

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

С.В. БЕГУНОВА

## ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом  
государственного образовательного учреждения  
высшего профессионального образования  
«Оренбургский государственный университет»

Оренбург 2009

УДК 336.146(076.5)  
ББК 65.052.252.61я73  
Б 37

Рецензент

канд. эконом. наук, доцент кафедры финансов М.Г. Попова

Б 37 **Бегунова, С.В.**  
**Организация исполнения бюджета : методические указания для студентов заочной формы обучения / С.В. Бегунова. – Оренбург : ГОУ ОГУ, 2009. - 19 с.**

В методических указаниях содержатся задания для выполнения контрольных работ, предназначенные для практического применения рассмотренного теоретического материала дисциплины. Для освещения темы в методических указаниях приведены краткие рекомендации по изложению содержания темы. Кроме того, в методических указаниях представлен список рекомендуемой для изучения литературы по блоку тем.

Методические указания предназначены для выполнения контрольных работ по дисциплине «Организация исполнения бюджета» студентами заочной формы обучения специальности 080105 «Финансы и кредит»

ББК 65.052.252.61я73

©Бегунова С.В., 2009  
© ГОУ ОГУ, 2009

## Содержание

Введение .....	4
1 Требования к контрольной работе.....	5
1.1 Требования к содержанию введения к контрольной работе.....	5
1.2 Требования к содержанию основной части контрольной работы.....	6
1.3 Требования к заключению контрольной работы и к списку использованных источников.....	6
1.4. Требования к оформлению контрольной работы.....	7
2 Темы контрольных работ.....	8
3 Рекомендации по изложению содержания темы контрольной работы.....	9
4 Литература, рекомендуемая для изучения дисциплины.....	18

## Введение

Изучение дисциплины «Организация исполнения бюджета» студентами заочной формы обучения предполагает самостоятельную работу по освоению широкого круга вопросов, предусмотренных программой и обозначенных на лекциях.

Одной из форм организации самостоятельного изучения наиболее важных проблем курса является выполнение контрольной работы. Выполнение контрольной работы ориентировано на углубленное изучение отдельных проблем, на развитие навыков аналитической работы, обработки статистического материала, работы с нормативными документами и периодической литературой.

Для освещения темы в методических указаниях приведены краткие рекомендации по изложению содержания темы. Во введении дается обоснование выбора темы, характеризуется ее актуальность, формулируется цель и задачи исследования. Последовательность изложения материала темы предполагает, во-первых, рассмотрение теоретических, организационных правовых основ по рассматриваемой проблеме. Во-вторых, анализ ее современного состояния с использованием статистических данных и практического материала. Для анализа необходимо показывать динамику и структуру исследуемых показателей. В-третьих, выявление нерешенных вопросов, и предложение основных направлений развития, совершенствования исследуемой проблемы. Заключение должно содержать основные выводы, полученные в результате работы над темой.

В методических указаниях представлен список рекомендуемой для изучения литературы по блоку тем. Основой подготовки контрольной работы служит материал учебников. Только после знакомства с ним необходимо обратиться к рекомендованным периодическим изданиям. Однако для более полного и качественного выполнения контрольной работы студенты должны использовать дополнительные источники, соответствующие теме контрольной работы.

# **1 Требования к контрольной работе**

Выполненная контрольная работа оформляется в соответствии с требованиями кафедры и должна включать:

- титульный лист;
- содержание;
- введение;
- текст работы;
- заключение;
- список использованных источников;
- приложения.

Рекомендуется следующая структура работы: введение – 1,0-1,5 страницы, первый раздел – 30 % от общего объема, второй раздел – 50 %, третий раздел – 20 %, заключение – 1-1,5 страницы, список использованных источников – не менее 10 наименований, приложения. Общее количество страниц без учета приложений – 12-15 страниц.

## **1.1 Требования к содержанию введения к контрольной работе**

Во введении обосновывается актуальность избранной проблемы, ее практическая значимость, определяется логическая последовательность изложения материала с учетом того, что раскрытие теоретических вопросов темы предшествует анализу практических проблем объекта исследования, по материалам которого пишется контрольная работа, обосновываются цель и задачи исследования. Целесообразно отметить степень разработанности темы в экономической литературе.

