

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов

С.В. БЕГУНОВА

# **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом  
государственного образовательного учреждения  
высшего профессионального образования  
«Оренбургский государственный университет»

Оренбург 2009

УДК 336.14(07)  
ББК 65.261.31я7  
Б 37

Рецензент

канд. эконом. наук, доцент кафедры финансов Л.Б. Мохнаткина

**Бегунова, С.В.**  
**Б 37      Бюджетная система Российской Федерации: методические указания к семинарским занятиям / С.В. Бегунова. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2009. - 52 с.**

Методические указания содержат основополагающие положения изучаемых вопросов каждого семинарского занятия, обширный перечень нормативных правовых актов, периодической литературы, рекомендуемых для изучения тем. Дискуссионные вопросы, соответствующие каждой теме семинарского занятия позволяют обратить внимание на наиболее важные и спорные моменты дисциплины. Предлагаемые студентам задания для индивидуальной работы направлены на анализ практических данных, характеризующих современные особенности формирования доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Это позволяет обеспечивать тесную связь теории и практики, развивает у студентов способность к аналитической обработке материала и обоснованию выводов.

Методические указания предназначены студентам специальности 080105 «Финансы и кредит» всех форм обучения (кроме специализации Государственные и муниципальные финансы) для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Бюджетная система Российской Федерации».

ББК 65.261.31я7

© Бегунова С.В., 2009  
© ГОУ ОГУ, 2009

## Содержание

Введение.....	4
1 Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации.....	5
1.1 Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ.....	5
1.2 Бюджетный процесс и его особенности на разных уровнях бюджетной системы.....	9
2 Доходы бюджета, их планирование.....	13
2.1 Характеристика доходов бюджета.....	13
2.2 Планирование и мобилизация доходов бюджета.....	15
3 Расходы бюджета, их планирование и финансирование.....	20
3.1 Экономическое содержание и особенности формирования расходов по звеньям бюджетной системы.....	20
3.2 Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики.....	24
3.3 Расходы на социальную сферу.....	26
3.4 Государственная поддержка науки.....	32
3.5 Расходы бюджета на государственное управление и обеспечение безопасности граждан и государства.....	34
4 Экзаменационные вопросы.....	38
Приложение А Таблица А.1 – Состав и структура расходов Федерального бюджета за период 2007-2010 гг.....	40
Приложение Б Таблица Б.1 – Сведения о нефтегазовых доходах федерального бюджета за 2007-2010 гг.....	42
Приложение В Таблица В.1 – Состав и структура нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2007-2010 гг.....	44
Приложение Г Таблица Г.1 – Состав и структура расходов бюджета Оренбургской области за 2007 – 2010 гг.....	45
Приложение Д Таблица Д.1 – Состав и структура доходов бюджета Оренбургской области в динамике за 2007 – 2010 гг.....	47
Приложение Е Таблица Е.1 – Состав и структура доходов бюджета г. Оренбурга за 2006 – 2008 гг.....	50
Приложение Ж Таблица Ж.1 – Состав и структура расходов бюджета г. Оренбурга 2006 – 2008 гг.....	52

## Введение

Изучение дисциплины «Бюджетная система РФ» предполагает самостоятельную работу студентов по освоению широкого круга вопросов, имеющих теоретическую и практическую значимость. Помимо лекционного материала, студентам рекомендуется работать с дополнительным материалом учебных пособий, предлагаемых преподавателем, выполнять практические задания, характеризующие современное развитие изучаемого явления. Достижению всех перечисленных задач в определенной степени помогут предлагаемые методические указания. Основное их назначение – оказание помощи студентам при подготовке к семинарским занятиям.

Методические указания охватывают все разделы лекционного курса и семинарских занятий в соответствии с рабочей программой дисциплины «Бюджетная система РФ». По каждой теме студентам предлагается набор методических материалов: краткое содержание лекции, план семинарского занятия, контрольные вопросы, темы докладов и аналитические задания для самостоятельной работы. Методические указания содержат также экзаменационные вопросы, список рекомендуемой литературы и приложения, где в табличной форме систематизированы сведения о доходах и расходах федерального бюджета, бюджета Оренбургской области за ряд последних лет. Эти данные могут быть использованы студентами при подготовке к экзамену по дисциплине, самостоятельном выполнении расчетно-аналитических заданий, подготовке докладов на семинарских занятиях.

Для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Бюджетная система РФ» студентам рекомендуется пользоваться литературой, предлагаемой лектором, а также, дополнительными источниками информации в виде статей периодических изданий, монографий научных сотрудников, посвященных углубленному изучению определенной темы. Важное значение для изучения дисциплины имеет актуальность информации, ее достоверность, для чего необходимо использовать материалы публикаций в периодических изданиях текущего года, таких как журналы: «Финансы», «Бюджет» «Финансы и кредит», Российский экономический журнал, «Российская газета и др. Кроме того, необходимо пользоваться материалами официальных сайтов органов исполнительной и законодательной власти Министерства финансов – <http://www.minfin.ru>, Федерального казначейства – <http://www.roskazna> и др.), а также информационно-правовыми системами «Гарант», «Консультант Плюс».

При этом методические указания не содержат исчерпывающего перечня заданий по дисциплине «Бюджетная система РФ». Преподаватель, ведущий семинарские занятия по своему усмотрению может расширить круг вопросов по той или иной теме.

# **1 Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации**

## **1.1 Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ**

### **План семинарского занятия**

- 1 Содержание и значение бюджета.
- 2 Основы построения бюджетной системы.
- 3 Принципы бюджетного устройства.
- 4 Характеристика бюджетов различных уровней.
- 5 Бюджетная политика в современных условиях.

Освещая первый вопрос, студент должен осветить экономическую природу бюджета, его специфическое общественное назначение. Определить причины, порождающие функционирование бюджета, их объективный характер.

Выявить место и роль бюджета в финансовой системе страны, его социально-экономическое значение, охарактеризовать функции и задачи выполняемые бюджетом. Рассмотреть бюджет как инструмент экономического стимулирования, выявив возможности использования бюджетных доходов и расходов в качестве стимулов роста производства и повышения его эффективности.

Изучение второго вопроса рекомендуется начать с анализа основных этапов становления и развития бюджетной системы Российской Федерации. На основе изучения Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 1991 года, Бюджетного кодекса РФ, а также ФЗ № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дать сравнительную характеристику бюджетной системы РСФСР и бюджетной системы современной России. Предлагается нарисовать схему бюджетной системы РФ, показав взаимосвязь между ее звеньями и видами бюджетов. Далее дать характеристику видам консолидированных бюджетов.

Характеризуя третий вопрос, студенту необходимо обосновать принципы построения бюджетной системы РФ, опираясь на ст.7 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ). Далее следует провести анализ и выявить проблемы реализации принципов бюджетной системы РФ, особое внимание при этом уделив принципу самостоятельности бюджетов, его соблюдения в Российской Федерации. Проанализировать влияние принципа единства бюджетной системы на формирование единого правового государства, установление единых подходов к разграничению бюджетных полномочий между органами власти разных уровней.

Переходя к изучению следующего вопроса, необходимо изучить социальное и народно-хозяйственное значение федерального бюджета в решении общегосударственных задач через выполняемые им функции. Кроме того, следует показать, каким образом посредством федерального бюджета государство решает макроэкономические проблемы.

Необходимо охарактеризовать понятие доходов, назвать виды доходов федерального бюджета согласно гл. 6 Бюджетного кодекса и привести классификацию расходов федерального бюджета. Для изучения основных проблем исполнения федерального бюджета необходимо проанализировать состав и структуру его основных статей доходов и расходов за последние 3 года, используя законы «О федеральном бюджете». Обратить внимание на влияние изменений в структуре доходов и расходов на их общий уровень, а также факторы, обуславливающие эти изменения.

Студент должен изучить значение бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджетной системе страны. Следует обратить внимание на то, каким образом государство через региональные бюджеты реализует свою социально-экономическую политику.

На примере бюджета Оренбургской области следует выявить динамику состава и структуры доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и рассмотреть структуру расходов бюджета субъекта РФ, обратив внимание на их социальную направленность, выявить тенденции ее изменения.

Правовую основу местных бюджетов следует рассмотреть на основе Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 год» № 131-ФЗ. При этом необходимо выявить источники формирования местных бюджетов, обратив внимание на роль местных налогов и сборов, собственных доходов, безвозмездных поступлений. На примере бюджета одного из муниципальных образований (например, бюджета города Оренбурга) следует проанализировать структуру расходов местного бюджета за последние три года.

Характеризуя пятый вопрос, следует провести сравнительный анализ Бюджетных посланий Президента РФ за три последних года, отметив особенности бюджетной политики на очередной финансовый год, а также степень ее соответствия стратегическим направлениям.

При подведении основных итогов бюджетной политики целесообразно проанализировать данные федерального бюджета (или: бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета) за три последних года, уделив внимание динамике структуры доходов и расходов, их доле по отношению к ВВП и сделать выводы о достижениях и проблемах бюджетной политики российского государства.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Охарактеризуйте понятие «бюджет».
- 2 Определите социально-экономическое значение бюджета.
- 3 Охарактеризуйте функции бюджета.
- 4 Охарактеризуйте основные направления современной бюджетной политики.
- 5 Охарактеризуйте влияние государственного устройства на структуру бюджетной системы.
- 6 Назовите уровни бюджетной системы РФ.

7 Охарактеризуйте принципы функционирования бюджетной системы РФ.

8 Нарисуйте схему консолидированного бюджета Оренбургской области.

9 Укажите место целевых бюджетных и внебюджетных фондов в бюджетной системе РФ.

10 Охарактеризуйте роль государственного бюджета в решении государственных задач.

11 Какая роль отведена государственному бюджету в решении социальных задач в текущем году? Подтвердите ответ статистическими данными.

### **Рекомендуемые темы докладов**

1 Федеральный бюджет в системе государственного финансового регулирования.

2 Бюджетная политика РФ: проблемы и направления её совершенствования.

