

РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ КАК ОБЪЕКТ СТАТИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Рыженкова К. В., Яценко И. П.

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

Региональный бюджет является одним из основных инструментов регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика на мезоуровне. Повышению качества жизни населения области в значительной степени способствует увеличение бюджетной обеспеченности региона. Однако рост доходов бюджета не может быть реализован только за счет увеличения общей налоговой нагрузки на налогоплательщиков, так как это, в свою очередь, может привести не только к снижению заработной платы населения, но и к уменьшению налогового потенциала области, стагнации в экономическом развитии и даже оттоку налогов в другие регионы с меньшей налоговой нагрузкой. В связи с этим ставится цель по повышению эффективности налоговой системы за счет усиления администрирования налогов, сокращения имеющейся недоимки, совершенствования регионального налогового законодательства.

Важным направлением деятельности министерства финансов Оренбургской области при решении данной задачи является осуществление методологической поддержки субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта областного бюджета, что предполагает использование статистического аппарата.

Формирование и утверждение областного бюджета на трехлетний период позволяет обеспечивать в определенной мере, предсказуемость не только бюджетной, но и макроэкономической, налоговой и денежно-кредитной политики. Способствует повышению устойчивости бюджетной системы области, повышению обоснованности планирования бюджетных расходов, эффективному использованию бюджетных средств [1].

Тенденция усиления роли региональных бюджетов в финансовой системе государства привела к возрастанию их значения как объекта статистического исследования.

Повышение роли статистики региональных бюджетов связано еще с тем, что информация превращается в один из основных видов экономического потенциала общества, а информатизация становится важным средством повышения эффективности использования финансовых и производственных ресурсов, интенсификации воспроизводственного процесса и обеспечения ускорения темпов экономического роста регионов, и как следствие, улучшение условий для жизни и благополучия населения.

Информатизация управления финансами в регионе – весьма сложный и многоплановый процесс. Важную роль в нем играет расширение использования и совершенствование прогрессивных информационных технологий. Речь идет о

применении современных экономико-статистических и математических методов, возможности применения которых существенно расширились благодаря современным компьютерным технологиям.

С позиции объекта статистического исследования региональный бюджет – это основной финансовый документ, содержащий экономико-статистические показатели, используемые при анализе и планировании бюджета и объективно характеризующие финансовое состояние региона [2].

Статистика регионального бюджета изучает процесс планомерного образования и использования бюджетного фонда. Объектом статистического изучения являются все элементы единой бюджетной системы – бюджеты разных уровней: консолидированный, бюджет субъекта РФ, местные бюджеты.

Сугубо статистический подход к определению региональных бюджетов накладывает дополнительное ограничение, связанное с наличием единого информационного пространства и возможности оперативного сведения учетно-статистических данных в обобщающие статистические показатели.

На рисунке 1 представлена модель формирования доходов региональных бюджетов.

Задачи статистики региональных бюджетов выдвигаются в соответствии с принципами управления финансами региона. Основной задачей является изучение количественных закономерностей массовых процессов, происходящих при формировании и расходовании региональных бюджетов, выявление закономерностей тенденций развития, а также характеристика основных показателей, определяющих содержание и направленность бюджетной политики региона. Более конкретно задачи могут быть сформулированы следующим образом:

- дальнейшее приведение действующей бюджетной классификации в соответствие с существующими международными стандартами;
- определение общей величины доходов и расходов регионального бюджета, размера превышения расходов над доходами (дефицит), или доходов над расходами (профицит);
- разработка системы обобщающих и аналитических показателей регионального бюджета;
- методическое обеспечение сопоставимости показателей регионального бюджета;
- определение объема и динамики отдельных статей доходов и расходов;
- анализ структуры источников доходов и направлений расходов (средств) регионального бюджета;
- разработка методических приемов статистико-экономического анализа бюджета региона на основе относительных величин, индексного анализа;
- анализ исполнения бюджета на всех уровнях управления;
- анализ источников финансирования бюджетного дефицита;
- исследование причин и факторов, определяющих территориальные различия бюджетных индикаторов;
- типологизация районов по частным и обобщающим бюджетным показателям;

- определение количественной оценки влияния различных факторов на формирование региональных бюджетов;
- совершенствование механизма бюджетного планирования и прогнозирования с помощью современных методов и др.