Введение должно занимать не более двух страниц текста и содержать в следующей последовательности:

- обоснование актуальности темы;
- определение методологической базы исследования с указанием авторов, которые внесли наибольший вклад в решение анализируемой проблемы;
- формулировку цели работы, которая состоит в разработке предложений по совершенствованию отношений, механизма взаимодействия, методики и др.;
- выделение задач работы, которые конкретизируют цель и соответствуют содержанию контрольной работы;
- определение предмета исследования, которым могут быть отношения между субъектами экономики по поводу..., взаимоотношения между органами власти и управления по поводу... и др.;
- определение объекта исследования, на материалах которого проведен анализ.

## **1.2 Требования к содержанию основной части контрольной работы**

Основную часть контрольной работы целесообразно разделить на три раздела. Каждый раздел выполняет свое назначение: постановка проблемы, анализ проблемы, предложения по разрешению проблемы.

В первом разделе контрольной работы дается определение основных понятий темы, их характеристика, история развития анализируемых процессов, изучается правовое регулирование рассматриваемой проблемы. Возможно использование зарубежного опыта организации отношений.

Второй раздел контрольной работы носит более практическую направленность, поскольку в ней следует проводить анализ проблем на материалах объекта исследования с использованием данных за последние 3 года. Студент должен уметь выявить динамику, закономерности, установить определенные тенденции исследуемой проблемы. Результаты анализа представляются в виде таблиц, графиков, диаграмм и сопровождаются выводами и обобщениями.

Первый и второй разделы контрольной работы должны быть разбиты как минимум на два подраздела.

Третий раздел содержит предложения по решению выявленных во второй главе проблем. Причем, из названий разделов и подразделов должно быть очевидно, о каких конкретно предложениях идет речь. Предложения должны опираться на результаты проведенного анализа, на мировой опыт разрешения аналогичных проблем и т.д.

## **1.3 Требования к заключению контрольной работы и к списку использованных источников**

Заключение представляет собой обобщение всего содержания работы с акцентом на предложения, сформулированные в третьей главе. В заключении контрольной работы суммируются все выводы, полученные автором. В относительно небольшом объеме студент должен в сжатой, лаконичной форме изложить наиболее важные, с его точки зрения, положения рассмотренной проблемы, особо подчеркивая самостоятельность сделанных выводов. Самостоятельность и обоснованность выводов наиболее всего ценны в контрольной работе и существенно влияют на ее оценку.

Список использованных источников содержит весь перечень, использованный студентом при подготовке и написании контрольной работы.

Список использованных источников должен содержать:

– основные действовавшие прежде и действующие ныне законодательно-нормативные документы, имеющие отношение к предмету исследования;

– статьи в научных журналах последних лет, включая текущий год.

Литературные источники, использованные в контрольной работе, располагаются в порядке упоминания в тексте.

## 1.4 Требования к оформлению контрольной работы

Текст контрольной работы выполняется на стандартных листах формата А4 через одинарный интервал. Тип шрифта: Times New Roman Cyr. Шрифт основного текста: обычный, размер 14 пт. Шрифт заголовков разделов: полужирный, размер 16 пт. Шрифт заголовков подразделов: полужирный, размер 14 пт. При написании текста применяются следующие отступы от краев листа: слева – 30 мм, справа – 10 мм, сверху – 15 мм, снизу – 20 мм. Абзацы в тексте начинают отступом, равным 15 мм.

Нумерация страниц – сквозная, начиная с титульного листа, арабскими цифрами в правом верхнем углу. При этом титульный лист считается первым, но не нумеруется.

Разделы основного текста имеют порядковые номера, обозначенные арабскими цифрами без точки и записанные с абзацного отступа. Подразделы нумеруются в пределах раздела. Номера подразделов состоят из двух арабских цифр, разделенных точкой, без точки в конце номера.

