

ТРЕБОВАНИЯ К РУКОВОДИТЕЛЮ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Следствием развития бюджетной реформы станет переход ряда государственных учреждений в автономные. При этом деятельность руководителя такого учреждения существенно усложняется. Результаты работы учреждения в новом экономико-правовом статусе во многом зависят от качеств, которыми обладает его руководитель. В связи с этим в работе рассматриваются требования к качествам такого руководителя.

Ключевые слова: бюджетная реформа, качества руководителя, автономные учреждения

Автономные учреждения (АУ) – это новая экономико-правовая форма организации, которая образована в целях реализации принципов реструктуризации бюджетного сектора Российской Федерации, принятых в 2003-2004 гг. и на период до 2006 г. [1, 2]. Эти принципы утверждены распоряжением Правительства РФ №1688-р [3], которое положено в основу Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.). Эта программа в свою очередь утверждена распоряжением Правительства РФ от 19 января 2006 г. №38-р [4]. Приняв эти документы, Правительство РФ, несмотря на многочисленные возражения общественности, Союза ректоров РФ, ученых, форсировало подготовку закона РФ №174 «Об автономных учреждениях», принятого 3 ноября 2006 г. (далее 174-ФЗ). В дополнение к этому принят закон РФ №175 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений». Данные законы создают правовую основу для перехода государственных учреждений в автономные. Модель автономного учреждения является основой бюджетной реформы Российской Федерации. Экономический кризис, разразившийся осенью 2008 г. приостановил процесс перехода государственных учреждений в автономные, однако не отменил его совсем.

При переходе в новый экономико-правовой статус изменяется и существенно усложняется деятельность учреждения. Автономное учреждение в большей степени, чем государственное, должно вести поиск средств для своего существования, вести активную маркетинговую

и инновационную деятельность. В то же время количество персонала должно уменьшаться в целях экономии средств оплаты труда. В соответствии с этим возрастают требования к личности руководителя. В данной работе анализируются основные направления деятельности руководителя АУ и разрабатываются требования к нему.

При разработке требований должны учитываться не только личные качества и квалификация руководителя, но и задачи, которые предстоит ему решать. Прежде всего необходимо выявить круг этих задач. Для этого необходимо проанализировать деятельность автономного учреждения, перечень услуг, которое оно предоставляет, и создаваемые учреждением инновационные научные продукты.

Согласно ФЗ №174 автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта. Создание автономного учреждения будет способствовать соблюдению прав и интересов граждан в сфере оказания услуг в области науки, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

В соответствии со сказанным АУ должно проводить активную маркетинговую, коммерческую и инновационную деятельность. Деятельность такого учреждения в современных условиях немыслима без интеллектуального продукта, получаемого в результате инновационной деятельности. Официальными российскими

Таблица 1. Требования к руководителю автономного учреждения

Что требуется	Необходимо	Желательно	Нежелательно
Уровень квалификации	Наличие высшего профессионального образования по направлению подготовки «экономика» или по специальности «экономика и управление», удостоверенного дипломом государственного образца	Наличие ученых степеней кандидата или доктора экономических наук, знания Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституций, уставов, законов субъектов Российской Федерации, бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов	Неоконченное высшее или среднее специальное образование
Опыт работы	Наличие опыта профессиональной деятельности – не менее 5 лет	Наличие стажа работы на руководящих должностях – не менее 3 лет	Опыт работы менее 5 лет
Общий уровень образования	Высшее	Высшее с наличием ученых степеней	Среднее
Круг основных интересов	Научные исследования и разработки	Инновационные технологии	
Личные черты характера	Энтузиазм, наличие лидерских качеств	Креативность, восприимчивость к новшествам	Отсутствие способности идти на контакт, неприятие всего нового
Физическое состояние	Физическая и эмоциональная выносливость	Отсутствие вредных привычек	

кими терминами в области инновационной деятельности являются термины, используемые в «Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998-2012 годы», одобренной постановлением Правительства РФ от 24 июля 1998 г. №832 [5]. В частности, в этом документе дается следующее определение инновации: «Инновация (нововведение) – конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности». В автономных учреждениях предполагается разработка базисных инноваций, т. е. инноваций, не просто улучшающих уже существующие достижения, а создающих принципиально новый продукт, ранее нигде не применяемый.