3 Реформирование местного самоуправления: преимущества и недостатки.

### **Задания для самостоятельной работы**

1 Изучите Бюджетные послания Президента РФ Федеральному Собранию «О бюджетной политике» за ряд последних лет и оцените, как изменилась бюджетная политика за этот период.

Проанализируйте основные направления налоговой политики и основные приоритеты бюджетных расходов. Выводы оформите в виде таблицы.

2 Объясните, чем обусловлен переход РФ на трехлетнее бюджетное планирование. Как это отразится на финансировании деятельности хозяйствующего субъекта?

### **Рекомендуемая литература**

1 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

2 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

3 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.

4 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 224 с.

5 О бюджетной политике в 2009 – 2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23 июня 2008 г. // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система

ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

7 **Российская Федерация. Законы.** Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 октября 2003 год № 131-ФЗ: [принят Гос. Думой]: справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 О методике формирования областного бюджета на 2008 год [Электронный ресурс]: постановление Правительства Оренбургской области от 25 сентября 2007 г. N 343-п // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

11 От годового бюджета к трехлетнему (интервью Председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы ФС РФ Ю.В. Васильева) // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 3-6.

12 **Юрин, А.В.** Межбюджетные отношения в 2007 году / А.В. Юрин // Бюджет. – 2006. – № 8. – С. 29.

13 **Зарубин, А.В.** К вопросу повышения эффективности межбюджетных отношений / А.В. Зарубин // Финансы. – 2006. – № 8. – С. 15.

14 О бюджетной политике в 2008 – 2010 гг. : бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию // Финансы. – 2007. – № 3. – С. 3-12; 2007. – № 1. – С. 24- 26.

15 **Бычков, С.С.** Об учете межбюджетных трансфертов / С.С. Бычков // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 26-30.

16 **Бубнова, О.А.** Электронный документооборот и исполнение бюджетов / О.А. Бубнова // Финансы. – 2008. – № 10. – С. 31-32.

17 **Кашин, В.А.** Мировой финансовый кризис: причины и последствия / В.А. Кашин // Финансы. – 2009. – № 1. – С. 27-30.

18 Казначейство и Счетная палата: новые грани сотрудничества // Бюджет. – 2008. – № 12. – С. 7-8.



## **1.2 Бюджетный процесс и его особенности на разных уровнях бюджетной системы**

### **План семинарского занятия**

- 1 Правовая основа развития бюджетного процесса в РФ.
- 2 Механизм составления проекта бюджетов.
- 3 Рассмотрение и утверждение бюджетов.
- 4 Исполнение бюджетов и контроль за их исполнением.
- 5 Основные задачи и значение экономического анализа результатов исполнения бюджета.

В данной теме студент должен осветить организационное и правовое регулирование бюджетного процесса в РФ. Опираясь на часть 3 гл. 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27 Бюджетного кодекса РФ, охарактеризовать систему органов, обладающих бюджетными полномочиями и этапы бюджетного процесса в РФ.

Рассмотреть организацию работы по составлению проекта федерального бюджета, определив значение Бюджетного Послания Президента РФ Федеральному собранию РФ и основные позиции этого документа на очередной финансовый год. Перечислить этапы организации работы по формированию показателей федерального бюджета в различных министерствах и ведомствах, обратив особое внимание на Министерство экономического развития и торговли РФ и Министерство финансов РФ.

Далее дать характеристику процедуры рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета палатами Федерального Собрания – Государственной Думой и Советом Федерации и определить основные принципы и стадии исполнения федерального бюджета, порядок и сроки предоставления отчета об исполнении бюджета.

Также студент должен изучить нормативно-правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс на уровне субъекта РФ и муниципального образования. Так, для анализа бюджетного процесса в Оренбургской области рекомендуется проанализировать Закон Оренбургской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Оренбургской области» № 2552 от 17.08.2005 г.

Необходимо определить содержание работы финансового органа субъекта РФ и муниципального образования по составлению проектов бюджетов. Проанализировать порядок рассмотрения и утверждения бюджетов представительным органом власти. Выявить особенности исполнения территориальных бюджетов, обратив внимание на возможность применения различных вариантов казначейского исполнения региональных и местных бюджетов.

Для более детального изучения механизма рассмотрения и утверждения бюджетов, студенту следует обратиться к разделу 7 Бюджетного кодекса РФ.

Характеризуя четвертый вопрос, необходимо отметить, что важным этапом бюджетного процесса является организация исполнения бюджета. Исполнение бюджета начинается после его утверждения законодательным органом власти.

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов. Студентам рекомендуется обозначить, что особая роль в процессе исполнения бюджета отводится Федеральному казначейству. Следует осветить историю развития казначейского исполнения бюджетов в РФ, цели и задачи организации Федерального Казначейства и его подразделений на местах.

Необходимо обратить внимание студентов на то, что в настоящее время деятельность Федерального Казначейства регламентируется Постановлением Правительства РФ № 864 от 11 ноября 2006 г. «О Федеральном казначействе». Согласно данному Постановлению, Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. Казначейство находится в ведении Минфина.

Особо следует отметить, что в число полномочий казначейства России входят прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета и управление операциями на едином счете федерального бюджета.

Далее студенту предлагается проанализировать бюджетную отчетность, которая включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Далее необходимо охарактеризовать этапы проведения контроля, такие как:

- предварительный контроль;
- текущий контроль;
- последующий контроль.

Изучая следующий вопрос, следует определить два вида методик исполнения бюджета: общую и частную. Рекомендуется охарактеризовать каждую из них и привести примеры.

Так, общая методика одинакова применима при анализе как общих итогов, так и частных результатов исполнения бюджета по доходам и расходам. Частная методика направлена на выполнение конкретной задачи, например, на анализ поступления налоговых доходов в бюджет федерального, регионального или местного уровня.

При изучении данного вопроса, студентам следует выделить основополагающие принципы, которыми необходимо руководствоваться при проведении аналитической работы на любом уровне бюджета, при решении любых задач. Анализ должен быть:

- 1) конкретным;
- 2) системным;
- 3) оперативным;
- 4) объективным.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Назовите нормативные документы, регламентирующие бюджетный процесс в РФ.
- 2 Какие органы участвуют в исполнении бюджета Оренбургской области по расходам?
- 3 Назовите участников бюджетного процесса на федеральном уровне.
- 4 В каком документе прописаны сроки рассмотрения и утверждения федерального бюджета?
- 5 Поясните принцип самостоятельности бюджета.
- 6 Нарисуйте схему движения проекта федерального бюджета в процессе его рассмотрения и утверждения.
- 7 Дайте определение понятия «бюджетный процесс».
- 8 Каким органом управления утверждается федеральный бюджет?
- 9 Какие органы участвуют в исполнении федерального бюджета по доходам?
- 10 Нарисуйте схему утверждения отчета об исполнении бюджета Оренбургской области.
- 11 Назовите этапы расходования бюджетных средств.

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Казначейская система исполнения местных бюджетов (бюджетов субъекта РФ): модели организации и направления развития.
- 2 Бюджетная роспись и ее место в бюджетном процессе.

### **Задания для самостоятельной работы**

- 1 Перечислите методы, которые используются при разработке прогноза развития бюджета и оцените их значение.
- 2 Перечислите участников бюджетного процесса Оренбургской области и оцените их роль.

### **Рекомендуемая литература**

- 1 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.
- 2 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.
- 3 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика. – 2008. – 224 с.
- 4 **Карчевский, В.В.** Организация исполнения бюджета / В.В. Карчевский. – М. : Вузовский учебник, 2006 г. – 224 с.
- 5 **Акперов, И.Г.** Казначейская система исполнения бюджета Российской Федерации: учеб. пособие / И.А. Акперов, С.П. Головач. – М. : Финансы и статистика, – 2002. – 352 с.
- 6 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко». – 2009. – 752 с.

7 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К». – 2008. – 656 с.

8 О межбюджетных отношениях в Оренбургской области [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области № 2738 от 9.11 // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов [Электронный ресурс]: приказ Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10 Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 05.09.2008 № 92н // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

11 О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня [Электронный ресурс]: приказ Минфина России от 30.09.2008 № 104н приказ Минфина России от 05.09.2008 № 92н // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

12 **Нестеренко, Т.Г.** Федеральное казначейство в 2007 году / Т.Г. Нестеренко // Финансы. – 2007. – № 3. – С. 12-19.

13 **Дроздов, О.И.** Оценка зрелости казначейской системы / О.И. Дроздов // Финансы. – 2007. – № 2. – С. 31-32.

14 **Овсянников, Л.Н.** Государственный финансовый контроль: подходы к стандартизации / Л.Н. Овсянников // Финансы. – 2007. – № 2. – С. 52 -56.

15 **Мичелев, М.Е.** Эффект и эффективность в бюджетном процессе / М.Е. Мичелев // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 6-10.

16 **Тишкина, Л.Е.** Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях / Л.Е. Тишкина, А.В. Фрыгин // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 20-24.

## 2 Доходы бюджета, их планирование

### 2.1 Характеристика доходов бюджета

#### План семинарского занятия

- 1 Экономическое содержание и классификация доходов бюджета.
- 2 Налоговые доходы бюджета.
- 3 Характеристика неналоговых доходов бюджета.

Ответ на первый вопрос необходимо начать с определения экономического содержания доходов бюджета. Далее необходимо проанализировать гл. 6 БК РФ, характеризующую общие положения о доходах бюджета, обратив внимание на понятие собственных доходов бюджета.

Далее необходимо проанализировать структуру кода классификации доходов бюджетов Российской Федерации, представленную на рисунке 1.

Администратор			Группа		Под-группа		Статья		Под-статья			Элемент		Программа				Экономическая классификация		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
1			2									3				4				

Рисунок 1 – Структура кода классификации доходов

Характеризуя налоговые доходы бюджета, следует обратить внимание студентов на существование нескольких критериев классификации налогов:

- 1) по субъекту налога, которым может быть юридическое или физическое лицо;
- 2) по объекту налогообложения – личные (взимаемые с дохода), имущественные, ресурсные, налоги на потребление;
- 3) по способу уплаты – прямые и косвенные;
- 4) по компетенции органов власти по установлению элементов налога – федеральные, региональные и местные.