Наименования разделов, подразделов записываются с абзацного отступа, без переносов слов и без точки в конце. «Содержание», «Введение» и «Заключение» записываются с прописной буквы по центру. Каждый раздел основного текста рекомендуется начинать с новой страницы.

Расстояние между заголовком и текстом при выполнении контрольной работы должно быть равно 15 мм. Расстояние между заголовками раздела и подраздела – 8 мм.

В тексте контрольной работы не допускается:

- применять иностранные слова и термины при наличии равнозначных слов и терминов в русском языке;
- применять сокращение слов, кроме установленных правилами русской орфографии и пунктуации, а также соответствующими государственными стандартами;
- употреблять без числовых значений математические знаки, а также знаки № (номер), % (процент);
- применение жирного шрифта, курсива, подчеркивания.

Примерный объем работы 12-15 страниц машинописного текста, напечатанного 14 шрифтом через 1 интервал.

## **2 Темы контрольных работ по дисциплине «Организация исполнения бюджета»**

2.1 Задачи и организация исполнения федерального бюджета Российской Федерации.

2.2 Анализ общих принципов исполнения федерального бюджета.

2.3 Бюджетная политика и ее реализация в Российской Федерации.

2.4 Межбюджетные отношения в процессе исполнения бюджетов.

2.5 Роль финансовых органов в процессе исполнения территориальных бюджетов.

2.6 Казначейство как орган исполнения федерального бюджета.

2.7 Значение налоговых органов в процессе исполнении доходной части территориальных бюджетов.

2.8 Организация бюджетного процесса в РФ.

2.9 Организация бюджетного процесса на уровне субъекта Федерации.

2.10 Содержание и организация казначейской системы исполнения бюджетов Российской Федерации.

2.11 Основы исполнения федерального бюджета по расходам.

2.12 Сводная бюджетная роспись – как основной документ для финансирования расходов.

2.13 Утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств.

2.14 Учет доходов, поступающих в федеральный бюджет.

2.15 Порядок распределения органами казначейства налогов между бюджетами различных уровней.

2.16 Органы, осуществляющие финансовый контроль за своевременностью и полнотой перечисления и зачисления доходов в бюджеты всех уровней.

2.17 Значение бюджетной классификации в исполнении бюджета.

2.18 Основные этапы исполнения бюджетов по расходам.

2.19 Порядок финансирования получателей бюджетных средств через лицевые счета, открытые в органах казначейства.

2.20 Контрольная деятельность федерального казначейства РФ.

2.21 Ответственность бюджетополучателей за нецелевое использование средств федерального бюджета.

2.22 Казначейская система исполнения региональных (местных) бюджетов.

2.23 Развитие электронного документооборота в Федеральном казначействе.

2.24 Завершение бюджетного года.

2.25 Роль финансового контроля и экономического анализа, осуществляемого в процессе исполнения бюджета.

### **3 Рекомендации по изложению содержания темы контрольной работы**

#### **3.1 Задачи и организация исполнения федерального бюджета Российской Федерации**

При рассмотрении данной темы студент должен осветить экономическую природу бюджета, его специфическое общественное назначение. Определить причины, порождающие функционирование бюджета, их объективный характер.

Выявить место и роль бюджета в финансовой системе страны, его социально-экономическое значение, охарактеризовать функции выполняемые бюджетом. Рассмотреть бюджет как инструмент экономического стимулирования, выявив возможности использования бюджетных доходов и расходов в качестве стимулов роста производства и повышения его эффективности.

Рассмотреть задачи, принципы и основные этапы исполнения бюджета. Организацию разработки и утверждения бюджетной росписи. Распорядители бюджетных средств. Порядок установления и доведения лимитов бюджетных обязательств. Дать характеристику системам кассового исполнения бюджетов: банковской, казначейской, смешанной. Выявить причины перехода к казначейской системе исполнения бюджетов.

#### **3.2 Анализ общих принципов исполнения федерального бюджета**

Необходимо изучить социальное и народно-хозяйственное значение федерального бюджета в решении общегосударственных задач через выполняемые им функции. Кроме того, следует показать, каким образом посредством федерального бюджета государство решает макроэкономические проблемы.

