5.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко – Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристь, 2000. - 468 с.

1.5.6.3 Дополнительная литература

- 1 Пепеляев, С.Г. Проблемы разрешения налоговых споров в Российской Федерации / С.Г. Пепеляев, В.М. Зарипов // Налоговый вестник. – 2006. – №3. – С. - 7-10.
- 2 Разгулин, С.В. О реализации отдельных положений законодательства о контрольно-кассовой технике / С.В. Разгулин // Налоговый вестник. – 2005. – № 5. – С. 87-90.
- 3 Савинко, Т.В. Административные правонарушения по налогам и сборам / Т.В. Савинко // Бухгалтерский учет. – 2002. – №23. – С. 56-61.
- 4 Труханович, Л.В. Правила оформления поощрений и учета награждений / Л.В. Труханович // Кадры предприятия. – 2005. – № 5. – С. 69-76.
- 5 Фирсова, Ю.В. Характеристики и представления: рекомендации по составлению и оформлению / Ю.В. Фирсова // Кадры предприятия. – 2005. – № 2. – С. 60-70.

1.6 Тесты по итогам обучения в первом модуле (с темы 1 по тему 5)*

1 Какие общественные отношения регулируются административным правом:

- а) отношения, связанные с совершением преступлений;
- б) отношения в сфере государственного управления;
- в) имущественные и, связанные с ними личные неимущественные;
- г) отношения, возникающие в процессе финансово-бюджетной деятельности государства.

2 Какие из перечисленных видов контроля в сфере исполнительной власти относятся к предмету административного права:

- а) таможенный контроль;
- б) налоговый контроль;
- в) государственный контроль;
- г) судебный контроль;
- д) контроль законодательных (представительных) органов;
- е) президентский контроль;
- ж) контроль в системе органов исполнительной власти.

3 Принимают ли участие другие отрасли права в регулируемых административным правом общественных отношениях в сфере исполнительной власти:

- а) да, в этом процессе участвуют и иные отрасли права, например, конституционное, финансовое, налоговое, таможенное и ряд других отраслей права;
- б) из всех других отраслей права, только конституционное право задействовано в регулировании отношений в сфере исполнительной власти;
- в) нет, не принимают участие, поскольку регулирование общественных отношений в сфере исполнительной власти исключительная прерогатива органов исполнительной власти.

4 Какие из названных органов осуществляют государственное управление в социальной сфере Российской Федерации:

- а) Президент РФ;
- б) органы прокуратуры и иные государственные органы;
- в) органы исполнительной власти;
- г) органы местного самоуправления; органы управления общественных объединений.

5 В чьем ведении в Российской Федерации находятся:

5.1 Административное и административно-процессуальное право:

*Здесь и в меньшей мере в Особенной части использованы тестовые задания, заимствованные нами из другого учебного пособия. См.: Тесты по правоведению : учебное пособие / кафедра правоведения. - Оренбург: ГОУ ВПО «ОГУ». - 2006. - С. 35-52.

- а) в ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- в) в ведении органов местного самоуправления.

5.2 Таможенное регулирование:

- а) в ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- в) в ведении органов местного самоуправления.

5.3 Установление общих принципов налогообложения и сборов:

- а) в ведении Российской Федерации;
- б) в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- в) в ведении субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

6 Термины: «государственное управление» и «исполнительная власть» - синонимы:

- а) да, это идентичные понятия;
- б) нет, понятие первого термина шире;
- в) нет, понятие второго термина шире.

7 Какая деятельность органов исполнительной власти называется распорядительной:

- а) деятельность по изданию подзаконных нормативных актов;
- б) деятельность по изданию нормативных актов и их реализации;
- в) контрольно-надзорная деятельность;
- г) деятельность по привлечению к административной ответственности.

8 Какие из перечисленных актов органов исполнительной власти (их должностных лиц) относятся к индивидуальным ненормативным актам, применяемым в административно-правовых отношениях?

- а) протокол об административном правонарушении;
- б) решение по акту выездной налоговой проверки;
- в) подписка о невыезде.

9 В какой форме выражены приведенные статьи Конституции РФ и, какими отраслями права регулируются отношения, составляющие содержание этих статей:

9.1 Статья 57 Конституции РФ: «Каждый обязан платить законно установ-

ленные налоги и сборы...»:

- а) конституционное требование выражено в обязывающей форме, регулируются отраслью налогового права;
- б) конституционное требование выражено в обязывающей форме, регулируются отраслью административного права;
- в) конституционное требование выражено в предписывающей форме, регулируется нормами отраслей финансового и бюджетного права;
- г) конституционное требование выражено в предписывающей форме, регулируется нормами отраслей финансового, бюджетного и налогового права;

9.2 Статья 58 Конституции РФ: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»:

- а) конституционное требование, регулируемое экологической отраслью права;
- б) конституционное требование, регулируемое отраслями экологического, земельного и административного права;
- в) конституционное требование, регулируемое отраслями экологического и земельного права.

10 Административно-правовая норма состоит из:

- а) диспозиции, гипотезы, санкции;
- б) диспозиции, гипотенузы, санкции;
- в) диспозиции, гипотезы, санкции.

11 Дано определение: «Центральная часть административно-правовой нормы, определяющая само правило поведения, предписываемое либо дозволяемое или рекомендуемое данной нормой права».

В названном определении дано понятие:

- а) диспозиции административно-правовой нормы;
- б) гипотезы;
- в) гипотенузы;
- г) и диспозиции и гипотезы.

12 Какие из названных кодифицированных законов относятся к источникам административного права:

- а) НК Российской Федерации;
- б) ТК РФ;
- в) КоАП РФ.

13 Кем является лицо или организация, которые, в соответствии с нормами административного права, могут быть сторонами управленческих отношений:

- а) участником административно-правовых отношений;

- б) участником административного права;
- в) участником административной ответственности.

14 Что понимается под объектом управления в административном праве:

- а) группа однородных общественных отношений в сфере исполнительной власти;
- б) система государственных органов исполнительной власти;
- в) другой участник правоотношения (физическое и юридическое лицо), наделенный правами и обязанностями в сфере исполнительной власти, но выступающее как управляемая сторона.

15 Может ли один и тот же государственный орган или одно и то же должностное лицо одновременно выступать и в качестве объекта, и в качестве субъекта управления:

- а) да, может;
- б) нет, не может.

16 Все стороны административно-правовых отношений имеют статус:

- а) субъектов;
- б) субъектов и объектов;
- в) объектов;
- г) просителей и управителей.

17 Что из названного не зависит от воли людей:

- а) событие;
- б) юридический факт;
- в) бездействие.

18 Из названного, отрасль административного права отличается от отраслей налогового права и таможенного права, прежде всего:

- а) правовой терминологией;
- б) принципиально ничем;
- в) предметом и методом правового регулирования;
- г) принципами.

19 Элементы правового статуса гражданина:

- а) права, обязанности, ответственность;
- б) права;
- в) права, правоспособность, компетенция.

20 Элементы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации:

а) право, обеспечивающее его участие в управлении государством и удовлетворении публичных и личных интересов;

б) права, обязанности, ответственность, обеспечивающие его участие в управлении государством и удовлетворении публичных и личных интересов;

в) права, правоспособность, компетенция, обеспечивающие удовлетворение им, прежде всего, личных интересов;

г) права, правоспособность, компетенция, обеспечивающие его участие, в удовлетворении публичных интересов, прежде всего, публичных интересов.

21 Каким (и) из перечисленных нормативных правовых актов определяется административно-правовой статус гражданина:

а) Законом РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;

б) Закон РФ «О милиции»;

в) Закон РСФСР «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

22 Административно-правовое положение граждан определяется:

а) объектом и характером их административной правоспособности;

б) способом получения гражданства и возрастом;

в) в зависимости от того, состоит он на государственной службе или нет.

23 Какая из приведенных формулировок дает определение административной дееспособности гражданина:

а) фактическое обеспечение государством возможности иметь субъективные права и выполнять юридические обязанности административно-правового содержания;

б) возможность в будущем иметь права и выполнять юридические обязанности административно-правового содержания;

в) способность гражданина своими личными действиями приобретать субъективные права и выполнять возложенные на него юридические обязанности в сфере исполнительной власти.

24 По общему правилу административно-правовая дееспособность наступает:

а) по достижении гражданином 18-летнего возраста;

б) по достижении гражданином 18-летнего возраста, а в ряде случаев с 16 лет;

в) по достижении гражданином 16-летнего возраста, а в ряде случаев с 14 лет.

25 Иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), законно находящиеся на территории России:

а) пользуются всеми правами наравне с гражданами России и не могут нести обязанностей, установленных Конституцией РФ;

б) пользуются в Российской Федерации всеми правами и несут одинаковые с гражданами Российской Федерации обязанности;

в) пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором.

26 Все ли иностранные граждане подпадают под юрисдикцию Российской Федерации:

а) да, все подпадают;

б) нет, не подпадают те из них, которые в соответствии с российским законодательством пользуются привилегиями;

в) нет, не подпадают те из них, которые в соответствии с российским законодательством и международными договорами пользуются привилегиями или обладают дипломатическим иммунитетом.

27 Кем субъектно являются вынужденные переселенцы:

а) иностранными гражданами;

б) лицами без гражданства;

в) как иностранными гражданами, так и лицами без гражданства;

г) гражданами Российской Федерации;

д) гражданами Российской Федерации, подпадающие под признаки, содержащиеся в Законе РФ о вынужденных переселенцах;

28 Может ли один и тот же государственный орган или одно и то же должностное лицо одновременно выступать и в качестве объекта, и в качестве субъекта управления:

а) да, может;

б) нет, не может.

29 Федеральная налоговая служба находится в ведении:

а) Минэкономразвития России;

б) Минфина России;

в) МВД России.

30 Федеральная таможенная служба находится в ведении:

а) Минфина России;

б) Минэкономразвития;

в) подчинена непосредственно Правительству РФ.

31 Высший орган исполнительной власти:

- а) Президент РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Администрация Президента РФ;
- г) Совет Министров России;
- д) Общественная Палата при Президенте РФ.

32 Какие из названных органов не входят в систему органов исполнительной власти:

- а) Счетная Палата РФ;
- б) Росэнерго;
- в) РАО «Железные дороги России»;
- г) ФСБ России.

33 Общее правовое содержание деятельности Федеральных служб состоит в осуществлении ими:

- а) управления в установленной сфере деятельности;
- б) на коллегиальной основе межотраслевую координацию в установленной сфере деятельности;
- в) контрольно-надзорных полномочий в установленной сфере деятельности.

34 В какой из приведенных 3-х групп содержится полный перечень органов исполнительной власти:

- а) Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, государственные комитеты, федеральные надзоры, федеральные комиссии, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- б) Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные надзоры, федеральные комиссии, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в) Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства;
- г) Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, Управление делами Президента РФ.

35 Назовите существующие виды государственной службы:

- а) милицеская служба;
- б) военная служба;
- в) контрольно-надзорная служба;
- г) прокурорская служба;

- д) гражданская служба;
- е) государственная гражданская служба;
- ж) правоохранительная служба.

36 Документ, из которого можно узнать о перечне должностей федеральной государственной гражданской службы называется:

- а) ФЗ РФ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- б) ФЗ РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- в) реестр должностей федеральной государственной службы.

37 Что из перечисленного относится к правовым формам осуществления исполнительной власти:

- а) осуществление организационных действий;
- б) принуждение;
- в) издание индивидуальных распорядительных актов.

38 Форма реализации исполнительной власти - это:

- а) исполнительная деятельность органа исполнительной власти (его должностных лиц) в рамках своей компетенции;
- б) внешняя административная и административно-процедурная деятельность органа исполнительной власти (его должностных лиц) в рамках своей компетенции;
- в) внешне выраженное действие органа исполнительной власти (его должностных лиц) в рамках своей компетенции.

39 Форма управления по способу выражения подразделяется на:

- а) доверительную;
- б) центристскую;
- в) децентралистскую;
- г) словесную;
- д) обязывающую;
- е) устную.

40 Что из перечисленного относится к организационным действиям исполнительной власти:

- а) сбор и анализ информации;
- б) подготовка к изданию и само издание актов;
- в) подбор кадров;
- г) проведение совещаний.

41 Что из перечисленного относится к материально техническим действиям:

- а) ведение делопроизводства;

- б) сбор и анализ информации;
- в) разъяснение тех или иных мероприятий;
- г) обеспечение сочетания единоначалия и коллегиальности.

42 Акты управления принимают:

- а) в ходе референдума;
- б) в односторонне-властном порядке;
- в) по согласованию с соответствующим органом законодательной власти.

43 Какие из названных актов, и по какому основанию относятся к индивидуальным ненормативным актам:

- а) указы Президента РФ (по органам, издающим акт);
- б) протокол об административном правонарушении (по юридическим свойствам);
- в) постановление о возбуждении дела об административном производстве (по характеру компетенции).

44 Важнейшие требования, предъявляемые к актам управления:

- а) законность акта;
- б) законность и целесообразность акта;
- в) компетентность акта.

45 В формулировке: «Правовая форма передачи федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации своих полномочий», дано понятие:

- а) соглашения;
- б) договора;
- в) совместного распоряжения Президента РФ и Правительства РФ.

46 Что является правовым основанием для приема на работу в качестве государственного служащего:

- а) договор;
- б) договор (контракт);
- в) приказ о приеме на работу.

47. Какие из названных видов юридических лиц относятся к некоммерческой организации:

- а) полные товарищества;
- б) товарищества на вере;
- в) потребительские кооперативы.

48 Какие из названных словосочетаний, не образуют организационно-право-

вую форму и не предусмотрены ГК РФ:

- а) товарищество на надежде;
- б) товарищество на любви;
- в) товарищество на вере.

49 Чрезвычайное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится:

- а) постановлением Государственной Думы;
- б) постановлением Совета Федерации;
- в) указом Президента РФ с последующим его утверждением Советом Федерации.

50 Срок действия вводимого чрезвычайного положения не может превышать:

50.1 На всей территории Российской Федерации:

- а) 30 суток;
- б) 60 суток;
- в) 90 суток.

50.2 В ее отдельных местностях:

- а) 60 суток;
- б) 90 суток;
- в) 120 суток.

51 Может ли быть продлен срок чрезвычайного положения и если - да, то кем:

- а) нет, не может быть продлен;
- б) да, может быть продлен Президентом РФ, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты;
- в) да, может быть продлен Государственной Думой, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты;
- г) да, может быть продлен Советом Федерации, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты.

52 Допустимо ли ограничение свободы печати и других средств массовой информации в период действия режима чрезвычайного положения:

- а) да;
- б) нет.

53 Силы и средства, каких из названных органов в исключительных случаях привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения?

- а) Вооруженных Сил Российской Федерации;
- б) органов уголовно-исполнительной системы;
- в) Пограничных органов.

54 Сведения, внесенные, в реестр государственных служащих в федеральном государственном органе относятся:

- а) к сведениям, составляющим государственную тайну;
- б) к сведениям, конфиденциального характера;
- в) к сведениям, составляющим государственную тайну в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а в иных случаях к сведениям конфиденциального характера.

55 Допуск руководителя саморегулирующей организации управляющих к государственной тайне осуществляется:

- а) Председателем Арбитражного суда субъекта Российской Федерации;
- б) руководителем регулирующего органа, осуществляющего контроль за деятельностью саморегулирующей организации;
- в) территориальные органы ФСБ России.

56 Какие из названных сведений не подлежат к государственной тайне и засекречиванию:

- а) о результатах золотого запаса и государственных валютных резервов;
- б) о состоянии экологии;
- в) о силах и средствах гражданской обороны.

57 Основанием для введения режима военного положения является:

- а) агрессия против Российской Федерации;
- б) непосредственная угроза агрессии;
- в) агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии;
- г) агрессия против Российской Федерации или угроза агрессии;

58 Административными правонарушениями признаются:

- а) противоправное, виновное деяние физического или юридического лица за которое нормами КоАП РФ установлена административная ответственность;
- б) противоправное, виновное деяние физического или юридического лица, за которое нормами КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

59 Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что:

а) руководитель этого юридического лица совершил административно-наказуемое в форме умысла либо неосторожности, т.к. вина юридического лица определяется противоправными действиями (бездействием) его руководящего органа;

б) у юридического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

60 Назначение административного наказания юридическому лицу:

а) не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо;

б) освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

61 Привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица:

а) не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо;

б) освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

62 Какие из перечисленных правонарушений не являются административными правонарушениями:

а) клевета;

б) появление на работе в состоянии опьянения;

в) нарушение сроков предоставления таможенной декларации.

63 Индивидуальный предприниматель без образования юридического лица несет административную ответственность как:

а) физическое лицо - гражданин;

б) должностное лицо;

в) должностное лицо, если законом не установлено иное.

64 Сотрудники, каких, из перечисленных органов исполнительной власти, несут (по общему правилу) ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения ими службы:

а) должностные лица налоговых органов;

б) должностные лица таможенных органов;

в) должностные лица органов внутренних дел.

65 Что из названного не относится к административным наказаниям:

- а) дисквалификация;
- б) замечание;
- в) обязательство о явке;
- г) возмещение вреда;
- д) предупреждение.

66 По административным правонарушениям в области налогов и сборов размер административного штрафа выражается в величине кратной:

- а) МРОТ;
- б) сумме неуплаченных налогов;
- в) сумме неуплаченных налогов либо сумме валютных операций;
- г) сумме валютных операций.

67 По общему правилу размер административного штрафа не может быть менее:

- а) одного МРОТ;
- б) одной десятой МРОТ;
- в) одной третьей МРОТ;
- г) двух МРОТ.

68 Размер административного штрафа за нарушение таможенного законодательства, а также законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, налагаемого на должностных и юридических лиц может быть повышенным, но не может превышать:

- а) для должностного лица - 200 МРОТ, для юридического лица - 5000 МРОТ;
- б) для должностного лица - 100 МРОТ, для юридического лица - 1000 МРОТ;
- в) для должностного лица - 500 МРОТ, для юридического лица - 3000 МРОТ.