Поскольку в настоящее время долговременные нормативы распределения доходов по уровням бюджетной системы РФ закреплены в Бюджетном кодексе РФ, студенту рекомендуется изучить статьи 50, 56 БК РФ, определяющие налоговые доходы федерального бюджета и налоговые доходы бюджетов субъектов РФ.

Рассматривая третий вопрос, студент должен изучить экономическое содержание неналоговых доходов, определить основные источники их формирования. Далее необходимо выделить основные виды неналоговых доходов, а также определить классификацию этих доходов в Российской Федерации со-

гласно гл. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выявить факторы, влияющие на структуру и объем неналоговых поступлений.

Для того чтобы оценить роль неналоговых поступлений для бюджетной системы Российской Федерации, необходимо проанализировать их поступление за ряд лет, используя данные законов «О федеральном бюджете на соответствующий финансовый год» или Закон Оренбургской области «О бюджете Оренбургской области».

### **Контрольные вопросы**

- 1 Охарактеризуйте классификацию доходов бюджета.
- 2 Назовите федеральные налоги.
- 3 Укажите региональные и местные налоги
- 4 Какие органы исполняют бюджет по доходам?
- 5 Какие налоги используют при бюджетном регулировании?

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Неналоговые доходы бюджета и проблемы их мобилизации.
- 2 Экономика региона, как основа формирования доходов бюджета субъекта Федерации (муниципального образования).

### **Задания для самостоятельной работы**

- 1 Оформите в виде таблицы структуру налоговых доходов Оренбургской области за 2007 – 2011 гг. и рассчитайте их удельный вес в общей сумме доходов. Для более детального анализа постройте диаграмму и сделайте вывод.
- 2 Какова доля неналоговых доходов в ВВП страны. Какие меры принимает правительство для роста неналоговых доходов.

### **Рекомендуемая литература**

- 1 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. – 752 с.
- 2 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 656 с.
- 3 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.
- 4 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.
- 5 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 224 с.
- 6 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 224 с.
- 7 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10 **Дорждеев, А.В.** Кассовое обслуживание исполнения регионального и местных бюджетов / А.В. Дорждеев // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 19-23.

11 **Цыденмункуева, Т.Ч.** Управление средствами на единых счетах бюджетов Бубнова О.А. / Т.Ч. Цыденмункуева // Финансы. – 2008. – № 10. – С. 11-14.

12 **Пикман, Л.** Устойчивость бюджетов субъектов РФ / Л. Пикман // Бюджет. – 2008. – № 12. – С. 31-35.

13 **Глазунова, О.В.** Ведомственный контроль в Управлении федерального казначейства / О.В. Глазунова, Н.Н. Нелюбова // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 24- 26.

## **2.2 Планирование и мобилизация доходов в бюджетную систему Российской Федерации**

### **План семинарского занятия**

1 Организация планирования доходов.

2 Методика расчетов контингентов налоговых поступлений.

Характеризуя первый вопрос, следует отметить, что основным источником доходов бюджетов всех уровней в РФ являются налоговые поступления от юридических и физических лиц, в силу этого одним из важнейших элементов системы планирования доходов бюджета выступает налоговое планирование.

Далее необходимо осветить работу по планированию доходов, которая включает три важнейших направления:

– расчет прогнозируемых сумм мобилизации контингентов всех видов доходов;

– распределение регулирующих доходов по уровням бюджетной системы;

– определение взаимоотношений между бюджетами различных уровней;

– в части предоставления дотаций субвенций, субсидий.

Планирование налоговых поступлений в бюджет РФ объединяет три этапа.

Первым этапом государственного налогового планирования являются анализ исходных условий для разработки плана налоговых доходов бюджета, а также формирование прогнозов развития территории на перспективу и составление иных материалов, служащих основой для расчетов налоговых поступлений в бюджет.

На втором этапе осуществляются корректировка налоговой политики и разграничение налоговых полномочий и доходных источников между органами власти и управления разных уровней.

Третьим этапом является расчет сумм налогов, зачисляемых в бюджеты всех уровней. При определении объема налогов используется понятие «контингент налогов», которое характеризует общую сумму взимаемого на данной территории конкретного вида налога или иного платежа. Расчет контингентов налогов на федеральном, региональном и местном уровнях бюджетной системы осуществляется на основе единых принципиальных подходов, но конкретная методика процесса планирования имеет свои особенности в зависимости от уровня бюджета.

Организацию работы по планированию доходов бюджетов студенту предлагается изучить в соответствии с рисунком 2.



Рисунок 2 – Этапы расчета контингентов доходов



На основании данных таблицы 1 студенту предлагается рассмотреть Методику расчета налога на добавленную стоимость, который планируется к зачислению в федеральный бюджет в текущем году.

Таблица 1 – Расчет налога на добавленную стоимость

Наименование показателя	Сумма, тыс.р.
1	2
1 Акцизы	98,25
2 Амортизационные отчисления	43,58
3 Фонд оплаты труда работников сферы материального производства	9554,24
4 Единый социальный налог (26 %), (стр. 3 * 0,26)	2484,1
5 Страхование работников от несчастных случаев (0,2 % ФОТ), тыс. р. (стр. 3 * 0,002)	19,1
6 Итого добавленная стоимость, (стр. 1+стр.2+стр.3+стр.4+ стр.5)	12199,28
7 Необлагаемая стоимость в связи со льготами, т. р.	52,64
8 Итого облагаемая сумма добавленной стоимости, т. р. (стр. 6 - стр. 7)	12 146,64
9 Ставка налога на добавленную стоимость, в процентах	18
10 Итого расчетная сумма НДС, т. р. (стр. 8 * стр. 9)	2186,4
11 Коэффициент сбора налога, в процентах	92
12 Процент зачисления в федеральный бюджет, в процентах	100
13 Сумма налога, планируемая к зачислению в федеральный бюджет, т. р. (стр. 10 * 0,92)	<b>2 011,48</b>

### Контрольные вопросы

- 1 Назовите информационную базу планирования доходов бюджета.
- 2 Охарактеризуйте методы планирования бюджетных доходов.
- 3 Охарактеризуйте организацию планирования контингентов налогов на региональном уровне.
- 4 Перечислите этапы расчета суммы поступления налога на доходы физических лиц к проекту консолидированного бюджета субъекта РФ.

### Рекомендуемые темы докладов

- 1 Консолидированный бюджет РФ (субъекта РФ, муниципального района) и его роль в бюджетном планировании и прогнозировании.
- 2 Методы планирования и прогнозирования доходов бюджета и направления их совершенствования.



### 3 Заполнить схему планирования доходов федерального бюджета



#### Рекомендуемая литература

1 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 224 с.

2 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

3 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. – 752 с.

4 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 656 с.

5 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

7 О бюджетной политике в 2009 – 2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23 июня 2008 г. // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий

8 **Федотов, Б.Г.** Таможенные пошлины в доходах федерального бюджета / Б.Г. Федотов // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 38-43.

9 **Ефимов, В.С.** Финансовые расследования и финансовый контроль / В.С. Ефимов // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 54 -58.

10 **Синева, Е.Н.** Совершенствование финансового контроля в соответствии с задачами бюджетной реформы / Е.Н. Синева // Финансы и кредит. – 2007. – № 5. – С. 40-44.

### **3 Расходы бюджета, их планирование и финансирование**

#### **3.1 Экономическое содержание и особенности формирования расходов по звеньям бюджетной системы**

##### **План семинарского занятия**

- 1 Экономическое содержание и классификация расходов бюджета.
- 2 Особенности распределения расходов по звеньям бюджетной системы.
- 3 Основы планирования и финансирования расходов.

Ответ на первый вопрос следует построить, исходя из того, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Необходимо отметить, что разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований регламентируется главой 11 Бюджетного кодекса РФ, ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»; ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Расходные обязательства Российской Федерации исполняются за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита федерального бюджета.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и

соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Далее следует отметить, что расходы бюджета осуществляются через бюджетное финансирование.

Студенту следует охарактеризовать основные принципы бюджетного финансирования такие, как:

- безвозвратность бюджетных ассигнований;
- безвозмездность бюджетных ассигнований;
- предоставление средств при выполнении определенных условий;
- предоставление средств при выполнении определенных условий;
- целевой характер использования бюджетных ассигнований;

Характеристику форм бюджетного финансирования предлагается про-  
извести, в соответствии с рисунком 3



Рисунок 3 – Формы бюджетного финансирования

На примере федерального бюджета; бюджета субъекта РФ (например, бюджета Оренбургской области); местного бюджета (в качестве примера избирается местный бюджет любой территории) следует выявить динамику состава и структуры расходов соответствующих бюджетов за три последних года. Студенту следует представить материал в виде аналитической таблицы, определив отклонения, тенденции и указав причины отклонений.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Охарактеризуйте экономическое содержание и функциональное назначение бюджетных расходов Российского государства.
- 2 Отрадите взаимосвязь бюджетных расходов и доходов.
- 3 Укажите методы планирования расходов бюджета.
- 4 Назовите принципы финансирования расходов бюджета.
- 5 В каких формах осуществляется бюджетное финансирование?
- 6 Что такое расходы бюджета?
- 7 Проанализировать структуру и динамику изменения расходов федерального бюджета.
- 8 Что такое функциональная, ведомственная, экономическая классификация расходов бюджета?
- 9 Какова роль функциональной, ведомственной, экономической классификации расходов бюджета?
- 10 Каковы структурные элементы функциональной классификации? Приведите примеры.
- 11 На какие виды подразделяются расходы в зависимости от их экономического содержания?
- 12 Что относится к текущим расходам?
- 13 Что такое капитальные расходы?
- 14 На основании какого документа осуществляется распределение расходов по уровням бюджетной системы?
- 15 Какие существуют проблемы при распределении бюджетных средств по уровням бюджетной системы РФ?
- 16 Каковы основные принципы бюджетного финансирования?
- 17 Какие методы используются при планировании бюджетных расходов?
- 18 Чем определяется применение того или иного метода при планировании бюджетных расходов?