Для изучения общих принципов исполнения федерального бюджета необходимо проанализировать состав и структуру его основных статей доходов и расходов за последние 3 года, используя законы «О федеральном бюджете», а также Отчет об исполнении федерального бюджета. Обратит внимание на влияние изменений в динамике исполнения бюджета, структуре доходов и расходов на их общий уровень, а также факторы, обуславливающие эти изменения.

#### **3.3 Бюджетная политика и ее реализация в Российской Федерации**

Опираясь на материалы учебников, необходимо определить понятие «бюджетная политика государства», обратив внимание на ее особенности, которые рассматриваются в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной

политике на очередной финансовый год». Провести сравнительный анализ Бюджетных посланий Президента РФ за три последних года, отметив особенности бюджетной политики на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, а также степень ее соответствия стратегическим направлениям.

При подведении основных итогов бюджетной политики целесообразно проанализировать данные федерального бюджета (или: бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета) за три последние года, уделив внимание динамике структуры доходов или расходов, их доле по отношению к ВВП и сделать выводы о достижениях и проблемах бюджетной политики российского государства.

### **3.4 Межбюджетные отношения в процессе исполнения бюджетов**

Опираясь на главу 16 Бюджетного кодекса РФ, необходимо определить понятие, принципы, условия возникновения межбюджетных отношений. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Рассмотреть Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2009-2011 годы.

Раскрыть содержание и значение Фонда финансовой поддержки регионов и других целевых бюджетных фондов, обусловленных существованием межбюджетных отношений, определить порядок формирования и использования этих фондов. Выявить методы и формы бюджетного перераспределения средств, обратив особое внимание на разграничение расходных и доходных полномочий между органами власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.

### **3.5 Роль финансовых органов в процессе исполнения территориальных бюджетов**

Необходимо проанализировать правовое обеспечение исполнения бюджета субъекта РФ, изучить значение бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджетной системе страны. Опираясь на ст. 59 гл. 8 и ст. 85, 86 гл. 11 Бюджетного кодекса РФ, необходимо определить доходные и расходные полномочия органов власти субъектов Российской Федерации.

Выявить роль финансовых органов в процессе исполнения бюджета субъекта РФ.

На примере бюджета Оренбургской области следует выявить динамику состава и структуры доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и рассмотреть структуру расходов бюджета субъекта РФ, обратив внимание на их социальную направленность, выявить тенденции ее изменения.

### **3.6 Казначейство как орган исполнения федерального бюджета**

Раскрывая данную тему, необходимо проанализировать основные этапы формирования казначейской системы исполнения бюджета.

Изучив Указ Президента РФ «О федеральном казначействе» от 8 декабря 1992г. № 1556 и Постановление Правительства от 11.11.2006 г № 864 «О федеральном казначействе», студенту следует определить структуру органов федерального казначейства. Задачи и функции органов федерального казначейства в процессе исполнения бюджета. Права и обязанности руководителей органов Федерального казначейства РФ. Охарактеризовать взаимодействие органов Федерального казначейства с другими органами исполнительной власти.

Определить проблемы и условия привлечения органов Федерального казначейства России для исполнения территориальных бюджетов.

### **3.7 Значение налоговых органов в процессе исполнении доходной части территориальных бюджетов**

Определить участие Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов в процессе исполнении доходной части бюджета субъекта РФ. Охарактеризовать организацию планирования контингентов налогов на региональном уровне, изучив Методику формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Далее необходимо выявить источники формирования региональных бюджетов, обратив внимание на роль собственных доходов, безвозмездных перечислений. На примере бюджета одного из субъектов РФ (например, бюджета Оренбургской области) следует проанализировать состав, структуру и исполнение доходной части бюджета в динамике за последние три года.

### **3.8 Организация бюджетного процесса в РФ**

В данной теме студент должен осветить организационное и правовое регулирование бюджетного процесса в РФ. Опираясь на часть 3 гл.18, 20, 21, 22, 23, 24, 25 Бюджетного кодекса РФ, охарактеризовать систему органов, обладающих бюджетными полномочиями и этапы бюджетного процесса в РФ.

