

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ В ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ: ЗАЩИТА ИХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ

В статье обозначены некоторые проблемы защиты имущественных прав граждан, не достигших возраста 18 лет, в земельных правоотношениях. В настоящее время актуализируются вопросы регулирования отношений собственности на землю. В связи с этим важно обозначить проблемы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на землю. Кроме того, что нет четкого механизма регулирования отношений по купле-продаже земельных участков, существуют проблемы процессуальной защиты имущественных прав несовершеннолетних. В исследовании мы коснулись некоторых проблемных вопросов.

Действующая российская Конституция, восприняв многое из положительного опыта западных демократий, их конституций, а также общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека и гражданина, закрепляет довольно обширный блок личных, социально-экономических и культурных прав и свобод. При этом впервые устанавливается, что как сама Конституция, так и закрепленные в ней права и свободы провозглашены непосредственно действующими. Это означает, что она становится реально работающим юридическим документом, призванным осуществлять защиту прав и свобод.

В ст. 2 Конституции РФ закреплена обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Выполнять эту обязанность призваны как федерация, так и все входящие в нее субъекты, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также действующие в стране признанные законом общественные объединения [1].

В современных условиях Россия рассматривает себя частью мирового сообщества. Среди национальных механизмов и средств обеспечения прав и свобод человека наиболее распространенной является судебная защита. Ее принципы и формы осуществления предусмотрены в разных международно-правовых актах и в российской Конституции, ст. 46 которой предусматривает, что решение или действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. При этом гарантируется каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно (ст. 48).

Судебная защита осуществляется в соответствии со ст. 118 Конституции РФ посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Нас интересуют лишь некоторые вопросы защиты имущественных

прав детей при отправлении правосудия по гражданским делам.

Дети являются одной из самых незащищенных групп населения как в социальном, так и в правовом аспекте. В связи с этим в последнее время особое внимание уделяется ребенку как личности и как к члену общества. Законодательство наделяет его определенными правами. В России провозглашено, что дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

Прежде всего необходимо коснуться проблем защиты имущественных прав несовершеннолетних. В настоящее время многие авторы уделяют внимание судебной защите прав ребенка. Чаще всего говорят о защите прав, вытекающих из семейных правоотношений [2]. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет являются частично дееспособными. С 16-летнего возраста (по общему правилу) могут заключать трудовые договоры и по своему усмотрению распоряжаться заработком. С 16-летнего возраста граждане могут стать членами сельскохозяйственного производственного кооператива. Представляется, что они становятся полноправными субъектами земельных правоотношений. В связи с чем в настоящее время важно уделять внимание защите земельных прав несовершеннолетних.

Имущественные права ребенка относятся к категории малоисследованных и неоднозначных понятий в юридической науке. Сложность вызывает отсутствие законодательного закрепления норм, регулирующих имущественные отношения ребенка как субъекта права. Конвенция ООН о правах ребенка, рассматривая личные неимущественные права детей, вскользь затрагивает отношения имущественного характера, ст. 27 Конвенции ограничивается положениями об обязанностях родителей обеспечивать ребенка в пределах своих финансовых возможностей. В конвенции даже не содержится упоминания о праве собственности ребенка. В российском законодательстве имуще-

ственным правам ребенка посвящена ст. 60 СК РФ, уделяющая им минимум внимания. Вместе с тем ст. 60 СК РФ неоднократно ссылается на гражданское законодательство. Положения, зафиксированные в данной норме, тесно связаны и с другими отраслями права. Гражданский кодекс расширяет перечень имущественных прав несовершеннолетних, посвящая им уже две статьи, однако полного перечня не дает. Здесь в основном рассматривается способность совершать различные сделки, а также деликтоспособность.

Проанализировав нормы различных отраслей права, смеем сделать вывод, что обозначенная проблема никак не регулируется. Надо полагать, в данном вопросе следует руководствоваться Конституцией РФ, которая распространяет свое действие на всех граждан РФ, в том числе и на несовершеннолетних. Таким образом, полное представление об имущественных правах несовершеннолетних мы можем составить лишь после рассмотрения норм Конституции РФ, Семейного, Гражданского, Земельного кодексов, а также и других норм федерального законодательства. Это обстоятельство позволит рассмотреть проблему на уровне комплексного подхода относительно характера имущественных прав ребенка.