1.7 Основы российского административно-процессуального права (административного процесса)

- 1 Сущность административного процесса
- 2 Юрисдикционные производства
- 3 Процедурные производства

1.7.1 Методические указания по изучаемой теме

Правовой институт администрирования является межотраслевым, он отражает административно-процессуальную сторону деятельности органов исполнительной власти в рамках административного процесса.

Для начала разберитесь в понятиях терминов «административное законодательство» - «административно-процессуальное законодательство», «административное право» - «административный процесс» - «административная процедура».

Найдите общие отличия административного процесса от гражданского и уголовного.

Разобрались? Если - да, вы готовы к усвоению характеристики видов административного процесса и сможете отличить один вид от другого (юрисдикционное производство от процедурного производства). Это легко сделать, если в основу оценки взять предмет и последствия производства, а также участников производств.

Теперь переходите к изучению видов административно-юрисдикционных и административно-процедурных производств.

Применительно к усвоению административно-юрисдикционного производства загляните в соответствующие разделы КоАП РФ, ТК РФ (таможенный), ТК РФ (трудовой), Закон РФ об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

Административно-процедурные производства регулируются различными законами, предусматривающими порядок лицензионно-разрешительного, регистрационного и правотворческого видов процедурного производства. Например, законы о лицензировании отдельных видов деятельности, об общественных объединениях и многие другие. Без знания основных нормативных правовых актов, являющихся правовой основой для функционирования видов административно-процедурных производств невозможно усвоить их содержание.

1.7.2 Основные положения изучаемой темы

Административно-процессуальное право - отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в связи с необходимостью разрешения индивидуально-конкретных дел в области государственного управления, осуществляемого исполнительно-распорядительными органами государственной власти, а также некоторыми другими уполномоченными субъектами.

Административный процесс, - это порядок осуществления юридической деятельности, обеспечивающий реализацию норм административного права, самих административно-правовых отношений, включающий в себя две обобщающие видовые группы административно-процессуальных производств (юрисдикционные и процедурные).

Цель административно-юрисдикционных производств: разрешение административно-правовых споров, применение к виновным лицам мер юридической от-

ветственности за совершение проступков на основе процессуальных принципов и правовой оценки рассматриваемых фактов.

Цель административно-процедурных производств (организационных процедур): обеспечение эффективной деятельности государственного аппарата, удовлетворение прав и законных интересов физических лиц и организаций (юридических лиц), в случае отсутствия административно-правового спора.

Отличия административно-процедурного производства от административно-юрисдикционного:

- предмет процедурного производства составляют индивидуальные административные дела бесспорного характера (первая особенность);
- в процедурном производстве юридическая оценка поведения этого или другого лица не обязательна;
- процедурное производство не предусматривает в качестве своего результата применение принудительных мер;
- в рамках процедурного производства могут быть совершены правоохранные действия, но их характер иной, нежели в рамках юрисдикционного производства;
- большинство индивидуальных дел, отнесенных к административно-процедурным производствам, возникает по инициативе физических лиц и организаций для удовлетворения их законных интересов.

PS. Виды административного процесса показаны в табличном формате в Приложении Е (к теме 6).

1.7.3 Темы для обсуждения

1 Проблема выделения административного процесса, административно-процессуального права в относительно самостоятельную отрасль (подотрасль) российского права либо административного права.

2 Основные понятия, категории, термины, относящиеся к проблематике административного процесса и административно-процессуального права.

3 Предмет регулирования административно-процессуального права.

4 Административные процедуры как вид правовой процедуры.

5 Административная юстиция как система судебных и квазисудебных органов.

6 Соотношение административного процесса с административной юстицией.

7 Важнейшие принципы административных процедур.

8 Процессуальные формы рассмотрения судами административных дел.

1.7.4 Задания для индивидуальной работы

1 Найдите и назовите соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие административно-юрисдикционные производства:

- по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарное;
- по делам о возмещении в административном порядке материального ущерба;
- по жалобам;
- по различным спорам, касающимся прав физических и юридических лиц в сфере исполнительной власти.

2 Найдите и назовите соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие административно-процедурные производства:

- лицензионно-разрешительное;
- регистрационное;
- по принятию правовых актов управления;
- другие виды организационно-процедурного характера.

3 Раскройте содержание и специфику «других видов организационно-процедурного характера», существующих в рамках административно-процедурных производств.

4 Обратившись к налоговому, таможенному, муниципальному законодательству, расскажите, в каких видах административного процесса реализуют свои полномочия соответственно таможенные, налоговые органы, органы местного самоуправления.

5 На примере рассмотрения дел об административных правонарушениях покажите сущность административно-юрисдикционного производства. Назовите стадии производства и краткое их содержание; участников процесса, их взаимные права и обязанности.

6 Назовите, прокомментируйте и сравните задачи:

- производства по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарного производства.

7 Назовите, прокомментируйте и сравните задачи:

- лицензионно-разрешительного производства;
- регистрационного производства.

8 Дайте характеристику категориям «управленческий процесс», «административный процесс», «управленческие процедуры», «административно-правовые процедуры», «процессуальное право», «административно-процессуальное право», - соотнесите указанные понятия.

9 Перечислите и в общем плане раскройте содержание процессуальных форм, используемых российскими судами при рассмотрении административных дел.

10 Подготовьтесь и расскажите, в чем же заключается особенность административной юрисдикции.

1.7.5 Задачи

№1 За неуведомление при ввозе товаров о пересечении таможенной границы Российской Федерации на перевозчика (физическое лицо) Ивлева, был наложен штраф на месте в размере трех минимальных размеров оплаты труда согласно санкции ст. 16.4 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении при этом не составлялся.

Обоснуйте либо опровергните (со ссылкой на нормы КоАП РФ) правомерность указанных действий со стороны уполномоченных на то должностных лиц таможенного органа.

№2 После выявления административного правонарушения в области охраны собственности возникла необходимость осуществления экспертизы. На этом основании по административному правонарушению, предусмотренному ст. 7.23 КоАП РФ “Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами”, проводилось административное расследование.

Основано ли на законе решение о проведении административного расследования?

В каких случаях проводится административное расследование?

Проводится ли административное расследование по административным правонарушениям в области налогов и сборов, таможенного дела?

№3 Руководитель организации - налогоплательщика Баев обжаловал вынесенное в отношении него судебное решение о наложении административного наказания по пункту 1 ст. 15.3 КоАП РФ (“Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе”). Обжалование Баев обосновал тем, что не был извещен в установленном порядке о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Каков установленный порядок извещения участников производства по делу?

Каковы правовые последствия нарушения установленного порядка?

№4 По административному правонарушению в области налогов в качестве доказательств исследовались: акты выездной налоговой проверки; декларации; справки; первичные бухгалтерские документы; иные сведения, необходимые для осуществления налогового контроля; объяснения.

К каким видам доказательств они относятся?

№5 Работник Сидоров 06.01.2006 г. совершил дисциплинарный проступок (прогул), о котором работодателю стало известно 09.02.2006 г. К этому времени Сидоров пребывал в отпуске, к исполнению трудовых обязанностей приступил 05.03.2006 г.

Вправе ли работодатель при таких обстоятельствах вынести приказ (распоряжение) о применении дисциплинарного взыскания к Сидорову?

№6 Руководитель предприятия по факту совершения работником однократного грубого нарушения трудовых обязанностей применил к нему дисциплинарное взыскание - строгий выговор. Решение руководителем было принято на основании докладной записки начальника цеха. О том, что на него было наложено дисциплинарное взыскание, работник узнал случайно по истечении определенного времени.

Какие нарушения требований норм ТК РФ допущены руководителем?

№7 Руководитель отстранил от работы работника, появившегося на работе в состоянии алкогольного опьянения.

Должен ли быть подтвержден факт состояния алкогольного опьянения работника?

Если - да, то, каким образом?

№8 Вновь образованное юридическое лицо - страховая компания «Забота» обратилась в лицензирующий орган для получения лицензии, в чем ей было отказано.

Какие основания имеются для отказа в выдаче лицензии?

Какие документы должен представить в лицензирующий орган соискатель лицензии?

Распространяется ли на страховую деятельность Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»?

На какие виды деятельности не распространяется указанный закон?

№9 Лицензирующий орган во внесудебном порядке аннулировал лицензию ЧОП «Гарант» за неуплату лицензиатом в течение трех месяцев лицензионного сбора за предоставление лицензии.

Правомерно ли данное решение лицензирующего органа?

№10 Суть обращения гражданина Дубова в Конституционный Суд Российской Федерации сводилась к тому, что требования, предъявляемые к получению разрешения на приобретение огнестрельного оружия, противоречат ст. 23 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на личную тайну.

Правомочен ли КС РФ, рассматривать подобное обращение?

Действительно ли нарушаются конституционные права граждан установленным порядком получения разрешения на приобретение огнестрельного оружия?

№11 Налоговые органы принимали решения в отношении налогоплательщиков, руководствуясь соответствующим приказом Минфина России, не зарегистри-

стрированным в Минюсте и официально не опубликованном.

Правы ли Минфин России и налоговые органы?

Каков порядок издания и опубликования нормативных актов органов исполнительной власти вообще и актов федеральных министерств в частности?

Каковы могут быть правовые последствия применения указанного акта?

№12 ФНС России и ФТС России издали совместный нормативный правовой акт, регулирующий отдельные аспекты налогообложения, а поэтому затрагивающий интересы налогоплательщиков.

Полномочны ли указанные органы исполнительной власти:

Издавать нормативные правовые акты в принципе?

Издавать в установленной сфере деятельности?

Издавать акты, затрагивающие интересы частных субъектов налогово-правовых и таможенно-правовых отношений?

№13 Налоговый инспектор Петров и таможенный инспектор Петровец, участвовавшие в производстве по делу об административном правонарушении в качестве специалистов, обжаловали постановление, вынесенное по результату рассмотрения указанного дела.

Может ли специалист обжаловать постановление по делу об административном правонарушении?

Какие лица, участвующие в производстве, могут обжаловать постановление по делу об административном правонарушении?

1.7.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.7.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 О милиции. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-I // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 16. – ст. 503
- 2 Об оружии. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 51. – ст. 5681.
- 3 О лицензировании отдельных видов деятельности. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 33 (Часть I) – ст. 3430
- 4 О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 33 (Часть I). – ст. 3431
- 5 О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – ст. 3594

- 6 Об актах гражданского состояния. Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 47. – ст.5340
- 7 О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт. Федеральный закон от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 21. – ст. 1957
- 8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – N 1. (часть I) – ст. 1
- 9 О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – ст. 4553
- 10 О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30. (часть II) – ст. 3125
- 11 Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 42. – ст. 4108
- 12 Об утверждении «Порядка регистрации контрольно-кассовых машин в налоговых органах «Приказ Госналогслужбы РФ от 22 июня 1995 г. № ВГ-3-14/36» // Налоговый вестник. – 1995г. – № 9

1.7.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.

1.7.6.3 Дополнительная литература

- 1 Исакина, Е.Н. Участие свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков, понятых в действиях по осуществлению налогового контроля / Е.Н. Исакина // Налоговый вестник. – 2006. – №3. – С. 101-103.
- 2 Кобзева, Т.Я. О государственной регистрации и об учете юридических лиц / Т.Я. Кобзева // Налоговый вестник. – 2006. – № 1. – С. 108-114.
- 3 Нестеров, А.А. Об ответственности за нарушение срока постанов-

- ки на учет в налоговом органе / А.А. Нестеров // Налоговый вестник. – 2005. – №7. – С. 20-25.
- 4 Харьков, В.Н. Актуальные проблемы законодательного регулирования деятельности административных комиссий / В.Н. Харьков // Правоведение. – 2003. – № 1. – С. 76-83.

1.8 Административное право и законность в сфере реализации исполнительной власти

- 1 Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти
- 2 Государственный контроль в сфере исполнительной власти
- 3 Прокурорский (общий) надзор и административный надзор
- 4 Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц

1.8.1 Методические указания по изучаемой теме

К изучению и познанию сущности законности следует подходить с учетом того, что категория законности одновременно является принципом, содержанием и правовым режимом.

Законность - категория общеправовая и внутриотраслевая.

Необходимо понимать, состояние законности включает в себя широкий спектр обязательных требований, соблюдение которых обязательно всеми участниками административно-правовых отношений (управляющими, управляемыми), это означает, что:

- все участники общественных отношений обязаны соблюдать Конституцию РФ, законы и иные правовые акты;
- нормативные правовые акты не должны противоречить высшим по юридической силе нормативным правовым актам;
- иные (подзаконные) нормативные правовые акты не должны вступать в противоречие с Конституцией и законами, актами вышестоящих органов исполнительной власти;
- подзаконные акты могут быть изданы соответствующим уполномоченным органом и должностным лицом, в пределах их компетенции, в установленных порядке и форме;
- должна соблюдаться процедура и порядок доведения нормативных правовых актов до «адресата»;
- должен быть налажен контроль и надзор за их соблюдением и исполнением;
- законные и иные нормативные правовые акты подлежат обязательному исполнению всеми без исключения участниками административно-правовых отношений;
- должна соблюдаться единообразность понимания и применения нормативных правовых актов;
- нельзя законность противопоставлять целесообразности и, наоборот;
- существует право на обжалование неправомерных действий (бездействия), решения органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их

должностных лиц;

- неизбежно наступит юридическая ответственность за совершение правонарушения;

- обязательно возмещение государством ущерба, причиненного действием (бездействием), решением органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, равно восстановления нарушенного права.

Именно эти требования, прежде всего, формируют и определяют сущность содержания законности в сфере реализации исполнительной власти.

Самостоятельного осмысления требуют существующие способы обеспечения законности в сфере исполнительной власти и местного самоуправления (контроль и надзор), их виды, основные различия между ними.

Элементом демократии, мерилом законности правоприменительной практики органов исполнительной власти и муниципального управления служит право физических и юридических лиц на обжалование действий (бездействия) и решений указанных органов и их должностных лиц. Студентам необходимо разобраться в содержании двух различных порядков рассмотрения и разрешения жалоб - административном и судебном.

Рассматриваемая тема крайне важна для студентов, будущих специалистов федеральных таможенных и налоговых органов, являющихся контрольно-надзорными органами в установленной сфере деятельности.

1.8.2 Основные положения изучаемой темы

Законность (верховность закона) - неукоснительное, обязательное исполнение законов и изданных в соответствии с ними нормативных правовых актов всеми органами государства, должностными и другими лицами. Законность - одна из составных частей, как демократии, так и правового государства.

Государственная дисциплина - сознательное соблюдение гражданами норм поведения, порядка и правил, установленных государством и его полномочными органами, согласованность действий, четкое выполнение государственными служащими и муниципальными служащими своих функциональных (должностных) обязанностей и прямых распоряжений руководителей.

Способы обеспечения законности - применение особой системой государственных органов различных правовых и организационных форм и методов деятельности, практических приемов и операций.

Контроль - система наблюдения и проверки процедуры функционирования объекта с целью устранения нарушения заданного режима деятельности.

Надзор - постоянное и систематическое наблюдение специальных органов государства за деятельностью не подчиненных им органов и лиц в целях выявле-

ния нарушения законности*.

Жалоба - обращения граждан в связи с нарушением их законных интересов.

Обжалование - реализация гражданами принадлежащего им права на высказывание своих претензий и требований органам исполнительной власти и их должностным лицам.

PS. Виды государственного контроля и надзора за деятельностью органов исполнительной власти, муниципального управления и их должностных лиц показаны в табличном формате в Приложении (Ж к теме 7).

1.8.3 Темы для обсуждения

1 Контроль и надзор - синонимичные виды деятельности таможенных и налоговых органов.

2 Совместимость правового государства с наличием «армады» контрольно-надзорных органов.

3 Оценка результативности деятельности отечественных контрольно-надзорных органов с позиций обеспечения ими требований, продекларированных в статьях 2 и 18 Конституции РФ.

4 Контрольно-надзорные органы и коррупция.

5 Правовой статус контрольно-надзорных органов и правоохранительных органов.

6 Место и роль общественного контроля в гражданском обществе.

7 Формы общественного контроля за деятельностью налоговой администрации.

8 Отличие прокурорского надзора от иных видов надзоров.

1.8.4 Задания для индивидуальной работы

1 Назовите и аргументируйте свою позицию в отношении того, почему в налоговом законодательстве не раскрывается содержание термина “надзор” применительно к деятельности налоговой администрации.

2 Расскажите, есть ли в ТК РФ правовые нормы, упоминающие и раскрывающие содержание надзорной деятельности таможенных органов и их должностных лиц.

3 Подберите соответствующие нормативные правовые акты и ознакомьте студенческую группу, обеспечивает ли государство безопасность должностных лиц налоговых и таможенных органов, органов местного управления (их близких).

4 Обоснуйте отличие таможенного контроля от налогового контроля.

*В деятельности контрольно-надзорных органов, отличить контрольные функции от надзорных затруднительно, например, у Федеральной налоговой службы России и Федеральной таможенной службы. В налоговом и таможенном законодательстве отсутствует четкое разграничение между контрольными и надзорными функциями.

5 Опираясь на положения части первой НК РФ, определитесь, какой вид налогового контроля преимущественно применяют налоговые органы (предварительный, текущий, последующий). Аргументируйте свой ответ.

6 Используя положения законодательства, регулирующего вопросы организации местного самоуправления, попробуйте разобраться имеются ли у органов местного самоуправления контрольно-надзорные функции.

7 Прокомментируйте юридические составы административных правонарушений, связанных с осуществлением контрольно-надзорными органами государства своих полномочий на этом направлении их деятельности (по субъекту правонарушения, по субъективной стороне правонарушения; по объекту правонарушения; по объективной стороне правонарушения):

- статья 17.13 КоАП РФ «Разглашение сведений о мерах безопасности»;
- статья 19.2 КоАП РФ «Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)»;
- статья 19.4 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;
- статья 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;
- статья 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)».

1.8.5 Задачи

№1 Жительница г. Оренбурга Тимофеева обратилась в Администрацию Оренбургской области с жалобой на бездействие ТСЖ «Березка» по техническому обслуживанию жилого дома. Ее жалоба через два месяца после поступления, без рассмотрения, была направлена в Администрацию Южного округа г. Оренбурга по месту нахождения товарищества.

Правомерны ли действия Администрации области (по сути, по форме, по срокам)?