Рассмотреть организацию работы по составлению проекта федерального бюджета, определив значение Бюджетного Послания Президента РФ Федеральному собранию РФ и основные позиции этого документа на очередной финансовый год. Перечислить этапы организации работы по формированию показателей федерального бюджета в различных министерствах и ведомствах, обратив особое внимание на Министерство экономического развития и торговли РФ и Министерство финансов РФ.

Далее дать характеристику процедуры рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета палатами Федерального Собрания – Государственной Думой и Советом Федерации и определить основные

принципы и стадии исполнения федерального бюджета, порядок и сроки предоставления отчета об исполнении бюджета.

### **3.9 Организация бюджетного процесса на уровне субъекта Федерации**

При рассмотрении данной темы студент должен изучить нормативно-правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс на уровне субъекта РФ. Так, для анализа бюджетного процесса в Оренбургской области рекомендуется проанализировать Закон Оренбургской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области» от 25.10. 2000 г.

Необходимо определить содержание работы финансового органа субъекта РФ по составлению проекта регионального бюджета. Проанализировать порядок рассмотрения и утверждения бюджета субъекта РФ представительным органом власти. Выявить особенности исполнения бюджета субъекта РФ, обратив внимание на возможность применения различных вариантов казначейского исполнения региональных бюджетов.

### **3.10 Содержание и организация казначейской системы исполнения бюджетов Российской Федерации**

При освещении данной темы, следует определить понятие казначейской системы исполнения бюджета. Выявить причины перехода к казначейской системе исполнения бюджетов. Охарактеризовать основные этапы становления и развития казначейской системы исполнения бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ.

Далее необходимо провести анализ правового обеспечения исполнения бюджетов разных уровней в условиях казначейской системы исполнения бюджетов, направления его совершенствования. Изменение полномочий и функций участников процесса исполнения федерального бюджета в условиях перехода на казначейскую систему. Проанализировать Концепцию функционирования единого счета Федерального казначейства.

### **3.11 Основы исполнения федерального бюджета по расходам**

Опираясь на главу 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимо охарактеризовать расходные полномочия органов власти соответствующего уровня бюджетной системы РФ. Далее следует осветить основные этапы исполнения бюджета по расходам, такие как:

- принятие бюджетных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

На примере федерального бюджета следует выявить динамику состава и структуры расходов соответствующего бюджета за три последних года.

Студенту следует представить материал в виде аналитической таблицы, определив отклонения, тенденции и указав причины отклонений.

### **3.12 Сводная бюджетная роспись – как основной документ для финансирования расходов**

Для раскрытия данной темы студенту следует изучить гл. 24 Бюджетного кодекса РФ (ст.217) и Приказ Федерального казначейства от 14.08.2006 г. №154 «Об утверждении Порядка работы структурных подразделений Федерального казначейства по учету показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и внесению изменений в нее». Опираясь на вышеуказанные документы, следует осветить разработку бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Рассмотреть порядок доведения показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей и получателей бюджетных средств, до контрольных органов. Порядок внесения изменений в сводную бюджетную роспись в процессе исполнения бюджета.

Провести анализ исполнения федерального бюджета по бюджетной росписи за три последних года.

### **3.13 Утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств**

Изучить порядок разработки и утверждения лимитов бюджетных обязательств. Условия и порядок изменения лимитов бюджетных обязательств, определить причины изменения.

Рассмотреть порядок принятия бюджетных обязательств, их подтверждение. Причины отказа в подтверждении бюджетных обязательств.

Проанализировать порядок взаимодействия департаментов Министерства финансов РФ, органов Федерального казначейства России, главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств при доведении объемов бюджетных ассигнований, утверждении лимитов бюджетных обязательств и доведении уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до получателей средств федерального бюджета.

### **3.14 Учет доходов, поступающих в федеральный бюджет**

Для изучения данной темы студенту, во-первых, следует изучить правовую основу формирования доходов соответствующих бюджетов, опираясь на гл. 6, 8, 9 Бюджетного кодекса РФ.