Обозначив некоторую разработанность вопросов защиты прав несовершеннолетних, вытекающих из семейных правоотношений, смеем коснуться проблем содержания прав ребенка на долю имущества семьи, особенно на недвижимость, включая право на землю.

Согласно п. 4 ст. 60 СК РФ дети не имеют права собственности на имущество родителей, равно как и родители не имеют права собственности на имущество детей. Дети и родители, проживающие совместно, имеют право владеть и пользоваться имуществом друг друга. Ребенок, имеющий собственное имущество в соответствии с п. 3 ст. 60, т. е. унаследованное, подаренное, вправе по достижении 14-летнего возраста вносить его в бюджет семьи, приобретая право собственности на соответствующую долю семейного имущества.

До указанного возраста распоряжение собственностью ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими). А как быть в случае злоупотребления родителями своими правами?

Органы опеки и попечительства, конечно же, вправе обратиться в суд с иском об ограничении родительских прав по управлению указанным имуществом и передаче этого имущества в доверительное управление. При отказе родителей признать за ребенком права собственности на долю в имуще-

стве семьи ребенок может обратиться за защитой своих имущественных прав и охраняемых законом интересов в органы опеки и попечительства либо в комиссию по защите прав несовершеннолетних. Споры об определении доли ребенка в общем имуществе семьи рассматриваются в судебном порядке. Это по общему правилу. А если родители в разводе и каждый представляет свои интересы? Как защищать в судебном порядке права несовершеннолетнего? Кто вправе представлять его интересы?

Особенно интересным представляется вопрос о собственности на землю, поскольку он фактически никак не регулируется. В октябре 2001 г. в России принят Земельный кодекс. Это – новый этап, новая веха в земельных отношениях страны. История развития человечества показывает, что каждому этапу были присущи соответствующие формы землевладения и землепользования, которые определяли эффективность использования земельных ресурсов. Земля и труд – источники богатства любого общества. Исключительно важная роль земли в создании материальных благ настолько очевидна, что проблемам ее разумного использования всегда необходимо придавать первостепенное значение. Задача земельных отношений в стране состоит в определении ее богатства, которым необходимо распорядиться умело и по-государственному.

Оренбургская область активно занимается сельскохозяйственным производством. Поэтому многие жители являются собственниками земельных наделов. Свидетельства о праве собственности (установленного образца) на эти участки были оформлены в 1992 г., но это еще не значит, что все оформлено верно. В настоящее время (согласно ст. 222 Земельного кодекса РФ) любое право на объект недвижимости должно быть зарегистрировано в Учреждении юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Право подлежит регистрации при наличии документов, подтверждающих правообладание земельной долей. Чему предшествует межевание участков, оформление кадастрового дела и многое другое. Как может обстоять дело с несовершеннолетними собственниками земельных участков? По общему правилу несовершеннолетние не являются полноправными участниками гражданского оборота. Самостоятельно оформить право собственности они не могут. В других случаях документы подлежат оформлению лишь при наличии доверенности. А оформить доверенность в нотариальном порядке несовершеннолетние не могут. Это лишь одна из неразрешенных проблем.

В целом можно сказать, что существующее законодательное регулирование земельных отношений не в полной мере отражает специфику и особенности как объективного, так и субъективного состава отношений права частной собственности на землю. Все это затрудняет нормальное развитие хозяйственного оборота, препятствует подъему сельскохозяйственного производства, нарушает законные интересы граждан, а также противоречит политике государства.

Отмечая в качестве основной цели обеспечение и защиту прав собственности граждан, В.В. Путин (в своем выступлении) определил основные направления деятельности в области законодательного регулирования прав частной собственности. В настоящее время таковыми возможно признать: защиту имущественных прав граждан и юридических лиц на землю; обеспечение гарантий собственности граждан и юридических лиц на земельные участки, на иное движимое и недвижимое имущество.

Таким образом, важно установить легальные основы права частной собственности там, где они до сих пор не утверждены, прежде всего на землю, на недвижимость [3].

Эти положения всецело распространяются и на несовершеннолетних граждан России. Однако возникает вопрос. При нарушении имущественных прав детей как защитить их? Конечно, через обращение в суд, однако и это проблематично.

Коснувшись данной проблемы, необходимо рассмотреть правосубъектность несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве, в регулировании которого, на наш взгляд, имеются проблемы.