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Рационализация бюджетных расходов на основе экономической оценки их эффективности.
- 2 Программно-целевое развитие территорий субъекта РФ (местного бюджета).

## **Задания для самостоятельной работы**

1 Перечислите приоритетные национальные проекты. Какова их цель и источники финансирования?

2 Сгруппируйте расходные статьи федерального бюджета РФ по группам затрат и темпам роста за ряд лет и сделайте выводы о роли государства в общественном воспроизводстве.

## **Рекомендуемая литература**

1 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. – 752 с.

2 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 656 с.

3 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

4 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

5 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.

6 Бюджетный Кодекс Российской Федерации. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 224 с.

7 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10 **Пансков, В.Г.** Аудит эффективности расходования государственных средств / В.Г. Пансков // Финансы. – 2006. – № 5. – С. 65.

11 **Аксёненко, А.В.** Бюджетирование, ориентированное на результат: региональный опыт внедрения / А.В. Аксёненко // Финансы. – 2009. – № 1. – С. 5-7.

12 **Буряков, Е.А.** Реализация административных процедур в органах Федерального казначейства / Е.А. Буряков // Финансы. – 2009. – № 1. – С. 11-14.

13 Глазунова, О.В. Ведомственный контроль в Управлении федерального казначейства / О.В. Глазунова, Н.Н. Нелюбова // Финансы. – 2007. – № 1. – С. 24- 26.

### **3.2 Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики**

#### **План семинарского занятия**

- 1 Задачи и формы бюджетной поддержки развития экономики.
- 2 Расходы на развитие промышленности, энергетики, строительства.
- 3 Расходы на развитие сельского хозяйства.
- 4 Расходы на развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информатики.

Освещая данную тему, студенту необходимо рассмотреть порядок планирования расходов, связанных с регулированием экономики: финансированием государственных инвестиционных программ, программ обеспечения безопасности государства, развития малого предпринимательства и т. д.

Осветить государственное регулирование инвестиционной деятельности, определив приоритетные направления инвестиционной политики государства на среднесрочную перспективу.

Регулирование экономики относится к основной функции бюджета. Государственная поддержка производственной сферы. В настоящее время в большей степени она осуществляется на возвратной основе преимущественно на финансирование быстрокупаемых коммерческих проектов, размещаемых на конкурсной основе. Это позволяет привлечь в инвестиционную сферу дополнительные средства частных инвесторов и существенно расширить практику государственно-коммерческого финансирования.

Одним из важнейших направлений безвозвратного инвестирования в производственную сферу остаются программы поддержания безопасности АЭС, развития энергетики ряда районов России, развития медицинской промышленности, транспорта, связи, агропромышленного комплекса и др.

Следует отметить, что особенности расходов по регулированию экономики по уровням бюджетной системы определяются различными факторами:

- разграничением расходных полномочий, установленных БК РФ;
- особенностями отраслевой структуры экономики в регионах.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики любой страны и имеет специфические особенности, которые обуславливают необходимость государственной поддержки и регулирования агропромышленного производства. К этим особенностям относятся:

- сезонный характер с/х производства;
- использование природных ресурсов, состояние которых может непредсказуемо измениться;
- большая зависимость от природных факторов (засуха, наводнения, саранча и т.д.);



- диспаритет цен на промышленную и с/х продукцию;
- значительный размер капитальных затрат на осушение, орошение земель, известкование почв, что отражается на себестоимости и цене с/х продукции.

Отрасли инфраструктуры, к которым относятся транспорт, дорожного хозяйства, связь и информатика обеспечивают производственные и межрегиональные связи и удовлетворяют потребности населения в перемещении и информации. Транспорт и связь тесно взаимодействуют со всеми сферами хозяйства и социальной сферой общества. Недостаточное развитие инфраструктуры может стать тормозом для эффективного функционирования других отраслей экономики и привести к снижению темпов экономического развития.

Студенту необходимо проанализировать динамику бюджетных расходов в реальном секторе экономики за последние 3 года, используя законы «О федеральном бюджете», «О бюджете Оренбургской области», обратив внимание на качественные изменения, произошедшие в составе и структуре бюджетных расходов, в связи с переводом экономики страны на рыночные основы хозяйствования и изменения содержания экономических функций государства.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Перечислите формы и методы государственной поддержки отраслей сферы материального производства.
- 2 Какие отрасли традиционно относятся к естественным монополиям? Назовите их основные особенности и роль в рыночной экономике?
- 3 Каковы причины современной нестабильности в промышленности и строительстве?
- 4 Чем вызвано снижение затрат на финансирование промышленности и строительства в расходах федерального бюджета?
- 5 Что способствует повышению роли государства в инвестиционном процессе?
- 6 Каковы тенденции финансирования АПК из федерального бюджета?
- 7 Назовите основные целевые программы федерального бюджета в области транспорта, дорожного хозяйства и связи. Какую роль они играют в развитии данных отраслей?

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Государственное стимулирование развития производственных отраслей (сельского хозяйства, промышленности, строительства и др.) и его совершенствование.
- 2 Реформирование механизма финансирования ЖКХ (благоустройства территории муниципального образования).

### **Задания для самостоятельной работы**

- 1 Определите долю затрат на финансирование промышленности, энергетики и строительства в расходах федерального бюджета. На основе полученных данных постройте диаграмму.

2 В какие отрасли реального сектора экономики направляется наибольший объем инвестиций и за счет каких стран это осуществляется?

### **Рекомендуемая литература**

1 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

2 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

3 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. – 752 с.

4 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 656 с.

5 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

7 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 О бюджетной политике в 2009 – 2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23 июня 2008 г. // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 **Бабенко, Е.Н.** О согласовании параметров бюджетной и долговой политики региона / Е.Н. Бабенко, В.Г. Михайлов // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 20-22.

10 **Синева, Е.Н.** Совершенствование финансового контроля в соответствии с задачами бюджетной реформы / Е.Н. Синева // Финансы и кредит. – 2007. – № 5. – С. 40-44.

11 **Овсянников, Л.Н.** Контроль внешний и внутренний: условия взаимодействия / Л.Н. Овсянников // Финансы. – 2008. – № 11. – С. 58-63.

### **3.3 Расходы на социальную сферу**

#### **План семинарского занятия**

- 1 Общие вопросы финансирования образования
- 2 Планирование расходов на общеобразовательные учреждения
- 3 Содержание расходов бюджета на культуру и искусство
- 4 Планирование бюджетных расходов на содержание учреждений здравоохранения.
- 5 Финансирование расходов в области социальной политики

Для освещения данной темы студенту, во-первых, следует изучить законодательную базу, регулирующую деятельность образовательных учреждений, проанализировав основные положения Закона «Об образовании» от 10.06.92г № 3266-1 (с учетом изменений и дополнений на 01.0.109 г.); Национальной доктрины развития образования в Российской Федерации до 2025 года, Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года; Типовых положений (по типам образовательных учреждений).

В соответствии с законом «Об образовании» к образовательным относятся учреждения следующих типов:

- дошкольные;
- общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- учреждения начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- учреждения дополнительного образования взрослых;
- специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии;
- учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);
- учреждения дополнительного образования детей;
- другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

Затем необходимо осветить методы планирования расходов на содержание образовательных учреждений, уделив особое внимание нормативному методу планирования. Проанализировать бюджетную смету образовательного учреждения; порядок ее расчета и утверждения; особенности расчета производственных показателей (по видам образовательных учреждений).

Смета расходов школ является основным документом, определяющим объем, целевое направление и поквартальное распределение денежных средств, отпускаемых из бюджета на содержание школы. Расходы, включаемые в смету обоснованы соответствующими расчетами по каждой статье сметы. Расчеты составляются на основании показателей по числу учащихся, классов, групп продленного дня, педагогических ставок, с соблюдением установленных материальных и денежных норм расходов по отдельным видам затрат, действующих государственных цен и тарифов, а также вышестоящих организаций.

Также, необходимо отметить, что при финансовом планировании учитываются не только показатели на начало и конец финансового года, но и среднегодовые показатели, которые зависят от сроков комплектования (приема), выпуска, отсева в процессе обучения.

Например, по школам расчет среднегодовых показателей проводится по формуле:

$$K_{cp} = \frac{K_1 M_1 + K_2 M_2}{12},$$

где  $K_{cp}$  – среднегодовой контингент (сеть учреждений);

$K_1$  – контингент на начало планируемого года;

$M_1$  – число месяцев функционирования учреждения с переходящим контингентом на начало года;

$K_2$  – контингент планируемого года;

$M_2$  – число месяцев функционирования учреждения с новым контингентом на конец года.

Используя данные Федерального закона «О федеральном бюджете» и Закона Оренбургской области «О бюджете Оренбургской области» проанализировать структуру и динамику расходов по разделу 07 классификации расходов «Образование» за три последних года. Выявить проблемы финансового обеспечения образовательных учреждений и предложить мероприятия, направленные на совершенствование методов планирования и финансирования расходов (по видам образования).

Освещая третий вопрос темы, необходимо рассмотреть сметный порядок планирования расходов на содержание учреждений культуры, дав сравнительную характеристику основных оперативно-сетевых показателей, используемых в планировании расходов отдельных учреждений культуры, искусства, кинематографии. Охарактеризовать методы определения расходов на культуру в соответствии с рисунком 4.