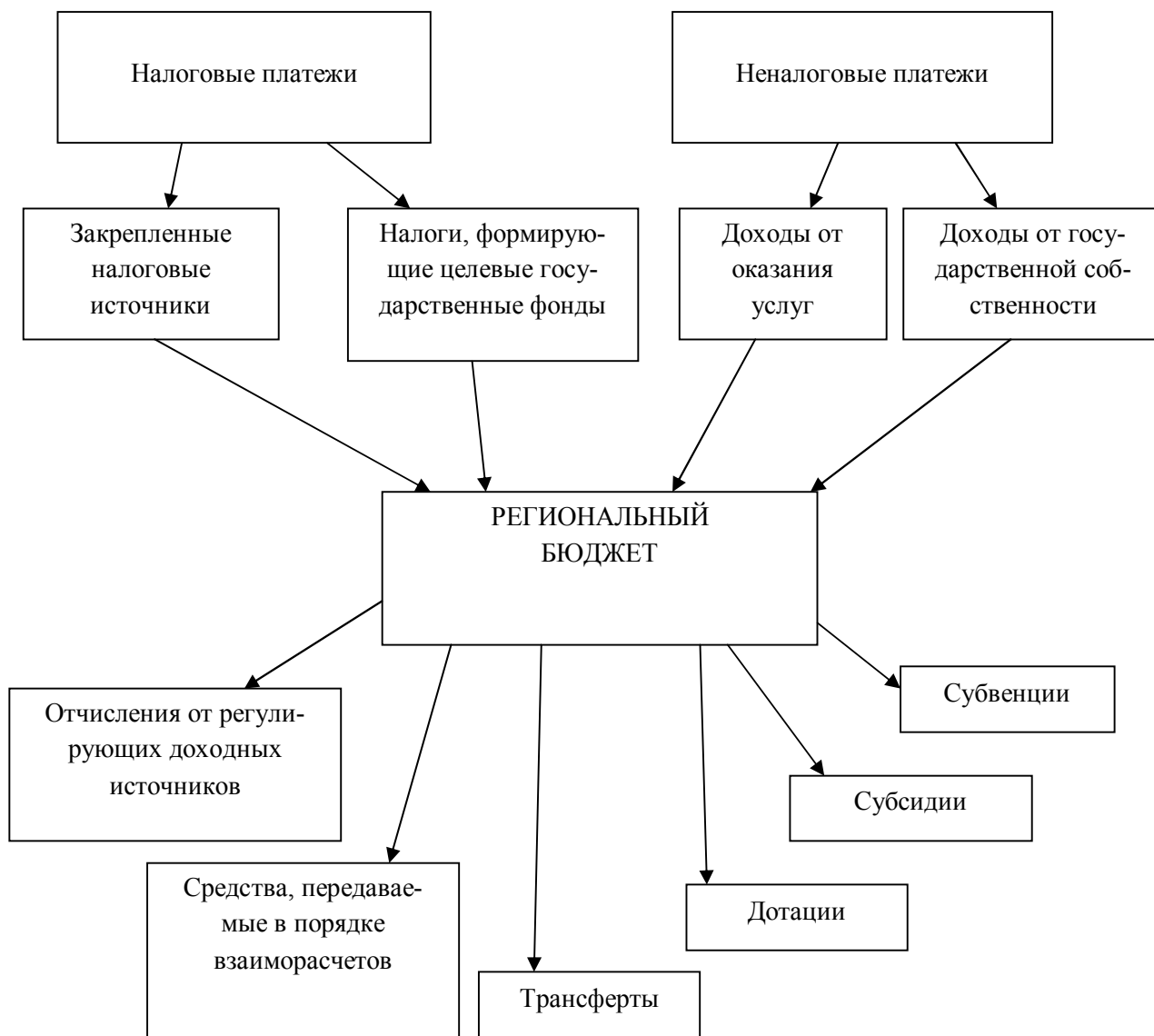


Рисунок 1 - Действующая модель формирования доходов региональных бюджетов

В настоящее время органы государственной статистики проводят большую работу по совершенствованию бюджетной классификации и системы показателей государственного бюджета для осуществления международных сопоставлений в области статистики государственных финансов.

Практическая статистика региональных финансов обобщает данные и подготавливает статистическую информацию, необходимую для анализа и пла-

нирования деятельности учреждений государственного управления и выработки социально-экономической политики региона.

Бюджетная статистика является важнейшим инструментом анализа бюджетных поступлений. Важной задачей бюджетной статистики является всестороннее исследование эффективности бюджетного планирования и происходящих в бюджетной сфере преобразований в увязке с развитием макроэкономической ситуации в стране и регионах на основе научно обоснованной системы показателей, обобщения и прогнозирования развития налоговой базы, выявления имеющихся резервов повышения уровня налоговых поступлений и своевременного обеспечения надежной информацией руководства региона и заинтересованных органов исполнительной власти.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ [3] доходы региональных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов (рисунок 2), сумму поступлений которых в бюджет субъекта РФ можно записать в виде выражения

$$S_{HC} = S_C + S_P, \quad (1.1)$$

где S_C, S_P – общая сумма доходов за счет собственных поступлений и регулирующих видов налогов соответственно.

Собственные доходы включают налоговые S_H и неналоговые S_{HH} поступления

$$S_C = \sum_{a=1}^A S_{HA} + \sum_{\bar{b}=1}^B S_{H\bar{H}\bar{B}}, \quad (1.2)$$

где $a=1...A$ – общее число региональных налогов и сборов, формируемых доходную часть бюджета субъекта РФ;

$\bar{b}=1...B$ – общее число неналоговых поступлений в бюджет субъекта РФ;

$S_{HA}, S_{H\bar{H}\bar{B}}$ – сумма налогового и неналогового платежа, поступающего от одного вида источника соответственно.