Какими нормативными правовыми актами регулируются в Оренбургской области подобные правоотношения?

№2 ОАО «Колос Оренбуржья» по причине нахождения руководителя в длительной командировке пропустило 10-ти суточный срок, предусмотренный для обжалования постановления по делу об административном правонарушении. По прибытии руководителя общество немедленно обратилось в суд вынесший решение с ходатайством о восстановлении указанного срока.

Как должна быть разрешена ситуация в соответствии с законодательством?

№3 Руководитель районной налоговой инспекции Степушкин рассмотрел дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.5 КоАП РФ

(«Нарушение сроков представления налоговой декларации») и руководствуясь положениями ст. 2.9 КоАП РФ, освободил лицо, совершившее указанное правонарушение от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Не превысил ли свои полномочия руководитель инспекции?

Какие органы (а может судьи?) уполномочены рассматривать дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.5 КоАП РФ?

№4 Помощник начальника Энской таможни Хохлов рассмотрел дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 16.5 КоАП РФ («Нарушение режима зоны таможенного контроля»). По результатам рассмотрения дела он наложил на виновное физическое лицо административный штраф в размере двадцати двух минимальных размеров оплаты труда.

Не превысил ли свои полномочия помощник начальника таможни?

Какие должностные лица таможни уполномочены рассматривать от имени таможенных органов дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 16.5 КоАП РФ?

Правильно ли Хохловым определен размер административного штрафа для физического лица?

№5 Гражданин Лисичкин, обратился в РОВД за получением разрешения на право приобретения газового оружия. Там ему разъяснили, что для этого он должен дать согласие работникам разрешительной системы о проведении в отношении него проверки на предмет того, не привлекался ли он к административной либо уголовной ответственности, не состоит ли он на учете в психоневрологическом диспансере и проч.

На каких нормативных актах основаны эти и прочие требования?

Как соотносятся эти требования с конституционным положением (ст. 23) о том, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную тайну?

№6 Лицензиат - ЧОП «Витязь» не уплатил в течение трех месяцев лицензионный сбор за предоставление лицензии. В этой связи лицензирующий орган аннулировал выданную ему лицензию без обращения в суд.

Правомерны ли действия лицензирующего органы?

№7 Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ регулирует отношения, связанные с лицензированием отдельных видов деятельности.

Со ссылкой на соответствующую правовую норму, ответьте, распространяется ли действие указанного закона на деятельность в области таможенного дела?

№8 ЗАО «Спиртометр» осуществляло промышленное производство и обо-

рот алкогольной продукции с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

По какой правовой норме КоАП РФ надлежит квалифицировать данное административное правонарушение?

Просмотрев главы 6,8,9,13,14,17,18,19,20 КоАП РФ, найдите и назовите общие и специальные составы административных правонарушений в области лицензирования.

№9 ФНС РФ и ФТС РФ издали совместный приказ, по вопросам, связанным с налогообложением и со сборами.

Уполномочены ли указанные федеральные органы исполнительной власти, издавать подобные нормативные акты?

№10 Минфин России издал нормативный акт, обязательный для исполнения федеральной налоговой службой. Нормативный акт был опубликован в «Налоговом вестнике», в Минюсте России он не зарегистрирован.

Каков порядок введения в действие нормативных правовых актов органов исполнительной власти?

Не нарушен ли он Минфином России?

1.8.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

1.8.6.1 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко – Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристь, 2000. - 468 с.

1.8.6.2 Дополнительная литература

- 1 Васильева, С.В. Право граждан и их организаций на обращение в суд: нормативная модель и практика реализации / С.В. Васильева // Законодательство и экономика. – 2005. – № 5. – С. 35-42
- 2 Ноздрачев, А.Ф. Процессуальные правовые механизмы защиты граждан и их объединений во взаимоотношениях с публичной властью / А.Ф. Ноздрачев, Н.В. Сухарева, В.И. Мельникова // Законодательство и экономика. – 2005. – № 5. – С. 17-34.

2 Особенная часть

2.1 Государственное управление в экономической сфере

- 1 Понятие организационно-правовой системы управления
- 2 Понятие и особенности общего отраслевого, межотраслевого и регионального управления
- 3 Вводные положения по управлению экономической сферой

2.1.1 Методические указания по изучаемой теме

Подготовке студента к данному занятию должно предшествовать обеление в памяти темы №3 «Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти».

Не нами сказано: «Повторение - мать учения». Вспомните, что такое форма государственного управления, кто и как его осуществляет, какие виды государственного управления и административно-правовые методы его реализации существуют и на основании каких актов управления.

Вспомнили? Теперь вы можете приступить к изучению указанной в заголовке темы согласно приведенному плану занятия.

2.1.2 Основные положения изучаемой темы

Организационно-правовая система управления - это система и структура субъектов государственно-управленческой деятельности, принадлежащие им функции и полномочия, внутренняя подчиненность и взаимосвязи, сложившийся порядок создания и кадрового сопровождения, их формы и методы работы, а также другие элементы, присущие механизму исполнительной власти.

Структура федеральных органов исполнительной власти - это их состав и дифференциация с учетом основных направлений деятельности и организационно-правовых форм.

Основные направления управленческой деятельности федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) - управление в экономической сфере; управление в социально-культурной сфере; управление в административно-политической сфере. Управление в экономической сфере - управление финансами и другими отраслями и вопросами экономического профиля.

Органы общей компетенции - федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие управление соответственно на территории РФ либо ее субъекта по всем спектрам управленческой деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Межотраслевое управление - управление, осуществляемое организационно

не подчиненными федеральными органами исполнительной власти (горизонтальные правоотношения).

Межотраслевое (межведомственное, или функциональное) управление - исполнительно-распорядительная деятельность, реализуемая органами управления государства, имеющими надведомственные полномочия в отношении организационно не подчиненных им управляемым объектам, в процессе которой соблюдается согласованность и достигается единство действий управляемых объектов при решении задач общегосударственного или межотраслевого масштаба и значимости.

Отраслевое управление - управление, осуществляемое отраслью федеральными министерствами через соответствующие организационно подчиненные им органы исполнительной власти (вертикальные правоотношения).

Региональное управление - исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ в пределах территории субъекта РФ или административного федерального округа.

Экономика:

- хозяйство, совокупность средств, объектов, процессов, используемых для обеспечения жизни людей, удовлетворения потребностей посредством создания необходимых человеку благ и условий существования с применением труда;

- наука о хозяйстве, способах его ведения человеческим сообществом, отношениях между людьми в процессе производства и обмена товаров, закономерностях действия хозяйственных процессов.

Экономические права и свободы человека - совокупность конституционных прав, определяющих юридические возможности человека в экономической сфере.

Экономико-правовое пространство - это единый комплекс экономических и правовых мероприятий на определенной территории.

Управление экономикой - сознательное целенаправленное воздействие субъектов управления на физических, юридических лиц и экономические объекты, осуществляемые в целях направления их действия и получения желаемых результатов.

Экономическая безопасность - согласно определению Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (07.07.1995 г.) «состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям».

PS. Перечень органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере экономики. см. в Приложении (3 к теме 8).

2.1.3 Темы для обсуждения

1 Содержание и виды государственного управления в сфере экономики.

2 Административно-правовые методы (способы и средства) государственно-

го управления экономикой.

3 Пределы вторжения государства в управление экономикой.

4 Основные направления налогового администрирования.

5 Основные направления таможенного администрирования.

6 Административно-правовой статус Минэкономразвития развития России (задачи, цели, функции, основные направления деятельности).

7 Административно-правовой статус Минфина России (задачи, цели, функции, основные направления деятельности).

8 Административно-правовой статус органов местного самоуправления.

2.1.4 Задания для индивидуальной работы

1 Проанализируйте систему органов исполнительной власти на предмет того, какие из них принимают участие в управлении экономикой в масштабе:

- Российской Федерации;
- субъектов Российской Федерации.

Систематизируйте их по отраслевым и межотраслевым критериям управления.

Назовите, какие органы исполнительной власти относятся к органам общего управления, общей компетенции.

2 Ознакомившись с Положениями о государственных органах, участвующих в реализации государственной социально-экономической политики, назовите цели, задачи и функции, присущие:

- Росфиннадзору;
- Росфинмониторингу;
- Росстрахнадзору;
- Казначейству России.

3 Основываясь на Положениях о государственных органах, участвующих в реализации социально-экономической политики государства, назовите цели, задачи и функции:

- Росимущество;
- Роснедвижимость;
- Росрезерв.

4 Используя знания, полученные по специальным и юридическим дисциплинам, назовите принципиальные отличия по управлению экономической сферой в советский период нашего государства и в настоящее время.

5 Проанализировав содержание главы 2 Конституции РФ, назовите и прокомментируйте нормы-гаранты, позволяющие осуществлять гражданам не запрещенную законом экономическую деятельность.

6 Известно, что в рамках государственного регулирования применяются в основном экономические методы воздействия: налоги, гарантии, кредиты, дотации, таможенные тарифы и пошлины.

Раскройте содержание каждого названного экономического метода.

7 Россия как социальное государство, обязана направлять свою политику «на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (часть 1 ст. 7 Конституции РФ).

Ознакомьтесь с официальным комментарием к этой норме. Ответьте, удается ли государству соблюдать баланс интересов на фоне противостояния: производитель - потребитель.

2.1.5 Задачи

№1 Правовое регулирование в экономической сфере состоит из 4-х стадий, первая из которых:

- издание нормы права и ее общее воздействие на регламентацию общественных отношений.

Какое значение имеет механизм правового регулирования при изучении вопроса о соотношении права и экономики?

Назовите полностью все стадии правового регулирования.

Какие из них - основные, какие - дополнительные?

№2 «Потребители свободны покупать то, что они предпочитают; предприятия - производить и продавать то, что они считают целесообразным; поставщики ресурсов могут по собственному выбору находить место приложения имеющимся у них материальным и людским ресурсам. Если вдуматься, можно только поражаться, почему экономика не впадает в состояние полного хаоса».

Какие экономические факторы (черты) рыночной экономики обеспечивают координирующие и организационные механизмы, исключающие возможный хаос в сфере экономики?

№3 У Правительства РФ достаточно разнообразных экономических функций, применяемых им в широких масштабах. Взяв за основу анализа, предлагаемые в задаче формы экономической деятельности Правительства РФ, ответьте на вопрос:

Какие виды деятельности Правительства РФ позволяют ему поддерживать и облегчать функционирование сферы экономики, модернизировать правовые отношения в этой сфере?

№4 Конкуренция - основной регулирующий механизм в рыночной экономике. На содержание конкуренции оказывает влияние рост монополии, порождающей нерациональное распределение экономических ресурсов.

Какие способы контроля над монополиями вправе применить Правитель-

Макконнелл, Р. Экономикс: принципы, проблемы и политика, Т.1 учебник / Макконнелл Р. Кэмпбелл, Брю Л. Стэнли - Бишкек: «Туран», 1996. - С. 81.

ство РФ?

Достаточно ли эти способы для контроля за монополиями?

№5 Одна из задач Правительства РФ, предопределенная требованиями пункта 1 ст.7 федеральной Конституции, состоит в решении задачи по уменьшению неравенства доходов граждан.

Как Правительство РФ решает эту экономическую и социальную проблему?

Какое влияние оказывает налоговая система на распределение доходов?

№6 В распоряжении Правительства РФ от 15.08.2003 г. № 1163-р «Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы)» констатируется, что в сфере устранения избыточного административного давления на бизнес достигнут определенный прогресс. В то же время не удалось в полном объеме:

- реализовать меры по де бюрократизации экономики;
- минимизировать ограничения для экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики.

Ознакомившись с текстом указанного распоряжения, ответьте, какие организационно-управленческие задачи необходимо решать для обеспечения ускоренного роста отечественной экономики и диверсификации производства?*

Какие из этих задач решены за период с 2003 года?

Какие задачи предстоит решить?

№7 Согласно пункту 1 п./п. «о» ст. 72 Конституции РФ «координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации» находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Какие федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ принимают участие в выполнении названных полномочий? В каком объеме и порядке?

Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы). Распоряжение Правительства РФ от 15.08.2003 г. № 1163-р // Российская газета (№ 173) 02.09.2003 г.

**Диверсификация производства (в контексте вопроса) - это освоение новых видов производства в целях повышения его эффективности, получения экономической выгоды.

2.1.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

2.1.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. (часть I) – ст. 1
- 2 Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003 г. – № 22 – ст. 2066
- 3 Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Часть первая. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31 – ст. 3824

2.1.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко – Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юрист, 2000. - 468 с.

2.1.6.3 Дополнительная литература

- 1 Алиуллов, Р.Р. Правовые нормы в механизме государственного управления / Р.Р. Алиуллов // Социально-гуманитарные знания. – 2004. – №6. – С. 308-318.
- 2 Андрианов, В. Государственное управление: мировой опыт и российские реалии / В. Андрианов // Общество и экономика. – 2001. – №2. – С. 117-129.
- 3 Балацкий, Е. Особенности российской модели управления государственным сектором / Е. Балацкий // Проблемы теории и практики управления. – 2002. – №2. – С.41-46.
- 4 Берг, О. Обеспечение эффективного сочетания форм государственного управления / О. Берг // Экономист. – 2002. – №11. – С.38-48.
- 5 Вольский, А. Условия совершенствования управления экономикой / Вольский А. // Экономист. – 2001. – №9. – С.3-8.
- 6 Выходцева, Е.А. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы : монография / Е.А. Выходцева, В.В. Годин, В.Г. Гребенников, И.А. Гундаров - М.: Экономика, 2002. - 703 с.
- 7 Голубцов, В.Г. Государственное регулирование экономики: пра-

- новые формы реализации / В.Г. Голубцов // Законодательство и экономика. – 2005. – №3. – С. 11-17.
- 8 Макаревич, Л. Государство в России должно научиться управлять рыночными реформами / Л. Макаревич // Общество и экономика. – 2003. – № 9. – С.5-76.
- 9 Соколова, И.Л. Особенности экономической функции федеративного государства / И.Л. Соколова // Законодательство и экономика. – 2005. – № 5. – С. 9-16.

2.2 Управление в области бюджета, финансов, кредита, налогов

1 Организационно-правовая система управления в области бюджета, финансов, кредита и налогов

2 Органы управления в области бюджета, финансов, кредита и налогов

3 Понятие и основные направления налогового администрирования

4 Налоговая администрация

2.2.1 Методические указания по изучению темы

При изучении данной темы студент должен исходить из того, что деятельность государственных органов в области бюджета, финансов, кредита и налогов - неотъемлемая часть управления экономикой.

Вопросы управления сферой экономики и ее отдельными областями не достаточно разработаны в учебной административно-правовой литературе.

Следует обратить внимание и на то, что указанные области в одних ситуациях включаются в межотраслевое управление, в иных - в управление экономикой и в межотраслевое управление одновременно. На сегодня вопрос об их месте в системе управления дискуссионный.

Точно также остается сложным и дискуссионным вопрос о перечне межотраслевых сфер и органов управления ими.

Особенность управления в области бюджета, финансов, кредита и налогов заключается в том, что его осуществляют государственные органы, в отношении организационно не подчиненных объектов управления.

Систему органов управления (межотраслевого, отраслевого) в рассматриваемых областях образуют:

- Правительство РФ;
- Минфин РФ, ФНС России;
- Минэкономразвития России, ФТС России;
- ЦБ РФ, Казначейство России;
- Счетная палата РФ.

Правовую основу управления в области бюджета, финансов, кредита и налогов составляют, Конституция РФ, административное и бюджетное законодательство, законодательство о налогах и сборах, прежде всего БК РФ, НК РФ, ТК (таможенный) РФ, КоАП РФ, а также соответствующие Положения о названных выше органах, в которых сформулированы их цели, задачи, функции, права и обязанности.

Понятие «налогового администрирования» необходимо рассматривать с позиций, согласно которых, налоговое администрирование есть органичная составная часть более общей и универсальной деятельности государства в сфере налоговых правоотношений (государственного управления в области налогов).

При этом контрольно-надзорная деятельность налоговых органов отнюдь не

ограничивается только налоговым контролем.

Иные функции (направления деятельности) налоговых органов названы в Положении о ФНС России и в соответствующих нормативных актах о деятельности территориальных налоговых органов.

2.2.2 Основные положения изучаемой темы

Бюджетная политика, финансовая политика, - ключевые звенья государственной экономической политики.

Бюджет - обладающая официальной силой, признанная либо принятая роспись, таблица, ведомость доходов и расходов экономического субъекта за определенный отрезок времени, обычно за год.

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, назначение которого обеспечить финансами задачи и функции государства и местного самоуправления.

Бюджеты - федеральный, региональный, местный (они самостоятельны).

Бюджетная классификация - систематизация доходов и расходов бюджета в соответствии с однородными признаками, определяемая природой государственного бюджета.

Бюджетный процесс - действия различных государственных органов:

- составление проекта бюджета (Правительство РФ, соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления);*
- рассмотрение и утверждение проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (федеральный законодательный орган, законодательный орган субъектов РФ, представительный орган местного самоуправления);
- осуществление исполнения бюджетов (исключительно через казначейскую систему).

Финансирование - предусмотренный бюджетом безвозвратный и безвозмездный, целевой отпуск денежных средств, осуществляемый финансовыми органами.

Кредитование - вид банковских операций, содержание которых состоит в выдаче на определенный срок возвратных денежных средств под соответствующие проценты.

Банковская система РФ (осуществляющая кредитование) - ЦБ РФ, кредитные организации, филиалы и представительства иностранных банков.

Характерная черта взаимоотношений между кредитной организацией и государством:

- государство не отвечает по обязательствам кредитной организации и наоборот;
- Банк России не отвечает по обязательствам кредитной организации и нао-

*Непосредственным составлением проектов бюджетов занимаются Минфин России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

борот;

органы законодательной и исполнительной власти и органы местного самоуправления не могут вмешиваться в деятельность кредитных организаций, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами.

Неотъемлемый элемент финансово-кредитной системы - государственные внебюджетные фонды, образующиеся на основании решений уполномоченных на то органов государственной власти.

Налоговая система России - совокупность налогов, механизмов и методов их исчисления, взыскания.