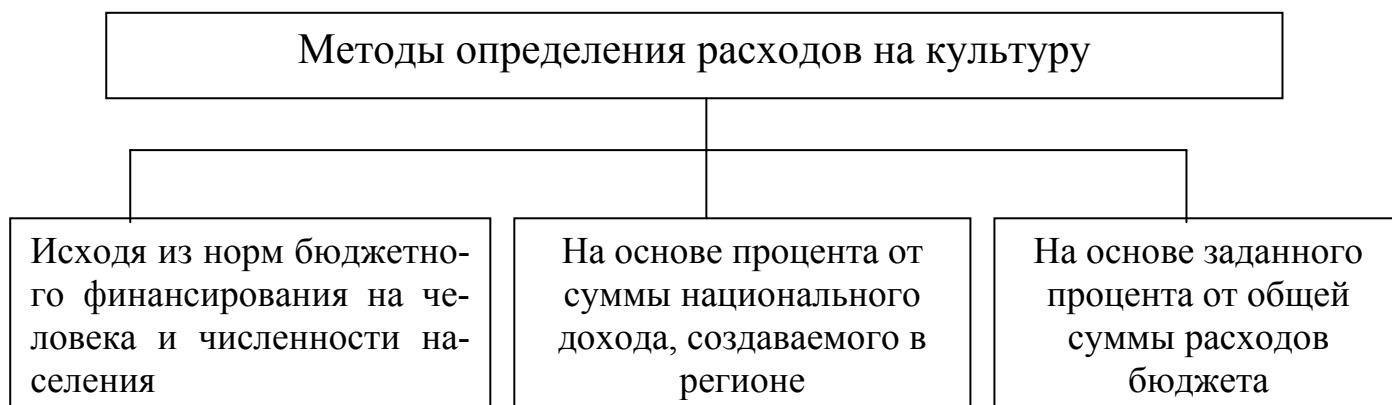


Рисунок 4 – Методы определения расходов на культуру

Далее студенту необходимо рассмотреть меры по государственной поддержке культуры и искусства в Российской Федерации. Определить роль бюджета в финансовом обеспечении этих мер, проанализировав данные Федерального закона «О федеральном бюджете» и Закона Оренбургской области «О бюджете Оренбургской области» по разделу «Культура и искусство» за три последних года. Выявить соотношение бюджетных и внебюджетных средств, определить основные направления по улучшению методов планирования и финансирования расходов на культуру и искусство.

Отвечая на следующий вопрос, следует уделить внимание законодательству, регулирующему деятельность медицинских учреждений. Центральным правовым актом являются «Основы Законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 года № 5487-1. В 1991 году был принят Закон РСФСР «О медицинском страховании граждан в РФ», принятый 28 июня 1991 г. № 1499-1, который установил основные направления перехода к страховой медицине.

Далее необходимо осветить расчет основных показателей сметы учреждения здравоохранения, выделив особенности планирования затрат на содержание стационарных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Изложить порядок оплаты труда медицинских работников и методику расчета фонда оплаты труда учреждения, описать последовательность расчетов по другим статьям сметы расходов медицинского учреждения.

Планирование расходов каждого учреждения осуществляется на основе производственных сетевых показателей.

Основные производственные показатели по стационару представлены на рисунке 5.

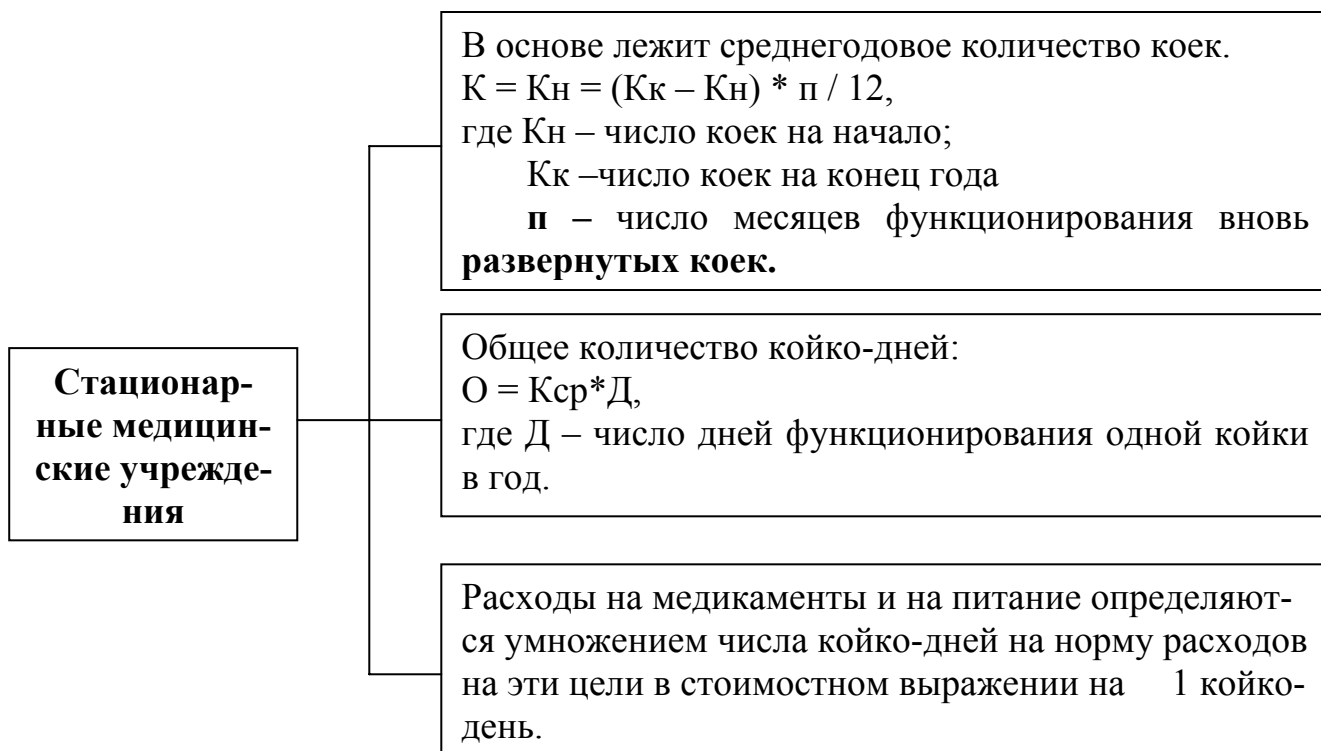


Рисунок 5 – Производственные показатели по стационарным медицинским учреждениям

Затем следует проанализировать расходы на здравоохранение и социальную политику, их состав и структуру за три последних года, опираясь на данные Федерального закона «О федеральном бюджете» и Закона Оренбургской области «О бюджете Оренбургской области».

Выявить проблемы финансового обеспечения данных сфер и предложить мероприятия, направленные на совершенствование порядка планирования и финансирования расходов на содержание учреждений здравоохранения.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Какие расходы включает в себя смета расходов бюджетного учреждения?
- 2 Какая классификация используется при составлении сметы расходов бюджетного учреждения?
- 3 Вправе ли бюджетные учреждения использовать средства на цели, не предусмотренные сметой расходов?
- 4 Какова динамика изменения социальных расходов в бюджете России?
- 5 Поясните, как в соответствии с бюджетной классификацией осуществляются расходы на образование?
- 6 Как распределены полномочия в области финансирования образования между Федерацией, субъектами Федерации и муниципальными образованиями?
- 7 Назовите источники финансирования медицинских учреждений?
- 8 Перечислите субъектов медицинского страхования.
- 9 Какой объем бюджетных средств должен направляться ежегодно на культуру? И какой направляется фактически?

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Адресная социальная поддержка населения и ее реализация в РФ.
- 2 Совершенствование механизма финансирования образования.
- 3 Роль территориальной программы ОМС в оказании медицинских услуг.

### **Задания для самостоятельной работы**

- 1 В чем заключаются особенности финансирования школ – интернатов и детских дошкольных учреждений?
- 2 По данным отчета об исполнении Федерального бюджета за последние три года составьте графики расходования средств на образование, культуру и искусство. Проанализируйте динамику этих показателей.
- 3 Проанализируйте, как за три года изменились расходы на здравоохранение и социальную политику в абсолютном и относительном выражении. С чем это связано?
- 4 В Оренбургской области в последние годы активно развивается строительство спортивных комплексов. За счет каких средств осуществляется данное финансирование, и в каком объеме. Данные предоставить за несколько лет.

## Рекомендуемая литература

1 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

2 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

3 О методике распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях Оренбургской области [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 6 декабря 2006 г. N 813/154-IV-ОЗ (принят Законодательным Собранием Оренбургской области 15 ноября 2006 г.) // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

4 **Игнатов, В.Г.** Экономика социальной сферы: учебник / В.Г. Игнатов [и др.]; под ред. В.Г. Игнатова, Л.А. Батурина. – М. : Ростов на Дону: издательский центр «МарТ», 2001. – 416 с.

5 Методические рекомендации по определению нормативов бюджетного финансирования основных общеобразовательных программ [Электронный ресурс]: письмо Министерства образования и науки РФ 29 июня 2006 г. № АФ-157/02. – Режим доступа: [www.businesspravo.ru](http://www.businesspravo.ru).

6 Методика определения размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – победителей конкурсного отбора субъектов РФ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования // Российская газета. – 2007. – № 4. – С. 24.

7 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

10 **Никитин, Э.** Мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Образование» / Э.Никитин // Народное образование . – 2006. – № 5. – С. 29-32.

11 **Каракровский, В.** Тревоги российского образования / В. Каракровский // Народное образование . – 2006. – № 9. – С. 30-33.

12 **Клячко, Т.** Тенденции изменений в российской системе образования / Т. Клячко // Народное образование . – 2006. – № 10. – С. 31-39.

13 **Степанова, Т.** Реструктуризация сети школ и переход на нормативное бюджетное финансирование / Т. Степанова, Е. Степанова // Народное образование . – 2006. – № 10. – С. 98-100.

14 **Гусаров, В.** Рейтинг как способ повышения качества образования / В. Гусаров // Народное образование . – 2007. – № 2. – С. 124-128.

### **3.4 Государственная поддержка науки**

#### **План семинарского занятия**

1 Роль науки в развитии общества.

2 Источники финансирования научных учреждений.