Рассмотреть учёт и анализ доходов, поступающих в федеральный бюджет. Осветить организацию работы органов федерального казначейства по учёту доходов, поступающих в федеральный бюджет.

Далее на основании законов «О федеральном бюджете» необходимо проанализировать состав и структуру основных статей доходов федерального бюджета за последние три года. Оформить материал в аналитическую таблицу, выявить отклонения, тенденции, обратив внимание на влияние изменений в

структуре доходов на их общий уровень, а также факторы, обуславливающие эти изменения.

### **3.15 Порядок распределения органами казначейства налогов между бюджетами различных уровней**

Опираясь на раздел 2 «Доходы бюджетов» Бюджетного кодекса РФ, студенту следует проанализировать налоговые доходы федерального бюджета, полномочия федеральных органов законодательной и исполнительной власти по формированию доходов бюджета; налоговые доходы бюджетов субъектов РФ, формирование доходов местных бюджетов, а также порядок передачи собственных доходов бюджетов субъектов РФ бюджетам других уровней.

Выявить значение бюджетной классификации в процессе исполнения бюджетов по доходам. Рассмотреть схему движения денежных средств по счетам доходов. Порядок распределения налогов и платежей между бюджетами различных уровней. Операции по возврату или зачету излишне уплаченных или ошибочно зачисленных сумм налогов и платежей в федеральный и территориальные бюджеты.

### **3.16 Органы, осуществляющие финансовый контроль за своевременностью и полнотой перечисления и зачисления доходов в бюджеты всех уровней**

Опираясь на гл 26 Бюджетного кодекса РФ, следует определить общий порядок, формы и субъекты финансового контроля.

Раскрыть роль контроля за исполнением бюджетов, его место в бюджетном процессе. Рассмотреть функции Счетной палаты РФ, счетных и контрольно-счетных палат субъектов РФ в осуществлении контроля за исполнением бюджетов. Роль Федерального казначейства России и территориальных финансовых органов, территориальных контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ за исполнением бюджетов, их задачи и функции по проведению контроля. Контроль, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств. Финансовый контроль, осуществляемый Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

Проанализировать порядок взаимодействия органов федерального казначейства с финансовыми, налоговыми и банковскими органами в процессе исполнения бюджетов.

Проблемы разграничения функций контролирующих органов в процессе исполнения бюджетов.

### **3.17 Значение бюджетной классификации в исполнении бюджета**

Опираясь на пакет нормативных документов по применению бюджетной классификации, Бюджетный кодекс РФ, студенту следует определить принципы построения бюджетной классификации и ее структуру.

Показать роль бюджетной классификации в бюджетном процессе, а также использование бюджетной классификации в области увязки бюджета с финансовыми планами организаций и учреждений.

На конкретных примерах по данным Приложений к Федеральному закону «О федеральном бюджете на очередной финансовый год» следует показать взаимосвязь классификации расходов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Провести сравнительный анализ бюджетной классификации 2008 года и ранее действовавшей бюджетной классификации, указав характер и особенности изменений по классификации доходов и расходов бюджетов.

### **3.18 Основные этапы исполнения бюджетов по расходам**

Рассмотреть организацию исполнения расходной части бюджетов всех уровней, его принципы. Осветить основные этапы исполнения бюджетов по расходам.

Рассмотреть порядок организации работы по доведению через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, лимитов, бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета, утвержденный Приказом Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н.

Далее на основании законов «О федеральном бюджете» необходимо проанализировать состав и структуру основных статей расходов федерального бюджета за последние три года. Оформить материал в аналитическую таблицу, выявить отклонения, тенденции, обратив внимание на влияние изменений в структуре расходов на их общий уровень.

### **3.19 Порядок финансирования получателей бюджетных средств через лицевые счета, открытые в органах казначейства**

Проанализировать Приказ Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении Порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, лимитов, бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

Рассмотреть порядок перевода распорядителей (получателей) средств федерального бюджета на лицевые счета казначейства.

Определить порядок открытия лицевого счета распорядителя средств в органах федерального казначейства и условия перевода на финансирование расходов федерального бюджета через лицевые казначейские счета, открываемые в органах казначейства.