Налог - обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (п.1 ст.8 НК РФ).

Сбор - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешения (лицензий) (п.2 ст.8 НК РФ).

Налоги - федеральные, региональные, местные.

Предмет налогового администрирования - отношения по взиманию и сбору налогов.

Налоговое администрирование - это повседневная деятельность отечественных налоговых органов и их должностных лиц по обеспечению своевременной и полной уплаты налогоплательщиками в бюджеты и во внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Формы налогового администрирования:

- налоговый контроль;
- контрольная деятельность, напрямую не связанная с налоговым контролем;
- административно-процессуальная деятельность;
- претензионно-исковая деятельность.

PS. Административная юрисдикция налоговых органов проиллюстрирована в Приложении И (к теме 9).

2.2.3 Темы для обсуждения

1 Гарантия единства экономического пространства в России (пункт 2 ст.45, ст.74 Конституции РФ).

2 Признание и защита в России всех форм собственности (пункт 2 ст.8, пункт 2 ст.9 Конституции РФ).

3 Невозможность лишения кого-либо своего имущества, иначе как по реше-

нию суда (пункт 3 ст. 35 Конституции РФ).

4 Прокурорский надзор за деятельностью налоговой администрации.

5 Процесс и процедуры в налоговом администрировании.

6 Налоговые правоотношения - составная часть финансовых отношений, важнейший элемент финансовой политики государства.

2.2.4 Задания для индивидуальной работы

1 Основываясь на положениях Конституции РФ, части первой НК РФ назовите компетенцию по государственному управлению в области налогов и сборов, принадлежащие:

- федеральным органам законодательной власти;
- органам законодательной власти субъектов РФ;
- представительным органам местного самоуправления.

2 Основываясь на положениях Конституции РФ, части первой НК РФ, назовите компетенцию по государственному управлению в области налогов и сборов, принадлежащие:

- федеральным органам исполнительной власти;
- органам исполнительной власти субъектов РФ;
- исполнительным органам местного самоуправления.

3 Основываясь на положениях Конституции РФ, федеральных законах о судах, назовите компетенцию по государственному управлению в области налогов и сборов, принадлежащие:

- Конституционному суду РФ;
- Верховному суду РФ;
- Высшему арбитражному суду РФ.

4 Обратитесь к КоАП РФ и части первой НК РФ и назовите нормы, предусматривающие претензионный (досудебный) порядок рассмотрения споров между налоговыми органами с одной стороны и, налогоплательщиками; должностными лицами и юридическими лицами - налогоплательщика, с другой.

5 Опираясь на публикации в специальных журналах и данные статистики по налогообложению за последние годы, дайте развернутый ответ на следующие вопросы.

Налоговая реформа на этапе 2001-2004 г.г. - очередное изменение формы? Изменила ли она качественное содержание налогового администрирования?

6 Подберите и проанализируйте определения “налоговой администрации”, приводимые экономистами и юристами.

7 Внимательно ознакомьтесь с положениями Особенной части КоАП РФ, касающейся полномочий налоговых органов. Назовите, какие дела об административных правонарушениях вправе рассматривать налоговые органы, помимо перечисленных в статье 23.5 КоАП РФ.

2.2.5 Задачи

№1 За нарушение срока постановки на учет в налоговом органе более чем на 60 дней индивидуальный предприниматель без образования юридического лица Воробьев был привлечен к ответственности по ст. 116 п.2 НК РФ и по ст. 15.3 п. 2 КоАП РФ.

Правильно ли квалифицировано содеянное Воробьевым?

Не превысил ли свои полномочия руководитель инспекции?

№2 За нарушение срока представления сведений об открытии и закрытии счета в банке налогоплательщик - ООО «Степи Оренбуржья» привлечено руководителем налоговой инспекции к налоговой ответственности по ст. 118 НК РФ.

При этом Генеральный директор ООО «Степи Оренбуржья» Иванов за это же деяние привлечен руководителем налоговой инспекции к административной ответственности по ст. 15.4 КоАП РФ.

Правомерны ли действия и решение руководителя налоговой инспекции?

№3 Налоговый инспектор отдела камеральных проверок Сидоров в рабочее время при исполнении служебных обязанностей, выявив в ООО «Вектор» факт продажи товаров без применения контрольно-кассового аппарата, составил в отношении продавца общества Смолкиной протокол об административном правонарушении.

Правомочно ли указанное должностное лицо составлять протокол об административном правонарушении по ст. 14.5 КоАП РФ?

Если - нет, должностные лица, каких подразделений налоговых органов, правомочны?

Кто является субъектом административной ответственности за данное правонарушение?

№4 На момент упразднения ФНС России скопилось много нерассмотренных дел, подведомственных на тот период названной службе. Соответствующие изменения и дополнения в части изменения подведомственности определенное время не вносились в КоАП РФ.

Как разрешалась данная ситуация в соответствии с нормами КоАП РФ?

Кто при таких условиях должен рассматривать дела об административных правонарушениях (ранее подведомственных упраздненному органу)?

№5 Руководитель Инспекции УФНС России по Центральному району г. Сердобска Шохин, рассмотрел дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.5 КоАП РФ (в части продажи товаров без применения ККТ) и ст. 15.5 КоАП РФ (нарушение сроков представления налоговой декларации), совершенном индивидуальным предпринимателем без образования юриди-

ческого лица Туюшевым. При этом руководитель налогового органа назначил наказание Туюшеву за каждое совершенное административное правонарушение.

Является ли индивидуальный предприниматель без образования юридического лица субъектом указанных административных правонарушений?

Правильно ли назначено административное наказание?

Каков порядок назначения административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений?

№6 Руководитель налогового органа не вынес постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о налогах и сборах, поскольку истекло два месяца со дня совершения административного правонарушения.

Правомерно ли решение руководителя налогового органа в этой ситуации?

Каков срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах?

В чем различие между законодательством о налогах и сборах, и налоговым законодательством?

№7 Судья г. Дрянска С.А. Брошин, рассматривая дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.8 КоАП РФ (нарушение сроков исполнения поручения о перечислении налога), одновременно с назначением административного наказания решил вопрос

В каком случае судья вправе решать вопрос о возмещении имущественного ущерба в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении?

Игровой сценарий - элемент практического занятия

Учебная фабула:

Инспектор оперативного отдела Управления ФНС России по Ясакской области Веселов в ходе выполнения служебных обязанностей непосредственно обнаружил, что продавец магазина «Исток» Семкина продала три бутылки водки «Охотничья» гражданину Белову без применения ККТ. Происходящее наблюдал дежуривший частный охранник Розгин. Указанный магазин принадлежит гражданину Смакову, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя.

По данному факту инспектор Веселов составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.5 КоАП РФ.

В соответствии с требованием п./п.1 п.2 ст.23.3 КоАП протокол из налогового органа был направлен для рассмотрения дела об административном правонарушении в Ясакский ГОВД по месту совершения правонарушения.

Требуется:

До начала практического занятия одному из студентов от имени инспектора

Веселова (должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях - п./п..5 п.2 ст.28.3 КоАП РФ)

составить:

- протокол об административном правонарушении с учетом требований ст.28.2 КоАП РФ;

принять:

- необходимые объяснения от соответствующих лиц;

подготовить:

- сопроводительное письмо о передаче по подведомственности материалов дела об административном правонарушении.

На практическом занятии студентам необходимо в соответствии с заранее распределенными ролями участников производства по делам об административных правонарушениях:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст.25.1 КоАП РФ);

- свидетели (ст.25.6 КоАП РФ);

- должностное лицо, уполномоченное рассматривать дело об административном правонарушении (ст.23.3 КоАП РФ), -

сообразуясь с объемом прав и обязанностей, названных лиц, инсценировать рассмотрение дела об административном правонарушении с соблюдением требований, содержащихся в главе 29 КоАП РФ.

Первый этап. Подготовка к рассмотрению дела (ст.ст. 29.1-29.6 КоАП РФ).

Второй этап. Непосредственное рассмотрение дела (ст. 29.7-29.13 КоАП РФ) с составлением постановления по делу об административном правонарушении, а при необходимости, и представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

2.2.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

2.2.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 О налоговых органах Российской Федерации Закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и ВС РФ. – 1991. – № 15. – ст. 492
- 2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002г. – № 1. (часть I) – ст. 1
- 3 Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ. Часть первая. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31 – ст. 3824

2.2.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко – Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2000. - 468 с.

2.2.6.3 Дополнительная литература

- 1 Киракозов, Р.С. О соотношении норм налогового и таможенного законодательства / Р.С. Киракозов // Налоговый вестник. – 2004. – № 3. - С.3-8.
- 2 Кузнецов, В.П. Налоговое администрирование : учебное пособие / В.П. Кузнецов - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2005. - 202 с.
- 3 Кузнецов, В.П. Налоговое администрирование : методические указания к семинарским занятиям / В.П. Кузнецов - Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2005. - 65 с.
- 4 Тюнин В.Налоговые преступления в Уголовном кодексе России / В. Тюнин // Российская юстиция. – 2004. – №2. – С. 17-23.

2.3 Управление таможенным делом

- 1 Понятие таможенного дела, основные задачи и функции управления таможенным делом
- 2 Административно-правовые основы организации управления таможенным делом
- 3 Таможенная администрация

2.3.1 Методические указания по изучению темы

Для усвоения данной темы необходимо последовательно: а) усвоить понятия таможенного дела и таможенной политики; б) разобраться с тем, какое место занимает таможенная политика в структуре таможенного дела.

При этом нужно учитывать, что содержащееся в ст.1 ТК РФ определение таможенного дела не полно, оно раскрывает не все его аспекты.

Особенности феномена таможенного дела заключаются в его сложном, комплексном характере и неоднородности составляющих его элементов.

Основополагающие положения и нормы о статусе и организации управления таможенным делом содержатся в ст.74, пункт «ж» ст. 71 Конституции РФ, гл.

Габричидзе, Б.Н. Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. – 2005. - С. 439.

2 «Организация таможенного дела» ТК РФ.

Содержание деятельности и характеристика таможенных органов, образующих централизованную систему таможенных органов, проявляется в целях, задачах, функциях и полномочиях (с учетом индивидуального масштаба и объема деятельности и полномочий).

2.3.2 Основные положения изучаемой темы

Таможенное дело в Российской Федерации - таможенная политика Российской Федерации, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь (ст.1 ТК РФ).

Кроме того, понятием «таможенное дело» охватывается:

- таможенная статистика и ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- борьба с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, с нарушениями таможенных правил;
- производство по делам о нарушениях таможенных правил и рассмотрение дел о нарушениях таможенных правил.

С учетом изложенного структура таможенного дела (по Чернявскому А.Г.) представлена следующими блоками:

- таможенная политика;
- перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- таможенные режимы;
- таможенно-тарифное регулирование;
- таможенные платежи (федеральные таможенные доходы);
- таможенное оформление;
- таможенный контроль;
- контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела;
- нарушение таможенных правил и ответственность за них;
- производство по делам о нарушениях таможенных правил;
- рассмотрение дел о нарушениях таможенных правил.¹⁸

Основные задачи ФТС России:

а) участие

- в разработке таможенной политики России, ее реализация;
- в обеспечении экономической безопасности России;

б) защита

- экономических интересов России;

Основные функции ФТС России:

Габричидзе, Б.Н., Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. – 2005. - с. 440.

- а) организация
 - системы контроля за правильностью определения таможенной стоимости товаров;
- б) обеспечение
 - осуществления таможенного оформления товаров и транспортных средств;
 - взимания таможенных пошлин и налогов, относящимся к перемещаемым через таможенную границу товарам, а также других таможенных платежей;
 - своевременного и полного внесения таможенных пошлин и налогов в федеральный бюджет;
- в) выполнение
 - других функций, законодательно закрепленных за федеральными таможенными органами.

Таможенная администрация - таможенные органы и их должностные лица.

Единую централизованную систему таможенных органов составляют:

1 ФТС России (центральный аппарат).

1.1 Региональные таможенные управления.

1.2 Таможни.

1.3 Таможенные посты.

А также:

2 Учреждения для обеспечения деятельности таможенных органов.

PS. Административная юрисдикция таможенных органов проиллюстрирована в Приложении К (к теме 10).

2.3.3 Темы для обсуждения

1 Роль и место таможенных органов в системе органов исполнительной власти (государственного управления).

2 Правовой статус таможенных органов как административно-исполнительных органов.

3 Распорядительная деятельность таможенных органов.

4 Исполнительно-организационная деятельность таможенных органов.

5 Правовая и функциональная организация Федеральной таможенной службы.

6 Основание, порядок и направления взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы.

7 Влияние конституционных принципов на развитие таможенного права.

8 Соотношение таможенного права с административным правом.

2.3.4 Задания для индивидуальной работы

1 Внимательно ознакомьтесь с положениями Особенной части КоАП РФ, касающейся полномочий таможенных органов. Назовите, какие дела об админи-

стративных правонарушениях вправе рассматривать таможенные органы, помимо перечисленных в статье 23.8 КоАП РФ.

2 С учетом имеющихся знаний по специальным учебным дисциплинам обоснуйте свой ответ на вопрос: «Почему таможенная политика включается в понятие «таможенное дело»?»

3 Опираясь на знания таможенного законодательства, подготовьте краткие определения наиболее часто употребляемых терминов и категорий, таких как «таможня», «таможенная территория», «таможенная граница», «таможенные органы», «таможенная система», «таможенная служба».

4 Используя знания учебных дисциплин «Таможенное право», «Административное право», составьте сравнительную таблицу, из которой были бы видны принципиальные различия между отраслями таможенного и административного права (по предмету и методу регулирования общественных отношений; по другим критериям).

5 Аналогично, используя знания специальных и юридических дисциплин, составьте сравнительную таблицу, из которой были бы видны принципиальные различия между:

- а) таможенной администрацией и налоговой администрацией;
- б) таможенным администрированием и налоговым администрированием,- (по целям, задачам, функциям, полномочиям).

6 Используя знания учебных дисциплин «Таможенное право», «Административное право», изобразите в табличном формате правовые источники таможенного права:

- а) специальное таможенное законодательство;
- б) общее таможенное законодательство.

Резюмируйте: каким законодательством следует руководствоваться при конкуренции норм специального и таможенного законодательства (почему?).

7 Просмотрите ТК РФ для развернутого ответа на вопрос, какие положения и нормы кодекса раскрывают правоохранительный характер таможенных органов?

8 Внимательно прочитайте главу 16 КоАП РФ, ознакомьтесь с юридическими составами административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).

Теперь, собственно, задание. В табличном формате индивидуализируйте юридический состав каждого из административных правонарушений:

- а) по субъекту административного правонарушения;
- б) по субъективной стороне административного правонарушения;
- в) по объекту административного правонарушения;
- г) по объективной стороне административного правонарушения.

2.3.5 Задачи

№1 Компания занимается операциями по реализации товаров в таможенном режиме экспорта за пределы территории России. В этой связи Компания была освобождена от налогообложения указанных операций.

Правомерно ли освобождение от налогообложения в данной ситуации?

№2 АО приобретает нестабильный газовый конденсат, происходящий из Казахстана, и осуществляет стабилизацию газового конденсата на собственных установках в таможенном режиме переработки под таможенным контролем.

Следует ли облагать акцизом готовый продукт - стабильный газовый конденсат с учетом его дальнейшей реализации на экспорт?

№3 Согласно договору иностранное юридическое лицо оказывает транспортные и экспедиторские услуги. В соответствии с этим же договором юридическое лицо обязуется представлять услуги морского транспорта на дальние и ближние расстояния, воздушного и дорожного транспорта, терминала по консолидации грузов. В договоре определены тарифы за перевозку и обработку грузов на терминале иностранного юридического лица, обработку грузов на складе.

Возможно ли предварительное освобождение от налогообложения доходов иностранного юридического лица?

№4 По договору с иностранной организацией, зарегистрированной за пределами территорий, государств - участников СНГ, организация оказывает ей транспортные услуги на территории Казахстана.

Договор заключен представительством организации. Расчеты осуществляются непосредственно между организацией и нерезидентом.

Возникает ли в этой ситуации у организации обязанность по уплате НДС со стоимости транспортных услуг?

№5 Как известно, ФТС России является правопреемником ГТК России.

Изменился ли объем административных полномочий ныне действующего федерального таможенного органа?

Если - да, то в чем именно это выражается?

Игровой сценарий - элемент практического занятия

Учебная фабула:

Инспектор таможенного поста Беликов в ходе выполнения служебных обязанностей непосредственно выявил факт несоблюдения установленных запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию России. Перевозчик ООО «Транзит» ввез на таможенную территорию запрещенные к ввозу отходы, озоноразрушающие вещества.

Предусмотренных ст. 80 ТК РФ разрешения и (или) лицензии, если перемещение товаров по этой территории допускается при наличии таких документов, у перевозчика не было.

В ходе разбирательства были приняты объяснения от представителя перевозчика - экспедитора Грунина, сопровождавшего колонну автомобилей и от трех водителей - Иванова, Ивантеева, Ивонина.

По данному факту инспектор Беликов составил протокол об административном правонарушении, допущенном ООО «Транзит», и предусмотренном ст. 16.3 КоАП РФ.

В соответствии с требованием п.2 ст.23.8 КоАП указанный протокол был направлен начальнику таможни для рассмотрения дела об административном правонарушении.

Требуется:

До начала практического занятия одному из студентов от имени инспектора Беликова (должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях) составить:

- протокол об административном правонарушении с учетом требований ст.28.2 КоАП РФ;

принять:

- необходимые объяснения от соответствующих лиц;

подготовить:

- сопроводительное письмо о передаче по подведомственности материалов дела об административном правонарушении.

На практическом занятии студентам необходимо в соответствии с заранее распределенными ролями участников производства по делам об административных правонарушениях:

- законный представитель юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст.25.4 КоАП РФ);

- свидетели (ст.25.6 КоАП РФ);

- должностное лицо, уполномоченное рассматривать дело об административном правонарушении (ст.23.3 КоАП РФ);

сообразуясь с объемом прав и обязанностей, названных лиц, инсценировать рассмотрение дела об административном правонарушении с соблюдением требований, содержащихся в главе 29 КоАП РФ.