Характеризуя первый вопрос, следует осветить правовую основу формирования расходов на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.

Необходимо отметить, что роль науки и научно-технической деятельности нашла отражение в действующем федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике», в «Доктрине развития российской науки», одобренной Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. В 2002 г. были утверждены «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу».

Во всех развитых странах большое внимание уделяется решению научно-технических проблем. Именно новая научно-техническая информация, полученная в результате фундаментальных исследований, и является тем неделимым общественным благом, которое каждый член общества должен получать бесплатно от государства, являясь плательщиком налогов. Это объективно обуславливает то, что значительная часть научных исследований во всех развитых странах финансируется из государственного бюджета.

Отвечая на следующий вопрос, следует обратить внимание на то что, федеральные научно-технические программы, приоритетные прикладные научные исследования и экспериментальные разработки финансируются за счет средств федерального бюджета, фондов поддержки научной деятельности, а также в порядке долевого участия за счет средств организаций, объединений, банков и др. хозяйствующих объектов.

Работы регионального значения могут финансироваться за счет средств бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, региональных фондов поддержки научной деятельности, а также в порядке долевого участия за счет средств организаций, объединений, банков и др. хозяйствующих объектов.

Далее студенту следует охарактеризовать два основных способа бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований: институ-



циональный, когда средства для финансирования выделяются на содержание всей научной организации в соответствии с разработанной и принятой к финансированию сметой расходов и программно-целевой (селективный), когда финансирование выделяется на выполнение отдельной темы. Последний метод более прогрессивен, особенно при ограниченных финансовых возможностях, так как позволяет создать работоспособный коллектив для достижения конкретного научного результата и полностью обеспечить его финансированием.

Необходимо отметить, что значительную роль в финансировании фундаментальных научных исследований играет Российский фонд фундаментальных исследований, Российский гуманитарный научный фонд, Российский фонд технологического развития; Федеральный фонд производственных инноваций.

### **Контрольные вопросы**

1 Назовите фонды, являющиеся источниками финансирования научных разработок.

2 Объясните разницу между институциональным и селективным способами финансирования НИОКР.

3 Как влияет увеличение расходов федерального бюджета по освоению космического пространства на НТП?

4 Как определяется договорная цена разработки?

### **Рекомендуемые темы докладов**

1 Планирование и финансирование науки в условиях рыночных отношений.

2 Зарубежный опыт финансирования науки и возможности его использования в России.

### **Задания для самостоятельной работы**

1 Используя периодическую литературу и Федеральный закон № 127 ФЗ от 12.07.1996 г. «О науке и государственной научно – технической политики», определите основные направления финансирования НТП.

2 Сравните долю финансирования науки в промышленно развитых странах и в России в современных условиях.

### **Рекомендуемая литература**

1 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

2 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

3 **Александров, И.М.** Бюджетная система Российской Федерации / И.М. Александров. – М. : издательский Дом «Дашков и К», 2007. – 486 с.

4 **Игнатов, В.Г.** Экономика социальной сферы: учебник / В.Г. Игнатов [и др.]; под ред. В.Г. Игнатова, Л.А. Батурина. – М. : Ростов на Дону: издательский центр «МарТ», 2001. – 416 с.

5 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6 О бюджетной политике в 2009 – 2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23 июня 2008 г. // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

7 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 Закон Оренбургской области об областной целевой программе «Развитие научно-технической и инновационной деятельности в Оренбургской области на 2006-2010 годы» // Южный Урал. – 2006. – № 14-15

10 **Пансков, В.Г.** Аудит эффективности расходования государственных средств / В.Г. Пансков // Финансы. – 2006. – № 5. – С. 65.

11 **Кудрин, А.Л.** Бюджет – основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны / А.Л. Кудрин // Финансы. – 2008. – № 12. – С. 3-9.

12 **Нестеров, В.** Национальный проект «Образование»: размышления спустя год / В. Нестеров // Народное образование. – 2007. – № 1. – С. 36-46.

13 Национальные проекты нужны, но другие: Доклад на VII Международной научной конференции «Россия: приоритетные национальные проекты программы развития» // Народное образование. – 2007. – № 2. – С.71-74.

### **3.5 Расходы бюджета на государственное управление, национальную оборону, обеспечение правоохранительной деятельности и безопасности государства**

#### **План семинарского занятия**

- 1 Планирование и финансирование расходов на управление.
- 2 Расходы на национальную оборону.
- 3 Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.

При изучении первого вопроса, студенту необходимо отразить нормативную базу, регулирующую планирование расходов на управление, проанализировав ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представи-

тельных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 6.10. 1999г. № 184 –ФЗ; ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» от 31.07.1995 г № 119-ФЗ (с изм. и доп.) ФЗ от 21.04.04 г. № 310-ФЗ «О денежном содержании федеральных государственных служащих».

Уделить внимание разделению полномочий по управлению на законодательную, исполнительную и судебную. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ, ее субъектов осуществляется Конституцией РФ (ст. 10), другими законодательными актами.

Далее необходимо рассмотреть порядок планирования расходов на управление по основным статьям затрат сметы расходов.

Расходы на содержание государственной власти планируются исходя из выполняемых функций и существующей структуры органов. Главные документы, определяющие объем расходов на содержание аппарата управления – штатные расписания и сметы расходов. В штатном Расходы на оборону направлены на обеспечение оборонной функции государства. Размер средств, направляемых на эти цели, зависит от экономических возможностей страны, международной и внутренней политической обстановки, технического оснащения, численности и необходимости поддержания уровня жизни личного состава Вооруженных Сил.

Планирование расходов по текущему содержанию структур, имеющих воинские формирования, основано на следующих принципах:

1) расходы определяются методом прямого счета исходя из планируемой численности личного состава и отчетных данных за предыдущий год по нормам выплат денежного довольствия и заработной платы, продовольственных расходов, компенсаций и других социальных выплат. При этом в расчетах на выплату денежного довольствия военнослужащим и приравненным к ним лицам учитываются действующие должностные оклады по воинским званиям;

2) единовременные вознаграждения по итогам года и другие установленные выплаты – в установленных размерах;

3) расчеты по денежному довольствию определяются по категориям военнослужащих: офицеры (на уровне майора), лица высшего и старшего начальствующего состава, прапорщики, лица младшего и рядового начальствующего состава, сверхсрочнослужащие, солдаты и матросы (проходящие службу по контракту и призыву), курсанты и слушатели военных учебных заведений;

4) расходы на продовольственное обеспечение в составе расходов на обеспечение личного состава определяются единым методом счета по всем министерствам и ведомствам, в составе которых проходят службу военнослужащие и приравненные к ним лица, на базе установленного размера продовольственного пайка в день.

При этом в расчет принимается также предусмотренная законодательством РФ выплата денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка, размер которой определяется в Законе о федеральном бюджете на соответствующий год.

На основе данных Федерального закона «О федеральном бюджете» и «О бюджете Оренбургской области», студенту необходимо проанализировать структуру и динамику расходов на управление за три последних года. Выявить проблемы и определить мероприятия по совершенствованию планирования и финансирования расходов на управление.

Освещая расходы на национальную оборону, студенту, во-первых, необходимо проанализировать нормативную базу, регулирующую планирование и финансирование расходов на национальную оборону. Затем следует рассмотреть порядок расчета расходов на национальную оборону.

На основе данных Федерального закона «О федеральном бюджете» детально проанализировать расходы по разделу «Национальная оборона», определив состав, структуру и динамику расходов за три последних года. Выявить проблемы финансового обеспечения расходов на оборону и определить мероприятия по совершенствованию планирования и финансирования расходов на национальную оборону.

Характеризуя третий вопрос, следует отметить, что обеспечение безопасности государства – это система мер по обеспечению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляет Совет Безопасности Российской Федерации, который возглавляет Президент Российской Федерации.

Далее студенту рекомендуется проанализировать систему органов по обеспечению правоохранительной деятельности и безопасности государства, которая включает органы внутренних дел, внутренние войска, органы безопасности, пограничную службу, таможенный комитет, органы юстиции, органы прокуратуры.

### **Контрольные вопросы**

- 1 Охарактеризуйте порядок планирования расходов на управление.
- 2 Какие структурные изменения произошли в финансировании расходов на национальную оборону в последние 3 года? Чем это обусловлено?
- 3 В чем заключается особенность планирования расходов на национальную оборону?
- 4 Каковы основные структурные изменения в расходах на правоохранительные органы и поддержание государственной безопасности?

### **Рекомендуемые темы докладов**

- 1 Оценка результативности расходов на содержание органов исполнительной (законодательной, судебной) власти РФ (субъекта РФ, органов местного самоуправления).
- 2 Планирование расходов на содержание органов власти и управления РФ (субъектом РФ, муниципальным образованием) и направления его совершенствования.

3 Финансирование расходов бюджета на национальную оборону (обеспечение безопасности государства и граждан) в Российской Федерации.

### **Задания для самостоятельной работы**

1 По данным отчета об исполнении бюджета Оренбургской области за последние три года составьте графики расходования средств на управление, национальную оборону, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности граждан и государства. Проанализируйте динамику этих показателей.

2 Как планируются расходы на национальную оборону, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства?

### **Рекомендуемая литература**

1 **Годин, А.М.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А.М. Годин, Н.С. Максимов, И.В. Подпорин. – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. – 752 с.

2 **Вахрин, Г.И.** Бюджетная система РФ: учебник / Г.И. Вахрин – М. : издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. – 656 с.

3 **Романовский, М.В.** Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М. : Юрайт-Издат, 2009. – 781 с.

4 **Поляк, Г.Б.** Бюджетная система России: учебник для вузов / под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М. : изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2009. – 640 с.