### **3.20 Контрольная деятельность федерального казначейства РФ**

При раскрытии данной темы, студенту следует осветить содержание контроля за исполнением бюджетов; его виды, формы и методы. Проанализировать правовые основы организации контроля за исполнением бюджетов всех уровней. Раскрыть содержание контроля за исполнением доходной и расходной части федерального и территориальных бюджетов. Рассмотреть взаимодействие казначейских органов с другими органами в ходе осуществления контрольной деятельности. Провести анализ результатов проверки своевременности перечисления средств налогоплательщиков в уплату налоговых обязательств и других обязательных платежей и их зачисления кредитными организациями на счета по учету средств федерального и территориальных бюджетов; проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств за три последних года.

### **3.21 Ответственность бюджетополучателей за нецелевое использование средств федерального бюджета**

Осветить проверку целевого использования средств федерального бюджета бюджетными учреждениями и другими получателями бюджетных средств. Рассмотреть контроль за целевым использованием средств, выделенных на возвратной основе, своевременностью их погашения и уплатой процентов по ним.

Проверка полноты и своевременности списания бюджетных средств кредитными организациями по подтвержденным денежным обязательствам получателей бюджетных средств.

Проанализировать меры ответственности участников бюджетного процесса за нецелевое использование средств на стадии исполнения бюджета.

Выявить проблемы реализации ответственности финансовых органов и казначейских органов, распорядителей и получателей бюджетных средств.

### **3.22 Казначейская система исполнения региональных (местных) бюджетов**

Раскрывая данную тему, необходимо определить особенности перехода к кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы РФ. Рассмотреть организационные формы казначейского исполнения региональных и местных бюджетов, обоснование выбора организационной формы казначейского исполнения территориальных бюджетов.

Выявить проблемы перехода территориальных бюджетов на кассовое обслуживание бюджетов.

Проанализировать результаты внедрения казначейской системы исполнения региональных и местных бюджетов.

### **3.23 Развитие электронного документооборота в Федеральном казначействе**

При изучении данной темы, необходимо проанализировать ряд нормативных документов, определяющих правовую базу для применения электронных документов в Федеральном казначействе: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», письмо Минфина России от 19 мая 2006 г. № 02-14-13/1297 О составлении и хранении первичных учетных документов на машинных носителях информации, Положение об общероссийском государственном информационном центре, поддерживающем взаимодействие информационных систем органов государственной власти между собой, с информационными системами органов местного самоуправления и иными информационными системами в интересах оказания государственных услуг в электронном виде гражданам и организациям, утвержденное Приказом Мининформсвязи России от 11 марта 2008 г. № 32.

Опираясь на правовые документы, студенту следует охарактеризовать основные этапы внедрения электронного документооборота операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Далее необходимо рассмотреть разработку организационных механизмов, обеспечивающих эффективное электронное взаимодействие получателей государственных услуг с органами государственной власти, которые предоставляют такие услуги, в том числе с использованием электронных документов, удостоверенных электронной цифровой подписью.

Проанализировать практику развития системы электронного документооборота в Федеральном казначействе.

### **3.24 Завершение бюджетного года**

Опираясь на гл. 24 Бюджетного кодекса РФ, студенту следует охарактеризовать завершение бюджетного года. Рассмотреть порядок оформления заключительных оборотов по счетам. Учёт и отчётность об исполнении федерального бюджета. Далее следует проанализировать бюджетную отчетность за три последних года, которая включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительную записку.

Определить участников составления и утверждения отчёта об исполнении бюджетов разных уровней бюджетной системы. Рассмотреть механизм представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета законодательным (представительным) органом

Охарактеризовать порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

### **3.25 Роль финансового контроля и экономического анализа, осуществляемого в процессе исполнения бюджета**

При изучении данной темы, необходимо проанализировать организацию работы органов Федерального казначейства, контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ по контролю за соблюдением действующего законодательства при осуществлении исполнения бюджетов. Осветить предварительный, текущий и последующий контроль, осуществляемый в процессе организации бюджетных процедур.