Первый этап. Подготовка к рассмотрению дела (ст.ст. 29.1-29.6 КоАП РФ).

Второй этап. Непосредственное рассмотрение дела (ст. 29.7-29.13 КоАП РФ) с составлением:

- постановления по делу об административном правонарушении;

- представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения (при необходимости).

2.3.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

2.3.6.1 Нормативно-правовые акты

Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 22 – ст. 2066

2.3.6.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 2 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. / Д.М. Овсянко – Изд. – 3-е, перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2000. - 468 с.

2.3.6.3 Дополнительная литература

- 1 Козырин, А. Нарушение таможенных правил (научно-практический комментарий главы 16 Кодекса об административных правонарушениях) / А. Козырин // Налоговый вестник. – 2002. – №7. – С. 118-122, №8. – С. 142-146, №9. – С. 125 -128, №10. – С. 140-143, №11. – С.132-135, №12. – 141-144.
- 2 Комисарова, И.П. Бухучет для таможенных целей / И.П. Комисарова // Российский налоговый курьер. – 2005. – № 13-14. – С. 140-141.
- 3 Моравек, Я.И. Новый Таможенный кодекс Российской Федерации и совершенствование таможенного законодательства / Я.И. Моравек // Право и экономика. – 2003. – № 6. – С. - 39.
- 4 Трошкина, Т.Н. Сборы и иные неналоговые платежи по таможенному законодательству / Т.Н. Трошкина // Налоговый вестник. – 2003. – № 3. – С.155-159.
- 5 Шавшина, В.П.О таможенных режимах / В.П. Шавшина, Т.Г. Столпинская // Налоговый вестник. – 2004. – №2. – С.112-115, №3. – С. 115-121, №4. – С. 121-126, №5. – С.133-140, №6. – С.118-123, №7. – 126-130.

2.4 Административно-правовые аспекты статуса органов местного самоуправления

- 1 Органы местного самоуправления - субъекты административного права
- 2 Административно-правовая часть статуса органов местного самоуправления
- 3 Административный процесс и органы местного самоуправления

2.4.1 Методические указания по изучению темы

Аксиоматично, именно отрасль административного права регулирует правоотношения в сфере исполнительной власти. Но студентам следует понимать, что в этом процессе задействованы и многие другие отрасли права, в т.ч. налоговое, таможенное, муниципальное и ряд других отраслей права.

С этих позиций следует обратить внимание на те стороны предмета административного права, которые высвечивают роль и место органов местного самоуправления в системе административного права.

В этой связи рекомендуем познакомиться с учебной литературой по рассматриваемой тематике, изданной с начала 90-х годов прошлого века и по настоящее время.

Например, Ю.М. Козлов, в качестве одного из элементов предмета административного права, рассматривает «управленческие отношения, возникающие с участием субъектов местного самоуправления».

Д.Н., Бахрах включает в предмет административного права «отношения, возникающие <...> при осуществлении внутриорганизационной деятельности руководителей <...> муниципальных органов<...>».

Д.М. Овсянко, различая государственное и негосударственное управление, относит социальное управление, осуществляемое органами местного самоуправления, к негосударственному виду управления.

Для понимания административно-правовой части статуса органов местного самоуправления большое значение имеет то обстоятельство, что отечественное законодательство не наделяет их государственно-властными полномочиями (указанные органы не входят в систему органов государственной власти - ст. 12 Конституции РФ).

Отсюда следует, что на не государственный орган, которым и является орган местного самоуправления, возложены другие виды социального управления. Чтобы знать указанные виды управления, необходимо ознакомиться с функциями органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обладают нормативно установленной административной правосубъектностью (компетенцией).

На объем и характеристику административно-правовой части статуса органа местного самоуправления влияет и то обстоятельство, что государственные органы исполнительной власти субъекта РФ могут передавать органу местного самоуправления (при определенных обстоятельствах и условиях) отдельные функции, находящиеся в их компетенции.

Алехин, А.П. Административное право Российской Федерации / А.П. Алехин, Козлов Ю.М. - М.: - 1994, - С. 24.

Бахрах, Д.Н. Административное право / Д.Н. Бахрах. - М.: - 1993, - С. 1-2.

Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие / Д.М. Овсянко. - М.: Юрист - 1993, - С. 1-2.

В итоге изучения учебной темы студент должен уверенно различать административно-правовую часть статуса органов местного самоуправления от его муниципально-правовой части. А также иметь четкое представление о правовой регламентации статуса муниципальных образований и органов местного самоуправления в отношениях, связанных с судопроизводством.

Сложившаяся «устойчивая и многослойная группа отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления <...> как раз и образует», - отмечает А.Г. Чернявский, - «предмет новой отрасли в системе российского права - муниципального права». Местное самоуправление - предмет муниципального права.

Основные термины и понятия, связанные с местным самоуправлением, содержатся в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ*, в его статье 2. Вопросы местного значения поселения перечислены в ст. 14 названного закона; вопросы местного значения муниципального района (ст.15); вопросы местного значения городского округа (ст.16).

Какое место занимают органы местного самоуправления в системе административной юрисдикции?

Ответы на этот вопрос студенту помогут узнать, внесенные в список литературы по теме №5 учебно-методического пособия, Законы Оренбургской области.

Результатом ознакомления с текстами указанных законов должно стать понимание того, органы местного самоуправления свое участие в производстве по делам об административных правонарушениях преимущественно реализуют через:

- административные комиссии;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Органы местного самоуправления имеют отношение к административным комиссиям постольку, поскольку:

1) Основанием для определения и утверждения Губернатором Оренбургской области состава административных комиссий, являются *предложения*: а) органов государственной власти; б) *органов местного самоуправления муниципальных образований*; в) общественных организаций (абзац 1 ст.5 Закона Оренбургской области от 06.09.2004 г. № 1453/231-III-ОЗ);

2) Состав административных комиссий формируется из представителей: а) *органов местного самоуправления*; б) правоохранительных органов; в) учреждений образования;

3) Административные комиссии на территории Оренбургской области создаются: а) *в городах и (или) районах Оренбургской области*; б) *в ЗАТО поселок Комаровский Оренбургской области*.

Габричидзе, Б.Н. Административное право : учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. - 2005, - с. 108.

**Все муниципальные образования должны согласно Закону № 131-ФЗ должны иметь собственные доходы. Они складываются из земельного налога и налога на имущество физических лиц, кроме того, не менее 10 % от налога на доходы физических лиц и 30% от единого сельскохозяйственного налога.

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) на территории Оренбургской области образуют:

- комиссия администрации области;
- *комиссии муниципальных районов, городских округов и районов в городских округах*, состав которых утверждается Губернатором Оренбургской области.

В состав комиссий входят представители: а) государственных *и муниципальных* органов и учреждений; б) учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; в) зарегистрированных общественных организаций (объединений).

Возглавляют комиссии: председатели - *заместители глав администраций*, ведающие социальными вопросами здравоохранения (см. ст.1, пункты 1 и 3 ст. 5 Закона Оренбургской области от 22.12.2005 г. № 2871/508-III-ОЗ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Оренбургской области от 1 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ («Об административных правонарушениях в Оренбургской области»), рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой XIII указанного Закона:

- мировыми судьями;
- комиссиями по защите несовершеннолетних и защите их прав;
- уполномоченными органами исполнительной власти;
- административными комиссиями.*

Разберитесь, в каких еще видах юрисдикционных и процедурных производств участвуют органы местного самоуправления.

2.4.2 Основные положения изучаемой темы

Местное самоуправление:

- одна из основ государственного строя РФ, признаваемая, гарантируемая и осуществляемая на всей территории РФ;
- форма осуществления народовластия;
- самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и упомянутым ранее Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

*Ранее действовавший КоАП РСФСР к органам административной юрисдикции местного самоуправления (уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, *предусмотренных указанным Кодексом*), относил: а) административные комиссии; б) исполнительные комитеты поселковых, сельских Советов народных депутатов; в) комиссии по делам несовершеннолетних; г) комиссии по борьбе с пьянством; д) глав районной, городской, краевой, областной администрации (соответственно ст.ст. 199, 200, 201, 201.1, 201.3 КоАП РСФСР).

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структура органов местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные Уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Административная комиссия - коллегиальный орган административной юрисдикции.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав - постоянно действующий коллегиальный орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

PS. Организационная структура администрации района - см Приложение (Л к теме 11).

2.4.3 Темы для обсуждения

- 1 Государственная и муниципальная власть.
- 2 Обоснование не включения муниципальной власти в систему органов исполнительной власти.
- 3 Преемственность государственной и муниципальной службы.
- 4 Акты органов местного самоуправления о местных налогах и сборах и федеральное законодательство о налогах и сборах.
- 5 Взаимодействие органов местного самоуправления и налоговых органов на стыке общих интересов.
- 6 Организация местного самоуправления в Российской Империи.

2.4.4 Задания для индивидуальной работы

1 Основываясь на положениях Конституции РФ, части первой НК РФ, определите и раскройте содержание компетенции по государственному управлению в области налогов и сборов, принадлежащей органам местного самоуправления.

2 Основываясь на положениях федеральных законов: от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября

2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», назовите основные подходы к разграничению полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3 Опираясь на знания указанных выше законов, выделите и прокомментируйте полномочия органов местного самоуправления в области:

- культуры;
- охраны общественного порядка.

4 Основными задачами органов местного самоуправления являются в числе прочих, проведение инвентаризации и паспортизации всех имущественных объектов, формирование казны муниципального образования и единого информационного пространства для создания прочных условий развития рыночных отношений.

Назовите и обоснуйте предпосылки, необходимые для решения таких задач.

5 Ознакомьтесь с «пилотными» муниципальными образованиями, приводимыми в журнале «Муниципальная власть». На примере этих административных конструкций, покажите, в чем заключаются рекомендации по определению структуры и штатной численности местных администраций.

6 Постановлением Правительства РФ № 410 от 12.08.2004 г. «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов» утверждены Правила взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов.

Назовите, какие сведения должно получать каждое муниципальное образование от территориальных налоговых органов в соответствии с указанными выше Правилами.

2.4.5 Задачи

№1 В БК РФ определено, что «муниципальные образования в целях обслуживания местного бюджета и управления средствами местного бюджета создают муниципальные казначейства и (или) иные финансовые органы (должности) в соответствии с уставом муниципального образования и законодательством Российской Федерации».

Допускает ли подобное трактование возможность одновременного создания и муниципального финансового органа и муниципального казначейства, находящегося в подчинении (ведении) финансового органа?

№2 В праве ли финансовый орган муниципального образования и (или) му-

ниципальное казначейство (юридические лица), не входить в состав местной администрации в качестве ее органа (ч.3 ст.41 Закона № 131-ФЗ), а приобрести статус отдельного органа местного самоуправления - муниципального учреждения (ч. указанной статьи).

№3 Правомочны ли органы местного самоуправления, создавать целевые бюджетные фонды?

Если правомочны, то как именно их доходы и расходы подлежат отражению в решениях об утверждении местного бюджета и об утверждении отчета об исполнении бюджета?

№4 Могут ли создаваться некоммерческие организации в рамках одного муниципального образования путем реорганизации действующих муниципальных учреждений?

№5 Контролер - ревизор общественного транспорта Суровцев составил протокол об административном правонарушении в отношении гражданина Дроздова за безбилетный проезд в микроавтобусе «Газель», принадлежащему индивидуальному частному предпринимателю Галкину.

Есть ли состав административного правонарушения в деянии Дроздова?
Законны ли действия контролера - ревизора Суровцева?

Игровой сценарий - элемент практического занятия

Учебная фабула:

Индивидуальный частный предприниматель Чухнов использовал находящуюся в муниципальной собственности бездействующую баню (объект нежилого фонда) по ее функциональному назначению без надлежаще оформленных документов.

В ходе разбирательства были приняты объяснения от представителей Администрации Северного округа г. Оренбурга - Денисова и Лаврова, индивидуального частного предпринимателя Чухнова, а также от работников бани Спичкина и Костикова.

По данному факту член административной комиссии Северного округа Берестов, в соответствии с абзацем 2 пункта 4 ст.75 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» составил протокол об административном правонарушении, совершенном индивидуальным частным предпринимателем Чухновым и предусмотренном п.2 ст.18 указанного закона.

Согласно требованиям ст.74 названного выше Закона Оренбургской области дела об административных правонарушениях, предусмотренных его ст.18, рассматривают административные комиссии.

Требуется:

До начала практического занятия одному из студентов от имени члена административной комиссии Северного округа Берестова (должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях) составить:

- протокол об административном правонарушении с учетом требований ст.28.2 КоАП РФ;

принять:

- необходимые объяснения от соответствующих лиц;

На практическом занятии студентам необходимо в соответствии с заранее распределенными ролями участников производства по делам об административных правонарушениях:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (ст.25.1 КоАП РФ);

- свидетели (ст.25.6 КоАП РФ);

- должностное лицо, уполномоченное рассматривать дело об административном правонарушении (ст.23.3 КоАП РФ),

сообразуясь с объемом прав и обязанностей, названных лиц, инсценировать рассмотрение дела об административном правонарушении с соблюдением требований, содержащихся в главе 29 КоАП РФ.

Первый этап. Подготовка к рассмотрению дела (ст.ст. 29.1-29.6 КоАП РФ).

Второй этап. Непосредственное рассмотрение дела (ст. 29.7-29.13 КоАП РФ) с составлением:

- постановления по делу об административном правонарушении;

- представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения (при необходимости).

2.4.6 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

2.4.6.1 Нормативно-правовые акты

- 1 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. – № 40. – Ст. 3822.
- 2 Об основах муниципальной службы в Российской Федерации Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации – 1998 г. – № 2. – ст. 224
- 3 Об организации местного самоуправления в Оренбургской области. Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 г. // Южный Урал – 1996. – 20 марта.
- 4 О муниципальной службе в Оренбургской области. Закон Оренбургской области от 8 июля 1997 г. № 90/17-ОЗ // Южный Урал – 1997. – 22 июля.

2.4.6.2 Основная литература

- 1 Андрейкин, В.Г. Система местного самоуправления : курс лекций / В.Г. Андрейкин - Тюмень.: Тюм. архит.- строит. акад., 2003. - 249 с.
- 2 Габричидзе, В.Н. Административное право : учебник / В.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский, А.Н. Ким-Кимен - М.: ТК Волби, изд – во Проспект, 2005. - 480 с.
- 3 Овсянко, Д.М. Административное право : учебное пособие. – Изд. – 3-е, перераб. и доп. / Д.М. Овсянко - М.: Юристъ, 2000. - 468 с.
- 4 Иванов, Д.В. Правотворчество представительных и исполнительных органов местного самоуправления : на материалах Урал. Региона/ Д.В. Иванов - Челябинск.: 2004. - 138 с.
- 5 Лобко, В.Н. Проблемы взаимодействия государственных органов управления и органов местного самоуправления / В.Н. Лобко; - Рос. акад. Образования, Акад. обществ. связей, СПб.: Культ-Информ-Пресс, 2004. - 107 с.

2.4.6.3 Дополнительная литература

- 1 Герасименко, Н.В. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-налоговой сфере / Н.В. Герасименко // Законодательство и экономика. – 2003. – № 4. – С. 22 - 26
- 2 Местное самоуправление: закон и практика / В.И. Васильев // Журнал Российского права. – 2001. – № 8. – С. 30 - 35
- 3 Правовые проблемы местного самоуправления в условиях финансового федерализма / С.И. Мельников // Законодательство и экономика. – 2003. – № 12. – С.17 - 19
- 4 Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-налоговой сфере / Н.В. Герасименко // Законодательство и экономика. – 2003. – № 4. – С. 22 - 26.
- 5 Публично - правовая ответственность представительных и выборных должностных лиц местного самоуправления / М. Курячая // Муниципальная власть. – 2005. – №5. – С.15-18.

2.5 Тесты по итогам обучения во втором модуле (с темы 6 по тему 11)

1 По каким из названных видов деятельности лицензирование осуществляется ФНС России:

- а) деятельность по продаже прав на клубный отдых;
- б) организация и содержание тотализаторов и игорных заведений;
- в) образовательная деятельность.

2 Порядок применения дисциплинарных взысканий регулируется нормами:

- а) предпринимательского права;
- б) трудового права;
- в) административного права.

3 В каких из названных случаев на работника возлагается полная материальная ответственность:

- а) при недостатке ценностей, вверенных работнику на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;
- б) в случае причинения ущерба не при исполнении работником своих трудовых обязанностей;
- в) при мелком хищении имущества по месту работы, установленном судебным актом или актом иного уполномоченного органа.

4 Дисциплинарные взыскания накладывает:

- а) руководитель организации, в которой работает лицо, совершившее дисциплинарный проступок;
- б) руководитель организации, в которой работает лицо, совершившее дисциплинарный проступок, либо руководитель вышестоящей организации;
- в) прокурор;
- г) государственная инспекция труда.

5 Споры о возмещении имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, разрешаются судом в порядке:

- а) гражданского судопроизводства;
- б) административного судопроизводства.

6 Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается:

- а) судье;
- б) судье, в орган, должностному лицу, вынесшим постановление;
- в) судье либо прокурору.

7 Существует следующий порядок рассмотрения и разрешения жалоб на

действия органов исполнительной власти и их должностных лиц:

- а) административный и судебный;
- б) процедурный и процессуальный;
- в) федеральный и местный.

8 Федеральная таможенная служба:

- а) осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности;
- б) не осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности;
- в) осуществляет разрешение отдельных видов деятельности;

9 В перечень видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, из названных входит:

- а) ветеринарная деятельность;
- б) заготовка, переработка и реализация лома цветных металлов;
- в) деятельность по предупреждению и тушению пожаров.

10 Государственная регистрация налогоплательщиков осуществляется в рамках:

- а) юрисдикционного производства;
- б) процедурного производства;
- в) административного процесса.

11 Государственная регистрация субъектов предпринимательской деятельности осуществляется:

- а) органами местного самоуправления;
- б) налоговыми органами;
- в) Минюстом России и его территориальными органами.

12 Момент государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя наступает с момента:

- а) внесения соответствующих сведений в ЕГРИП;
- б) постановки его на налоговый учет;
- в) принятия документов регистрирующим органом.