5 О бюджетной политике в 2009 – 2011 годах [Электронный ресурс]: бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 23 июня 2008 г. // Справочная правовая система ГАРАНТ / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

6 О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: федер. закон // справочная правовая система ГАРАНТ / Центр. информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

7 Об областном бюджете на 2008 год [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области от 28 декабря 2007 г. N 1850/373-IV-ОЗ // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

8 Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов [Электронный ресурс]: закон Оренбургской области // Система ГАРАНТ Платформа F 1. Эксперт-Гарант-Максимум с региональным законодательством / Центр информац. технологий Моск. гос. ун-та. – Электрон. дан. – М. : Гарант-Сервис, 2009. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9 **Пансков, В.Г.** Аудит эффективности расходования государственных средств / В.Г. Пансков // Финансы. – 2006. – № 5. – С. 65.

10 **Кудрин, А.Л.** Бюджет – основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны / А.Л. Кудрин // Финансы. – 2008. – № 12. – С. 3-9.

11 **Игудин, А.Г.** О бюджетировании, ориентированном на результат, во взаимоотношениях с региональными и местными бюджетами / А.Г. Игудин // *Финансы*. – 2008. – № 11. – С. 12-15.

#### **4 Экзаменационные вопросы**

- 1 Функции бюджета и их роль в общественном воспроизводстве.
- 2 Воздействие бюджета на социально-экономические процессы.
- 3 Бюджетная политика в решении проблем стабилизации экономики.
- 4 Проблемы сбалансированности доходов и расходов бюджетов всех уровней.
- 5 Бюджетный кодекс РФ о бюджетном устройстве РФ.
- 6 Бюджетные права органов власти РФ.
- 7 Состав и структура доходов бюджетов субъектов РФ.
- 8 Состав и структура расходов бюджетов субъектов РФ.
- 9 Доходы и расходы местных бюджетов: состав и структура.
- 10 Роль финансовых органов в бюджетном процессе.
- 11 Органы Федерального казначейства и их роль в исполнении федерального бюджета.
- 12 Особенности реализации межбюджетных отношений на субфедеральном уровне.
- 13 Реорганизация местных бюджетов в РФ.
- 14 Бюджетная классификация: принципы ее построения и значение.
- 15 Методика расчета контингентов налоговых поступлений в бюджет.
- 16 Текущие и капитальные расходы бюджета.
- 17 Формы и методы бюджетного финансирования.
- 18 Сметный порядок планирования и финансирования расходов. Виды смет.
- 19 Организационные основы бюджетного планирования.
- 20 Бюджетный процесс в Оренбургской области.
- 21 Бюджетное регулирование, его назначение и формы.
- 22 Стадии исполнения бюджета.
- 23 Источники покрытия государственного долга РФ.
- 24 Состав и структура расходов на образование.
- 25 Особенности планирования и финансирования расходов на образование в условиях нового хозяйственного механизма.
- 26 Порядок планирования и финансирования расходов на культуру.
- 27 Сводное планирование расходов на образование.
- 28 Расчет основных показателей сметы учреждений здравоохранения. Особенности планирования затрат на содержание стационарных и амбулаторных поликлинических учреждений.
- 29 Особенности планирования и финансирования расходов на здравоохранение в условиях обязательного медицинского страхования.

- 30 Состав и структура расходов на социальное обеспечение. Роль бюджетов в их финансировании.
- 31 Состав и структура расходов на управление.
- 32 Расходы бюджета на национальную оборону. Порядок их планирования и финансирования.
- 33 Расходы Федерального бюджета по обслуживанию государственного долга.
- 34 Состав и структура расходов на науку.
- 35 Экономический анализ исполнения бюджета.
- 36 Расходы бюджета на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.
- 37 Программно-целевой подход к управлению бюджетными средствами.
- 38 Принципы организации бюджетной системы РФ и проблемы их реализации.
- 39 Бюджетный кодекс РФ о межбюджетных отношениях.
- 40 Фонд финансовой поддержки регионов и его роль в межбюджетном регулировании.
- 41 Нормативный метод планирования и финансирования расходов бюджета.
- 42 Понятие бюджетного дефицита, принципы его покрытия.
- 43 Собственные доходы бюджетов, направление их расширения.
- 44 Характеристика бюджетного устройства Оренбургской области.
- 45 Механизм формирования и использования государственных внебюджетных фондов.
- 46 Формы и методы государственного стимулирования отраслей производственной сферы.
- 47 Профицит бюджета: его назначение и направления использования.
- 48 Механизмы государственного стимулирования сельского хозяйства.
- 49 Разграничения расходных полномочий между уровнями бюджетной системы.
- 50 Расходы бюджета на содержание ЖКХ.

**Приложение А**  
*(справочное)*

Таблица А.1 – Состав и структура расходов Федерального бюджета за период 2007-2010 гг.

Наименование группы	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		Отклонение (+,-) 2010 к 2007 году		Темп роста 2010 к 2007 году, %	Темп прироста
	млн. рублей	Удельный вес, %	млн. рублей	Удельный вес, %	млн. рублей	Удельный вес, %	млн. рублей	Удельный вес, %	млн. рублей	Удельный вес, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 Общегосударственные вопросы	1080517,00	16,5	1 118 564	17	1143727,9	14,4	1172346,4	13,2	+91829,4	-2,1	80	-20
2 Национальная оборона	840 868,00	13	798 654, 6	12,2	712 565,9	9	734 951,4	8,3	-105916,6	-4,7	64	-35
3 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	674 256,00	10,3	719 231	11	756 838,7	9,5	833 603,6	9,4	+159347,6	-0,9	91,3	-8,7
4 Национальная экономика	768 141,00	12	954 654	14,5	1063 308,0	13,4	1165779,3	13,1	+397638,3	+1,1	109,2	+9,2



Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
5 Жилищно-коммунальное хозяйство	296 863,00	4,5	165 431	2,5	81 015,7	1	82 246,3	0,9	-214616,7	-3,6	20	-80
6 Охрана окружающей среды	8 281,00	0,1	10 786	0,2	13 804,7	0,2	14 671,9	0,2	+6390,9	+0,1	200	+100
7 Образование	291 225,00	4,5	387 654	6	410 443,0	5,2	448 503,0	5	+157278	+0,5	111,1	+11,1
8 Культура, кинематография и средства массовой информации	71 187 ,00	1,1	98 342,2	1,5	114 064,1	1,4	114 128,9	1,3	+42941,9	+0,2	118,2	+18,2
9 Здравоохранение и спорт	278 167,00	4,3	303 654,2	4,6	349 870,3	4,4	365 847,2	4,1	+87680,2	-0,2	95,3	-4,7
10 Социальная политика	282 910,00	4,3	302 654,7	4,6	310 258,7	4	338 618,4	3,8	+55708,4	-0,5	88,4	-11,6
11 Межбюджетные трансферты	1942312,00	30	2654 329,9	40,3	2 987 108,7	38	3617572,8	41	+1675260,8	+9	137	+37
<b>Итого расходов</b>	<b>6534732,00</b>	<b>100</b>	<b>6 570297,0</b>	<b>100</b>	<b>7 943 006 ,7</b>	<b>100</b>	<b>8888269,2</b>	<b>100</b>				

**Приложение Б**  
**(справочное)**

Таблица Б.1 – Сведения о нефтегазовых доходах федерального бюджета за 2007-2010 гг.

Наименование доходов	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	структура доходов, %			
					2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Налог на прибыль организаций</b>	580,4	534,5	587,6	645,1	15,2456	12,5431	11,4912	11,2355
<b>Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет</b>	368,8	442,8	506	573,7	9,68742	10,3912	9,89537	9,99199
<b>Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации</b>	1213,7	1 296,20	1 791,20	2 072,30	31,8807	30,4179	35,0288	36,0927
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</b>	106,3	121	138,1	158,2	2,79222	2,83951	2,70069	2,75533
<b>Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации</b>	693	872,3	1 006,40	1 149,40	18,2033	20,4703	19,6812	20,0188
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации</b>	20,4	28,5	32,6	37,1	0,53586	0,66881	0,63753	0,64616
<b>Ввозные таможенные пошлины</b>	395,3	493,6	544,6	588,1	10,3835	11,5833	10,6502	10,2428

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	99,8	99,3	105,4	102,1	2,62149	2,33027	2,06121	1,77825
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	120,4	131,7	138,6	143,8	3,1626	3,09061	2,71047	2,50453
Прочие доходы	208,9	241,4	263	271,8	5,48726	5,66494	5,14325	4,73387
<b>Итого нефтегазовых доходов</b>	<b>3807</b>	<b>4 261,30</b>	<b>5 113,50</b>	<b>5 741,60</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Приложение В**  
**(справочное)**

Таблица В.1 – Состав и структура нефтегазовых доходов федерального бюджета

Наименование доходов	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	структура доходов, %			
					2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
<b>Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья</b>	691	860,7	843,7	841,2	30,7987	36,1168	35,8731	35,8217
<b>Нефть</b>	587,2	761,2	741,8	736,9	26,1722	88,4396	87,9222	87,601
<b>Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья</b>	88,7	91,2	92,9	94,2	3,95347	10,596	11,011	11,1983
<b>Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья</b>	634,4	8,2	9	10,1	28,276	0,95271	1,06673	1,20067
<b>Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую</b>		950,3	932,4	931,8	0	39,8766	39,6445	39,6798
<b>Вывозные таможенные пошлины на газ природный</b>	242,3	308,1	316	319,5	10,7996	12,9285	13,4359	13,6056
<b>Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти</b>		264,1	259,8	255,8	0	11,0822	11,0464	10,893
<b>Итого нефтегазовых доходов</b>	<b>2244</b>	<b>2 383,10</b>	<b>2 351,90</b>	<b>2 348,30</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Приложение Г**  
**(справочное)**

Таблица Г.1 – Состав и структура расходов бюджета Оренбургской области за 2007 – 2010 годы

