

# АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

Яценко И.П.

Оренбургский государственный университет, г. Оренбург

В сложных условиях переходного периода от административно-командных методов к условиям рыночной экономики возникла необходимость возрождения в России муниципальной статистики как одной из составляющих социально-экономической статистики и увязки ее с уже существующей общей системой государственной статистики.

Если рассматривать муниципальную статистику как составную часть региональной статистики и как отрасли статистической науки и практики в целом встает вопрос о том, что конкретно она должна изучать? Четкого и конкретного определения предмета муниципальной статистики в научной литературе нет до сих пор. Однако можно предположить, что понимание предмета муниципальной статистики не должно выходить за рамки общего определения предмета статистики.

Предметом изучения муниципальной статистики являются количественные и качественные характеристики экономических, социальных, демографических, экологических явлений, происходящих на территории муниципального образования, с целью выявления и количественного выражения складывающихся особенностей, тенденций и закономерностей.

В отличие от региональной статистики, являющейся частью централизованной системы государственной статистики, муниципальная статистика охватывает статистическим наблюдением меньшие по размеру территории, не связанные с существующим административно-территориальным делением страны. [1]

Муниципальная статистика занимается сбором и анализом статистической информации, характеризующей совокупность всех имеющихся на территории муниципального образования земельных, природных, человеческих, материальных, финансовых ресурсов и их использование, и представляет собой систему статистической информации, характеризующую состояние массовых явлений и процессов, входящих в предмет ведения органов местного самоуправления. Муниципальная статистика тесно взаимосвязана с региональной и макроэкономической статистикой, Она также взаимодействует со статистикой предприятий и организаций, статистикой отраслей экономики, муниципальной экономикой.

Объектом изучения муниципальной статистики являются муниципальные образования, или если быть более точным, социально-экономическая система, функционирующая на определенной муниципальной территории.

После вступления в действие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» за органами местного самоуправления были закреплены полномочия по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние

экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти.

Вследствие этого муниципальная статистика становится составной частью управленческой деятельности органов местного самоуправления и приобретает самостоятельность с точки зрения форм организации статистического наблюдения и обеспечения объективности информации, передаваемой органам государственной власти, при этом соблюдение требований государственной статистики к методологии и установленному порядку представления статистических данных является обязательным. [1]

Данная деятельность осуществляется муниципалитетами в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ « Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

К основным задачам, стоящим перед муниципальной статистикой, относятся:

1. Исследование происходящих на территории муниципалитета социально-экономических явлений, обобщение и прогнозирование тенденций их развития;

2. Обеспечение органов местного самоуправления оперативной статистической информацией для управления муниципальной территорией;

3. Обеспечение статистической информацией, необходимой для управления муниципальным хозяйством, распоряжения имуществом и объектами муниципальной собственности, а также формирования и исполнения местного бюджета;

4. Обеспечение статистической информацией при разработке муниципальных программ;

5. Осуществление статистического наблюдения за ходом выполнения муниципальных программ;

6. Информирование населения обо всех социально-экономических явлениях, происходящих на территории муниципального образования. [1]

Для решения поставленных задач создана определенная система статистических показателей, разработанная и утвержденная Федеральной государственной службой статистики Российской Федерации – «Унифицированная система показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования». Данная система статистических показателей охватывает все сферы жизнедеятельности и характеризует размеры, состав и использование муниципальной собственности; организацию, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры; содержание и использование муниципального жилого и нежилого фондов; организацию охраны общественного порядка; содержание и развитие энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации на территории муниципального образования; обеспечение населения услугами связи, торговли, общественного питания и бытового обслуживания; содержание дорог местного значения; благоустройство и озеленение территории муниципалитета и др. [1]

Таким образом, система показателей муниципальной статистики содержит все необходимые показатели для глубокого изучения муниципальной территории, для проведения сравнительного анализа и управления муниципальным образованием: уровень жизни и занятость населения, производственный и научно-технический потенциал, финансовое состояние, демографическую ситуацию, правопорядок и экологию.

Система показателей муниципальной статистики базируется на формах государственных федеральных, региональных статистических наблюдений, показателях ведомственной статистики и отчетности, не централизованной в органах Росстата. Всю систему показателей условно можно разбить на три уровня.[2]

Первый уровень включает в себя систему показателей, характеризующую деятельность хозяйствующих субъектов и позволяющую анализировать его собственную деятельность. Показатели этого уровня дают характеристику производителям товаров и услуг всех отраслей и видов деятельности с точки зрения условий и результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

Система показателей, относящаяся ко второму уровню, характеризует социально-экономическое развитие муниципального образования, такие как: уровень жизни и занятости населения, бюджетно-финансовое состояние, демографическая ситуация, правопорядок, экология. Основная часть данных показателей получается за счет обработки исходной информации первого уровня.

Третий уровень – система показателей, описывающая социально-экономическое положение муниципального образования. Данный уровень показателей дает возможность для анализа фактического состояния дел, прогноза тенденции развития муниципального образования. Система показателей третьего уровня базируется частично на показателях систем первого и второго уровня, а также на показателях, характерных только для третьего уровня. Большое значение для данного уровня имеют макроэкономические показатели, характеризующие эффективность экономики.

Начиная с 1 января 2007 года, органы местного самоуправления предоставляют статистические показатели по унифицированным формам федерального государственного статистического наблюдения. Также Росстатом был разработан перечень показателей и сформирована по каждому муниципальному образованию база данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.[3]

Однако существующие на сегодняшний день федеральные статистические информационные ресурсы не могут в полной мере удовлетворить потребности муниципальных образований в информации.

Для получения всеобъемлющей информации в разрезе муниципальных образований необходима такая организация статистической деятельности, при которой важнейшие показатели будут формироваться на основе периодически проводимых (1 раз в пять лет) сплошных обследований (переписей) и

основанных на них выборочных статистических обследованиях.[3]

Проблема заключается в том, что некоторые важнейшие для органов местного самоуправления показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы, могут быть получены только на основе сплошного статистического обследования предприятий, расположенных на территории муниципального образования. Но такие наблюдения проводятся с определенной периодичностью и довольно дорогостоящи. К тому же результаты выборочных обследований нерепрезентативны на уровне муниципалитетов.

В настоящее время система показателей муниципальной статистики продолжает совершенствоваться. После принятия Федерального закона от 29 ноября 2007 г. №282-ФЗ « Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» Росстатом в Федеральном плане статистических работ был создан специальный раздел «Муниципальная статистика», охватывающий достаточно широкий спектр показателей, относящихся к ведению органов местного самоуправления.

#### *Список литературы*

1. Заварина, Е.С, Чобану, К.Г. *Основы региональной статистики: учебник / Е.С. Заварина, К.Г. Чобану.- Москва: Финансы и статистика, 2009. – 415с. – ISBN 5-279-02910-6.*

2. Зарова, Е.В., Чудилина, Г.И. *Региональная статистика: учебник / Е.В. Зарова, Г.И. Чудилина. – Москва: Финансы и статистика, 2006. – 624с. – ISBN 5-279-03175-6.*

*Пашинцева, Н.И. Муниципальная статистика / Н.И. Пашинцева // Журнал Бюджет. – 2010. - №4. – С.96-98.*