Тогда общая величина дохода консолидированного бюджета субъекта РФ будет равняться

$$S_{KC} = S_C + S_{TФ} + \sum_1^m S_M, \quad (1.3)$$

где S_{KC} – общая сумма средств консолидированного бюджета субъекта РФ;

S_C, S_M – общая сумма средств регионального и местного бюджетов соответственно;

m – количество местных бюджетов, включаемых в доход консолидированного бюджета субъекта РФ.



Рисунок 2 - Модель формирования доходов региональных бюджетов по способу бюджетного распределения

В течение года и по его завершении центральные и территориальные финансовые органы проводят аналитическую работу по результатам исполнения бюджета.

Целями анализа являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики государства и территориальных образований;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка методов и методик рационального и эффективного планирования и использования бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

ний.

Анализ бюджета позволяет:

- уточнить уровни финансовой самостоятельности центра и территорий, способы перераспределения бюджетных средств между уровнями бюджетной системы;
- определить уровень устойчивости бюджетов всех уровней бюджетной системы;
- вскрыть факторы, влияющие на финансовое положение бюджетной системы и степень их влияния на бюджеты всех уровней власти;
- выявить направления корректировки бюджетной политики на очередной финансовый год [4].

На современном этапе экономического развития Российской Федерации актуальной является проблема существенного увеличения доходной базы бюджетов всех уровней, достижения их сбалансированности по доходам и расходам, обеспечения финансирования федеральных и региональных программ. Исходя из задачи полноты исполнения доходной части бюджета, особую значимость приобретает требование усиления научно-методологического обоснования процесса бюджетного планирования.

В отличие от сводного финансового планирования, осуществляемого, как правило, на более длительный период, бюджетное прогнозирование рассчитано на бюджетный период. Оно проводится на основе прогнозных расчетов основных бюджетных показателей. Под прогнозом бюджета понимается комплекс вероятностных оценок возможных направлений формирования доходной и расходной частей бюджета.

Целью бюджетного прогнозирования является разработка и обоснование оптимальных путей развития бюджета на основе статистических данных анализа, сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок.

Бюджетное прогнозирование является особым этапом бюджетного процесса, но в то же время оно сохраняет и признаки процесса прогнозирования. Оно регулируется бюджетным и налоговым законодательством, но косвенным образом эти процессы определяет и законодательство в области планирования и прогнозирования. В частности, Закон РФ от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» непосредственно влияет на разработку проектов бюджетов, регламентируя временные горизонты планирования и прогнозирования. Указанным законом предусматривается формирование системы прогнозов, которая предполагает три вида прогнозных работ: долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное государственное прогнозирование. Долгосрочные прогнозы разрабатываются раз в пять лет на десятилетний период. Данные долгосрочного прогноза используются при разработке концепции социально-экономического развития, прогнозов и программ на среднесрочную перспективу, т. е. на период от трех до пяти лет при обязательном условии внесения ежегодных корректив. Разработка прогнозов на среднесрочную перспективу вклю-

чает в себя расчет объемов налоговых поступлений территории исходя из показателей, характеризующих темпы роста экономики региона, состояния его экономического потенциала, эффективности использования территориальной собственности, потребности регионов в дополнительных ресурсах. Также составляются краткосрочные прогнозы с горизонтом планирования, равным одному году.

Расчет прогнозируемых бюджетных показателей основан на иных методологических подходах, чем расчет показателей годового бюджета. В частности, если показатели годового или квартальных бюджетов определяются на базе прямых расчетов экономических и финансовых параметров или на базе статистических данных, то при расчете прогнозных бюджетных показателей такие данные отсутствуют или могут быть в виде статистических данных за предшествующие финансовые годы.

Статистико-математические методы в сочетании с долгосрочными государственными минимальными социальными стандартами и нормами могут найти в перспективе достаточно широкое применение в бюджетном прогнозировании на всех уровнях бюджетной системы при более полной переработке основ теории научного прогнозирования. При расчете контингента налогов можно оперировать всеми подходами к краткосрочному прогнозированию, взаимно увязывая их. Важное требование к моделям прогнозирования доходов бюджета заключается в том, чтобы они давали точные прогнозы на краткосрочную и среднесрочную перспективы.

Список литературы

- 1. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности министерства финансов Оренбургской области за 2012 год и плановый период до 2016 года [Электронный ресурс] — Режим доступа : http://www.minfin.orb.ru/regional_reform_program/official_info — 19.12.2013.*
- 2. Рыженкова, К. В. Особенности статистического исследования доходов бюджета на уровне муниципальных образований / К. В. Рыженкова // Известия Оренбургского аграрн. гос. ун-та. — 2007. — № 4 (16). — С. 171–175.*
- 3. Бюджетный кодекс Российской Федерации - М. : Омега-Л, 2013. - 256 с. - ISBN 978-5-370-03196-0.*
- 4. Александров, И. М. Бюджетная система Российской Федерации : учеб. для вузов / И. М. Александров, О. В. Субботина.- 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Дашков и К, 2012. - 448 с. - ISBN 978-5-394-01608-0.*