Расходы	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		Отклонение (+;-) 2010 от 2007		Темп рос- та 2010 к 2007, %	Темп при- роста, %
	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. руб.	%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 Межбюджетные трансферты	12106,8	41,59	15257,6	36,05	25210,1	48,05	27126,8	47,89	15020,00	6,30	224,06	124,06
2 Здравоохранение и спорт	5723,3	19,66	7425,6	17,54	4946,2	9,43	5723,6	10,11	0,30	-9,55	100,01	0,01
3 Национальная экономика	4475,5	15,38	8031,9	18,98	8508,1	16,21	9455,5	16,69	4980,00	1,31	211,27	111,27
4 Социальная политика	1061,7	3,65	2923	6,91	4722,2	9,00	5362,6	9,47	4300,90	5,82	505,10	405,10
5 Образование	1985,4	6,82	2410,1	5,69	2602,8	4,96	2772,3	4,89	786,90	-1,93	139,63	39,63
6 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1541,5	5,3	2473,5	5,84	2315,2	4,41	2476,1	4,37	934,60	-0,93	160,63	60,63
7 Культура, кинематография и средства массовой информации	485,7	1,67	1019,4	2,41	1193,6	2,27	865,5	1,53	379,80	-0,14	178,20	78,20
8 Жилищно-коммунальное хозяйство	764	2,62	1599,4	3,78	1194,3	2,28	1174,3	2,07	410,30	-0,55	153,70	53,70

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
9 Охрана окружающей среды	59,5	0,2	84	0,20	110,9	0,21	103,4	0,18	43,90	-0,02	173,78	73,78
10 Общегосударственные вопросы	903,5	3,1	1103,1	2,61	1662,4	3,17	1573,1	2,78	669,60	-0,32	174,11	74,11
11 Национальная оборона (мобилизационная подготовка экономики)	-	-	5	0,01	5,6	0,01	6,1	0,01	6,10	0,01	0,00	0,00
<b>ИТОГО</b>	29107	100	42327,6	100	52471,4	100	56639,3	100	-	-	194,59	94,59

**Приложение Д**  
**(справочное)**

Таблица Д.1 – Состав и структура доходов бюджета Оренбургской области за 2007 – 2010 годы

Доходы	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		Отклонение (+;-) 2010 от 2007		Темп роста 2010 к 2007,%	Темп прироста, %
	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	Уд. вес, %	млн. р.	%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 Налоги на прибыль, доходы, в т.ч.	13871,3	53,88	22575,3	57,18	26357,9	55,15	30920,9	59,82	17049,6	5,94	222,91	122,91
– налог на прибыль организаций;	8348,5	32,43	14799,2	37,48	16232,7	33,97	18282,4	35,37	9933,9	2,94	218,99	118,99
– НДФЛ.	5522,8	21,45	7776,2	19,70	10125,1	21,19	12638,5	24,45	7115,7	3,00	228,84	128,84
2 Налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ)	1734,5	6,74	1841,5	4,66	2129,6	4,46	2214,7	4,28	480,2	-2,45	127,69	27,69
3 Налоги на совокупный доход	428,2	1,66	681	1,72	1163,4	2,43	1634,3	3,16	1206,1	1,50	381,67	281,67
– налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	285,4	1,11	681	1,72	1163,4	2,43	1634,3	3,16	1348,9	2,05	572,63	472,63

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4 Налоги на имущество	2939,4	11,42	3323	8,42	4237,3	8,87	4792,3	9,27	1852,9	-2,15	163,04	63,04
– налог на имущество организаций;	2127,6	8,26	2863,1	7,25	3813,1	7,98	4561,7	8,83	2434,1	0,56	214,41	114,41
– транспортный налог;	462,9	1,80	189,9	0,48	214,2	0,45	230,6	0,45	-232,3	-1,35	49,82	-50,18
– налог на игорный бизнес.	348,9	1,36	270	0,68	210,0	0,44	-	-	-	-1,36	-	-
5 Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (НДПИ)	2201,1	8,55	2205,8	5,59	2384,8	4,99	2644,5	5,12	443,4	-3,43	120,14	20,14
6 Государственная пошлина	0,39	0,002	0,4	0,001	10,8	0,02	11,6	0,02	11,21	0,02	2974,36	2874,36
7 Доходы от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности	570	2,21	427,8	1,08	612,60	1,28	458,10	0,89	-111,9	-1,33	80,37	-19,63
8 Платежи за пользование природными ресурсами	115,9	0,45	146,1	0,37	164,1	0,34	163,6	0,32	47,7	-0,13	141,16	41,16
9 Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	42,3	0,16	163,8	0,41	292,9	0,61	329,8	0,64	287,5	0,47	779,67	679,67



Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
10 Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	-	4	0,01	21,8	0,05	12,7	0,02	12,7	-	-	-
11 Административные платежи и сборы	3,2	0,01	1,8	0,005	1,9	0,004	1,9	0,004	-1,3	-0,01	59,38	-40,63
12 Штрафы, санкции, возмещение ущерба	-	-	3,6	0,01	6,6	0,01	4,7	0,01	4,7	-	-	-
13 Прочие неналоговые доходы	-	-	20	0,05	59,9	0,13	1,7	0,003	1,7	-	-	-
14 Безвозмездные поступления	3092,1	12,01	7072,2	17,91	8843,3	18,50	6867,3	13,29	3775,2	1,27	222,09	122,09
– безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ;	2991,5	11,62	6960,1	17,63	7495,2	15,68	5990,3	11,59	2998,8	-0,03	200,24	100,24
– безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций.	100,6	0,39	112,1	0,28	1229,1	2,57	758	1,47	657,4	1,08	753,48	653,48
15 Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	744,3	2,89	1016,5	2,57	1501,9	3,14	1630,1	3,15	885,8	0,26	219,01	119,01
Итого доходов	25742,7	100	39482,8	100	47789	100	51688,2	100	25945,5	-	200,79	100,79

**Приложение Е**  
**(справочное)**

Таблица Е.1 – Состав и структура доходов бюджета г. Оренбурга за 2006 – 2008 годы

Показатели	2006 год		2007 год		2008 год		Отклонение (+,-)		Темп роста, %	Темп прироста, %
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>ДОХОДЫ:</b>	2 360 175,5	56,68	3104491,10	58,97	3 419 543	63,03	1059367,5	6,35	144,89	44,89
Налог на прибыль, доходы	1274 556,1	30,61	1699626,70	32,29	1 862 746	34,33	588189,9	3,73	146,15	46,15
Налоги на совокупный доход	225165,70	5,41	231748,30	4,40	257 141	4,74	31 975,3	-0,67	114,20	14,20
Налоги на имущество	346 031,80	8,31	499 14,90	9,49	571 360	10,53	225328,2	2,22	165,12	65,12
Налог на имущество физ. лиц	7 555,20	0,18	13 057,60	0,25	12 083	0,22	4 527,8	0,04	159,93	59,93
Земельный налог	338 476,60	8,13	486357,30	9,24	424 584	7,83	86 107,4	-0,30	125,44	25,44
Платежи за пользование природ. ресурсами	121,6	0,00	2 523,30	0,05	0	0,00	-121,6	0,00	0,00	-100,00
Гос. пошлина	51 193,10	1,23	61 072,80	1,16	51 661	0,95	467,9	-0,28	100,91	0,91
Доходы от использования госуд. и муницип. собственности	337539,60	8,11	455690,70	8,66	501 498	9,24	163 958,4	1,14	148,57	48,57
Платежи при пользовании природ. ресурсами	5 218,40	0,13	8 069,00	0,15	8 000	0,15	2 781,6	0,02	153,30	53,30
Доходы от оказания платных услуг	143,2	0,00	134,8	0,00	515 747	9,51	515 603,8	9,50	360158,52	360058,52

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от продажи матер-х и НМА	3 658,50	0,09	18 414,00	0,35	91 200	1,68	87 541,5	1,59	2492,82	2392,82
Административные платежи и сборы	105	0,00	0	0,00	0	0,00	-105,0	0,00	0,00	-100,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	64 928,50	1,56	85 895,30	1,63	75 937	1,40	11 008,5	-0,16	116,95	16,95
Прочие неналоговые доходы	34 598,80	0,83	38 195,10	0,73	0	0,00	-34 598,8	-0,83	0,00	-100,00
<b>Безвозмездные поступления</b>	1804127,20	43,32	2159936,3	41,03	1490038,6	27,46	-314088,6	-5,86	82,59	-17,41
<b>ИТОГО доходов:</b>	4164302,70	100,00	5264427,4	100,00	5425328,6	100,00	1261025,9	0,00	130,28	30,28

**Приложение Ж**  
**(справочное)**

Таблица Ж.1 – Состав и структура расходов бюджета г. Оренбурга за 2006 – 2008 годы

Показатели	2006 год		2007 год		2008 год		Отклонение (+,-)		Темп роста, %	Темп прироста, %
	тыс.руб.	уд. вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %		
Общегосударственные вопросы	324080	7,95	399456	6,98	440459	7,70	116379	-0,25	135,91	35,91
Правоохранительная деятельность	21338	0,52	25657	0,45	27136	0,47	5798	-0,05	127,17	27,17
Национальная экономика	194742	4,78	234967	4,11	288688	5,04	93946	0,27	148,24	48,24
Жилищно-коммунальное хозяйство	665287	16,32	734566	12,84	895858	15,65	230571	-0,66	134,66	34,66
Охрана окружающей среды	60	0,00	87	0,002	0	0,00	-60	0,00	0,00	-100,00
Образование	1429984	35,08	1789332	31,27	2058872	35,98	628888	0,90	143,98	43,98
Культура и средства массовой информации	50800	1,25	74299	1,30	90349	1,58	39549	0,33	177,85	77,85
Здравоохранение и спорт	433930	10,64	631224	11,03	981469	17,15	547539	6,51	226,18	126,18
Социальная политика	841931	20,65	735009	12,84	676843	11,83	-165088	-8,82	80,39	-19,61
Межбюджетные трансферты	114732	2,81	168372	2,94	262898	4,59	148166	1,78	229,14	129,14
<b>ИТОГО расходов</b>	<b>4076883</b>	<b>100,00</b>	<b>4792969</b>	<b>100,00</b>	<b>5722572</b>	<b>100,00</b>	<b>1645689</b>	<b>-</b>	<b>140,37</b>	<b>40,37</b>