Провести оценку эффективности контроля за исполнением бюджетов всех уровней и пути его совершенствования.

Охарактеризовать принципы и этапы проведения экономического анализа исполнения бюджетов.

## **4 Литература, рекомендуемая для изучения дисциплины**

### **4.1 Основная литература**

4.1.1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 240 с.

4.1.2 **Акперов, И.Г.** Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учебное пособие / Акперов И.Г. [и др.]. – М. : Финансы и статистика, 2002.

4.1.3 **Иванова, Н.Г.** Казначейская система исполнения бюджетов / Н.Г. Иванова, Т.Д. Маковник. – СПб. : Питер, 2001 – 208 с.

4.1.4 **Карчевский, В.В.** Организация исполнения бюджета / В.В. Карчевский. – Москва: Вузовский учебник, 2006. – 224 с.

4.1.5 **Немирова, Г.И.** Организация исполнения бюджета: методические указания к семинарским занятиям / Г.И. Немирова. – Оренбург: ОГУ, 2002. – 33 с.

4.1.6 О бюджетной политике в 2009-2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента Федеральному собранию РФ от 23 июня 2008 года: справочная правовая система ГАРАНТ / НПП «Гарант-Сервис». – [Б.м.], 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD - ROM).

4.1.7 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 838 с.

4.1.8 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России / под ред. Г.Б. Поляка. – М. : Юнити-Дана, 2009. – 397 с.

4.1.9 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : Издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.

## 4.2 Дополнительная литература

4.2.1 **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон: [принят Гос. Думой 24 сентября 2003 г.] // Российская газета. – 2003. – № 24 от 8 октября.

4.2.2 **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон: [принят Гос. Думой 24 сентября 2003 г.] // Российская газета. – 2003. – № 24 от 8 октября.

4.2.3 **Российская Федерация. Законы.** О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области: закон Оренбургской области: [принят Законодательным Собранием Оренбургской области 18 ноября 2000 г.] // Южный Урал. – 2000. – № 56.

4.2.4 **Российская Федерация. Законы.** О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского населения, городского округа, муниципального района преобразования муниципальных образований, установления и изменения границ муниципальных образований: закон Оренбургской области: [принят Законодательным Собранием Оренбургской области 16 июня 2004 года] // Южный Урал. – 2004. – № 178.

4.2.5 **Кудрин, А.Л.** Бюджет – основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны / А.Л. Кудрин // Финансы. – 2008. – № 12. – С. 3- 9.

4.2.6 **Игудин, А.Г.** О бюджетировании, ориентированном на результат, во взаимоотношениях с региональными и местными бюджетами / А.Г. Игудин // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 12-15.

4.2.7 **Бабенко, Е.Н.** О согласовании параметров бюджетной и долговой политики региона / Е.Н. Бабенко, В.Г. Михайлов // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 20- 22.

4.2.8 **Дорждеев, А.В.** Кассовое обслуживание исполнения регионального и местных бюджетов / А.В. Дорждеев // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 26-30.

4.2.9 **Овсянников, Л.Н.** Контроль внешний и внутренний: условия взаимодействия / Л.Н. Овсянников // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 58-63.

4.2.10 **Цыденмункуева, Т.Ч.** Управление средствами на единых счетах бюджетов Бубнова О.А. / Т.Ч. Цыденмункуева // Финансы. – 2008. – № 10. – С. 11-14.

4.2.11 **Бубнова, О.А.** Электронный документооборот и исполнение бюджетов / О.А. Бубнова // Финансы. – 2008. – № 10. – С. 31-32.

4.2.12 **Кашин, В.А.** Мировой финансовый кризис: причины и последствия / В.А. Кашин // Финансы. – 2009. – № 1. – С. 11-14.

4.2.13 Казначейство и Счетная палата: новые грани сотрудничества // Бюджет. – 2008. – № 12. – С. 7-8.

4.2.14 **Пикман, Л.В.** Устойчивость бюджетов субъектов РФ / Л.В. Пикман // Бюджет. – 2008. – № 12. – С. 31-35.