13 Действующим законодательством предусмотрен:

- а) общий порядок государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- б) отдельный порядок государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

14 Субъекты незаконной предпринимательской деятельности:

- а) являются плательщиками налогов и сборов;
- б) не являются плательщиками налогов и сборов.

15 Материальный ущерб, причиненный действиями, бездействием должностных лиц налоговых органов и таможенных органов подлежит возмещению:

- а) соответствующим налоговым либо таможенным органом, в котором работает непосредственный причинитель материального ущерба;
- б) вышестоящим налоговым либо таможенным органом;
- в) главным держателем бюджетных средств по подведомственности (ФНС России, ФТС России).

16 ФНС России и ФТС России правомочны издавать нормативно-правовые акты управления:

- а) да, правомочны;
- б) нет, не правомочны;
- в) да, правомочны, с ведома, соответственно Минфина России и Правительства РФ.

17 ФНС России являясь уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, ведет:

- а) единый государственный реестр лотерей и государственный реестр всероссийских лотерей;
- б) единый государственный реестр лотерей;
- в) государственный реестр всероссийских лотерей.

18 Лицензирующие органы:

- а) вправе приостановить действие лицензии в случае выявления лицензирующими органами нарушения лицензиатом лицензионных требований;
- б) вправе приостановить действие лицензии в случае выявления лицензирующими органами неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований;
- в) нет, не вправе.

19 Лицензирующие органы:

- а) могут аннулировать лицензию без обращения в суд;
- б) не могут аннулировать лицензию без обращения в суд;
- в) могут аннулировать лицензию без обращения в суд в случае неуплаты лицензиатом в течение трех месяцев лицензионного сбора за предоставление лицензии.

20 Одновременно с подачей в суд заявления об аннулировании лицензии лицензирующий орган:

- а) вправе приостановить действие указанной лицензии;
- б) вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда;
- в) нет, не вправе приостановить деятельность указанной лицензии.

21 Из ниже названных органов исполнительной власти действия в рамках регистрационного производства осуществляют:

- а) Минюст России и его территориальные органы;
- б) МВД России и его территориальные органы;
- в) ФНС России;
- г) все названные в пунктах «а», «б», «в» органы исполнительной власти.

22 Разрешительная система регламентирует деятельность в сфере:

- а) производства, продажи и приобретения оружия;
- б) приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;
- в) производства работ (оказания услуг), подлежащих лицензированию.

23 Разрешительная система:

- а) распространяется на проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, пикетирования;
- б) распространяется на проведение уличных шествий, демонстраций и пикетирования;
- в) на распространяется на указанные в пунктах «а» и «б» ситуации.

24 Главное отличие юрисдикционных и процедурных производств выражено:

- а) в предмете и последствиях производства;
- б) в составе публичных субъектов административного процесса;
- в) различаются только по форме, но не по содержанию.

25 Распоряжения Президента РФ, издаваемые в процессе производства по подготовке правовых актов управления, относятся:

- а) к иным нормативным правовым актам;
- б) к индивидуальным не нормативным актам;
- в) имеют силу Указа.

26 С позиции функциональной роли законность рассматривается как:

- а) метод осуществления власти;
- б) режим общественной жизни;
- в) система требований, предъявляемых к личности;
- г) все подходы, указанные в пунктах «а», «б», «в», верны.

27 К общему надзору относится:

- а) административный надзор;
- б) прокурорский надзор;
- в) конституционный надзор.

28 В формулировке, предложенной Д.М. Овсянко: постоянное систематическое наблюдение «специальных государственных органов за деятельностью подчиненных им органов и лиц с целью выявления нарушений законности», - содержится понятие:

- а) контроля;
- б) надзора;
- в) государственной дисциплины.

29 Какие из названных видов контроля в сфере исполнительной власти относятся к государственному контролю:

- а) судебный контроль;
- б) общественный контроль;
- в) контроль органов местного самоуправления;
- г) таможенный и налоговый контроль;
- д) политическая цензура.

30 К способам обеспечения законности системой государственных органов относится:

- а) запрет и дозволение;
- б) привлечение виновных к юридической ответственности;
- в) контроль, надзор и проведение профилактических мероприятий;
- г) контроль, надзор, а также обжалование (реализация права жалобы).

31 Состояние законности присуще:

- а) только правовому государству;
- б) любому государству.

32 Содержание законности имеет:

- а) социально-правовую природу;
- б) социально-нравственную природу;
- в) политико-идеологический аспект;
- 4) все вышеуказанные факторы составляют содержание законности.

33 Из числа названного к структурным элементам законности относится:

- а) цель;
- б) взгляды и принципы;
- в) система средств, приемов и условий;

- г) мотивированная деятельность человека;
- д) критерии оценки поведения субъектов общественных отношений;
- е) юридическая основа законности;
- ж) все перечисленное в пунктах от «а» до «е».

34 При подготовке и издания нормативного правового акта управления:

- а) вполне возможно противопоставлять законность целесообразности, и наоборот;
- б) нельзя противопоставлять законность эти правовые феномены.

35 Выражения: «налоговый инспектор - блюститель интересов государства» и «налоговый инспектор - блюститель интересов права»:

- а) антонимы;
- б) синонимы.

36 Выражение: «<...> законность не может быть калужская и рязанская, а должна быть единая всероссийская <...> законность должна быть одна <...>» принадлежит:

- а) Ельцину Б.Н.;
- б) Путину В.В.;
- в) Хрущеву Н.С.;
- г) Брежневу Л.И.;
- д) Ленину В.И..

37 Законность закрепляется:

- а) в Конституции РФ и иных российских законах;
- б) в Конституции РФ, законодательных актах и иных нормативных правовых актах;
- в) в Конституции РФ и индивидуальных ненормативных актах управления.

38 Обеспечение законности:

- а) одна из важных целей государства;
- б) одно из важных направлений деятельности государства;
- в) одна из научных концепций организации управления;
- г) одна из крупных социально-политических задач государства.

39 Обеспечение законности - это забота:

- а) юридических учреждений государства, всех правоприменительных учреждений государства;
- б) граждан, должностных лиц и всех социальных структур, существующих в государстве.

40 К методам обеспечения законности относятся:

- а) организационные и правовые;
- б) политические и идеологические;
- в) экономические и иные способы обеспечения действия права;
- г) все методы, указанные в пунктах «а», «б», «в».

41 Из перечисленных черт, управлению, как важнейшей форме организации общественной жизни, присущи:

- а) подчинение участников совместной общественной деятельности единой воле;
- б) обеспечение сознательного, созидательного, планомерного процесса коллективной деятельности;
- в) свобода волеизъявления участников совместной коллективной деятельности.

42 Переход социальной организации первобытного общества от собирающей экономики к производящей экономике сопровождался:

- а) резким ростом избытка экономического продукта;
- б) усложнением социальной организации этого общества;
- в) дальнейшим разделением труда.

43 Появление в эпоху неолита (примерно VII-III в.в. до н. э.) групп людей, осуществляющих функции управления, диктовалось:

- а) экономической необходимостью;
- б) заложенной в психике человека потребностью повелевать себе подобными;
- в) исторической неизбежностью.

44 Функции государственной власти действуют:

- а) через систему государственных органов власти и общественных органов власти;
- б) через систему органов исполнительной власти;
- в) через систему государственных органов власти.

45 Право на экономическую деятельность регулируется:

- а) нормами публичного права;
- б) нормами частного права;
- в) нормами частного и публичного права.

46 Пределы вторжения государства в вопросы управления экономикой:

- а) не ограничиваются;
- б) ограничиваются установлением общих для всех правил поведения;

в) для вторжения в государственный сектор экономики ограничений нет.

47 Избыточное присутствие государства в экономике:

- а) благо для экономики и государства в целом;
- б) способствует развитию и поддержанию негативных общественных факторов;
- в) стимулирует предпринимательскую и иную, не запрещенную законом, экономическую деятельность.

48 Государство, имея в своем распоряжении мощный аппарат принуждения, обязано:

- а) обеспечить тотальный контроль по направлениям деятельности контрольно-надзорных органов;
- б) создавать условия для максимально возможной реализации гражданами своих экономических прав;
- в) усилить репрессивную функцию.

49 К формам государственного регулирования экономики относятся:

- а) нормативно-правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- б) нормативно-правовые акты законодательной власти;
- в) нормативно-правовые акты исполнительной власти и органов местного самоуправления.

50 Из перечисленного к формам государственного регулирования экономики относятся:

- а) дозволение, запрет, обязывание;
- б) запрет и обязывание;
- в) обязывание.

51 К экономическим методам воздействия, применяемых в ходе государственного регулирования, можно отнести:

- а) лицензирование;
- б) конкуренция;
- в) налоги и сборы, кредиты, дотации, различные тарифы, пошлины.

53 Управление в сфере экономики представляет собой:

- а) отраслевую организационно-правовую форму государственного управления;
- б) межотраслевую организационно-правовую форму государственного управления;
- в) сочетание отраслевой и межотраслевой организационно-правовых форм

государственного управления.

54 Экономика, финансы и кредиты, налоговое и таможенное администрирование составляют:

- а) совокупность межотраслевых сфер, подлежащих межотраслевому управлению;
- б) совокупность отраслевых сфер, подлежащих отраслевому управлению;

55 Органы исполнительной власти, осуществляющие управление в сфере экономики, финансов и банковского дела, именуются:

- а) Минэкономразвития России и Минфин России;
- б) Минэкономразвития России, Минфин России и ЦБ России;
- в) Минэкономразвития России и Минфин России, а также ФТС России, руководство которой осуществляет Правительство РФ.

56 Органы федерального казначейства:

- а) не наделены правами контрольного характера;
- б) наделены правами контрольного характера.

57 Государственное управление в области налогов - это:

- а) государственное администрирование;
- б) налоговое администрирование;
- в) разновидность государственного управления;
- г) вид реализации исполнительной власти.

58 Субъекты государственного управления в области налогов:

- а) должностные лица налоговых органов;
- б) налоговые органы и их должностные лица;
- в) налоговая администрация;
- г) органы законодательной, судебной, исполнительной власти и муниципального управления;
- д) органы законодательной, судебной и исполнительной власти.

59 Налоговое администрирование - это:

- а) упорядоченная система управления государством налоговыми правоотношениями и смежными с ними правоотношениями;
- б) повседневная деятельность по сбору налогов;
- в) контроль вышестоящих налоговых органов за деятельностью нижестоящих налоговых органов.

60 Общая цель налогового администрирования:

- а) урегулирование налоговых правоотношений;

- б) организация деятельности ФНС России;
- в) обеспечение максимально полного сбора налогов при наименьших затратах;
- г) оптимизация структуры налоговых органов.

61 Нормативно-правовое регулирование в налоговой сфере находится в компетенции:

- а) ФНС России;
- б) Минфина России;
- в) Правительства России;
- г) ФНС России и ее территориальных налоговых органов.

62 Контроль по надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах является для ФНС России:

- а) целью;
- б) задачей;
- в) функцией.

63 Управление внутри системы ФНС России реализуется на основе:

- а) единовластия;
- б) коллегиальности;
- в) сочетания обоих принципов с преимуществом первого из них;
- г) сочетания обоих принципов.

54 Статусу Федеральной налоговой службы присущ:

- а) административно-командный характер;
- б) фискально-контрольный характер;
- в) координационно-регулирующий и контрольный характер.

65 Формы внутриведомственного контроля за работой подчиненных налоговых органов:

- а) тематические и целевые проверки;
- б) контроль и надзор;
- в) аудиторская проверка;
- г) тематические и целевые проверки, дистанционный контроль.

66 К функциям управления относятся:

- а) учет и контроль;
- б) прогнозирование и планирование;
- в) все виды управленческой деятельности и само назначение этой деятельности;
- г) все виды управленческой деятельности.

67 Налоговые органы:

- а) не могут функционировать без управления со стороны федеральных органов исполнительной власти;
- б) не могут функционировать без управления со стороны федеральных органов исполнительной власти и аналогичных органов субъектов РФ;
- в) автономно функционирующая система;
- г) не могут функционировать без ведома Минфина.

68 Административной ответственности подлежат:

- а) налогоплательщики - юридические и физические лица;
- б) юридические и физические лица;
- в) только юридические лица;
- г) только физические лица, в т.ч. - должностные лица.

69 Являются ли налоговые инспекции ФНС России разного уровня юридическими лицами:

- а) нет;
- б) да, только при представительстве в суде, арбитражном суде;
- в) да.

70 Не прошедшие государственной регистрации в Минюсте России нормативные правовые акты Минфина России:

- а) имеют обязательную юридическую силу для тех, к кому они обращены;
- б) не имеют обязательной юридической силы;
- в) имеют обязательную юридическую силу, если не противоречат действующему законодательству.

71 Федеральная налоговая служба организационно:

- а) подчинена Правительству России и Минфину России;
- б) подчинена Правительству России и Минфину России и Президенту России;
- в) находится в ведении Минфина России.

72 Является ли ФНС России и ее территориальные налоговые органы правоохранительными органами:

- а) нет;
- б) да;
- в) да, при привлечении виновных лиц к административной и налоговой ответственности.

73 Понятия «документальная проверка» и «налоговая проверка»:

- а) не идентичны;
- б) идентичны;
- в) идентичны, в предусмотренных законом случаях.

74 Руководители налоговых инспекция ФНС России по районам и городам:

- а) являются носителями управленческой деятельности в объеме, устанавливаемом руководителями налоговых органов субъектов РФ;
- б) не являются носителями управленческой деятельности;
- в) являются носителями управленческой деятельности.

75 По своему правовому статусу государственная служба в ФНС России относится к:

- а) правоохранительной службе;
- б) гражданской службе;
- в) налоговой службе.

76 Из указанного перечня к таможенным платежам относятся:

- а) акциз;
- б) акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию РФ;
- в) таможенные поборы;
- г) таможенные сборы;
- д) пеня.

77 К отношению по установлению и взиманию таможенных платежей не применяется:

- а) законодательство о налогах и сборах;
- б) законодательство о налогах и сборах, если иное не предусмотрено НК РФ.

78 Допустимо ли установление налогов и сборов, нарушающих единое экономическое пространство России?

- а) допустимо;
- б) не допустимо;
- в) не допустимо, если иное не предусмотрено федеральным законом.

79 Вправе ли начальник таможенного поста рассмотреть дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 16.2 КоАП РФ («Недекларирование и (или) недостоверное декларирование»), совершенное юридическим лицом:

- а) вправе;
- б) не вправе.

80 По своему правовому статусу государственная служба в ФТС России от-

носятся к:

- а) гражданской службе;
- б) правоохранительной службе;
- в) военной службе.

81 Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины взимаются по правилам, предусмотренным:

- а) ТК РФ;
- б) ТК РФ для взимания ввозной таможенной пошлины;
- в) НК РФ;
- г) НК РФ для взимания ввозной таможенной пошлины.

82 Принудительное взыскание таможенных пошлин с юридических лиц производится:

- а) за счет денежных средств плательщика, находящихся на счетах в банке;
- б) за счет иного имущества плательщика;
- в) в судебном порядке;
- г) все ответы, указанные в пунктах «а», «б», «в» - правильные.

83 Таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых:

- а) согласованно таможенными и налоговыми органами в целях обеспечения соблюдения административного, таможенного и налогового законодательства РФ;
- б) согласованно таможенными органами и органами охраны Государственной границы в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства и законодательства о Государственной границе РФ;
- в) таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ.

84 Из указанного перечня к формам таможенного контроля, установленным ТК РФ, относятся:

- а) письменный опрос;
- б) устный опрос;
- в) получение объяснений;
- г) получение пояснений;
- д) обыск в помещениях и территориях для целей таможенного контроля.

85 Таможенному досмотру не подлежит багаж:

- а) Президента РФ;
- б) Президента РФ, в том числе прекратившего свои полномочия, и следующих вместе с ним членов его семьи;
- в) членов Совета Федерации Федерального собрания РФ, депутатов Госу-

дарственной Думы Федерального Собрания РФ, судей;

г) указанные в пункте «в» лица, если они пересекают Государственную границу РФ в связи с исполнением своих депутатских или служебных обязанностей.

86 Субъектами административной ответственности за совершение нарушения таможенных правил являются виновные:

- а) физические лица;
- б) юридические лица;
- в) физические и юридические лица.

87 За нарушение таможенных правил таможенные органы могут самостоятельно назначить административное наказание только в виде:

- а) предупреждения;
- б) штрафа;
- в) предупреждения и штрафа;
- г) возмездного изъятия орудия совершения или предмета административного правонарушения.

88 Из названных доходов не относятся к доходам местных бюджетов:

- а) доходы от местных налогов и сборов;
- б) доходы от региональных налогов и сборов;
- в) доходы от федеральных налогов и сборов;
- г) все названное в предыдущих трех ответах относится к доходам местных бюджетов.

89 Местное самоуправление рассматривается в качестве:

- а) одной из основ конституционного строя;
- б) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- в) формы народовластия;
- г) все варианты («а», «б», «в») верны.

90 Одинаково ли значение терминов «местный» и «муниципальный»:

- а) нет, они имеют различное значение;
- б) да, эти термины применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления;
- в) да, эти термины применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов, в иных случаях касающихся осуществления населением местного самоуправления.

91 Возможно ли временное осуществление органами местного самоуправле-

ния отдельных государственных полномочий:

а) да, возможно осуществление отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления может быть наделено законодательством субъекта РФ;

б) да, возможно осуществление отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления может быть наделено законодательством РФ;

в) нет, не могут.

92 Граница территорий муниципальных образований устанавливается и изменяется законами:

а) субъектов РФ;

б) федеральными законами;

в) административным договором, заключенным между субъектом РФ и муниципальным образованием.

93 Преобразованием муниципальных образований является:

а) объединение муниципальных образований;

б) разделение муниципальных образований;

в) изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа (лишением его статуса);

г) все три варианта ответов («а», «б», «в») правильные.

94 Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления:

а) муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов;

б) муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено законодательством;

в) городских поселений;

г) сельских поселений.