Согласно законодательству, участвовать в гражданском процессе малолетние (до 14 лет) могут лишь через законных представителей [4]. Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет защищают также их законные представители. Однако в этом случае суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних [5]. Согласно судебной практике при рассмотрении споров с участием несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет стороной в процессе является законный представитель. Следовательно, сам несовершеннолетний как сторона процессуально бесправен. Он не может воспользоваться специальными [6] правами, например, в исковом производстве. Однако обязательность их присутствия в процессе подчеркивает необходимость суда выяснять у несовершеннолетних личное мнение по рассматриваемым вопросам.

Далее законодатель отмечает, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, публичных и иных правоотношений, несовершеннолетние (от 14 до 18 лет) вправе самостоятельно защищать свои интересы, а законные представители могут быть приглашены в процесс [7]. Поскольку в норме четко не обозначено процессуальное положение участников, мы не находим ответа на вопрос, кто в данном случае является стороной в исковом производстве: сам несовершеннолетний или его законный представитель. Проанализировав закон, нам представляется возможным сделать вывод о том, что именно несовершеннолетних нужно признать стороной в процессе. Законные представители же могут давать согласие на то или иное гражданско-процессуальное заявление или действие. Причем фразой «суд вправе привлечь» [8] законодателю удалось подчеркнуть необязательность присутствия родителей (лиц, их заменяющих) при отправлении правосудия по гражданским делам.

Следующее, чему хотелось бы уделить внимание, это то, что согласно семейному законодательству родители имеют равные права на ребенка, а как следствие, представлять интересы его в гражданском процессе при рассмотрении земельных споров могут оба родителя. На практике возможны ситуации, когда интересы детей ущемляются одним из законных представителей. При этом сложно соблюсти интересы несовершеннолетних, поскольку один из родителей (лиц, их заменяющих) не заинтересован в объективном рассмотрении дела, формировании доказательственной базы. В результате чего могут пострадать имущественные интересы ребенка. Особенно это возможно, когда родителей нет, а законное представительство осуществляют усыновители. Для устранения возникшей проблемы нами предлагается обеспечивать каждому несовершеннолетнему участнику гражданского процесса бесплатную юридическую помощь, независимо от присутствия в процессе законных представителей и органов опеки и попечительства. Это послужит критерием качественной защиты, что является немаловажным фактором при состязательности процесса. Оплату этой помощи возможно предусмотреть из федерального бюджета.

Нечеткость в институте законного представительства может породить и другие проблемы при отправлении правосудия по гражданским делам. Примером тому может служить использование стороной гражданского процесса специальных прав [9].

Допустим, родители ребенка не достигают взаимного согласия по вопросу заключения мирового соглашения, изменения предмета и основания иска. Имея равные родительские права, они могут претендовать на учет своего мнения по вопросам защиты имущественных прав ребенка.

Для предупреждения возможных разногласий стоило бы представлять в процесс доказательства согласованности правовой позиции законных представителей. Данное обстоятельство могло бы послужить дополнительной гарантией в обеспечении

прав и законных интересов детей при отправлении правосудия по гражданским делам.

Особенно важно при рассмотрении земельных споров максимально учесть интересы самого несовершеннолетнего. Земля должна быть рассмотрена как объект недвижимости и как имущество, способное обеспечить содержание ребенка при наступлении неблагоприятных ситуаций. Поэтому, на наш взгляд, необходимо заниматься вопросами обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в земельных правоотношениях.

Список использованной литературы:

1. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М.: Изд-во Московского университета, 1997. – С. 249.
2. Нечаева А.М. Судебная защита прав ребенка / Учебно-практическое пособие. – М.: ЭКЗАМЕН, 2003. – 126 с.
3. Выступление В.В. Путина при представлении ежегодного послания Президента РФ Федеральному Собранию // Российская газета, 2002, №133.
4. ГПК РФ ст. 37 ч. 5. Комментарий к гражданскому процессуальному кодексу РФ. – М.: Нормы, 2003. – 88 с.
5. Там же, ч. 3.
6. Там же, ст. 39, ч. 1.
7. ГПК РФ, ст. 37, ч. 4 Комментарий к гражданскому процессуальному кодексу. – М.: Нормы, 2003. – 84 с.
8. Там же.
9. ГПК РФ, ст. 39, ч. 1. – М.: Нормы, 2003. – 88 с.