В современной экономике роль инноваций значительно возросла. Без применения инноваций практически невозможно создать конкурентоспособную продукцию, имеющую высокую степень производственной применимости и новизны. Именно инновации представляют собой эффективное средство конкурентной борьбы, так как ведут к созданию новых потребностей, к снижению себестоимости продукции, к притоку инвестиций, к повышению имиджа (рейтинга) производителя новых продуктов. Руководитель должен иметь навыки инновационной деятельности и управления проектами.

Кроме того, т. к. бухгалтерский и статистический учет в АУ ведется так же, как у некоммерческих организаций, руководителю необходимо знать основы этой деятельности, а также налоговую политику государства в отношении АУ.

Важное место в деятельности АУ занимают маркетинговые исследования и стратегическое управление. Без этого АУ не сможет обеспечить необходимый уровень дохода, уставную деятельность и свое развитие. Руководитель в полной мере должен обладать знаниями и умениями в этих областях, иметь навыки анализа внутренней и внешней среды, стратегического планирования и контроля. Вот почему на первое место попадают требования наличия у руководителя экономического образования (табл. 1).

Не меньшую роль играет опыт практической деятельности на руководящем посту в некоммерческой структуре. Это поможет преодолеть риски, сопровождающие деятельность предприятия, и оградить его от возможных финансовых потерь. Инновационная деятельность является успешной, только если она опирается на фундаментальные научные исследования. Поэтому руководитель должен иметь навыки научной работы, участия в международных и российских научных проектах, он должен иметь представление о системе финансирования науки в России, иметь навыки написания и защиты проектов. Не меньший опыт необходим для организации инновационной деятельности с

коммерческими организациями, которая сопровождается жесткими требованиями к содержанию работ, ограничением финансирования и нацеленностью на конечный результат. Руководство такой хоздоговорной НИР под силу только опытному ученому, обладающему большим опытом научной деятельности. Из сказанного вытекает требование опыта научной работы и наличия ученой степени. Остальные тре-

бования очевидны. Исходя из данных условий, можно сформулировать личные и профессиональные навыки руководителя автономного учреждения (табл. 1).

Таким образом, в работе показано, что руководство автономным учреждением требует разнообразных навыков и умений. Многого руководитель должен уметь делать сам, т. к. штат АУ ограничен.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон №174 от 3 ноября 2006 года «Об автономных учреждениях».
2. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных (бюджетных) учреждений» (№175 от 3 ноября 2006 года).
3. СЗ РФ 2003 № 47 стр. 4584.
4. СЗ РФ 2005 № 5 стр. 589.
5. «Концепция инновационной политики Российской Федерации на 1998-2012 годы», одобренная постановлением Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 832.

Работа выполнена при поддержке гранта РФФИ 07-06-00106а

Сведения об авторах:

Булярская Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук, доцент
Ульяновского государственного университета

Зимкина Татьяна Николаевна, студент кафедры управление качеством
Ульяновского государственного университета
432000 Ульяновск, ул. Л. Толстого, 42, тел.: (8422) 410768, 89278113026, e-mail: bsa@ulsu.ru

Bulyarskaya S.A., Zimkina T.N.**DEMANDS TO A HEAD OF AUTONOMOUS ORGANIZATIONS**

The result of the budget reforms development will be the transfer of some state organizations into autonomous. At the same time the activity of a head of such organizations will be more difficult. The results of the organization work in new economic-legal status in many respects depend on characteristics, which a head has. In this connection the demands to characteristics of such head are regarded in this article.

Key words: budget reform, characteristics of a head, autonomous organizations.