95 Сход граждан может созываться:

а) главой муниципального образования;

б) по инициативе группы жителей поселения;

в) главой муниципального образования самостоятельно и по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

96 Граждане имеют право на обращение в органы местного самоуправления:

а) индивидуально;

б) коллективно;

в) все два варианта ответов («а», «б») правильные.

97 Установление, изменение и отмена местных налогов находится в исключительной компетенции:

- а) представительного органа муниципального образования;
- б) исполнительного органа муниципального образования;
- в) законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

98 Наименование муниципального образования определяется;

- а) Уставом муниципального образования;
- б) Указом Президента РФ;
- в) Законом субъекта РФ.

99 Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) находящееся в муниципальной собственности имущество;
- б) средства местных бюджетов;
- в) имущественные права муниципальных образований;
- г) все три варианта ответов («а», «б», «в») правильные.

100 Консолидированный бюджет муниципального района состоит:

- а) из свода бюджета поселений;
- б) из бюджета муниципального района и свода бюджета поселений;
- в) из бюджета муниципального района и дотационных поступлений от субъекта РФ.

101 Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных:

- а) Уставом муниципального образования;
- б) БК РФ;
- в) Конституцией (Уставом) субъекта РФ.

105 Вправе ли руководитель органа местного самоуправления рассматривать дела об административных правонарушениях:

- а) вправе;
- б) не вправе.

102 Что из перечисленного характеризует взаимосвязь гражданской и муниципальной службы:

- а) единство ограничений и обязательств при прохождении гражданской и муниципальной службы;
- б) соотносимость основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских и муниципальных служащих;
- в) единство основных квалификационных требований к должностям гра-

жданской службы и должностям муниципальной службы;
г) все, что перечислено в пунктах «а», «б», и «в».

103 Утверждение о том, что местное самоуправление отделено от государства (аналогично церкви):

- а) корректно;
- б) некорректно.

104 Формулировки: «осуществление местного самоуправления» и «участие в осуществлении местного самоуправления» по своему смыслу:

- а) не отличаются;
- б) отличаются.

3 Темы для самостоятельного изучения

- 1 Современная концепция российского административного права
- 2 Управление в правоохранительной сфере

3.1 Литература, рекомендуемая для изучения раздела

3.2.1 Нормативно-правовые акты

- 1 О системе государственной службы Российской Федерации Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 22. – ст. 2063

3.2.2 Основная литература

- 1 Габричидзе, Б.Н. / Административное право: учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Г., Чернявский, А.Н. Ким-Кимэн - М.: изд-во Проспект. - 2005. - С. 19-26, 364-406.

4 Контрольные вопросы для подготовки к экзаменам (зачету)* по дисциплине «Административное право»

- 1 Понятие и содержание административного права.
- 2 Предмет административного права.
- 3 Источники административного права.
- 4 Административно-правовые нормы и их структура.
- 5 Метод административного права.
- 6 Административное право и административно-процессуальное право - предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
- 7 Соотношение административного права с другими отраслями права.
- 8 Административно-правовые отношения.
- 9 Участники административно-правовых отношений.
- 10 Отличие административного права от налогового, таможенного, муниципального права (по выбору экзаменуемого).
- 11 Физические лица как участники административно-правовых отношений.
- 12 Действие административного законодательства во времени, в пространстве и в отношении лиц.
- 13 Административно-правовой статус органов исполнительной власти.
- 14 Административно-правовой статус налоговых органов, таможенных органов, органов муниципального управления (по выбору экзаменуемого).
- 15 Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ.
- 16 Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций.
- 17 Юридические лица как субъекты административно-правовых отношений.
- 18 Понятие должностного лица по КоАП РФ.
- 19 Система и классификация органов исполнительной власти.
- 20 Единая централизованная система налоговых органов, таможенных органов (по выбору экзаменуемого).
- 21 Понятие и виды форм реализации исполнительной власти.
- 22 Органы исполнительной власти субъектов РФ.
- 23 Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.
- 24 Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
- 25 Понятие и виды административно-правовых методов реализации исполнительной власти.

******Для студентов ФЭК специальности «Налоги и налогообложение» и «Таможенное дело» - экзамен; для студентов ФЭУ специальности «ГиМУ» - зачет.

- 26 Важнейшие изменения, происходящие в России в текущем (прошедшем) году в сфере исполнительной власти.
- 27 Понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления.
- 28 Административно-правовые договоры (соглашения).
- 29 Понятие и классификация государственных должностей государственных служащих.
- 30 Законодательные основы государственной службы и статус государственных служащих.
- 31 Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти.
- 32 Государственная дисциплина.
- 33 Способы обеспечения законности.
- 34 Контроль как способ обеспечения законности.
- 35 Отличие контроля от надзора.
- 36 Государственный контроль в сфере исполнительной власти.
- 37 Налоговые органы: контрольно-надзорные органы в установленной сфере деятельности.
- 38 Таможенные органы: контрольно-надзорные органы в установленной сфере деятельности.
- 39 Обжалование действий и решений органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.
- 40 Административно-правовые гарантии обеспечения прав и свобод граждан в России.
- 41 Понятие и виды административно-правовых режимов.
- 42 Режим охраны государственных секретов.
- 43 Режим охраны государственной границы.
- 44 Режим чрезвычайного положения.
- 45 Налоговые режимы, таможенные режимы (по выбору экзаменуемого).
- 46 Понятие и виды административного принуждения.
- 47 Понятие и виды административного процесса.
- 48 Административно-юрисдикционные производства.
- 49 Административно-процедурные производства.
- 50 Понятие административного правонарушения и его юридический состав.
- 51 Административное правонарушение и дисциплинарный проступок.
- 52 Отличие административной ответственности от налоговой ответственности, уголовной ответственности.
- 53 Субъект административного правонарушения.
- 54 Объект административного правонарушения.
- 55 Объективная сторона административного правонарушения.
- 56 Субъективная сторона административного правонарушения.
- 57 Формы вины в административном праве.
- 58 Участники производства по делам об административных правонарушениях.

- ниях, их права и обязанности.
- 59 Административные правонарушения в области налогов и сборов.
 - 60 Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил).
 - 61 Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
 - 62 Дела об административных правонарушениях, рассматриваемые налоговыми органами.
 - 63 Дела об административных правонарушениях, рассматриваемые таможенными органами.
 - 64 Административная юрисдикция органов местного самоуправления по рассмотрению дел об административных правонарушениях.
 - 65 Понятие и признаки административной ответственности, порядок привлечения к административной ответственности.
 - 66 Особенности административной ответственности юридических лиц.
 - 67 Особенности привлечения к административной ответственности военнослужащих и лиц к ним приравненных.
 - 68 Особенности привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.
 - 69 Административное наказание и назначение административного наказания.
 - 70 Виды и характеристика административных наказаний.
 - 71 Обстоятельства, исключающие административную ответственность.
 - 72 Возбуждение дела об административном правонарушении.
 - 73 Порядок производства по делам об административных правонарушениях.
 - 74 Применение мер обеспечения по делам об административных правонарушениях.
 - 75 Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.
 - 76 Обжалование решений по делам об административных правонарушениях.
 - 77 Административный надзор.
 - 78 Прокурорский (общий) надзор.
 - 79 Деятельность налоговых органов в системе административного права.
 - 80 Деятельность таможенных органов в системе административного права.
 - 81 Деятельность органов местного самоуправления в системе административного права.
 - 82 Место административного права в правовой системе России.
 - 83 Современная концепция административного права Российской Федерации.

Заключение

Вот и закончен экскурс в российское административное право, которое, как понял читатель, не имеет строго очерченных границ правового воздействия. Напомним, административное право - базовая, основополагающая отрасль права для многих других отраслей права.

Применительно к студенческой аудитории, к которой обращено данное учебное пособие, нормы административного права Российским законодательством используются в целях наиболее полного урегулирования налоговых, таможенных, муниципальных и отдельных иных правоотношений, связанных с профессиональной деятельностью названных органов.

Например, нормами административного права определяется, как известно, порядок деятельности налоговой, таможенной и муниципальной администрации, осуществляемой в пределах предметов иных отраслей права. В то же время сами налоговые и таможенные органы, и в значительно меньшей степени органы местного самоуправления, обладают установленной им административной юрисдикцией.

В свою очередь, административная юрисдикция является одной из функций государственного и муниципального управления.

Административно-правовые аспекты статуса налоговых и таможенных органов, а также органов местного самоуправления проявляются в рамках административного процесса: в административно-юрисдикционном производстве и в административно-процедурном производстве.

При подготовке учебного пособия автор стремился акцентировать внимание студентов на более глубоком рассмотрении вопросов, касающихся участия налоговых, таможенных органов и органов местного самоуправления в современном административном процессе.

Другой особенностью учебного пособия является то, что в нем полно представлены новые нормативно-правовые акты, относящиеся к регулированию общественных отношений в сфере административного права с участием ФНС России, ФТС России и органов местного самоуправления.

Предлагаемое учебное пособие составлено с учетом тех изменений, что произошли в государственном управлении в последние годы. Пособие сориентировано на введенные законодателем новации, органически присущие развитию управления вообще и активной деятельности ФНС России и ФТС России, а также органов местного самоуправления в административно-процессуальной деятельности.

Приложение А (обязательное)

Основные критерии разграничения административного права от налогового, таможенного, муниципального права (к теме 1)

Таблица А. 1

Критерии разграничения	Административное право	Налоговое право	Таможенное право	Муниципальное право
По предмету права	Отношения в сфере исполнительной власти	Отношения по распределению бремени публичных расходов	Отношения, в сфере таможенного дела	Отношения в процессе организации и деятельности местного самоуправления.
По составу участников	Субъект: управляющая сторона (Президент РФ, органы госвласти и др. госорганы: государственное управление. Объект: физические и юридические лица, лица - управляемая сторона.	Субъекты: организации и физические лица: налогоплательщики, налоговые агенты, налоговые органы и др., указанные в ст. 9 НК.	Субъекты: таможенные органы и их должностные лица; юридические и физические лица, участвующие в таможенном процессе.	Субъекты: население муниципального образования; само муниципальное образование; органы или должностные лица местного самоуправления.
По степени зависимости участников отношений друг от друга.	Объект управления полностью организационно подчинен субъекту управления либо находится в некотором нормативно-правовом подчинении	Управляемый субъект находится в нормативно-правовом подчинении у управляющего субъекта	Решающее и всестороннее участие таможенных органов	Отношения построенные как на прямом подчинении, так и на самостоятельном выборе своего поведения.
По источникам права	Административное законодательство	Налоговое законодательство	Таможенное законодательство	Муниципальное законодательство.
По методу регулирования отношений	Императивный (властный) и диспозитивный Основные: дозволение; запрещение; позитивное обязывание.	Сочетание общедозволенного и разрешительного типов регулирования: позитивное обязывание, ограничение прерогатив и инициативы	Превуалирует властный метод, реже диспозитивный метод.	Императивный (властный) и диспозитивный; запреты; метод гарантии и метод рекомендации.

Приложение Б

(обязательное)

Субъекты административного права* (к теме 2)

Таблица Б.1

Группы субъектов	Субъектный состав
Президент РФ.	Президентом РФ может быть избран, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, гражданин России, не моложе 35 лет, постоянно проживающий в России не менее 10 лет (ст. 81 Конституции РФ).
Органы законодательной власти.	Федеральное Собрание, состоящее из двух палат: Совет Федерации (сенаторы), Государственная Дума (депутаты). Органы законодательной власти субъектов РФ.
Органы исполнительной власти.	Правительство РФ - высший орган исполнительной власти. Федеральные министерства. Федеральные службы. Федеральные агентства. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
Органы местного самоуправления.	Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти. (ст. 12 Конституции РФ).
Общественные объединения граждан.	- общественная организация; - общественное движение; - общественный фонд; - политическое общественное объединение; - религиозное объединение.
Администрации предприятий и учреждений.	Организации: - коммерческие и некоммерческие (п.1 ст.50 ГК РФ); - государственные и негосударственные; - федеральные; - субъектов Федерации; - местные.
Физические лица.	Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды), находящиеся на территории РФ.

*Не включенные в настоящее приложение органы судебной власти, в меньшей степени, но являются субъектами административного права.

Приложение В

(обязательное)

Виды форм осуществления исполнительной власти (к теме 3)

Таблица В.1

По видам право-отношений	По юридическому значению действий органа управления	По способу выражения
Внешняя- применяется для осуществления задач и функций органа управления применительно к другим участникам отношения.	Правовые: а) принятие нормативных правовых актов, обращенных к индивидуально неопределенному адресату; б) издание индивидуальных ненормативных (распорядительных) актов; в) выполнение действий, представляющих иное правовое значение.	Словесная - письменная и устная (последняя наиболее выражена, например, в воинских командах, при ликвидации стихийных бедствий и т.д.
Внутренняя - применяется органом управления в целях разрешения своих внутривидовых организационных вопросов.	Неправовые: а) выполнение организационных действий (разработка программ, контроль, подбор кадров и т.д. и т.п.); б) выполнение материально - технических действий (сбор и анализ информации, ведение делопроизводства и т.д. и т.п.).	Конклюдентная - при помощи условных знаков и изображений (например, знаки дорожного движения, азбука Морзе, флажковая азбука у моряков и т.д. и т.п.).

Приложение Г *(обязательное)*

Основные черты, присущие всем видам административно-правовых Режимов (к теме 4)

В рамках всех видов режимов реализуется особый порядок деятельности в сфере исполнительной власти (совокупность вынужденных правовых, организационных и др. мер, используемых государством.	Адм ини- стра тив- но- пра- во- вые ре- жи- мы
Этот порядок устанавливается федеральным законодательством.	
Указанный порядок обусловлен: - обстоятельствами чрезвычайного характера; либо - особенностями вида деятельности.	
Изменение (против обычного) в правовом статусе участников реализации административно-правовых режимов.	

Рисунок Г.1

Приложение Д (обязательное)

Критерии разграничения административной и налоговой ответственности (к теме 5)

Таблица Д.1

Критерии разграничения ответственности	Виды ответственности	
	Административная	Налоговая
По источникам нормативно-правового регулирования этих видов ответственности.	КоАП РФ и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов РФ об административных правонарушениях (п./п. “к” п.1 ст.72 Конституции РФ, ст. ст.1.1-1.3 КоАП РФ) - федеральные и региональные санкции.	Единственно НК РФ (п.п.6 п.2 ст.1, ст.106) - федеральные санкции.
По признакам субъектов привлекаемых к ответственности.	Помимо физических лиц, юридические лица и специальные субъекты (ст.ст.2.4, 2.5, 2.10 КоАП РФ).	Физические лица и организации (абзац 2 ст.11, ст.107 НК РФ), являющиеся налогоплательщиками, налоговыми агентами и проч.
По субъектам уполномоченным рассматривать дела о соответствующих правонарушениях.	Указанные в ст.ст. 22.1- 23.61 КоАП РФ, в порядке производства по административному правонарушению (ст.ст. 24.1-30.11 КоАП РФ).	Указанные в п./п.3,4 ст. 9,ст.ст. 30 и 34 НК РФ, в порядке производства по налоговому правонарушению (глава 14 - п.2 ст.10, ст.ст. 100-101 НК РФ).
По порядку определения вины субъекта в совершенном правонарушении.	См. п.2 ст.2.1 КоАП РФ.	См. п.4 ст.110.
А также по перечню обстоятельств, смягчающих, отягчающих либо исключающих вину.	См. ст.ст.2.7-2.9, 4.2, 4.3 КоАП РФ.	См. ст.ст.109,111-112,113 НК РФ.
По характеру и видам налагаемых санкций.	См. ст.ст.3.1-3.11 КоАП РФ.	См. ст.114, глава 16 и 18 НК РФ.
По правилам определения размера налоговых санкций.	См. ст.2.9, 4.1 и др. КоАП РФ.	См. п.3-5 ст.114 НК РФ.
Различие в давности привлечения к ответственности и взыскания санкции.	См. ст.ст. 4.5, 31.9 КоАП РФ.	См. ст.113,115 НК РФ.

Приложение Е

(обязательное)

Виды административного процесса (к теме 6)

Административный процесс	
Виды административно -юрис- дикционных производств.	Виды административно-проце- дурных производств.
производство по делам об адми- нистративных правонарушениях.	производство по принятию пра- вовых актов управления.
производство по жалобам.	регистрационное производство.
производство по делам о возме- щении материального ущерба в административном порядке.	лицензионное производство.
производство по спорам, затра- гивающим права граждан и юри- дических лиц в сфере исполни- тельной власти.	производство в рамках разреши- тельной системы.
дисциплинарное производство.	иные виды производств органи- зационно-процедурного харак- тера.

Рисунок Е.1

Приложение Ж
(обязательное)

**Виды государственного контроля и надзора за деятельностью органов
исполнительной власти, муниципального управления и их должностных лиц
(к теме 7)**

Государственный контроль и надзор	
Государственный контроль	- президентский контроль; - контроль представительных (законодательных) органов власти; - контроль в системе органов исполнительной власти; - судебный контроль.
Государственный надзор	- прокурорский (общий) надзор; - административный надзор.

Рисунок Ж. 1

Приложение И

(обязательное)

Перечень органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере экономики (к теме 8)

Таблица И.1

Наименование органа	Его место в системе органов исполнительной власти
Правительство Российской Федерации.	Высший орган исполнительной власти в Российской Федерации.
Министерство финансов.	Федеральное министерство.
Министерство промышленности и энергетики.	Федеральное министерство.
Министерство экономического развития и торговли.	Федеральное министерство.
Федеральная антимонопольная служба.	Федеральная служба.
Федеральная служба по тарифам.	Федеральная служба.
Федеральная служба по финансовым рынкам.	Федеральная служба.
Федеральная таможенная служба.	Федеральная служба.

