

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Багаутдинова Ю.Б.

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ,
г. Бузулук

Муниципальная правотворческая политика в настоящее время заслуживает особого внимания. Муниципальная правотворческая деятельность как никогда активно осуществляется соответствующими субъектами (органами местного самоуправления). К числу субъектов правотворчества можно отнести и органы местного самоуправления.

На наш взгляд, *правотворческая политика* – это одна из форм реализации правовой политики, представляющая собой научно обоснованную, последовательную и системную деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, направленную на совершенствование правотворческого процесса. Думается, что нельзя рассматривать обособленно правотворческую политику и сам процесс правотворчества. Следовательно, к принципам правотворческой политики отнесем: законность, научность, гласность, профессионализм и компетентность участников правотворческого процесса, вовлечение в правотворческий процесс практиков и правоприменителей (обязательный учет их мнения в ходе обсуждения проекта нормативного правового акта).

Цель правотворческой политики – повышение качества принимаемых нормативных правовых актов. Известно, что наши законодатели работают активно, но не всегда качественно. Грамотная правотворческая политика должна способствовать совершенствованию правотворческого процесса. При этом сам правотворческий процесс, последовательность стадий не вызывает вопросов. Что же влияет на качество нормативных правовых актов?

В процессе правотворчества не всегда соблюдаются правила юридической техники. И если логика в изложении текста нормативного правового акта еще прослеживается, то говорить о ясности и исчерпывающей полноте правового регулирования, об отсутствии противоречий и пробелов, о простоте понимания терминов можно достаточно условно. И даже такое нововведение, применяемое в последние годы, как расшифровка основных терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, не говорит об улучшении их качества. Одной из проблем правотворческой деятельности на современном этапе остается проблема многозначности употребляемых терминов, их нечеткости и расплывчатости. И это недостаток не только федерального, но и регионального законодательства, который позволяет правоприменителям, да и всем участникам правовых отношений совершать действия в обход закона.

Думается, что основным результатом грамотной правотворческой политики станет создание систематизированного, внутренне согласованного

законодательства, которое будет способствовать достижению целей, обозначенных государством.

В зависимости от уровней ее организации правотворческую политику можно подразделить на федеральную, региональную и муниципальную.

Необходимо отметить, что в последние годы активизировалась муниципальная правотворческая деятельность.

Недостающим этапом муниципальной правотворческой деятельности, на наш взгляд, является стадия общественного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта. Если проект муниципального нормативного правового акта затрагивает интересы большей части населения муниципального образования, а также их права и обязанности, то к этому процессу необходимо привлекать средства массовой информации, проводить собрания, сходы, публичные слушания. А результаты обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта должны быть рассмотрены и учтены субъектами муниципального правотворческого процесса.

Говоря об участии населения в правотворческой деятельности муниципальных образований, хотелось бы отметить, что решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципальных образований осуществляется путем прямого волеизъявления населения, выраженном на местном референдуме. Население имеет право на правотворческую инициативу по вопросам местного значения.

Сформулируем следующее определение. ***Муниципальная правотворческая политика*** – это форма реализации муниципально-правовой политики, представляющая собой научно обоснованную, последовательную деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, направленную на совершенствование организации правотворческого процесса. Муниципальной правотворческой политике присущи принципы законности, гласности, научности. А именно, необходимо активизировать роль науки в формировании муниципальной правотворческой политики, привлекать ученых в процесс правотворчества органов местного самоуправления. Острая проблема – недостаток людей, занимающихся наукой, особенно на территории небольших муниципальных образований. А без привлечения ученых невозможно разработать программы развития муниципального правотворчества. Необходимо привлекать и практиков, которые могли бы просчитать результаты реализации актов органов местного самоуправления; активизировать общественность и роль населения в муниципальной правотворческой деятельности. Муниципальная правотворческая политика направлена на совершенствование процесса муниципального правотворчества. Правотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления должна быть, на наш взгляд, продуманной, четко организованной, нацеленной на решение проблем конкретного муниципального образования, согласованной с правотворческой политикой РФ и субъекта РФ, на территории которого находится данное муниципальное образование. От всех этих характеристик будет зависеть вопрос ее эффективности.

Повышению эффективности муниципальной правотворческой политики способствуют и методы ее реализации. Среди них можно назвать методы планирования, прогнозирования, анализа, конкретно-социологический метод и другие.

Говоря о муниципальной правотворческой политике можно сказать, что ей на современном этапе не уделяется должного внимания, как и муниципально-правовой политике в целом. Обычно муниципальные правовые акты принимаются по мере возникновения необходимости в их принятии. Если бы муниципальное правотворчество было спланировано, больше внимания уделялось и вопросам качества муниципальных правовых актов, от этого и процесс правоприменения был бы более совершенным. Ведь основная цель муниципальной правотворческой политики – повышение качества актов органов местного самоуправления, а это будет способствовать эффективности их реализации.