Приложение К (обязательное)

Административная юрисдикция налоговых органов (к теме 9)

Полномочия должностных лиц налоговых органов.	Административные правонарушения.
Перечень правонарушений, по которым должностные лица налоговых органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях на основании положений ст. 28.3 КоАП РФ.	ст. ст. 14.1, 15.7, 15.3, 15.4, 15.6, 15.11, 15.5, 14.5, 15.1, 15.2, 6.14, 14.1, 14.3, 14.6, 14.17 часть 1,3 и 4, ст. 14.16 части 1 и 2, ст. ст. 14.19, 15.12, 15.13, 15.25, 15.8, 15.9, 1.7, 17.9, 19.4 часть 1, 19.5 часть 1, 19.7, 19.6 КоАП РФ.
Правом рассмотрения дел из указанного перечня, руководители (их заместители) налоговых органов обладают лишь по административным правонарушениям, предусмотренным:	ст. ст. 14.25 часть 3, 14.5 в части продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг без применения ККМ; ст. ст. 15.1, 15.2, 14.16 часть 3, 14.17 часть 2, 14.19, 15.13, 15.25 КоАП РФ.*

Рисунок К. 1

***По всем другим административным правонарушениям из приведенного перечня применительно к деятельности налоговой администрации, дела рассматриваются мировыми судьями (ст. 23.1 КоАП РФ). В соответствии с требованиями этой же статьи, в случае если производство осуществляется в форме административного расследования (по правилам главы IV КоАП РФ) эти дела рассматриваются судьями районных судов. При этом судьи арбитражных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных в ст. ст. 6.14, 14.1 части 1 и 2, 14.16. части 1, 3 и 4, 14.7, 14.18 КоАП РФ.

Приложение Л

(обязательное)

Административная юрисдикция таможенных органов (к теме 10)

Полномочия должностных лиц таможенных органов	Административные правонарушения
Перечень правонарушений, по которым должностные лица таможенных органов вправе возбуждать дела и осуществлять административное производство:	ст. ст. 7.12 часть 1, 14.10, 15.6 часть 1, 15.7 часть 2, 15.8, 15.9, 15.25, 16.1 - 16.23, 17.7, 17.9, 19.4 часть 1, 19.5 часть 1, 19.6, 19.7, 19.26, 20.23 часть 2 КоАП РФ**.
Таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)*, предусмотренных:	ст. ст. 16.1 части 1 и 3, 16.2 - 16.23 КоАП РФ***.

Рисунок Л.1

**Не включенные в настоящее приложение органы судебной власти, в меньшей степени, но являются субъектами административного права.

***При выявлении признаков иных нарушений согласно требованиям части 3 ст. 411 ТК РФ таможенные органы обязаны передать информацию соответствующим государственным органам.

****То есть все дела о нарушении таможенных правил за исключением дел по фактам незаконного перемещения товаров через границу с их сокрытием от таможенного контроля, рассмотрение которых отнесено законом к исключительной компетенции судов.

Административные дела по признакам части 1 и 3 ст. 16.1, 16.2, части 2 ст. 16.3, 16.7, части 1 ст. 16.9, 16.16, части 1 ст. 16.18, части 1-3 ст. 16.19, части 1 ст. 16.20, 16.21 КоАП РФ могут быть переданы судьям по результатам их рассмотрения, когда таможенный орган считает необходимым применить в отношении лица, совершившего правонарушение административное наказание в виде конфискации. В данном случае должностное лицо таможенного органа административный штраф не назначает, а дела передает соответствующим судьям для решения вопросов, связанных с ответственностью лиц и назначением им административных наказаний. Если таможенный орган принимает решение о нецелесообразности конфискации товаров в конкретном случае, то дело рассматривается им самостоятельно с назначением других предусмотренных санкцией наказаний.

*

*

*

Приложение М

(обязательное)

Организационная структура администрации района* (к теме 11)

Коллегия администрации.	Глава муниципального образования - Глава администрации района.		
Заместитель главы администрации (вариант - первый заместитель главы).	Первый заместитель главы администрации (вариант - заместитель главы администрации).	Заместитель главы администрации - управляющий делами.	Правовой отдел.
Отдел социально - экономического развития района.	Отдел ведения кадастра, землеустроительной и градостроительной документации.	Отдел кадрового развития и муниципальной службы.	Бухгалтерия (вариант - Централизованная бухгалтерия).
Отдел экономической политики и бюджетного планирования.	Отдел муниципального хозяйства.	Отдел организации деятельности и взаимодействия с поселениями (канцелярия).	Отдел по чрезвычайным ситуациям и экологическому контролю.
Отдел финансового планирования и контроля.	Отдел образования, опеки и попечительства.	Отдел хозяйственного обслуживания.	Отдел охраны общественного порядка (вводится с 2007 года).
Отдел управления муниципальным имуществом и природными ресурсами.	Отдел культуры и библиотечного обслуживания.	Архивный отдел.	
	Отдел организации услуг в сфере здравоохранения.	Информационный отдел.	

*См.: Широков А., Организационное проектирование структур органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации./ А. Широков, С. Юркова. / Местное самоуправление. – 2005. – №2. – С.34.

Приложение Н

(обязательное)

Структура федеральных органов исполнительной власти*

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Федеральная миграционная служба.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству.

Федеральная служба по оборонному заказу.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

Федеральное агентство специального строительства.

Министерство юстиции Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний.

Федеральная регистрационная служба.

Федеральная служба судебных приставов.

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба).

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба).

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба).

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба).

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба).

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство).

II. Федеральные министерства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам.

*Печатается по тексту: «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» : указ Президента РФ: [принят 20.05.2004 № 649 с изм. и доп. от 28 июля, 13 сентября, 11 октября, 18 ноября, 1 декабря 2004 г., 25 июля, 5 сентября 2005 г., 3 октября 2005 г., 11 мая 2006 г.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Федеральная служба по труду и занятости.

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию

Федеральное медико-биологическое агентство.

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Федеральное архивное агентство.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

Министерство образования и науки Российской Федерации.

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Федеральное агентство по науке и инновациям.

Федеральное агентство по образованию.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Федеральное агентство водных ресурсов.

Федеральное агентство лесного хозяйства.

Федеральное агентство по недропользованию.

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

Федеральное агентство по промышленности.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Федеральное агентство по энергетике.

Министерство регионального развития Российской Федерации.

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Федеральное агентство по рыболовству.

Министерство транспорта Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Федеральное агентство воздушного транспорта.

Федеральное дорожное агентство.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Федеральное агентство геодезии и картографии.

Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере связи.
Федеральное агентство по информационным технологиям.
Федеральное агентство связи.

Министерство финансов Российской Федерации.

Федеральная налоговая служба.

Федеральная служба страхового надзора
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.
Федеральная служба по финансовому мониторингу.
Федеральное казначейство (федеральная служба).

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Федеральное агентство по государственным резервам.
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.
Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.
Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зо-

нами.

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная антимонопольная служба.
Федеральная аэронавигационная служба.
Федеральная служба по тарифам.
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружаю-

щей среды.

Федеральная служба государственной статистики.
Федеральная служба по финансовым рынкам.
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомно-

му надзору.

Федеральная таможенная служба.
Федеральное агентство по атомной энергии.
Федеральное космическое агентство.
Федеральное агентство по туризму.
Федеральное агентство по физической культуре и спорту.

Приложение П (обязательное)

Структура органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации* (Оренбургской области)**

1. Губернатор - председатель Правительства Оренбургской области.

1.1 Первый вице-губернатор - первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области.

1.2 Вице - губернатор - руководитель аппарата губернатора и

Печатается по тексту: **Субъект Российской Федерации. Законы. “О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области” : Закон Оренбургской области: [принят 09.11.2005 № 2706/470-III-ОЗ]

***Оренбургская губерния была создана императрицей Елизаветой Петровной в **1744 году** (указ от 14 января), тогда она “делилась на провинции: исетскую, уфимскую и зауральскую землю башкиров. Оренбургская губерния заселена была в большинстве инородцами мусульманской веры. Русские, считая и малороссиян, которых приглашали туда по охоте селиться, составляли меньшинство”. См.: **Костомаров, Н.И.** Окно в Европу: Книга 3: Господство дома Романовых до вступления на престол Екатерины II / Н.И. Костомаров - М.: “Чарли”, 1996. - С. 579-580. С той поры административно-территориальное деление Оренбуржья претерпело немало изменений.

По новому “Учреждению о губерниях” в **1781 году** образовано Уфимское наместничество, оно состояло из двух областей: Уфимской и Оренбургской (центр - г. Уфа).

В **1797 году** была создана Оренбургская казенная палата, которая с **1802 года** по **1865 год** находилась в Уфе, в центре гражданского управления Оренбургской губернией.

В **1796 году** Уфимское наместничество переименовано в Оренбургскую губернию (Оренбург - с **1797 года** административный центр губернии; в **1802 году** статус центра губернии вновь возвращен Уфе).

После разделения губернии на Оренбургскую и Уфимскую казенная палата вернулась в Оренбург и до **1919 года** ведала доходами и расходами государственных учреждений, наблюдала за взиманием налогов, вела учет налогоплательщиков, проводила “ревизии” - переписи населения с целью обложения его подушным сбором.

В **1865 году** Оренбургская губерния поделена на две: Уфимскую и Оренбургскую.

К концу **1919 года** в составе Оренбургской губернии оставались только два уезда: Оренбургский и Орский.

Согласно декрету ВЦИК в **1929 году** образована Киргизская АССР (первоначальное наименование Казахстана), в состав которой включена Оренбургская губерния (столица республики - г. Оренбург).

В **1925 году** Оренбургская область воссоединилась с РСФСР в качестве самостоятельной губернии.

Позднее территория современного Оренбуржья в качестве округа входила в состав Средневожского края. А в **1930 году** с упразднением всех округов, Оренбург становится районным центром.

Постановлением президиума ВЦИК от **7 декабря 1934 года** Средневожский край разделен на Средневожский край и Оренбургскую область (с областным центром в г. Оренбурге).

С той поры прошел 71 год. Как может отразиться на статусе Оренбуржья наметившаяся сейчас тенденция к слиянию (укрупнению) субъектов Российской Федерации? См.: От губернии - к области / Т. Судоргина // Аргументы и Факты. - 2004. - № 48. - С. 4.; Национальные регионы - “ПОД НОЖ”? / Т. Нетреба. В. Цепляев. // Аргументы и Факты. - 2006. - №15. - С.4.; Они создают историю. / А. Шишова // Труд-7. - 2006. - №121. - С.14.

*

Правительства Оренбургской области.

1.3 Первый заместитель председателя Правительства - руководитель представительства Оренбургской области при правительстве Российской Федерации.

1.4. Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области.

2. Представительство Оренбургской области при Правительстве РФ.

3. Министерства:

министерство здравоохранения Оренбургской области;

министерство информационной политики, общественных и внешних связей Оренбургской области;

министерство образования Оренбургской области;

министерство природных ресурсов земельных и имущественных отношений Оренбургской области;

министерство промышленной политики и инноваций Оренбургской области;

министерство сельского хозяйства Оренбургской области;

министерство социального развития Оренбургской области;

министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области;

министерство финансов Оренбургской области;

министерство экономического развития и торговли Оренбургской области;

4. Главное управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области.

5. Департаменты:

департамент по культуре и искусству Оренбургской области;

департамент по труду Оренбургской области;

департамент по физической культуре, спорту и туризму Оренбургской области.

департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов.

6. Государственная жилищная инспекция Оренбургской области.

7. Комитеты:

комитет по вопросам ЗАКС Оренбургской области;

комитет по делам архивов Оренбургской области;

комитет по делам молодежи Оренбургской области;

комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов Оренбургской области.

Приложение Р*

(обязательное)

Глоссарий юридических терминов**

А

Административная ответственность - ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения, одна из форм юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная ответственность.

Административная юрисдикция -

1) круг дел, подлежащих ведению административных учреждений (в отличие от входящих в компетенцию суда или арбитражного суда);

2) деятельность органов государственного управления и должностных лиц по разбирательству административных дел и применению соответствующих санкций в административном порядке (без обращения в суд).

Административная юстиция - система специальных судебных и квазисудебных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления, а также (в более узком смысле) особый процессуальный порядок рассмотрения административных дел и разрешения административно-правовых споров между гражданином или юридическим лицом, с одной стороны, и органов государственного управления - с другой.

Административное взыскание - мера ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренная административным законодательством.

Административное право - отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления. Характерной особенностью административного права России является регулирование им одновременно материальных и процессуальных отношений. До 1917 года называлось полицейским правом.

Административное правонарушение (проступок) - посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы гра-

*При составлении указанного Приложения использовался “Большой юридический словарь” / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских, изд. 2-е, перераб. и дополн., М.: ИНФРА-М. - 2004. - 703 с. А также, “Современный экономический словарь”, составители Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцев Е.Б., М.: ИНФРА-М. - 1997. - 496с.

**Глоссарий, собрание глосс - непонятных слов или выражений с толкованием (толковый глосс) или переводом на другой язык (переводный глосс). Подробнее значение терминов “глоссарий”, “глоссаторы” см.: Советский энциклопедический словарь : словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров - М.: издательство “Советская энциклопедия”, 1979. - С. 312.

*

ждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленно или неосторожно) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административные производства - совокупность административно-процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения однородных групп управленческих дел.

Административный акт - акт органа государственного управления, который в отличие от нормативного акта устанавливает, изменяет или прекращает конкретное правоотношение, а не общее правило. Юридическая сила административного акта определяется тем, от какого органа он исходит.

Административный процесс - деятельность государственных органов по разрешению конкретных административных дел в сфере управления.

Администрация -

1) в широком смысле вся деятельность государства (его исполнительно-распорядительных органов) по управлению;

2) в России наиболее распространено официальное название органов исполнительной власти на уровне края, области, автономной области, района, города.

3) в США и некоторых других президентских республиках название кабинета при главе государства.

Г

Глава администрации - в России глава исполнительной власти, высшее должностное лицо края, области, города федерального значения, автономной области. Осуществляет руководство администрацией (правительством) и иными исполнительными органами субъекта России.

Глава исполнительной власти - высший руководитель органов государственного управления на общенациональном или региональном уровне. В соответствии с Конституцией РФ главой исполнительной власти на федеральном уровне является Председатель Правительства РФ.

Государственный контроль - одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и других правовых актов, издаваемых органами государства. Государственный контроль реализуется различными органами: парламентами, счетными палатами, конституционными судами, избирательными комиссиями, контрольно-инспекционными органами правительства и министерств и др. Соответственно выделяют парламентский контроль, финансовый контроль, конституционный контроль и т.д.

Д

Должность - установленная в определенном порядке первичная структурная

единица штатного расписания той или иной государственной или негосударственной организации, определяющая содержание и объем полномочий, размер денежного содержания и место в иерархической структуре организаций лица, ее замещающего.

И

Институт права - обособленная группа юридических норм, регулирующих однородные общественные отношения и входящих в соответствующую отрасль права. В отличие от отраслей права институт права объединяет нормы, которые регулируют, лишь часть отношений определенного вида. В некоторых случаях институты права могут образовывать нормы двух и более отраслей права (например, межотраслевым является институт *налогового администрирования*).

К

Кодекс - сводный законодательный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения. По общему правилу кодекс относится к определенной *отрасли права* (например, КоАП РФ, ТК РФ, НК РФ).

Контроль - 1) составная часть управления экономическими объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом в целях проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному законами и иными нормативными актами, а также программами, планами, соглашениями; 2) контроль над объектом, реальная власть, сосредоточение прав управления в одних руках; 3) те, кто занимается проверкой, **контролеры**.

Контроль документальный - контроль, проводимый на основе изучения, анализа документов.

Н

Надзор - одна из форм деятельности государственных органов по обеспечению законности. Различают надзор судебный, конституционный, прокурорский надзор, различные виды административного надзора.

О

Отрасль права - относительно самостоятельное подразделение *системы права*, состоящее из правовых норм, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений.

П

Право - 1) в объективном смысле система общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения (*позитивное право*), либо вытекающих из самой природы, чело-

веческого разума; императив стоящий над государством и законом (*естественное право*).

2) в субъективном смысле вид и мера возможного поведения лица, государственного органа, народа, государства или иного субъекта (*юридическое право*).

Публичное право - совокупность отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей, призванных охранять частный интерес (*частное право*).

С

Система права - строение национального права, заключающееся в разделении единых частей (по назначению в обществе) внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями, подотраслями и институтами права.

Ч

Частное право - собирательное понятие; означает отрасли права, регулирующие отношения в области интересов граждан, индивидуальных собственников, предпринимателей, различного рода объединений (корпораций) в их имущественной деятельности и личных отношениях, в отличие от публичного права, регулирующего и охраняющего общие интересы. Ядро частного права составляет *гражданское право*, которое охватывает сферу имущественных и связанных с ними неимущественных отношений.

Ш

Штраф - денежное взыскание; мера материального воздействия, применяемая в случае и порядке, установленном законом или договором.

Приложение С

(обязательное)

Латинские юридические изречения

А

A priori - от будущего (аргументировать a priori - из известных фактов делать вывод о том, что из них необходимо последуют другие известные факты).

Alias - иначе; известный также под именем; в другое время.

Antinomia - действительное или кажущееся противоречие.

В

Bona fides - добросовестность.

С

Casus - дело, событие, случай.

Conditio sine qua non - “условие, без которого нет” (необходимое условие).

Д

De fakto - фактически (в отличие от de jure - по праву, юридически).

De jure - по праву; по законному праву; правомерным образом; юридически действительный.

Dura jex, sed jex - суров закон, но это закон (поэтому соблюдать его надо в любом случае).

Ex facto - из действия; из факта; по причине или в результате действия или события.

Ex lege - по закону.

Ex officio, ex offio - в силу занимаемой должности, по обязанности.

Ф

Faktum notorium - общеизвестный факт.

Faktum probandum - факт, подлежащий доказыванию.

Fisk (fiskus) - казна государства, правительства или короля.

І

Idi jus, udi remedium - где право, там и средство его защиты.

Intra vires - в пределах полномочий; в пределах прав, предоставляемых законом.

Ipsa facta - в силу самого факта.

J

Jura - права; законы.

Jus - право; правосудие; законодательство.

L

Lex loci commissi - закон месте, где было совершено действие.

Lex loci delictis - закон места совершения преступления, правонарушения, причинения вреда.

N

Non bis idem - не дважды за одно и то же.

P

Persona non grata - нежелательное лицо.

Prima facie - на первый взгляд; относящийся к доказательствам, представляющимися достаточными, если они не опровергнуты или не оспорены.

U

Ultra vires - за пределами полномочий.